

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)» в отношении Министерства здравоохранения Республики Крым и его подведомственных учреждений

В соответствии с пунктом 1.22 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2020 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27 декабря 2019 года № 82-9/2019 (с изменениями и дополнениями), в рамках Соглашения о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Республики Крым от 19.12.2014, на основании решения о проведении Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Республики Крым параллельного контрольного мероприятия от 21.08.2020 № РШ-99/02-03 распоряжением председателя Счетной палаты Республики Крым от 20.08.2020 № 69-р проведено контрольное мероприятие «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)».

Предмет контрольного мероприятия: Деятельность государственных органов исполнительной власти и иных организаций по осуществлению выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией (далее – стимулирующие выплаты, работники медицинских и иных организаций соответственно).

Объект контрольного мероприятия: Министерство здравоохранения Республики и его подведомственные учреждения (выборочно, камерально).

Мониторингом осуществления федеральных выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам за период с апреля по август 2020 года охвачены иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, выделенные (распределенные) бюджету Республики Крым, в размере 413 091,30 тыс. руб. (100%), а также средства бюджета Республики Крым в объеме 168 909,9 тыс. руб. (100%).

Выборочно, камеральным методом проверены вопросы начисления и осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, за особо важные работы в период с апреля по август 2020 г. с учетом текущего периода (15.09.2020) сентября 2020 г., в ГБУЗ РК «Евпаторийская клиническая больница» и ГБУЗ РК «Симферопольская городская клиническая больница № 7». Общий объем средств, охваченный контролем в данных учреждениях составил 169 523,39 тыс. руб., из которых на осуществление федеральных стимулирующих выплат – 138 663,44 тыс. руб.

На начальном этапе осуществления выплат наблюдалась недостаточная согласованность законодательства и отдельных нормативно-правовых документов Российской Федерации относительно начислений и выплат стимулирующего характера, что привело к необходимости доначислений и перерасчета сумм выплат за апрель 2020 года в мае-июне 2020 года.

На момент завершения контрольного мероприятия не урегулирован вопрос относительно включения в расчет суммы иного межбюджетного трансферта, предоставляемого бюджетам субъектов Российской Федерации, в части дополнительного тарифа взносов на обязательное пенсионное страхование работников с правом на досрочную пенсию.

Учитывая незначительный рост количества лиц с подтвержденным положительным результатом первого теста на выявление COVID-19 в Республике Крым, объем полученного в апреле 2020 г. финансирования, являлся достаточным для осуществления медицинским работникам федеральных выплат стимулирующего характера до июня 2020 г.

В связи с изменением эпидемиологической обстановки в Республике Крым приказами Минздрава РК в августе и сентябре 2020 года в 2,5 раза увеличен коечный фонд медицинских учреждений, готовый к приему больных новой коронавирусной инфекцией. Соответственно, возросло количество медицинского персонала, получающего федеральные стимулирующие выплаты за особо важные работы, особые условия труда и дополнительную нагрузку в течение июля-августа 2020 г.

По состоянию на 01.09.2020 общий объем бюджетных средств, фактически выделенных Минздраву РК на осуществление стимулирующих выплат медицинским и иным работникам, составил 549 727,7 тыс. руб., из них:

- средства иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета – 380 817,8 тыс. руб.,

- средства бюджета Республики Крым - 168 909,9 тыс. руб.,

Приказами Минздрава на основании заключенных с получателями Субсидий Соглашений с целью осуществления стимулирующих выплат по состоянию на 01.09.2020 распределены для осуществления федеральных стимулирующих выплат 303 635,6 тыс. руб. (79,7%) и региональных выплат - 164 804,2 тыс. руб. (97,6%).

Фактически предоставлены по состоянию на 01.09.2020 Минздравом РК Субсидии учреждениям и организациям с целью осуществления стимулирующих выплат на общую сумму 398 816,5 тыс. руб.

Перечисление Субсидий в медицинские учреждения осуществлялось в соответствии с Порядком санкционирования расходов бюджетных и автономных учреждений Республики Крым, источником финансового обеспечения которых является субсидия, утвержденным приказом Министерства финансов Республики Крым от 29.12.2014 № 91 (с изменениями и дополнениями), на лицевые счета, открытые ГБУЗ РК в Управлении Федерального казначейства по Республике Крым и на основании графиков перечисления субсидий.

Начисленные за отработанный месяц федеральные стимулирующие выплаты за особо важные работы осуществляются непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, в следующем календарном месяце в установленные в организации сроки выплаты заработной платы. Учитывая объем выделенного Минздраву РК в соответствии финансирования 23.04.2020 (91 140,1 тыс. руб.) и 19.05.2020 (207 562,2 тыс. руб.) на период с апреля по август 2020 г., кассовое исполнение расходных обязательств по осуществлению федеральных стимулирующих выплат за особо важные работы значительно ниже выделенных объемов финансирования лишь в период апреля – июня 2020 года в связи с незначительными показателями заболеваемости до июля 2020 г. и значительным ростом в августе 2020 года.

По состоянию на 01.09.2020 в Минздраве РК имеется текущий остаток средств иного межбюджетного трансферта для осуществления федеральных стимулирующих выплат за особо важные работы – 146 611,29 тыс. руб.

В период проведения контрольного мероприятия с 1 по 3 сентября 2020 г. Минздравом РК на основании заключенных Соглашений перечислены медицинским учреждениям средства Субсидий для осуществления федеральных стимулирующих выплат за особо важные работы, объем финансирования которых утвержден приказами от 24.08.2020 № 2033 и от 26.08.2020 № 2049.

Уровень кассового исполнения на момент завершения контрольного мероприятия составил 100% (221 714,45 тыс. руб.) от суммы перечисленных Минздраву РК средств по состоянию на 01.09.2020 (221 715,405 тыс. руб.) и 74,2% от суммы распределенного бюджету Республики Крым иного межбюджетного трансферта (298 702,30 тыс. руб.). Таким образом, объем выделенных средств, позволил исключить задержки федеральных стимулирующих выплат за август в сентябре 2020 года.

Для осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку Минздравом РК по состоянию на 01.09.2020 в соответствии с 35 заключенными Соглашениями с подведомственными медицинскими учреждениями предоставлены

(фактически перечислены) Субсидии на общую сумму 81 921,1 тыс. руб., что составило 99,8% от суммы перечисленных Минздраву РК средств по состоянию на 01.09.2020 (82 115,5 тыс. руб.) и распределенного бюджету Республики Крым иного межбюджетного трансферта (82 115,5 тыс. руб.).

Несмотря на оперативное взаимодействие между Минздравом России и Минздравом РК, учитывая действующий механизм расчета потребности в финансировании бюджетных расходов и многократный рост численности медицинских работников, которым положены федеральные стимулирующие выплаты, финансирование медицинских организаций Республики Крым для осуществления выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку за август 2020 г. проведено 15.09.2020. По состоянию на 17.09.2020 с учетом дополнительного финансирования федеральные стимулирующие выплаты за август 2020 г. перечислены медицинским работникам в полном объеме.

Федеральные стимулирующие выплаты медицинским и иным организациям, не входящим в ведение Минздрава РК не предусмотрены и не осуществлялись.

Недостатки исполнения Минздравом РК полномочий в части предоставления медицинским и иным организациям бюджетных средств на осуществление стимулирующих выплат выборочной проверкой не установлены.

Риски отвлечения значительных бюджетных ресурсов от реализации иных приоритетных мероприятий отсутствуют.

Проверкой полноты предоставления Минздравом РК бюджетного финансирования медицинских учреждений для осуществления федеральных стимулирующих выплат, исходя из заявленной потребности учреждений, в период с апреля по август 2020 г. нарушений не установлено.

Камеральной проверкой своевременности доведения до вышеназванных медицинских организаций бюджетных средств на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением выплат стимулирующего характера нарушения сроков перечисления субсидии, указанных в планах-графиках к заключенным с Минздравом РК Соглашениям, в период с апреля по август 2020 г. не установлено.

В целом по состоянию на 01.09.2020 за счет средств бюджета Республики Крым общая сумма средств, перечисленная Минздравом РК медицинским и иным организациям для осуществления стимулирующих выплат за счет средств бюджета Республики Крым, составила 164 804,2 тыс. рублей.

В рамках оценки практики осуществления стимулирующих выплат проведена проверка (камерально) правильности и полноты начисления выплат стимулирующего характера на основании скан копий табелей учета рабочего времени, приказов по учреждению о выплатах стимулирующего характера и расчетных листков начисления заработной платы в ГБУЗ РК «Евпаторийская

городская больница» за июль 2020 г. и ГБУЗ РК «Симферопольская городская клиническая больница № 7» за август 2020 г.

В расчетных листках начисления по выплатам стимулирующего характера указаны отдельной строкой и отражены с датой зачисления денежных средств на банковскую карту работника, что позволяет оперативно осуществлять обработку и анализ полученных данных.

Расхождений по размерам фактически произведенных выплат медицинским и иным работникам к установленному размеру выплат согласно занимаемой должности в ГБУЗ РК «Евпаторийская городская больница» и ГБУЗ РК «Симферопольская городская клиническая больница № 7» не установлено.

Анализом осуществления контроля за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных средств установлен, что министерством в проверяемом периоде (апрель-август 2020 г.) не осуществлялись процедуры внутреннего финансового аудита посредством проведения плановых и внеплановых аудиторских проверок получателей Субсидий, в том числе камеральных, по вопросам осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам.

Контроль фактического доведения до граждан предусмотренных федеральных льгот и мер поддержки в соответствии с Постановлениями Правительства РФ № 415 и № 484, формирование сводной информации и отчетов осуществляется ГБУ РК «КМ ИАЦ» с использованием Информационного ресурса (COVID-19), локально-вычислительной сети ЕМИСЗ РК, портала ФГБУ «ЦНИИОИЗ». Существующие методы и инструменты текущего контроля позволяют быстро производить обработку и анализ полученных данных.

По состоянию на 01.09.2020 федеральные стимулирующие выплаты медицинским и иным работникам выплачиваются в 35 подведомственных министерству учреждениях. Количество медицинских работников, получивших за период с апреля по август 2020 г. федеральные стимулирующие выплаты за особо важные работы составило 1096 человек и за особые условия труда и дополнительную нагрузку - 2183 человека.

В ходе контрольного мероприятия проведен *анализ работы с обращениями граждан, которым установлено, что в* Министерство здравоохранения Республики Крым через портал государственных услуг Российской Федерации за период с мая 2020 г. по август 2020 г. по вопросам оплаты труда в медицинских организациях Республики Крым поступило 91 обращение, из которых непосредственно по вопросам стимулирующих выплат медицинским и иным работникам - 78 обращений. 41 обращение поступило в мае 2020 г., до разъяснений Минздрава России по вопросам выплат. По результатам рассмотрения обращений всем работникам даны исчерпывающие разъяснения и 33 заявителям медицинскими организациями осуществлены федеральные стимулирующие выплаты на общую сумму 955,2 тыс. руб. Кроме

того, заявителям произведены региональные стимулирующие выплаты за счет средств бюджета Республики Крым на общую сумму 487,8 тыс. руб.

Крымской республиканской организацией профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации на 4 поступивших обращения (из которых 3 коллективных) направлены письменные разъяснения о применении действующего законодательства по вопросам осуществления выплат стимулирующего характера.

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым и направлен в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, Прокуратуры Республики Крым, Счетной палаты Российской Федерации, Министерству здравоохранения Республики Крым.