Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым» за 2019 год»

В соответствии с п. 1.9 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2020 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2019 № 82-9/19 (с изменениями и дополнениями) Счетной палатой Республики Крым проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым» за 2019 год» (далее - контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись Министерство транспорта Республики Крым (далее – Министерство); Муниципальное казенное учреждение Департамент капитального строительства администрации города Симферополя Республики Крым (далее – ДКС Администрации г. Симферополь); Администрация города Саки Республики Крым (далее – Администрация г. Саки); Администрация Бахчисарайского района Республики Крым (далее – Администрация Бахчисарайского района); Департамент по вопросам жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Ялта Республики Крым (далее – Департамент ЖКХ Администрации г. Ялта); Администрация города Армянска Республики Крым (далее – Администрация г. Армянска).

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ использования средств резервного фонда Президента Российской Федерации, выделенных бюджету Республики Крым в 2019 году в целях финансового обеспечения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту улично-дорожной сети и автомобильных дорог Республики Крым.

В бюджете Республики Крым на 2019 год утверждены ассигнования за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации в сумме 2 259 627,128 тыс. руб., распределено по объектам 2 031 953,085 тыс. руб., нераспределенный остаток составил в сумме 227 673,918 тыс. руб.

Соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта для финансового обеспечения дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Республики Крым (далее – Трансферт), заключенным между Федеральным дорожным агентством и Советом министров Республики Крым (Соглашение № 108-17-2019-115) в сумме 2 031 953,09 тыс. руб. (с учетом изменений) предусмотрено финансирование:

- 8 объектов капитального строительства с общей суммой финансового обеспечения – 958 294,32 тыс. руб.;

- 24 объектов капитального ремонта с общей суммой финансового обеспечения 1 073 658,76 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2020 поступило средств в сумме 1 041 909,69 тыс. руб. (46,1 % от предусмотренных ассигнований 2 259 627,0 тыс. руб.), которые израсходованы в полном объеме.

Кассовые расходы местных бюджетов 11 муниципальных образований *(г. Армянск, г. Саки, г. Судак, г. Керчь, г. Феодосия, г. Бахчисарай, г. Джанкой, г. Ялта, г. Симферополь, Бахчисарайский район, Симферопольский район, Белогорский район, Сакский район)* составили в сумме 655 866,34 тыс. руб. (или 48,4% от предусмотренных бюджетом 1 355 645,79 тыс. руб.), кассовые расходы ГКУ РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым» - 386 023,51 тыс. руб. (или 42,7 % от предусмотренных бюджетом 903 981,21 тыс. руб.).

Установлено, что Министерством по состоянию на 01.01.2020 не обеспечена реализация функций по исполнению (координации исполнения) Соглашения № 108-17-2019-115 в части достижения показателей технической готовности и срока ввода объектов в эксплуатацию, предусмотренных Графиком выполнения мероприятий («Техническая готовность» равная 100% и «Срок ввода в эксплуатацию» - 31.12.2019 (наличие Актов ввода в эксплуатацию)):

- по 7-ми объектам строительства и реконструкции с общей суммой кассовых расходов в размере 353 293,45 тыс. руб. (98,5% от общей суммы средств субсидии, израсходованных на объекты строительства и реконструкции (358 562,84 тыс. руб.));

- по 20-ти объектам капитального ремонта с общей суммой кассовых расходов в размере 634 317,33 тыс. руб. (93 % от общей суммы средств субсидии, израсходованных на объекты строительства и реконструкции (683 346,85 тыс. руб.)).

Не выполнены обязательства по обеспечению исполнения графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции), капитальному ремонту объектов, установленные Соглашением № 108-17-2019-115.

Министерством с муниципальными образованиями Республики Крым (далее МО) заключены соответствующие соглашения (далее – Соглашения с МО), согласно которым показатели результативности со сроком достижения 2019 год составили: *«протяженность капитального ремонта»* - 29,948 км; *«протяженность реконструируемой улично-дорожной сети»* - 8,76 км.

Согласно отчетности МО по состоянию на 01.01.2020 показатели результативности, установленные соглашениями с МО достигнуты в размере 100%: 6-тью муниципальными образованиями по 17-ти объектам, в том числе *«протяженность капитального ремонта»* - 19,67 км; *«протяженность реконструируемой улично-дорожной сети»* - 1,26 км.

При этом, Акты ввода в эксплуатацию получены только по 2-м объектам *(«Капитальный ремонт автодороги по ул. Школьная в г. Армянске с обустройством тротуаров» и «Реконструкция дороги, пр-ть ул. Бережного, с. Суворово»*).

По 8-ми объектам 8-мью муниципальными образованиями показатели результативности по состоянию на 01.01.2020 не достигнуты, не обеспечено соблюдение принципа эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Общая сумма безрезультативных расходов по объектам составила 124 765,8 тыс. руб., в том числе:

- МО городской округ Армянск Республики Крым (Администрация г. Армянска) в сумме 4 981,77 тыс. руб.;
- МО городской округ Саки Республики Крым (Администрация г. Саки) в сумме 8 733,45 тыс. руб.;
- МО городской округ Симферополь Республики Крым (ДКС Администрации г. Симферополя) в сумме 7179,79 тыс. руб.;
- МО городской округ Ялта Республики Крым (Департамент ЖКХ Администрации г. Ялта) в сумме 99 605,83 тыс. руб.;
- МО Бахчисарайский район Республики Крым (Администрация Бахчисарайского района) в сумме 4 264,92 тыс. руб.

МО городской округ Феодосия Республики Крым, МО городской округ Керчь Республики Крым, МО городской округ Судак Республики Крым расходы не осуществлялись.

В ходе встречных проверок, проведенных в администрациях г. Армянска, г. Саки, Бахчисарайского района, в ДКС Администрации г. Симферополя, Департаменте ЖКХ Администрации г. Ялта, установлено, что получателями субсидии не выполнены обязательства, предусмотренные Соглашениями с МО в части: необеспечения исполнения графика выполнения мероприятий; непредставления акта законченного строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом объекта в эксплуатацию в соответствии с ГОСТ 32755-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению в эксплуатацию выполненных работ», что привело к несоблюдению *иного условия расходования субсидии*, определенного Соглашениями с МО.

Также установлено, что Администрацией г. Армянск, Администрацией Бахчисарайского района, ДКС Администрации г. Симферополя, Департаментом ЖКХ Администрации г. Ялта допускалось несвоевременное предоставление отчетности, предусмотренной Соглашениями с МО, что является нарушением соглашений, а также Порядка предоставления и расходования в 2019 году субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации в рамках основного мероприятия «Субсидия бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение работ по

строительству, реконструкции, капитальному ремонту улично-дорожной сети и автомобильных дорог в Республике Крым» в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 26.12.2018 № 680 «Об утверждении Государственной программы Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым».

Общая сумма субсидии израсходованной с нарушением порядка расходования составила 574 224,24 тыс. руб.

По вышеуказанным фактам проводятся мероприятия по привлечению должностных лиц Получателей субсидии к административной ответственности за совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в части нарушения порядка и условий расходования межбюджетных трансфертов.

С учетом недостижения показателей результативности Получателями субсидии:

- не выполнены полномочия получателя бюджетных средств, установленные п. 3 ч. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- не обеспечено соблюдение принципа эффективности (*результативности* и экономности) использования бюджетных средств, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части недостижения требуемого результата при осуществлении расходов;

- нарушены обязательства, предусмотренные Соглашениями с МО в части необеспечения достижения значений показателей результативности использования субсидии.

В ходе встречных проверок установлены следующие нарушения (недостатки):

1) получателями субсидии в нарушение п. 3 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) допускалось продление сроков выполнения работ без предоставления продления действия обеспечения исполнения контракта;

2) проверкой контрактов, заключенных ДКС Администрации г. Симферополя установлено, что контрактами предусмотрено оформление Ордера на проведение земляных работ подрядчиком, что противоречит требованиям п. 3.1 р. 3 Правил производства земляных работ на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (утверждены решением 38-й сессии I созыва Симферопольского городского Совета Республики Крым от 28.01.2016 № 592) (далее – Правила № 592), согласно которым Ордер на проведение земляных работ оформляется заказчиком.

При этом, работы по 4-м объектам подрядчиками выполнялись без Ордера на проведение земляных работ, что является нарушением п. 3.1 р. 3

Правил № 592: *«Капитальный ремонт улично-дорожной сети г. Симферополь - ул. Александра Невского (ул. Розы Люксембург)»; «Капитальный ремонт автомобильного мостового сооружения муниципального образования город Симферополь по ул. Гагарина»; «Капитальный ремонт автомобильного мостового сооружения муниципального образования город Симферополь по ул. Толстого»; «Капитальный ремонт улично-дорожной сети и дорог местного значения муниципального образования городской округ Симферополь ул. Сельская»;*

3) подрядной организацией ООО «Доринвест-Крым» не возмещена стоимость компенсационных выплат за вырубку зеленых насаждений в общей сумме 1 756,83 тыс. руб., нарушен порядок выдачи порубочного билета, определенный Правилами создания, содержания и охраны зеленных насаждений, находящихся на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, утвержденными решением Симферопольского городского совета Республики Крым от 02.04.2015 № 224;

4) проверяемыми МО при несоблюдении подрядными организациями обязательств, предусмотренных условиями контрактов, положений ч. 1 ст. 314, ч. 1 ст. 740 ГК РФ, не в полной мере выполнялись функции заказчика в части применения мер ответственности по контрактам. В нарушение ст. 34, ст. 94 Закона № 44-ФЗ Получателями субсидии не проводилась претензионная, исковая работа, не соблюдены положения ст. 309, ч. 1 ст. 425 ГК РФ. Вследствие неведения претензионной, исковой работы Получателями субсидии недополучено средств в общей сумме 9 256,25 тыс. руб.;

5) неосуществление на должном уровне претензионной, исковой работы свидетельствует о ее низкой эффективности, а также является несоблюдением проверяемыми МО Соглашений с МО в части обеспечения ведения эффективной претензионной работы с подрядчиками.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым» за 2019 год» утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 30.11.2020 № 94-5/20 и направлен в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым.

Администрации Бахчисарайского района Республики Крым, Администрации города Саки; Муниципальному казенному учреждению Департамент капитального строительства администрации города Симферополя Республики Крым; Департаменту по вопросам жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ялта Республики Крым направлены представления об устранении установленных в ходе встречных проверок нарушений и недостатков.

Для рассмотрения результатов контрольного мероприятия, принятия мер реагирования и реализации рекомендаций Счетной палаты Республики Крым Министерству транспорта Республики Крым направлен отчет о результатах контрольного мероприятия, Администрации г. Армянска Республики Крым, Администрации г. Симферополя Республики Крым, Администрации г. Ялты Республики Крым, Государственному казенному учреждению Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» - информационные письма.