

Доклад председателя Счетной палаты Республики Крым об итогах деятельности за 2020 год

Уважаемые Владимир Андреевич, депутаты и приглашенные!

Представляю Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2020 год. В установленном порядке 31 марта Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты, (а также рассмотрен на Комитете по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике) 20.04.2021 года. Информация о деятельности представлена Главе Республики Крым.

Деятельность Счетной палаты осуществлялась на основании Плана на 2020 год, сформированного в том числе при Вашем активном участии

Пандемия коронавируса внесла свои коррективы, но не заставила нас бездействовать! Все мероприятия выполнены в полном объеме и в установленный срок.

Несмотря на финансовые, социальные и иные форс-мажоры, экономика России в целом, и республики в частности, смогла адаптироваться к новым реалиям благодаря, в том числе, внедрению цифровизации в отдельных отраслях (секторах) экономики, обеспечению развития системы межведомственного электронного взаимодействия и оперативной организации работы всех госорганов в удаленном формате.

По предварительным данным Федеральной службы государственной статистики среднегодовой темп снижения валового внутреннего продукта (ВВП) в России в 2020 году составил (-3,1%), тогда как в государствах так называемой «большой семерки» за 2020 год отмечено снижение ВВП: в США на (-3,5%), Германии на (-5,0%), Италии на (-8,9%), Великобритании на (-9,9%).

При этом, крымская экономика в 2020 году освоила 221 млрд 629 млн рублей инвестиций в основной капитал (51 % - деньги государства). Преимущественно эти инвестиции размещены в транспортной сфере, промышленности, гостинично-ресторанном хозяйстве, здравоохранении, образовании, сельском хозяйстве.

А это, в свою очередь, повлияло на абсолютный прирост валового регионального продукта, по итогам года, на уровне 3,1% (ВРП составит 483,8 млрд рублей).

Положительная динамика наметилась в конце 2020 года (в декабре по сравнению с ноябрем) по таким основным социально-экономическим показателям Республики: индекс промышленного производства по итогам 4 квартала увеличился на 2,4 %, индекс физического объема работ, выполненных в строительстве – на 9,0 %, оборот розничной торговли – на 6,5 %, грузооборот автомобильного транспорта – на 27,3 %.

Как отметил Владимир Андреевич на мартовском заседании Экономического Совета по итогам социально-экономического развития Республики Крым за 2020 год: «Несмотря на снижение некоторых показателей экономического развития, республика развивается масштабными темпами».

Сбалансированная государственная политика оказала необходимую поддержку наиболее пострадавшим от пандемии секторам экономики, субъектам малого и среднего бизнеса, а также доходам населения, включая финансовую помощь семьям, имеющим детей. Дифференцированный подход позволил продолжить работу системообразующим предприятиям.

Бюджет Республики по доходам за 2020 год исполнен в сумме 209 млрд 449 млн руб., из них поступления налоговых и неналоговых доходов – 45 млрд 550 млн руб. По сравнению с 2019 годом увеличение составило 18,5 % (на 32 млрд 643 млн руб.). Бюджет по расходам исполнен в сумме 208 млрд 169 млн руб. (или на 94,5 %). При запланированном дефиците, республиканский бюджет исполнен с профицитом в сумме 1 млрд 280 млн руб.

Приоритетными направлениями деятельности стали: осуществление контроля за эффективным использованием бюджетных средств в сферах национальной экономики, жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, спорта, культуры и кинематографии, а также контроль за эффективным управлением и распоряжением государственным имуществом.

На постоянной основе проводится анализ и мониторинг бюджетного процесса; контроль за ходом реализации национальных проектов, мероприятий федеральной целевой программы развития Крыма и Севастополя.

Неизменными вопросами в поле зрения Счетной палаты остаются контроль за формированием и исполнением бюджета республики и бюджета тер. фонда обязательного медицинского страхования; внешняя проверка годовых отчетов высокодотационных муниципальных образований, а также экспертиза государственных программ, проектов законов и нормативных правовых актов.

Всего в 2020 году проверен 331 объект. Проведено 31 контрольное и 21 экспертно-аналитическое мероприятие. Суммарно охвачено 63 млрд 155 млн 996 тыс. рублей, что на 17,8 % больше чем в 2019 году и составляет 28,5 % от общего объема расходной части бюджета на 2020 год. В рамках экспертизы, в том числе исполнения бюджета Счетной палатой охвачено 100 % бюджетных назначений! (общий объем доходов в сумме 211 млрд 282 млн 17 тыс. руб.; общий объем расходов в сумме 221 млрд 502 млн 230 тыс. руб.).

Предварительный контроль за отчетный год реализован проведением 474 экспертиз проектов государственных программ и внесения в них изменений, а также проектов законов и нормативных правовых актов органов государственной власти. Всего по результатам мероприятий составлено 176 актов и подготовлено 510 заключений (339 – экспертиза НПА; 130 – экспертиза госпрограмм и внесения в них изменений; 20 – заключения по результатам ЭАМ; 17 – экспертиза проекта бюджета и Терфонда, исполнения бюджета и внесение изменений; 4 – мониторинга реализации нацпроектов на территории РК.)

Продолжена практика расширения объема финансово-экономической экспертизы и тематических экспертно-аналитических мероприятий, при положительной динамике охвата объектов контроля. В 2020 году эта работа

была усовершенствована (!), при наличии необходимого пакета документов подготовка заключений осуществляется в максимально сжатые сроки без ущерба качеству.

Глава Республики неоднократно, в том числе в Парламенте, акцентировал внимание на необходимость проведения инвентаризации расчетов с дебиторами и кредиторами, недопущения роста задолженности. Увеличение этого показателя на 42,5 % (1 млрд 187 млн рублей) (на 01.01.2021 – 3 млрд 972 млн рублей) требует с нашей стороны особого внимания, своевременного и полного ведения претензионно-исковой работы.

В рамках работы по совершенствованию муниципального финансового контроля, Счетной палатой проведено тематическое экспертно-аналитическое мероприятие по анализу практики применения контрольно-счетными органами Республики законодательства об административных правонарушениях, а также анализу фактов, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения.

С целью соблюдения финансовой дисциплины и предупреждения нарушений и недостатков бюджетного законодательства в дальнейшем, подготовлены рекомендации объектам контроля по недопущению нарушений, повлекших возбуждение уголовных и административных дел, даны методические рекомендации контрольно-счетным органам муниципальных образований.

Счетной палатой в отчетном периоде проведен полный комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по предварительному, текущему и последующему контролю над формированием и исполнением бюджета Республики.

Подготовлены экспертные заключения на 4 проекта о внесении изменений в Закон о бюджете. Проведена экспертиза проекта закона о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Для рассмотрения, принятия мер реагирования и устранения недостатков, заключения направлены в адрес Министерства финансов.

Также сотрудники Счетной палаты принимали участие в качестве привлекаемых специалистов в 12 мероприятиях органов прокуратуры и внутренних дел.

В IV квартале 2020 года в соответствии с поручениями Председателя Государственного Совета проведено два внеплановых контрольных мероприятия. Поручения выполнены, результаты рассмотрены на расширенном заседании Коллегии Счетной палаты 22 января 2021 года.

В отчетном периоде проверками охвачены 84,8 % бюджетных средств (1 035 476,03 млн рублей), выделенных в период 1 полугодия 2020 года Минздраву Крыма на приобретение оборудования (инвентаря) для обеспечения мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции, а также параллельно со Счетной палатой Российской Федерации проведен мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего

характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций. Проверке подлежали выделенные в период с апреля по август 2020 года бюджету Республики Крым иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета на осуществление федеральных стимулирующих выплат в объеме 413 млн 91 тыс. рублей.

О результатах всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетная палата информировала Главу Республики, Государственный Совет, Совет министров, а также в соответствии с решениями Коллегии Счетной палаты прокуратуру, Управление Федеральной службы безопасности.

Всего выявлено 769 нарушений на общую сумму 3 млрд 162 млн 604 тыс. рублей и 94 факта неэффективного использования бюджетных средств в сумме 314 млн 72 тыс. рублей (*в 2019 году выявлено 1778 нарушений на сумму 6 млрд 978 млн 807 тыс. рублей*), доля которых составила в общем объеме проверенных средств 5,01 % и в сопоставлении с расходной частью бюджета – 1,4 %. Данный показатель в 2019 году составил, соответственно, 12,95 % и 3,78 %.

С 2017 года наблюдается устойчивая тенденция снижения объема и количества нарушений. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отражают как эффективность превентивной деятельности Счетной палаты, так и общее повышение качества управления общественными финансами в Республике, повышение уровня организации внутриведомственного финансового контроля. *Особенно в рамках проведения еженедельных совещаний под руководством Главы Республики Крым Сергея Валерьевича Аксёнова, Юрия Михайловича Гоцанюка, а также слаженной и оперативной работы Главного управления по реализации национальных проектов Аппарата Совета министров и Центра оперативного реагирования.*

По итогам года в структуре выявленных нарушений, как и в предыдущие годы преобладают нарушения при формировании и исполнении бюджетов, которые напрямую не связаны с потерями и хищениями.

Также значительными остаются объемы нарушений при осуществлении государственных закупок. С 2019 года вопросы анализа закупочной деятельности включаются в программу каждого контрольного мероприятия.

Как уже неоднократно было мною озвучено: выявить и классифицировать нарушение – полдела. Первоочередным в деятельности Счетной палаты является профилактика и устранение!

Объектам контроля за отчетный период направлено 36 представлений, из которых 16 уже сняты как полностью выполненные.

Постоянно ведется работа подтверждения достоверности устранения выявленных замечаний и реализации предложений и рекомендаций, направленных в адрес объектов контроля. Устранено 96,8 % нарушений 2020 года (*на сумму 3 млрд 60 млн 520 тыс. руб.*). В соответствии с представлениями, срок исполнения которых не наступил, на контроле остается 102 млн 82 тыс. рублей, или 3,2 % от объема выявленных нарушений.

В отчетном периоде возмещено в бюджет, допоставлено оборудование, выполнены работы на общую сумму 171 млн 976 тыс. рублей (*в 22,42 раза больше показателя 2019 года*).

В рамках контрольных мероприятий уполномоченными должностными лицами Счетной палаты направлено в суды 9 протоколов об административных правонарушениях в отношении 8 должностных лиц и одного юридического лица.

За отчетный год в адрес прокуратуры по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 50 материалов, по итогам рассмотрения которых, внесено 19 представлений, привлечено к административной ответственности 9 лиц, с назначением штрафов на общую сумму 259,2 тыс. рублей, возбуждены 2 уголовных дела. Всего по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты возбуждено 25 уголовных дел.

Важным элементом работы Счетной палаты в 2020 году являлась обратная связь с гражданами. Систематически проводились опросы граждан о деятельности Счетной палаты, об основных сферах, интересующих жителей Крыма, а также тематические опросники с целью выявления проблемных аспектов. По итогам анонимного анкетирования, 43,6 % респондентов оценили открытость и доступность информации о результатах деятельности Счетной палаты на «отлично», 25,6 % - «хорошо», 15,4 % - «удовлетворительно». Наиболее актуальная, с точки зрения анализа и дальнейшего совершенствования деятельности, категория оценки «неудовлетворительно» сократилась по сравнению с 2019 годом с 18,75 % до 15,4 %.

Общий охват сайта в 2020 году составил: 52 303 просмотра, 19 015 посещений, из которых: 18 400 представители Российской Федерации, 137 – Соединенных Штатов Америки, 96 – Украины, 77 – Германии, а также граждане Китая, Канады, Казахстана, Финляндии, Нидерландов, Франции, Таджикистана, Узбекистана, Киргизии, Швеции и Беларуси (305 пользователей).

По результатам рассмотрения обращений граждан в 2020 году в План деятельности Счетной палаты на 2021 год включено 3 мероприятия.

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2021 год сформированы с учетом предложений комитетов Государственного Совета, Правительства Крыма, прокуратуры, Общественной палаты, обращений граждан.

Одной из важнейших задач деятельности Счетной палаты в соответствии со стратегией на среднесрочную перспективу является повышение конструктивного участия Счетной палаты в развитии экономического потенциала Республики Крым.

Сегодня Счетная палата ориентирована на создание необходимых предпосылок для достижения синергетического эффекта от реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие

Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», Республиканской адресной инвестиционной программы и национальных проектов.

Так, предусмотрен полный комплекс мероприятий, совмещающий в себе обязательные (1) и тематические (4) проверки вопросов эффективности использования бюджетных средств, с применением риск-ориентированного подхода. Учтена необходимость обеспечения наиболее полного охвата внешним финансовым контролем инфраструктурных объектов в Республике.

На повестке дня также остается работа по проверке эффективности расходования бюджетных средств в рамках борьбы с коронавирусной инфекцией.

Президент РФ в ежегодном Послании Федеральному собранию 21 апреля отметил, что «Страна развивается тогда, когда развиваются регионы Российской Федерации. Стремление руководителей субъектов Федерации сделать свой регион успешным и самодостаточным должно и будет всемерно поощряться».

Анализ диспропорций развития в муниципалитетах нашего региона свидетельствует об иногда низкой активности и инициативе, которые приходится корректировать административным участием Главы Республики, Парламента и Вас, уважаемые депутаты. *(ГО Бахчисарай, Раздольненский район)*

Уважаемые коллеги!

С целью обеспечения интеграционного эффекта Счетной палатой обеспечивается комплексный подход к управлению качеством, анализом всех элементов, систем и сопутствующих факторов, влияющих на получение конечного результата. Внимание уделяется не только проверке финансовой дисциплины, но и вопросам внутреннего контроля, целесообразности проведения работ, технологий и качества, готовности инфраструктуры к эффективному использованию: наличие коммуникаций, подъездных путей, гарантийных обязательств при дальнейшем использовании введенных в эксплуатацию объектов.

С учетом бюджетного планирования, национальных целей развития, обозначенных Президентом Российской Федерации, а также вопросов, волнующих население Крыма, Счетной палатой наравне с контрольными мероприятиями, которые преобладают в структуре Плана деятельности (68,42 %), запланированы масштабные экспертно-аналитические мероприятия, в том числе совместно со Счетной палатой Российской Федерации *(контрольное мероприятие по оценке обеспечения доступности первичной медико-санитарной помощи и проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета ФФОМС, экспертно-аналитическое мероприятие по анализу системы защиты прав застрахованных лиц по ОМС)*, направленные на выявление системных проблем в разных сферах жизни полуострова и определение совместных путей их решения!

В завершение доклада хочу поблагодарить руководство Республики и Вас, уважаемые депутаты, – за поддержку и внимание к нашей деятельности, особо: профильный комитет – за конструктивную критику и помощь, все органы государственной власти – за слаженную работу, оперативную обратную связь, и отметить, что несмотря на практики политически мотивированных незаконных санкций и ограничений господ и сэров популистов-«политиканов» с двойными стандартами, наша дальнейшая совместная работа, безусловно, будет направлена на стабильное, долгосрочное и успешное развитие родного Крыма, России-матушки сейчас и всегда!

Благодарю за внимание!