

**Уважаемая Ольга Михайловна!**

**Члены Комитета, приглашенные!**

**Представляю вашему вниманию основные результаты экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2020 год»**

1. В ходе экспертно-аналитического мероприятия Счетная палата Республики Крым отмечает, что в 2020 году режим «повышенной готовности», действующий на территории Республики Крым, оказал существенное влияние на ключевые отрасли экономики. Вместе с тем, своевременные комплексные меры государственной поддержки способствовали сохранению большинства государственных и частных предприятий, удержанию роста безработицы.

На исполнение бюджета Республики Крым за 2020 год оказали воздействие внешние и внутренние факторы социально-экономического развития Республики Крым, вызванные ситуацией с распространением COVID-2019.

Так, за 2020 год (по сравнению с 2019 годом):

1) увеличилась сумма поступлений по налоговым доходам - на 182,9 млн рублей, или на 0,4% за счет увеличения поступлений акцизов, налога на совокупный доход, налога на имущество организаций и транспортного налога. По остальным видам налоговых доходов сложилась отрицательная динамика и одной из причин является увеличение задолженности и недоимки, а также снижение уровня их собираемости;

2) уменьшилась сумма поступлений по неналоговым доходам - на 1,3 млрд рублей, или на 24,0%. В частности, существенно сократились поступления от продажи материальных и нематериальных активов (на 22,8%) и незначительно увеличились поступления доходов от собственности (на 0,4%).

Некоторые виды неналоговых доходов поступили в бюджет Республики Крым при отсутствии прогнозных показателей, что свидетельствует о необходимости повышения качества их планирования.

На уровне субъекта используются не все возможные источники и резервы по наполнению республиканского бюджета доходами от собственности, в частности:

- не все (ГАБС) главные администраторы бюджетных средств, которые являются уполномоченным органом, планируют в бюджете Республики Крым поступления *доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Крым* и, соответственно, не все хозяйщества обеспечивают поступления в республиканский бюджет Республики Крым указанного вида неналоговых доходов;

- не по всем (ГУП) Государственным унитарным предприятиям РК планируются и осуществляются поступления *доходов от перечисления части*

*прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации.*

3. В 2020 году сохранялась социальная направленность расходов бюджета Республики Крым (45% от общей суммы всех расходов), а также расходы на национальную экономику (43,7%). При этом на низком уровне использованы средства республиканского бюджета (по отношению к утвержденным объемам): на жилищно-коммунальное хозяйство (92,0%); на физическую культуру и спорт (85,2%); на здравоохранение (78,0%)

Следует отметить, что на исполненные расходы за счет средств федерального бюджета приходится 48,0% от общей суммы исполненных расходов бюджета Республики Крым, или 99,2 млрд рублей. Основная доля расходов за счет средств федерального бюджета (90,2%) направлена на Национальную экономику, Образование, Социальную политику и Здравоохранение. При этом, низкий уровень освоения средств федерального бюджета сложился по расходам: на Образование (92,5%); на Здравоохранение (81,8%); на Физическую культуру и спорт (75,0%). Ситуация, связанная с низким уровнем освоения средств федерального бюджета по указанным разделам республиканского бюджета, также имела место и в 2019 году.

Исполнение бюджета Республики Крым по расходам за 2020 год осуществляли 47 ГРБС. При этом, основная сумма расходов (84,3% всех исполненных расходов) приходится на 6 ГРБС: Министерство транспорта РК; Министерство образования, науки и молодежи РК; Министерство здравоохранения РК; Министерство труда и социальной защиты РК; Министерство строительства и архитектуры РК; Министерство жилищно-коммунального хозяйства РК. Вместе с тем, наименьший уровень исполнения по расходам (по отношению к утвержденному плану) сложился у: Министерства здравоохранения РК – 84,4%; Министерства экономического развития РК – 87,6%; Министерства финансов РК – 88,9%; Министерства жилищно-коммунального хозяйства РК – 89,6%; Министерства строительства и архитектуры РК – 90,6%.

За 2020 год на реализацию 29 из 34 госпрограмм РК расходы составили 200,0 млрд рублей, или 94,7% от утвержденных бюджетных ассигнований в Сводной бюджетной росписи. Вместе с тем, в бюджете РК не предусмотрены ассигнования по 5 госпрограммам, действовавшим в 2020 году. Отсутствие в бюджете РК утвержденных объемов финансирования отдельных госпрограмм не позволяет в полной мере реализовать государственную политику РФ на уровне субъекта.

За отчетный период уровень исполнения ниже 95,0% сложился по 8 из 29 госпрограмм РК: 1) госпрограмма РК по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым территория межнационального согласия» (ответственный исполнитель Государственный комитет по делам межнациональных отношений РК) (94,7%); 2) госпрограмма реформирования жилищно-коммунального хозяйства РК (ответственный исполнитель Министерство жилищно-

коммунального хозяйства РК) (93,4%); 3) госпрограмма РК «Развитие транспортного комплекса Республики Крым» (ответственный исполнитель Министерство транспорта РК) (91,3%); 4) госпрограмма развития курортов и туризма РК (ответственный исполнитель Министерство курортов и туризма РК) (90,8%); 5) госпрограмма развития строительной отрасли РК (ответственный исполнитель Министерство строительства и архитектуры РК) (91,0%); 6) госпрограмма РК «Формирование современной городской среды» (ответственный исполнитель Министерство жилищно-коммунального хозяйства РК) (90,0%); 7) госпрограмма развития физической культуры и спорта в РК (ответственный исполнитель Министерство спорта РК) (85,7%); 8) госпрограмма развития здравоохранения в РК (ответственный исполнитель Министерство здравоохранения РК) (82,9%).

Исполненные расходы по бюджету Республики Крым на реализацию региональных составляющих десяти национальных проектов за 2020 год составило 13,0 млрд рублей, или 93,7% от утвержденной годовой суммы на их реализацию, что ниже сложившегося уровня исполнения расходов бюджета РК за 2020 год (94,5%). Реализация региональных составляющих национальных проектов осуществлялась в рамках расходов по отдельным основным мероприятиям госпрограмм РК. При этом, на низком уровне исполнены региональные составляющие национальных проектов (по отношению к годовым плановым назначениям): 1) «Жилье и городская среда» (ГРБС Министерство транспорта РК, Министерство жилищно-коммунального хозяйства РК) – 75,4%; 2) «Образование» (ГРБС Министерство образования, науки и молодежи РК, Министерство строительства и архитектуры РК) – 87,8%; 3) «Демография» (ГРБС Министерство строительства и архитектуры РК, Министерство здравоохранения РК; Министерство спорта РК) – 92,1%.

За 2020 год по региональной составляющей национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» (ГАБС Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым), при утвержденных назначениях в объеме 9,6 млн рублей, исполнение отсутствует.

Отсутствие финансирования, не освоение и низкий уровень освоения бюджетных средств создают риски невыполнения госпрограмм РК и региональных составляющих национальных проектов, оказывают влияние на достижение национальных целей и показателей социально-экономического развития РК в целом.

В 2020 году (по сравнению с 2019 годом) уменьшились расходы бюджета РК на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности на 9,3 млрд рублей, или на 13,1%. Вместе с тем, за 2020 год денежные средства на реализацию РАИП и ПКР не освоены в общей сумме 1,2 млрд рублей по 13 из 17 ГРБС. Низкий уровень освоения средств на реализацию РАИП и ПКР сложился, в частности: у Министерства спорта РК – 75,7%; у Министерства строительства и архитектуры РК – 72,6%; у Министерства жилищно-коммунального хозяйства РК – 70,7%; у Министерства труда и социальной защиты РК – 42,6%; у Министерства культуры РК – 39,1%; у Министерства транспорта РК – 34,3%.

Согласно отчетным данным, по состоянию на 01.01.2021 в РК реализация инвестиционных проектов ведется по 341 объекту.

Вместе с тем в РК числится 422 объекта незавершенного строительства у 14 ГРБС, в которые с начала реализации инвестиционных проектов вложения составили в общей сумме 226,5 млрд рублей, в том числе средств федерального бюджета 219,9 млрд рублей.

В 2020 году в Республике Крым, как и в предыдущие годы, продолжает иметь место негативная тенденция по несоблюдению со стороны ГАБС сроков реализации объектов незавершенного строительства (36,7% от запланированного объема), что способствует увеличению объемов незавершенного строительства, в том числе наращиванию «долгостроев», приводит к дополнительной разработке проектно-сметной документации, актуальность которой и соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Крым может быть утрачена, и как следствие, влечет за собой удорожание окончательной стоимости объектов, невыполнение ФЦП и госпрограмм Республики Крым, а также программы социально-экономического развития Республики Крым в целом.

4. На 01.01.2021 по бюджету РК задолженность дебиторов превышает обязательства перед кредиторами и на 1,00 тыс. рублей кредиторской задолженности приходится 27,08 тыс. рублей дебиторской задолженности.

Дебиторская задолженность по бюджету РК на 01.01.2021 составила 316,7 млрд рублей и за 2020 год она увеличилась на 28,3 млрд рублей, или в 9,8%. Наибольшая сумма дебиторской задолженности сложилась по следующим ГРБС: 1) Министерство финансов РК; 2) Министерство имущественных и земельных отношений РК; 3) Министерство строительства и архитектуры РК; 4) Министерство труда и социальной защиты РК. **При этом, наибольший удельный вес приходится на дебиторскую задолженность по расчетам по доходам.**

Вместе с тем, сумма просроченной дебиторской задолженности на 01.01.2021 составила 4,0 млрд рублей, или 1,3% от общей суммы дебиторской задолженности на указанную дату и за 2020 год увеличилась на 1,2 млрд рублей. Рост просроченной дебиторской задолженности допущен 5-тью главными администраторами бюджетных средств. При этом наибольшая сумма просроченной дебиторской задолженности числится в: УФНС по РК; Министерстве строительства и архитектуры РК; Министерства имущественных и земельных отношений РК.

Кредиторская задолженность по бюджету Республики Крым на 01.01.2021 составила 11,7 млрд рублей и за 2020 год увеличилась на 8,2 млрд рублей, или в 3,3 раза. Наибольшая сумма кредиторской задолженности сложилась у УФНС по РК. Наибольший удельный вес приходится на кредиторскую задолженность по расчетам по доходам. Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2021 составила 26,1 млн рублей.

5. Уровень государственного долга к налоговым и неналоговым доходам на 01.01.2021 составил 7,6%, который по сравнению с 01.01.2020 увеличился на 0,2 процентных пункта.

6. Установленные в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГРБС нарушения и недостатки финансово-бюджетной дисциплины не повлияли на итоги исполнения бюджета Республики Крым за 2020 год.

7. По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия внесены предложения (рекомендации) Главным администраторам бюджетных средств.

Счетная палата РК считает возможным рассмотреть проект закона РК «Об исполнении бюджет за 2020 год» в первом чтении.

Доклад окончен!  
Спасибо за внимание!