

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 13 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», Стандартом внешнего государственного финансового контроля СВФК № 22 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 31 мая 2018 года № 30-3/18, п. 2.3 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2021 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 26.12.2020 № 102-2/20, распоряжения председателя Счетной палаты Республики Крым от 11.01.2020 № 1-р проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Мониторинг хода реализации национальных проектов на территории Республики Крым»** (за 2020 год).

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В Республике Крым по состоянию на 01.01.2021 с целью исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках 49 федеральных проектов предусмотрена реализация 11 национальных проектов (кроме национального проекта «Наука» и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной транспортной инфраструктуры). Реализация регионального проекта «Промышленный экспорт» приостановлена в соответствии с п. 2.1 протокола заседания Проектного комитета Республики Крым от 15.06.2020 № 22.

Реализация региональных проектов осуществляется в рамках 17 государственных программ Республики Крым, при этом в проверяемом периоде не отражен в качестве отдельного структурного элемента в Государственной программе развития образования в Республике Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 16.05.2016 № 204, Государственной программе труда и занятости населения Республики Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 07.11.2017 № 575 – региональный проект «Кадры для цифровой экономики».

В соответствии со сводной бюджетной росписью за 2020 год предусматривались расходы на реализацию 10 национальных проектов в рамках 28 региональных проектов в общей сумме 13 912 201,13 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 10 252 193,68 тыс. руб. (73,69 %), республиканского бюджета – 3 500 540,33 тыс. руб. (25,16 %), средств из внебюджетных источников – 159 467,12 тыс. руб. (1,15 %).

Проектным комитетом (протокол заседания от 15.01.2021 № 27) утверждено 48 отчетов о ходе реализации региональных проектов на территории Республики Крым по состоянию на 31.12.2020, сформированных в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет».

В соответствии с п. 1.7 письма Аппарата Правительства РФ от 28.10.2018 № П6-69308 «О направлении для использования в работе разъяснений по заполнению форм отчетов о ходе реализации национальных проектов, федеральных проектов и запросов на изменение паспортов национальных проектов и паспортов федеральных проектов» (далее – Разъяснения по заполнению форм отчетов) в разделе «Сведения о значениях и целевых показателей» указывается по прошлым и текущему отчетным периодам – фактическое значение показателей (указание фактических (при наличии) данных в соответствии с официальной статистической информацией и (или) указания оперативных данных (при отсутствии фактических данных на момент подготовки отчетности), получаемых путем расчета в соответствии с утвержденными методиками расчета показателей, за отчетный период).

Однако согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» на 31.12.2020, значение показателя за третий квартал 2020 года «Количество посещений при выездах мобильных медицинских бригад, тыс.» уменьшено с 27,3 тыс. до 9,1 тыс., что не коррелирует с отчетом о ходе реализации регионального проекта на 30.09.2020.

Кассовое исполнение расходов по региональным проектам Республики Крым составило 93,69 %, что на 3,49 процентных пункта больше чем за 2019 год и на 3,71 процентных пункта меньше, чем исполнение федерального бюджета Российской Федерации на реализацию национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры за 2020 год (2 149 112,6 млн руб., или 97,4 %).

Менее 95 % от планового годового показателя кассового исполнения расходов отмечаются по 8 региональным проектам:

- региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (4,08 %);
- региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (92,01 %);
- региональный проект «Спорт – норма жизни» (69,22 %);
- региональный проект «Современная школа» (81,38 %);
- региональный проект «Успех каждого ребенка» (86,02 %);
- региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (92,96 %);
- региональный проект «Борьба с сердечно сосудистыми заболеваниями» (88,30 %);
- региональный проект «Цифровое государственное управление» (0,00 %).

Существенное сокращение темпов исполнения расходов в сравнении с 2019 годом отмечено по 4 региональным проектам Республики Крым:

- региональный проект «Успех каждого ребенка» (2020 г. – 86,02 %, 2019 г. – 99,28 %);

- региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (2020 г. – 4,08 %, 2019 г. – 73,10 %);

- региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (2020 г. – 92,96 %, 2019 г. – 100 %);

- региональный проект «Борьба с сердечно сосудистыми заболеваниями» (2020 г. – 88,30 %, 2019 г. – 99,98 %).

В соответствии с отчетами о ходе реализации региональных проектов в 2020 году проблем и отклонений при реализации мероприятий, относящихся к критическим, не выявлено. При этом, по 26 региональным проектам отсутствуют отклонения по всем пунктам общего статуса реализации проекта.

По региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» зафиксированы существенные отклонения. Показатели, результаты и контрольные точки регионального проекта за 2020 год не достигнуты (кассовый расход – 4,08 %).

По региональному проекту «Спорт – норма жизни» отмечены отклонения по пунктам: результаты и контрольные точки, по причине не выполнения результата «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации в 2016-2020 годы», в части недостижения контрольных точек по мероприятиям: «Реконструкция объектов Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Крымское среднее профессиональное училище (техникум) олимпийского резерва», «Реконструкция объектов муниципального бюджетного учреждения «Дворец спорта» г. Евпатории Республики Крым», «Реконструкция Учебно-тренировочного центра «Физкультурно-оздоровительного комплекса «Авангард» (кассовый расход – 69,22 %).

По региональному проекту «Цифровое государственное управление» в 2020 году не было осуществлено исполнение расходов, при плановых назначениях в общей сумме – 96 168,00 тыс. руб.

В соответствии с отчетами о ходе реализации региональных проектов на 31.12.2020 и информацией полученной от объектов контроля, не достигнуты значения по 24 из 191 показателя региональных проектов.

Региональные проекты не применяются в качестве инструмента реализации стратегии социально-экономического развития Республики Крым, утвержденной Законом Республики Крым от 09.01.2017 № 352-ЗРК/2017.

В соответствии с Планом деятельности на 2020 год, утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2019 № 82-9/19, проведено пять контрольных мероприятий и одно тематическое

экспертно-аналитическое мероприятие в сфере реализации региональных проектов Республики Крым.

По результатам проведенных мероприятий отмечается ряд системных проблем:

1.) В качестве участников региональных проектов в отдельных случаях не привлечены субъекты, непосредственно осуществляющие мероприятия по их реализации и отвечающие за достижение значений целевых показателей и результатов региональных проектов. Несоблюдение данных требований по подготовке региональных проектов приводит к отсутствию четкого определения ответственности за достижение целей, показателей, результатов и контрольных точек, выполнение мероприятий региональных проектов, функции контроля и границы ответственности четко не разграничены, что негативно сказывается на достижении результатов регионального проекта.

2.) Информация, отраженная в отчетах о ходе реализации региональных проектов, отличается от данных, направленных по запросам Счетной палаты Республики Крым или полученных в ходе контрольных мероприятий.

3.) Нарушения принципа эффективности расходования средств субсидий, предоставленных отдельным юридическим лицам в рамках реализации региональных проектов Республики Крым.

4.) Несвоевременное или некачественное осуществление закупочной деятельности в рамках реализации региональных проектов, повлекшее непрохождение контрольных точек и затягивание сроков.

5.) При реализации мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» установлены факты проведения работ по ремонту автомобильных дорог, которые фактически соответствует понятию «капитальный ремонт автомобильных дорог» без проектной документации и без проведения проверки достоверности сметной стоимости объекта.

Кроме того, при определении объектов ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог, включаемых в перечень мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть», состава работ и формирования сметной стоимости по ремонту, капитальному ремонту автомобильных дорог, следует обращать особое внимание вопросу оценки и анализу технических характеристик и транспортно-эксплуатационного состояния дорог и искусственных сооружений на них. С учетом того, что при визуальном осмотре невозможно оценить отдельные параметры состояния автомобильной дороги (прочность дорожной одежды и покрытия, шероховатость и коэффициент сцепления колеса с покрытием, состояние мостов и т.д.).

По результатам настоящего экспертно-аналитического мероприятия подготовлены соответствующие рекомендации Совету министров Республики Крым и органам исполнительной власти, ответственным за реализацию региональных проектов в Республике Крым.