

ИНФОРМАЦИЯ
ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО
МЕРОПРИЯТИЯ «ОПЕРАТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ
ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2020 ГОДА»

На основании п. 2.15 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2020 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2019 № 82-9/19, распоряжения председателя Счетной палаты Республики Крым от 30.11.2020 № 107-р «О проведении экспертно-аналитического мероприятия», проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оперативный контроль за ходом исполнения бюджета Республики Крым за 9 месяцев 2020 года».

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство финансов Республики Крым (далее – Минфин Крыма) в качестве финансового органа; главные администраторы бюджетных средств (далее – ГАБС); иные участники бюджетного процесса, если они получают, перечисляют или используют средства бюджета Республики Крым, а также используют собственность Республики Крым либо управляют ею.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетная палата Республики Крым отмечает, что режим «повышенной готовности», действующий на территории Республики Крым, оказал существенное влияние на ключевые отрасли экономики. Вместе с тем, в целом, состояние экономики Республики Крым имеет устойчивый характер. Своевременные комплексные меры государственной поддержки способствовали сохранению большинства государственных и частных предприятий, удержанию роста безработицы. На исполнение республиканского бюджета оказали воздействие внешние и внутренние факторы социально-экономического развития Республики Крым, вызванные ситуацией с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-2019.

За январь-сентябрь 2020 года поступления в бюджет Республики Крым составили 132 183 965,83 тыс. рублей, или 62,7% к годовым плановым показателям поступлений, что ниже планируемого уровня (70,0%). По сравнению с аналогичным периодом 2019 года, доходная часть республиканского бюджета увеличилась на 10 873 100,04 тыс. рублей, или на 9,0%. По итогу исполнения бюджета Республики Крым за 9 месяцев текущего года, доходы, в первую очередь, обеспечены за счет безвозмездных поступлений – 101 240 852,05 тыс. рублей, или 76,6% от общего объема поступивших доходов. Удельный вес налоговых доходов составляет 21,4% и неналоговых – 2,0% от общей суммы поступлений за январь-сентябрь текущего года.

Следует отметить, что за 9 месяцев 2020 года увеличилась сумма задолженности и недоимки по отдельным видам налоговых доходов, в том числе бюджетообразующим, а также снизился уровень их собираемости.

По отдельным видам доходов объективность прогноза не достигнута, что подтверждается перевыполнением или невыполнением прогнозных показателей и свидетельствует о недостаточном качестве планирования бюджета. Факты занижения плановых показателей доходов бюджета Республики Крым свидетельствуют о нарушении принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кроме того, некоторые виды доходов поступили в бюджет Республики Крым при отсутствии прогнозных показателей, что также свидетельствует о необходимости повышения качества их планирования.

Расходная часть бюджета Республики Крым за январь-сентябрь 2020 года исполнена в сумме 131 049 373,50 тыс. рублей, что составляет 60,5% к показателям Сводной бюджетной росписи (далее – СБР) и на 9,5 процентных пункта меньше планируемого уровня исполнения. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года, исполнение по расходам республиканского бюджета увеличилось на 10 652 887,24 тыс. рублей, или на 8,8%. Недостижение планируемого уровня исполнения бюджета по расходам (на отчетную дату) в дальнейшем создает риски по наращиванию расходов, осуществляемых в конце текущего года, а также приводит к неосвоению запланированных бюджетных ассигнований и их сокращению.

В январе-сентябре 2020 года, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года, на 2,4% сократились расходы на здравоохранение. На низком уровне сложилось исполнение расходов за 9 месяцев 2020 года (по отношению к утвержденным годовым плановым показателям) на: физическую культуру и спорт (39,4%), жилищно-коммунальное хозяйство (27,7%), здравоохранение (42,0%), культуру и кинематографию (51,6%).

За 9 месяцев текущего года не достигнут планируемый уровень исполнения расходной части бюджета по 29 из 47 ГАБС. В частности, на низком уровне исполнение сложилось у: Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (31,6%), Министерства строительства и архитектуры Республики Крым (38,1%), Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым (39,8%), Министерства спорта Республики Крым (49,8%), Министерства здравоохранения Республики Крым (53,1%), Министерства культуры Республики Крым (54,1%), Управления делами Государственного Совета Республики Крым (55,8%), Постоянного Представительства Республики Крым при Президенте Российской Федерации (56,6%).

Низкий уровень исполнения расходной части республиканского бюджета за январь-сентябрь 2020 года сложился по расходам на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 31,9% от утвержденной суммы на год.

За 9 месяцев текущего года расходы за счет средств межбюджетных трансфертов сложились на уровне 55,1% от утвержденной суммы на год. При этом, расходы за счет средств субсидий исполнены на 24,6%, за счет иных межбюджетных трансфертов – на 47,9%, за счет дотаций – на 67,2 процентов.

По состоянию на 01.10.2020 в бюджете Республики Крым не предусмотрены ассигнования по 6 из 36 госпрограмм Республики Крым, которые включены в Перечень госпрограмм Республики Крым. Отсутствие в бюджете Республики Крым утвержденных объемов финансирования отдельных госпрограмм не позволяет в полной мере реализовать государственную политику Российской Федерации на уровне субъекта.

За январь-сентябрь 2020 года исполнение расходов на реализацию 29 госпрограмм Республики Крым составило 125 283 649,00 тыс. рублей, или 60,3% от утвержденных бюджетных ассигнований в СБР. По состоянию на 01.10.2020 уровень исполнения ниже 70,0% сложился по 18 госпрограммам Республики Крым. В частности, на низком уровне (по отношению к утвержденным годовым плановым назначениям) исполнены: 1) госпрограмма Республики Крым «Формирование современной городской среды» (ответственный исполнитель Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым) (2,9%); 2) госпрограмма Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым территория межнационального согласия» (ответственный исполнитель Государственный комитет по делам межнациональных отношений Республики Крым) (23,9%); 3) госпрограмма Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым» (ответственный исполнитель Министерство топлива и энергетики Республики Крым) (25,7%); 4) госпрограмма Республики Крым «Развитие транспортного комплекса Республики Крым» (ответственный исполнитель Министерство транспорта Республики Крым) (31,9%); 5) госпрограмма развития физической культуры и спорта в Республике Крым (ответственный исполнитель Министерство спорта Республики Крым) (40,8%); 6) госпрограмма развития курортов и туризма Республики Крым (ответственный исполнитель Министерство курортов и туризма Республики Крым) (40,9%); 7) госпрограмма развития строительной отрасли Республики Крым (ответственный исполнитель Министерство строительства и архитектуры Республики Крым) (43,7%); 8) госпрограмма развития здравоохранения в Республике Крым (ответственный исполнитель Министерство здравоохранения Республики Крым) (49,8%).

Реализация региональных составляющих национальных проектов осуществлялась в рамках расходов по отдельным основным мероприятиям 14 госпрограмм Республики Крым. Исполнение расходов на реализацию региональных составляющих 10 национальных проектов за январь-сентябрь 2020 года составило 6 433 696,27 тыс. рублей, или 44,8% от утвержденной годовой суммы на их реализацию, что ниже сложившегося уровня исполнения расходов бюджета Республики Крым (60,5%) и меньше планируемого уровня исполнения (70,0%). В частности, за 9 месяцев текущего на низком уровне исполнены региональные составляющие национальных проектов (по отношению к годовым плановым назначениям): «Образование» (ГАБС Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерство строительства и архитектуры Республики Крым) (17,1%);

«Жилье и городская среда» (ГАБС Министерство транспорта Республики Крым, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым) (19,1%); «Производительность труда и поддержка занятости» (ГАБС Министерство труда и социальной защиты Республики Крым) (33,2%); «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (ГАБС Министерство транспорта Республики Крым) (37,2%); «Здравоохранение» (ГАБС Министерство здравоохранения Республики Крым) (46,6%); «Демография» (ГАБС Министерство строительства и архитектуры Республики Крым, Министерство здравоохранения Республики Крым; Министерство спорта Республики Крым) (50,9%).

За январь-сентябрь 2020 года по региональной составляющей национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» (ГАБС Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым), при утвержденных назначениях на 2020 год в объеме 9 616,77 тыс. рублей, исполнение за 9 месяцев текущего года отсутствует.

Отсутствие финансирования, не освоение и низкий уровень освоения бюджетных средств в январе-сентябре 2020 года создают риски невыполнения региональных составляющих национальных проектов и оказывает влияние на достижение национальных целей. Кроме того, указанные обстоятельства влияют на нагрузку республиканского бюджета, связанную с освоением большей части бюджетных средств в IV квартале текущего года.

По ряду публичных нормативных социальных выплат гражданам сложился крайне низкий уровень исполнения за 9 месяцев текущего года по отношению к утвержденным годовым плановым назначениям.

За январь-сентябрь 2020 года средства резервного фонда Совета министров Республики Крым использованы десятью ГАБС в общей сумме 719 090,94 тыс. рублей, что составляет 76,4% от объема распределенных средств.

За январь-сентябрь 2020 года использовано средств дорожного фонда в общей сумме 41 496 390,36 тыс. рублей, что составляет 67,5% от утвержденных плановых годовых показателей, которые направлены на реализацию отдельных мероприятий госпрограмм Республики Крым (ГАБС Министерство транспорта Республики Крым). По отдельным видам расходов за счет средств дорожного фонда уровень исполнения годовых плановых назначений за 9 месяцев текущего года составляет от 0,01% до 2,3 процентов. Кроме того, по 20 из 49 целевым статьям расходов исполнение за отчетный период отсутствует.

На 01.10.2020 по бюджету Республики Крым задолженность дебиторов превышает обязательства перед кредиторами и на 1,00 тыс. рублей кредиторской задолженности приходится 31,51 тыс. рублей дебиторской задолженности (для сравнения: на 01.10.2019 – 1,00 тыс. рублей к 19,50 тыс. рублей; на 01.01.2020 – 1,00 тыс. рублей к 81,71 тыс. рублей).

Дебиторская задолженность по бюджету Республики Крым на 01.10.2020 составила 200 715 888,23 тыс. рублей и за 9 месяцев текущего года уменьшилась на 87 652 341,83 тыс. рублей, или на 30,4 процента. Вместе с тем,

по сравнению на 01.10.2019, сумма дебиторской задолженности увеличилась в 2,5 раза.

Долгосрочная дебиторская задолженность по бюджету Республики Крым на 01.10.2020 составила 29 101 297,68 тыс. рублей, или 14,5% от общей суммы дебиторской задолженности на указанную дату и за 9 месяцев 2020 года она увеличилась на 9 014 398,96 тыс. рублей, или на 44,9 процента. Кроме того, сумма долгосрочной задолженности на 01.10.2020 (по сравнению с 01.10.2019) увеличилась на 7 297 073,41 тыс. рублей, или на 33,5 процента.

Сумма просроченной дебиторской задолженности на 01.10.2020 составила 3 881 008,18 тыс. рублей, или 1,9% от общей суммы дебиторской задолженности на указанную дату и за 9 месяцев 2020 года увеличилась на 1 095 305,24 тыс. рублей, или на 39,3 процента.

Кредиторская задолженность по бюджету Республики Крым на 01.10.2020 составила 6 370 006,31 тыс. рублей и за 9 месяцев 2020 года она увеличилась на 2 841 045,22 тыс. рублей, или в 1,8 раза. Вместе с тем, по сравнению с 01.10.2019, сумма кредиторской задолженности увеличилась на 2 265 406,08 тыс. рублей, или на 55,2 процента.

За 9 месяцев текущего года принято на учет бюджетных обязательств в общей сумме 192 822 346,17 тыс. рублей, или 89,1% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год. За январь-сентябрь 2020 года, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года и с началом 2020 года, наблюдается тенденция роста остатков средств на счетах бюджета Республики Крым в Управлении федерального казначейства по Республике Крым, которые на 01.10.2020 составили 7 223 004,18 тыс. рублей и, по сравнению с началом текущего года, увеличились на 46,0% (для сравнения: на 01.10.2019 остатки средств составили 4 817 005,96 тыс. рублей, которые по сравнению с началом 2019 года увеличились на 28,2%).

За 9 месяцев 2020 года сумма государственного долга Республики Крым не изменилась и на 01.10.2020 составила 3 451 443,16 тыс. рублей, или 11,2% от фактического объема доходов республиканского бюджета за 9 месяцев 2020 года (без учета фактического объема безвозмездных поступлений). Указанная сумма является внутренним государственным долгом, который составляют бюджетные кредиты, привлеченные из федерального бюджета. По сравнению с 01.10.2019, государственный долг снизился на 191 746,84 тыс. рублей, или на 5,3 процента.

Уровень государственного долга к налоговым и неналоговым доходам на 01.10.2020 составил 7,4%, который уменьшился на 0,4 процентных пункта по сравнению с 01.10.2019. Следует отметить, что за последние годы указанный показатель имеет тенденцию к уменьшению (для сравнения: в 2017 году - 9,2%, в 2018 году – 9,0%).

За 9 месяцев 2020 года республиканский бюджет исполнен с профицитом в сумме 1 134 592,33 тыс. рублей при планируемом дефиците на 2020 год в размере 5 373 105,94 тыс. рублей (для сравнения: профицит за 9 месяцев 2019 года составлял 914 379,53 тыс. рублей при планируемом дефиците на 2019 год в сумме 3 453 624,44 тыс. рублей).

По результатам рассмотрения Заключения, Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение (постановление от 29.12.2020 № 103-2/20) о направлении заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 9 месяцев 2020 года в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, заместителя Председателя Совета министров Республики Крым – министру финансов Республики Крым Кивико И.В., прокуратуры Республики Крым.