



**Отчет
о деятельности
Счетной палаты Республики Крым
за 2020 год**



г. Симферополь 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Основные итоги деятельности в 2020 году.....	4
Краткая информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.....	10
Формирование и исполнение бюджета Республики Крым	10
Формирование и исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым.....	22
Анализ и мониторинг.....	28
Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым по разделу «Общегосударственные вопросы»	49
Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым по разделу «Национальная экономика»	53
Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство».....	71
Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым по разделу «Образование».....	80
Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым по разделу «Физическая культура и спорт».....	87
Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым по разделу «Культура и кинематография».....	99
Контроль за эффективностью управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым, за поступлением в бюджет Республики Крым средств от управления и распоряжения этим имуществом.....	104
Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов.....	111
Внешние связи Счетной палаты Республики Крым и взаимодействие с общественностью.....	121
Обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым	135
Кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым	135
Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым	137
Информационное обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым	137
Финансовое, материальное обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым	140
Основные направления деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2021 год	142



Введение

Счетная палата Республики Крым (далее – Счетная палата) является постоянно действующим контрольно-счетным органом внешнего государственного финансового контроля Республики Крым, обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Крым, Законом Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» (далее – Закон № 9-ЗРК) и иными нормативными правовыми актами Республики Крым, а также Регламентом Счетной палаты и стандартами внешнего государственного финансового контроля.

Деятельность Счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2020 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со ст. 19 Закона № 6-ФЗ, ст. 35 Закона № 9-ЗРК и утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 31.03.2021 № 15-1/21.



Основные итоги деятельности в 2020 году

В отчетном периоде деятельность Счетной палаты осуществлялась на основании Плана деятельности на 2020 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 82-9/19 (с изменениями и дополнениями), поручений Главы Республики Крым, Председателя Государственного Совета Республики Крым, запросов правоохранительных, иных органов и обращений граждан.

В 2020 году приоритетными направлениями деятельности стали осуществление контроля за эффективным использованием бюджетных средств, выделенных по важнейшим направлениям в сферах национальной экономики, жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры и кинематографии, а также контроль за эффективным управлением и распоряжением имуществом Республики Крым. На постоянной основе проводится анализ и мониторинг бюджетного процесса; контроль за ходом реализации национальных проектов в Республике Крым, мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2024 года».

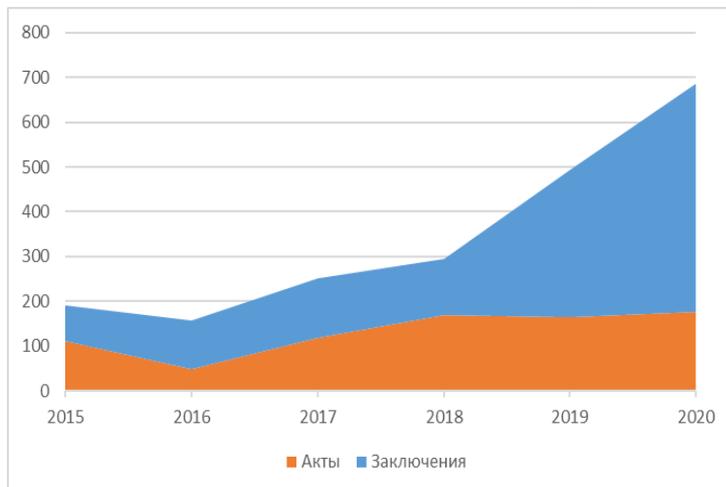
Неизменными вопросами в поле зрения Счетной палаты остаются контроль за формированием и исполнением бюджета Республики Крым и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым; внешняя проверка годовых отчетов высокодотационных муниципальных образований, а также экспертиза государственных программ Республики Крым и вносимых в них изменений, экспертиза проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым.



Всего в 2020 году в соответствии с полномочиями, предоставленными Счетной палате действующим законодательством, контролем охвачен 331 объект: учреждения (организации), получатели средств бюджета Республики Крым, а также предприятия, организации и учреждения. Проведено 31 контрольное и 21 экспертно-аналитическое мероприятие. В суммовом выражении Счетной палатой охвачено 63 155 996,47 тыс. рублей, что на 17,8 % больше чем в 2019 году и составляет 28,5 % от общего объема

расходной части бюджета Республики Крым на 2020 год. В рамках финансово-экономической экспертизы Счетной палатой Республики Крым охвачено 100 % бюджетных назначений, о чем подробно изложено в соответствующем разделе отчета (с. 10-21).

За отчетный год проведено 474 экспертизы проектов государственных программ Республики Крым и внесения в них изменений, а также проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым. Всего по результатам мероприятий составлено 176 актов, подготовлено 510 заключений.



Следует отметить, что намеченная в 2019 году тенденция сохранилась и в 2020 году. Продолжена практика расширения объема финансово-экономической экспертизы и тематических экспертно-аналитических мероприятий, при положительной динамике охвата объектов контроля в рамках контрольных мероприятий (В 2019 году составлено 165 актов по результатам контрольных мероприятий, а в 2020 году – 176).

Сотрудники Счетной палаты принимали участие в качестве привлекаемых специалистов в 12 мероприятиях органов прокуратуры и внутренних дел, в том числе в рамках взаимодействия с Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю проведена 1 финансово-аналитическая судебная экспертиза и принято участие в качестве привлекаемых специалистов в мероприятии первого отдела управления по расследованию особо важных дел Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым. В рамках взаимодействия с Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Крым в качестве привлекаемых специалистов принято участие в 7-ми мероприятиях.

В соответствии с Законом № 9-ЗРК и Регламентом Счетной палаты Республики Крым в отчетном периоде результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Счетной палаты. Всего за 2020 год проведено 104 заседания Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрен 351 вопрос.



О результатах всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетная палата информировала Главу Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, Совет министров Республики Крым, а также в соответствии с решениями Коллегии Счетной палаты прокуратуру Республики Крым, Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю и иные органы.

В IV квартале 2020 года в соответствии с поручениями Председателя Государственного Совета Республики Крым проведено два внеплановых контрольных мероприятия. Поручения выполнены, результаты мероприятий рассмотрены на расширенном заседании Коллегии Счетной палаты 22 января 2021 года.

При осуществлении внешнего государственного финансового контроля Счетной палатой выявлены нарушения и недостатки в финансовой и бюджетной сферах при исполнении бюджета Республики Крым, а также в процессе управления и распоряжения государственной собственностью, доля которых в общем объеме проверенных средств составила 5,01 %. Соответствующий показатель в 2019 году составил 12,95 %, отмечается снижение количества выявляемых нарушений. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отражают как эффективность превентивной деятельности Счетной палаты, так и общее повышение качества управления общественными финансами в Республике Крым.

Всего выявлено 769 нарушений на общую сумму 3 162 604,17 тыс. рублей и 94 факта неэффективного использования бюджетных средств в сумме 314 072,34 тыс. рублей.



В целом по итогам года в структуре выявленных нарушений, как и в предыдущие годы преобладают нарушения при формировании и исполнении бюджетов, которые напрямую не связаны с потерями и хищениями.

Также значительными остаются объемы нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц. С 2019 года вопросы анализа закупочной деятельности включаются в программу каждого контрольного мероприятия.

Наиболее характерными нарушениями при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц являются:

- внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством;
- отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора);
- нарушение условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору);
- несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке;
- нарушение сроков заключения контрактов;
- нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров);
- неиспользование мер обеспечения исполнения обязательств (с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) не удержаны обеспечение заявки, обеспечение исполнения контракта (договора);
- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- непредставление, несвоевременное предоставление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащих недостоверную информацию.

С целью устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем объектам контроля за отчетный период направлено 36 представлений.

Постоянно ведется работа по контролю за устранением установленных нарушений и реализацией предложений и рекомендаций, направленных в адрес объектов контроля. За отчетный период 16 из 36 представлений сняты с контроля как полностью выполненные, остальные продолжают находиться на системном контроле, информация по их исполнению поступает в Счетную палату в установленные сроки.

В рамках реализации результатов проведенных мероприятий в том числе проводится работа с объектами контроля, осуществляются дополнительные контрольные действия с целью подтверждения устранения выявленных нарушений.



В отчетном периоде возмещено в бюджет, допоставлено оборудование, выполнены работы на общую сумму 171 975,51 тыс. рублей, в том числе в рамках исполнения требований представлений Счетной палаты по результатам предыдущих периодов деятельности, что в 22,42 раза (!) больше показателя 2019 года. На контроле Счетной палаты в соответствии с представлениями, срок исполнения которых не наступил, остается 102 082,21 тыс. рублей.

В 2020 году в рамках контрольных мероприятий уполномоченными должностными лицами Счетной палаты составлено 9 протоколов об

административных правонарушениях в отношении 8 должностных лиц и одного юридического лица, в том числе:

- один протокол по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности);

- шесть протоколов по ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ (нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ);

- два протокола по статье 19.7 КоАП РФ в отношении должностного лица и юридического лица по факту непредставления сведений (информации) по запросу Счетной палаты.

Судьями мировых и районных судов рассмотрены 9 дел об административных правонарушениях, направленные уполномоченными должностными лицами Счетной палаты, вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 65 500,00 рублей. По результатам рассмотрения двух дел об административном правонарушении вынесено постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения.

В отчетном периоде продолжалось активное сотрудничество с органами прокуратуры. За 2020 год в адрес прокуратуры Республики Крым по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой направлено 50 отчетов (заключений). По итогам рассмотрения представленных материалов органами прокуратуры внесено 19 представлений, привлечено к административной ответственности уполномоченными органами 9 лиц, с назначением штрафов на общую сумму 259,2 тыс. рублей. В порядке, предусмотренном п.2 ч.2 ст.37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, прокурорами 2 материала направлено в следственные органы или органы дознания, возбуждены 2 уголовных дела. Всего по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты за период 2015-2020 годов возбуждено 25 уголовных дел.

С целью совершенствования внешнего государственного финансового контроля с учетом практической составляющей актуализирован Регламент Счетной палаты Республики Крым.

В рамках кадрового укрепления Счетной палаты, для оптимизации и улучшения качества работы организован непрерывный процесс повышения квалификации сотрудников. В 2020 году организовано и проведено 9 курсов повышения квалификации в рамках приоритетных направлений образовательной деятельности с учетом профильных задач.



Краткая информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий



Формирование и исполнение бюджета Республики Крым

С целью реализации установленных полномочий, Счетной палатой в отчетном периоде **проведен полный комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по предварительному, текущему и последующему контролю над формированием и исполнением бюджета Республики Крым, включающему в себя:**

- внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2019 год,
- внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности всех главных администраторов бюджетных средств Республики Крым;
- оперативный контроль исполнения бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года;
- экспертиза проектов законов Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
- экспертиза проекта закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2019 год. Отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2019 год (далее по тексту данного раздела – Отчет об исполнении бюджета) направлен Советом министров Республики Крым в Счетную палату с соблюдением сроков и состава документов, установленного БК РФ, Законом Республики Крым от 17.07.2017 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым» (далее – Закон № 35-ЗРК).

Представленный в Счетную палату Отчет об исполнении бюджета за 2019 год содержит документы и материалы, подлежащие представлению в составе комплекта бюджетной отчетности, определенном в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н). Вместе с тем, при формировании отдельных форм бюджетной отчетности были нарушены требования Инструкции № 191н в части составления форм бюджетной отчетности.

В ходе проверки Счетной палаты проанализированы причины, повлиявшие на неисполнение в полном объеме отдельных плановых показателей доходной части и расходной части бюджета Республики Крым, состояние дебиторской и кредиторской задолженности. В целом годовой отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2019 год является достоверным и соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации.

В рамках комплекса мероприятий *по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год* проведено 6 контрольных мероприятий.

Объекты контрольных мероприятий: главные администраторы бюджетных средств и иные участники бюджетного процесса, если они получают, перечисляют или используют средства бюджета Республики Крым, а также используют собственность Республики Крым либо управляют ею, Министерство финансов Республики Крым в качестве финансового органа.

В ходе проверки проведен анализ общих положений и организационных структур главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), сроков предоставления, комплектности (вида) годовой бюджетной отчетности за 2019 год, предоставленной ГАБС, степени полноты и достоверности форм годовой бюджетной отчетности, а также их соответствия требованиям Инструкции № 191н и приказу Министерства финансов Республики Крым от 24.12.2019 № 309 «О составлении и представлении годовой отчетности об исполнении консолидированного бюджета Республики Крым и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования, сводной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений за 2019 год» по составу и содержанию, полноты, представленной годовой бюджетной отчетности, сформированной ГАБС, в том числе документов, представленных к проверке по запросам Счетной палаты Республики Крым.

По результатам проведенного анализа и проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2019 год нарушений сроков предоставления годовой бюджетной отчетности, предусмотренных ч. 2 ст. 56 главы 10 Закона № 35-ЗРК и ч. 8 ст. 21 Закона № 9-ЗРК/2014 не установлено.



Анализом сопоставимости, согласованности и правильности заполнения форм бюджетной отчетности, представленной ГАБС в 2019 году, установлены отдельные нарушения требований Инструкции № 191н, федеральных стандартов, а также недостатки в части несоблюдения требований при заполнении форм годовой бюджетной отчетности.

В ходе анализа реестров расходных обязательств ГАБС, в том числе правильности отражения наименований расходных обязательств, правовых оснований для их возникновения, объемов ассигнований на их исполнение, также установлен ряд нарушений и недостатков.

По результатам рассмотрения отчетов о результатах контрольных мероприятий принято решение о направлении информации о результатах контрольных мероприятий «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год» в адрес: Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, Прокуратуры Республики Крым. Кроме того, в превентивных целях, а также для учета в работе главным администраторам бюджетных средств направлены информационные письма.

В рамках оперативного контроля за ходом исполнения бюджета Республики Крым подготовлены заключения об исполнении бюджета Республики Крым за I квартал 2020 года, за I полугодие 2020 года, за 9 месяцев 2020 года.

По итогам исполнения бюджета Республики Крым сложились следующие показатели основных характеристик бюджета Республики Крым:

- за I квартал 2020 года доходная часть составила 39,91 млрд рублей, что составляет 21,5% от утвержденных годовых плановых показателей (уточненных по состоянию на 31.03.2020); расходная часть – 35,07 млрд рублей, что составляет 18,5% от утвержденных годовых плановых показателей и 18,4% от показателей бюджетных назначений по расходам на 2020 год согласно Сводной бюджетной росписи (далее – СБР); профицит – 4,85 млрд рублей (при утвержденном дефиците на 2020 год в сумме 4,32 млрд рублей).

- за I полугодие 2020 года доходная часть составила 83,22 млрд рублей, что составляет 40,3% от утвержденных годовых плановых показателей (уточненных по состоянию на 30.06.2020); расходная часть – 80,94 млрд рублей, что составляет 38,3% от утвержденных годовых плановых показателей (уточненных по состоянию на 30.06.2020) и 35,9% от показателей бюджетных назначений по расходам на 2020 год согласно СБР.

Увеличение ассигнований в СБР относительно законодательно утвержденных в 2020 году (по состоянию на 30.06.2020) составило 14,31 млрд рублей.

За январь-июнь 2020 года бюджет Республики Крым исполнен с профицитом в сумме 2,28 млрд рублей (при утвержденном дефиците на 2020 год в сумме 5,00 млрд рублей).

- за 9 месяцев 2020 года доходная часть составила 132,2 млрд рублей,



или 62,7 % от утвержденных годовых плановых показателей; расходная часть – 131,0 млрд рублей, или 60,5 % к показателям СБР. Таким образом, республиканский бюджет за 9 месяцев 2020 года исполнен с профицитом в сумме 1,1 млрд рублей (при планируемом годовом дефиците 5,4 млрд рублей).

Наибольший удельный вес в доходной части республиканского бюджета приходится на безвозмездные поступления – 76,6 %, или 101,2 млрд рублей.

Установлено, что за 9 месяцев 2020 года (по сравнению с аналогичным периодом 2019 года) поступления доходов увеличились на 10,9 млрд рублей, или на 9,0 %, за счет увеличения безвозмездных поступлений на 11,8 млрд рублей, или на 13,2 %. При этом, уменьшились поступления: налоговых доходов – на 359,0 млрд рублей, или на 1,3 %; неналоговых доходов на 601,1 млрд рублей, или на 18,4 %.

Счетная палата отмечает, что не всеми ГАБС достигнуты утвержденные плановые показатели поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета Республики Крым. В результате, при осуществлении администрирования доходов не соблюден принцип достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, предусмотренный ст. 37 БК РФ. В дальнейшем, при сохранении сложившегося уровня наполняемости бюджета, отмечен риск невыполнения утвержденных плановых показателей поступлений в бюджет Республики Крым на 2020 год по отдельным видам неналоговых доходов.

Кроме того, резервом роста доходной части бюджета Республики Крым, по-прежнему, остается повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых платежей, а также взыскание задолженности по ним.

За 9 месяцев 2020 года (по сравнению с аналогичным периодом 2019 года) увеличились расходы бюджета Республики Крым на 10,7 млрд рублей, или на 8,8 %.

Следует отметить, что:

- на социальную сферу направлены средства в сумме 55,0 млрд рублей, или 42,0 % от общей суммы расходов бюджета Республики Крым. Вместе с тем, на 2,4 % сократились расходы на здравоохранение;

- на расходы по Государственным программам приходится 95,6 % (или 125,3 млрд рублей) от общей суммы исполненных расходов;

- исполнение по публичным нормативным социальным выплатам гражданам составило 12,6 млрд рублей, или 75,4 % от утвержденных годовых плановых назначений.

За 9 месяцев 2020 года не достигнут планируемый уровень исполнения расходной части бюджета по 29 из 47 ГАБС. Кроме того, не всеми ГАБС обеспечено стопроцентное исполнение Кассового плана, тем самым не соблюдены требования 23 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Республики Крым, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Крым от 28.08.2014 № 136.

За январь-сентябрь 2020 года: низкий уровень исполнения расходной



части бюджета Республики Крым (по отношению к утвержденным плановым показателям на 2020 год) сложился на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 31,9 % от утвержденной суммы на год; по 18 из 29 Госпрограмм исполнение сложилось на уровне ниже 70,0 %, по 6 из 36 Госпрограмм ассигнования в республиканском бюджете не предусмотрены; исполнение расходов по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям составило 55,1 % от утвержденной суммы на год.

Исполнение расходов на реализацию региональных составляющих 10 национальных проектов за январь-сентябрь 2020 года составило 6,4 млрд рублей, или 44,8 % от утвержденной годовой суммы на их реализацию, что ниже сложившегося уровня исполнения расходов бюджета Республики Крым (60,5 %) и меньше планируемого уровня исполнения (70,0 %). В частности, за 9 месяцев на низком уровне исполнены региональные составляющие национальных проектов (по отношению к годовым плановым назначениям): «Образование» (ГАБС Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерство строительства и архитектуры Республики Крым) - 17,1 %; «Жилье и городская среда» (ГАБС Министерство транспорта Республики Крым, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым) – 19,1 %; «Производительность труда и поддержка занятости» (ГАБС Министерство труда и социальной защиты Республики Крым) – 33,2 %; «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (ГАБС Министерство транспорта Республики Крым) – 37,2 %; «Здравоохранение» (ГАБС Министерство здравоохранения Республики Крым) – 46,6 %; «Демография» (ГАБС Министерство строительства и архитектуры Республики Крым, Министерство здравоохранения Республики Крым; Министерство спорта Республики Крым) – 50,9 %.

За 9 месяцев 2020 года отсутствует исполнение по региональной составляющей национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» (ГАБС Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым), при утвержденных назначениях на 2020 год в объеме 9,6 млн рублей.

Счетной палатой отмечен риск невыполнения ГАБС утвержденных годовых плановых показателей по отдельным целевым статьям расходов при сохранении сложившегося за 9 месяцев 2020 года уровня исполнения расходной части бюджета Республики Крым.

Дебиторская задолженность по бюджету Республики Крым на 01.10.2020 составила 200,7 млрд рублей и за 9 месяцев текущего года произошло ее уменьшение на 87,7 млрд рублей, или на 30,4 %. Наибольший удельный вес приходится на дебиторскую задолженность по расчетам по доходам – 86,3 % от общей суммы дебиторской задолженности на 01.10.2020. Вместе с тем, сумма просроченной дебиторской задолженности на 01.10.2020 составила 3,9 млрд рублей, или 1,9 % от общей суммы дебиторской задолженности на указанную дату и за 9 месяцев произошло ее увеличение



на 1,1 млрд рублей, или на 39,3 %.

Долгосрочная дебиторская задолженность по бюджету Республики Крым на 01.10.2020 составила 29,1 млрд рублей, или 14,5 % от общей суммы дебиторской задолженности на указанную дату и за 9 месяцев 2020 года произошло ее увеличение на 9,0 млрд рублей, или на 44,9 %. Значительные суммы долгосрочной дебиторской задолженности образовались по расчетам: с плательщиками налогов; по доходам от операционной аренды; по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами; по доходам от операций с основными средствами; по доходам от компенсации затрат; по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров).

Кредиторская задолженность по бюджету Республики Крым на 01.10.2020 составила 6,4 млрд рублей и за 9 месяцев 2020 года произошло ее увеличение на 2,8 млрд рублей, или в 1,8 раза. Наибольший удельный вес приходится на кредиторскую задолженность по расчетам по доходам – 83,6 % от общей суммы кредиторской задолженности на 01.10.2020.

На 01.10.2020 по бюджету Республики Крым задолженность дебиторов превышает обязательства перед кредиторами и на 1,00 тыс. рублей кредиторской задолженности приходится 31,51 тыс. рублей дебиторской задолженности. Счетная палата отмечает необходимость принятия действенных мер по сокращению сумм просроченной дебиторской задолженности по бюджету Республики Крым.

За 9 месяцев текущего года принято на учет бюджетных обязательств в общей сумме 192,8 млрд рублей, или 89,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год.

За январь-сентябрь 2020 года, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года и с началом 2020 года, наблюдается тенденция роста остатков средств на счетах бюджета Республики Крым в Управлении Федерального Казначейства по Республике Крым, которые на 01.10.2020 составили 7,2 млрд рублей и, по сравнению с началом текущего года, увеличились на 46,0 % (для сравнения: на 01.10.2019 остатки средств составили 4,8 млрд рублей, которые по сравнению с началом 2019 года увеличились на 28,2 %).

Наибольший объем неиспользованных предельных объемов финансирования на 01.10.2020 сложился по четырем ГАБС: Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым; Министерство транспорта Республики Крым; Министерство здравоохранения Республики Крым; Министерство спорта Республики Крым, что создает риски при оплате денежных обязательств до конца текущего финансового года.

За 9 месяцев 2020 года сумма государственного долга Республики Крым не изменилась и на 01.10.2020 составила 3,5 млрд рублей, или 11,2 % от фактического объема доходов республиканского бюджета за 9 месяцев 2020 года (без учета фактического объема безвозмездных поступлений). Указанная сумма является внутренним государственным долгом, который составляют бюджетные кредиты, привлеченные из федерального бюджета.



На 01.10.2020, по сравнению с 01.10.2019, государственный долг снизился на 191,7 млн рублей, или на 5,3 процента.

Уровень государственного долга к налоговым и неналоговым доходам на 01.10.2020 составил 7,4 %, который уменьшился на 0,4 процентных пункта по сравнению с 01.10.2019. Следует отметить, что за последние три года указанный показатель уменьшился (для сравнения: в 2017 году указанный показатель составлял 9,2 %, в 2018 году – 9,0 %).

Соответственно, уровень долговой нагрузки по Республике Крым на 01.10.2020 составляет 0,07 % (для сравнения: на 01.10.2019 – 0,08 %).

Удельный вес государственного внутреннего долга Республики Крым составляет: в общем объеме государственного долга субъектов Российской Федерации – 0,2 %; в общем объеме бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 0,3 процента.

О результатах экспертно-аналитического мероприятия проинформированы Глава Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, Совет министров Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, Комитет Государственного Совета Республики Крым по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике, заместитель Председателя Совета министров Республики Крым-министр финансов Республики Крым, прокуратура Республики Крым.

В рамках предварительного контроля в соответствии со ст. 47 Закона № 35-ЗРК, п. 3 ч. 1 ст. 13, п. 2 ч. 1 ст. 27 Закона № 9-ЗРК, **подготовлены экспертные заключения на 4 проекта Законов Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**, в соответствии с которыми предусматривались изменения основных характеристик бюджета Республики Крым.

Общий объем доходов бюджета на 2020 год увеличивался 4 раза на общую сумму 26 050 174,29 тыс. рублей (с 185 231 842,84 тыс. рублей до 211 282 017,13 тыс. рублей);

Общий объем расходов бюджета на 2020 год увеличивался 4 раза на сумму 36 270 386,92 тыс. рублей (с 185 231 842,84 тыс. рублей до 221 502 229,76 тыс. рублей);

Дефицит бюджета Республики Крым на 2020 год увеличился с 0,0 тыс. рублей до 10 220 212,63 тыс. рублей.

Изменения, вносимые Законопроектами, также затрагивали изменения основных характеристик бюджета Республики Крым на плановый период 2021 и 2022 годов.

По разделам классификации расходов бюджета Российской Федерации существенных изменений в структуре бюджетных обязательств Республики Крым на 2020 год Законопроектами не предусматривалось и сохранялась высокая доля расходов по отраслям социальной сферы.

По результатам проведенных экспертиз сформированы соответствующие предложения и рекомендации.



С целью предварительного контроля формирования бюджета Республики Крым проведена экспертиза проекта закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее по тексту данного раздела – Законопроект, проект закона), по результатам которой установлено, что Законопроектом предусмотрено утверждение следующих основных характеристик бюджета Республики Крым:

1) на 2021 год: общий объем доходов – 150 836,3 млн рублей; общий объем расходов – 152 236,3 млн рублей; дефицит – 1 400,0 млн рублей; верхний предел государственного долга на 01.01.2022 – 3 249,4 млн рублей, в том числе верхний предел государственного внутреннего долга 3 249,4 млн рублей;

2) на 2022 год: общий объем доходов – 166 390,5 млн рублей; общий объем расходов – 166 390,5 млн рублей; дефицит – 0,0 млн рублей; верхний предел государственного долга на 01.01.2023 – 3 047,4 млн рублей, в том числе верхний предел государственного внутреннего долга 3 047,4 млн рублей;

3) на 2023 год: общий объем доходов - 227 094,1 млн рублей; общий объем расходов - 227 094,1 млн рублей; дефицит – 0,0 млн рублей; верхний предел государственного долга на 01.01.2024 – 2 845,4 млн рублей, в том числе верхний предел государственного внутреннего долга 2 845,4 млн рублей.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлены нарушения и недостатки, которые подлежали уточнению на предмет соответствия действующему законодательству, а именно:

Прогноз социально-экономического развития Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, одобренный распоряжением Совета министров Республики Крым от 30.11.2020 № 1926-р, не содержит оценку достигнутого уровня социально-экономического развития Республики Крым, оценку факторов и ограничений экономического роста Республики Крым на среднесрочный период, прогноз баланса трудовых ресурсов Республики Крым, в том числе потребность в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности, основные параметры государственных программ Республики Крым, тем самым не соблюдены требования ч. 3 ст. 35 главы 9 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и пункта 2.3. раздела 2 Порядка разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Республики Крым на среднесрочный и долгосрочный периоды, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 28.04.2015 № 219.

Анализом Приложения 3 к Законопроекту «Перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Республики Крым, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета Республики Крым» (далее по тексту данного раздела - Приложение 3 к Законопроекту) и Реестра источников



доходов бюджета Республики Крым на 01.01.2021 (далее по тексту данного раздела – Реестр источников доходов) установлено, что по отдельным главным администраторам доходов бюджета Республики Крым ряд администрируемых видов (подвидов) доходов, указанных в Приложении 3 к Законопроекту, не включены в Реестр источников доходов.

По 6 главным администраторам доходов бюджета Республики Крым в Реестре источников доходов отсутствуют сведения о прогнозных показателях на 2021, 2022 и 2023 годы.

По 7 главным администраторам доходов бюджета Республики Крым ряд видов (подвидов) доходов включены в Реестр источников доходов, однако не закреплены за ними на правах администратора и не включены в Приложение 3 к Законопроекту.

По 3 главным администраторам доходов бюджета Республики Крым отсутствуют данные по прогнозу доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации.

По 1 главному администратору бюджета Республики Крым не представлены к Законопроекту прогнозные суммы поступлений доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации.

Предлагаемые в Законопроекте прогнозные суммы поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2021-2022 годы не позволяют достичь запланированного финансового результата от реализации мероприятия по отчуждению государственного имущества в процессе его приватизации, предусмотренного в Программе оздоровления государственных финансов Республики Крым на 2018-2024 годы.

Установлены отклонения объемов доходов, указанных в Приложении 1 «Объем поступлений доходов в бюджет Республики Крым по кодам видов доходов на 2021 год» и в Приложении 1а «Объем поступлений доходов в бюджет Республики Крым по кодам видов доходов на 2022-2023 годы» к Законопроекту, и объемов соответствующих дотаций, указанных в Приложении 33 к проекту федерального бюджета.

Анализом паспортов по 32 Госпрограммам, предусмотренных Перечнем Госпрограмм на 2021 год, представленных в составе документов к Законопроекту, установлено, что по состоянию на дату экспертизы:

- изменения по 2 Госпрограммам утверждены постановлениями Совета министров Республики Крым (Государственная программа Республики Крым «Информационное общество», Государственная программа Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым – территория межнационального согласия»);



- изменения в 30 Госпрограмм не утверждены постановлениями Совета министров Республики Крым и являются проектами предлагаемых изменений в ранее утвержденные паспорта Госпрограмм.

Экспертизой установлено, что 2 паспорта Госпрограмм (Государственная программа Республики Крым «Обеспечение защиты прав потребителей», Государственная программа «Управление государственным имуществом Республики Крым»), в части ресурсного обеспечения, из 31 Госпрограммы, планируемых к финансированию в 2021-2023 годах, соответствуют показателям Законопроекта.

Согласно паспортам Госпрограмм (проектам), представленным к Законопроекту, ресурсное обеспечение Госпрограмм на 2021 год составляет 279 934,0 млн рублей, на 2022 год – 152 210,2 млн рублей, на 2023 год – 170 602,2 млн рублей, в то время как Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограмм в объеме 146 871,8 млн рублей, 159 115,4 млн рублей, 217 798,7 млн рублей соответственно.

По результатам проведенного анализа 29 Госпрограмм, реализация которых осуществлялась в 2020 году за счет средств бюджета Республики Крым, установлено, что по состоянию на 1 апреля 2020 года параметры финансового обеспечения 22 Госпрограмм приведены в соответствие с показателями Закона Республики Крым от 28.11.2019 № 19-ЗРК/2019 «О бюджете Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В паспорте Государственной программы Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым – территория межнационального согласия», Государственной программы труда и занятости населения Республики Крым, Государственной программы Республики Крым «Информационное общество» не корректно указаны нормативные правовые акты и их реквизиты, утверждающие Национальный проект «Жилье и городская среда» (утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16), Национальный проект «Демография» (утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16), Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» (утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16), национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утверждена президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16) соответственно.

Низкая исполнительная дисциплина в части реализации главными распорядителями бюджетных средств мероприятий, включенных в



Республиканскую адресную инвестиционную программу и План капитального ремонта, создает риски срыва сроков или невозможности завершения строительства, перераспределению и/или сокращению объемов средств бюджета Республики Крым, а также наращиванию объемов незавершенного строительства.

В нарушение п. 5 ст. 140 БК РФ, ч. 4 ст. 9 Закона от 28.11.2014 №16-ЗРК/2014 «О межбюджетных отношениях», Законопроектом на 2021 год по двум видам субвенций и на 2022-2023 годы по трем видам субвенций предусмотрен нераспределенный остаток в объеме, превышающем 5,0 % общего объема соответствующей субвенции, а именно:

– субвенции бюджетам муниципальных образований Республики Крым на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»: на 2021 год – в объеме 5,8 %, или 239,00 тыс. рублей; на 2022 год – 100,0 %, или 4 133,40 тыс. рублей; на 2023 год – 100,0 %, или 4 104,00 тыс. рублей;

– субвенции бюджетам муниципальных образований Республики Крым на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.95 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»: на 2021 год – в объеме 5,4 %, или 54,83 тыс. рублей; на 2022 год – 100,0 %, или 1 075,20 тыс. рублей; на 2023 год – 100,0 %, или 1 121,50 тыс. рублей;

– субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение жильем отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Крым: на 2022 год – в объеме 100,0 %, или 149 847,50 тыс. рублей, на 2023 год – 100,0 %, или 149 847,60 тыс. рублей.

Законопроектом на 2021 год предусмотрены иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Крым) в сумме 1 600,0 млн рублей. Согласно письму Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым от 09.11.2020 № 01-07/10635, запланирована реализация пакетов акций АО «ЧБРР», АО «Ялита», АО «Завод «ФИОЛЕНТ», АО «Издательство и типография «Таврида», которые планируется включить в Прогнозный план (программу) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым на 2021 год.

В п. 12 Прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, на 2021 год, утвержденного постановлением Государственного Совета Республики Крым от 25.11.2020 № 585-2/20, определен перечень находящихся в государственной собственности Республики Крым долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, акций акционерных обществ, приватизация которых планируется в 2021 году (с учетом реализации преимущественного права приобретения доли (акций)



другими участниками (акционерами), в котором отсутствуют вышеперечисленные АО (кроме АО «Ялита»).

Вместе с тем, в указанном перечне имеются ООО «Коллективное предприятие «Агропромэнерго» и ООО «Джанкойский машиностроительный завод», суммы реализаций акций которых не учтены в иных источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Объем государственного внутреннего долга Республики Крым, предусмотренный Законопроектом: на 01.01.2022 – 3 249,4 млн рублей, или 6,7 % от утверждаемого объема доходов бюджета Республики Крым на 2021 год, за исключением безвозмездных перечислений (48 421,7 млн рублей); на 01.01.2023 – 3 047,4 млн рублей, или 5,9 % от утверждаемого объема доходов бюджета Республики Крым на 2022 год, за исключением безвозмездных перечислений; на 01.01.2024 – 2 845,4 млн рублей, или 5,0 % от утверждаемого объема доходов бюджета Республики Крым на 2023 год, за исключением безвозмездных перечислений (56 821,3 млн рублей), не соответствует плановым показателям (индикаторам), установленным в разделе III «План мероприятий по снижению долговой нагрузки бюджета Республики Крым» Программы оздоровления государственных финансов Республики Крым на 2018-2024 годы, и значениям целевого показателя, утвержденным в составе Долговой политики.

Отдельные положения Закона от 17.07.2014 № 35-ЗРК, Закона от 28.11.2014 № 16-ЗРК/2014 «О межбюджетных отношениях в Республике Крым» не приведены в соответствие с Федеральным законом от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году», Федеральным законом от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году».

Для рассмотрения, принятия мер реагирования и устранения недостатков, установленных по результатам экспертизы, Заключение направлено в адрес Министерства финансов Республики Крым.





**Формирование и исполнение бюджета
Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Крым**

С целью реализации полномочий в рамках последующего контроля над исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов в форме контрольного мероприятия проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым (далее – ТФОМС) за 2019 год, по результатам которой отмечается, что исполнение бюджета ТФОМС в 2019 году осуществлялось в соответствии с БК РФ и Законом о бюджете ТФОМС на 2019 год. В 2019 году кассовое исполнение по доходам ТФОМС составило 22,76 млрд рублей, или 100,9 % от запланированного объема доходов на 2019 год. Кассовое исполнение расходов ТФОМС в 2019 году составило 21,81 млрд рублей, или 92,4 % от запланированного объема расходов на 2019 год.

Равномерность исполнения доходов бюджета ТФОМС в 2019 году обеспечивалась за счет равномерного перечисления Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) субвенции ТФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в Республике Крым, доля которой составляет 96,1 % в общем объеме доходов бюджета ТФОМС. Исполнение по данному виду доходов составило за I квартал 2019 года – 25,0 %, за I полугодие 2019 года – 50,0 %, за 9 месяцев 2019 года – 75,0 %, за 2019 год – 100,0 %. Исполнение расходов бюджета ТФОМС в 2019 году осуществлялось неравномерно и связано с увеличением размера заявленных страховыми медицинскими компаниями целевых средств на авансирование оплаты медицинской помощи в декабре 2019 года. Наибольшая доля расходов приходится на четвертый квартал отчетного периода и составляет 32,0 %. Необоснованные факты отклонений кассовых поступлений и кассовых расходов за 2019 год от плановых значений, факты неэффективного исполнения расходов бюджета ТФОМС не установлены.

Систему внутреннего контроля за исполнением бюджета ТФОМС за 2019 год можно оценить как достаточно эффективную: внутренний финансовый контроль осуществлялся постоянно на протяжении отчетного периода; выявленные в результате финансового контроля недостатки и нарушения своевременно устранены в соответствии с предложенными мерами по их устранению. ТФОМС исполнены в полном объеме рекомендации Счетной палаты Республики Крым, направленные по результатам проведенных в 2019 году мероприятий.



По результатам контрольного мероприятия сделан вывод о соответствии отчета об исполнении бюджета ТФОМС требованиям действующего законодательства и достоверности бюджетной отчетности, направлены рекомендации в адрес ТФОМС.

По результатам экспертизы проекта закона Республики Крым «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2019 год» установлено, что основные характеристики Законопроекта соответствуют данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.01.2020 (далее по тексту данного раздела – Отчет об исполнении бюджета), а именно показатели общих объемов доходов, расходов и профицита бюджета ТФОМС идентичны.

Бюджет ТФОМС за 2019 год исполнен по доходам в объеме 22,76 млрд рублей, в том числе за счет:

- межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме 21,87 млрд рублей;
- межбюджетных трансфертов, полученных из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в сумме 0,77 млрд рублей;
- прочих поступлений в сумме 0,12 млрд рублей.

По расходам бюджет ТФОМС за 2019 год исполнен в сумме 21,81 млрд рублей, профицит бюджета ТФОМС составил 0,95 млрд рублей.

В целом, доходная часть бюджета ТФОМС в 2019 году исполнена на 100,9 % от утвержденного Законом Республики Крым от 18.12.2018 № 555-ЗРК/2018 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 30.05.2019) прогнозируемого общего объема доходов (22,54 млрд рублей).

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета кассовое исполнение доходов обеспечено за счет:

- налоговых и неналоговых доходов в сумме 0,15 млрд рублей;
- безвозмездных поступлений в сумме 22,61 млрд рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 22,64 млрд рублей.

Расходы бюджета ТФОМС отражены в Законопроекте в полном объеме в соответствии с данными Отчета об исполнении бюджета и составили 21,81 млрд рублей, или 92,4 % от утвержденного Сводной бюджетной росписью ТФОМС на 2019 год общего объема расходов, в том числе:

- расходы по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» составили 0,18 млрд рублей, или 85,2 % от утвержденных объемов;
- расходы по разделу «Здравоохранение» составили 21,63 млрд рублей, или 92,4 % от утвержденных объемов.



В Законопроекте источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС за 2019 год отражены в полном объеме.

Законопроект разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Отраженные в Законопроекте коды бюджетной классификации, соответствуют принципам назначения, структуре, а также порядку формирования и применения кодов, определенных приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», а также соответствуют кодам, установленным Законом Республики Крым от 18.12.2018 № 555-ЗРК/2018 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 30.05.2019).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сделан вывод о соответствии Законопроекта положениям законодательства Российской Федерации и Республики Крым.

Оперативный контроль за ходом исполнения бюджета ТФОМС за I квартал, за I полугодие и за 9 месяцев 2019 года.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий установлено, что исполнение бюджета ТФОМС за исследуемые периоды 2020 года осуществлялось в соответствии с БК РФ и Законом о бюджете ТФОМС (с изменениями и дополнениями).

В 1 квартале 2020 года кассовое исполнение по доходам ТФОМС составило 5,97 млрд рублей, или 24,4 % от прогнозируемого общего объема доходов, что позволяет сделать вывод о равномерности и своевременности исполнения доходов бюджета ТФОМС. Кассовое исполнение по показателям безвозмездных поступлений (межбюджетных трансфертов) составило 25,1 %. Вместе с тем, кассовое исполнение по прогнозируемым показателям налоговых и неналоговых доходов составило 2 % от годового объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов, что позволяет сделать вывод о неравномерности исполнения доходов в части налоговых и неналоговых поступлений за исследуемый период.

Расходы бюджета ТФОМС за 1 квартал 2020 года исполнены в объеме 5,81 млрд рублей, или 23,7 % от утвержденных Законом о бюджете ТФОМС показателей и 22,1 % от установленных сводной бюджетной росписью. Низкое и неравномерное исполнение расходов бюджета ТФОМС в 1 квартале 2020 года установлено по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» (11,9 %), связанное со сроками перечисления начисленных страховых взносов и выплаты заработной платы за март в апреле 2020 года, а также наступление срока уплаты налогов и сборов после отчетного периода. Необоснованные факты отклонений кассовых расходов в 1 квартале 2020



года от плановых значений по расходам бюджета ТФОМС, факты неэффективного исполнения расходов бюджета ТФОМС не установлены.

Кассовый план бюджета ТФОМС на 2020 год скорректирован с учетом фактических поступлений и выплат, в результате чего доля объема кассовых поступлений в 1 квартале 2020 года составила 24,2 %, кассовых выплат 22,1 %, что позволяет сделать вывод о высокой степени точности прогнозирования ТФОМС показателей кассового плана по доходам и расходам.

В 1 квартале 2020 года бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в объеме 0,16 млрд рублей.

Размер нормированного страхового запаса по состоянию на 01.04.2020 составляет 30,9 % от утвержденного размера на 2020 год, что соответствует требованиям п.1 ч.1 ст.5 Закона о бюджете ТФОМС. Направления использования нормированного страхового запаса соответствуют направлениям, установленным ч.2 ст.5 Закона о бюджете ТФОМС.

Объем средств, направленных в 1 квартале 2020 года на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций составляет один процент от суммы средств, поступивших в страховые медицинские организации по дифференцированным подушевым нормативам и соответствует требованиям, установленным ч.3 ст.6 Закона о бюджете ТФОМС.

Система внутреннего контроля за исполнением бюджета ТФОМС в 1 квартале 2020 года достаточно эффективная: внутренний финансовый контроль осуществлялся постоянно на протяжении отчетного периода; выявленные в результате финансового контроля недостатки и нарушения своевременно устранены.

За 1 полугодие 2020 года кассовое исполнение по доходам ТФОМС составило 12,10 млрд рублей, или 49,4 % от утвержденного общего объема доходов, что позволяет сделать вывод о равномерности и своевременности исполнения доходов ТФОМС за исследуемый период. Необоснованные факты отклонений кассовых поступлений за 1 полугодие 2020 года от плановых значений по доходам бюджета ТФОМС не установлены.

Расходы бюджета ТФОМС за 1 полугодие 2020 года исполнены в объеме 12,10 млрд рублей, или 46,0 % от показателей, установленных сводной бюджетной росписью. Основной причиной низкого и неравномерного исполнения расходов бюджета ТФОМС за 1 полугодие 2020 года является недостаточное исполнение расходов по разделу 09 00 «Здравоохранение» (46,1 %), связанное с наступлением срока перечисления целевых средств на оплату счетов за оказанную медицинскую помощь согласно договоров о финансовом обеспечении за июнь 2020 года в месяце, следующем за отчетным. Необоснованные факты отклонений кассовых расходов за 1 полугодие 2020 года от плановых значений по расходам бюджета ТФОМС, факты неэффективного исполнения расходов бюджета ТФОМС не установлены.



За 1 полугодие 2020 года бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в объеме 0,01 млрд рублей.

Размер сформированного нормированного страхового запаса по состоянию на 01.07.2020 составляет 1,45 млрд рублей, или 37,7 % от утвержденного размера на 2020 год, что соответствует требованиям п.1 ч.1 ст.5 Закона о бюджете ТФОМС (с изменениями и дополнениями). Направления использования нормированного страхового запаса соответствуют направлениям, установленным ч.2 ст.5 Закона о бюджете ТФОМС (с изменениями и дополнениями).

При исполнении бюджета ТФОМС за 1 полугодие 2020 года по состоянию на 01.07.2020 образовалась просроченная дебиторская задолженность в размере 5,51 млн рублей, или 0,05 % от ее общего объема. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.07.2020 отсутствует.

Внутренний контроль за исполнением бюджета ТФОМС за 1 полугодие 2020 года осуществлялся отделом бухгалтерского учета ТФОМС постоянно на протяжении отчетного периода; выявленные в результате внутреннего финансового контроля недостатки и нарушения своевременно устранены в соответствии с предложенными мерами по их устранению.

За 9 месяцев 2020 года кассовое исполнение по доходам ТФОМС составило 18,24 млрд рублей, или 74,0 % от утвержденного общего объема доходов, что позволяет сделать вывод о равномерности и своевременности исполнения доходов ТФОМС за исследуемый период. Необоснованные факты отклонений кассовых поступлений за 9 месяцев 2020 года от плановых значений по доходам бюджета ТФОМС не установлены.

Расходы бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2020 года исполнены в объеме 17,48 млрд рублей, или 66,4 % от показателей, установленных сводной бюджетной росписью и Законом о бюджете ТФОМС. Необоснованные факты отклонений кассовых расходов за 9 месяцев 2020 года от плановых значений по расходам бюджета ТФОМС, факты неэффективного исполнения расходов бюджета ТФОМС не установлены.

За 9 месяцев 2020 года бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в объеме 0,76 млрд рублей.

В отчетном периоде временно свободные средства ТФОМС на банковских депозитах не размещались.

Размер сформированного нормированного страхового запаса по состоянию на 01.10.2020 составляет 54,3 % от утвержденного размера на 2020 год, что соответствует требованиям п.1 ч.1 ст.5 Закона о бюджете ТФОМС (с изменениями и дополнениями). Направления использования нормированного страхового запаса соответствуют направлениям, установленным ч.2 ст.5 Закона о бюджете ТФОМС (с изменениями и дополнениями).

При исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2020 года по состоянию на 01.10.2020 образовалась просроченная дебиторская задолженность в размере 4,56 млн рублей, или 0,01 % от ее общего объема (в том числе по доходам – 4,54 млн рублей и расходам - 22,8 тыс. рублей). Просроченная



кредиторская задолженность по состоянию на 01.10.2020 отсутствует. По состоянию на 01.10.2020 отмечена динамика прироста задолженности по доходам в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (дебиторской на 15,0 %, кредиторской в 8,3 раза). В сравнении с аналогичным периодом прошлого года дебиторская задолженность по расходам снизилась на 45,1 тыс. рублей или 9 %, а кредиторская задолженность по расходам увеличилась на 431,0 тыс. рублей или 4,7 %.

Внутренний контроль за исполнением бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2020 года осуществлялся отделом бухгалтерского учета ТФОМС постоянно на протяжении отчетного периода; выявленные в результате внутреннего финансового контроля недостатки и нарушения своевременно устранены в соответствии с предложенными мерами по их устранению.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой направлялись рекомендации в адрес Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым.

По результатам **экспертизы проекта закона Республики Крым «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»** (далее по тексту данного раздела – Законопроект) установлено, что Законопроектом предлагается утвердить общий объем расходов бюджета ТФОМС: на 2021 год – 25,38 млрд рублей (меньше на 0,941 млрд рублей, или на 3,6 % по сравнению с утвержденным объемом расходов на 2020 год с учетом изменений, что связано с направлением остатка средств, сложившегося на начало 2020 года на увеличение расходов с соответствующим утверждением дефицита бюджета ТФОМС в 2020 году в размере 1,67 млрд рублей).

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов составляет: на 2021 год – 25,38 млрд рублей; на 2022 год – 26,63 млрд рублей; на 2023 год – 28,22 млрд рублей.

Бюджет ТФОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, предлагаемый Законопроектом, сбалансирован.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Законопроект сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и иных нормативных правовых актов, разработанных в целях составления проектов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования.



Анализ и мониторинг



«Правовой анализ планирования и осуществления закупок на объектах: ГБУЗ РК «Республиканская детская инфекционная клиническая больница», ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника № 3», ГБУЗ РК «Евпаторийский родильный дом» в 2019 – текущем периоде 2020 года».

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ организации и порядка осуществления ГБУЗ РК «Республиканская детская инфекционная клиническая больница», ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника № 3», ГБУЗ РК «Евпаторийский родильный дом» в 2019 – текущем периоде 2020 года мероприятий по планированию и осуществлению закупок, отклонений при осуществлении закупочных процедур и достижении результатов закупки.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия выявлен ряд недостатков и нарушений. Следует отметить, что не все нарушения в сфере закупок носят ярко выраженный коррупционный характер. Многие нарушения являются процедурными нарушениями и не всегда влекут за собой причинение ущерба публично-правовому образованию. Тем не менее такие нарушения создают предпосылки для более серьезных нарушений, являясь базовыми элементами в том числе и для неэффективных, неправомерных, нецелевых расходов.

- ГБУЗ РК «Республиканская детская инфекционная клиническая больница»:

1. В нарушение ч. 8 ст. 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) (в ред. действующей в 2019 году), пп. б) п. 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «Об установлении требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации муниципальных нужд, а также требований к форме планов закупок 1» (далее - Постановление Правительства № 1043), План закупок на 2019 год (версия в ЕИС от 06.02.2019) утвержден до утверждения Плана ФХД на 2019 год (в ред. от 28.01.2019).

Согласно действующей версии Плана закупок на 2019 год (версия в ЕИС от 23.10.2019) в нарушение п. 11.1 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской



Федерации от 28.07.2010 № 81н (далее - Требования № 81н), п. 42 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 № 186н (далее - Требования № 186н) общая сумма расходов на закупку товаров, работ, услуг согласно Плану ФХД на 2019 год (в ред. от 16.04.2019) не соответствует итоговым показателям Плана закупок на 2019 год (версия в ЕИС от 23.10.2019).

2. В нарушение ч. 10 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в ред. действующей в 2019 году), пп. б) п. 3 постановления Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Требования к форме № 554, Требования к утверждению № 554), пп. б) п. 2 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 15.02.2016 № 48 (далее – Порядок № 48) План-график закупок на 2019 год (версия в ЕИС от 07.02.2019 № 0) утвержден до утверждения Плана ФХД на 2019 год (в ред. от 28.01.2019).

В соответствии с Планом-графиком закупок на 2019 год (версия в ЕИС от 23.10.2019 № 31), в нарушение пп. «з» п. 1 Требований к форме № 554 не соответствует общей сумме расходов на закупки товаров, работ, услуг, утвержденной в Плане ФХД на 2019 год (в ред. 16.04.2019).

3. В соответствии с Планом-графиком закупок на 2020 год, в нарушение п. 42 Требований № 186н общая сумма расходов на закупки товаров, работ, услуг, утвержденная в Плане ФХД на 2020 год (в ред. 20.01.2020), не соответствует итоговым показателям Плана-графика закупок на 2020 год (версия в ЕИС от 21.01.2020 № 0).

4. В ходе анализа соблюдения порядка определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по отдельным процедурам закупок ГБУЗ РК «РДИКБ», нарушений не установлено.

5. Установлено нарушение п. 10 ст. 42, ч. 5 ст. 63, ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно в извещении и документации о проведении электронного аукциона № 0375200034819000022 от 08.07.2019 «Поставка лабораторных материалов (TS)» не установлены ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н).



В нарушение ч. 3 ст. 14, п. 10 ст. 42, ч. 5 ст. 63, ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении и документации электронного аукциона № 0375200034820000034 от 07.09.2020 «Средства дезинфицирующие» не установлены ограничения и условия допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, а также условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств в соответствии с положениями Приказа № 126н.

- ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника № 3» (далее - ГБУЗ РК «СП № 3»):

1. В нарушение требований ч. 6 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ работник контрактной службы ГБУЗ РК «СП № 3» не имеет ни высшего образования в сфере закупок, ни дополнительного профессионального образования в сфере закупок со сроком освоения программ профессиональной переподготовки не менее 250 часов.

На основании ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривается осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

В ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 44-ФЗ закреплены обязанности заказчиков, специализированных организаций принимать меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством РФ.

Отсутствие необходимого уровня образования не позволяет работнику контрактной службы ГБУЗ РК «СП № 3» на основе принципа профессионализма выполнять возложенные функции и полномочия в сфере закупок, что в свою очередь создает угрозу неэффективности использования средств бюджета Республики Крым, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Крым.

2. Согласно действующей версии Плана закупок на 2019 год в нарушение п. 11.1 Требований № 81н, п. 42 Требований № 186н общая сумма расходов на закупку товаров, работ, услуг согласно Плану ФХД на 2019 год (в ред. от 01.04.2019), не соответствует итоговым показателям Плана закупок на 2019 год (версия в ЕИС от 26.12.2019 № 65).

Вместе с тем, в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, учитывая общую сумму расходов на закупку товаров, работ, услуг согласно Плану ФХД на 2019 год (в ред. от 01.04.2019) и объем финансового обеспечения на закупки в соответствии п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, утвержденный согласно Плану закупок на 2019 год (версия в ЕИС от 26.12.2019 № 65), а также годовой объем закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, утвержденный согласно Плану-графику закупок на 2019 год (версия в ЕИС от 28.12.2019 № 48), установлено превышение 5 % допустимого планируемого объема закупок, осуществляемых



в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (в ред. действующей в 2019 году).

3. В соответствии с Планом-графиком закупок на 2019 год (версия в ЕИС от 28.12.2019 № 48), в нарушение пп. «з» п. 1 Требований к форме № 554 не соответствует общей сумме расходов на закупки товаров, работ, услуг, утвержденной в Плане ФХД на 2019 год (ред. от 01.04.2019).

4. В соответствии с Планом-графиком закупок на 2020 год, в нарушение п. 42 Требований № 186н общая сумма расходов на закупки товаров, работ, услуг, утвержденная в Плане ФХД на 2020 год (в ред. 01.01.2020), не соответствует итоговым показателям Плана-графика закупок на 2020 год (версия в ЕИС от 17.01.2020 № 0).

Вместе с тем, в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, учитывая общую сумму расходов на закупку товаров, работ, услуг согласно Плану ФХД на 2020 год (в ред. от 10.09.2020) и объем 4 финансового обеспечения на закупки в соответствии п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, утвержденный согласно Плану-графику закупок на 2020 год (версия в ЕИС от 22.09.2020 № 46) установлено превышение 10 % допустимого планируемого объема закупок, осуществляемых в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

5. В нарушение ч. 3 ст. 14, п. 10 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ ГБУЗ РК «СП№3» в извещении и документации об осуществлении электронного аукциона № 0375200001419000154 от 30.12.2020 «Поставка реагентов для анализатора глюкозы и лактата BIOSEN» установлены условия допуска товаров, не подпадающих под действие Приказа № 126н.

Кроме того, заказчиком в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ включены в один лот товары, включенные в Перечень № 126н, а также не включенные в указанный перечень, что могло привести к ограничению количества участников закупки.

6. В нарушение ч. 3 ст. 14, п. 10 ст. 42 Федерального закона № 44 - ФЗ ГБУЗ РК «СП№3» в извещении и документации об осуществлении электронного аукциона № 0375200001420000033 от 09.07.2020 «Поставка изделий медицинского назначения» установлены ограничения и условия допуска товаров, не подпадающих под действие Приказа № 126н и Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102).

Кроме того, заказчиком в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ включены в один лот товары, включенные в Перечень № 126н и Перечень № 102, а также не включенные в указанные перечни, что могло привести к ограничению количества участников закупки.

7. ГБУЗ РК «СП№3» в извещении и документации электронного аукциона № 0375200001420000026 от 27.04.2020 «Предоставление права использования (на правах простой неисключительной лицензии) Комплекта баз данных: Электронная Система «Госфинансы», Кадровая справочная



система «Система Кадры»» в нарушение ч. 3 ст. 14, п. 10 ст. 42, ч. 5 ст. 63, ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ, не установлен запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, а также не размещено обоснование невозможности соблюдения запрета в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

- ГБУЗ РК «Евпаторийский родильный дом» (далее - ГБУЗ РК «ЕРД»):

1. В нарушение ч. 8 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции действующей в 2019 году), пп. б) п. 3 Постановления Правительства № 1043, пп. б) п. 2 постановления Совета министров Республики Крым от 15.02.2016 № 49 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым» (далее – Постановление № 49) План закупок на 2019 год утвержден на 31 рабочий день после утверждения Плана ФХД на 2019 год ГБУЗ РК «ЕРД».

Согласно действующей версии Плана закупок на 2019 год в нарушение п. 11.1 Требований № 81н, п. 42 Требований № 186н общая сумма расходов на закупку товаров, работ, услуг согласно Плану ФХД на 2019 год (в ред. от 20.12.2019), не соответствует итоговым показателям Плана закупок на 2019 год (версия в ЕИС от 27.12.2019 № 30).

Вместе с тем, в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, учитывая объем финансового обеспечения согласно Плану ФХД на 2019 год (в ред. от 20.12.2019) и объем финансового обеспечения на закупки в соответствии п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, утвержденный согласно Плану закупок на 2019 год (версия в ЕИС от 27.12.2019) установлено превышение 5 % допустимого планируемого объема закупок, осуществляемых в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (в ред. действующей в 2019 году).

2. В нарушение ч. 10 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции действующей в 2019 году), пп. б) п. 3 Требований к утверждению № 554, пп. б) п. 2 Постановления № 48 План-график закупок на 2019 год утвержден на 32 рабочий день после утверждения Плана ФХД на 2019 год.

В соответствии с Планом-графиком закупок на 2019 год (версия в ЕИС от 31.12.2019 № 29), в нарушение пп. «з» п. 1 Требований к форме № 554, что не соответствует общей сумме расходов на закупки товаров, работ, услуг, утвержденной в Плане ФХД на 2019 год (ред. от 20.12.2019).

3. В нарушение ч. 7 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. б) п. 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства



Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279, План-график закупок на 2020 год утвержден на 30 рабочий день после утверждения Плана ФХД на 2020 год.

В соответствии с Планом-графиком закупок на 2020 год, в нарушение п. 42 Требований № 186н общая сумма расходов на закупки товаров, работ, услуг, утвержденная в Плане ФХД на 2020 год (в ред. 21.11.2019) не соответствует итоговым показателям Плана-графика закупок на 2020 год (версия в ЕИС от 10.01.2020 № 0).

4. Установлено несоответствие при обосновании НМЦК согласно документации об электронном аукционе № 0375200042619000118 от 21.10.2019, а именно делается вывод о необоснованном формировании НМЦК на поставку лекарственного средства «Порактант альфа» электронный аукцион № 0375200042619000118 от 21.10.2019.

5. На основании, произведенного ГБУЗ РК «ЕРД» расчета, установлено несоответствие при обосновании НМЦК согласно документации об электронном аукционе № 0375200042620000046 от 21.07.2020 «Закупка лекарственных средств (Эптаког Альфа)», а именно было выявлено превышение предельных цен на лекарственные препараты включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП).

6. В нарушение требований, установленных ч. 22 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. а п. 2 Порядка № 1064н ГБУЗ РК «ЕРД» в 2020 году установлено несоблюдение порядка обоснования НМЦК по закупкам:

- электронный аукцион № 0375200042620000047 от 23.07.2020 «Закупка лекарственного средства (Иммуноглобулин человека антирезус)», несоблюдение порядка обоснования НМЦК в части неприменения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а также неприменения средневзвешенной и референтной цены.

- электронный аукцион № 0375200042620000049 от 23.07.2020 «Закупка лекарственных препаратов», несоблюдение порядка обоснования НМЦК в части неприменения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а также неприменения средневзвешенной и референтной цены.

7. В ходе анализа установлено нарушение п. 10 ст. 42, ч. 5 ст. 63, ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно в извещении и документации о проведении электронного аукциона № 0375200042619000009 от 28.01.2019 «Закупка лекарственных средств (Порактант Альфа)» не установлены ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, а также происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, в соответствии с Постановлением № 1289 и Приказом № 126н.

8. В нарушение ч. 5 ст. 63, ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении и документации о проведении электронного аукциона № 0375200042619000079 от 15.08.2019 «Закупка лекарственных препаратов» с международным непатентованным наименованием «Порактант Альфа», № 0375200042619000075 от 31.07.2019 «Закупка лекарственных средств» с международным непатентованным наименованием «Эноксапарин натрия» не



установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств в соответствии с Приказом № 126н, а также в документации о проведении электронного аукциона № 0375200042619000079 от 15.08.2019 «Закупка лекарственных препаратов» с Международным непатентованным наименованием «Порактант Альфа», № 0375200042619000075 от 31.07.2019 «Закупка лекарственных средств» с Международным непатентованным наименованием «Эноксапарин натрия» не установлены ограничения и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, в соответствии с Постановлением № 1289.

9. В нарушение ч. 3 ст. 14, п. 10 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ ГБУЗ РК «ЕРД» в извещении об осуществлении электронного аукциона № 0375200042619000107 от 13.09.2019 «Закупка кисломолочной продукции» указаны ограничения допуска отдельного вида пищевых продуктов, не подпадающего под действие ограничений, установленных Постановлением Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 832).

Кроме того, заказчиком в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ включены в один лот товары, включенные в Перечень № 832, а также не включенные в указанный перечень, что могло привести к ограничению количества участников закупки.

В рамках осуществленного анализа даны рекомендации Министерству здравоохранения Республики Крым, объектам экспертно-аналитического мероприятия.

«Мониторинг хода реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-597, 599-600 в Республике Крым за 2019 год».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия осуществлен анализ реализации на территории Республики Крым следующих Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (деле – Указы, Майские указы).

На реализацию мероприятий, направленных на достижение показателей Указов, в 2019 году было предусмотрено выделение 27 708 490,15 тыс. рублей. Фактически профинансировано – 89,89 % или 24 905 922,45 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- консолидированного бюджета Республики Крым, включая территориальные государственные внебюджетные фонды – 20 032 967,02 тыс. рублей, или 96,06 % от планового;
- межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 3 456 883,16 тыс. рублей, или 72,40 %;
- внебюджетных источников 1 416 072,26 тыс. рублей, или 68,12 %.



В целом в 2019 году мероприятия, направленные на реализацию Майских указов, финансировались на 80,43 % за счет средств консолидированного бюджета Республики Крым, включая территориальные государственные внебюджетные фонды (20 032 967,02 тыс. рублей), на 13,88 % за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (3 456 883,16 тыс. рублей) и на 5,69 % за счет внебюджетных источников (1 416 072,26 тыс. рублей).

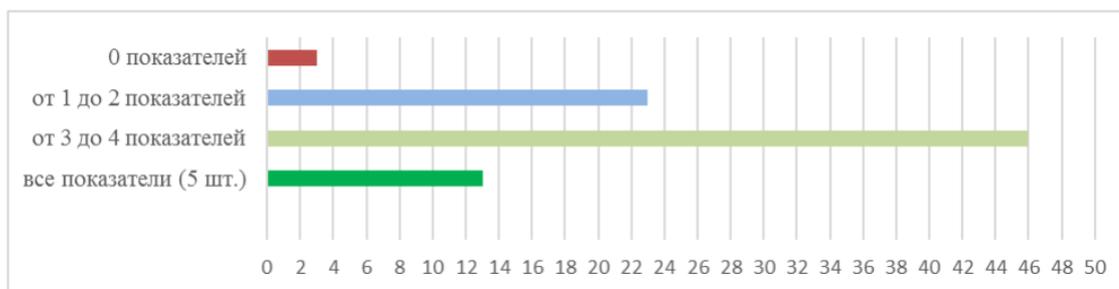
За первое полугодие 2020 года в рамках Указов № 596-597, 599-600 исполнение запланированных расходов составило 42,84 %, или 11 780 821,56 тыс. рублей. Наибольшее исполнение – по Указу № 597 (49,48 %), наименьшее – по Указу № 599 – (12,33 %).

Показатель Указа № 600 «Удельный вес числа семей, получивших жилые помещения и улучшившие жилищные условия, в числе семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях» за 2019 год снят с контроля как исполненный, и в Государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (далее – ГАС «Управление») по нему не ведется отчетность.

Согласно информации, размещенной в ГАС «Управление», в 2019 году на территории Российской Федерации предполагались к реализации 5 показателей, направленных на реализацию Указов.

Показатели Указа № 596 исполнены 52 субъектами Российской Федерации (61,18 %), Указа № 597 – 26 субъектами (30,59 % – наименьшее достижение), Указа № 599 – 75 (88,24 %) и 64 (75,29 %) субъектами Российской Федерации соответственно.

Все 5 показателей достигнуты 13 из 85 субъектов Российской Федерации, от 3 до 4 показателей исполнили 46 субъектов Российской Федерации, от 1 до 2 – 23 субъекта, не достигли ни одного показателя – 3 субъекта Российской Федерации. Среднее достижение составляет 3,16 показателей на 1 субъект. В Республике Крым достигнуты значения 3 показателей Указов.



Плановые показатели для Республики Крым установлены соответствующими нормативными-правовыми актами Совета министров Республики Крым, исполнительного органа государственной власти Республики Крым. Вместе с тем, плановые значения показателей для Республики Крым, согласно предоставленной отчетности, не соответствовали значениям, установленным в целом по Российской Федерации соответствующими указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Так, значения 3 показателей занижены относительно целей Указов.

Фактические данные показателей Указа № 599 рассчитаны Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым – ответственным исполнителем, что снижает объективность полученных результатов. Вместе с тем, в соответствии с Федеральным планом статистических работ (распоряжение Правительства Российской Федерации от 06 мая 2008 года № 671-р с изменениями) показатели ежегодно рассчитывается Министерством просвещения Российской Федерации. Фактические значения по исполнению вышеуказанных показателей не размещены в Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС).

В целом Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-597, 599-600 продолжают реализацию на территории Республики Крым и в 2020 году, однако отмечается незначительное количество оставшихся на контроле показателей.

При проведении внешнего государственного финансового аудита (контроля) Счетной палатой в 2019 году выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 927 899,99 тыс. рублей в рамках реализации мероприятий, направленных на достижение показателей Указа № 599.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия направлены соответствующие рекомендации в адрес ответственных исполнителей мероприятий Указов.

«Анализ устранения ответственными исполнителями государственных программ Республики Крым нарушений и недостатков, выявленных при проведении в 2019 году финансово-экономических экспертиз проектов постановлений Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ Республики Крым и внесении в них изменений».

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 25.09.2018 № 1145-р «Об утверждении Перечня государственных программ Республики Крым и признании утратившими силу некоторых распоряжений Совета министров Республики Крым» предусмотрена реализация 35 государственных программ Республики Крым. По состоянию на 31.12.2019 из перечня исключены 2 государственные программы. При этом, Законом Республики Крым от 20.12.2018 № 556-ЗРК/2018 «О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями) в 2019 году было предусмотрено финансирование 30 государственных программ. Законом Республики Крым от 28.11.2019 № 19-ЗРК/2019 «О бюджете Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями) в 2020 году – 29 государственных программ.

Всего за 2019 год в адрес Счетной палаты Республики Крым поступило 122 проекта (3 проекта программ и 119 проектов изменений в программы), что на 27 проектов или 28,42 % больше показателя 2018 года. Не предоставлен для проведения экспертизы проект внесения изменений в Государственную программу Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым», который был утвержден постановлением Совета министров Республики Крым от 26.03.2019 № 164 (ответственный исполнитель – Министерство транспорта Республики Крым).

Из 123 проектов, подлежащих экспертизе, в адрес Счетной палаты в 2019 году предоставлено 122 проекта или 99,19 %. Аналогичный показатель 2018 года – 88,79 %.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия направлены рекомендации в адрес Совета министров Республики Крым и Ответственных исполнителей государственных программ Республики Крым.

«Анализ устранения замечаний, нарушений и недостатков, выявленных при проведении в 2019 году финансово-экономических экспертиз проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым».

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 16.04.2019 № 228 «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 06 августа 2014 года № 242» в 2019 году существенно увеличилось (в 10,2 раза больше соответствующего показателя 2018 года) количество предоставленных на экспертизу проектов и соответствующих законов Республики Крым, проектов и соответствующих утвержденных нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым (далее – проекты НПА, проекты).

Всего в 2019 году предоставлено 173 проекта НПА:



- 15 проектов законов Республики Крым;
- 158 проектов постановлений Совета министров Республики Крым.

По результатам проведенных Счетной палатой экспертиз 15 проектов законов Республики Крым отмечается:

- 10 проектов (66,67 %) разработаны без замечаний и недостатков;
- по 3 проектам замечания Счетной палаты не учтены;
- по 1 проекту замечания учтены в полном объеме;
- по 1 проекту замечания учтены частично.

Наиболее существенной из неучтенных является рекомендация по итогам экспертизы проекта Закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджетном процессе в Республике Крым» в части дополнения перечня документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона Республики Крым о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период проектом республиканской адресной инвестиционной программы Республики Крым.

По итогам проведенного анализа заключений Счетной палаты по результатам экспертиз проектов постановлений Совета министров Республики Крым, в части касающейся расходных обязательств Республики Крым, отмечено, что в целом за 2019 год отсутствовали замечания, нарушения и недостатки по 138 проектам НПА или в 79,76 % случаев. При этом отмечается низкий уровень исполнительской дисциплины разработчиков, в частности по 35 проектам НПА, разработанным с замечаниями, устранение отмечается только по 8 проектам, что составляет 22,86 %.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия направлены рекомендации в адрес Совета министров Республики Крым и Разработчиков проектов Законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым.

«Анализ практики применения контрольно-счетными органами Республики Крым законодательства об административных правонарушениях. Анализ фактов, выявленных контрольно-счетными органами Республики Крым, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения».

Для обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения на муниципальном уровне, в целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131 - ФЗ) предусмотрена возможность формирования в структуре органов местного самоуправления контрольно-счетного органа муниципального образования.



При этом из ч. 2 ст. 34 Закона № 131-ФЗ следует, что наличие контрольно-счетного органа в структуре органов местного самоуправления муниципального образования не является обязательным.

На территории Республики Крым осуществляют свою деятельность 27 контрольно-счетных органов муниципальных образований, 14 из которых осуществляют в том числе переданные полномочия контрольно-счетных органов поселений, входящих в состав муниципальных районов.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ отдельных нарушений, установленных контрольно-счетными органами Республики Крым при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2019 году – текущем периоде 2020 года, явившиеся основаниями для возбуждения уголовных дел или производств по делам об административных правонарушениях.

В 2019-2020 годах отмечается значительное увеличение количества составленных должностными лицами контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым протоколов об административных правонарушениях по фактам нарушения бюджетного законодательства, а также по фактам нарушения установленного порядка управления (глава 19 КоАП РФ) по сравнению с 2017-2018 годами.

В исследуемом периоде контрольно-счетными органами муниципальных образований и Счетной палатой составлено 308 протоколов, из них 141 протокол в 2019 году, 167 протоколов в 2020 году.

Общая сумма средств, перечисленных в местные бюджеты и бюджет Республики Крым составила в 2019 году – 819,29 тыс. рублей, в 2020 году – 1 162,76 тыс. рублей.

Из 26 статей КоАП РФ, по которым должностные лица контрольно-счетных органов уполномочены составлять протоколы, в исследуемом периоде составлялись протоколы по 12 статьям КоАП РФ:

- 15.14 - нецелевое использование бюджетных средств;
- 15.15.3 - нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов;
- 15.15.5 - нарушение условий предоставления субсидий;
- 15.15.5-1 - невыполнение государственного (муниципального) задания;
- 15.15.6 - нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 15.15.7 - нарушение порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- 15.15.10 - нарушение порядка принятия бюджетных обязательств;
- 15.15.14 - нарушение срока направления информации о результатах рассмотрения дела в суде;



15.15.15 - нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания;

19.4.1 - воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля;

19.5 - невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль;

19.7 - непредставление сведений (информации).

А также по статье 15.11 КоАП РФ до 18.04.2020.

Не составлялись протоколы по 14 статьям КоАП РФ:

5.21 - несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума;

15.1 - нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов;

15.15 - невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита;

15.15.1 - неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом;

15.15.2 - нарушение условий предоставления бюджетного кредита;

15.15.4 - нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций;

15.15.8 - нарушение запрета на предоставление бюджетных кредитов и (или) субсидий;

15.15.9 - несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи;

15.15.11 - нарушение сроков распределения, отзыва либо доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств;

15.15.12 - нарушение запрета на размещение бюджетных средств;

15.15.13 - нарушение сроков обслуживания и погашения государственного (муниципального) долга;

15.15.16 - нарушение исполнения платежных документов и представления органа Федерального казначейства;

19.4 - неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль;



19.6 - принятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Отсутствие составленных протоколов по указанным выше статьям КоАП РФ обусловлено различными причинами.

Правонарушения, предусмотренные статьями 15.1, 15.15, 15.15.1, 15.15.2, 15.15.8 КоАП РФ должностными лицами контрольно-счетных органов не выявлялись в связи с отсутствием объекта правонарушения в исследуемом периоде. Так, проверяемые объекты не осуществляли работу с денежной наличностью, не предоставляли бюджетные кредиты.

По остальным статьям объектами контроля в исследуемом периоде правонарушения не допускались, в том числе по причине серьезных правовых последствий как для органов власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, так и для публично-правовых образований.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что основную группу административных правонарушений, в отношении которых должностные лица контрольно-счетных органов уполномочены составлять протоколы, составляют административные правонарушения, включенные в главу 15 КоАП РФ «Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг, добычи, производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней».

Согласно сведениям, предоставленным контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым, а также данным Счетной палаты в исследуемом периоде должностными лицами контрольно-счетных органов, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных главой 15 КоАП РФ, составлено в 2019 году 88 протоколов, из них: по статье 15.14 КоАП РФ – 3 протокола, по статье 15.15.3 КоАП РФ – 8 протоколов, по статье 15.15.5 КоАП РФ - 25 протоколов, по статье 15.15.5-1 КоАП РФ – 8 протоколов, по статье 15.15.6 КоАП РФ - 28 протоколов, по статье 15.15.7 КоАП РФ – 1 протокол, по статье 15.15.10 КоАП РФ – 1 протокол, по статье 15.15.14 КоАП РФ – 2 протокола, по статье 15.15.15 КоАП РФ - 12 протоколов.

Из указанного количества составленных протоколов об административных правонарушениях судами принято решение о применении административного наказания в виде штрафа по 72 (81,8 %) протоколам, из них: по статье 15.14 КоАП РФ – 3, по статье 15.15.3 КоАП РФ – 8, по статье 15.15.5 КоАП РФ - 21, по статье 15.15.6 КоАП РФ – 27, по статье 15.15.14 КоАП РФ – 1, по статье 15.15.15 КоАП РФ – 12. Общая сумма взысканных средств за 2019 год составила 425,59 тыс. рублей. По 7 (8,0 %) протоколам административное наказание в виде штрафа заменено административным наказанием в виде предупреждения (по статье 15.15.5-1 КоАП РФ по 6 протоколам, по статье 15.15.10 КоАП РФ – по 1 протоколу).

Кроме этого в 2019 году контрольно-счетными органами составлено 23 протокола об административном правонарушении, предусмотренном статьей



15.11 КоАП РФ. По 22 протоколам вынесены решения судов о применении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 107,50 тыс. рублей.

За истекший период 2020 года по статьям главы 15 КоАП РФ в соответствии с полномочиями, установленными п. 9 ч. 1 ст. 14 Закона № 6-ФЗ, п. 3 ч. 5 ст. 28.3 КоАП РФ, ч.ч. 5, 6 ст. 9.1 Закона Республики Крым от 25.06.2015 № 117-ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым», уполномоченными должностными лицами Счетной палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым составлено 140 протоколов, из них: по статье 15.14 КоАП РФ – 14 протоколов, по статье 15.15.3 КоАП РФ – 6 протоколов, по статье 15.15.5 КоАП РФ - 7 протоколов, по статье 15.15.5-1 КоАП РФ – 7 протоколов, по статье 15.15.6 КоАП РФ - 40 протоколов, по статье 15.15.7 КоАП РФ – 25 протоколов, по статье 15.15.10 КоАП РФ – 1 протокол, по статье 15.15.14 КоАП РФ – 3 протокола, по статье 15.15.15 КоАП РФ - 37 протоколов.

Из указанного количества составленных протоколов об административных правонарушениях судами принято решение о применении административного наказания в виде штрафа по 92 (65,7 %) протоколам, из них: по статье 15.14 КоАП РФ – 10, по статье 15.15.5 КоАП РФ - 5, по статье 15.15.6 - 32, по статье 15.15.7 КоАП РФ – 16, по статье 15.15.10 – 0, по статье 15.15.14 – 2, по статье 15.15.15 – 27. Общая сумма взысканных средств за 2020 год составила 1 032,96 тыс. рублей. По 6 (4,3 %) протоколам, составленным по статье 15.15.5-1 КоАП РФ административные наказания в виде штрафа заменены административными наказаниями в виде предупреждения.

Кроме этого в 2020 году контрольно-счетными органами составлено 5 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.11 КоАП РФ. По всем протоколам вынесены решения судов о применении административного наказания в виде штрафа на сумму 25,00 тыс. рублей.

В ходе анализа нарушений законодательства, выявленных контрольно-счетными органами Республики Крым, в виде действий и (или) бездействия должностных, юридических лиц, имеющих признаки составов административных правонарушений, предусмотренных иными статьями КоАП РФ, по которым должностные лица контрольно-счетных органов субъекта Российской Федерации, муниципальных образований не уполномочены составлять протоколы установлено следующее.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий инспекторами контрольно-счетных органов исследуется широкий спектр вопросов с целью определения законности расходования бюджетных средств. В рамках указанных мероприятий анализируются вопросы соблюдения объектами контроля налогового, трудового, корпоративного законодательства, законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также



законодательства, регулирующего иные сферы, в зависимости от направления расходов и источников доходов бюджетов, государственных муниципальных учреждений, предприятий иных объектов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

В результате вышеизложенного в ходе осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля сотрудниками контрольно-счетных органов часто выявляются нарушения действующего законодательства, за которые предусмотрена административная ответственность статьями КоАП РФ, по которым сотрудники контрольно-счетных органов не уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях. Контрольно-счетными органами в большинстве случаев, наряду с нарушениями бюджетного законодательства, устанавливались нарушения трудового, налогового законодательства, законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Материалы направлялись в уполномоченные органы.

В результате анализа нарушений бюджетного законодательства в виде действий и (или) бездействия должностных, физических лиц, имеющих признаки составов уголовных преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, установлено следующее.

Согласно ч. 8 ст. 16 Закона № 6-ФЗ в случае, если при проведении контрольных мероприятий выявлены факты незаконного использования средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета, а также средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда субъекта Российской Федерации, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, контрольно-счетный орган в установленном порядке незамедлительно передает материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы. Правоохранительные органы обязаны предоставлять контрольно-счетному органу информацию о ходе рассмотрения и принятых решениях по переданным контрольно-счетным органом материалам.

Кроме этого в силу ч. 1 ст. 18 Закона № 6-ФЗ контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации и контрольно-счетные органы муниципальных образований при осуществлении своей деятельности вправе взаимодействовать между собой, с контрольно-счетными органами других субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также со Счетной палатой Российской Федерации, с территориальными управлениями Центрального банка Российской Федерации, налоговыми органами, органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Контрольно-счетные органы вправе заключать с ними соглашения о сотрудничестве и взаимодействии.

В рамках указанных полномочий в исследуемом периоде по материалам Счетной палаты и контрольно-счетных органов муниципальных



образований возбуждено 23 уголовных дела: в 2019 году возбуждено 13 уголовных дел, в 2020 году – 10. Вынесено 2 обвинительных приговора.

В целях повышения качества внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, укрепления законности и правопорядка в сфере государственных (муниципальных) финансов, предупреждения и раскрытия способов и схем хищения государственных (муниципальных) средств, укрепления основ противодействия коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления, выработки системных мер, направленных на борьбу с правонарушениями в финансово-бюджетной сфере постоянно совершенствуется взаимодействие контрольно-счетных органов и правоохранительных органов.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлен ряд рекомендаций объектам внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, а также рекомендации контрольно-счетным органам муниципальных образований Республики Крым, направленные на повышение эффективности внешнего муниципального финансового контроля, реализацию полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, повышение эффективности взаимодействия с правоохранительными органами и органами власти, осуществляющими контрольные функции.

«Мониторинг хода реализации национальных проектов на территории Республики Крым».

В 2020 году в рамках мониторинга хода реализации национальных проектов на территории Республики Крым подготовлено четыре заключения по результатам анализа итогов реализации региональных проектов Республики Крым за 2019 год, а также за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2020 года.

В Республике Крым с целью исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предусмотрена реализация 11 национальных проектов (кроме национального проекта «Наука» и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной транспортной инфраструктуры).

В Республике Крым в соответствии с решениями Проектного комитета Республики Крым предусмотрены к реализации 49 региональных проектов, направленных на выполнение целей, показателей и задач федеральных проектов, являющихся частью национальных проектов. С руководителями федеральных проектов заключено 49 соглашений на реализацию региональных проектов.

Реализация регионального проекта «Промышленный экспорт» приостановлена в соответствии с п. 2.1 протокола заседания Проектного комитета Республики Крым от 15.06.2020 № 22.

Реализация региональных проектов осуществляется в рамках 18 государственных программ Республики Крым, при этом по состоянию на



30.09.2020 в соответствующих государственных программах не отражены в качестве отдельных структурных элементов три региональных проекта, а именно:

- в Государственной программе Республики Крым в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 27.01.2017 № 25 – региональный проект «Формирование комплексной системы обращения с ТКО»;

- в государственных программах Республики Крым «Информационное общество», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 25.12.2017 № 702, и «Развитие транспортного комплекса Республики Крым», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 29.12.2018 № 690 – региональный проект «Цифровые технологии» (ссылка на обе государственные программы содержится в паспорте регионального проекта);

- в государственной программе развития образования в Республике Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 16.05.2016 № 204, и труда и занятости населения Республики Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 07.11.2017 № 575 – региональный проект «Кадры для цифровой экономики».

В соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 30.09.2020 запланированы расходы на реализацию 11 из 13 национальных проектов в рамках 27 региональных проектов в общей сумме 14 349 425,21 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 10 831 668,42 тыс. рублей (75,49 %), республиканского бюджета – 3 358 289,66 тыс. рублей (23,40 %), средств из внебюджетных источников – 159 467,12 тыс. рублей (1,11 %).

В целом по результатам 9 месяцев 2020 года кассовое исполнение расходов составило 6 433 696,27 тыс. рублей, или 44,84 % от предусмотренного годового показателя, что на 11,63 процентных пункта больше чем в соответствующем периоде 2019 года.

Проектным комитетом (протокол заседания от 19.10.2020 № 24) утверждено 48 отчетов о ходе реализации национальных проектов по состоянию на 30.09.2020. Отклонения от запланированных показателей по общему статусу реализации региональных проектов отмечены по 17 проектам.

В отчетах о ходе реализации региональных проектов на 30.09.2020: «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Жилье», «Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Информационная безопасность», «Цифровое государственное управление», «Поддержка семей имеющих детей» значения показателей по прошлым периодам были изменены, что не коррелирует с отчетами о ходе реализации настоящих региональных проектов за предыдущие периоды.



Не завершена работа по интеграции целевых показателей региональных проектов в систему показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Республики Крым.

По итогу исполнения региональных проектов за 9 месяцев 2020 года наметился ряд целевых показателей, которые имеют высокий риск недостижения планового значения за 2020 год.

Обобщение информации о результатах проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий по вопросам реализации национальных проектов на территории Республики Крым позволило выделить ряд системных проблем. Так, в отдельных случаях устанавливаются несоответствия фактически достигнутых результатов отчетным данным, выявлены нарушения принципа эффективности расходования средств субсидий, предоставленных отдельным юридическим лицам в рамках реализации региональных проектов Республики Крым и факты несвоевременного или некачественного осуществления закупочной деятельности в рамках реализации региональных проектов. По отдельным региональным проектам получатели бюджетных средств, задействованные в реализации соглашений на реализацию региональных проектов, не отражены в соответствующих паспортах.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлены соответствующие рекомендации Совету министров Республики Крым и органам исполнительной власти, ответственным за реализацию региональных проектов в Республике Крым.

«Мониторинг объемов финансирования, предусмотренных в Республике Крым, на обеспечение питанием обучающихся, осваивающих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования в 2020 году».

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании запроса заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

Согласно Порядку предоставления и расходования субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обеспечение одноразовым бесплатным горячим питанием (завтрак) учащихся 1-4 классов муниципальных образовательных организаций, являющемуся приложением 8 к Государственной программе развития образования в Республике Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 16.05.2016 № 204, субсидия предоставляется в целях софинансирования расходных обязательств бюджетов муниципальных образований Республики Крым на обеспечение одноразовым бесплатным горячим питанием и имеет целевой характер.

Органами местного самоуправления Республики Крым утверждены нормативные правовые акты в форме постановлений администраций

муниципальных образований и приказов управлений образования, устанавливающие порядок организации горячего питания 1-4 классов.

Объемы распределения субсидий между бюджетами муниципальных образований утверждались законом Республики Крым о бюджете на соответствующий год и плановый период. В 2019 году Законом Республики Крым от 27.11.2018 № 556-ЗРК/2018 «О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете № 556-ЗРК/2018) субсидии распределены 25 муниципальным образованиям в общем объеме 468 119,2 тыс. рублей. В 2020 году Законом Республики Крым от 28.11.2019 № 19-ЗРК/2019 «О бюджете Республики Крым на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете № 19-ЗРК/2019) – 25 муниципальным образованиям в объеме 462 640,6 тыс. рублей, что на 5 478,6 тыс. рублей, или на 1,2 % меньше ассигнований 2019 года.

За счет средств бюджетов муниципальных образований Республики Крым по состоянию на 01.01.2020 обеспечено питание для 44319 учащихся общеобразовательных учреждений, отнесенных к льготной категории, на общую сумму 377 297,23 тыс. рублей. С 01.09.2020 количество учащихся общеобразовательных учреждений, отнесенных к льготной категории и в отношении которых законодательством Российской Федерации установлены меры поддержки составляет 49890 детей по Республике Крым.

По результатам выездных проверок Счетной палаты в общеобразовательных учреждениях установлены нарушения действующего законодательства в сфере организации питания, в частности пунктов 6.2, 6.5, 6.18, 14.12 СанПиН 2.4.5.2409-08, пункта 12.2.5 Методических рекомендаций, утвержденных совместным приказом Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым и Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю от 24.04.2017 № 1036/68.

Счетной палатой отмечен низкий уровень оснащенности пищеблоков учреждений технологическим и иным оборудованием. Проверкой соответствия помещений, оборудования школьных столовых рекомендуемому минимальному перечню оборудованию производственных помещений столовых общеобразовательных учреждений и базовых предприятий питания (СанПиН 2.4.5.2409-08) установлена необходимость проведения в помещениях пищеблока капитального и текущего ремонта, а также приобретения необходимого оборудования.

С целью реализации положений Послания Президента Федеральному собранию от 15 января 2020 года распоряжением Совета министров Республики Крым от 09.07.2020 № 988-р «О Перечне мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, обеспечивающих охват 100 процентов от числа таких обучающихся в указанных образовательных организациях Республики Крым («дорожная карта»)» утвержден Перечень мероприятий по



организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, в рамках которого в период с 01.09.2020 по 01.09.2023 предусмотрен комплекс задач, целей и мер, а также ответственных исполнителей по их достижению.

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 05.10.2020 № 1583-р «Об утверждении Плана-графика устранения обстоятельств и факторов, препятствующих обеспечению горячим питанием 100 процентов обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, включающего в том числе мероприятия по организации горячего питания обучающихся, получающих образование в малокомплектных государственных и муниципальных образовательных организациях» утвержден План-график устранения обстоятельств и факторов, препятствующих обеспечению горячим питанием 100 процентов обучающихся, получающих начальное общее образование.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлены соответствующие рекомендации Совету министров Республики Крым, Министерству образования, науки и молодежи Республике Крым и Администрациям муниципальных образований Республики Крым.

**Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность
в области расходов бюджета Республики Крым по разделу
«Общегосударственные вопросы»**

Контрольное мероприятие **«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Избирательной комиссией Республики Крым в 2019 году на исполнение государственных функций»**.

Объектом контрольного мероприятия являлась Избирательная комиссия Республики Крым.

Целью контрольного мероприятия являлся анализ и проверка использования Избирательной комиссией Республики Крым (далее – Избирком) бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов на территории Республики Крым в соответствии с компетенцией, предусмотренной федеральными законами, законами Республики Крым, осуществляющей руководство деятельностью нижестоящих избирательных комиссий на территории Республики Крым.

В 2019 году в соответствии со ст. 22 и 23 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», п. 3 ст. 75 Конституции Республики Крым, ст. 15 Закона Республики Крым от 26.02.2019 № 572-ЗРК/2019 «О выборах депутатов Государственного Совета Республики Крым» и в связи с истечением 14 мая 2019 года срока полномочий, Избирательной комиссией Республики Крым сформирован новый состав Избиркома из 14 членов с правом решающего голоса, из которых: 7 членов Избиркома назначены Указом Главы Республики Крым от 06.05.2019 № 205-У и 7 членов – постановлением Государственного Совета Республики Крым от 26.04.2019 № 2336-1/19. Срок полномочий - пять лет.

Избиркомом сформированы 27 территориальных избирательных комиссий со сроком полномочий до 2024-2025 годов.

Постановлением Государственного Совета Республики Крым от 03.06.2019 № 2386-1/19 «О назначении выборов депутатов Государственного Совета Республики Крым второго созыва», в соответствии со ст. 5 Закона Республики Крым от 26.02.2019 № 572-ЗРК/2019 «О выборах депутатов Государственного Совета Республики Крым» выборы депутатов Государственного Совета Республики Крым второго созыва назначены на 08 сентября 2019 года.

Всего в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственного Совета Республики Крым второго созыва работали 1229 избирательных комиссий, в том числе: 1 201 участковая избирательная комиссия (с учетом избирательных участков в местах временного пребывания), которые осуществляют проведение голосования и подсчет голосов избирателей, 27 – территориальных избирательных комиссий и Избирательная комиссия Республики Крым.



Расчет расходов на подготовку и проведение выборов депутатов Государственного Совета Республики Крым второго созыва производился с помощью специального программного обеспечения «Учет расходов на выборы», рекомендованного Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

На финансирование деятельности в проверяемом периоде Избиркому утверждены ассигнования в сумме 378 062,61 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 21 488,67 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Крым – 356 573,94 тыс. рублей.

На подготовку и проведение выборов за счет средств бюджета Республики Крым выделено 285 036,10 тыс. рублей и распределено между Избиркомом в сумме 74 965,86 тыс. рублей и для нижестоящих избирательных комиссий Республики Крым в сумме 210 070,24 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов бюджета Избиркома составило 377 611,42 тыс. рублей, или 99,9 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Основная часть средств федерального бюджета направлена на оплату труда с начислениями 19 279,57 тыс. рублей, что составило 91,2 %, от общей суммы расходов.

За счет средств бюджета Республики Крым фактические расходы на обеспечение деятельности Избиркома составили 72 617,79 тыс. рублей, на подготовку и проведение выборов депутатов Государственного Совета Республики Крым - 283 781,10 тыс. рублей (остаток неиспользованного финансирования в сумме 1 255,00 тыс. рублей возвращен в бюджет).

Использование Избирательной комиссией Республики Крым бюджетных средств, выделенных на исполнение государственных функций в 2019 году, а также на подготовку и проведение выборов депутатов Государственного Совета Республики Крым второго созыва, осуществлено без нарушений.

Контрольное мероприятие «Проверка законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности ГБУ РК «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» за 2018-2019 годы».

Объект контрольного мероприятия ГБУ РК «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - ГБУ РК «МФЦ»).

Фактическая сумма доходов ГБУ РК «МФЦ» на финансовое обеспечение выполнения госзадания составила:

за 2018 год – 455 413,8 тыс. рублей, или 99,4 % от плановых назначений (79,5 % от общей суммы доходов 2018 года);

за 2019 год – 468 545,0 тыс. рублей, или 98,6 % от плановых назначений (87,7 % от общей суммы доходов 2019 года).



Фактические поступления от приносящей доход деятельности составили:

за 2018 год – 6 880,8 тыс. рублей или 93,5 % от плановых назначений;

за 2019 год – 14 993,5 тыс. рублей или 66,1 % от плановых назначений.

Анализ расходования средств показал, что План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год ГБУ РК «МФЦ» выполнен на 86,3 %, на 2019 год – 89,0 %, не исполнено плановых назначений на сумму 101 741,5 тыс. рублей в 2018 году и на 66 057,4 тыс. рублей в 2019 году.

Наибольший удельный вес в структуре расходов ГБУ РК «МФЦ» на создание и развитие сети МФЦ за счет средств субсидий за проверяемый период составляют расходы на строительство модульных зданий МФЦ и капитальный ремонт зданий и помещений для размещения МФЦ – 113 703,4 тыс. рублей или 74,1 %, в т. ч.:

- капитальный ремонт зданий и помещений для размещения МФЦ – 55 093,6 тыс. рублей;

- строительство модульных зданий МФЦ – 58 609,8 тыс. рублей.

Проверкой законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности ГБУ РК «МФЦ» за 2018-2019 годы, установлено 4 нарушения на общую сумму 9 345,60 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение ст.34, п.1 ч.1 ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ ГБУ РК «МФЦ» изменены существенные условия контракта от 19.07.2018 № 355 на оказание услуг по охране нежилых помещений ГБУ РК «МФЦ» с ООО «ЧОО «Таврида-Щит» в части изменений объемов услуг на сумму более 10 % от суммы контракта или на 9 345,6 тыс. рублей (*с учетом внесенных изменений в контракт №355 от 10.10.2018, цена контракта и количественные показатели охраны по объектам (приложение №1 Контракта № 355) фактически уменьшены на 42,1 % от первоначальной цены контракта или на 85 704 часов охраны*);

- в нарушение ст.131 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст.1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» недвижимое имущество – 3 модульных здания МФЦ по адресам г. Евпатория, ул. Советская, между домами №№5,7,11/83, г. Судак, ул. Партизанская, 17в, пгт. Первомайское, пер. Садовый, 4а, не закреплено на праве оперативного управления за ГБУ РК «МФЦ»;

- в нарушение п.3 ст.69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.10 Порядка формирования государственных заданий в отношении государственных учреждений Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 05.09.2017 № 443 госзадание на 2018 год утверждено Министерством финансов Республики Крым с нарушением сроков, а именно позднее 15 рабочих дней со дня утверждения главным распорядителем бюджетных средств Республики Крым лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания;



- в нарушение ст.72 Трудового кодекса Российской Федерации Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым несвоевременно внесены изменения в Трудовой договор Макаровой О.В. в части изменения должностного оклада в соответствии с п.4 постановления Совета министров Республики Крым от 08.09.2017 № 451 «Об индексации заработной платы работников государственных учреждений Республики Крым», п.2.2 постановления Совета министров Республики Крым от 12.03.2015 № 114 «О системе оплаты труда работников государственных бюджетных учреждений, отнесенных к ведению Министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым».

По итогам контрольного мероприятия Министерству внутренней политики, информации и связи Республики Крым направлены рекомендации. Для принятия мер реагирования направлена информация о выявленных нарушениях в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю.



**Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность
в области расходов бюджета Республики Крым по разделу
«Национальная экономика»**

Контрольное мероприятие *«Проверка целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных Министерством экономического развития Республики Крым отдельным юридическим лицам в 2018-2019 годах».*

Объекты контрольного мероприятия: Министерство экономического развития Республики Крым (далее по тексту данного раздела – Министерство); некоммерческая организация «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства» (далее по тексту данного раздела – Фонд поддержки предпринимательства Крыма, Фонд); некоммерческая организация Фонд «Ялтинский международный экономический форум» (далее по тексту данного раздела – Фонд «ЯМЭФ»).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 18 января 2017 года № 9 утверждена Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее по тексту данного раздела – Госпрограмма), ответственным исполнителем которой является Министерство.

Согласно Паспорту Госпрограммы, Фонд поддержки предпринимательства Крыма является одним из ее участников, который задействован для реализации мероприятий подпрограммы 2 «Развитие предпринимательства и инновационной деятельности в Республике Крым».

Общая сумма средств на предоставление субсидий Фонду поддержки предпринимательства Крыма, в рамках государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» и региональных проектов «Популяризация предпринимательства», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» за 2018-2019 годы составила 194 367, 47 тыс. рублей.

В проверяемом периоде между Министерством и Фондом заключено всего 9 соглашений.

Предоставление субсидий Фонду в рамках реализации мероприятий Госпрограммы осуществлялось на основании Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Республики Крым некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, на реализацию мероприятий Госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2017 – 2020 годы», утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 16.02.2017 № 82 (далее – Порядок № 82).

Анализом Соглашений установлено, что в соглашениях не предусмотрено предоставление Фондом сведений в Министерство о достижении показателей результативности; отмечены факты увеличения объемов финансирования без внесения изменений в показатели, которые



необходимо достичь, продления сроков действия соглашений без изменения сроков достижения показателей. Также, по ряду показателей имеются расхождения между данными сведений о показателях (индикаторах) Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 18 января 2017 г. № 9) и Отчетов о их достижении.

Указанные факты влияют на достоверность и обоснованность сведений о достижении значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы, сведений о конечных и непосредственных результатах, достигнутых за 2018-2019 годы, включаемых в годовой отчет о ходе реализации Госпрограммы, и, как следствие, на объективность проведения оценки эффективности Госпрограммы за 2018-2019 годы.

Министерством не в полном объеме выполняются бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, закрепленные ст. 158 БК РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Кроме того, установлено, что в рамках выполнения соглашений, за счет средств субсидии, Фондом осуществлены расходы за услуги по найму жилья для директора Фонда и по проведению аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности в общей сумме 462,8 тыс. рублей, которые не способствуют достижению показателей результативности, установленных Соглашениями и Госпрограммой в целом и являются неэффективным расходованием средств.

Министерством мероприятия по вопросу проверки соблюдения Фондом условий, цели и порядка предоставления субсидии, оценка эффективности использования средств субсидии, контроль за соблюдением Фондом условий заключенных соглашений, не проводились.

Проведенным анализом Соглашений, а также Отчетов о достижении значений показателей результативности установлен ряд неточностей и несоответствий, что свидетельствует о формальном подходе Министерства к осуществлению контроля за соблюдением Фондом условий заключенных соглашений и проведением оценки эффективности использования средств субсидии.

Проверкой ведения кассовых операций, расчетов с подотчетными лицами, в том числе по расходам на командировки установлено следующее.

Согласно пункту 7.7 Положения о служебных командировках Фонда расходы, связанные с бронированием и наймом жилого помещения, возмещаются в размере фактических расходов командированного работника, но в сумме не более: 7,00 тыс. рублей – при направлении в служебную командировку по территории РФ; 15,00 тыс. рублей – при направлении в командировку за пределы территории РФ.

В соответствии с пунктом 7.8 Положения о служебных командировках Фонда, суточные (дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства) возмещаются работникам в следующих



размерах: 0,70 тыс. рублей – при направлении в служебную командировку по территории Российской Федерации; 2,50 тыс. рублей – при направлении в командировку за пределы территории Российской Федерации.

Счетная палата отмечает, что пунктом 7 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам государственных учреждений Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 26.12.2014 № 624, установлены размеры суточных, за каждый день нахождения в командировке, в следующих размерах: 0,10 тыс. рублей – при командировании в пределах Российской Федерации, кроме городов Москвы и Санкт-Петербурга; 0,30 тыс. рублей – при командировании в города Москву и Санкт-Петербург.

Таким образом Министерству, которое осуществляет перечисление средств субсидии и осуществляет контроль за соблюдением условий Соглашений и Порядка № 82 по предоставлению субсидии, постановлением Совета министров Республики Крым от 26.12.2014 № 624 утверждены суточные, размеры которых меньше размера суточных, установленных Фондом, который осуществляет командировочные расходы в том числе за счет средств субсидии.

Проверкой установлены факты нарушения пунктов Положений о служебных командировках Фонда в части несвоевременного предоставления авансового отчета подотчетным лицом, соблюдения сроков возврата неиспользованного аванса на командировочные расходы, выданного на командировочные расходы, возмещения расходов на командировки, обоснованности произведенных хозяйственных и командировочных расходов.

Проверкой соблюдения штатной дисциплины и правомерности расходования средств субсидии Фондом, установлены нарушения по начислению и выплате заработной платы директору и работникам Фонда поддержки предпринимательства Крыма за период с 01.01.2018 по 31.12.2019, которые привели к излишне начисленной и выплаченной заработной плате за счет средств субсидии в общей сумме 128,03 тыс. рублей, а также к недополучению заработной платы в общей сумме 304,79 тыс. рублей.

Сумма неначисленных и неперечисленных страховых взносов по заработной плате составила 61,58 тыс. рублей, сумма излишне начисленных и перечисленных страховых взносов по заработной плате составила 25,86 тыс. рублей.

Согласно представленным документам Фондом частично устранены нарушения по заработной плате, в том числе: удержано излишне начисленной заработной платы на общую сумму 50,88 тыс. рублей, доначислено заработной платы на общую сумму 304,8 тыс. рублей; откорректированы страховые взносы.

В проверяемом периоде трудовые договоры, заключенные Министерством с директором Фонда, не соответствуют форме примерного



трудового договора с руководителем предприятия, учреждения, организации Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 27 мая 2014 г. № 102 «О вопросах деятельности государственных предприятий, учреждений, некоммерческих организаций Республики Крым, созданных на базе имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым», что повлекло за собой неэффективные расходы средств субсидии на дополнительную выплату премии к отпуску в сумме 307,80 тыс. рублей.

Указанная выплата противоречит ст. 34 БК РФ в части достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).

По результатам проведенной выборочной инвентаризации основных средств установлено, что в наличии имеются основные средства на общую сумму 850,4 тыс. рублей, которые приобретены и смонтированы в октябре-ноябре 2019 года за счет средств субсидии, однако по состоянию на момент проведения контрольного мероприятия фактически Фондом не эксплуатируются (не используются), что ставит под сомнение эффективность расходования Фондом средств субсидии на эти цели.

Министерством не выполнено распоряжение Совета министров Республики Крым от 01.11.2017 № 1258-р в части осуществления приема-передачи государственного имущества Республики Крым, расположенного в литер «А», «п/А», «Е», «Б» по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Севастопольская, д.20А, и Фонд фактически не эксплуатирует недвижимое имущество: помещения 2 этажа (литер «А», «п/А»; кадастровый № 90:22:010301:1083; площадью 416,6 кв. м); нежилое здание, склад (литер «Е»; кадастровый № 90:22:010301:1086; площадью 115,5 кв. м); сарай (литер «Б»; площадью 15,1 кв. м).

Кроме того, в 2019 году Фондом осуществлены расходы за счет средств субсидии по содержанию 4-го этажа, площадью 372,7 кв. м, которое занимает Министерство транспорта Республики Крым в сумме 603,45 тыс. рублей. Договоры на возмещение указанных затрат Фондом и Министерством транспорта Республики Крым не заключались.

В результате не осуществления в полной мере Министерством полномочий, закрепленных пунктом 6.1 Положения о Министерстве экономического развития Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 № 142, в части управления и распоряжения государственным имуществом Республики Крым и бездействия в отношении Министерства транспорта Республики Крым и ГУП РК «Крымавтотранс», неэффективное расходование средств субсидии, предоставленной Фонду по соглашению от 25.04.2019 № 28 на финансовое обеспечение реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», основное мероприятие «Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Центре «Мой бизнес», а также обеспечение его деятельности» составило в сумме 603,45 тыс. рублей.



В 2019 году для размещения структурных подразделений Фонда на основании распоряжений Совета министров Республики Крым, в безвозмездное пользование Фонду передано 2 единицы имущества государственной собственности Республики Крым, а именно: нежилые помещения №№ 243, 244, 246, 247, 248, 249, 250, общей площадью 150,6 кв. м в административном здании, расположенном по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, пр. Кирова, д. 1, стоимостью 4 476,91 тыс. рублей и нежилое помещение № 11 первого этажа, общей площадью 190,2 кв. м в здании литер «Ш», расположенном по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Крылова, д. 162, стоимостью 8 383, 26 тыс. рублей. Указанные нежилые помещения отображены Фондом в бухгалтерском учете на забалансовом счете 001 «Арендованные основные средства» по стоимости 1,00 рубль каждое соответственно, чем нарушены требования п. 23 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации от 29.07.1998 № 34н (далее - Приказ Минфина РФ № 34н).

В результате, чего по состоянию на 31.12.2019 по данным бухгалтерского учета Фонда на забалансовом счете 001 «Арендованные основные средства» занижена стоимость имущества нежилых помещений №№ 243, 244, 246, 247, 248, 249, 250, общей площадью 150,6 кв. м в административном здании, расположенном по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, пр. Кирова, д. 1 и нежилого помещения № 11 первого этажа, общей площадью 190,2 кв. м в здании литер «Ш», расположенном по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Крылова, д. 162, на общую сумму 12 860,17 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия сумма 12 860,17 тыс. рублей восстановлена по данным бухгалтерского учета на забалансовом счете 001 «Арендованные основные средства».

Следует отметить, что в 2018 и 2019 годах Фондом годовые инвентаризации имущества, числящегося на забалансовом счете 001 «Арендованные основные средства» не проводились, тем самым нарушены требования п. 27 Приказа Минфина России от 28.02.2018 № 34н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы» (с изменениями и дополнениями), п. 3.7 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.95 № 49, пункта 3.7 Положения о порядке проведения инвентаризации имущества и обязательств Фонда (Приложение № 5 к Учетной политике Фонда).

Также, проверкой установлено, что пунктом 10.3 Устава Фонда в действующей редакции, утвержденного решением Правления Фонда (протокол от 23.10.2019 № 6) и согласованного Министерством 23.10.2019, предусмотрено, что при ликвидации Фонда имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, направляется на цели, в интересах которых Фонд был создан и (или) на благотворительные цели. В случае, если



использование имущества Фонда в соответствии с его Уставом не представляется возможным, оно обращается в доход государства.

Вместе с тем, необходимо отметить, что Министерством в Фонд передана часть государственного имущества Республики Крым, в то время как в Уставе Фонда в действующей редакции положения о возврате такого имущества Учредителю Фонда не определены.

Проверкой правильности и обоснованности расходования средств субсидии на оплату услуг связи и других услуг установлено следующее.

Так, в проверяемом периоде протоколами Правления Фонда одобрены договоры, заключенные Фондом с ООО «Монитор» и АНО «Академия дополнительного образования», в которых член Правления Фонда является директором.

За период 2018-2019 года Фондом заключено 6 договоров, одобренных Правлением Фонда, на общую сумму 4 408, 80 тыс. рублей, в том числе в 2018 году 4 договора на сумму 1 208, 80 тыс. рублей, в 2019 году 2 договора на сумму 3 200,00 тыс. рублей.

Заключение договоров с организациями, директором которых является член Правления Фонда, может стать предпосылкой к возникновению конфликта интересов, а также невыполнению сторонами обязательств по договорам.

Кроме того, проверкой установлены факты заключения договоров Фондом на оказание услуг от 29.10.2019 № 29/10-19 с ООО «Монитор» и от 05.06.2019 № 05/06-19 с ООО «ДАН-ТРЕЙД» без расчета (калькуляции) стоимости услуг, что может свидетельствовать о непрозрачности расходования средств субсидии, предоставленной по Соглашению от 25.04.2019 № 29 в сумме 1 700,00 тыс. рублей на реализацию регионального проекта «Популяризация предпринимательства», основное мероприятие «Реализация мероприятий по популяризации предпринимательства», и по Соглашению от 25.04.2019 № 28 на финансовое обеспечение реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», основное мероприятие «Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Центре «Мой бизнес», а также обеспечение его деятельности» в сумме 983,00 тыс. рублей.

Анализом эффективности расходов на закупку товаров, работ, услуг установлены отдельные недостатки при планировании и осуществлении деятельности по закупке товаров, работ и услуг за счет средств полученной субсидии; при осуществлении расчетно-платежной дисциплины.

Внутренний контроль совершаемых в Фонде фактов хозяйственной жизни регламентируется Положением о внутреннем контроле, являющимся Приложением № 4 к Учетной политике Фонда.

В ходе контрольного мероприятия предоставлено Заключение ревизионной комиссии от 26.04.2019 по проверке финансово-хозяйственной деятельности Фонда по итогам работы за 2018 год, по результатам которой



нарушений и отклонений при ведении бухгалтерского учета и представлении финансовой отчетности не выявлено.

Вместе с тем, установленные контрольным мероприятием нарушения по расчетам с подотчетными лицами, заработной плате, по ведению нефинансовых активов, а также по расчетам с контрагентами свидетельствуют о низком качестве проведенной проверки ревизионной комиссией, и об отсутствии внутреннего контроля совершаемых в Фонде фактов хозяйственной жизни, регламентированного Положением о внутреннем контроле.

Факты нецелевого использования субсидий, предоставленных Министерством экономического развития Республики Крым некоммерческой организации «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства», контрольным мероприятием не установлены.

Законом о бюджете № 556-ЗРК/2018 утверждены бюджетные назначения Министерству на предоставление субсидии Фонду «ЯМЭФ» на финансовое обеспечение и возмещение затрат по организации и проведению V Ялтинского международного экономического форума (далее – Форум) в сумме 96 742, 58 тыс. рублей.

Предоставление Министерством субсидии Фонду «ЯМЭФ» осуществлялось на основании Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Республики Крым Фонду «ЯМЭФ» на финансовое обеспечение и возмещение затрат по организации и проведению Форума, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 19.04.2019 № 237 (далее – Порядок № 237).

Следует отметить, что Порядок № 237 Министерством не был направлен в Счетную палату Республики Крым для прохождения финансово-экономической экспертизы (которая предусмотрена п. 10 ч. 1 ст. 13 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым»).

Министерством и Фондом «ЯМЭФ» заключено соглашение № 30 от 25.04.2019 о предоставлении из бюджета Республики Крым субсидии Фонду «ЯМЭФ» на финансовое обеспечение и возмещение затрат по организации и проведению Форума в сумме 96 742, 58 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения от 23.07.2019 № 1), которая Министерством перечислена в полном объеме.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка подтверждения произведенных расходов на общую сумму 89 693,11 тыс. рублей, в связи с чем направлены письменные запросы о предоставлении документов, подтверждающих проведение взаиморасчетов с Фондом «ЯМЭФ» и фактическое выполнение услуг в рамках выполнения мероприятий по организации и проведению V Ялтинского международного экономического форума, 9 подрядными организациями (поставщикам).

К проверке не представлены 7 подрядными организациями (поставщиками) по договорам, заключенным в целях исполнения



обязательств по соглашению первичные бухгалтерские документы, подтверждающие фактически оказанные услуги Фонду «ЯМЭФ» на общую сумму 83 334,32 тыс. рублей, в том числе оплаченные за счет средств субсидии на сумму 74 395,97 тыс. рублей.

Указанные факты свидетельствуют о непрозрачности расходов в общей сумме 74 395,97 тыс. рублей, осуществляемых Фондом «ЯМЭФ» за счет средств субсидии из бюджета Республики Крым на возмещение фактически понесенных затрат по организации и проведению V Ялтинского международного экономического форума.

Проверкой соблюдения порядка, сроков и формы предоставления отчетности об использовании средств субсидии в Министерство Фондом «ЯМЭФ» нарушений не установлено.

Согласно информации, предоставленной Фондом «ЯМЭФ» следует, что по итогам проведения Форума было заключено 9 инвестиционных соглашений на общую сумму более 7,3 млрд рублей по результатам выполнения которых планируется создание 1 730 новых рабочих мест.

Факты нецелевого использования субсидии, предоставленной Министерством экономического развития Республики Крым некоммерческой организации Фонд «Ялтинский международный экономический форум», контрольным мероприятием не установлены.

В ходе контрольного мероприятия установлено 19 нарушений на общую сумму 14 240,41 тыс. рублей, в том числе: в части формирования исполнения бюджета - 4, иные нарушения - 15 на общую сумму 13 406,40 тыс. рублей, выявлено неэффективное использование государственных средств на общую сумму 76 312,6 тыс. рублей.

Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия направлены представления Счетной палаты Республики Крым в адрес Министерства экономического развития Республики Крым, некоммерческой организации «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства». Объектами контроля приняты меры по устранению выявленных нарушений. Отдельные пункты представлений остаются на контроле до принятия исчерпывающих мер или вынесения решений судом.

Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым» за 2019 год».

Объектами контрольного мероприятия являлись Министерство транспорта Республики Крым (далее по тексту данного раздела – Минтранс); Муниципальное казенное учреждение Департамент капитального

строительства администрации города Симферополя Республики Крым (далее – ДКС Администрации г. Симферополь); Администрация города Саки Республики Крым (далее – Администрация г. Саки); Администрация Бахчисарайского района Республики Крым (далее – Администрация Бахчисарайского района); Департамент по вопросам жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Ялта Республики Крым (далее – Департамент ЖКХ Администрации г. Ялта); Администрация города Армянска Республики Крым (далее – Администрация г. Армянска).

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ использования средств резервного фонда Президента Российской Федерации, выделенных бюджету Республики Крым в 2019 году в целях финансового обеспечения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту улично-дорожной сети и автомобильных дорог Республики Крым.

В бюджете Республики Крым на 2019 год утверждены ассигнования за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации в сумме 2 259 627,128 тыс. рублей, распределено по объектам 2 031 953,085 тыс. рублей, нераспределенный остаток составил в сумме 227 673,918 тыс. рублей.

Соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта для финансового обеспечения дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Республики Крым (далее по тексту данного раздела – Соглашение) в сумме 2 031 953,09 тыс. рублей предусмотрено финансирование:

- 8 объектов капитального строительства с общей суммой финансового обеспечения – 958 294,32 тыс. рублей;

- 24 объектов капитального ремонта с общей суммой финансового обеспечения 1 073 658,76 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2020 поступило средств в сумме 1 041 909,69 тыс. рублей (46,1 % от предусмотренных ассигнований 2 259 627,0 тыс. рублей), которые израсходованы в полном объеме.

Установлено, что Минтранс по состоянию на 01.01.2020 не обеспечена реализация функций по исполнению (координации исполнения) Соглашения в части достижения показателей технической готовности и срока ввода объектов в эксплуатацию, предусмотренных Графиком выполнения мероприятий («Техническая готовность» равная 100 % и «Срок ввода в эксплуатацию» - 31.12.2019 (наличие Актов ввода в эксплуатацию)):

- по 7-ми объектам строительства и реконструкции с общей суммой кассовых расходов в размере 353 293,45 тыс. рублей (98,5 % от общей суммы средств субсидии, израсходованных на объекты строительства и реконструкции (358 562,84 тыс. рублей));

- по 20-ти объектам капитального ремонта с общей суммой кассовых расходов в размере 634 317,33 тыс. рублей (93 % от общей суммы средств субсидии, израсходованных на объекты строительства и реконструкции (683 346,85 тыс. рублей).



Не выполнены обязательства по обеспечению исполнения графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции), капитальному ремонту объектов, установленные Соглашением.

Минтрансом с муниципальными образованиями Республики Крым (далее по тексту данного раздела - МО) заключены соответствующие соглашения (далее по тексту данного раздела – Соглашения с МО), согласно которым показатели результативности со сроком достижения 2019 год составили: «протяженность капитального ремонта» - 29,948 км; «протяженность реконструируемой улично-дорожной сети» - 8,76 км.

По состоянию на 01.01.2020 показатели результативности, установленные соглашениями с МО достигнуты в размере 100 %: 6-тью муниципальными образованиями по 17-ти объектам, в том числе «протяженность капитального ремонта» - 19,67 км; «протяженность реконструируемой улично-дорожной сети» - 1,26 км.

При этом, Акты ввода в эксплуатацию получены только по 2-м объектам («Капитальный ремонт автодороги по ул. Школьная в г. Армянске с обустройством тротуаров» и «Реконструкция дороги, пр-ть ул. Бережного, с. Суворово»).

По 8-ми объектам 8-мью муниципальными образованиями показатели результативности по состоянию на 01.01.2020 не достигнуты, не обеспечено соблюдение принципа эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, определенного ст. 34 БК РФ. Общая сумма безрезультативных расходов по объектам составила 124 765,8 тыс. рублей.

В ходе встречных проверок, проведенных в администрациях г. Армянска, г. Саки, Бахчисарайского района, в ДКС Администрации г. Симферополя, Департаменте ЖКХ Администрации г. Ялта, установлено, что получателями субсидии не выполнены обязательства, предусмотренные Соглашениями с МО в части: необеспечения исполнения графика выполнения мероприятий; непредставления акта законченного строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом объекта в эксплуатацию в соответствии с ГОСТ 32755-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению в эксплуатацию выполненных работ», что привело к несоблюдению иного условия расходования субсидии, определенного Соглашениями с МО.

Также установлено, что Администрацией г. Армянск, Администрацией Бахчисарайского района, ДКС Администрации г. Симферополя, Департаментом ЖКХ Администрации г. Ялта допускалось несвоевременное предоставление отчетности, предусмотренной Соглашениями с МО, а также Порядка предоставления и расходования в 2019 году субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации. Общая сумма



субсидии израсходованной с нарушением порядка расходования составила 574 224,24 тыс. рублей.

С учетом недостижения показателей результативности муниципальными образованиями:

- не выполнены полномочия получателя бюджетных средств, установленные п. 3 ч. 1 ст. 162 БК РФ;

- не обеспечено соблюдение принципа эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, определенного ст. 34 БК РФ, в части недостижения требуемого результата при осуществлении расходов;

- нарушены обязательства, предусмотренные Соглашениями с МО в части необеспечения достижения значений показателей результативности использования субсидии.

В ходе встречных проверок установлены следующие нарушения (недостатки):

1) получателями субсидии в нарушение п. 3 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ допускалось продление сроков выполнения работ без предоставления продления действия обеспечения исполнения контракта;

2) подрядной организацией ООО «Доринвест-Крым» не возмещена стоимость компенсационных выплат за вырубку зеленых насаждений в общей сумме 1 756,83 тыс. рублей, нарушен порядок выдачи порубочного билета, определенный Правилами создания, содержания и охраны зеленых насаждений, находящихся на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, утвержденными решением Симферопольского городского совета Республики Крым от 02.04.2015 № 224;

3) проверяемыми МО при несоблюдении подрядными организациями обязательств, предусмотренных условиями контрактов, положений ч. 1 ст. 314, ч. 1 ст. 740 ГК РФ, не в полной мере выполнялись функции заказчика в части применения мер ответственности по контрактам. В нарушение ст. 34, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ Получателями субсидии не проводилась претензионная, исковая работа, не соблюдены положения ст. 309, ч. 1 ст. 425 ГК РФ. Вследствие неведения претензионной, исковой работы Получателями субсидии недополучено средств в общей сумме 9 256,25 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено 51 нарушение на общую сумму 583 480,49 тыс. рублей, в том числе: в части формирования исполнения бюджета - 6, нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 41, иные нарушения - 4.

По итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия для принятия мер реагирования и реализации рекомендаций Счетной палаты Республики Крым Министерству транспорта Республики Крым направлен отчет о результатах контрольного мероприятия, Администрации г. Армянска Республики Крым, Администрации г. Симферополя Республики Крым, Администрации г. Ялты Республики Крым, Государственному



казенному учреждению Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» - информационные письма.

Администрации Бахчисарайского района Республики Крым, Администрации города Саки; Муниципальному казенному учреждению Департамент капитального строительства администрации города Симферополя Республики Крым; Департаменту по вопросам жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ялта Республики Крым направлены представления об устранении установленных в ходе встречных проверок нарушений и недостатков. Реализация направленных мер реагирования остается на контроле Счетной палаты.

В отношении ответственных должностных лиц Администрации города Саки; Муниципального казенного учреждения Департамент капитального строительства администрации города Симферополя Республики Крым; Департамента по вопросам жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ялта Республики Крым, Администрации г. Армянска Республики Крым составлены протоколы об административном нарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка реализации мероприятий по строительству и реконструкции автомобильной дороги Керчь – Феодосия – Белогорск – Симферополь – Бахчисарай – Севастополь (граница Бахчисарайского района) по итогам 2019 года с учетом текущего периода 2020 года».

На протяжении 2017-2020 годов Счетной палатой осуществлялся мониторинг реализации строительства автомобильной дороги «Керчь – Феодосия – Белогорск – Симферополь – Бахчисарай – Севастополь» (граница Бахчисарайского района) и неоднократно отмечались недостатки относительно качественных характеристик ее отдельных участков.

В ходе данного экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в течение 2019-2020 гг. АО «ВАД» в установленный проектной документацией срок завершены работы по 2-му пусковому комплексу «Открытие автомобильного движения в рабочем режиме и начало временной эксплуатации, построенной (реконструированной) 4-полосной автомобильной дороги Керчь – Феодосия – Белогорск – Симферополь – Бахчисарай – Севастополь на участке Керчь – Феодосия – Белогорск – Симферополь (от км 0+000 до км 253+500)», о чем свидетельствует акт рабочей комиссии от 30.09.2020 о готовности к приемке в эксплуатацию выполненных строительством (возведением), реконструкцией или капитальным ремонтом автомобильных дорог и дорожных сооружений.

Акт об устранении недоделок и дефектов, выявленных рабочей комиссией, в установленный срок (10.11.2020) и на момент завершения экспертно-аналитического мероприятия в Счетную палату не предоставлен.

25.11.2020 в ходе обследования путем выборочного визуального осмотра с фото фиксацией на участках автомобильной дороги «Керчь – Феодосия – Белогорск – Симферополь – Бахчисарай – Севастополь» (граница



Бахчисарайского района) установлено 17 нарушений: дефекты, наличие которых может свидетельствовать о применении в основании материалов, не отвечающих требуемым прочностным характеристикам и качества поверхности дорожного покрытия.

На момент обследования на отдельных участках автодороги выполнялись работы по окраске бетонного основания шумоизоляционных щитов, по установке сигнальных столбов на обочине и устройству надземных пешеходных переходов, ремонтные работы барьерного ограждения, работы по ремонту земляных откосов и по устройству основания остановочной площадки.

Для принятия мер реагирования с рекомендациями по устранению выявленных нарушений и недостатков в ходе экспертно-аналитического мероприятия отчет направлен в адрес Министерства транспорта Республики Крым.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации и освоения бюджетных средств по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2019 году».

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись Министерство транспорта Республики Крым, администрация г. Симферополь Республики Крым, администрация Симферопольского района Республики Крым, Государственное казенное учреждение Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым», Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымавтодор».

Целями экспертно-аналитического мероприятия являлись анализ выделения средств из бюджетной системы Российской Федерации на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на территории Республики Крым, а также мониторинг реализации мероприятий в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на территории Республики Крым за 2019 год.

На территории Республики Крым в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» реализуются 3 региональных проекта: «Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Безопасность дорожного движения». Установлено, что ресурсное обеспечение за счет бюджетных средств предусмотрено по региональному проекту «Дорожная сеть», на реализацию которого направлено 2 379 210,92 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 1 848 394,00 тыс. рублей. В целом исполнение составило 2 244 865,96 тыс. рублей (94,4 %).

Исполнителями работ по приведению автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, местных автомобильных дорог Симферопольской городской агломерации Республики Крым в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние в 2019 году являлись:

- администрация г. Симферополь Республики Крым (в лице Муниципального казенного учреждения Департамент городского хозяйства администрации города Симферополя (далее – МКУ ДГХ Администрации г. Симферополя): выполнен ремонт 18 автомобильных дорог местного значения общей протяженностью 19,385 км;

- администрация Симферопольского района Республики Крым: выполнен ремонт 36 автомобильных дорог местного значения общей протяженностью 37,095 км;

- Государственное казенное учреждение Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» (далее – ГКУ РК «САД»): выполнен ремонт по 7-ми объектам автомобильных дорог межмуниципального и регионального значения общей протяженностью 106,57 км (по 1 объекту срок окончания работ установлен контрактом 30.09.2020);

- Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымавтодор»: выполнен ремонт автомобильной дороги межмуниципального и регионального значения общего пользования протяженностью 7 км.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в целом, результат регионального проекта «Дорожная сеть» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» по Республике Крым в 2019 году достигнут по состоянию на 30.12.2019, при этом фактическая дата достижения регионального проекта позже запланированной даты достижения (01.12.2019) на 30 дней.

С учетом проведенного анализа исполнения регионального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на территории Республики Крым Счетная палата считает целесообразным акцентировать внимание на следующих аспектах и проблемных вопросах.

1) Значением результата регионального проекта «Дорожная сеть» является: «На сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, дорожной сети городских агломераций выполнены дорожные работы в целях приведения в нормативное состояние, снижения уровня перегрузки и ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий», установлено «1», датой достижения результата регионального проекта является 01.12.2019.

При этом нормативными документами, а также условиями заключенных соглашений методы фактической проверки (документального подтверждения) соответствия степени приведения в нормативное состояние, снижения уровня перегрузки и ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, дорожной сети городских агломераций не определены.

Результат регионального проекта «Дорожная сеть» требует рассмотрения возможности его изменения или дополнения конкретными,

измеримыми показателями и нормативного закрепления методики его определения, что позволит снизить риск возникновения спорных ситуаций в определении результата использования межбюджетного трансферта, направленного на реализацию мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» и повысить эффективность контроля за исполнением указанных мероприятий.

2) При реализации мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» установлены факты проведения работ по ремонту автомобильных дорог, который фактически соответствует понятию «капитальный ремонт автомобильных дорог» (по трем объектам учтены и оплачены работы в сумме 509 524,30 тыс. рублей) без проектной документации и без проведения проверки достоверности сметной стоимости объекта.

Так, ГКУ РК «САД» проведены капиталоемкие ремонтные работы, затрагивающие конструктивные элементы проезжей части автомобильных дорог. Сметная документация с описанием технических решений по ремонту объектов ремонта отсутствует. Финансирование работ осуществлялось на основании ведомостей объемов работ и стоимости по локальным сметным расчетам без проектной документации и результатов оценки технического состояния автомобильных дорог, проведенной в установленном порядке, что может приводить к превышению фактической стоимости ремонта 1 км автомобильных дорог по отношению к нормативам затрат.

3) Также необходимо отметить, что условиями заключенных контрактов на проведение ремонтных работ автомобильных дорог, предусмотрен порядок использования гранулята старого асфальтобетона, полученного в результате фрезерования дорожного покрытия. При этом отсутствует единый подход оприходования и использования возвратных материалов. Как результат, проведение капиталоемких работ без проектно-сметной документации усложняет процесс оприходования, учета или дальнейшего эффективного использования гранулята старого асфальтобетонного покрытия.

4) Установлены случаи заключения контрактов (заказчики МКУ ДГХ Администрации г. Симферополя, ГКУ РК «САД РК») с участниками процедур закупок, которыми предоставлены банковские гарантии, несоответствующие требованиям ч. 2 ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ, что свидетельствует о нарушении требований ч. 4 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

Претензионная работа за ненадлежащее исполнение подрядчиками обязательств по контрактам не осуществлялась, требования по банковской гарантии не выставлялись, чем нарушены требования ст. 34, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, что в результате привело к недополучению денежных средств в общей сумме 2 831,6 тыс. рублей.

5) Немаловажную роль в эффективной реализации федерального и регионального проектов «Дорожная сеть» играет планирование и выбор приоритетных дорожных объектов, подлежащих финансированию и исполнению в рамках проекта. При определении объектов ремонта и



капитального ремонта автомобильных дорог, включаемых в перечень мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть», состава работ и формирования сметной стоимости по ремонту, капитальному ремонту автомобильных дорог следует обращать особое внимание вопросу оценки и анализу технических характеристик и транспортно-эксплуатационного состояния дорог и искусственных сооружений на них. С учетом того, что при визуальном осмотре невозможно оценить отдельные параметры состояния автомобильной дороги (прочность дорожной одежды и покрытия, шероховатость и коэффициент сцепления колеса с покрытием, состояние мостов и т.д.) актуальность приобретает создание системы инструментальной диагностики состояния автомобильных дорог и искусственных сооружений.

Всего по результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено 30 нарушений на общую сумму 512 355,90 тыс. рублей, в том числе: 17 нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц и 13 иных нарушений.

По итогам рассмотрения результатов экспертно-аналитического мероприятия Министерству транспорта Республики Крым, Государственному казенному учреждению Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым», Муниципальному казенному учреждению Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым, Администрации Симферопольского района Республики Крым направлены информационные письма о рассмотрении результатов экспертно-аналитического мероприятия, принятия мер реагирования и реализации рекомендаций Счетной палаты Республики Крым.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации мероприятий Государственной программы Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым» в части газификации села Морское городского округа Судак».

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись: Министерство топлива и энергетики Республики Крым; Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымгазсети» (далее – ГУП РК «Крымгазсети»).

Целью экспертно-аналитического мероприятия являлся анализ мероприятий по строительству и реконструкции газораспределительных сетей Республики Крым, включенных в Государственную программу Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым», в том числе в части газификации села Морское городского округа Судак.

Основанием для выполнения работ по газификации является Государственная программа Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым», утвержденная постановлением Совета министров Республики Крым от 5 декабря 2017 г. № 658 (далее по тексту

данного раздела – Программа газификации) со сроками реализации 2018-2022 гг.

Объем финансирования Программы газификации на 2018 - 2022 годы составляет 22 331 123,5 тыс. рублей (с учетом изменений по состоянию на 19.02.2020). По городскому округу Судак предусмотрено (ориентировочная стоимость работ) 393 731,53 тыс. рублей, в том числе на межпоселковые газопроводы – 25 907,52 тыс. рублей, на газопроводы уличных сетей – 358 591,32 тыс. рублей. Из общего объема средств на газопровод уличных сетей с. Морское предусмотрено 169 550,17 тыс. рублей.

Согласно Программе газификации (с учетом изменений по состоянию на 19.02.2020) по с. Морское срок исполнения проектно-изыскательских работ – 2017 год, строительно-монтажных работ – 2020-2022 гг.

Объект «Строительство распределительных сетей по с. Морское, г. Судак» включен в Перечень объектов газификации, строительство которых осуществляется за счет специальной надбавки к тарифу на транспортировку природного газа, реализуемого ГУП РК «Крымгазсети».

По объекту «Строительство распределительных сетей по с. Морское, г. Судак» в 2017 году выполнены инженерные изыскания и разработана проектно-сметная документация (стоимость СМР 202 049,96 тыс. рублей), получены положительные заключения ГАУ РК «Госстройэкспертиза». В связи с ограниченными объемами финансирования объект не вошел в перечень объектов строительства в 2018 году, финансируемых за счет средств ГУП РК «Крымгазсети».

В сентябре 2018 года в связи с социально-значимым мероприятием по газификации модульной котельной общеобразовательной школы в с. Морское в рамках совещания в Министерстве топлива и энергетики Республики Крым принято решение о целесообразности разделения на очереди строительства (выделение 3-х очередей строительства) по объекту «Строительство распределительных сетей по с. Морское, г. Судак» с повторным прохождением экспертизы сметной стоимости. С учетом корректировки сметная стоимость объекта составила (1 этап+2 этап+3 этап) 207 256,22 тыс. рублей, при этом разбивка на три этапа строительства позволяет вводить в эксплуатацию каждый этап автономно, при условии сохранения очередности этапов.

По состоянию на 01.04.2020 из запланированной суммы на осуществление работ по первому этапу строительства объекта в размере 42 987,89 тыс. рублей освоено 41 505,801 тыс. рублей (на выполнение проектных работ и строительно-монтажных работ по 1 этапу (договор с ООО «Альфагазинвест» на сумму 38 184,500 тыс. рублей). На объекте выполнены строительно-монтажные работы в полном объеме, осуществляется процесс документального оформления по 1 этапу строительства объекта.

Кроме того, ГУП РК «Крымгазсети» осуществлена работа по выполнению второго этапа строительства объекта, в том числе получено согласование Министерства топлива и энергетики Республики Крым на



осуществление крупной сделки по объекту: «Строительство распределительных сетей по с. Морское, г. Судак. Корректировка. 1, 2, 3 этап строительства» (2-й этап), подготовлена документация для осуществления конкурсной процедуры по выбору подрядчика для выполнения строительно-монтажных работ на объекте по второму этапу.

Согласно Программе газификации (по состоянию на 19.02.2020) срок исполнения строительно-монтажных работ по объекту – 2020-2022 гг.

При этом заказчиком строительства объекта ГУП РК «Крымгазсети» планируется завершение работ в течении 2020 -2021 гг. На выполнение 2 и 3 этапа строительства объекта «Строительство распределительных сетей по с. Морское, г. Судак. Корректировка. 1,2,3, этап строительства» Программой газификации на 2020 год предусмотрены средства: по 2-му этапу строительства – 63 173,54 тыс. рублей, по 3-му этапу строительства – 65 985,63 тыс. рублей.

По итогам рассмотрения результатов экспертно-аналитического мероприятия в целях информирования и принятия на контроль заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено Министерству топлива и энергетики Республики Крым.



**Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность
в области расходов бюджета Республики Крым по разделу
«Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Контрольное мероприятие **«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств организациями и учреждениями, подведомственными Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, в рамках исполнения отдельных мероприятий Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым за 2018-2019 годы:**

- **основного мероприятия «Реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Крым» Государственным казенным учреждением Республики Крым «Управление капитального ремонта многоквартирных домов»;**

- **основного мероприятия «Мероприятие по капитальному ремонту многоквартирных домов» Некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым».**

Объектами контрольного мероприятия являлись: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее по тексту данного раздела – МинЖКХ); Государственное казенное учреждение Республики Крым «Управление капитального ремонта многоквартирных домов» (далее по тексту данного раздела – ГКУ РК «Управление капремонта МКД»); Некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым» (далее по тексту данного раздела – НО «РФ КРМД РК»), Региональный оператор.

Целью контрольного мероприятия являлся анализ и проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2018-2019 гг. в рамках Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым:

- НО «РФ КРМД РК» на выполнение мероприятий по капитальному ремонту и (или) замене лифтового оборудования и по капитальному ремонту кровель в многоквартирных домах;

- ГКУ РК «Управление капремонта МКД» на выполнение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Крым, признанного таковым до 01 мая 2014 года, а также по мероприятиям, планируемыми к реализации в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Реализация мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (МКД) осуществлялась посредством предоставления МинЖКХ субсидии НО «РФ КРМД РК» на исполнение отдельных мероприятий Краткосрочных планов капитального ремонта по реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым на 2016 - 2045 годы, утвержденной



постановлением Совета министров Республики Крым от 30.11.2015 № 753 (далее по тексту данного раздела - Региональная программа). В проверяемом периоде заключено 3 соглашения по предоставлению субсидии на осуществление капитального ремонта МКД.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение ч. 3 и ч. 7 ст. 168 Жилищного кодекса РФ при определении перечня многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту за счет средств субсидии, не соблюдена очередность проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, определенная в Региональной программе. Региональным оператором не обеспечена организация и своевременное проведение капитального ремонта общего имущества в 2018 году по 161-му МКД; в 2019 году по 304 –м МКД.

Показатели результативности в 2018 году достигнуты в полном объеме по соглашению от 27.09.2018 № 94: произведена замена 84 единиц лифтового оборудования в 34 МКД.

По соглашению от 10.12.2018 № 100 в 2018 году освоение Региональным оператором средств субсидии составило 57,8 млн рублей, или 20 % от полученных средств (290 358,19 тыс. рублей). В 2019 году освоено 241 543,70 тыс. рублей, что составляет 83 % от полученных средств.

Таким образом, показатели результативности достигнуты только в 2019 году в части осуществления капитального ремонта кровли в 147 МКД, показатели по проведению ремонта внутридомовых инженерных сетей не исполнены.

В 2019 году по соглашению от 28.01.2019 № 41 на проведение замены (ремонт) лифтового оборудования (141 единица в 113 МКД) и выполнение проектно-сметной документации по капитальному ремонту кровли (общей площадью 176 035,98 кв. м в 198-ми МКД) осуществлена замена 41 единицы лифтового оборудования. Целевые показатели по выполнению проектно-сметной документации по капитальному ремонту кровли не достигнуты по причине невыполнения подрядчиками ООО «Крымский проект», ООО «Крымэлектромонтажсервис», ООО «Созидание» обязательств по договорам в установленный срок. Освоение средств Региональным оператором составило 84,5 млн рублей, или 25,8 % от полученных средств (327 615,21 тыс. рублей). Срок исполнения соглашения продлен до 31.12.2020.

Таким образом, в проверяемом периоде Региональным оператором при осуществлении расходов по капитальному ремонту МКД не обеспечено достижение результатов и принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 БК РФ, в общей сумме 88,959 млн рублей.

Выборочной проверкой исполнения договоров/контрактов по реализации мероприятий по капитальному ремонту МКД установлено, что Региональным оператором допускалось необоснованное перечисление авансовых платежей в общей сумме 96 397,71 тыс. рублей, что является



нарушением договоров, в части несоблюдения критериев выплаты аванса, и ч. 1 ст. 746 ГК РФ.

Необоснованное осуществление авансовых платежей привело к необоснованному обогащению подрядчиков за счет средств субсидии. В результате отсутствия претензионно-исковой работы в НО «РФ КРМД РК» по взысканию неотработанных авансов, Региональным оператором недополучено денежных средств (проценты за пользование бюджетными средствами) в сумме 3 759,43 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что НО «РФ КРМД РК» произведена оплата по 109-ти объектам с превышением договорных цен, без заключения дополнительных соглашений об изменении цены в сумме 30 847,23 тыс. рублей.

Региональным оператором допущено и оплачено превышение нормативно установленной предельной стоимости капитального ремонта по 36-и объектам на общую сумму 4 532,41 тыс. рублей.

Проверкой также установлено, что Региональным оператором, меры ответственности по договорам не применялись (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), что является нарушением ст. 309 ГК РФ, п. 232 Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, вследствие чего недополучено средств в общей сумме 122 012,79 тыс. рублей.

Согласно Жилищному кодексу РФ капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме проводится за счет собственника жилищного фонда. Собираемость взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в МКД за период 2016-2018 гг. составила 54,1 %, за 2019 г. – 90,7 %. Однако задолженность превысила законодательно установленный уровень допустимой задолженности в 30 % от общего объема средств, которые должны поступить Региональному оператору от собственников помещений в МКД и составил 44 %, что может свидетельствовать о наличии рисков нереализации мероприятий краткосрочных планов капитального ремонта МКД, а также о возможной необходимости привлечения для их исполнения средств бюджета Республики Крым.

По состоянию на 01.01.2020 в реестр аварийного жилищного фонда Республики Крым включены 140 многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными, общей площадью 59,96 тыс. кв. м.



Ресурсное обеспечение на реализацию мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда Республики Крым предусмотрено за счет средств федерального бюджета (средства Фонда содействия реформированию ЖКХ) и средств бюджета Республики Крым.

В проверяемом периоде освоение средств составило 98,2 млн рублей, в том числе: в 2018 году – 3,9 млн рублей, или 0,8 % от лимитов бюджетных обязательств (517,4 млн рублей); в 2019 году – 94,3 млн рублей, или 38,2 % от лимитов бюджетных обязательств (246,5 млн рублей).

В рамках Региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2018 - 2020 годах на территории Республики Крым», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 29.03.2018 № 148 (далее по тексту данного раздела - Программа № 148) предусмотрено переселить 947 человек из 39 аварийных МКД. Срок реализации Программы № 148 неоднократно продлевался.

В результате низкой эффективности реализации программных мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда, ожидаемый эффект не достигнут. Фактически переселено 11 граждан Щелкинского городского поселения из 4-х жилых помещений (1,2 % от плановых показателей) общей площадью 203,20 кв. м (1,5 % от плановых показателей). Мероприятия Программы № 148 по состоянию на 01.01.2020 профинансированы на 15,0 %.

Проблемным в настоящее время является вопрос по расселению 495 граждан городского округа Ялта и 9 граждан городского округа Алушта.

Расселение предусмотрено посредством строительства многоквартирного жилого дома, расположенного на пересечении ул. Мицко и ул. Южнобережное шоссе в г. Ялта. При этом в ходе строительства обозначился ряд проблемных моментов по техническому исполнению строительных работ, в том числе необходимости возведения подпорных стен сметной стоимостью более 200 млн рублей, определен дефицит бюджетных средств для строительства дома. При условии нехватки финансовых ресурсов в декабре 2019 года было принято решение о нецелесообразности строительства данного жилого дома.

Счетной палатой по результатам контрольного мероприятия сделан вывод о неэффективности проведенных расходов по объекту «Строительство многоэтажного жилого дома на пересечении ул. Мицко и ул. Южнобережное шоссе в г. Ялта, РК» в сумме 2 072,79 тыс. рублей, что является нарушением ст. 34 БК РФ (несоблюдение принципа эффективности, результативности, экономности), а также было рекомендовано МинЖКХ разработать меры по решению вопроса переселения граждан г. Ялта из аварийного жилья.

С учетом исполнения рекомендаций Счетной палаты по состоянию на 28.10.2020 в Государственную программу Республики Крым «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым» внесены изменения, в том числе увеличено ресурсное обеспечение по основному мероприятию 6 программы «Реализация мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда Республики Крым» на



348 900,0 тыс. рублей, которые будут направлены в том числе на строительство многоэтажного жилого дома на пересечении ул. Мицко и ул. Южнобережное шоссе в г. Ялта.

Региональная адресная программа «Переселение граждан на территории Республики Крым из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в 2019 - 2025 годах», утвержденная постановлением Совета министров Республики Крым от 01.04.2019 № 182 (далее по тексту данного раздела - Программа № 182) направлена на достижение целей, определенных Региональным проектом Республики Крым «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», который реализуется в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в период с 2019 по 2024 годы.

Региональным проектом предусмотрено переселение 660 человек из аварийного жилищного фонда общей площадью 11,63 тыс. кв. м, находящегося в 9 муниципальных образованиях Республики Крым (г. Армянск, г. Белогорск, г. Евпатория, г. Керчь, г. Краснопереконск, Первомайское сельское поселение, г. Саки, г. Симферополь, г. Ялта).

В рамках Программы № 182 предусмотрено поэтапное до 2025 года переселение 1 549 человек из 627 аварийных жилых помещений общей площадью 23 330,39 кв. м, находящихся в 55 аварийных домах, включенных в реестр аварийного жилищного фонда Республики Крым.

В реализации I этапа (2019-2020 гг.) участвуют два муниципальных образования Республики Крым: Бахчисарайский район и городской округ Феодосия Республики Крым. Целевые показатели в 2019 году достигнуты. Расселены 25 человек из 5-ти жилых помещений общей площадью 223,50 кв. м.

Всего по результатам контрольного мероприятия установлено 84 нарушения на общую сумму 364 015,47 тыс. рублей, в том числе: 8 нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц и 76 иных нарушений.

По итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым направлен отчет для анализа и принятия мер реагирования. ГКУ РК «Управление капитального ремонта многоквартирных домов», НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым» направлены представления об устранении выявленных недостатков и нарушений действующего законодательства. В адрес Счетной палаты предоставлена информация о принятых объектами контроля мерах. Представления остаются на контроле до полного устранения выявленных недостатков и нарушений.

Контрольное мероприятие «Проверка законности, эффективности и результативности использования средств субсидий, предоставленных ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго» из бюджета Республики Крыма, на мероприятия в рамках реализации Государственной программы



реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым и на увеличение уставного фонда в 2018-2019 годах, первом полугодии 2020 года».

Объект контрольного мероприятия: Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымтеплокоммунэнерго» (далее по тексту данного раздела – ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго», Предприятие).

В 2018-2019 годах, первом полугодии 2020 года ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго» из бюджета Республики Крым предоставлялись субсидии:

- на возмещение недополученных доходов и (или) финансовое обеспечение затрат, возникающих между экономически обоснованным уровнем тарифов регулируемых организаций и тарифами для населения в сфере теплоснабжения в рамках реализации Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 30.01.2018 № 35 (далее по тексту данного раздела – субсидия на возмещение недополученных доходов по тарифам, Госпрограмма реформирования ЖКХ соответственно);

- в рамках реализации Госпрограммы реформирования ЖКХ за исключением субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) финансовое обеспечение затрат, возникающих между экономически обоснованным уровнем тарифов регулируемых организаций и тарифами для населения в сфере теплоснабжения (далее по тексту данного раздела – субсидия в рамках реализации Госпрограммы реформирования ЖКХ);

- на увеличение уставного фонда.

Всего в проверяемом периоде Предприятием использовано средств субсидий в размере 1 622 275,2 тыс. рублей, в том числе:

- на возмещение недополученных доходов по тарифам – 1 444 660,8 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий в рамках реализации Госпрограммы реформирования ЖКХ – 127 614,4 тыс. рублей;

- на увеличение уставного фонда – 50 000,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде Предприятию предоставлены субсидии на возмещение недополученных доходов по тарифам путем осуществления авансовых платежей за соответствующий период в размере 839 290,6 тыс. рублей, что составляет более половины объема средств субсидий на возмещение недополученных доходов по тарифам, а именно 58,1 %.

При этом дебиторская задолженность населения за оказанные Предприятием услуги в сфере теплоснабжения, в том числе и просроченная со сроками возникновения свыше 1 и свыше 6 месяцев имеет устойчивую тенденцию к росту. За проверяемый период доля просроченной дебиторской задолженности со сроком возникновения свыше 1 месяца в общем объеме дебиторской задолженности увеличилась с 52,1 % до 89,4 %, со сроком возникновения от 6 месяцев – с 41,1 % до 74,5 %.



Таким образом, предоставляя субсидии на возмещение недополученных доходов по тарифам путем осуществления авансовых платежей, государство авансирует Предприятие для осуществления расчетов с поставщиками и подрядчиками за ресурсы, в том числе и на погашение просроченной кредиторской задолженности. Данный факт свидетельствует о дефиците финансовых ресурсов Предприятия.

Потери при передаче тепловой энергии в ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго» в 2019 году составили 18,3 %, уровень которых превышает среднее значение этого показателя по стране на 4,7 процентных пункта. Объем направляемых средств на модернизацию теплоэнергетики, начиная с 2015 года, недостаточен.

Вопросы теплоснабжения в Республике Крым, включая модернизацию объектов теплоснабжения, являются стратегически важными. Низкое качество услуг по теплоснабжению и необходимость модернизации оборудования в теплоэнергетической сфере очевидны. Загрузка котельных Предприятия в настоящий момент составляет 46,0 %. Неполная загрузка котельных в связи с несоответствием присоединенной нагрузки установленной мощности оборудования ведет к увеличению производственных затрат, а также к росту численности персонала сверх норматива, и снижает показатели эффективности работы предприятия.

Длительная задержка ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго» установки измерительных приборов газа – основного энергоносителя не способствует оптимизации и повышению эффективности работы Предприятия.

Несмотря на принимаемые ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго» меры для снижения дебиторской задолженности населения, в том числе просроченной, доля взыскиваемой в судебном порядке задолженности со сроком возникновения от 6 месяцев и выше на 01.07.2020 составляет 65,0 %. По состоянию на 01.07.2020 величина просроченной дебиторской задолженности населения (со сроком свыше 1 месяца) составляет 910 596,4 тыс. рублей, или 89,4 % от ее общего объема.

Из этого следует, что претензионно-исковая работа по взысканию с должников оплаты за оказанные услуги по горячему водоснабжению и теплоснабжению на сумму в 265 214,6 тыс. рублей не ведется, эти средства заморожены, и не могут быть вовлечены в оборот предприятия для погашения кредиторской задолженности, и уменьшения размеров субвенции из федерального бюджета. Кроме того, возрастают риски потери средств в связи с вероятностью истечения срока исковой давности.

По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки на общую сумму 27 978,3 тыс. рублей:

нарушения в ходе исполнения бюджетов

- пп.2 п.2 ст.78 БК РФ, п.2.1.1. Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, из бюджета Республики Крым на возмещение недополученных доходов и (или) финансовое обеспечение затрат, возникших между экономически обоснованным уровнем тарифов регулируемых организаций и тарифами для



населения в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 05.04.2016 № 131, расчеты объема средств, необходимых для возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения затрат, возникших вследствие наличия разницы в тарифах, согласованы Госкомцен РК не по всем показателям, предусмотренным в приложении 1 данного порядка, а именно:

- объема реализации (Гкал);
- обоснованной величины необходимой валовой выручки по экономически обоснованным тарифам (рублей);
- выручки по действующим тарифам (рублей),
- разницы между экономически обоснованным уровнем тарифов и установленными тарифами по всем группам потребителей (рублей);
- средств, фактически полученных из бюджетов всех уровней предприятием в году на возмещение разницы в тарифах (рублей);
- объема средств, необходимого для возмещения и (или) финансового обеспечения разницы между экономически обоснованным уровнем тарифов и тарифами для населения (рублей);

- п.3 ст.78 БК РФ, пп.з п.4 постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» Порядок предоставления субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на мероприятия в рамках реализации Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, утвержденный постановлением Совета министров Республики Крым от 05.03.2018 № 104, не содержал требований о результатах предоставления субсидий, которые являются одним из условий их предоставления (нарушение устранено: внесены соответствующие изменения согласно постановлению Совета министров Республики Крым от 26.03.2020 № 169 «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 05 марта 2018 года № 104»);

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью

- ст.131 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст.1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не зарегистрировано право собственности на 33 объекта недвижимого имущества, находящегося в хозяйственном ведении ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго»;



неэффективное использование бюджетных ресурсов в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью

- приобретенное в проверяемом периоде в рамках Федерального закона № 44-ФЗ ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго» оборудование (вихревые расходомеры-счетчики газа и измерительные комплексы газа) в количестве 38 штук на сумму 6 972,8 тыс. рублей, а также 37 узлов учета газа на сумму 21 005,5 тыс. рублей в течение длительного времени находятся на складе и не используются по назначению, что не в полной мере соответствует ст. 34 БК РФ и является неэффективным использованием имущества, а также положениям ст.12 Федерального закона № 44-ФЗ в части необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных нужд.

По итогам контрольного мероприятия направлены рекомендации в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым и ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго», а также ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго» внесено представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и рассмотрению вопроса о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства. Исполнение требований, изложенных в представлении остается на контроле Счетной палаты до принятия исчерпывающих мер.



**Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области
расходов бюджета Республики Крым по разделу «Образование»**

Контрольное мероприятие **«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию национального проекта «Образование».**

Объектами контрольного мероприятия являлись Министерство образования и науки Республики Крым (далее по тексту данного раздела – Министерство), Министерство строительства и архитектуры Республики Крым, Государственное казенное учреждение Республики Крым «Главное управление капитального строительства Республики Крым» (далее по тексту данного раздела – Управление), Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Симферопольский автотранспортный техникум», Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования Республики Крым «Региональный центр по подготовке к военной службе и военно-патриотическому воспитанию» (далее по тексту данного раздела – Крымпатриотцентр, Учреждение).

Проектным комитетом Республики Крым в рамках национального проекта «Образование» утверждены паспорта 8-ми региональных проектов Республики Крым. Мероприятия региональных проектов Республики Крым включены в Государственную программу развития образования в Республике Крым. В 2019 году из бюджета Республики Крым осуществлялось финансирование четырех из восьми региональных проектов.

В качестве участников региональных проектов не привлечены субъекты, непосредственно осуществляющие мероприятия по их реализации и отвечающие за достижение значений целевых показателей и результатов региональных проектов. Несоблюдение данных требований по подготовке региональных проектов приводит к отсутствию четкого определения ответственности за достижение целей, показателей, результатов и контрольных точек, выполнение мероприятий региональных проектов.

Согласно Плану мероприятий по реализации регионального проекта «Современная школа» создание новых мест в общеобразовательных организациях предусматривалось строительство общеобразовательной организации на 1100 мест в микрорайоне «Жигулина роща» в с. Мирное Симферопольского района и обучение не менее 1100 детей на вновь созданных местах.

Несмотря на наличие подписанного Управлением акта приемки законченного строительством объекта, зарегистрированной декларации о готовности объекта к эксплуатации, на дату передачи Объекта в казну Республики Крым комплекс работ, необходимых для ввода Объекта в эксплуатацию, в полном объеме подрядчиком не выполнен, пусконаладочные работы не завершены, оборудование не введено в эксплуатацию, лицензия на осуществление образовательной деятельности в связи с этим не оформлена.



Показатель регионального проекта «Современная школа» «число созданных новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа» по состоянию на 31.12.2019, а также на дату окончания контрольного мероприятия не является достигнутым.

Управлением не обеспечена достаточная комплектация оборудования, необходимого для реализации образовательных программ, организации питания, медицинского обслуживания в общеобразовательном учреждении, что в дальнейшем повлекло дополнительные расходы за счет бюджета РК.

В нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ при наличии получивших положительное заключение по проверке достоверности сметной стоимости локальных сметных расчетов НМЦК на оборудование, приобретенное для оснащения школы, определена Управлением методом сопоставимых рыночных цен, в результате чего в ряде случаев цена оборудования была завышена.

Счетной палатой установлен ряд нарушений, допущенных в ходе исполнения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство общеобразовательной школы на 1 100 мест в микрорайоне «Жигулина роща» в с. Мирное Симферопольского района Республики Крым». Так, подрядчиком ООО «Монолит-Бетон» нарушены обязательства: по выполнению работ в соответствии с графиком производства работ, выполнение работ без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по определенным видам и объемам работ, при сдаче выполненных работ заказчику не предоставлены счета-фактуры либо товарные накладные, подтверждающие стоимость материалов и оборудования, которая учтена в проектно-сметной документации на основании прайс-листов.

Требования по уплате неустоек за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств Управлением в адрес подрядчика не направлялись.

Управлением не обеспечена достаточная комплектация оборудования необходимого для реализации образовательных программ, организации питания (СанПиН 2.4.5.2409-08), медицинского обслуживания (СанПиН 2.1.3.2630-10) в общеобразовательном учреждении, что может в дальнейшем повлечь дополнительные бюджетные расходы.

В нарушение требований п. 1 ч. 9 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ при наличии получивших положительное заключение по проверке достоверности сметной стоимости ГАУ РК «Госстройэкспертиза» локальных сметных расчетов НМЦК на оборудование, приобретенное для оснащения школы, определена Управлением методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Управлением были направлены запросы о предоставлении ценовой информации пяти поставщикам и в расчет НМЦК приняты новые коммерческие предложения, в результате чего в ряде случаев цена оборудования была завышена по сравнению с прошедшей проверку сметной стоимостью.



Согласно отчету Министерства по реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» за 2019 год достижение указанных показателей находится «в работе», информация о конкретных достигнутых значениях показателей в 2019 году отсутствует.

В 2019 году бюджетам муниципальных образований выделялись субсидии из бюджета Республики Крым на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в объеме 61 750,6 тыс. рублей:

- для проведения капитальных ремонтов спортивных залов, исходя из наличия проектно-сметной документации и положительного заключения государственной строительной экспертизы – в пяти общеобразовательных муниципальных учреждениях Республики Крым;

- для оснащения спортивным инвентарем и оборудованием открытыми плоскостными спортивными сооружениями – в 13-ти общеобразовательных муниципальных учреждениях 11-ти муниципальных образований Республики Крым.

Министерством не обеспечена преемственность между показателями результативности Субсидии и целевыми показателями регионального проекта «Успех каждого ребенка», не проведен анализ достижения показателя проекта «доля детей в возрасте от 5-ти до 18-ти лет, охваченных дополнительным образованием» путем реализации мероприятий, на которые предоставлялась Субсидия.

По результатам выездов в 11 общеобразовательных организаций девяти муниципальных образований Республики Крым установлены многочисленные нарушения, допущенные муниципальными заказчиками при расходовании средств Субсидии.

В рамках реализации регионального проекта «Молодые профессионалы» запланировано достижение четырех показателей, в том числе трех основных показателей в 2019 году:

1) Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, итоговая аттестация (в %): в 2019 году – 31,71 %.

2) Доля обучающихся, завершающих обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, прошедших аттестацию с использованием механизма демонстрационного экзамена (в %): в 2019 году – 4,45 %.

3) Число мастерских, оснащенных современной материально-технической базой по одной из компетенций (единиц): в 2019-2024 годах – пять единиц ежегодно.

Данные о достижении значений первых двух показателей отсутствуют.

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Социальная активность» в 2019 году имеются расхождения между показателями регионального проекта и отчетными данными, а именно число

принявших участие на 31.12.2019 в рамках Форума молодых деятелей культуры и искусства «Таврида» 91 чел. при плановом показателе 103 чел.

В 2019 году из бюджета Республики Крым Учреждению выделена субсидия на создание сети ресурсных центров по поддержке добровольчества в объеме 11 316,9 тыс. рублей. На базе Крымпатриотцентра создан ресурсный центр, для обеспечения деятельности которого приобретено специализированное оборудование (аварийно-спасательный автомобиль, гидроцикл с прицепом, горно-спасательное, пожарное, учебное оборудование), мебель, компьютерная и оргтехника. Часть оборудования хранится в непригодных помещениях малой площади.

В нарушение ст.5 Федерального закона от 03.08.2018 № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» аварийно-спасательный автомобиль МАКАР 287177, закупленный Крымпатриотцентром по контракту с ООО «Руспоставка» от 29.07.2019 № 01/АСА и переданный поставщиком по товарной накладной от 05.08.2019 № 12, не состоит на государственном учете транспортных средств. Договор ответственного хранения гидроцикла с прицепом общей стоимостью 910,0 тыс. рублей с организацией, на территории которой находится указанное имущество, Учреждением не заключен, надлежащие меры по его сохранности не приняты.

Всего по результатам контрольного мероприятия установлено 64 нарушения на общую сумму 311 630,70 тыс. рублей, в том числе: 16 нарушений при формировании и исполнении бюджетов, 3 нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, 45 нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, а также одно иное нарушение.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления Счетной палаты Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым, Государственному казенному учреждению Республики Крым «Главное управление капитального строительства Республики Крым», Государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования Республики Крым «Региональный центр по подготовке к военной службе и военно-патриотическому воспитанию» для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия. Кроме того, направлены информационные письма в адрес Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, Центрального проектного офиса Республики Крым при Министерстве экономического развития Республики Крым.

В установленный срок в адрес Счетной палаты предоставлена информация об исполнении представлений и принятых мерах. Представления сняты с контроля как полностью исполненные.



Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обеспечение одноразовым бесплатным горячим питанием (завтрак) учащихся 1-4 классов муниципальных образовательных организаций за 2019 год и текущий период 2020 года».

Объектами контрольного мероприятия являлись Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым (далее по тексту данного раздела – Министерство), Управление образования администрации Симферопольского района Республики Крым, Управление образования администрации города Симферополя Республики Крым, Управление образования администрации города Алушта Республики Крым, Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 1 им. И.В. Курчатова» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 5» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 35» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, Муниципальное общеобразовательное учреждение «Школа – лицей № 1 имени Героя Советского Союза Николая Георгиевича Саранчева» города Алушты, Муниципальное общеобразовательное учреждение «Школа № 2» города Алушты, Муниципальное общеобразовательное учреждение «Школа № 3» города Алушты, Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Укромновская школа» Симферопольского района Республики Крым, Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Мирновская школа № 1» Симферопольского района Республики Крым, Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Молодежненская школа № 2» Симферопольского района Республики Крым.

Целью контрольного мероприятия являлась проверка целевого и эффективного расходования средств бюджета Республики Крым по обеспечению одноразовым бесплатным горячим питанием (завтрак) учащихся 1-4 классов муниципальных образовательных организаций Республики Крым.

В ходе контрольного мероприятия установлено несоответствие норм Порядка о предоставлении субсидии по обеспечению учащихся 1-4 классов горячим питанием, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 16.05.2016 № 204, Общим требованиям к нормативным правовым актам, регулирующим порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Крым из бюджета Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 25.07.2017 № 372 при формировании, предоставлении и распределении субсидий из бюджета Республики Крым в части объема возврата субсидий в случае, если муниципальным



образованием допущены нарушения обязательств по обеспечению достижения показателя результативности, а также если финансирование расходного обязательства за счет субсидии не соответствует объему, установленному соглашением о предоставлении субсидии.

Правила расчета размера субсидии в 2019 году не соблюдались, что свидетельствует о нарушении при распределении средств субсидии принципа равенства бюджетных прав муниципальных образований, установленных статьей 31 БК РФ.

Данные отчета о достижении значений показателей результативности в отчетности и данные отчетов об использовании субсидии за 2019 год, в части количества дето-дней питания не являются объективными и информативными.

Определение НМЦК при проведении закупок для заключения контрактов на оказание услуг осуществлялось с использованием тарифного метода, а не нормативного совместно с методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Общеобразовательными учреждениями в нарушение Приказа Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым от 22.01.2015 № 3/2 не включено условие о формировании цены исполнителем с применением торговой наценки, не превышающей предельную. При подписании актов сдачи-приемки оказанных услуг общеобразовательными организациями не предпринимались меры с целью проверки фактической стоимости предоставленного горячего питания (завтрак) учащимся 1-4 классов, так как в ежедневном меню стоимость блюд не указана, калькуляционные карточки отсутствуют. Установлено отсутствие в муниципальных контрактах отдельной расчетной стоимости сырьевого набора и наценки в денежном выражении при определении стоимости контрактов.

Данные факты свидетельствуют о том, что в проверяемом периоде меры по эффективному (экономному) использованию Субсидии, предусмотренные статьями 34, 36 БК РФ, предприняты не в достаточной мере.

По результатам выездных проверок в общеобразовательных учреждениях установлены нарушения действующего законодательства в сфере организации питания, в части рациона питания обучающихся, подтверждения безопасности приготовляемых блюд, а также на соответствие их гигиеническим требованиям, предъявляемым к пищевым продуктам.





Анализ цен на блюда, включённые в меню завтрака



7-й день примерного меню Мирновской школы Симферопольского района Республики Крым

	Сырьевой набор для приготовления блюд	Вес сырьевого набора	Стоимость сырьевого набора, в рублях
1	макароны отварные с сыром	150/10 гр	12,7
2	икра кабачковая	20 гр	2,8
3	чай с молоком	200 мл	1,9
4	хлеб пшеничный	30 гр	0,9
	Итого:		18,3

Проверкой соответствия помещений, оборудования школьных столовых рекомендуемому минимальному перечню оборудования производственных помещений столовых общеобразовательных учреждений и базовых предприятий питания (СанПиН 2.4.5.2409-08) установлена необходимость проведения в помещениях пищеблока капитального и текущего ремонта, а также приобретения необходимого оборудования.

Всего по результатам контрольного мероприятия выявлено 84 нарушения на общую сумму 930 759,8 тыс. рублей, в том числе: 55 нарушений при формировании и исполнении бюджетов, 9 нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, а также 20 иных нарушений.

По результатам контрольного мероприятия внесены представления Счетной палаты: Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым, Управлению образования администрации Симферопольского района Республики Крым, Управлению образования администрации города Симферополя Республики Крым, Управлению образования администрации города Алушта Республики Крым. В превентивных целях, а также для учета в работе направлены информационные письма о результатах контрольного мероприятия в адрес проверенных муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений.

В установленный срок в адрес Счетной палаты предоставлена информация об исполнении представлений и принятых мерах. Представления сняты с контроля как полностью исполненные.



**Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность
в области расходов бюджета Республики Крым по разделу
«Физическая культура и спорт»**

Контрольное мероприятие **«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» в 2019 году»**.

Объектами контрольного мероприятия являлись Министерство спорта Республики Крым, Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Центр спортивной подготовки сборных команд Республики Крым» (далее – Центр), Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Крымское среднее профессиональное училище (техникум) олимпийского резерва», Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Спортивная школа олимпийского резерва по легкой атлетике №1», Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства администрации города Евпатории Республики Крым», Муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа г. Саки Республики Крым».

Региональный проект «Спорт – норма жизни» утвержден протоколом Проектного комитета Республики Крым от 13.12.2018 № 2. Цель регионального проекта «Спорт – норма жизни» – доведение к 2024 году до 55,0 % доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, путем мотивации населения, активизации спортивно-массовой работы на всех уровнях и в корпоративной среде, в том числе вовлечения в подготовку и выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее по тексту данного раздела – Комплекс ГТО), а также подготовка спортивного резерва и развития спортивной инфраструктуры в Республике Крым.

В паспорте Проекта не указаны участники проектной деятельности, непосредственно осуществляющие мероприятия по реализации Проекта и отвечающие за достижение значений целевых показателей и результатов.

В результате проверки установлено, что результат «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта в рамках ФЦП на 2016-2020 годы» не достигнут, так как реконструируемый объект (стадион) ГБУ РК «Центр спортивной подготовки сборных команд Республики Крым» не введен в эксплуатацию, нарушен срок завершения реконструкции объектов МБУ «Дворец спорта» г. Евпатория Республики Крым».

Лимиты бюджетных обязательств на финансовое обеспечение мероприятий Проекта на 2019 год составили 1 100 785,8 тыс. рублей, кассовое исполнение - 710 078,8 тыс. рублей, или 64,5 % доведенных лимитов.

Передача закупленного Министерством спорта Республики Крым инвентаря для спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд и оборудования



спортивных площадок в количестве 145 комплектов, в муниципальную собственность 26 муниципальных образований, проведена несвоевременно.

Соглашением о предоставлении субсидии, заключенным Министерством спорта с ГБПОУ «Крымское среднее профессиональное училище (техникум) олимпийского резерва» предусмотрено достижение показателя результативности использования средств субсидии в размере 100,0 %. Меры ответственности за недостижение показателя результативности Министерством спорта не предусмотрены, что снижает уровень ответственности получателя субсидии и приводит к отсутствию результативности капитальных вложений по реконструкции Объекта.

В связи с отсутствием детального графика производства работ по реконструкции объектов ГБПОУ «Крымское среднее профессиональное училище (техникум) олимпийского резерва» Счетной палатой отмечены риски неисполнения ООО «ГИП «Монолит» (подрядчиком) обязательств по контракту, а также затрудняет осуществление полноценного контроля за ходом выполнения работ на Объекте.

Центром произведена оплата непредвиденных затрат без подтверждающих документов, что свидетельствует о нарушении Контракта и неправомерном расходовании бюджетных средств.

Сроки выполнения работ, установленные графиком производства работ, подрядчиком - ООО «Энерготеплострой-XXI» не соблюдались. Претензии за нарушение сроков производства работ Центром не предъявлялись.

Центром приняты и оплачены работы, не предусмотренные сметной документацией, что свидетельствует о нарушении п. 1 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ и контракта в части приемки и оплаты работ, не предусмотренных условиями контракта; неправомерно приняты и оплачены работы без прохождения проверки достоверности сметной стоимости; неправомерно применены коэффициенты на заготовительно-складские и транспортные расходы к стоимости оборудования, что привело к завышению стоимости работ.

Центром приняты и оплачены работы по устройству системы автоматического полива, в том числе использованные при устройстве материалы - насадка «искусственный дерн» для роторного дождевателя по цене 79,2 тыс. рублей за 1 штуку, в результате чего произведены неэффективные расходы бюджетных средств. Установлено завышение цен на материал ТССЦ 23.8.04.11-0011 «Пресс-фитинг под сварку диаметром: 160 мм», приведшего к завышению стоимости работ.

На момент проверки блочно-модульная котельная не функционировала, пуско-наладочные работы газового оборудования не проведены, разрешение на ввод Объекта в эксплуатацию Центром не получено. Документы, необходимые для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в адрес исполнительного органа государственной власти Республики Крым, Центром не направлялись.

По состоянию на 31.12.2019 и на момент проверки на объекте



«Реконструкция объектов Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Центр спортивной подготовки сборных команд Республики Крым» не завершена полностью комплекс работ, позволяющих использовать объект для тренировочного процесса и проведения футбольных матчей.

В ходе контрольного мероприятия установлено превышение стоимости приобретенной техники по уходу за футбольным полем, спортивного инвентаря и оборудования над ее сметной стоимостью.

Строительно-монтажные работы по реконструкции объектов муниципального бюджетного учреждения «Дворец спорта» г. Евпатории Республики Крым на момент завершения контрольного мероприятия не закончены, вследствие чего осуществить сборку, расстановку (размещение), монтирование, хранение закупленного для объекта спортивного оборудования, инвентаря по местонахождению объекта не представляется возможным, что создает риски неисполнения поставщиками (исполнителями) обязательств, предусмотренных условиями контрактов. Общая стоимость заключенных муниципальных контрактов по закупке спортивного оборудования, инвентаря, оснащения для объекта на момент проверки составляет 54 223,1 тыс. рублей, что на 40 586,8 тыс. рублей превышает сметную стоимость оборудования объекта, прошедшую проверку достоверности.

Возврат средств субсидии из бюджета муниципального образования города Евпатория в бюджет Республики Крым в сумме 51 929,0 тыс. рублей в связи с недостижением результата использования субсидии по требованию Министерства спорта Администрацией ГО Евпатория не осуществлялся.

Министерством спорта в текст соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Крым на софинансирование капитальных вложений на приобретение искусственного покрытия футбольного поля муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа г. Саки Республики Крым» не включено условие о финансовом обеспечении расходного обязательства из бюджета ГО Саки в объеме 10 000,0 тыс. рублей, что повлекло за собой риски недостижения показателя результативности. Администрацией ГО Саки не выполнены обязательства по финансовому обеспечению предварительных работ расчетной стоимостью 7 000,0 тыс. рублей (создание специального покрытия (дренажа).

Всего по результатам контрольного мероприятия выявлено 16 нарушений на общую сумму 378 692,40 тыс. рублей, в том числе: 1 нарушение при формировании и исполнении бюджетов, 2 нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью и 13 нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц.

По результатам контрольного мероприятия внесены представления Счетной палаты: Министерству спорта Республики Крым, Государственному бюджетному учреждению Республики Крым «Центр спортивной подготовки спортивных команд Республики Крым»,



Государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Крымское среднее профессиональное училище (техникум) олимпийского резерва», Муниципальному казенному учреждению «Управление капитального строительства администрации города Евпатории Республики Крым», а также о направлении информационных писем для рассмотрения и принятия мер реагирования в адрес: Главы администрации города Евпатория Республики Крым, Главы администрации города Саки Республики Крым.

Объектами контроля предоставлена информация о принятых мерах в рамках исполнения представлений Счетной палаты. Отдельные пункты представлений Счетной палаты остаются на контроле до полного устранения выявленных недостатков и нарушений.

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым по разделу «Здравоохранение»

Контрольное мероприятие **«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на переоснащение сети региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансеров/больниц) в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями».**

Объекты контрольного мероприятия:

- ГКУ РК «Крымздрав»;
- ГБУЗ РК «Крымский республиканский онкологический клинический диспансер имени В.М. Ефетова» (далее по тексту данного раздела - ГБУЗ РК «КРОКД имени В.М. Ефетова»);
- ГБУЗ РК «Республиканская детская клиническая больница» (далее по тексту данного раздела - ГБУЗ РК «РДКБ»).

В 2019 году в ходе реализации мероприятий регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в рамках национального проекта «Здравоохранение» заключено и исполнено в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ 30 государственных контрактов на поставку медицинских изделий (140 ед.) в ГБУЗ РК «КРОКД имени В.М. Ефетова» и ГБУЗ РК «РДКБ» на сумму 455 896,0 тыс. рублей. Исполнение составило 99,99 % от утвержденных бюджетных назначений. По 20 контрактам поставщиками нарушены сроки поставки медицинских изделий, в связи с чем направлены претензии поставщикам на общую сумму 1 392,2 тыс. рублей, которые удовлетворены поставщиками в полном объеме. Неустойка на общую сумму 1 392,2 тыс. рублей перечислена в бюджет Республики Крым.

В целом целевые показатели регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2019 году достигнуты.

Фотография	Описание
	<p>Анализатор биохимический автоматический DioChem модели FC-360 с принадлежностями</p> <p>Оборудование приобретено в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в части исполнения мероприятия по переоснащению медицинским оборудованием медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями.</p>

Согласно отчету о достижении значений результатов регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» по состоянию на

01.01.2020, предоставленному Министерством здравоохранения Республики Крым в Министерство здравоохранения Российской Федерации в форме электронного документооборота в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», показатель «Переоснащение медицинским оборудованием региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансеров/больниц)» выполнен в полном объеме, а именно фактическое значение показателя составило 2 единицы при плановом значении 2 единицы.

Однако, при реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2019 году на территории Республики Крым допускались случаи простоя закупленного медицинского оборудования по объективным и субъективным причинам, которые повышали риски недостижения целей, а именно обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Также отмечены высокие риски длительного неиспользования оборудования, законсервированного с 24.09.2020 в Керченском филиале ГБУЗ РК «КРОКД имени В.М. Ефетова» в количестве 7 единиц медицинских изделий общей балансовой стоимостью 4 378,4 тыс. рублей, в связи с проведением капитального ремонта помещений, срок выполнения которых установлен по 01.12.2020 (срок не продлевался). На момент окончания контрольного мероприятия ремонт помещений в Керченском филиале не завершен, 15.12.2020 в адрес подрядчика направлены претензии.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой установлены следующие нарушения и недостатки на общую сумму 95 747,7 тыс. рублей:

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности

- в нарушение ч.1 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не составлен первичный учетный документ по факту движения материальных ценностей внутри ГБУЗ РК «РДКБ» между структурными подразделениями (материально-ответственными лицами), а именно: по факту передачи 4 единиц медицинских изделий, полученных в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2019 году, от материально-ответственного лица административно-хозяйственного подразделения Горбенко Е.С. материально-ответственному лицу отделения анестезиологии и реанимации Темели Ф.А.;

- в нарушение ст.10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в инвентарных карточках учета нефинансовых активов (ф. 0504031) №№ 1-4, открытых в 2019 году по объектам основных средств, полученных ГБУЗ РК «РДКБ» в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» и отнесенных на забалансовый



счет 01 «Имущество, полученное в пользование», не заполнены разделы: «1. Сведения об объекте», «3. Сведения о принятии к учету и о выбытии объекта», «4. Сведения о внутреннем перемещении объекта и проведения ремонта», «5. Краткая индивидуальная характеристика объекта»;

- в нарушение ч.3 ст.9 и ч.1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 7 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, при принятии к учету объектов основных средств (медицинских изделий) на основании переданных ГКУ РК «Крымздрав» первичных документов, в бухгалтерском учете ГБУЗ РК «РДКБ» не отражена по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 010100000 «Основные средства» и кредиту счета 010631310 «Увеличение вложений в основные средства - иное движимое имущество учреждения» балансовая стоимость 4 единиц медицинских изделий, полученных в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2019 году, на сумму 12 974,3 тыс. рублей. Данный факт влечет наказание, предусмотренное ст. 15.15.6 КоАП (нарушение устранено, должностные лица освобождаются от административной ответственности поскольку представлены бухгалтерские регистры, содержащие уточненные (исправленные) показатели до момента обнаружения Счетной палатой ошибок в бюджетной (финансовой) отчетности);

иные нарушения

- в нарушение Методических указаний № 52н:

- ГБУЗ РК «РДКБ» в одностороннем порядке составлены Акты о приеме-передаче (ф. 0504101) от 15.10.2019 № 00БГ-000215, от 16.10.2019 № 00БГ-000216, от 29.11.2019 № 00БГ-000316 с отметкой о принятии к учету объектов основных средств на забалансовый счет 01 «Имущество, полученное в пользование» (4.01.31), при отсутствии договоров с ГКУ РК «Крымздрав» о безвозмездном пользовании медицинскими изделиями в количестве 4 единиц на общую сумму 12 974,3 тыс. рублей;

- - ГБУЗ РК «РДКБ» в Извещениях (ф.0504805) от 15.10.2019 № 00000144, от 16.10.2019 № 00000145, от 29.11.2019 № 00000231 не заполнены графы 5, 6, 7 и строка «Обороты в журнал операций» на общую сумму 12 874,3 тыс. рублей;

неэффективное использование бюджетных ресурсов в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью

Установлены факты неиспользования по назначению в течение длительного времени (более 3-х месяцев) медицинских изделий на общую сумму 82 773,4 тыс. рублей, что не в полной мере соответствует положениям ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и указывают на неэффективное использование имущества, а также положениям ст.12 Федерального закона № 44-ФЗ в части необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных нужд при планировании и



осуществлении закупок в целях переоснащения медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансеров/больниц) в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями», в том числе:

- в ГБУЗ РК «Крымский республиканский онкологический клинический диспансер имени В.М. Ефетова» 10 единиц медицинских изделий стоимостью 73 021,9 тыс. рублей;
- в ГБУЗ РК «РДКБ» 1 медицинское изделие стоимостью 4 187,7 тыс. рублей;
- ГБУЗ РК «Симферопольская городская клиническая больница № 7» 3 единицы медицинского оборудования стоимостью 5 563,8 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия Счетной палатой направлены рекомендации в адрес Министерства здравоохранения Республики Крым, ГБУЗ РК «Крымский республиканский онкологический клинический диспансер имени В.М. Ефетова» и ГБУЗ РК «РДКБ». Также ГБУЗ РК «Крымский республиканский онкологический клинический диспансер имени В.М. Ефетова» и ГБУЗ РК «РДКБ» внесены представления о принятии мер по недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков и рассмотрению вопроса о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства. Исполнение представлений остается на контроле Счетной палаты до принятия исчерпывающих мер по устранению выявленных недостатков и нарушений.

Контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности расходования бюджетных средств в 1 полугодии 2020 года, направленных на приобретение оборудования (инвентаря) в рамках реализации мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-нCoV)».

Контрольное мероприятие проведено при участии старшего оперуполномоченного Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Крым.

Объектами контрольного мероприятия стали Министерство здравоохранения Республики Крым (далее по тексту данного раздела – Минздрав РК) и 10 подведомственных ему учреждений здравоохранения:

ГБУЗ РК «Центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи»;

ГБУЗ РК «Республиканская детская клиническая больница»;

ГБУЗ РК «Симферопольская клиническая больница»;

ГБУЗ РК «Республиканская детская инфекционная клиническая больница»;

ГБУЗ РК «Симферопольская клиническая больница № 7»;

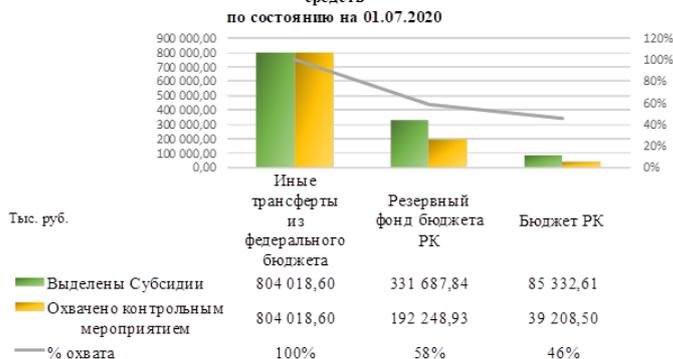
ГБУЗ РК «Алуштинская центральная городская больница»;

ГБУЗ РК «Феодосийский медицинский центр» (обособленное медицинское подразделение городская больница);



ГБУЗ РК «Евпаторийская городская больница»;
ГБУЗ РК «Черноморская центральная районная больница».

Объем средств, охваченных контрольным мероприятием, составил 1 035 476,03 тыс. руб., или 84,8 % от объема выделенных средств

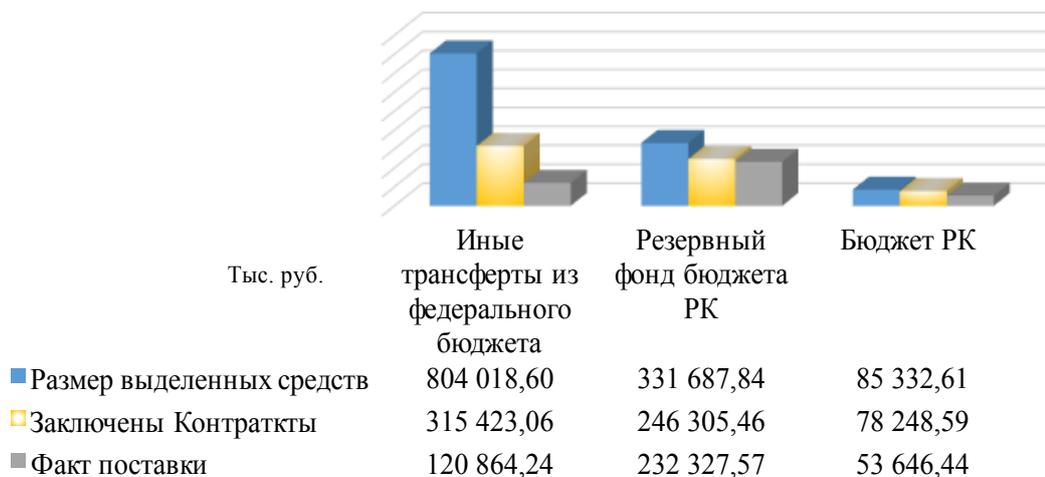


Проверочными действиями охвачены 84,8 % (1 035 476,03 млн рублей) выделенных в период 1 полугодия 2020 года Минздраву РК бюджетных средств (1 221 039,05 тыс. рублей) на финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV).

Минздравом РК распределение бюджетных средств проведено согласно целям, предусмотренным соглашениями о предоставлении бюджету субъекта Российской Федерации дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности, заключенных с Минфином России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 748-р и № 1049-р, а также согласно распоряжений Совета министров Республики Крым, в соответствии с бюджетными назначениями на реализацию мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV).

По состоянию на 01.07.2020 учреждениями здравоохранения контракты заключены на сумму 639 977,11 тыс. рублей, из которых непосредственно на дорогостоящее медицинское оборудование – 423 915,0 тыс. рублей.

Реализация мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции по состоянию на 01.07.2020



Учитывая поэтапное финансирование, большая часть закупок проведена в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ у единственного

поставщика с определением НМЦК с применением метода сопоставимых рыночных цен. Выборкой цен на медицинское оборудование в аналогичный временной период по идентичным видам оборудования без учета логистических затрат на основании данных официального сайта единой информационной системы в сфере закупок, значительных отклонений от общероссийского уровня цен не установлено.



Анализ осуществления расходов в 1 полугодии 2020 года показал, что из общей суммы выделенных средств (1 221 039,05 тыс. рублей) учреждениями (организациями) здравоохранения контракты заключены на общую сумму 639 977,11 тыс. рублей, из которых на дорогостоящее медицинское оборудование – 423 915,0 тыс. рублей. Осуществлена выборка цен на медицинское оборудование на основании данных ЕИС по закупкам в аналогичный временной период по идентичным видам оборудования без учета логистических затрат. Анализом выборки цен в целом установлено наличие незначительных отклонений от общероссийского уровня цен, за отдельными исключениями.



Фактически поставлено, введено в эксплуатацию медицинское оборудование на сумму 407 405,7 тыс. рублей, из них наиболее дорогостоящее: 16 аппаратов ИВЛ и 1 аппарат ЭКМО, 80 мониторов реанимационных и анестезиологических для контроля ряда физиологических параметров, 4 анализатора газов, 81 шприцевой насос, 2 рентген аппарата палатных (передвижных), 15 портативных кардиомониторов с графическим дисплеем, 10 кислородных концентраторов, 1 станция дозирующая автоматическая, 1 прибор для проведения полномерной цветной реакции в режиме реального времени, 3 лабораторных микроцентрифуги, 10 консолей реанимационных, 1 бокс бактериальный воздушной среды БАВ-ПЦР – «Ламинар-С» и 1 бокс микробиологической безопасности БМБ-II – «Ламинар-С» - 1,2, бокс микробиологической безопасности 2 класса, морозильник медицинский низкотемпературный, 1 камера дезинфекционная

и др. Количество приобретенных пульсоксиметров по состоянию на 01.07.2020 составило 1300 шт., рециркуляторов – 951 шт., консоль газораспределительная реанимационная в количестве 10 ед.

Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в адрес Государственного Совета Республики Крым, Главы Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, Представительства Президента Российской Федерации в Южном Федеральном округе, Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Крым.

Контрольное мероприятие **«Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)»** проведено в рамках Соглашения о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Республики Крым от 19.12.2014, на основании решения о проведении Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Республики Крым параллельного контрольного мероприятия от 21.08.2020 № РШ-99/02-03.

Объекты контрольного мероприятия: Минздрав РК и его подведомственные учреждения.

С целью предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в период с апреля по август 2020 года бюджету Республики Крым выделены (распределены) иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета на осуществление федеральных стимулирующих выплат в объеме 413 091,30 тыс. рублей.

Механизм финансово-экономического обоснования необходимых средств для осуществления федеральных стимулирующих выплат не сформировал предпосылок недостаточного финансирования медицинских организаций Республики Крым, осуществляющих такие выплаты в период с апреля по август 2020 г.

На начальном этапе осуществления выплат наблюдалась недостаточная согласованность законодательства и отдельных нормативно-правовых документов Российской Федерации относительно начислений и выплат стимулирующего характера, что привело к необходимости доначислений и перерасчета сумм выплат за апрель 2020 года в мае-июне 2020 года.

Оценка практики осуществления стимулирующих выплат работникам медицинских и иных организаций показала, что федеральные стимулирующие выплаты медицинским и иным работникам по состоянию на 01.09.2020 выплачивались в 35 подведомственных Минздраву РК учреждениях.



Минздравом РК в Государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» размещается отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт. Формирование сводной информации и отчетов осуществляется Государственным бюджетным учреждением Республики Крым «Крымский медицинский информационно-аналитический центр» (далее – ГБУ РК «КМ ИАЦ») с использованием Информационного ресурса (COVID-19), локально-вычислительной сети единой медицинской информационной системы (ЕМИС), портала Федерального государственного бюджетного учреждения «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения». Существующие методы и инструменты текущего контроля позволяют быстро производить обработку и анализ полученных данных.

Анализом работы с обращениями граждан установлено, что в Минздрав РК через портал государственных услуг Российской Федерации за период с мая 2020 г. по август 2020 г. по вопросам оплаты труда в медицинских организациях Республики Крым поступило 91 обращение, из которых по вопросам федеральных стимулирующих выплат медицинским и иным работникам - 78 обращений (41 обращение – в мае 2020 г.). По результатам рассмотрения обращений всем работникам даны исчерпывающие разъяснения и 33 заявителям медицинскими организациями осуществлены федеральные стимулирующие выплаты на общую сумму 955,2 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, Счетную палату Российской Федерации, а также в адрес Министерства здравоохранения Республики Крым направлены рекомендации для принятия мер реагирования и устранения недостатков.



**Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность
в области расходов бюджета Республики Крым по разделу
«Культура и кинематография»**

Контрольное мероприятие *«Проверка целевого и результативного использования в 2019 году субсидий, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на поддержку отрасли культуры, в том числе на реализацию мероприятий регионального проекта «Обеспечение качественного нового уровня развития инфраструктуры культуры» национального проекта «Культура» в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым».*

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство культуры Республики Крым (далее по тексту данного раздела – Министерство);
- Администрация Молочненского сельского поселения Сакского района Республики Крым;
- Администрация Ореховского сельского поселения Сакского района Республики Крым;
- Администрация Симферопольского района Республики Крым;
- Администрация Белогорского района Республики Крым;
- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная клубная система» муниципального образования Черноморский район Республики Крым;
- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система» муниципального образования Черноморский район Республики Крым.

Анализ нормативных актов Министерства показал достаточность, полноту и своевременность принятых документов с целью реализации мероприятий в сфере культуры в 2019 году, являющихся предметом рассмотрения данного контрольного мероприятия.

В 2019 году Министерством реализованы мероприятия регионального проекта в части проведения капитального ремонта культурно-досуговых учреждений в сельской местности в установленный срок, которые соответствуют задачам регионального проекта и оказывают прямое влияние на их решение, способствует повышению доступности к культурным благам, а также степени вовлеченности граждан. Однако, данный показатель не позволяет оценить, насколько проведение капитального ремонта в домах культуры повлияло на увеличение количества культурно-досуговых формирований и их участников и не оказывает существенного влияния на сокращение количества объектов культуры, находящихся в неудовлетворительном состоянии (в том числе объектов, требующих капитального ремонта и находящихся в аварийном состоянии). Ряд



учреждений культуры Республики Крым, которые необходимо привести в удовлетворительное состояние во исполнение поручения Президента Российской Федерации, вошли в число объектов, подлежащих финансированию в рамках ФЦП.

При отборе объектов обеспечен приоритет объектов культуры, техническое состояние зданий которых по итогам проведения ремонтных работ за счет средств субсидии на реализацию регионального проекта выведено из состояния, требующего капитального ремонта и аварийного состояния (Объекты в с. Краснолесье, с. Пионерском, с. Ароматном и с. Молочном), а также обеспечена целесообразность включения отдельных работ при осуществлении комплексных работ (Объект в с. Орехово).

В Республике Крым достигнуты показатели результативности, установленные соглашениям на реализацию мероприятий поддержки отрасли культуры и регионального проекта, а именно:

- по показателю результативности «Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2015 года» фактическое выполнение по итогам 2019 года составляет 109,7 % (плановое значение – 103,3 %);

- по показателю результативности «Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности» фактическое выполнение составляет 5 единиц (плановое значение – 5 единиц), фактическая дата достижения – 25.12.2019 (плановая – 31.12.2019).



Субсидии на реализацию мероприятий поддержки отрасли культуры и регионального проекта использованы эффективно согласно положениям Порядка предоставления субсидии.

На момент проведения проверки пять капитально отремонтированных сельских клубов осуществляли деятельность по организации досуга населения. В Ореховском Доме культуры муниципального бюджетного учреждения культуры «Межпоселенческий центр культуры, искусств и народного творчества» Сакского района Республики Крым продолжались вестись строительно-монтажные работы в рамках заключенных муниципальных контрактов за счет средств местного бюджета.

По итогам реализации мероприятий регионального проекта в Республике Крым в 2019 году доступность учреждений культуры повысилась, а именно количество посещений полностью отремонтированных сельских клубов увеличилось.

Динамика количества посещений сельских клубов
(согласно представленной информации объектами контрольного мероприятия)



При этом по результатам контрольного мероприятия установлены нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на общую сумму 16 248,6 тыс. рублей, а именно:

внесены изменения в контракты с нарушением требований, установленных законодательством

- в нарушение пп б). п.1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контракта в акты о приемке выполненных работ (ф.КС-2) включены виды и объемы работ, не предусмотренные сметной документацией, при исполнении контракта, в части допущения МКУК «Централизованная клубная система Симферопольского района» увеличения предусмотренных объемов работ более чем на 10,0 %, на сумму 812,2 тыс. рублей;

- в нарушение п.1 ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ в акте о приемке выполненных работ не применен коэффициент снижения на аукционе в размере 9,8 тыс. рублей, установленный заключенным МКУК «Централизованная клубная система Симферопольского района» с ООО «УРАЛ АЛЬЯНС» контрактом;

- в нарушение п.1 ч.1 ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контракта МКУК «Централизованная клубная система Белогорского района» изменены существенные условия контракта в части порядка оплаты работ, а именно установлено условие об авансировании в размере 27,27 % от цены муниципального контракта в объеме 8 220,5 тыс. рублей;

- в нарушение пп б) п.1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контракта Администрацией Ореховского сельского поселения Сакского района Республики Крым допущено увеличение предусмотренных контрактом объемов работ более чем на 10,0 %, или на сумму 1 540,4 тыс. рублей;

- в нарушение п.1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контракта Администрацией Ореховского сельского поселения Сакского района Республики Крым допущено изменение существенных условий контракта при его исполнении на сумму 1 016,8 тыс. рублей (за счет завышения стоимости работ при расчете накладных расходов и сметной прибыли в размере 93,2 тыс. рублей; стоимости работ при подведении итогов в двух актах выполненных работ (ф.КС-2) в следствие арифметических ошибок в размере 98,4 тыс. рублей; стоимости по работам в размере 825,2 тыс. рублей);

осуществлены приемка и оплата выполненных работ, несоответствующих условиям контрактов

- в нарушение п.1 ч.1 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контракта МКУК «Централизованная клубная система Симферопольского района» приняты и оплачены не предусмотренные условиями контракта работы общей стоимостью 1 849,7 тыс. рублей, фактически невыполненные работы на сумму 364,2 тыс. рублей;

- в нарушение п. 1 ч.1 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контракта МКУК «Централизованная клубная система Белогорского района» приняты и оплачены фактически невыполненные работы на сумму 360,4 тыс. рублей;

- в нарушение п.1 ч.1 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контракта Администрацией Ореховского сельского поселения Сакского района Республики Крым приняты и оплачены работы, не предусмотренные проектно-сметной документацией и условиями контракта, в размере 2 074,6 тыс. рублей;

иные нарушения

- в нарушение п.46 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, на объектах основных средств, полученных библиотекарем Медведевской библиотеки-филиала № 5 МБУК «Централизованная библиотечная система» муниципального образования Черноморский район



Республики Крым, не нанесены инвентарные номера (в ходе проверки данное нарушение устранено).

По итогам контрольного мероприятия направлены представления о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства, в адрес Администрации Симферопольского района Республики Крым и Администрации Ореховского сельского поселения Сакского района Республики Крым.

В соответствии с внесенными Счетной палатой представлениями объектами проверки в установленные сроки устранены выявленные нарушения и недостатки, виновные в нарушении законодательства должностные лица привлечены к ответственности. ОМВД РФ по Симферопольскому району возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.159 УК РФ по факту завышения объемов работ по капитальному ремонту Краснолесского сельского клуба.



Контроль за эффективностью управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым, за поступлением в бюджет Республики Крым средств от управления и распоряжения этим имуществом

Контрольное мероприятие «Проверка эффективности деятельности ГУНПП РК «Крымская гидрогеологическая режимно-эксплуатационная станция» за 2019 год».

Объектом контрольного мероприятия являлось Государственное унитарное научно-производственное предприятие «Крымская гидрогеологическая режимно-эксплуатационная станция» (далее по тексту данного раздела - ГУНПП РК «Крымская ГГРЭС», Предприятие)

Проверкой установлены нарушения правильности и достоверности учета государственного имущества, переданного в хозяйственное ведение ГУНПП РК «Крымская ГГРЭС», что свидетельствует в том числе о ненадлежащем исполнении Министерством курортов и туризма Республики Крым (далее - Минкурортов РК) функций и полномочий собственника имущества Предприятия.

Вследствие ненадлежащего соблюдения Предприятием Положения об учете имущества, находящегося в собственности Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 14.05.2014 № 89 Реестр имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым (далее - Реестр имущества) содержит недостоверные данные о составе имущества, закрепленного за Предприятием на праве хозяйственного ведения.

Сопоставлением перечня объектов, закрепленных на праве хозяйственного ведения за ГУНПП РК «Крымская ГГРЭС», утвержденного распоряжением Совета министров Республики Крым от 25.11.2014 № 1253-р «О создании Государственного унитарного научно-производственного предприятия «Крымская гидрогеологическая режимно-эксплуатационная станция» (с изменениями и дополнениями) (далее – Распоряжение № 1253-р), с реестром имущества, установлено, что Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым (далее – Минимущество Крыма) из Реестра имущества не исключены 3 объекта, переданные в муниципальную собственность города Саки.

Перечень имущества к Акту приема-передачи несопоставим с приложением к Распоряжению № 1253-р, так как он сформирован в отношении всего имущества, передаваемого в хозяйственное ведение Предприятию и не содержит информацию об их кадастровых номерах, а также не соответствует приложению к Распоряжению № 1253-р в части наименований и индивидуальных характеристик переданных объектов.

Таким образом Реестр имущества по состоянию на 12.10.2020 по некоторым объектам несопоставим с информацией ГУНПП РК «Крымская ГГРЭС» об объектах, находящихся на балансе. Имеют место расхождения в наименованиях и индивидуальных характеристиках объектов имущества,



числящихся по данным кадастрового учета и по данным бухгалтерского учета.

Проверкой эффективности и целевого использования имущества, переданного Предприятию на праве хозяйственного ведения установлено, что в 2019 году Предприятием приобретены объекты движимого имущества на общую сумму 4 557,0 тыс. рублей. В нарушение пункта 4 Положения об учете имущества, находящегося в собственности Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 14.05.2014 № 89 Предприятие не представило сведения на приобретенные объекты имущества для отражения в Реестре имущества.

По итогам контрольного мероприятия Счетной палатой сделан вывод, о необходимости разработки мер, направленных на повышение эффективности использования отдельных наименований оборудования по расфасовке и упаковке, а также скважины минеральной воды.

Проверкой соблюдения порядка исчисления и перечисления части прибыли, подлежащей уплате в бюджет Республики Крым, нарушений не установлено. За 2019 год сумма чистой прибыли Предприятия составила 5 523,0 тыс. рублей, в бюджет Республики Крым подлежит уплате 50 %, или 2 761,5 тыс. рублей. Фактически перечислено за 2019 год 4 418,5 тыс. рублей, сумма переплаты составила 1 657,0 тыс. рублей.

Анализ выполнения Плана финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год показал, что практически все показатели Плана Предприятием значительно перевыполнены. Фактический объем доходов ГУНПП РК «Крымская ГГРЭС» за 2019 год составил 78 450,0 тыс. рублей и по сравнению с 2018 годом увеличился на 9 946,0 тыс. рублей, или на 14,5 %. Наибольшую часть доходов (48,3 %) Предприятию приносит реализация преформированных ресурсов. Снижение фактических доходов, полученных в 1 полугодии 2020 года, на 14 831,0 тыс. рублей, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года, объясняется отсутствием потребности здравниц-потребителей лечебных ресурсов в период пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 в апреле – мае 2020 года, а также вызванным этими факторами простоем Предприятия.

Существенные отклонения фактических показателей от плановых в 2019 году свидетельствуют о недостатках планирования на Предприятии.

Анализ фактически предпринятых мер на Предприятии и Стратегии развития ГУНПП РК «Крымская ГГРЭС» на 2020-2021 годы свидетельствует о том, что работа по освоению новых рынков в 2019 году, проводимая отделом маркетинга Предприятия в составе 8,8 штатных единиц, не приносит ощутимых результатов. «Дорожная карта» и перечень конкретных мероприятий не разрабатывался.

В целом по результатам анализа финансово-хозяйственной деятельности Предприятия установлено, что План финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год выполнен. Выручка выросла на 15 %, что позволило за счет увеличения прибыли обеспечить рост среднемесячной заработной платы и произвести дополнительные капитальные вложения с



целью дальнейшего развития и модернизации производства. Финансовое состояние Предприятия стабильно, показатели финансовой устойчивости находятся в пределах нормы. В то же время необходима эффективная программа мер по увеличению объемов реализуемой продукции, расширению рынков сбыта продукции, в том числе преформированной, а также минеральной воды, по повышению ее конкурентоспособности, которые позволят повысить эффективность деятельности Предприятия.

По результатам контрольного мероприятия направлены информационные письма в адрес ГУНПП РК «Крымская гидрогеологическая режимно-эксплуатационная станция» и Министерству курортов и туризма Республики Крым. В установленный срок Министерством курортов и туризма Республики Крым предоставлена информация о принятых мерах и о проведенных мероприятиях по устранению нарушений и недостатков ГУНПП РК «Крымская гидрогеологическая режимно-эксплуатационная станция».

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности управления и распоряжения имуществом Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымский винодельческий завод» в 2019 – текущем периоде 2020 года».

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымский винодельческий завод».

Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымский винодельческий завод» (далее по тексту данного раздела – Крымский винзавод, Предприятие, ГУП РК «КВЗ») создано на основании распоряжения Совета министров Республики Крым от 23 декабря 2014 года № 1473-р и находится в ведомственном подчинении Министерства сельского хозяйства Республики Крым (далее по тексту данного раздела – Минсельхоз Крыма), которое осуществляет координацию и регулирование деятельности Предприятия.

Приказами Предприятия утверждены штатные расписания в количестве 20 единиц на 2019 год и в количестве 26,5 единиц на 2020 год.

По состоянию на 1 апреля 2020 года стоимость основных средств Предприятия составляет 103,2 млн рублей (первоначальная стоимость).

Собственником имущества Предприятия является Республика Крым.

Предприятие действует на основании Устава, согласно которому:

➤ целью деятельности Предприятия является удовлетворение потребности населения, предприятий, учреждений в виноматериалах, винах и винных напитках, коньяке и коньячных напитках.

➤ предметом деятельности Предприятия является выращивание винограда, производство виноматериалов и спиртов, вин и винных напитков.

Вместе с тем, Крымскому винзаводу только в 2019 году Минимуществом Крыма были предоставлены во временное пользование земельные участки, расположенные в Янтарненском поселении



Красногвардейского района и в Раздольненском поселении Раздольненского района, с видом разрешения деятельности – пищевая промышленность.

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 10 декабря 2018 года № 1475-р принято решение о реорганизации Крымского винзавода в форме присоединения к нему:

- 1) государственного унитарного предприятия Республики Крым «Агрокомбинат «Виноградный»,
- 2) государственного унитарного предприятия Республики Крым «Плодовод»,
- 3) государственного унитарного предприятия Республики Крым «Джанкойско-Сивашский опытно-экспериментальный завод»,
- 4) государственного унитарного предприятия Республики Крым «Учебно-опытный племенной птицеводческий завод имени Фрунзе».

За 2019 год и 1 квартал 2020 года предприятием получены доходы на общую сумму 20,7 млн рублей, осуществлены расходы на сумму 35,6 млн рублей. По результатам деятельности за 2019 год и за 1 квартал 2020 года Предприятием понесены чистые убытки в сумме 11,3 млн рублей и в сумме 4,8 млн рублей соответственно.

Наибольший удельный вес в доходах Предприятия за 2019 год составила выручка в сумме 9,2 млн рублей (или 56,96 %), в структуре которой доходы от сдачи имущества в аренду составили 5,2 млн рублей (или 56,34 %). Прочие доходы Предприятия (продажа движимого и недвижимого имущества) за 2019 год составили в сумме 7,0 млн рублей при плановом значении 17,5 млн рублей.

Наибольший удельный вес в доходах Предприятия за 1 квартал 2020 года составили прочие доходы в сумме 2,8 млн рублей (или 60,67 %), в структуре которых доходы от продажи движимого и недвижимого имущества составили в сумме 2,5 млн рублей (или 88,50 %). Выручка Предприятия за 1 квартал 2020 года составила в сумме 1,8 млн рублей при плановом значении 0,9 млн рублей.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым в марте, мае 2020 года установлены нарушения при использовании объектов госимущества, которые не обследованы в ходе мероприятия Счетной палатой, в том числе использование 76 объектов сторонними организациями бесплатно и безосновательно.

По недвижимому имуществу, расположенному в селе Скворцово Симферопольского района, Счетной палатой был установлен факт необоснованного его использования сторонней организацией – ООО «ДЖИ.АЙ.ТИ» без заключения договора аренды, в результате чего бюджетом Республики Крым недополучено доходов от арендной платы 2,1 млн рублей и Крымским винзаводом 0,9 млн рублей.

Вместе с тем, ГУП РК «КВЗ» действенные меры по устранению нарушений, установленных контрольными мероприятиями Министерством



имущественных и земельных отношений Республики Крым, не осуществлялись.

Наибольший удельный вес в структуре расходов Предприятия за 2019 год и 1 квартал 2020 года составили расходы на заработную плату с начислениями в сумме 13,9 млн рублей (или 53,3 %) и 3,1 млн рублей (или 33,0 %).

По состоянию на 31 декабря 2019 года в учете Предприятия числится дебиторская задолженность в сумме 12,5 млн рублей, по состоянию на 31 марта 2020 в сумме 15,0 млн рублей, удельный вес в которой сложился по присоединенным предприятиям – государственному унитарному предприятию Республики Крым «Учебно-опытный племенной птицеводческий завод имени Фрунзе» в сумме 8,2 млн рублей и по государственному унитарному предприятию Республики Крым «Агрокомбинат «Виноградный» в сумме 1,5 млн рублей.

По состоянию на 31 марта 2020 года сумма просроченной дебиторской задолженности Крымского винзавода составила 1,6 млн рублей, по которой Предприятием ведется претензионно-исковая работа.

По состоянию на 31 декабря 2020 года в учете Предприятия числится кредиторская задолженность в сумме 1,2 млн рублей, удельный вес в которой (более 90 процентов) занимает задолженность по налогам и сборам, и на 31 марта 2020 года в сумме 1,0 млн рублей, удельный вес в которой (более 65 %), занимает задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками.

Таким образом, мероприятием установлено, что Предприятие не осуществляло основной вид деятельности – удовлетворение потребности населения, предприятий, учреждений в виноматериалах, винах и винных напитках, коньяке и коньячных напитках; не оказывало услуги по производству, хранению, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции, с целью которой было создано.

Средства, поступившие в Крымский винзавод от аренды, продажи имущества, расходовались Предприятием на текущие потребности и на погашение задолженности по предприятиям, присоединившимся к нему, а не на улучшение основных фондов (модернизацию, капитальный ремонт, закупку оборудования) и развитие предприятия.

По результатам мониторинга выполнения Плана финансово-хозяйственной деятельности и утвержденных показателей экономической эффективности деятельности Крымского винзавода Министерством сельского хозяйства Республики Крым были внесены предложения Министерству экономического развития Республики Крым по ликвидации Предприятия до 1 января 2025 года.

В ходе мероприятия рабочей группой совместно с представителями Счетной палаты Республики Крым были проведены выборочные обследования объектов движимого и недвижимого имущества, расположенных по 12 адресам, находящихся в государственной



собственности республики. По результатам обследований установлены следующие факты.

1) По имуществу, расположенному в селе Владимировка Сакского района, установлено, что имущество находится в неэксплуатируемом состоянии, при этом на территории находится функционирующая скважина, которая используется для подачи воды населению рядом стоящих жилых домов для обеспечения водой. Плата за воду с жителей не взимается, так как у Крымского винзавода лицензия на добычу подземных вод отсутствует.

2) По недвижимому имуществу, расположенному в селе Красный Партизан Красногвардейского района установлено, что имущество находится в неэксплуатируемом состоянии, здания и сооружения частично разрушены, частично отсутствуют окна и двери, территория заросла травой и кустарником. На часть земельного участка (4,2 га) оформлен договор аренды с Минимуществом Крыма. При этом, участок по прямому назначению Предприятием не использовался, а были понесены расходы на оплату арендных платежей на общую сумму 121,67 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация сложилась и по имуществу, расположенному в пгт. Новоселовское Раздольненского района, где установлено, что комплекс бывшего государственного предприятия «Новоселовский винодельческий завод» не функционирует, здания и сооружения частично разрушены, частично отсутствуют окна и двери. Земельный участок передан в пользование Крымскому винзаводу на основании договора аренды, который Предприятием не использовался, а были понесены расходы на оплату арендных платежей на общую сумму 145,19 тыс. рублей.

3) По недвижимому имуществу, расположенному в селе Первомайское Симферопольского района, установлено, что на территории объектов, закрепленных за Предприятием, находится имущество ООО «Завод Первомайский»: автотранспортная техника, мебель, оборудование, щебень. Также указанная организация использует очистные сооружениями Предприятия.

4) По нежилому зданию, расположенному в селе Медведево Черноморского района установлен факт нахождения Медведевского сельского совета, администрации Медведевского сельского совета Черноморского района и Отделения почтовой связи «Медведево» ОСП Евпаторийского почтамта ФГУП «Почта Крыма» без наличия правоустанавливающих документов.

Неправомерное нахождение на территории Крымского винзавода сторонних организаций указывает на недостаточный контроль со стороны руководства Предприятия за государственным имуществом, закрепленным за Предприятием на праве хозяйственного ведения, и может свидетельствовать о наличии коррупционной составляющей.

Также, отсутствие должного контроля за государственным имуществом привело к недополучению предприятием доходов в виде арендной платы и повлияло на результаты деятельности ГУП РК «Крымский винодельческий завод» за отчетный период.



В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено 87 нарушений на общую сумму 2 961,12 тыс. рублей, в том числе: 1 нарушение в части формирования исполнения бюджета, 82 нарушения в ходе управления и распоряжения государственной собственностью и 4 иных нарушения.

Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлено информационное письмо Счетной палаты Республики Крым в адрес Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымский винодельческий завод».

Также направлена информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия в части проведенных контрольных мероприятий относительно использования имущественного комплекса Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымский винодельческий завод» в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым.



Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов

В соответствии со ст. 136 БК РФ, на основании плана деятельности Счетной палаты на 2020 год, проведено 9 контрольных мероприятий по проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов 51 муниципального образования, а именно:

- **Белогорский муниципальный район:** администрации Курского, Зуйского, Муромского, Чернопольского, Крымскорозовского сельских поселений и администрация Белогорского муниципального района;

- **Красногвардейский муниципальный район (два мероприятия):** администрации Янтарненского, Котельниковского, Александровского, Зерновского, Клепининского, Новопокровского, Найденовского, Восходненского, Ленинского, Краснознаменского, Марьяновского, Амурского, Пятихатского сельских поселений и администрация Красногвардейского муниципального района;

- **Джанкойский муниципальный район:** администрации Крымковского, Рошинского, Яркового, Роскошненского, Пахаревского, Лобановского, Заречненского, Ермаковского, Майского, Масловского, Кондратьевского, Медведевского, Светловского, Табачненского, Мирновского, Целинного, Луганского, Яркополенского, Чайкинского сельских поселений;

- **Первомайский муниципальный район** администрация Гвардейского сельского поселения и администрация Первомайского муниципального района;

- **Нижнегорский муниципальный район:** администрации Дрофинского, Михайловского, Уваровского, Ивановского сельских поселений;

- **Кировский муниципальный район:** администрация Партизанского сельского поселения и администрация Кировского муниципального района;

- **Краснопереконский муниципальный район:** администрация Новопавловского сельского поселения и администрация Краснопереконского муниципального района;

- **Советский муниципальный район:** администрации Красногвардейского, Прудовского сельских поселений.

Проверкой организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях в части принятия и утверждения правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, установлено, что Новопокровским, Янтарненским и Клепининским сельскими поселениями Красногвардейского района не утверждены отдельные муниципальные нормативные акты, определяющие бюджетный процесс в муниципальных образованиях, чем не соблюдены требования п. 2 ст. 169 п. 2 ст. 174, абз. 2 п. 1 ст. 78.1, п. 1 ст. 78.2, п. 1 ст. 226.1, п. 1 ст. 242, п. 6 ст. 81, п. 4 ст. 306.2, п. 4 ст. 121, п. 1 ст. 174.2, п. 5 ст. 87, п. 2 ст. 173 БК РФ.



Анализ основных показателей местных бюджетов показал, что бюджеты поселений утверждены до начала финансового года, что соответствует требованиям ст.187 БК РФ, в которые неоднократно вносились изменения в связи с необходимостью отражения изменений размеров межбюджетных трансфертов, выделяемых из бюджета Республики Крым, а также корректировки планируемых налоговых и неналоговых поступлений.

Вместе с тем установлено, что в нарушение п. 2 Порядка представления органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, внесенного в представительный орган муниципального образования Республики Крым проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 23.11.2015 № 740, п. 2.1.2.5 соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Янтарненское сельское поселение Красногвардейского района от 29.12.2017 № 113, проект бюджета на 2018 год Янтарненского сельского поселения Министерством финансов Республики Крым не согласован.

Состав основных характеристик проектов решений о бюджете муниципальных образований (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета), структура и содержание решений о бюджете соответствует требованиям, установленным п. 1 ст. 184.1 БК РФ.

Формирование проектов бюджета на 2019 год муниципальными образованиями осуществлялось в соответствии требованиями ст. 81 БК РФ в части формирования резервного фонда. Вместе с тем всеми поселениями Красногвардейского и Джанкойского муниципальных районов не соблюдены требования ч. 1 ст. 81 БК РФ, в расходной части бюджета не предусмотрено создание резервного фонда.

Привлечение муниципальных заимствований и муниципальных гарантий в 2019 году муниципальными образованиями не планировалось.

При формировании бюджетов на 2019 год соблюдены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленные в приложении 2 к постановлению Совета министров Республики Крым от 05.03.2015 № 86 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Республике Крым», приказом Министерства финансов Республики Крым от 08.07.2016 № 144 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Республике Крым и предельных нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов,



выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих в Республике Крым».

Администрацией Гвардейского поселения заключено с Минфином РК соглашение о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Гвардейское сельское поселение Первомайского района Республики Крым на 2020 год от 07.02.2020 № 157, которым предусмотрено проведение актуализации Плана мероприятий поселения до 2024 года. Актуализация мероприятий, направленных на увеличение доходного потенциала поселения, на создание условий для результативного управления муниципальными финансами, на эффективное использование бюджетных средств Гвардейского поселения постановлением Администрации от 30.03.2020 № 22 не предусмотрены конкретные сроки достижения целевых показателей, конкретные мероприятия, способствующие увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также числовые показатели, которые должны быть достигнуты в конкретном периоде. Отчет об исполнении Плана мероприятий Поселением в 2019 году проверке не представлен, вследствие чего, сделать выводы о фактическом исполнении мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Поселения в 2019 году не представляется возможным.

Проверкой соответствия, представленной годовой бюджетной отчетности муниципальных образований за 2019 год требованиям действующего законодательства установлены отдельные нарушения требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральных стандартов и инструкций.

В целом бюджетная отчетность предоставлена поселениями в полном объеме, установленные в ходе проверки годовой бюджетной отчетности нарушения и недостатки финансово-бюджетной дисциплины не повлияли на итоги исполнения бюджетов муниципальных образований за 2019 год

Анализ исполнения бюджета по доходам показал, что почти по всем объектам контроля фактические показатели по налоговым и неналоговым доходам превышают плановые показатели. Наибольший удельный вес в общем объеме доходной части бюджетов муниципальных образований занимают безвозмездные поступления.

Структура безвозмездных поступлений включает в себя дотации бюджетам муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотации бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, субвенции, субсидии бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес приходится на доходы, получаемые муниципальными образованиями в виде



арендной платы за передачу в возмездное пользование имущества и земли, находящихся в собственности муниципальных образований.

Анализ показателей отчетов об исполнении бюджетов проверенных муниципальных образований за 2019 год в части расходов показал высокий уровень кассового исполнения расходов.

Вместе с тем установлено, что Администрацией Красногвардейского района за счет средств субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений приобретены 2 квартиры на сумму 2 669,48 тыс. рублей, в том числе:

- по муниципальному контракту № 08753000476190000740001 от 16.09.2019, приобретено жилое помещение – квартира, общей площадью 36,4 м², на сумму 1 338,10 тыс. рублей (стоимость 1 м² жилого помещения составила 36,76 тыс. рублей за 1 м²);

- по муниципальному контракту № 08753000476190000750001 от 19.09.2019, приобретено жилое помещение – квартира, общей площадью 27,2 м², на сумму 1 331,38 тыс. рублей (стоимость 1 м² жилого помещения составила 48,95 тыс. рублей за 1 м²).

Стоимость 1 м² приобретенного жилого помещения по муниципальному контракту № 08753000476190000750001 от 19.09.2019 превысила значение показателя средней рыночной стоимости 1 м² общей площади жилого помещения в Республике Крым, утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.07.2018 № 387/пр, на 5,77 тыс. рублей за 1 м² (48,95 тыс. рублей – 43,18 тыс. рублей), что является нарушением абз.2 п.10 Порядка расходования субвенции из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на предоставление жилых помещений детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 27.07.2016 № 359.

Вышеуказанное нарушение привело к излишнему расходованию средств субвенции из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на общую сумму 156,88 тыс. рублей.

Проверкой годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Джанкойского муниципального района установлено, что в нарушение п.п. 5.10, 5.11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Яркополенское сельское поселение Джанкойского района Республики Крым,



утвержденного постановлением Администрации от 30.12.2015 № 151, Администрацией Ярकोполенского сельского поселения:

- не подготовлены заключения по оценке эффективности реализации муниципальных программ;

- не произведена оценка эффективности муниципальных программ по следующим направлениям: степень достижения запланированных результатов (достижения целей и решения задач) муниципальной программы и подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы (оценка результативности); степень полноты использования бюджетных ассигнований к запланированному уровню (оценка полноты использования бюджетных ассигнований); эффективность использования бюджетных ассигнований (оценка экономической эффективности достижения результатов); эффективность реализации муниципальной программы;

- до 1 апреля 2020 года не подготовлен и не представлен главе Администрации Ярकोполенского сельского поселения сводный доклад о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ.

Проверкой годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Белогорского муниципального района выявлено нарушение требований п. 3 ст. 179 БК РФ: в Крымскорозовском сельском поселении оценка эффективности реализации муниципальных программ не проведена.

Анализом соблюдения условий предоставления и использования межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Республики Крым в 2019 году, установлено, что муниципальными образованиями бюджетные средства израсходованы в соответствии с направлениями их использования, установленными соглашениями и законодательством Республики Крым, по отдельным поселениям установлен ряд нарушений, а также отсутствие эффективности использования выделенных бюджетных средств.

В рамках проверки годового отчета об исполнении бюджета Кировского муниципального района установлено, что в соглашениях о предоставлении субсидии из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования Кировский район Республики Крым на расходы, направленные на монтаж автоматических систем пожарной безопасности в муниципальных образовательных организациях от 15.01.2019 № 324/2019 и на монтаж систем видеонаблюдения в муниципальных образовательных организациях от 15.01.2019 № 323/2019 установлен показатель результативности исполнения мероприятий «Освоение средств субсидии, (%) / выполнение полного комплекса мероприятий в соответствии с проектно-сметной документацией, (%)», который не отражает конечные результаты использования субсидии.

Кроме того, в Соглашении о предоставлении субсидии из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования Кировский район Республики Крым на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в рамках реализации основного мероприятия «Развитие инфраструктуры системы дошкольного, общего и дополнительного



образования» подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» Государственной программы развития образования в Республике Крым от 08.05.2019 № 820/2019 значение результата использования субсидии установлено в процентном исчислении в целом по направлению расходов как *«Выполнение комплекса мероприятий и работ, на которые предоставлена субсидия»* без указания объектов и характеристик (перечня) мероприятий и работ, включенных в комплекс мероприятий и работ, на которые предоставлена субсидия.

В рамках проверки законного и эффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2019 году и первом полугодии 2020 года из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований, в том числе проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2019 год в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Первомайском муниципальном районе установлены следующее недостатки при использовании межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Республики Крым.

Субсидии на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в рамках Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Крым.

В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ ДЮСШ приняты и оплачены фактически не выполненные ООО «Спецстройсервис-К» работы и не поставленные товары на общую сумму 330, 2 тыс. рублей.

На момент проведения проверки документы, подтверждающие выполненные работы по 2 этапу капитального ремонта стадиона отсутствуют. ДЮСШ требование в адрес ООО «Эридан» об оплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контракту не направлялось.

- *на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт спортивного зала в МБОУ ДОД «ДЮСШ им. Иванова В.Ф. Первомайского района Республики Крым».*

Между Министерством спорта Республики Крым и администрацией муниципального образования Первомайский район Республики Крым заключено соглашение о предоставлении субсидии бюджету муниципального образования Первомайский район Республики Крым на предоставление в 2019 году субсидии на капитальный ремонт объекта муниципальной собственности: «Капитальный ремонт спортивного зала в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа им. Иванова В.Ф. Первомайского района Республики Крым». Акт приемки-передачи от 10.12.2019 подписан сторонами до завершения работ по капитальному ремонту Объекта.

Субсидии бюджетам муниципальных районов (на создание дополнительных мест в муниципальных дошкольных образовательных организациях, приобретение модульных зданий (конструкций) в



муниципальную собственность), в том числе:

- на приобретение модульного детского сада к МБОУ «Октябрьская школа» Первомайский район Республики Крым.

Между Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым и администрацией муниципального образования Первомайский район Республики Крым заключено соглашение от 10.12.2018 № 1437/2018 о предоставлении субсидии на приобретение модульного детского сада к МБОУ «Октябрьская школа» Первомайский район Республики Крым, с. Октябрьское, ул. Ленина 23. Акт сдачи-приемки модульного детского сада по Контракту от 18.12.2018 подписан 25.12.2019 с просрочкой исполнения обязательств по контракту на 147 календарных дней. Введение в эксплуатацию модульного детского сада с 01.01.2020 не было осуществлено по причине отсутствия электроснабжения.

- на приобретение модульной газовой котельной для МБДОУ Правдовский детский сад «Солнышко» Первомайского района Республики Крым.

В 2019 году предусмотрено приобретение модульной газовой котельной стоимостью 5 000,0 тыс. рублей. Контрольным обследованием Объекта, проведенным 17.09.2020 установлено, что модульная газовая котельная не смонтирована, оборудование и материалы находятся в технологическом модуле на территории детского сада.

Субсидия на реализацию мероприятий ФЦП на капитальный ремонт и приведение в надлежащее состояние объектов культуры Республики Крым.

Объем субсидии в 2019 году составил 44 000,0 тыс. рублей, кассовый расход - 67,7 %, или 29 779,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение Муниципальным бюджетным учреждением культуры «Централизованная клубная система Первомайского района» (далее – МБУК «Первомайская ЦКС») (Заказчик) в части указанных расходов составило 28 518,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованной субсидии в сумме 1 261,8 тыс. рублей возвращен в доход бюджета Республики Крым 15-16 июня 2020 года. Таким образом, указанные бюджетные средства в 2019 году использовались с нарушением принципа эффективности, установленного статьей 34 БК РФ.

Неисполненный остаток средств бюджета в сумме 14 220,2 тыс. рублей образовался в результате возврата сумм на капитальный ремонт зданий домов культуры по итогам проведенных в мае 2019 года электронных аукционов и снижения НМЦК более чем на 25,0 %. При этом МБУК «Первомайская ЦКС» в акты обследования зданий Домов культуры с. Октябрьское, с. Правда и с. Степное в 2016 году, весь объем работ, способствующих приведению объектов культуры в удовлетворительное состояние, не включался, и потребность в финансировании указанных работ имелаась.

По мнению Счетной палаты, Отделом культуры и Заказчиком использование выделенных средств субсидии осуществлялось неэффективно.

Так, при наличии потребности в завершении капитального ремонта указанных объектов культуры предложения по освоению экономии средств



субсидии 2019 года, образовавшейся по итогам аукциона, в Минкультуры РК не вносились, проектно-сметная документация на продолжение капитального ремонта объектов культуры не разрабатывалась, конкурентные процедуры в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ не проводились. На 2020 год необходимые средства в бюджете муниципального образования отсутствуют, в ФЦП не запланированы и не предусмотрены в плановых документах Минкультуры РК. Расходование средств, направленных на текущее содержание нефункционирующих домов культуры, в том числе на содержание персонала, носит неэффективный характер.

Субсидия на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек.

В соответствии с приказом Минкультуры РК от 24.01.2019 № 12 объем субсидии из бюджета Республики Крым в сумме 5 700,5 тыс. рублей предоставлен структурным подразделениям МБУК «Первомайская ЦКС» - 4 домам культуры (с. Кормовое, с. Октябрьское, с. Правда, с. Степное).

Установлено, что приобретенное имущество, мебель, оборудование по назначению не используются в связи с ремонтом.

В ходе проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Красноперекоспкого муниципального района установлены факты не соблюдения администрацией Новопавлковского сельского поселения принципа эффективности бюджетного процесса, не обеспечения выполнения полномочий получателя бюджетных средств, не обеспечения результативность использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований за счет средств иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета района в бюджет поселения, имеющих целевое назначение по разделу 0800 «Культура и кинематография» (1 592,5 тыс. рублей).

С целью осуществления проверки эффективности расходования средств, предоставленных из бюджета Республики Крым, в рамках проведенных мероприятий осуществлялись контрольные действия в отношении объектов, на которые были направлены эти средства.





В целом по результатам проведенных контрольных мероприятий установлено 182 нарушения на общую сумму 26 615,6 тыс. рублей, а именно:

- 54 нарушения на общую сумму 23 140,0 тыс. рублей при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:

- нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ;*
- нарушение порядка ведения реестров расходных обязательств;*
- нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ;*
- нарушение порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий;*

- непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетной системы РФ;

- неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета;

- нарушение при выполнении или невыполнении государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов;

- 69 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе:

- нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности,

утвержденных федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком РФ;

- 2 нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;

- 26 нарушений на 3 106,8 тыс. рублей при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, в том числе:

- нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров);

- 31 иное нарушение;

- факты неэффективного использования государственных средств на общую сумму 35 976,3 тыс. рублей.

В целях рассмотрения, принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольных мероприятий, объектам контроля направлено 7 представлений и 53 информационных письма Счетной палаты Республики Крым. Представлена информация о принятых мерах по результатам рассмотрения информационных писем Счетной палаты, приняты меры объектами контроля к полному устранению нарушений и недостатков по 2 представлениям, 5 представлений остаются на контроле Счетной палаты Республики Крым.

Внешние связи Счетной палаты Республики Крым и взаимодействие с общественностью

В связи с ухудшением эпидемиологической ситуации в мире с целью обеспечения высокого качества совместной работы, поддержания налаженных внешних связей и развития конструктивного взаимодействия ряд мероприятий был перепрофилирован в формат видеоконференций, имеющиеся формы взаимодействия – в дистанционный формат. Принятые меры позволили не только сохранить темп и качество работы, но и ускорить освоение новых направлений сотрудничества и обмена информацией.

Взаимодействие Счетной палаты Республики Крым с Государственным Советом Республики Крым



В соответствии со статьей 1 Закона № 9-ЗРК Счетная палата, являясь постоянно действующим контрольно-счетным органом внешнего государственного финансового контроля Республики Крым, образуется Государственным Советом Республики Крым и ему подотчетна. В 2020 году между Счетной палатой и Государственным Советом Республики Крым продолжено постоянное взаимодействие по вопросам, входящим в компетенцию Счетной палаты Республики Крым.

В отчетном году основными направлениями взаимодействия стали:

- представление заключений Счетной палаты по результатам экспертизы проектов бюджета Республики Крым, бюджетов территориального фонда обязательного медицинского страхования, исполнения бюджета Республики Крым и территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- представление заключений Счетной палаты по результатам экспертизы проектов государственных программ Республики Крым и вносимых в них изменений, проектов законов Республики Крым и

нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым;

- представление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- формирование плана деятельности Счетной палаты;

- осуществление внеплановой контрольной и экспертно-аналитической деятельности по поручению Председателя Государственного Совета Республики Крым;

- проведение расширенных заседаний Коллегии Счетной палаты с участием Председателя Государственного Совета Республики Крым, председателей Комитетов Государственного Совета Республики Крым;

- участие председателя Счетной палаты, заместителя председателя Счетной палаты и аудиторов Счетной палаты в заседаниях сессий Государственного Совета Республики Крым;

- участие председателя Счетной палаты в заседаниях Президиума Государственного Совета и совещаниях членов Президиума Государственного Совета под руководством Председателя Государственного Совета Республики Крым;

- участие председателя Счетной палаты, заместителя председателя Счетной палаты в заседаниях Экономического совета при Председателе Государственного Совета Республики Крым;

- участие аудиторов Счетной палаты в заседаниях Комитетов Государственного Совета Республики Крым;

- представление отчета о деятельности Счетной палаты.

В период весенней и осенней сессий Государственного Совета Республики Крым 2020 года руководство и представители Счетной палаты приняли участие в заседаниях Государственного Совета Республики Крым, в заседаниях Экономического совета при Председателе Государственного Совета Республики Крым, на которых обсуждались итоги социально-экономического развития Республики Крым, а также в парламентских слушаниях по проекту закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и заседаниях профильных комитетов Государственного Совета Республики Крым. Готовились необходимые документы, материалы и обоснования. Мероприятия в том числе проводились в дистанционном формате с целью исполнения Указа Главы Республики Крым от 17 марта 2020 года № 63-У «О введении режима повышенной готовности на территории Республики Крым».

Во внеплановом порядке в соответствии с поручениями Председателя Государственного Совета Республики Крым проведено два контрольных мероприятия:

- «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования Раздольненское сельское поселение Раздольненского района Республики



Крым, а также соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов за 2019 год и истекший период 2020 года»;

- «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым, а также соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов за 2019 год и истекший период 2020 года».

Поручения выполнены, результаты контрольных мероприятий и рекомендации Счетной палаты представлены.

По основным вопросам, касающимся общественного мнения, Счетной палатой на постоянной основе осуществлялось взаимодействие с Общественной палатой Республики Крым, в том числе по наиболее важным аспектам экономического, социального и культурного развития.

Взаимодействие Счетной палаты Республики Крым с Главой Республики Крым, Советом министров Республики Крым и иными органами исполнительной власти Республики Крым

В отчетном году Счетная палата обеспечивала результативное взаимодействие в рамках полномочий, определенных Законом № 9-ЗРК, с Главой Республики Крым, Советом министров Республики Крым и иными органами исполнительной власти Республики Крым.

Итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности на постоянной основе направляются в адрес Главы Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым, его заместителей. Руководство Счетной палаты принимает участие в заседаниях Совета министров Республики Крым, по согласованию в коллегиях Министерства финансов Республики Крым, Министерства топлива и энергетики Республики Крым.

Положительным аспектом в отчетном периоде является модернизация существующих механизмов взаимодействия и обеспечения обратной связи. Председатель Счетной палаты Республики Крым на постоянной основе участвует в координационных совещаниях о ходе реализации инфраструктурных проектов в Республике Крым, где в том числе рассматриваются вопросы качества проводимой работы по объектам инфраструктуры в части федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2024 года», Республиканской адресной инвестиционной программы и мероприятий, реализуемых за счет средств бюджета города Москвы. Также представители Счетной палаты Республики Крым регулярно принимали участие в совещаниях под руководством Председателя Совета министров Республики Крым о ходе реализации мероприятий региональных проектов.

Продолжено взаимодействие с Комитетом по противодействию коррупции Республики Крым, Службой финансового надзора Республики



Крым и иными государственными органами в сфере обмена опытом и информацией по вопросам, связанным с выявлением, предупреждением и пресечением правонарушений в финансово-бюджетной сфере. В рамках межведомственного обмена информацией по контрольным функциям в 2020 году Счетной палатой направлялись материалы проверок в Комитет по противодействию коррупции Республики Крым, а информация о допущенных нарушениях объектами контроля требований Федерального закона № 44-ФЗ в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы России. Кроме того, в рамках Соглашения о сотрудничестве между Федеральной антимонопольной службой (ФАС России) и Счетной палатой Республики Крым от 21.11.2017 обеспечен обмен информацией при работе с поступившими обращениями граждан.

Кроме обозначенных вопросов, по поручению Главы Республики Крым и на основании Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Счетной палатой Республики Крым и Комитетом по противодействию коррупции Республики Крым от 14.09.2017 сотрудники Счетной палаты принимали участие в составе рабочей группы по вопросам деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Вода Крыма», Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымлифт-гидроремстрой», Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэкоресурсы», Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым» в период 2018-2020 гг.

Расширение практики межведомственного взаимодействия с государственными органами, органами исполнительной власти позволяет повысить результативность деятельности в части предварительного контроля и при планировании работы, что также выражается в более широком охвате объектов контроля при снижении на них контрольно-ревизионной нагрузки.

Взаимодействие Счетной палаты Республики Крым с территориальными органами федеральных органов государственной власти

Налажено конструктивное взаимодействие, в том числе систематический обмен информацией с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

На регулярной основе председатель Счетной палаты Республики Крым принимал участие в совещаниях по вопросам организации и контроля исполнения в регионах Южного федерального округа поручений Президента, контрольно-надзорной деятельности при реализации в округе региональной составляющей национальных проектов, хода реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2024 года». По вопросам, входящим в компетенцию Счетной палаты Республики Крым, подготовлены аналитические материалы,



направлены результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности в рассматриваемых сферах.

Также Счетная палата в отчетном периоде принимала участие в подготовке ежемесячной информации о результатах проводимых мероприятий по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств регионального бюджета, межбюджетных трансфертов, в том числе за расходованием средств, направленных на реализацию мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции.

В отчетном периоде на основании запроса заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг объемов финансирования, предусмотренных в Республике Крым, на обеспечение питанием обучающихся, осваивающих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования в 2020 году».

В рамках реализации установленных полномочий осуществляется сотрудничество с Управлением Федеральной налоговой службы России по Республике Крым и Управлением Федерального казначейства по Республике Крым. В рамках взаимодействия с Управлением Федерального казначейства по Республике Крым Счетной палате Республики Крым оказывалась консультационная поддержка при подключении пользователей к государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Взаимодействие Счетной палаты Республики Крым с прокуратурой Республики Крым, правоохранительными органами

В отчетном периоде с учетом закрепленных в Законе № 9-ЗРК функций



и полномочий в целях выявления, пресечения и предупреждения правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также обеспечения исполнения требований законодательства в процессе использования государственной собственности Республики Крым продолжалась работа по организации взаимодействия

Счетной палаты с правоохранительными, надзорными органами и органами государственной безопасности.

Счетной палатой в рамках взаимодействия с прокуратурой Республики Крым налажена эффективная работа по противодействию правонарушениям в финансово-бюджетной сфере. В соответствии с соглашением о порядке взаимодействия между Счетной палатой Республики Крым и прокуратурой

Республики Крым осуществляется сверка направленных материалов и принятым мерам прокурорского реагирования. За 2020 год по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой направлено 50 отчетов (заключений) в адрес прокуратуры Республики Крым. По итогам рассмотрения представленных материалов внесено 19 представлений, привлечено к административной ответственности уполномоченными органами 9 лиц, с назначением штрафов на общую сумму 459,2 тыс. рублей. В порядке, предусмотренном п.2 ч.2 ст.37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, прокурорами 2 материала направлено в следственные органы или органы дознания, возбуждены 2 уголовных дела.

По предложению прокуратуры Республики Крым в план деятельности Счетной палаты на 2021 год включено 5 мероприятий:

- экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ соблюдения порядка формирования дорожного фонда Республики Крым в 2020-2021 гг.»;

- контрольное мероприятие «Проверка законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020 г. на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»;

- контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года на реализацию регионального проекта «Успех каждого ребенка»;

- контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года на реализацию регионального проекта «Современная школа»;

- контрольное мероприятие «Проверка обоснованности предоставления и результативности использования средств бюджета Республики Крым, направленных на государственную поддержку промышленного производства в Республике Крым в рамках реализации мероприятий Государственной программы Республики Крым «Развитие промышленного комплекса» в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года».

Также сотрудниками Счетной палаты принято участие в качестве привлекаемых специалистов в мероприятиях, организованных прокуратурой Республики Крым, по проверке соблюдения требований законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Крым» на проведение текущего ремонта помещения дежурной части и комнаты хранения оружия, расположенных по адресу Республика Крым, г. Симферополь, ул. Аральская, 73 по вопросу обследования соответствия объемов и видов работ, предусмотренных контрактом, заключенным ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Крым» с ООО «Юнико» и фактически выполненным и принятым к оплате.



Председатель Счетной палаты на регулярной основе принимал участие в работе межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции на территории Республики Крым и постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Крым, заместитель председателя Счетной палаты принимает участие в работе межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушениям и преступлениям в сфере экономики, выявлению и пресечению деятельности картелей. Аудитор Счетной палаты Ирина Мартынюк, а также начальник инспекции экспертно-аналитического и организационного обеспечения Галина Стеблевская включены в состав межведомственной рабочей группы по вопросам исполнения законодательства при реализации национальных проектов.

Взаимодействие Счетной палаты Республики Крым со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами Российской Федерации

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона № 9-ЗРК Счетная палата при осуществлении своей деятельности вправе взаимодействовать со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов и муниципальных образований Российской Федерации.

В рамках соглашения о взаимодействии между Счетной палатой Республики Крым и Счетной палатой Российской Федерации продолжен систематический обмен информацией по результатам осуществления ведомствами установленных полномочий.

В рамках Соглашения о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Республики Крым от 19.12.2014 проведено параллельное контрольное мероприятие «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

В 2020 году ряд мероприятий был перепрофилирован в формат видеоконференций.



Так, сотрудники Счетной палаты Республики Крым принимали участие в мероприятиях, проводимых на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации:

- обучающий семинар-

тренинг руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ, на тему: «Использование новаций при организации повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов с учетом новых подходов к профессиональному развитию государственных служащих»;

- российско-китайский семинар на тему: «Жилищная политика, жилищно-коммунальное хозяйство, комфортная городская среда: особенности аудита в указанных сферах»;

- российско-белорусский семинар по обмену опытом на тему: «Аудит в сфере государственных закупок: совершенствование подходов и практика проведения проверок»;

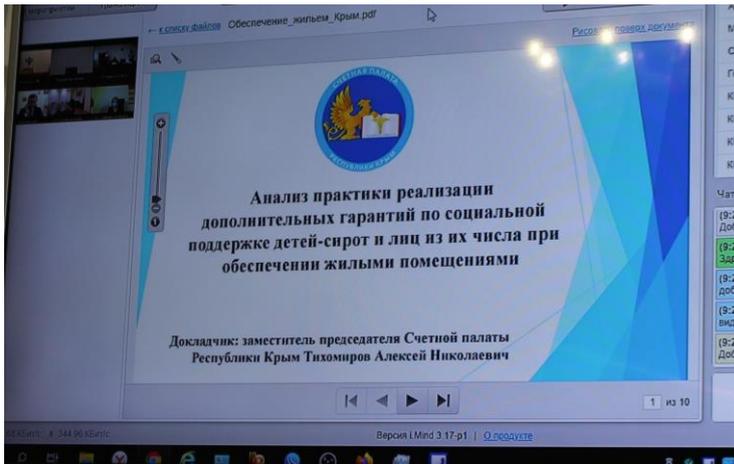
- российско-белорусский семинар по обмену опытом на тему: «Роль высших органов аудита в повышении эффективности реализации государственных функций по контролю и надзору»;

Во исполнение плана работы Совета в отчетном периоде было обеспечено участие представителей Счетной палаты Республики Крым в обучающих семинарах Счетной палаты Российской Федерации на следующие темы:

- «Аудит учета и отчетности администраторов бюджетных средств»;
- «Аудит эффективности: анализ практики, основные вопросы и проблемы»;
- «Теория изменений для целей стратегического аудита»;
- «Практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). О классификации нарушений в сфере осуществления государственных (муниципальных) закупок на примерах нарушений, выявлявшихся направлениями деятельности Счетной палаты Российской Федерации»;
- «Противодействие коррупции на государственной службе»;
- «Основные изменения законодательства, связанные с прохождением государственной службы»;
- «Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия. Общие правила проведения. Практика»;
- «Применение единого цикла управления персоналом для контрольно-счетных органов»;
- «Современные требования к компетенциям гражданских служащих».
- «Современные подходы к обучению и повышению компетенций гражданских служащих» и «Эффективное введение в должность и адаптация новых сотрудников»;
- «Практика применения цифровых инструментов в контрольной деятельности»;
- «Как устроены данные о государственных финансах»;
- «Как устроен портал-агрегатор «Госрасходы»;



- «Как работают рейтинги и индикаторы портала-агрегатора «Госрасходы» и что можно из них узнать».



Также в режиме видеоконференцсвязи принято участие в семинарах-совещаниях Счетной палаты Российской Федерации для руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на темы: «Незавершенное

строительство», «Методика оценки целевого и эффективного использования бюджетных средств, предусмотренных на составление и уточнение списков кандидатов в присяжные заседатели», «Практика применения классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)», «Реализация в субъектах Российской Федерации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями», а также «О реализации положений Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части передачи контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля; в заседании круглого стола для региональных контрольно-счетных органов на тему: «Основные инструменты анализа национальных проектов», межрегиональной конференции «Роль и место органов местного самоуправления в реализации национальных проектов и достижения национальных целей», научно-практической конференции Ассоциации специалистов по оценке программ и политик (АСОПП).

Межведомственное взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации было обеспечено действующими соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве, обменом информацией и безусловно практическим опытом.

28 сентября 2020 года в городе Махачкала состоялось Всероссийское совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Снижение объемов незавершенного строительства – задачи, проблемы и пути решения». В работе совещания принял участие председатель Счетной палаты Республики Крым, заместитель председателя отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ в Южном федеральном округе Анатолий Заиченко. Также председатель Счетной палаты Республики Крым в целях обмена опытом посетил с рабочим визитом Счетную палату Республики Дагестан.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Челябинской области и Счетной палатой Республики Крым 25 декабря 2020 года в Счетной палате Республики Крым состоялось рабочее совещание по актуальным вопросам внешнего государственного и муниципального финансового контроля в регионах.

Взаимодействие Счетной палаты и муниципальных контрольно-счетных органов полуострова обеспечивается функционированием Совета контрольно-счетных органов Республики Крым (далее – Совет КСО), в состав которого входят все 27 контрольно-счетных органов муниципальных образований, созданных на территории Республики Крым. В 2020 году в рамках Совета КСО также была продолжена работа 3 специализированных комиссий:

- комиссии по этике;
- правовой комиссии;
- комиссии по методологии внешнего финансового контроля.

В рамках деятельности Совета КСО в 2020 году осуществлялся обмен опытом, информационное взаимодействие контрольно-счетных органов Республики Крым, а также велась методологическая работа.

20 февраля 2020 года при Счетной палате Республики Крым состоялось Общее собрание членов Совета контрольно-счетных органов Республики Крым (далее – Совет КСО РК), в работе которого приняли участие 25 контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым, члены Коллегии и сотрудники Счетной палаты Республики Крым, а также прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Республики Крым.

В рамках мероприятия рассмотрены организационные вопросы, председатель Совета КСО РК Анатолий Заиченко представил новых руководителей контрольно-счетных органов муниципальных образований, по которым произошли кадровые изменения.

Председателем Контрольно-счетной комиссии города Керчи избрана Анжела Устапасиди, председателем контрольно-счетной палаты Советского района – Оксана Денисенко, а Контрольно-счетного органа Раздольненского района – Галина Немыкина.



В ходе общего собрания в рамках первого вопроса повестки дня был проведен обучающий семинар по вопросам, возникающим при представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в 2020 году.

Семинар был организован с целью профилактики всех возможных нарушений и ошибок, а также обеспечения корректности представления сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в том числе своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

Обсуждены методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2020 году с конкретными примерами. По завершению доклада семинар проходил в формате вопрос-ответ.

В рамках Совета контрольно-счетных органов Республики Крым рассмотрен и утвержден отчет о деятельности Совета КСО РК за 2019 год, а также отчеты о деятельности комиссии по этике, комиссии по методологии внешнего финансового контроля и правовой комиссии Совета КСО РК, утвержден годовой план деятельности Совета КСО РК на 2020 год и соответствующие планы комиссий Совета КСО РК.

В целях повышения престижа и общественной значимости контрольно-счетных органов Республики Крым, эффективности и результативности внешнего муниципального финансового контроля на основе профессиональной конкуренции и стремления к совершенствованию деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым продолжена практика оценивания деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым, в том числе мониторинг деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым и конкурс Совета контрольно-счетных органов Республики Крым на звание «Лучший финансовый контролер контрольно-счетного органа Республики Крым» в 2020 году.

Подведены результаты конкурса Совета контрольно-счетных органов Республики Крым на звание «Лучший финансовый контролер контрольно-счетного органа Республики Крым», а также по результатам проведенного в соответствии с Методикой оценки деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым мониторинга представлены номинанты на звание «Лучший контрольно-счетный орган муниципального образования Республики Крым»:



По городским округам:

I место – Контрольно-счетная палата муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым;

II место – Контрольно-счетная палата муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым;

III место – Контрольно-счетный орган городского округа Джанкой.

По муниципальным районам:

I место – Контрольно-счетная палата Бахчисарайского района Республики Крым;

II место – Контрольно-счетный орган муниципального образования Черноморский район Республики Крым;

III место – Контрольно-счетный орган муниципального образования Белогорский район Республики Крым.

В 2020 году сформирован Президиум Совета КСО РК на последующий 5 летний период. С учетом высокой эффективности деятельности Президиума Совета КСО РК в 2015-2019 годах с 13 марта 2020 года Президиум Совета КСО РК утвержден в прежнем составе.

За 2015-2020 годы проведено 14 общих собраний Совета КСО в том числе 3 с участием руководства Государственного Совета Республики Крым, а также заседания Президиума и комиссий Совета КСО. С 2018 года на регулярной основе стали проводиться конкурсы Совета КСО РК, налажена практика проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой Республики Крым с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым.

Работа с обращениями граждан

Работа с обращениями граждан – один из важнейших инструментов в планировании и организации деятельности Счетной палаты Республики Крым. В отчетном году была продолжена работа с поступившими обращениями.



Всего в 2020 году Счетной палатой Республики Крым зарегистрировано и рассмотрено 49 обращений граждан, из которых 3 коллективных.

Граждане обращались в Счетную палату с заявлениями о проведении проверок законности расходования средств бюджета Республики Крым, расходования муниципальными образованиями средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым и в собственности муниципальных образований Республики Крым, соблюдения действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, эффективности реализации государственных программ Республики Крым, реализации отдельных мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790.

Кроме этого, в 2020 году граждане обращались с жалобами на действия должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым, руководителей государственных бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий Республики Крым, обращениями по вопросам правомерности расходования бюджетных средств в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, транспорта, а также с жалобами по фактам нарушений прав граждан и законодательства Российской Федерации в части выплаты и начисления трудовых пенсий, отсутствия в общем доступе информации о ходе реализации инвестиционных проектов, исчисления стажа государственной гражданской службы Республики Крым.

По вопросам, изложенным в обращениях граждан и находящихся в компетенции Счетной палаты, по 18 заявлениям даны ответы по существу.

Факты, изложенные в обращениях граждан, принимаются во внимание Счетной палатой и в последующем учитываются при планировании, а также проведении контрольных, экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном периоде Счетной палатой по итогам рассмотрения обращений граждан проведено 4 мероприятия:

– «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обеспечение одноразовым бесплатным горячим питанием (завтрак) учащихся 1-4 классов муниципальных образовательных организаций за 2019 год -текущий период 2020 года»;

– «Проверка целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных Министерством экономического развития Республики Крым отдельным юридическим лицам в 2018-2019 годах»;

– «Анализ реализации мероприятий Государственной программы Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым» в части газификации села Морское городского округа Судак»;

– «Правовой анализ планирования и осуществления закупок на объектах: ГБУЗ РК «Республиканская детская клиническая инфекционная больница», ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника №3», ГБУЗ РК «Евпаторийской родильный дом» в 2019 – текущем периоде 2020 года».

Информация о результатах проведенных в рамках внешнего государственного финансового контроля мероприятий направлена гражданам, обратившимся в Счетную палату по указанным вопросам.

По результатам рассмотрения обращений граждан в 2020 году в План деятельности Счетной палаты на 2021 год включено 3 мероприятия:

– «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на мероприятия, связанные со сносом самовольных построек»;



– «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обеспечение бесплатным горячим питанием учащихся муниципальных образовательных организаций за 2020 год и истекший период 2021 года» (параллельно с контрольно-счетными органами г. Евпатория, Белогорского района, Красногвардейского района, Краснопереконского района, г. Саки, г. Симферополь, г. Феодосия, Черноморского района, г. Ялта)»;

- «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2018-2020 гг. на реализацию объекта «Реконструкция набережной в пгт. Коктебель, г. Феодосия, Республика Крым» в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 11 августа 2014 г. № 790».

В 35 обращениях граждан, частично либо полностью, содержались вопросы, разрешение которых в соответствии с Законом Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» не входит в компетенцию Счетной палаты. Во исполнение ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» указанные обращения направлены в установленный срок в соответствующие органы и должностным лицам, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращениях вопросов. Граждане, направившие такие обращения, уведомлены об их переадресации. Так, отдельные вопросы, содержащиеся в обращениях граждан, в соответствии с компетенцией переадресованы:

– в исполнительные органы государственной власти Республики Крым – 21 обращение;

– в органы местного самоуправления, в том числе в контрольно-счетные органы муниципальных образований Республики Крым – 10 обращений;

– в отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Крым и по г. Севастополю – 4 обращения;

– в органы внутреннего муниципального контроля – 1 обращение;

– в органы прокуратуры – 2 обращения;

– в Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым – 1 обращение;

– в иные государственные и муниципальные предприятия и учреждения – 3 обращения.

Кроме того, в соответствии с требованиями, установленными статьей 13 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», руководством Счетной палаты осуществляется личный прием граждан.



Обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

В соответствии со статьей 12 Регламента Счетной палаты для обеспечения выполнения задач и реализации функций, возложенных на Счетную палату в соответствии со статьями 4, 12 Закона № 9-ЗРК, формируется аппарат Счетной палаты. Основными задачами аппарата Счетной палаты являются осуществление и обеспечение контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности Счетной палаты. Аппарат Счетной палаты состоит из инспекторов и иных сотрудников.

Кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

Кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты осуществляется с учетом принципов и приоритетных направлений формирования кадрового состава государственной гражданской службы Российской Федерации, определенных статьей 60 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».



По состоянию на 31 декабря 2020 года фактическая численность Счетной палаты составила 51 единиц (при штатной численности – 56), из них: 6 – лица, замещающие государственные должности Республики Крым и 39 – лица, замещающие должности государственных гражданских служащих Республики Крым.

Гендерный состав (включая лиц, не замещающих должности государственной гражданской службы) определен в соотношении 33 чел. 65,0 % – женщины, 18 чел. 35,0 % – мужчины. При этом средний возраст сотрудников в 2020 году составил 40 лет.



В Счетной палате 26 чел., 51 % государственных служащих имеют стаж государственной (муниципальной) службы свыше 10 лет.

С целью комплектования штата Счетной палаты с начала года проведено 3 конкурса на замещение вакантных должностей и на включение в кадровый резерв. В конкурсных процедурах принято участие 26 претендентами. По результатам тестирования и собеседования в 2020 году на должности государственной гражданской службы Республики Крым принято 7 человек, в кадровый резерв на группы должностей включено 18 претендентов.



В целях информационного обеспечения государственной гражданской службы и оптимизации работы кадровой службы Счетной палатой используется федеральная государственная информационная система в области государственной службы «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров», кроме этого актуальная информация о прохождении государственной службы в Счетной палате размещается на официальном сайте ведомства в сети «Интернет».

С целью повышения квалификации государственных гражданских служащих в Счетной палате в 2020 году организовано и проведено 9 курсов повышения квалификации в рамках приоритетных направлений образовательной деятельности:

- улучшение инвестиционного климата, в том числе посредством совершенствования контрольно-надзорной деятельности, развития конкуренции;
- реализация государственной национальной политики в Российской Федерации;
- стратегическое планирование в Российской Федерации;
- повышение эффективности государственных расходов, включая закупки для государственных и муниципальных нужд;
- внедрение цифровых технологий в государственное управление;
- основы государственной гражданской службы (для впервые поступивших на государственную гражданскую службу);
- вопросы профилактики и противодействия коррупции на государственной гражданской службе
- развитие института оценки регулирующего воздействия в сфере государственного управления;
- управление государственными (муниципальными) закупками.

Всего в 2020 году программы повышения квалификации освоили 38 человек, или 74,5 % сотрудников. В 2021 году основными приоритетами при обучении сотрудников будут определены тематики, соответствующие специфике деятельности контрольно-счетного органа.

По итогам профессиональной деятельности сотрудников Счетной палаты в 2020 году подготовлено 8 материалов для награждения государственными наградами Республики Крым, и 4 материала для поощрения ведомственными наградами.



Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

Разработка и внедрение стандартов деятельности в Счетной палате Республики Крым является непрерывным процессом, позволяющим поддерживать в актуальном состоянии документы, регламентирующие порядок работы ведомства, и являющимся основой повышения качества проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целях совершенствования методологического обеспечения деятельности в Счетной палате в 2020 году с учетом накопленного опыта утвержден в новой редакции Регламент Счетной палаты Республики Крым. Корректировки призваны повысить качество проводимых мероприятий и оптимизировать внутренние процессы деятельности. Изменения вступают в силу с 1 января 2021 года и предполагают уточнение утвержденных ранее документов по методологическому обеспечению Счетной палаты Республики Крым.

В настоящее время в Счетной палате действуют 22 стандарта внешнего государственного финансового контроля и организации деятельности и 6 методических документов. Актуальная информация о методологическом обеспечении Счетной палаты Республики Крым является общедоступной. Все действующие стандарты публикуются на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.sp-rc.ru и портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации: www.portalkso.ru.

Информационное обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

На протяжении всего 2020 года велась систематическая работа по информированию граждан о результатах деятельности Счетной палаты Республики Крым. В отчетном периоде издан Информационный бюллетень о деятельности за 6 лет.

На официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.sp-rc.ru осуществлялось опубликование результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также информации о принятых решениях и мерах по внесенным Счетной палатой Республики Крым представлениям и предписаниям.



За отчетный период на официальном сайте размещен 81 новостной сюжет, из них: 8 – о заседаниях коллегии; 15 - о мероприятиях, проводимых в рамках объединений контрольно-счетных органов, и мероприятиях обучающего характера; 29 – об участии в сессиях Государственного Совета Республики Крым, заседаниях Президиума Госсовета, его комитетов и Экономического совета при Председателе Государственного Совета Республики Крым; 5 – об участии в мероприятиях органов исполнительной власти Крыма; 5 – об участии в иных мероприятиях; 3 – об участии в

Визиты 



мероприятиях общественного характера; 2 – по вопросам внутренней деятельности; 14 – информационных сообщений.

Также на официальном сайте опубликованы мультимедийные материалы выступлений руководства и сотрудников Счетной палаты на телевидении и радио. В ходе выступлений обсуждались

вопросы деятельности Счетной палаты, муниципальных контрольно-счетных органов Республики Крым, а также актуальные проблемы полуострова. За 2020 год к официальному сайту Счетной палаты Республики Крым обращались 19 015 раз, количество просмотров – 52 303. Из 19 015 посетителей – 18 400 представители Российской Федерации, 137 – Соединенных Штатов Америки, 96 – Украины, 77 – Германии и 305 иных пользователей.

В соответствии с Планом работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на 2020 год Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике проведен анализ реализации принципа гласности в деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Результаты анализа в отношении Счетной палаты Республики Крым указывают на положительную практику наполнения новостного раздела сайта, в том числе отмечено, что новостная лента интересна и содержательна, в ней подробно освещается информация о сути рассматриваемых вопросов на мероприятиях, проводимых с участием представителей Счетной палаты Республики Крым, а также на иных мероприятиях. При освещении событий, связанных с проведением Коллегий и рассмотрением на них результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, приведена информация об их размещении в соответствующих разделах сайта. По результатам анализа подготовлены рекомендации, которые рассмотрены и учтены Счетной палатой Республики Крым.

Важным элементом работы Счетной палаты в 2020 году являлась обратная связь с гражданами. Так, на официальном сайте систематически



проводились опросы граждан о деятельности Счетной палаты, об основных сферах, интересующих жителей Крыма, а также тематические опросники с целью выявления проблемных аспектов.

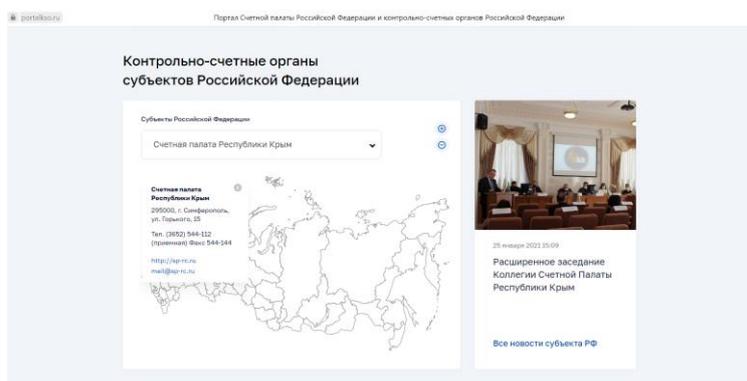
С целью совершенствования деятельности Счетной палаты учитывалось, в том числе и мнение граждан. По итогам анонимного анкетирования, проведенного на официальном сайте, 70 % респондентов оценили открытость и доступность информации о деятельности Счетной палаты Республики Крым на отлично и хорошо; 70,3 % респондентов также ответили положительно на вопрос «доверяете ли Вы результатам деятельности Счетной палаты Республики Крым?». При этом наиболее интересной с точки зрения анализа и дальнейшего совершенствования деятельности является категория оценки «неудовлетворительно», которая сократилась по сравнению с 2019 годом с 18,75 % до 15,4 %. Счетной палатой Республики Крым работа, направленная на



обеспечение принципа гласности и повышение показателей доверия граждан, проводится системно. Конструктивная критика позволяет нам развиваться с точки зрения полезности для общества. Анонимным опросником предусмотрены разделы для аккумуляции предложений граждан, в том числе по совершенствованию деятельности Счетной палаты и дополнению плана работы.

В отчетном периоде по сложившейся практике Счетная палата принимала участие в просветительских мероприятиях.

Председатель Счетной палаты Республики Крым, Заслуженный экономист Крыма Заиченко Анатолий Анатольевич отмечен благодарностью за организацию и информационную поддержку V Международной научно-практической конференции «Финансово-экономическая безопасность Российской Федерации и ее регионов», проведенной в режиме видеоконференции.



В отчетном периоде продолжено активное освещение результатов деятельности ведомства с использованием портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации www.portalkso.ru, а также проводилась работа

по освещению деятельности на портале государственного и муниципального финансового аудита www.portal.audit.gov.ru (Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений).

Финансовое, материальное обеспечение деятельности
Счетной палаты Республики Крым

Счетная палата размещается в помещениях, переданных ей на праве безвозмездного пользования, находящихся по адресу: г. Симферополь, ул. Горького, д. 15 (14 кабинетов), ул. К. Маркса, д. 19 (10 кабинетов).

Средства на содержание Счетной палаты Республики Крым в соответствии со статьей 31 Закона № 9-ЗРК предусматриваются в бюджете Республики Крым отдельной строкой. Финансирование Счетной палаты Республики Крым осуществляется по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».

Сведения об использовании бюджетных средств по кодам бюджетной классификации представлены в таблице.



Сведения об использовании выделенных бюджетных средств

(рублей)

Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено
Х	59048046,24	59048017,60
847 0106 91D0000190 121	31796186,00	31796186,00
847 0106 91D0000190 129	9448482,08	9448455,49
847 0106 91D0000190 122	315809,04	315809,04
847 0106 91D0000190 244	3140424,88	3140424,88
847 0106 91D0000190 852	19400,00	19400,00
847 0106 91S000019Г 121	11320857,00	11320857,00
847 0106 91S000019Г 129	2935086,00	2935083,95
847 0705 2500022249 244	71801,24	71801,24

Объем утвержденных (доведенных) лимитов в отчетном периоде составил 59 048,046 тыс. рублей. Исполнено за отчетный период – 59 048,017 тыс. рублей, что составило 100 % от планового объема.



В отчетном периоде доходы составили 119,80 тыс. рублей, в том числе: КБК 84711610122010001140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование дорожного фонда субъекта Российской Федерации, а также иных платежей в случае принятия решения финансовым органом субъекта Российской Федерации о раздельном учете задолженности)» в сумме 62,00 тыс. рублей; КБК 84711601152010153140 «Административные штрафы, установленные Главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (за исключением штрафов, указанных в п. 6 ст. 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации), налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации» в сумме 10,00 тыс. рублей; КБК 84711302992020300130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие поступления)» в сумме 47,80 тыс. рублей. Плановые показатели не прогнозировались, в связи с отсутствием системного характера их уплаты и объективной информации для осуществления расчета.

В целях обеспечения нужд Счетной палаты в 2020 году закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ. За отчетный период подготовлено и проведено 7 заседаний Единой комиссии Счетной палаты по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

Всего в 2020 году проведено 4 электронных процедуры закупок конкурентным способом в виде электронного аукциона на общую сумму НМЦК 643,74 тыс. рублей, из них заключено 4 государственных контракта на общую сумму 488,59 тыс. рублей.

По итогам 2020 года контрактным управляющим Счетной палаты заключено 69 государственных контрактов, в том числе: 63 контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму – 1 998,12 тыс. рублей; 2 контракта на основании п. 23 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 725,50 тыс. рублей; 4 контракта по результатам конкурентных процедур в электронной форме на общую сумму 488,59 тыс. рублей.



Основные направления деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2021 год

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2021 год сформированы на основании БК РФ, Закона № 6-ФЗ, Закона № 9-ЗРК, Концепции деятельности Счетной палаты Республики Крым на среднесрочную перспективу (до 2024 года), утвержденной постановлением Коллегии Счетной палаты от 27.12.2018 № 71-2/18 с учетом предложений комитетов Государственного Совета Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, предложений и запросов, поступивших в Счетную палату, обращений граждан, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Важнейшей задачей деятельности Счетной палаты в соответствии со стратегией на среднесрочную перспективу является повышение конструктивного участия Счетной палаты в развитии экономического потенциала Республики Крым.

В 2021 году, как и в предыдущие годы, ключевым направлением деятельности будет проведение мероприятий по предварительному, текущему и последующему контролю за формированием и исполнением бюджета Республики Крым, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым, проверкам годовых отчетов об исполнении бюджетов высоккодотационных муниципальных образований Республики Крым, а также проведения финансово-экономических экспертиз проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым, а также государственных программ.

Важнейшим вопросом на повестке дня остается работа по проверке эффективности расходования бюджетных средств в рамках борьбы с коронавирусной инфекцией.

Сбалансированная государственная политика оказала необходимую поддержку наиболее пострадавшим секторам экономики, субъектам малого и среднего бизнеса, а также доходам населения, включая финансовую помощь семьям, имеющим детей. Дифференцированный подход позволил продолжить работу системообразующим предприятиям. Пандемия четко обозначила новые требования к функционированию секторов, непосредственно определяющих условия жизни человека: образование и здравоохранение, условия труда и отдыха.

С целью формирования единой системы внешнего независимого финансового контроля будет продолжено активное конструктивное сотрудничество со Счетной палатой Российской Федерации в рамках совместных и параллельных мероприятий, по вопросам методологической поддержки, а также предусмотрено проведение 2 параллельных мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым.



Сегодня Счетная палата ориентирована на создание необходимых предпосылок в процессе обеспечения контроля и взаимодействия со всеми ветвями власти для достижения синергетического эффекта от реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», Республиканской адресной инвестиционной программы и национальных проектов на территории Республики Крым.

Так, предусмотрен полный комплекс мероприятий, совмещающий в себе обязательные и тематические проверки вопросов эффективности использования бюджетных средств, с использованием риск-ориентированного подхода. Учтена необходимость обеспечения наиболее полного охвата внешним финансовым контролем инфраструктурных объектов в Республике Крым, запланированы:

- ежеквартальный мониторинг хода реализации национальных проектов на территории Республики Крым, в рамках которого проводится углубленный анализ своевременности и полноты освоения выделенных бюджетных средств, а также выполнения мероприятий и контрольных событий, предусмотренных паспортами региональных проектов;

- тематические контрольные мероприятия по региональным проектам «Успех каждого ребенка», «Современная школа», «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в здравоохранении (ЕГИСЗ)» в 2019-2020 годах» и национальному проекту «Жилье и городская среда»;

- контроль и анализ исполнения Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2025 года» в части проверки объектов городского хозяйства, коммунальной инфраструктуры водопроводно-канализационного хозяйства, теплоэнергетики, а также детских дошкольных учреждений;

- проводится комплексное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка расходования средств, предусмотренных в бюджете Республики Крым на реализацию объектов инфраструктуры, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года» (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым), направленное на выявление системных проблем и недостатков при осуществлении мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», Республиканской адресной инвестиционной программы, а также мероприятий, реализуемых за счет средств бюджета города Москвы.

Для обеспечения полного и всестороннего исследования вопросов эффективного использования бюджетных средств, управления государственным имуществом предусмотрено проведение экспертно-



аналитического мероприятия «Анализ состояния незавершенного строительства на территории Республики Крым и мер, принимаемых органами исполнительной власти Республики Крым по сокращению объема и количества объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2021 года».

С целью обеспечения интеграционного эффекта в рамках всех контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и экспертиз Счетной палатой обеспечивается комплексный подход к управлению качеством, выражающийся в анализе всех элементов, систем и сопутствующих факторов, влияющих на получение конечного результата. Внимание уделяется не только проверке финансовой дисциплины, но и вопросам целесообразности проведения работ, технологий и качества, готовности инфраструктуры к эффективному использованию: наличие коммуникаций, подъездных путей. Также оценивается фактическое дальнейшее использование введенных в эксплуатацию объектов.

В 2021 году будет продолжена практика анализа нарушений бюджетного законодательства, выявленных Счетной палатой Республики Крым при осуществлении внешнего государственного финансового контроля в форме контрольных мероприятий, проведенных в отношении исполнительных органов государственной власти Республики Крым, их подведомственных организаций, информация по результатам которого направляется всем главным распорядителям бюджетных средств Республики Крым, органам местного самоуправления, контрольно-счетным органам муниципальных образований Республики Крым с целью формирования надлежащей финансовой дисциплины и предупреждения нарушений и недостатков бюджетного законодательства в дальнейшем.

Таким образом, с учетом бюджетного планирования, национальных целей развития, обозначенных Президентом Российской Федерации, а также вопросов, волнующих население Крыма, Счетной палатой наравне с контрольными мероприятиями, которые преобладают в структуре Плана деятельности, запланированы масштабные экспертно-аналитические мероприятия, направленные на выявление системных проблем в разных сферах жизни полуострова и определение совместных путей их решения.

