

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Анализ и оценка расходования средств, предусмотренных в бюджете Республики Крым на реализацию объектов инфраструктуры, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 13 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», п. 2.24 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2021 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 26.12.2020 № 102-2/20, распоряжением председателя Счетной палаты Республики Крым от 25.01.2021 № 4-р проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка расходования средств, предусмотренных в бюджете Республики Крым на реализацию объектов инфраструктуры, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым)».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия контролем охвачены инфраструктурные проекты, запланированные к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года в рамках реализации:

Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790 (далее – ФЦП);

Республиканской адресной инвестиционной программы, утвержденной распоряжением Совета министров Республики Крым от 19.11.2019 № 1440-р (далее – РАИП);

мероприятий, реализуемых за счет средств бюджета города Москвы в соответствии с Соглашением между Правительством Москвы и Советом министров Республики Крым о предоставлении в 2020 году межбюджетного трансферта из бюджета города Москвы бюджету Республики Крым в целях развития Республики Крым от 27.05.2020.

Общий объем финансирования за весь период реализации ФЦП (в актуальной редакции по состоянию на 27.05.2021 с учетом продления до 2025 года) составляет 1 373 589,01 млн руб., в том числе средства федерального бюджета – 1 302 659,5 млн руб., или 94,8 %, бюджетов субъектов Российской Федерации – 39 805,73 млн руб., или 2,9 %, внебюджетных источников – 31 123,78 млн руб., или 2,3 %.

По состоянию на 01.01.2021 общий объем средств на 2020 год,

предусмотренных для реализации ФЦП, для Республики Крым составляет 65 529 094,98 тыс. руб., в том числе:

- средства федерального бюджета – 62 252 077,50 тыс. руб. (или 95,0 % от общего объема средств на ФЦП);

- средства республиканского бюджета – 3 277 017,48 тыс. руб. (или 5,0 % от общего объема средств на ФЦП).

Восемью ГАБС в 2020 году перечислено подрядчикам 63 556 902,03 тыс. руб., или 97,0 % от предусмотренной суммы, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 60 378 563,09 тыс. руб. (что составляет 97,0 % от суммы финансирования ГАБС за счет средств федерального бюджета на ФЦП);

- за счет средств республиканского бюджета – 3 178 338,94 тыс. руб. (что составляет 97,0 % от суммы финансирования ГАБС за счет средств республиканского бюджета на ФЦП).

Между Правительством города Москвы и Советом министров Республики Крым заключено Соглашение о предоставлении в 2020 году межбюджетного трансферта из бюджета города Москвы бюджету Республики Крым в целях развития Республики Крым от 27.05.2020, предметом которого является предоставление в 2020 году межбюджетного трансферта в размере 16 994 075,60 тыс. руб. Согласно Программе сотрудничества на 2020 – 2022 годы по реализации Соглашения от 18.03.2020 № 77-907-2, Перечню мероприятий (работ), подлежащих проведению за счет межбюджетного трансферта, предоставленного из бюджета города Москвы бюджету Республики Крым в целях развития Республики Крым, по Соглашению между Правительством Москвы и Советом министров Республики Крым от 27.05.2020 (утвержден 06.10.2020), из бюджета города Москвы бюджету Республики Крым в 2020 году были представлены следующие межбюджетные трансферты:

1) На реализацию мероприятий по благоустройству общественной территории (*ГРБС – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым*) в размере 4 823 000,00 тыс. руб.

2) На обновление парка автомобильной техники: наземного пассажирского транспорта и коммунальной техники (*ГРБС – Министерство транспорта Республики Крым*) в размере 4 121 075,60 тыс. руб.

3) На реализацию мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, благоустройству прилегающих территорий, разработке проектной документации, приобретению модульных конструкций зданий для создания объектов здравоохранения, оснащению оборудованием, медицинскими изделиями, включая медицинскую технику и изделия медицинского назначения, объектов здравоохранения (*ГРБС – Министерство здравоохранения Республики Крым*) в сумме 8 050 000,00 тыс. руб.

Всего в 2020 году кассовое исполнение по мероприятиям, реализуемым за счет средств бюджета города Москвы, составило 11 605 223,11 тыс. руб., или 68,3 %. Наименьший процент исполнения средств межбюджетного трансферта сложился по Министерству здравоохранения Республики Крым в рамках реализации основного мероприятия 1 «Ведомственная целевая программа «Модернизация государственных учреждений с целью доведения их до федеральных стандартов и нормативов» Подпрограммы 1 Государственной программы развития здравоохранения в Республике Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым

от 12.12.2017 № 666.

В целом по результатам экспертно-аналитического мероприятия выделяются следующие типовые нарушения и недостатки:

1. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

2. Нарушения в ходе формирования бюджетов.

3. Нарушения в ходе исполнения бюджетов, в том числе нарушения порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий, недостижение показателей результативности исполнения субсидий.

4. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью.

5. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок: приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров), в том числе объемы работ, которые фактически не осуществлялись; нарушения порядков расчета НМЦК; нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации; отсутствие обеспечения исполнения контракта (договора); неприменение мер обеспечения исполнения обязательств (с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), обеспечение исполнения контракта (договора); неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя); непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов; необоснованные замены оборудования (материалов).

6. Нецелевое использование бюджетных средств (ненадлежащее место проведения работ).

7. Иные нарушения.

В целом в ходе выездных проверок на объектах, введенных в эксплуатацию, в отдельных случаях отмечены недостатки и недоработки, влияющие на дальнейшую эксплуатацию объектов, что указывает на:

- низкий уровень контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за ходом реализации объектов инфраструктуры;

- недостаточный контроль за ходом осуществления строительно-монтажных работ (строительный контроль, авторский надзор);

- недостаточное взаимодействие заказчиков с подрядчиками в части применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения подрядчиком условий контрактов.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлены соответствующие рекомендации органам исполнительной власти, ответственным за реализацию объектов инфраструктуры в рамках ФЦП, РАИП и мероприятий по выполнению Соглашения между Правительством Москвы и Советом министров республики Крым о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве, получателям бюджетных средств, а также контрольно-счетным органам муниципальных образований Республики Крым.