

Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Правовой анализ планирования и осуществления закупок на объектах: ГБУЗ РК «Республиканская детская инфекционная клиническая больница», ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника № 3», ГБУЗ РК «Евпаторийский родильный дом» в 2019 – текущем периоде 2020 года»

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 13 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» (далее - Закон Республики Крым № 9-ЗРК), пунктом 2.11. Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2020 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 82-9/19 (с изменениями и дополнениями), распоряжением председателя Счетной палаты Республики Крым от 25.06.2020 № 57-р, начальником инспекции правового обеспечения (руководитель экспертно-аналитического мероприятия) Германовой О.В., главным инспектором инспекции правового обеспечения Гладчуком А.В., проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Правовой анализ планирования и осуществления закупок на объектах: ГБУЗ РК «Республиканская детская инфекционная клиническая больница», ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника № 3», ГБУЗ РК «Евпаторийский родильный дом» в 2019 – текущем периоде 2020 года» (далее – экспертно-аналитическое мероприятие).

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:**  
с 25 июня по 30 сентября 2020 года.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой Республики Крым установлено следующее:

**❖ ГБУЗ РК «Республиканская детская инфекционная клиническая больница»:**

1. В нарушение ч. 8 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ (в ред. действующей в 2019 году), пп. б) п. 3 Постановления Правительства № 1043, пп. б) п. 2 Постановления № 49 План закупок на 2019 год (версия в ЕИС от 06.02.2019 г. № 0) утвержден до утверждения Плана ФХД на 2019 год (в ред. от 28.01.2019).

Согласно действующей версии Плана закупок на 2019 год (версия в ЕИС от 23.10.2019 г. № 11) в нарушение п. 11.1 Требований № 81н, п. 42 Требований № 186н общая сумма расходов на закупку товаров, работ, услуг согласно Плану ФХД на 2019 год (в ред. 16.04.2019 г.) не соответствует

итоговым показателям Плана закупок на 2019 год (*версия в ЕИС от 23.10.2019 г. № 11*).

2. В нарушение ч. 10 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ (*в ред. действующей в 2019 году*), пп. б) п. 3 Требований к утверждению № 554, пп. б п. 2 Порядка № 48 План-график закупок на 2019 год (*версия в ЕИС от 07.02.2019 г. № 0*) утвержден до утверждения Плана ФХД на 2019 год (*в ред. от 28.01.2019*).

В соответствии с Планом-графиком закупок на 2019 год (*версия в ЕИС от 23.10.2019 г. № 31*), в нарушение пп. «з» п. 1 Требований к форме № 554 СГОЗ (справочно) **не соответствует** общей сумме расходов на закупки товаров, работ, услуг, утвержденной в Плане ФХД на 2019 год (*в ред. 16.04.2019 г.*).

3. В соответствии с Планом-графиком закупок на 2020 год, в нарушение п. 42 Требований № 186н общая сумма расходов на закупки товаров, работ, услуг, утвержденная в Плане ФХД на 2020 год (*в ред. 20.01.2020 г.*), **не соответствует** итоговым показателям Плана-графика закупок на 2020 год (*версия в ЕИС от 21.01.2020 г. № 0*).

4. В ходе анализа соблюдения порядка определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по отдельным процедурам закупок ГБУЗ РК «РДИКБ», нарушений **не установлено**.

5. Установлено нарушение п. 10 ст. 42, ч. 5 ст. 63, ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно в извещении и документации о проведении электронного аукциона № 0375200034819000022 от 08.07.2019 г. «Поставка лабораторных материалов (TS)» **не установлены ограничения** и условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии с Приказом № 126н.

В нарушение ч. 3 ст. 14, п. 10 ст. 42, ч. 5 ст. 63, ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении и документации электронного аукциона № 0375200034820000034 от 07.09.2020 г. «Средства дезинфицирующие» **не установлены** ограничения и условия допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, а также условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств в соответствии с положениями Перечня № 102, Приложения № 126н соответственно.

#### ❖ ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника № 3»:

1. В нарушение требований ч. 6 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ работник контрактной службы ГБУЗ РК «СП № 3» не имеет ни высшего образования в сфере закупок, ни дополнительного профессионального образования в сфере закупок со сроком освоения программ профессиональной переподготовки **не менее 250 часов**.

На основании ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривается осуществление деятельности заказчика,

специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

В ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 44-ФЗ закреплены обязанности заказчиков, специализированных организаций принимать меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством РФ.

Отсутствие необходимого уровня образования не позволяет работнику контрактной службы ГБУЗ РК «СП № 3» на основе принципа профессионализма выполнять возложенные функции и полномочия в сфере закупок, что в свою очередь создает угрозу неэффективности использования средств бюджета Республики Крым, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Крым.

2. Согласно действующей версии Плана закупок на 2019 год в нарушение п. 11.1 Требований № 81н, п. 42 Требований № 186н общая сумма расходов на закупку товаров, работ, услуг согласно Плану ФХД на 2019 год (*в ред. от 01.04.2019 г.*), **не соответствует** итоговым **показателям** Плана закупок на 2019 год (*версия в ЕИС от 26.12.2019 г. № 65*).

Вместе с тем, в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, учитывая общую сумму расходов на закупку товаров, работ, услуг согласно Плану ФХД на 2019 год (*в ред. от 01.04.2019 г.*) и **объем финансового обеспечения** на закупки в соответствии п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, утвержденный согласно Плану закупок на 2019 год (*версия в ЕИС от 26.12.2019 г. № 65*), а также **годовой объем закупок** по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, утвержденный согласно Плану-графику закупок на 2019 год (*версия в ЕИС от 28.12.2019 г. № 48*), **установлено превышение 5 %** допустимого планируемого объема закупок, осуществляемых в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (*в ред. действующей в 2019 году*).

3. В соответствии с Планом-графиком закупок на 2019 год (*версия в ЕИС от 28.12.2019 г. № 48*), в нарушение пп. «з» п. 1 Требований к форме № 554 СГОЗ (справочно) не соответствует общей сумме расходов на закупки товаров, работ, услуг, утвержденной в Плане ФХД на 2019 год (*ред. от 01.04.2019*).

4. В соответствии с Планом-графиком закупок на 2020 год, в нарушение п. 42 Требований № 186н общая сумма расходов на закупки товаров, работ, услуг, утвержденная в Плане ФХД на 2020 год (*в ред. 01.01.2020 г.*), не соответствует итоговым показателям Плана-графика закупок на 2020 год (*версия в ЕИС от 17.01.2020 г. № 0*).

Вместе с тем, в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, учитывая общую сумму расходов на закупку товаров, работ, услуг согласно Плану ФХД на 2020 год (*в ред. от 10.09.2020 г.*) и **объем**

**финансового обеспечения** на закупки в соответствии п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, утвержденный согласно Плану-графику закупок на 2020 год (*версия в ЕИС от 22.09.2020 г. № 46*) **установлено превышение 10 %** допустимого планируемого объема закупок, осуществляемых в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

5. **В нарушение** ч. 3 ст. 14, п. 10 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ ГБУЗ РК «СП№3» в извещении и документации об осуществлении электронного аукциона № 0375200001419000154 от 30.12.2020 г. «Поставка реагентов для анализатора глюкозы и лактата BIOSEN» установлены условия допуска товаров, **не подпадающих** под действие Приказа № 126н.

Кроме того, заказчиком **в нарушение** п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ включены в один лот товары, включенные в Перечень № 126н, а также не включенные в указанный перечень, что могло привести к ограничению количества участников закупки.

6. **В нарушение** ч. 3 ст. 14, п. 10 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ ГБУЗ РК «СП№3» в извещении и документации об осуществлении электронного аукциона № 0375200001420000033 от 09.07.2020 г. «Поставка изделий медицинского назначения» установлены ограничения и условия допуска товаров, **не подпадающих** под действие Приказа № 126н и Постановления № 102.

Кроме того, заказчиком **в нарушение** п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ включены в один лот товары, включенные в Перечень № 126н и Перечень № 102, а также **не включенные** в указанные перечни, что могло привести к ограничению количества участников закупки.

7. ГБУЗ РК «СП№3» в извещении и документации электронного аукциона № 0375200001420000026 от 27.04.2020 г. «Предоставление права использования (на правах простой неисключительной лицензии) Комплекта баз данных: Электронная Система «Госфинансы», Кадровая справочная система «Система Кадры»» **в нарушение** ч. 3 ст. 14, п. 10 ст. 42, ч. 5 ст. 63, ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ, **не установлен** запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, а также не размещено обоснование невозможности соблюдения запрета в соответствии с положениями Постановления № 1236.

#### ❖ ГБУЗ РК «Евпаторийский родильный дом»:

1. В нарушение ч. 8 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ (*в редакции действующей в 2019 году*), пп. б) п. 3 Постановления Правительства № 1043, пп. б) п. 2 Постановления № 49 План закупок на 2019 год утвержден на **31 рабочий день** после утверждения Плана ФХД на 2019 год ГБУЗ РК «ЕРД».

Согласно действующей версии Плана закупок на 2019 год в нарушение п. 11.1 Требований № 81н, п. 42 Требований № 186н общая сумма расходов на закупку товаров, работ, услуг согласно Плану ФХД на 2019 год (*в ред. от*

20.12.2019 г.), не соответствует итоговым **показателям** Плана закупок на 2019 год (версия в ЕИС от 27.12.2019 г. № 30).

Вместе с тем, в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, учитывая **объем финансового обеспечения** согласно Плану ФХД на 2019 год (в ред. от 20.12.2019 г.) и **объем финансового обеспечения** на закупки в соответствии п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, утвержденный согласно Плану закупок на 2019 год (версия в ЕИС от 27.12.2019 г.) **установлено превышение 5 %** допустимого планируемого объема закупок, осуществляемых в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (в ред. действующей в 2019 году).

2. **В нарушение** ч. 10 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции действующей в 2019 году), пп. б) п. 3 Требований к утверждению № 554, пп. б) п. 2 Постановления № 48 План-график закупок на 2019 год утвержден на **32 рабочий день** после утверждения Плана ФХД на 2019 год.

В соответствии с Планом-графиком закупок на 2019 год (версия в ЕИС от 31.12.2019 г. № 29), **в нарушение пп. «з» п. 1 Требований к форме № 554 СГОЗ** (справочно), что не соответствует общей сумме расходов на закупки товаров, работ, услуг, утвержденной в Плане ФХД на 2019 год (ред. от 20.12.2019).

3. **В нарушение** ч. 7 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. б) п. 12 Положения № 1279, План-график закупок на 2020 год утвержден на **30 рабочий день** после утверждения Плана ФХД на 2020 год.

В соответствии с Планом-графиком закупок на 2020 год, в нарушение **п. 42 Требований № 186н** общая сумма расходов на закупки товаров, работ, услуг, утвержденная в Плане ФХД на 2020 год (в ред. 21.11.2019 г.) не соответствует итоговым показателям Плана-графика закупок на 2020 год (версия в ЕИС от 10.01.2020 г. № 0).

4. Установлено несоответствие при обосновании НМЦК согласно документации об электронном аукционе № 0375200042619000118 от 21.10.2019 г., а именно делается вывод о **необоснованном формировании НМЦК** на поставку лекарственного средства «Порактант альфа» электронный аукцион № 0375200042619000118 от 21.10.2019 г.

5. На основании, произведенного ГБУЗ РК «ЕРД» расчета, установлено несоответствие при обосновании НМЦК согласно документации об электронном аукционе № 0375200042620000046 от 21.07.2020 г. «Закупка лекарственных средств (Эптаког Альфа)», а именно было выявлено превышение предельных цен на лекарственные препараты включенные в перечень ЖНВЛП.

6. В нарушение требований, установленных ч. 22 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. а п. 2 Порядка № 1064н ГБУЗ РК «ЕРД» в 2020 году установлено несоблюдение порядка обоснования НМЦК по закупкам:

- электронный аукцион № 0375200042620000047 от 23.07.2020 г. «Закупка лекарственного средства (Имуноглобулин человека антирезус)», **несоблюдение порядка** обоснования НМЦК в части неприменения метода

сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а также неприменения средневзвешенной и референтной цены.

- электронный аукцион № 0375200042620000049 от 23.07.2020 г. «Закупка лекарственных препаратов», **несоблюдение порядка обоснования НМЦК** в части неприменения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а также неприменения средневзвешенной и референтной цены.

7. В ходе анализа установлено **нарушение п. 10 ст. 42, ч. 5 ст. 63, ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ**, а именно в **извещении и документации** о проведении электронного аукциона № 0375200042619000009 от 28.01.2019 г. «Закупка лекарственных средств (Порактант Альфа)» **не установлены** ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, а также происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, в соответствии с Постановлением № 1289 и Приказом № 126н.

8. В нарушение **ч. 5 ст. 63, ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ** в **извещении и документации** о проведении электронного аукциона № 0375200042619000079 от 15.08.2019 г. «Закупка лекарственных препаратов» с международным непатентованным наименованием «Порактант Альфа», № 0375200042619000075 от 31.07.2019 г. «Закупка лекарственных средств» с международным непатентованным наименованием «Эноксапарин натрия» **не установлены** условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств в соответствии с Приказом № 126н, а также в **документации** о проведении электронного аукциона № 0375200042619000079 от 15.08.2019 г. «Закупка лекарственных препаратов» с Международным непатентованным наименованием «Порактант Альфа», № 0375200042619000075 от 31.07.2019 г. «Закупка лекарственных средств» с Международным непатентованным наименованием «Эноксапарин натрия» **не установлены** ограничения и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, в соответствии с Постановлением № 1289.

9. В нарушение ч. 3 ст. 14, п. 10 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ ГБУЗ РК «ЕРД» в извещении об осуществлении электронного аукциона № 0375200042619000107 от 13.09.2019 «Закупка кисломолочной продукции» указаны ограничения допуска отдельного вида пищевых продуктов, не подпадающего под действие ограничений, установленных Постановлением № 832.

Кроме того, заказчиком в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ включены в один лот товары, включенные в Перечень № 832, а также не включенные в указанный перечень, что могло привести к **ограничению количества участников закупки**.

В рамках осуществленного анализа даны рекомендации Министерству здравоохранения Республики Крым, объектам экспертно-аналитического мероприятия.

Заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 29.10.2020 года № 86-3/20.

В соответствии с указанным постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым Заключение направлено в адрес:

- Государственного Совета Республики Крым;
- Главы Республики Крым;
- Председателя Совета министров Республики Крым;
- прокуратуры Республики Крым;
- Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике

Крым и городу Севастополю/

ГБУЗ РК «Республиканская детская инфекционная клиническая больница», ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника № 3», ГБУЗ РК «Евпаторийский родильный дом» направлена информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия.