ИНФОРМАЦИЯ
ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Счетной палатой Республики Крым на основании п. 1.20 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 26.12.2020 № 102-2/20 (с изменениями и дополнениями), распоряжения председателя Счетной палаты Республики Крым от 17.06.2021 № 53-р «О проведении контрольного мероприятия» (с изменениями и дополнениями) проведено контрольное мероприятие «Оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи за 2018 – 2020 годы и истекший период 2021 года (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)».

Объекты контрольного мероприятия:

- Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Крым;
- Министерство здравоохранения Республики Крым;
- ГБУЗ РК «Евпаторийская городская больница»;
- ГБУЗ РК «Сакская районная больница»;
- ГБУЗ РК «Черноморская центральная районная больница»;
- ГБУЗ РК «Красногвардейская центральная районная больница»;
- ГБУЗ РК «Симферопольский клинический родильный дом №2».

Проверяемый период: 2018 – 2020 годы и истекший период 2021 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В период с 01.01.2018 и по состоянию на 01.01.2021 в Республике Крым 59 медицинских организаций (далее – МО) оказывают первичную медико-санитарную помощь (далее – ПМСП), из которых к первому уровню отнесено 14, ко второму - 41, к третьему уровню - 4 медицинских учреждения. По состоянию на 01.01.2021 из 59 МО, оказывающих ПМСП, у 12 МО имеются лицензии на осуществление медицинской деятельности на все виды услуг, 16 МО осуществляют медицинскую деятельность на основании Уведомления *об осуществлении видов деятельности из числа указанных в части 1 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», осуществление которых на территориях Республики Крым и г. Севастополя допускается с 1 июня 2015 г. без получения лицензии*, 31 МО осуществляет медицинскую деятельность на основании лицензии на осуществление медицинской деятельности на отдельные виды услуг и на основании Уведомления.

В Республике Крым отсутствуют населенные пункты, доезд к которым необходим по дорогам общего пользования с использованием автомобильного транспорта более 30 минут.

По состоянию на 01.01.2021 21 частная МО может оказывает ПМСП, в том числе 12 фактически оказали в 2021 году (по состоянию на 01.07.2021) медицинскую помощь за счет средств ОМС. Девять частных МО оказывали медицинскую помощь за счет средств ОМС на протяжении всего проверяемого периода преимущественно в г. Симферополе.

По состоянию на 01.01.2021 ни одна медицинская организация не имеет лицензии на осуществление фармацевтической деятельности.

В проверяемом периоде в Республике Крым (по состоянию на 01.07.2021) направлено на финансирование первичной медико-санитарной помощи для обеспечения доступности медицинской помощи населению, а также для выполнения мероприятий программ Республики Крым, касающихся модернизации первичного звена здравоохранения 15 908 925,8 тыс. рублей, в том числе:

- в 2018 году - 4 187 406,3 тыс. рублей;
- в 2019 году - 4 273 997,4 тыс. рублей;
- в 2020 году - 5 813 511,1 тыс. рублей;
- в 2021 году - 1 634 011,0 тыс. рублей.

Низкий процент освоения предусмотренных финансовых ресурсов связан с ограничительными мероприятиями в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, затягиванием получения положительных заключений экспертизы сверх установленных регламентных сроков, что в свою очередь повлияло на сроки заключения контрактов на строительно-монтажные работы.

По результатам оценки эффективности мер по обеспечению доступной первичной медико-санитарной помощи и проблем, ограничивающих права граждан на ее получение при проверке МО, оказывающих ПМСП, установлено:

- количество фактически занятых должностей не соответствует тому объему медицинских услуг, который необходим для удовлетворения потребностей населения, что в свою очередь ведет к снижению уровня и качества медицинского обслуживания населения;

- меры социальной поддержки медицинских работников, предоставляемой из бюджета Республики Крым, направлены, в основном, на решение социальных вопросов таких работников и существенно не влияют на уменьшение дефицита медицинских работников и на создание благоприятных условий для привлечения отдельных категорий медицинских работников для работы в районные больницы. Положительная динамика по уменьшению дефицита медицинских работников отсутствует. По состоянию на 01.07.2021 меры социальной поддержки врачей и среднего медицинского персонала в части обеспечения служебным жильем, выделения земельных участков под индивидуальное жилищное строительство в Республике Крым не реализованы;

- отсутствие медицинского и иного оборудования в ряде расположенных в сельской местности ФАПов и ВА, перечень которого определен порядком организации оказания первичной медико-санитарной помощи, приводит к снижению доступности диагностических исследований для населения Республики Крым;

- предлагаемые мероприятия по замене транспортных средств не позволят обеспечить всю имеющуюся потребность МО в автотранспорте и повысить доступность оказания ПМСП;

- на момент проведения проверки отмечается наличие высоких рисков незавершения строительства 2 модульных зданий АОПСМ в с. Сизовка и в с. Ивановка Сакского района Республики Крым, что может привести к ограничению доступности оказания ПМСП;

- увеличение кредиторской задолженности МО, оказывающих ПМСП, в 2,3 раза в 2020 году, а также образование просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2021 указывает на возможные риски ухудшения материально-технического состояния таких учреждений и скрытый дефицит финансирования ПМСП.

По результатам анализа фактического состояния информатизации здравоохранения в Республике Крым и практики применения информационных систем и технологий в сфере ПМСП установлено, что ни одной медицинской организацией не достигнуто в полной мере выполнение значений целевых показателей заполнения данными системы ЕМИСЗ РК, установленных приказами Минздрава в 2019-2021 гг. Кроме того, по состоянию на 01.01.2021 в 11 из 69 подведомственных Минздраву РК организаций, имеющих подключенные к ЕМИСЗ РК автоматизированные рабочие места, целевые показатели не выполнены (выполнение составляет ноль процентов).

Таким образом, анализ практики применения ЕМИСЗ РК показывает низкий уровень использования разработанного функционала информационных систем медицинскими работниками и медицинскими организациями, а также низкий уровень мотивации по использованию информационных систем.

ГУП РК «Крым-Фармация» не осуществляется наполнение подсистемы ЕМИСЗ РК «Управление ЛЛО», в связи с чем не реализуется возможность формирования данных по льготному лекарственному обеспечению, предусмотренных функциональными компонентами подсистемы «Управление ЛЛО», в том числе в части остатков лекарственных средств в аптеках, остатков по заявке ЛЛО по каждой программе, справочников медикаментов, аптек, регистра региональных и федеральных льготников. Неосуществление ГУП РК «Крым-Фармация» наполнения подсистемы ЕМИСЗ РК «Управление ЛЛО» препятствует ее использованию медицинскими организациями и контролю за движением медикаментов по программам льготного лекарственного обеспечения.

Указанный факт свидетельствует об отсутствии со стороны Минздрава РК единых и четких формализованных требований к порядку взаимодействия информационных систем, а также к алгоритмам функционирования отдельных процессов.

По результатам контрольного мероприятия установлено нарушений и недостатков на сумму 46 336,2 тыс. рублей.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым по результатам рассмотрения отчета о результатах контрольного мероприятия принято решение о направлении отчета в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления о принятии мер по недопущению в дальнейшем, а также по устранению выявленных нарушений и недостатков и рассмотрению вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства, в адрес:

- ГБУЗ РК «Евпаторийская городская больница»;
- ГБУЗ РК «Сакская районная больница»;
- ГБУЗ РК «Черноморская центральная районная больница»;
- ГБУЗ РК «Красногвардейская центральная районная больница».