

ИНФОРМАЦИЯ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка целевого и эффективного использования субсидий,
предоставленных Министерством экономического развития Республики
Крым отдельным юридическим лицам в 2018-2019 годах»

В соответствии со ст. ст. 13, 14, 16 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», с пунктом 1.7 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2020 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2019 № 82-9/19 (с изменениями и дополнениями), распоряжением председателя Счетной палаты Республики Крым от 13.01.2020 № 1-р (с изменениями) проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных Министерством экономического развития Республики Крым отдельным юридическим лицам в 2018-2019 годах».

Предмет контрольного мероприятия: целевое и эффективное использование субсидий, предоставленных Министерством экономического развития Республики Крым отдельным юридическим лицам в 2018-2019 годах.

Проверяемый период деятельности: 2018 – 2019 годы.

Объектами контрольного мероприятия являлись: Министерство экономического развития Республики Крым (далее – Министерство); некоммерческая организация «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства» (далее – Фонд поддержки предпринимательства Крыма, Фонд); некоммерческая организация Фонд «Ялтинский международный экономический форум» (далее – Фонд «ЯМЭФ»).

По результатам контрольного мероприятия установлен ряд нарушений и недостатков действующего законодательства.

Так, установлены нарушения при заключении соглашений между Министерством экономического развития Республики Крым и некоммерческими организациями на предоставление субсидий из бюджета Республики Крым, а именно в соглашениях не предусмотрено предоставление получателями сведений в Министерство о достижении результативных показателей; установлены факты увеличения в разы объемов финансирования без внесения изменений в показатели результативности, которые необходимо достичь; установлены факты продления сроков действия соглашений без изменения установленных сроков достижения результативных показателей, также, по ряду результативных показателей за 2018-2019 года имеют место расхождения между данными сведений о показателях (индикаторах) Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 18 января 2017 г.

№ 9 (далее – Госпрограмма), и Отчетов о достижении значений показателей результативности.

Указанные факты влияют на достоверность и обоснованность сведений о достижении значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы, сведений о конечных и непосредственных результатах, достигнутых за 2018-2019 года, включаемых в годовой отчет о ходе реализации Госпрограммы, и, как следствие, на объективность проведения оценки эффективности Госпрограммы за 2018-2019 года.

Министерством не в полном объеме выполняются бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, закрепленные статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Кроме того, установлено, что в рамках выполнения соглашений, за счет средств субсидии, Фондом осуществлены расходы за услуги по найму жилья для директора Фонда и по проведению аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности в общей сумме 462,8 тыс. рублей, которые не способствуют достижению показателей результативности, установленных Соглашениями и Госпрограммой в целом и являются неэффективным расходованием средств.

Проведенным анализом Соглашений, а также Отчетов о достижении значений показателей результативности установлен ряд неточностей и несоответствий, о чем свидетельствует формальный подход Министерства к осуществлению контроля за соблюдением Фондом условий заключённых соглашений и проведением оценки эффективности использования средств субсидии.

Также установлены недостатки в части расходования средств субсидии Фондом на выплату командировочных расходов, начисления заработной платы директору и сотрудникам Фонда.

Трудовые договора, заключенные Министерством с директором Фонда, не соответствуют форме примерного трудового договора с руководителем предприятия, учреждения, организации Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 27 мая 2014 г. № 102 «О вопросах деятельности государственных предприятий, учреждений, некоммерческих организаций Республики Крым, созданных на базе имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым», что повлекло за собой неэффективные расходы средств субсидии на дополнительную выплату премии к отпуску.

По результатам проведенной выборочной инвентаризации основных средств установлено, что в наличии имеются основные средства на общую сумму 850,4 тыс. рублей, которые приобретены и смонтированы в октябре-ноябре 2019 года за счет средств субсидии, однако по состоянию момент проведения контрольного мероприятия фактически Фондом не эксплуатируются (не используются), что ставит под сомнение эффективность

расходования Фондом средств субсидии на эти цели.

На основании распоряжения Совета министров Республики Крым от 01.11.2017 № 1258-р, договора от 17.11.2017, Акта приема-передачи имущества без даты и без номера, Фонду переданы в безвозмездное пользование комплекс зданий, расположенных по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Севастопольская, д. 20А.

В ходе визуального осмотра установлено, что в комплексе зданий по указанному адресу фактически площадь нежилых помещений занимают следующие учреждения: Фонд (подвал и помещения 1 этажа (литер А, п/А; кадастровый № 90:22:010301:1083; площадь 546,3 кв. м); здание клуба (литер З; площадь 222,7 кв. м); ГУП РК «Крымавтотранс» (помещения 2 этажа (литер А, п/А; кадастровый № 90:22:010301:1083; площадь 416,6 кв. м); помещения 3 этажа (литер А, п/А; кадастровый № 90:22:010301:1083; площадь 374,9 кв. м); нежилое здание, склад (литер Е; кадастровый № 90:22:010301:1086; площадь 115,5 кв. м); сарай (литер Б; площадь 15,1 кв. м); Министерство транспорта Республики Крым (помещения 4 этажа (литер А, п/А; кадастровый № 90:22:010301:1083; площадь 372,7 кв. м). Навес (литер Ж; площадь 89,1 кв. м) расположен во внутреннем дворе по указанному адресу здания и эксплуатируется Фондом, ГУП РК «Крымавтотранс», Министерством транспорта Республики Крым.

Таким образом, Министерством не выполнено распоряжение Совета министров Республики Крым от 01.11.2017 № 1258-р в части осуществления приема-передачи государственного имущества Республики Крым, расположенного в литер «А», «п/А», «Е», «Б» по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Севастопольская, д.20А, и Фонд фактически не эксплуатирует недвижимое имущество: помещения 2 этажа (литер «А», «п/А»; кадастровый № 90:22:010301:1083; площадью 416,6 кв. м); нежилое здание, склад (литер «Е»; кадастровый № 90:22:010301:1086; площадью 115,5 кв. м); сарай (литер «Б»; площадью 15,1 кв. м).

Вместе с тем, в 2019 году между Фондом поддержки предпринимательства Крыма и ГУП РК «Крымавтотранс» заключен договор от 19.01.2019 № 01/11-18/2 о возмещении расходов по оплате коммунальных услуг. За 2019 год ГУП РК «Крымавтотранс» возмещены расходы по коммунальным услугам и услугам охраны в общей сумме 845,17 тыс. рублей.

Кроме того, в 2019 году Фондом осуществлены расходы за счет средств субсидии по содержанию 4-го этажа, площадью 372,7 кв. м, которое занимает Министерство транспорта Республики Крым в сумме 603,45 тыс. рублей. Договора на возмещение указанных затрат Фондом и Министерством транспорта Республики Крым не заключались.

Таким образом, в результате осуществления Министерством не в полной мере полномочий, закрепленных пунктом 6.1 Положения о Министерстве экономического развития Республики Крым, утвержденного

постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 № 142, в части управления и распоряжения государственным имуществом Республики Крым и бездействия в отношении Министерства транспорта Республики Крым и ГУП РК «Крымавтотранс», неэффективное расходование средств субсидии, предоставленной Фонду по соглашению от 25.04.2019 № 28 на финансовое обеспечение реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», основное мероприятие «Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Центре «Мой бизнес», а также обеспечение его деятельности» составило в сумме 603,45 тыс. рублей.

Также установлены отдельные недостатки при планировании и осуществлении деятельности по закупке товаров, работ и услуг за счет средств полученной субсидии; при осуществлении расчетно-платежной дисциплины.

Следует отметить, что согласно Устава Фонда контроль за финансово-хозяйственной деятельностью Фонда осуществляет Ревизионная комиссия, которая избирается Правлением Фонда сроком на 3 года. В ходе контрольного мероприятия предоставлено Заключение ревизионной комиссии от 26.04.2019 по проверке финансово-хозяйственной деятельности Фонда по итогам работы за 2018 год, по результатам которой нарушений и отклонений при ведении бухгалтерского учета и представлении финансовой отчетности не выявлено.

Вместе с тем, установленные контрольным мероприятием нарушения по расчётам с подотчетными лицами, заработной плате, по ведению нефинансовых активов, а также по расчетам с контрагентами свидетельствуют о низком качестве проведенной проверки ревизионной комиссией, и об отсутствии внутреннего контроля совершаемых в Фонде фактов хозяйственной жизни, регламентированного Положением о внутреннем контроле.

Контрольным мероприятием в Фонде «ЯМЭФ» установлено, что бюджетные назначения Министерству на предоставление субсидии Фонду «ЯМЭФ» на финансовое обеспечение и возмещение затрат по организации и проведению V Ялтинского международного экономического форума (далее – Форум) утверждены в сумме 96 742, 58 тыс. рублей.

Министерством и Фондом «ЯМЭФ» заключено соглашение № 30 от 25.04.2019 о предоставлении из бюджета Республики Крым субсидии Фонду «ЯМЭФ» на финансовое обеспечение и возмещение затрат по организации и проведению Форума в сумме 96 742, 58 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения от 23.07.2019 № 1), которая Министерством перечислена в полном объеме.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка подтверждения произведенных расходов на общую сумму 89 693,11 тыс. рублей, по договорам оказания услуг с контрагентами на

организацию и проведение V Ялтинского международного экономического форума, заключенным в целях исполнения обязательств. Контрагентами не представлены первичные бухгалтерские документы, подтверждающие фактически оказанные услуги Фонду на общую сумму 83 334 303,60 рублей, в том числе оплаченные за счет средств субсидии на сумму 74 395 974,00 рублей.

Указанные факты свидетельствуют о непрозрачности расходов в общей сумме 74 395,97 тыс. рублей, осуществляемых Фондом «ЯМЭФ» за счет средств субсидии из бюджета Республики Крым на возмещение фактически понесенных затрат по организации и проведению V Ялтинского международного экономического форума.

Министерством проверочные мероприятия за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии Фондом «ЯМЭФ» не проводились.

Согласно информации, предоставленной Фондом «ЯМЭФ» следует, что по итогам проведения Форума было заключено 9 инвестиционных соглашений на общую сумму более 7,3 млрд рублей по результатам выполнения которых планируется создание 1 730 новых рабочих мест.

Факты нецелевого использования субсидии, предоставленных Министерством экономического развития Республики Крым некоммерческим организациям «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства» и Фонду «Ялтинский международный экономический форум», контрольным мероприятием не установлены.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных Министерством экономического развития Республики Крым отдельным юридическим лицам в 2018-2019 годах» утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 19 июня 2020 № 50-1/20.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение о направлении Отчета о результатах контрольного мероприятия в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, в целях информирования и принятия на контроль в адрес Совета министров Республики Крым, Министерство экономического развития Республики Крым.

Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, направлены представления Счетной палаты Республики Крым в адрес Министерства экономического развития Республики Крым, некоммерческой организации «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства».

Также, во исполнение Соглашения о порядке взаимодействия с прокуратурой Республики Крым от 19 ноября 2018 года принято решение, направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия

для рассмотрения и принятия решения о применении мер прокурорского реагирования или об отсутствии в их применении в адрес прокуратуры Республики Крым.