

ИНФОРМАЦИЯ
ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО
МЕРОПРИЯТИЯ «ОПЕРАТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ
ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ ЗА I ПОЛУГОДИЕ
2021 ГОДА»

Счетной палатой Республики Крым на основании п. 2.15 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2021 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 26.12.2020 № 102-2/20 (с изменениями и дополнениями); распоряжения председателя Счетной палаты Республики Крым от 27.08.2021 № 65-р проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оперативный контроль за ходом исполнения бюджета Республики Крым за I полугодие 2021 года».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: исполнение Закона Республики Крым от 22.12.2020 № 139-ЗРК/2020 «О бюджете Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.06.2021) (далее – Закон № 139-ЗРК/2020).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство финансов Республики Крым (далее – Минфин Крыма) в качестве финансового органа; главные администраторы бюджетных средств (далее – ГАБС) и иные участники бюджетного процесса, если они получают, перечисляют или используют средства бюджета Республики Крым, а также используют собственность Республики Крым либо управляют ею.

1. По итогу исполнения бюджета Республики Крым за I полугодие текущего года сложились следующие показатели основных характеристик:

1) по доходам – 78,2 млрд рублей, что составляет 48,4% к годовым плановым показателям поступлений и на 3,4 процентных пункта выше планируемого процента исполнения, из них:

- по налоговым и неналоговым доходам – 24,3 млрд рублей, что составляет 49,8% от утвержденных годовых плановых показателей поступлений и на 4,8 процентных пункта выше планируемого процента исполнения;

- по безвозмездным поступлениям – 53,4 млрд рублей, что составляет 47,8% от утвержденных годовых плановых показателей поступлений и на 2,8 процентных пункта выше планируемого процента исполнения;

2) по расходам – 84,7 млрд рублей, что составляет 44,2% от утвержденных годовых плановых назначений и на 0,8 процентных пункта меньше планируемого процента исполнения.

В результате исполнения бюджета за I полугодие 2021 года сложился дефицит в сумме 6,5 млрд рублей.

2. В I полугодии 2021 года (по сравнению с аналогичным периодом 2020 года) поступления доходов в бюджет Республики Крым уменьшились на 5,0 млрд рублей, или на 6,1%, в основном, за счет уменьшения безвозмездных поступлений.

По отдельным источникам доходов объективность прогноза не достигнута, что подтверждается перевыполнением или невыполнением

прогнозных показателей и свидетельствует о недостаточном качестве планирования по отдельным видам доходов бюджета Республики Крым.

Кроме того, ряд видов доходов поступили в республиканский бюджет при отсутствии прогнозных показателей, что также свидетельствует о необходимости повышения качества их планирования.

3. Доходы бюджета Республики Крым, в первую очередь, обеспечены за счет безвозмездных поступлений (53,8 млрд рублей, или 68,9% от общего объема доходов, поступивших за I полугодие текущего года), которые по сравнению с аналогичным периодом 2020 года уменьшились на 9,7 млрд рублей, или на 15,3%.

В структуре межбюджетных трансфертов наибольшая доля приходится на дотации (20,6 млрд рублей, или 38,3%) и субсидии (20,7 млрд рублей, или 38,5%).

4. По сравнению с аналогичным периодом 2020 года, по всем видам налоговых доходов произошло увеличение поступлений на общую сумму 3,8 млрд рублей, или на 20,6 процентов.

Несмотря на то, что динамика объема налоговых поступлений имеет тенденцию к увеличению, на поступления доходов бюджета оказывает влияние наличие недоимки по налоговым платежам. Недоимка по налоговым доходам в бюджет Республики Крым на 01.07.2021 (по сравнению с данными на 01.01.2021) уменьшилась на 10,2 млн рублей, или на 1,7%, и составила 607,4 млн рублей. Основная часть недоимки по налогам, как и в предыдущий период, приходится на: транспортный налог; налог на доходы физических лиц; налог на прибыль организаций; налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

5. За январь-июнь 2021 года (по сравнению с аналогичным периодом 2020 года) увеличилась сумма поступлений по неналоговым доходам на 930,0 млн рублей, или на 71,7%, за счет значительного увеличения поступлений основных видов неналоговых доходов.

При этом, продолжают иметь место недостатки по администрированию доходов от собственности, в частности: доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Крым; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственными унитарными предприятиями Республики Крым.

6. В I полугодии 2021 года (по сравнению с аналогичным периодом 2020 года) исполненные расходы республиканского бюджета увеличились на 3,7 млрд рублей (или на 4,6%).

За счет средств федерального бюджета расходы исполнены в объеме 33,3 млрд рублей, что составляет 39,4% от общей суммы исполненных расходов. По указанному источнику финансирования уровень исполненных

расходов к годовым плановым назначениям составил 43,4%, что на 1,6 процентных пункта ниже планируемого процента исполнения.

Наименьший уровень исполнения расходов сложился за счет средств бюджета г. Москвы – 2,7 млрд рублей, или 13,9% от утвержденных годовых назначений, что на 31,1 процентный пункт ниже планируемого процента исполнения. На расходы за счет указанного источника финансирования приходится 3,2% от общей суммы исполненных расходов.

По результатам проведенного анализа расходной части бюджета Республики Крым установлено, что по ряду расходов в январе-июне 2021 года финансирование не предусмотрено, имеет место низкий уровень освоения бюджетных средств, что создает риски, связанные с освоением определенной части бюджетных средств во II полугодии текущего года.

7. В Законе № 139-ЗРК/2020 бюджетные ассигнования предусмотрены по 44 ГАБС. Наименьший уровень исполнения расходов за I полугодие 2021 года сложился у: Государственного комитета по делам архивов Республики Крым – 20,0%; Управления делами Государственного Совета Республики Крым – 27,6%; Минфина Крыма – 29,7%; Министерства спорта Республики Крым – 31,9%; Министерства здравоохранения Республики Крым – 34,3 процента.

7.1. Бюджет Республики Крым сформирован и исполнен по программно-целевому принципу – на 2021 год утверждены 32 Государственные программы Республики Крым (далее- Госпрограммы). Вместе с тем, в бюджете Республики Крым на 2021 год не предусмотрены ассигнования на Госпрограмму Республики Крым в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (ответственный исполнитель Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым).

Кроме того, при утвержденных бюджетных ассигнованиях на 2021 год, в I полугодии текущего года не осуществлены расходы на финансирование 2 из 31 Госпрограммы Республики Крым: «Развитие торговой деятельности» и «Обеспечение защиты прав потребителей» (ответственный исполнитель Министерство промышленной политики Республики Крым).

За январь-июнь текущего года исполненные расходы на реализацию 29 Госпрограмм Республики Крым составили 79,9 млрд рублей, или 43,6% по отношению к сводной бюджетной росписи. При этом, за отчетный период уровень исполнения ниже планируемых 45,0% (от 19,3% до 44,4%) сложился по 17 из 31 Госпрограммы Республики Крым.

8. Реализация региональных составляющих национальных проектов в отчетном периоде осуществлялась в рамках расходов по отдельным основным мероприятиям 15 Госпрограмм.

Исполнение расходов на реализацию региональных составляющих 10 национальных проектов за I полугодие 2021 года составило 7,5 млрд рублей, или 49,8% от утвержденного объема на их реализацию, что

выше сложившегося уровня исполнения расходов бюджета Республики Крым (44,2%) и выше планируемого уровня исполнения республиканского бюджета (45,0%).

Вместе с тем, на уровне ниже планируемого процента исполнения сложились расходы на реализацию региональных составляющих национальных проектов: «Образование» – 5,4%; «Здравоохранение» – 14,3%; «Жилье и городская среда» – 29,5%; «Экология» – 38,9%; «Демография» – 39,9%. По региональной составляющей национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» исполнение в отчетном периоде отсутствует.

В рамках реализации региональных составляющих национальных проектов на низком уровне исполнены расходы: на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – 23,7%; по межбюджетным трансфертам – 21,8%. Расходы в части предоставления иных бюджетных ассигнований в отчетном периоде не осуществлялись.

В ходе реализации отдельных региональных составляющих национальных проектов неравномерно распределяются бюджетные ассигнования в течение финансового года, что приводит к отсутствию расходов в январе-июне либо к невыполнению запланированного уровня освоения бюджетных средств за I полугодие (не менее 45,0%) и создает риски финансовой нагрузки на бюджет в последующих отчетных периодах, что может повлечь за собой полное или частичное невыполнение их мероприятий и, как следствие, не достижение утвержденных результативных показателей.

9. В январе-июне текущего года осуществлены расходы за счет средств межбюджетных трансфертов в общей сумме 17,7 млрд рублей, что составляет 45,5% по отношению к сводной бюджетной росписи. Практически весь объем средств межбюджетных трансфертов направлен муниципальным образованиям в рамках реализации 17 Госпрограмм Республики Крым и 4 непрограммных направлений расходов. При этом, наибольший удельный вес приходится на предоставление субвенций (78,5% от общей суммы исполнения расходов по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям Республики Крым).

Низкий уровень исполнения по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям (менее 45,0%) сложился по расходам на общегосударственные вопросы, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство, охрану окружающей среды, культуру и кинематографию, физическую культуру и спорт.

10. На 01.07.2021 задолженность:

- дебиторов перед доходной частью бюджета Республики Крым превышает обязательства перед кредиторами по доходам и на 1,00 тыс. рублей кредиторской задолженности по доходам приходится 74,90 тыс. рублей дебиторской задолженности по доходам в республиканский бюджет;

- дебиторов по расходной части бюджета Республики Крым превышает обязательства перед кредиторами по расходам и на 1,00 тыс. рублей кредиторской задолженности по расходам приходится 12,95 тыс. рублей дебиторской задолженности по расходам республиканского бюджета.

10.1. Дебиторская задолженность по бюджету Республики Крым на 01.07.2021 составила 302,4 млрд рублей и за период с января по июнь текущего года она уменьшилась на 17,7 млрд рублей, или на 5,5%. Наибольшая доля дебиторской задолженности (в общем объеме дебиторской задолженности) приходится на: Минфин Крыма; Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым; Министерство строительства и архитектуры Республики Крым; Министерство труда и социальной защиты Республики Крым.

В структуре дебиторской задолженности на 01.07.2021 наибольший удельный вес составляет задолженность по расчетам по доходам – 277,5 млрд рублей, или 91,7% от общей суммы дебиторской задолженности на отчетную дату.

Сумма просроченной дебиторской задолженности на 01.07.2021 составила 4,2 млрд рублей, или 1,4% от общей суммы дебиторской задолженности на указанную дату и за период с января по июнь текущего года она увеличилась на 265,2 млн рублей, или на 6,7%. Основная сумма просроченной дебиторской задолженности числится в: УФНС по Республике Крым; Министерстве строительства и архитектуры Республики Крым; Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Крым.

При этом, значительное увеличение сумм просроченной дебиторской задолженности за I полугодие текущего года допущено Министерством строительства и архитектуры Республики Крым и Министерством юстиции Республики Крым. В Пояснительной записке раскрыты причины увеличения доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности, а также указаны меры, принятые (принимаемые) для ее урегулирования.

10.2. Кредиторская задолженность по бюджету Республики Крым на 01.07.2021 составила 5,4 млрд рублей и за период с января по июнь 2021 года она уменьшилась на 6,3 млрд рублей, или на 53,6%. Наибольшая сумма кредиторской задолженности сложилась в УФНС по Республике Крым.

В структуре кредиторской задолженности на 01.07.2021 наибольший удельный вес составляет задолженность по расчетам по доходам – 3,7 млрд рублей, или 69,1% от общей суммы кредиторской задолженности на отчетную дату.

Сумма просроченной кредиторской задолженности на 01.07.2021 составила 30,7 млн рублей, или 0,6% от общей суммы кредиторской задолженности на указанную дату и за период с января по июнь текущего года она увеличилась на 4,7 млн рублей, или на 17,9%, которая числится по

Министерству топлива и энергетики Республики Крым. В Пояснительной записке раскрыты причины образования просроченной кредиторской задолженности в общем объеме кредиторской задолженности, а также указаны меры, принятые (принимаемые) для ее урегулирования.

10.3. Отдельные ГАБС (Аппарат Государственного Совета Республики Крым; Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым; Министерство труда и социальной защиты Республики Крым; Министерство промышленной политики Республики Крым; Министерство транспорта Республики Крым; Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым; Государственный комитет по ценам и тарифам Республики Крым; Служба финансового надзора Республики Крым; Инспекция по жилищному надзору Республики Крым) несвоевременно и не в полном объеме отражали в течение января-июня 2021 года в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности на 01.07.2021 (ф. 0503169) суммы дебиторской и кредиторской задолженности, которые на отчетную дату не подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

11. По данным Долговой книги Республики Крым объем государственного долга Республики Крым по состоянию на 01.07.2021 составил 3,5 млрд рублей, который является внутренним государственным долгом и в течение I полугодия текущего года не менялся.

Уровень государственного долга к налоговым и неналоговым доходам на 01.07.2021 составил 7,1%, который за I полугодие текущего года уменьшился на 0,5 процентных пункта.

Соответственно, уровень долговой нагрузки по Республике Крым на 01.07.2021 составляет 0,07% (для сравнения: на 01.01.2021 – 0,08%).

По результатам рассмотрения заключения, Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение (постановление от 30.09.2021 № 58-1/21) о направлении заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оперативный контроль за ходом исполнения бюджета Республики Крым за I полугодие 2021 года» в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, в целях информирования и принятия на контроль в адрес Совета министров Республики Крым, министерства финансов Республики Крым.

Также, во исполнение Соглашения о порядке взаимодействия с прокуратурой Республики Крым от 19 ноября 2018 года принято решение о направлении заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия для рассмотрения и принятия определения о применении мер прокурорского реагирования или об отсутствии в их применении в адрес прокуратуры Республики Крым.