ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии с п. 1.15 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2020 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2019 № 82-9/19 (с изменениями и дополнениями), п. 1.1 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2021 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 26.12.2020 № 102-2/20 (с изменениями и дополнениями), распоряжением председателя Счетной палаты Республики Крым от 22.09.2020 № 82-р (с изменениями) проведено контрольное мероприятие: «Проверка реализации отдельных мероприятий основного мероприятия «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры водопроводно-канализационного хозяйства и теплоэнергетики» Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым за 2019 г.- 2020 г.» (далее – контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, Министерство строительства и архитектуры Республики Крым, Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Вода Крыма» (далее – ГУП РК «Вода Крыма»), Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Водоканал Южного Берега Крыма» (далее – ГУП РК «Водоканал ЮБК»), Государственное казенное учреждение Республики Крым «Инвестиционно-строительное управление Республики Крым» (далее – ГКУ РК «Инвестстрой РК»), администрация Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым (далее – администрация Добровского сельского поселения), администрация Ильичевского сельского поселения Советского района Республики Крым (далее – администрация Ильичевского сельского поселения), администрация Ленинского района Республики Крым (далее – администрация Ленинского района).

Целью контрольного мероприятия являлась оценка эффективного и результативного использования средств, выделенных на выполнение мероприятия «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры водопроводно-канализационного хозяйства и теплоэнергетики» Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Госпрограмма).

В соответствии с паспортом, задачами Госпрограммы в том числе являются:

- снижение непроизводительных потерь воды при ее транспортировке и использовании;

- увеличение энергоэффективности технологических процессов в сфере водопроводно-канализационного хозяйства; реконструкция, модернизация и техническое переоснащение объектов и сетей теплоснабжения.

В настоящее время с учетом нехватки пресной воды для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, остро стоит вопрос по снижению

потерь, что в свою очередь может быть достигнуто путем модернизации объектов коммунальной инфраструктуры водопроводно-канализационного хозяйства.

Согласно информации, предоставленной Государственным комитетом по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым в 2019 году общий объем забранной воды составил 342,41 млн. м3, расход свежей воды на питьевые и хозяйственно-бытовые нужды составил 82,47 млн. м3.

При этом потери воды в проверяемом периоде в целом составили:

- по ГУП РК «Вода Крыма» в 2019 году - 90 200,9 тыс. м3 или 56,4 %, в 2020 году 85 740,04 тыс. м3 или 55,5 %;

- по ГУП РК «Водоканал ЮБК» - 12 044,86 тыс. м3 (43,8 %), в 2020 году 12 489,27 тыс. м3 (44,3 %).

В ходе контрольного мероприятия выборочно проведена проверка по двум мероприятиям Госпрограммы: «Реализация мероприятий в рамках Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790»; «Мероприятия, планируемые к реализации в рамках Республиканской адресной инвестиционной программы и Плана капитального ремонта Республики Крым» по 6 получателям бюджетных средств, которыми произведены расходы на реализацию 56 объектов в общей сумме 7 204 792,62 тыс. руб. (в том числе: в 2019 году – 3 027 424,99 тыс. руб.; в 2020 году - 4 177 367,63 тыс. руб.).

По результатам проведения контрольного мероприятия *установлены недостатки и нарушения*, которые свидетельствуют от том, что получателями средств систематически допускалось несоблюдение сроков реализации мероприятий и как следствие безрезультативные расходы и нарушение порядка осуществления расчетов.

Так, *проверкой соблюдения порядка и условий* Соглашений о предоставлении из бюджета Республики Крым субсидий установлено, что получателями бюджетных средств (субсидий) не обеспечено выполнение обязанностей по достижению результатов использования субсидии. Общая сумма средств, израсходованных получателями без достижения результата составляет 713 702,50 тыс. руб.

Проведенной во время контрольного мероприятия *оценкой эффективности принимаемых мер к контрагентам за ненадлежащее* исполнение условий контрактов установлено, что проверяемыми получателями бюджетных средств по состоянию на дату проведения контрольного мероприятия, в нарушение п. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) не применены меры ответственности (не ведется претензионная работа по взысканию неустоек, штрафов, сумм неосвоенных авансов). Вследствие неведения претензионной, исковой работы

получателями субсидии недополучено средств в общей сумме 268 943,22 тыс. руб. Общая расчетная сумма процентов за пользование средствами при несвоевременном освоении средств и невозврате сумм авансов составила 11 539,38 тыс. руб.

Указанные факты могут свидетельствовать о недостаточном взаимодействии заказчиков строительства (ГКУ РК «Инвестстрой РК», администрации Ленинского района, администрации Добровского сельского поселения, ГУП РК «Вода Крыма», ГУП РК «Водоканал ЮБК») с подрядчиками в части применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения подрядчиком условий контракта, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки реализации объекта *«Реконструкция Ленинской системы групповых водоводов»* установлено, что Администрацией Ленинского района не обеспечено соблюдение принципа эффективности (*результативности* и экономности) использования бюджетных средств, который определен ст. 34 БК РФ, а также не выполнены обязательства, установленные условиями соглашений.

Срок ввода объекта в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом с ООО «Мегалайн» – декабрь 2019 года - не исполнен, показатель результативности «Протяженность новых и реконструируемых систем водоснабжения (годовой ввод)» со значением 71 км перенесен на 2020 год. Объект завершен в 2020 году, акт приемки законченного строительством объекта подписан 30.09.2020.

При исполнении контракта администрацией Ленинского района в нарушении ч. 1 ст. 746 ГК РФ, п. 3.5 Контракта произведен неверный зачет ранее выплаченного авансового платежа в сумме 67 127,12 тыс. руб., что привело к необоснованному обогащению подрядчика за счет средств субсидии. В соответствии с п. 1 ст. 395 ГК РФ сумма процентов за пользование бюджетными средствами в случаях неправомерного удержания денежных средств или иной просрочки в их уплате, составила 6 166,84 тыс. руб.

С учетом нарушения сроков и графика производства работ подрядчиком не соблюдены положения ст. 314, ст. 708 ГК РФ и условий контракта. Исковая работа за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по контракту администрацией Ленинского района не осуществлялась, работа по удержанию представленного обеспечения исполнения контракта, внесенного в виде денежных средств на расчетный счет заказчика, не велась, чем нарушены требования ст. 34, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, условий контракта.

Невыполнение администрацией Ленинского района функций заказчика в части неприменения своевременных обеспечительных мер, предусмотренных предоставленным обеспечением исполнения контракта, привело к недополучению администрацией денежных средств в общей сумме 672,38 тыс. руб.

Проверкой установлено, что вследствие несоблюдения ООО «Мегалайн» Графика производства работ работы в 2017 году выполнены в меньшем объеме, а в 2018-2020 годах в больших объемах относительно планируемого объема работ.

Проверкой применения в Актах о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) за 2017-2020 год прогнозных индексов дефляторов установлено, что вследствие невыполнения ООО «Мегалайн» в срок планируемого объема работ стоимость принятых и оплаченных Администрацией Ленинского района работ завышена на 3 729,92 тыс. руб.

Вышеуказанное свидетельствует о несоблюдении администрацией Ленинского района требований: ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ, ст. 746 ГК РФ, принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 БК РФ.

Показатели результативности, установленные при выполнении мероприятий *по капитальному ремонту глубоководных выпусков КОС,* на основании контрактов, заключенных ГУП РК «Вода Крыма» в 2020 году не достигнуты.

Из 6 объектов с установленным сроком достижения показателя результативности на 2020 год по состоянию на 01.01.2021 значение показателя результативности «Готовность объекта» достигнуто:

- 100 % - по 1-му объекту («Капитальный ремонт глубоководных выпусков КОС Бондаренковские в г. Керчь»);
- 95 % - по 1-му объекту («Капитальный ремонт глубоководных выпусков КОС п. Партенит»);
- 90 % - по 5-ти объектам (Капитальный ремонт глубоководных выпусков КОС: в г. Алушта; г. Евпатория, п. Рыбачье, п. Солнечногорское п. Приморский).

Освоение средств по состоянию на 01.01.2021 с начала реализации мероприятия составило:

- ГУП РК «Вода Крыма» - 407 870,5 тыс. руб. или 70,5 % от перечисленных средств в сумме 578 849,7 тыс. руб., в том числе по 1-му объекту – 100%, по 7-ми объектам – от 35,6% до 98,7%;
- ГУП РК «Водоканал ЮБК» - 321 150,0 тыс. руб. или 100,0 % от перечисленных средств по всем 4-м объектам.

Таким образом, ГУП РК «Вода Крыма» по состоянию на 01.01.2021 при осуществлении расходов на капитальный ремонт глубоководных выпусков КОС в общей сумме 407 870,5 тыс. руб., не обеспечено достижение результатов использования средств субсидии в сумме 333 162,18 тыс. руб., по выполнению капитального ремонта глубоководного выпуска КОС по 5-ти объектам.

Причины невыполнения согласно данным Отчета о достижении результатов использования Субсидии являлись неблагоприятные погодные условия, не позволяющие производить работы в море, а также внесение

изменений в ПСД при ведении авторского надзора, повлекшие необходимость проведения повторной экспертизы.

Проверкой исполнения контракта, заключенного администрацией Добровского сельского поселения с АО «Крымгазстрой» на выполнение работ по объекту: *«Строительство системы водоснабжения в с. Заречное Добровского сельского поселения»* установлено, что в 2019 году администрацией Добровского сельского поселения приняты работы и подписаны Акты о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) на общую сумму 1 063,17 тыс. руб., которые не предусмотрены локальными сметными расчетами.

Принятие и оплата работ, непредусмотренных проектно-сметной документацией, свидетельствует о несоблюдении администрацией Добровского сельского поселения требований: ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ, ст. 746 ГК РФ, условий контракта

По объекту: «Завершение строительства Нежинского, Просторненского и Новогригорьевского водозаборов» Акт сдачи-приемки законченного строительством объекта подписан 26.12.2020.

Стоимость работ по контракту, заключенному с АО «Объединенная Энергостроительная Корпорация» от 27.12.2016 № 077/280 составила 1 019 252,57 тыс. руб., работы выполнены и приняты на общую сумму 897 015,30 тыс. руб., оплата произведена в полном объеме. Экономия в ходе исполнения контракта составила в сумме 122 237,27 тыс. руб.

Сумма банковской гарантии, выданной подрядчику АО Банк «Северный морской путь», составляет 212 906,37 тыс. руб., в обеспечение обязательств по которой входит уплата неустоек, штрафов, убытков, возврат аванса.

В ходе проверки установлено, что подрядчиком АО «ОЭК» в течение исполнения контракта нарушались сроки выполнения работ, что влечет за собой начисление штрафных санкций. При этом требования ГКУ РК «Инвестстрой РК» к АО Банк «Северный морской путь» не выставлялись.

Проверкой установлено, что неприменение своевременных обеспечительных мер, предусмотренных банковской гарантией, привело к недополучению заказчиком денежных средств за счет банковской гарантии в сумме 40 482,46 тыс. руб.

Информация о ведении ГКУ РК «Инвестстрой РК» исковой работы по отношению к ООО «ЕСК» не представлена, что свидетельствует о недостаточном взаимодействии заказчика с подрядчиком в части применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения подрядчиком условий контракта, в соответствии с ч. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации отдельных мероприятий основного мероприятия «Модернизация объектов

коммунальной инфраструктуры водопроводно-канализационного хозяйства и теплоэнергетики» Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым за 2019 г.- 2020 г.» утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 25.05.2020 № 24-2/21.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым,

Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен с целью рассмотрения результатов контрольного мероприятия и принятия мер реагирования. ГКУ РК «Инвестстрой РК», ГУП ПК «Вода Крыма», ГУП РК «Водоканал ЮБК», администрации Добровского сельского поселения, администрации Ленинского района внесены представления об устранении выявленных недостатков и нарушений действующего законодательства.