

**Доклад аудитора Счетной палаты Республики Крым Гевчук С.Н.
о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя
проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2020 год»**

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законом Республики № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым», плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2021 год проведено экспертно – аналитическое мероприятие.

Объектами контроля являются: Министерство финансов Республики Крым (далее – Минфин Крыма) в качестве финансового органа; главные администраторы бюджетных средств (главные администраторы доходов бюджета; главные распорядители бюджетных средств; главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета) (далее – ГАБС) и иные участники бюджетного процесса, если они получают, перечисляют или используют средства бюджета Республики Крым, а также используют собственность Республики Крым либо управляют ею.

1. В ходе экспертно-аналитического мероприятия Счетная палата Республики Крым отмечает, что в 2020 году режим «повышенной готовности», действующий на территории Республики Крым, оказал существенное влияние на ключевые отрасли экономики. Вместе с тем, своевременные комплексные меры государственной поддержки способствовали сохранению большинства государственных и частных предприятий, удержанию роста безработицы.

На исполнение бюджета Республики Крым за 2020 год оказали воздействие внешние и внутренние факторы социально-экономического развития Республики Крым, вызванные ситуацией с распространением COVID-2019.

По итогу исполнения бюджета Республики Крым за 2020 год сложились следующие показатели основных характеристик республиканского бюджета:

1) **по доходам** – 209 449 017,14 тыс. рублей, что составляет 99,1% от утвержденных годовых плановых показателей согласно Закону «О бюджете Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № 19-ЗРК/2019 (с изменениями) (для сравнения: за 2019 год – 176 806 057,78 тыс. рублей, или 97,4% соответственно), в том числе:

- по *налоговым и неналоговым доходам* – 45 550 606,33 тыс. рублей, или 102,6% от утвержденных годовых плановых показателей согласно Закону № 19-ЗРК/2019 (с изменениями) (для сравнения: за 2019 год – 46 682 922,11 тыс. рублей, или 100,4% соответственно);

- по *безвозмездным поступлениям* – 163 898 410,81 тыс. рублей, или 98,2% от утвержденных годовых плановых показателей согласно Закону № 19-ЗРК/2019 (с изменениями) (для сравнения: за 2019 год –

130 123 135,67 тыс. рублей, или 96,4% соответственно);

2) **по расходам** – 208 168 981,58 тыс. рублей, что составляет 94,5% от показателей бюджетных назначений по расходам на 2020 год согласно сводно бюджетной росписи (с изменениями) (для сравнения: за 2019 год – 177 081 317,64 тыс. рублей, или 94,6% соответственно);

3) **профицит** – 1 280 035,56 тыс. рублей (при утвержденном дефиците республиканского бюджета 10 220 212,63 тыс. рублей) (для сравнения: за 2019 год сложился дефицит в сумме 275 259,86 тыс. рублей, при утвержденном по нему объеме 4 505 190,62 тыс. рублей).

Таким образом, в 2020 году (по сравнению с 2019 годом) увеличилась доходная часть бюджета Республики Крым на 32 642 959,36 тыс. рублей, или на 18,5%, за счет увеличения безвозмездных поступлений на общую сумму 33 775 275,14 тыс. рублей, или на 26,0%. При этом, уменьшились поступления в республиканский бюджет налоговых и неналоговых доходов на общую сумму 1 132 315,78 тыс. рублей, или на 2,4%.

Также увеличилась общая сумма исполненных расходов на 31 087 663,94 тыс. рублей, или на 17,6%. Вместе с тем, исполнение расходной части бюджета Республики Крым за 2020 год (к утвержденным годовым плановым назначениям с изменениями) сложилось на уровне менее 95,0%. Таким образом, в 2020 году общий объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных СБР, составил 12 135 341,34 тыс. рублей (для сравнения: в 2019 году – 10 096 607,65 тыс. рублей).

Следует отметить, что годовые плановые показатели поступлений:

1) по налоговым доходам перевыполнены на 1,4%. Однако, в течение 2020 года плановые объемы по ним были уменьшены на 5,3 млрд рублей, или на 11,5%;

2) по неналоговым доходам перевыполнены на 15,7%. При этом, в течение 2020 года плановые объемы по ним были увеличены на 649,2 млн рублей, или на 22,0%.

Таким образом, по отдельным источникам налоговых и неналоговых доходов объективность прогноза не достигнута, что подтверждается перевыполнением или невыполнением прогнозных показателей и свидетельствует о недостаточном качестве планирования бюджета по отдельным видам доходов. Факты занижения плановых показателей доходов бюджета Республики Крым свидетельствуют о нарушении принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кроме того, ряд видов доходов поступили в бюджет Республики Крым при отсутствии прогнозных показателей, что также свидетельствует о необходимости повышения качества их планирования.

За 2020 год (по сравнению с 2019 годом):

1) увеличилась сумма поступлений по налоговым доходам - на 182,9 млн рублей, или на 0,4% за счет увеличения поступлений акцизов, налога на совокупный доход, налога на имущество организаций и транспортного налога.

По остальным видам налоговых доходов сложилась отрицательная динамика и одной из причин является увеличение задолженности и недоимки, а также снижение уровня их собираемости;

2) уменьшилась сумма поступлений по неналоговым доходам - на 1,3 млрд рублей, или на 24,0%. В частности, существенно сократились поступления от продажи материальных и нематериальных активов (на 22,8%) и незначительно увеличились поступления доходов от собственности (на 0,4%). Таким образом, на субъектовом уровне используются не все возможные источники и резервы по наполнению республиканского бюджета доходами от собственности.

3. В 2020 году сохранялась социально-экономическая направленность расходной части бюджета Республики Крым, на что было использовано 88,7% от общего объема израсходованных средств. При этом на низком уровне использованы средства республиканского бюджета (по отношению к утвержденным объемам): на жилищно-коммунальное хозяйство (92,0%); на физическую культуру и спорт (85,2%); на здравоохранение (78,0%)

Следует отметить, что на исполненные расходы за счет средств федерального бюджета приходится 48,0% от общей суммы исполненных расходов бюджета Республики Крым, или 99,2 млрд рублей. Основная доля расходов за счет средств федерального бюджета (90,2%) направлена на Национальную экономику, Образование, Социальную политику и Здравоохранение. При этом, низкий уровень освоения средств федерального бюджета сложился по расходам: на Образование (92,5%); на Здравоохранение (81,8%); на Физическую культуру и спорт (75,0%). Ситуация, связанная с низким уровнем освоения средств федерального бюджета по указанным разделам республиканского бюджета, также имела место и в 2019 году.

Исполнение бюджета Республики Крым по расходам за 2020 год осуществляли 47 ГРБС. Исполнение плановых показателей по расходам на уровне ниже 95,0% сложился по 6 ГРБС, при этом наименьший уровень сложился у: Министерства здравоохранения РК – 84,4%; Министерства экономического развития РК – 87,6%; Министерства финансов РК – 88,9%; Министерства жилищно-коммунального хозяйства РК – 89,6%.

За 2020 год на реализацию 29 из 34 госпрограмм РК расходы составили 200,0 млрд рублей, или 94,7% от утвержденных бюджетных ассигнований в СБР. Вместе с тем, в бюджете РК не предусмотрены ассигнования по 5 госпрограммам, действовавшим в 2020 году: 1) «Развитие торговой деятельности» (ответственный исполнитель Министерство промышленной политики РК); 2) «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Крым» (ответственный исполнитель Министерство топлива и энергетики РК); 3) «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Крым» (ответственный исполнитель Министерство транспорта РК); 4) в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (ответственный исполнитель Министерство жилищно-коммунального хозяйства РК). Отсутствие в

бюджете РК утвержденных объемов финансирования отдельных госпрограмм не позволяет в полной мере реализовать государственную политику РФ на субъектовом уровне.

За отчетный период уровень исполнения ниже 95,0% сложился по 8 из 29 госпрограмм РК. При этом, наименьший уровень исполнения сложился по: 1) госпрограмме РК «Формирование современной городской среды» (ответственный исполнитель Министерство жилищно-коммунального хозяйства РК) (90,0%); 2) госпрограмме развития физической культуры и спорта в РК (ответственный исполнитель Министерство спорта РК) (85,7%); 3) госпрограмме развития здравоохранения в РК (ответственный исполнитель Министерство здравоохранения РК) (82,9%).

Исполненные расходы по бюджету Республики Крым на реализацию региональных составляющих десяти национальных проектов за 2020 год составило 13,0 млрд рублей, или 93,7% от утвержденной годовой суммы на их реализацию, что ниже сложившегося уровня исполнения расходов бюджета РК за 2020 год (94,5%). Реализация региональных составляющих национальных проектов осуществлялась в рамках расходов по отдельным основным мероприятиям госпрограмм РК. При этом, на низком уровне исполнены региональные составляющие национальных проектов (по отношению к годовым плановым назначениям): 1) «Жилье и городская среда» (ГРБС Министерство транспорта РК, Министерство жилищно-коммунального хозяйства РК) – 75,4%; 2) «Образование» (ГРБС Министерство образования, науки и молодежи РК, Министерство строительства и архитектуры РК) – 87,8%; 3) «Демография» (ГРБС Министерство строительства и архитектуры РК, Министерство здравоохранения РК; Министерство спорта РК) – 92,1%.

За 2020 год по региональной составляющей национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» (ГАБС Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым), при утвержденных назначениях в объеме 9,6 млн рублей, исполнение отсутствует.

Отсутствие финансирования, не освоение и низкий уровень освоения бюджетных средств создают риски невыполнения госпрограмм РК и региональных составляющих национальных проектов, оказывают влияние на достижение национальных целей и показателей социально-экономического развития РК в целом.

В 2020 году (по сравнению с 2019 годом) уменьшились расходы бюджета РК на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности на 9,3 млрд рублей, или на 13,1%. Вместе с тем, за 2020 год денежные средства на реализацию РАИП и ПКР не освоены в общей сумме 1,2 млрд рублей по 13 из 17 ГРБС. Низкий уровень освоения средств на реализацию РАИП и ПКР сложился, в частности: у Министерства спорта РК – 75,7%; у Министерства строительства и архитектуры РК – 72,6%; у Министерства жилищно-коммунального хозяйства РК – 70,7%; у Министерства труда и социальной защиты РК – 42,6%; у Министерства культуры РК – 39,1%; у Министерства транспорта РК – 34,3%.

Согласно отчетным данным, по состоянию на 01.01.2021 в РК реализация инвестиционных проектов ведется по 341 объекту, из них:

- строительство (приобретение) ведется по 147 объектам;
- строительство приостановлено без консервации – 45 объектов;
- строительство не начиналось – 81 объект;
- иной статус объекта – 68 объектов.

Завершена реализация инвестиционных проектов по 23 объектам, из них:

- документы находятся на государственной регистрации по 17 объектам;
- документы не направлены на государственную регистрацию – по 2 объектам;
- акты на ввод в эксплуатацию отсутствует – по 4 объектам.

Выбыло 58 объектов капитальных вложений (объектов незавершенного строительства), из них:

- переданы объекты незавершенного строительства бюджетному (автономному) учреждению – 1 объект;
- переданы объекты незавершенного строительства унитарному предприятию – 9 объектов;
- переданы объекты незавершенного строительства иному субъекту хозяйственной деятельности – 15 объектов;
- списание и снос объекта незавершенного строительства – 1 объект.

Согласно отчетным данным, по состоянию на 01.01.2021 в РК числится 422 объекта незавершенного строительства у 14 ГРБС, в которые с начала реализации инвестиционных проектов вложения составили в общей сумме 226,5 млрд рублей, в том числе средств федерального бюджета 219,9 млрд рублей. Из общего количества объектов незавершенного строительства:

- 1) 189 -объектов незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов;
- 2) 28 объектов незавершенного строительства, не включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов;
- 3) 71 объект законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию;
- 4) 134 объекта, строительство которых не начиналось.

Исходя из вышеизложенного, в 2020 году в Республике Крым, как и в предыдущие годы, продолжала иметь место негативная тенденция по несоблюдению со стороны ГАБС сроков реализации объектов незавершенного строительства (36,7% от запланированного объема), что способствует увеличению объемов незавершенного строительства, в том числе наращиванию «долгостроев», приводит к разработке проектно-сметной документации, актуальность которой и соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Крым может быть утрачена, и как

следствие, влечет невыполнение ФЦП и госпрограмм Республики Крым, а также программы социально-экономического развития Республики Крым в целом.

Следует отметить, что наибольший объем израсходованных средств республиканского бюджета пришелся на II полугодие 2020 года (63,0% от общей суммы расходов за год) а именно на IV квартал (40,0% от общей суммы расходов за год), что влияет на процесс освоения бюджетных средств, а также результативность и эффективность их использования. Неравномерное планирование годовых показателей по расходам бюджета явилось одной из причин образования неиспользованных остатков средств на конец финансового года, а также наращиванию сумм дебиторской задолженности.

4. На 01.01.2021 по бюджету РК задолженность дебиторов превышает обязательства перед кредиторами и на 1,00 тыс. рублей кредиторской задолженности приходится 27,08 тыс. рублей дебиторской задолженности.

Дебиторская задолженность по бюджету РК на 01.01.2021 составила 316,7 млрд рублей и за 2020 год она увеличилась на 28,3 млрд рублей, или в 9,8%. **При этом, практически вся сумма дебиторской задолженности приходится на задолженность в части расчетов по доходам.** Наибольшая сумма дебиторской задолженности сложилась по следующим ГРБС: 1) Министерство финансов РК; 2) Министерство имущественных и земельных отношений РК; 3) Министерство строительства и архитектуры РК; 4) Министерство труда и социальной защиты РК.

Вместе с тем, сумма просроченной дебиторской задолженности на 01.01.2021 составила 4,0 млрд рублей, или 1,3% от общей суммы дебиторской задолженности на указанную дату и за 2020 год увеличилась на 1,2 млрд рублей. Рост просроченной дебиторской задолженности допущен: Министерством труда и социальной политики РК; Министерством промышленной политики РК; Министерством юстиции РК; Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру РК; Службой финансового надзора РК. Наибольшая сумма просроченной дебиторской задолженности числится в: УФНС по РК; Министерстве строительства и архитектуры РК; Министерства имущественных и земельных отношений РК.

Кредиторская задолженность по бюджету Республики Крым на 01.01.2021 составила 11,7 млрд рублей и за 2020 год увеличилась на 8,2 млрд рублей, или в 3,3 раза. Наибольшая сумма кредиторской задолженности сложилась у УФНС по РК. Наибольший удельный вес приходится на кредиторскую задолженность по расчетам по доходам. Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2021 составила 26,1 млн рублей.

На 01.01.2021 остатки средств бюджета РК на счетах в Управлении Федерального Козначейства по РК составили 7,7 млрд рублей, и по сравнению с началом года, увеличились в 2,6 раза.

5. Государственный долг Республики Крым на 01.01.2021 составил 3,5 млрд рублей (внутренний государственный долг).

6. Установленные в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГРБС нарушения и недостатки финансово-бюджетной дисциплины не повлияли на итоги исполнения бюджета Республики Крым за 2020 год.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Заключение будет направлено адрес: Главы Республики, Государственный Совет Республики Крым, Совет министров Республики Крым, прокуратуру Республики Крым.

В целях информирования и принятия на контроль в адрес: Заместителя Председателя Совета министров Республики Крым – министра финансов Республики Крым Кивико И.В.

По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия внесены предложения (рекомендации) Главным администраторам бюджетных средств:

- 1) принять меры способствующие:
 - качественному администрированию закрепленных доходов бюджета Республики Крым;
 - недопущению снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов (по сравнению с предыдущим отчетным периодом), изысканию резервов наполняемости бюджета Республики Крым;
 - недопущению роста дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной и долгосрочной;
 - обоснованному планированию соответствующих расходов бюджета Республики Крым и бюджетных ассигнований;
 - реализации принципов экономности, рациональности, результативности, целевого и эффективного использования бюджетных средств;
 - освоению в полном объеме в отчетном периоде средств бюджета Республики Крым, запланированных на реализацию государственных программ и непрограммных мероприятий, в том числе на реализацию федеральных целевых программ, а также равномерному распределению бюджетных средств, исключая большую нагрузку их расходования в IV квартале;
 - результативной реализации национальных проектов, федеральных целевых программ, государственных программ Республики Крым, Республиканской адресной инвестиционной программы и Плана капитального ремонта Республики Крым в целях исключения рисков их неисполнения в отчетном периоде;
 - проведению оценки эффективности расходов капитального характера;

- снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней;

2) обеспечить реализацию бюджетных полномочий в части осуществления внутреннего финансового аудита, предусмотренных ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3) усилить контроль за содержанием информации, отражаемой в РРО;

4) обеспечить своевременную и качественную подготовку нормативных правовых актов, регулирующих вопросы расходования средств бюджета Республики Крым, а также распорядительных документов и соглашений.

Доклад окончен!

Спасибо за внимание!