

# ОТЧЕТ

# о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2015 год



# СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Основные итоги деятельности за 2015 год	4
3. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность	7
3.1 Контрольная деятельность	7
3.2 Экспертно-аналитическая деятельность	9
3.3 Нарушения, недостатки, выявленные в ходе контрольных экспертно-аналитических мероприятий и принятые по ним меры	
4. Межведомственное взаимодействие4	6
4.1 Взаимодействие с комитетами Государственного Совет Республики Крым, Советом министров Республики Крым	
4.2 Взаимодействие с территориальными органами государственно власти, правоохранительными органами, прокуратурой Республики Крым43	
4.3 Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации4	
4.4 Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальны образований Республики Крым	
5. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаті Республики Крым5	
5.1 Материально-техническое обеспечение деятельности5	2
5.2 Кадровое обеспечение деятельности5	3
5.3 Методологическое обеспечение деятельности	6
5.4 Информационное обеспечение деятельности5	6
6. Основные направления деятельности в 2016 году5	8

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2015 год (далее — Отчет) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 35 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым». Рассмотрен на Общем собрании Счетной палаты Республики Крым и утвержден Постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 14.03.2016 № 7-1/16.

#### 1. Общие положения

Счетная палата Республики Крым (далее – Счетная палата) образована осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Бюджетным Российской Крым, кодексом Федеральным Законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных И органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее Федеральный закон № 6-ФЗ), Законом Республики Крым от 20.11.2014 № 9-3PK/2014 «О Счетной палате Республики Крым» (далее Закон Республики Крым № 9-3РК), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Крым, локальными нормативными актами Счетной палаты Республики Крым

Внешний государственный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Объектами контроля являются:

- органы государственной власти (государственные органы);
- органы местного самоуправления;
- организации, учреждения и иные юридические лица, на которые в рамках предмета контрольных и экспертно-аналитических мероприятий распространялись контрольные полномочия Счетной палаты, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ, Законом Республики Крым № 9-ЗРК, Законом Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Крым.

Предметом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий является процесс:

формирования и использования средств бюджета Республики Крым и бюджета муниципального образования, являющегося получателем межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета;

формирования и использования средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым;

имущества, государственной использования находящегося В собственности Республики Крым;

и использования предоставления налоговых иных И преимуществ, бюджетных кредитов, a также государственных муниципальных гарантий и поручительств или обеспечение исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими индивидуальными предпринимателями счет средств лицами республиканского бюджета;

формирования и управления государственным долгом, иные процессы, предусмотренные в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Крым.

Деятельность Счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, гласности.

#### 2. Основные итоги деятельности за 2015 год

2015 Деятельность Счетной палаты В году характеризовалась процессами становления как органа внешнего государственного финансового контроля, проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, формирования профессионального наработки кадрового состава, необходимой методологической эффективного базы, налаживания взаимодействия со всеми органами государственной власти.

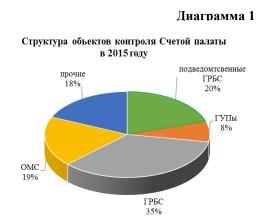
В отчетном периоде деятельность Счетной палаты осуществлялась на основании плана работы на 2015 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 30.12.2014 № 2-2/14. Приоритетным направлением при формировании плана работы Счетной палаты, являлось включение мероприятий на основании поручений Главы Республики, Государственного Совета Республики Крым, Счетной палаты Федерации, Российской Комитета противодействию Республики Крым, прокуратуры Республики Крым.

В течение года, постановлениями Коллегии Счетной палаты, план работы в целом увеличен на 9 мероприятий, из них: 4 контрольных, 5 экспертно-аналитических. План работы на 2015 год выполнен в полном объеме с учетом дополнительных мероприятий.

В 2015 году специалистами Счетной палаты проведено 47 контрольных экспертно-аналитических мероприятий, результатам которых составлено 111 актов, подготовлено 79 заключений.

Объектами контроля стали 180 учреждений (организаций), получателей средств бюджета Республики Крым, в том числе за счет субвенций из федерального бюджета, а также предприятия, организации и учреждения, которым в соответствии с нормативными правовыми актами передано имущество Республики Крым оперативного праве управления, на хозяйственного ведения для выполнения установленных задач.

В структуре объектов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий наибольший удельный вес 35% приходится на главных

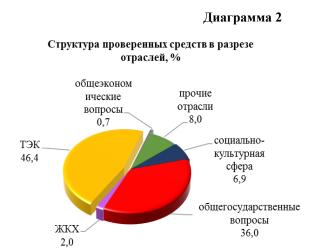


распорядителей средств бюджета Республики Крым в выполнения рамках собственных полномочий, 28% подведомственные организации, учреждения предприятия, в том числе 8% государственные унитарные 19% предприятия, органы местного самоуправления. число прочих объектов вошли

общественные организации, индивидуальные предприниматели, хозяйственные общества, в части использования ими средств бюджета Республики Крым, имущества Республики Крым.

В отчетном периоде контроль осуществлялся по всем значимым направлениям жизнедеятельности и жизнеобеспечения общества:

общегосударственные выполнение главными вопросы: распорядителями бюджетных функций средств своих предусмотренных полномочий, действующим законодательством, управление государственным долгом;



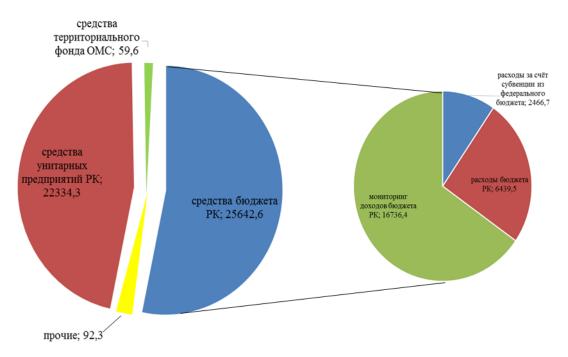
- общеэкономические вопросы: реализация государственных программ по развитию экономики, поддержке предпринимательства, сферы курортов и туризма;
- социально-культурные вопросы: реализация государственных программ в сферах здравоохранения, образования, культуры, спорта, средств массовой информации;
- вопросы жилищно-коммунального хозяйства: реализация первоочередных мероприятий по водоснабжению и водообеспечению, проведение капитального ремонта многоквартирных домов.

Особое внимание уделялось вопросам освоения бюджетных средств в сфере дорожного хозяйства. Так, за отчетный период проведено 3 экспертно-аналитических, 1 контрольное мероприятие по вопросам реконструкции и ремонта автомобильных дорог, по результатам которых отмечается целесообразность установления в государственных контрактах на выполнение капитального ремонта или реконструкции автомобильных дорог гарантийного срока на выполненные работы в течение 5 лет.

沈 Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2015 год

Общий объем проверенных средств составил 48,1 млрд руб., из которых наибольший удельный вес (53,2%) приходится на средства бюджета Республики Крым.

Диаграмма 3 Структура проверенных средств, млн руб.



В рамках проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой выявлены нарушения и недостатки в финансовой, бюджетной сферах, а также сфере управления государственным имуществом Республики Крым, доля которых в общем объеме проверенных средств составила 11 %. Значительная часть, более 80% в общем объеме выявленных нарушений, приходится на нарушения, не приведшие к убытку и потерям (несоблюдение установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджетов, законодательства о бухгалтерском учете).

Информация о результатах проведенных контрольных и экспертноаналитических мероприятий регулярно направлялась в адрес Главы Республики Крым и Государственного Совета Республики Крым.

В целом, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 87 информационных писем, вынесено 19 представлений, 18 предписаний.

Счетной палатой ведется работа по контролю за реализацией предложений и рекомендаций, направленных в адрес объектов контроля.

По результатам вынесенных представлений и предписаний объектами контрольных мероприятий устранено нарушений и недостатков на общую сумму 357,4 млн руб.

За отчетный период налажено эффективное взаимодействие с органами государственной власти Республики Крым, территориальными органами

государственной власти Российской Федерации, правоохранительными органами, органами прокуратуры, Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными субъектов Российской Федерации органами Республики муниципальных образований Крым, сформирован профессиональный наработана коллектив, базовая методология осуществления внешнего государственного финансового контроля.

## 3. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность

## 3.1 Контрольная деятельность

Счетной палатой в отчетном периоде в соответствии с планом работы проведено 18 контрольных мероприятий.

# Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Министерством спорта Республики Крым



ходе контрольного мероприятия специалистами Счетной палаты проверены средства бюджета Республики Крым, а также субсидий, средства выделяемых федерального бюджета на адресную финансовую поддержку спортивных организации, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, рамках подпрограммы «Развитие спорта высших достижений системы подготовки спортивного резерва» государственной

Федерации «Развитие физической культуры и программы Российской спорта», и реализацию мероприятий, включенных В программу РК, основе субъекта разработанную на примерной программы РΦ обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» в общей сумме 42,5 млн руб.

Объектами контроля являлись Министерство спорта Республики Крым республиканского бюджета, главный распорядитель средств как Администрация г. Евпатория, Коммунальное предприятие «Дворец спорта» Государственная Евпаторийского городского совета, бюджетная образовательная организация дополнительного образования Республики Крым «Комплексная детско-юношеская спортивная школа Государственная бюджетная образовательная организация дополнительного образования Республики Крым «Комплексная детско-юношеская спортивная школа № 3», Государственная бюджетная образовательная организация дополнительного образования Республики Крым «Специализированная

школа олимпийского детско-юношеская спортивная резерва художественной гимнастике», Государственная бюджетная образовательная образования Республики дополнительного «Специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва по стрельбе», Государственная бюджетная образовательная организация «Крымское среднее профессиональное училище (техникум) олимпийского резерва», Государственное бюджетное **учреждение** Республики Крым «Центр спортивной подготовки сборных команд РК «Школа высшего спортивного мастерства».

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения действующего бюджетного законодательства, порядка ведения бухгалтерского учета, в частности:

- не оприходование по данным бухгалтерского учета приобретенного оборудования, а списание его на расходы учреждения;
- отсутствие у учреждений-объектов контроля (по состоянию на 01.01.2015) спортивного оборудования и инвентаря, переданного им на основании приказов, накладных и актов приема-передачи;
- несоответствие данных годовой бюджетной отчетности фактическому состоянию расчетов за 2014 год, нарушения финансовой и бюджетной дисциплины;
  - завышение стоимости работ по капитальному ремонту.

В ходе контрольного мероприятия установленные нарушения частично устранены. В адрес Министерства спорта Республики Крым, коммунального предприятия «Дворец спорта» Евпаторийского городского совета вынесены предписания о необходимости устранения выявленных нарушений и недостатков. Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Республики Крым.

Постановлениями Коллегии Счетной палаты от 15.05.2015 №12-1/15, от 15.10.2015 № 33-7/15 указанные предписания сняты с контроля как выполненные.

Контрольное мероприятие по вопросу целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных за 2014 год Министерству культуры Республики Крым, организациям, учреждениям и предприятиям, входящим в сферу его управления

В рамках проверки контролем охвачены средства бюджета Республики Крым, направленные Министерству культуры Республики Крым для реализации



культуры Республики Крым для реализации возложенных на него задач и функций, доходы учреждений и организаций, входящих в сферу управления Министерства культуры Республики Крым от основной деятельности, а

также средства субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Крым с целью обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в сферах жизнедеятельности приоритетных инвалидов И других маломобильных групп населения в общей сумме 66,0 млн руб.

контрольного мероприятия: Министерство культуры Республики Крым, Республиканская организация «Крымский академический театр кукол», Республиканская организация «Крымский академический украинский музыкальный театр», Республиканская организация «Крымская филармония», Крымское республиканское предприятие «Киновидеопрокат», Крымское республиканское «Киноконцертный предприятие Творческий «Юбилейный», союз «Союз кинематографистов Крыма», физическое лицо-предприниматель Ефремов (встречная проверка).

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения законодательства, действовавшего до окончания переходного периода, приведшие к нецелевым, незаконным, нерезультативным и неэффективным расходам. Также, установлены факты операций, проведенных с нарушением действующего законодательства, но не приведших к убытку.

Министерству культуры Республики Крым направлено предписание об устранении выявленных нарушений. Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Республики Крым.

Постановлением Коллегии Счетной палаты от 10.07.2015 № 22-2/15 предписание снято с контроля как выполненное.



эффективности Aydum расходования средств, бюджетных направленных финансовое на обеспечение реализации неотложных мероприятий обеспечению no бесперебойного хозяйственнобытового и питьевого водоснабжения Республики Крым, включая субвенцию бюджета из Республики бюджетам городов и районов (за счет межбюджетных трансфертов

# федерального бюджета)

В результате осложнения ситуации с обеспечением водоснабжения в Республике Крым в апреле 2014 года по причине снижения подачи воды по наполнения основному источнику водохранилищ, обеспечивающих территорию Крыма - Северо-Крымскому каналу (80% водоснабжения) на уровне 10% от потребности (70 куб. м. в секунду), объем забора из естественных водных источников в 2014 году в сравнении с 2013 годом снизился в пять раз.

С целью обеспечения бесперебойного водоснабжения в Республике Крым, приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.05.2014 № 236, с учетом предложений исполнительной власти утвержден План первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового питьевого водоснабжения Республики Крым и города федерального значения Севастополя (Далее – План).

План направлен на решение краткосрочных и долговременных задач по бесперебойного обеспечению питьевого И хозяйственно-бытового водоснабжения, прежде всего, в городах Феодосия, Судак, Керчь, Старый Крым.

По Республике Крым Планом предусмотрено 61 мероприятие (объект), из которых со сроками исполнения в 2014 году – 46 (в т.ч. проектноизыскательские работы по 7 объектам). Переходящими на 2015 год утверждены 8 мероприятий (объектов), включая ПИР по 1 мероприятию (объекту).

Общий объем финансирования мероприятий Плана для Республики Крым за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета объеме 2 297,8 млн руб., т.ч. на 2014 В 2 159,99 млн руб. (иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета в бюджет Республики Крым зачислены в полном объеме).

исполнители Ответственные Плана (Министерство хозяйства Республики Крым, Служба коммунального капитального строительства Республики Крым, Государственный комитет по водному хозяйству Республики Крым, Министерство экологии и природных ресурсов Крым) определены постановлением Республики Совета Республики Крым от 18.08.2014 № 270 «О порядке использования иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Крым на финансовое обеспечение реализации неотложных мероприятий по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового питьевого водоснабжения Республики Крым» (с изменениями) с распределением иных межбюджетных трансфертов и утверждением порядка их использования.

В соответствии с Приказом Минприроды № 417 от 24.09.2014 и дополнительными Соглашениями, заключенными Советом Республики Крым с Минприроды России от 16.10.2014 и с Минстроем России № 1 от 15.10.2014, План был актуализирован, высвобождаемые межбюджетных трансфертов средства иных возвращены денежные 23.10.2014 в доход федерального бюджета в общей сумме 273,8 млн руб. (12,7% от общего объема финансирования).

Утвержденный объем финансирования с учетом актуализации на выполнение 51 мероприятия в срок «декабрь 2014 года» и по 5-ти мероприятиям – «начиная с 2014 года», составил 1 886,2 млн руб.

По состоянию на 28.08.2014 завершены наиболее приоритетные мероприятия для решения острой проблемы с водоснабжением населения за счет средств бюджета Республики Крым и привлечения дополнительных финансовых ресурсов субъектов Российской Федерации:

- а) выполнена переброска части стока р. Биюк-Карасу в Северо-Крымский канал, что позволило осуществить дополнительную подачу воды в обеспечения бесперебойного Феодосийское водохранилище ДЛЯ водоснабжения Феодосийско-Судакской зоны в условиях курортного сезона за счет средств бюджета Республики Крым;
- б) пробурены скважины в селах Брянское и Скалистое Бахчисарайского района при финансовой поддержке субъекта Российской Федерации -Республики Татарстан;
- в) пробурена одна дополнительная и восстановлены две существующие Криниченского водозабора при финансовой поддержке Белгородской области, что позволило обеспечить водоснабжением население города Старый Крым в объеме 700 м куб. в сутки.

Контрольным мероприятием охвачено 24 объекта из 51 (47,1%), утвержденного Планом с учетом актуализации по Республике Крым.

По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки:

- Отсутствие действенной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего аудита со стороны главных распорядителей бюджетных средств;
- Необеспечение 2. ответственными исполнителями выполнения функций заказчика строительства в части соблюдения порядка:
  - строительного контроля;
- обеспечения авторского надзора на объектах строительства, реконструкции и капитального ремонта;
- заключения и выполнения договоров подряда в капитальном строительстве;
- строительства и реконструкции, требований к оформлению, комплектованию проектной документации,
  - выполнения проектно-сметной документации.

В совокупности это привело к нарушениям ст. 48, ст. 52, ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ст. 719, ст. 758, ст. 759 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В условиях переходного периода полнота обоснования расходов для достижения заданных результатов, включая объективность и достоверность показателей непосредственных и конечных результатов, актуализированным планом не обеспечены. Основными причинами такой ситуации стало отсутствие единой системы (плана, схемы) водообеспечения и водоотведения Республики Крым в разрезе населенных пунктов, актуальной оценки запасов воды и достоверных данных о технических характеристиках источников водообеспечения И гидрогеологических скважин, пробуренных территории Республики Крым, проектно-изыскательских актуальных решений, проектно-сметной документации на объекты строительства, реконструкции и капитального ремонта, включенные в План.

По результатам контрольного мероприятия в отношении объектов проверок вынесено 3 представления и 1 предписание. В связи с тем, что мероприятия по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым на 01.01.2016 в полной мере не завершены, данный вопрос остается на контроле Счетной палаты.



Контрольное мероприятие по обследованию правомерности и эффективности использования бюджетных средств на выполнение Министерством юстиции Республики Крым государственных функций в 2014 году

Финансирование деятельности

Министерства юстиции Республики Крым осуществляется за счет средств бюджета Республики Крым и субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, на осуществление переданных Республике Крым полномочий Российской Федерации. Общий объем проверенных средств составил 56,0 млн руб.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в 2014 году Министерством не осуществлялась деятельность по отдельным функциям, предусмотренным Положением о Министерстве, а именно:

- обеспечение граждан бесплатной юридической помощью на территории Республики Крым и принятию решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
- содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Крым;
- осуществление систематизации, учета и хранения нормативных правовых актов Республики Крым;
- организация и ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым.

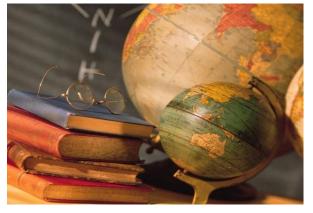
Министерством не выполнено поручение Главы Республики Крым от 26.02.2015 № 01-62/33, в части необходимости определения в срок до 13.03.2015 помещений для размещения института мировых судей, а также источников финансирования их обустройства.

Также установлены факты неэффективного использования бюджетных средств при выполнении государственных функций, а также нарушения отдельных норм действующего законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Крым, в части организации ведения бухгалтерского учета, организации и осуществления внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни, порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество или сделок с ним. Также

установлены случаи неэффективного использования программного обеспечения, служебного автотранспорта, нерационального подхода к формированию штата сотрудников Министерства, нарушения трудового законодательства, формальный подход к разработке и применению показателей и критериев эффективности деятельности работников.

По результатам контрольного мероприятия Министерству даны рекомендации по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Проверка использования Министерством образования, науки молодежи Республики средств бюджета Республики Крым, предусмотренных на реализацию возложенных Министерство на функций законности, результативности (эффективности экономности) использования межбюджетных трансфертов



федерального бюджета бюджету Республики Крым в 2014 году, а также правильности формирования и использования собственных поступлений соблюдения лицензионного объема при осуществлении образовательной деятельности в государственных бюджетных образовательных учреждениях Республики Крым за 2014 год и текущий период 2015 года

- В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой проверено использование межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Крым в 2014 году в общей сумме 1 660,3 млн руб. на:
- субсидии на проведение мероприятий по формированию сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов в рамках реализации «Доступная среда»;
- финансовое обеспечение мероприятий по закупке школьных автобусов;
- финансовое обеспечение мероприятий по приобретению учебников необходимых для осуществления общеобразовательного процесса в образовательных организациях Республики Крым в 2014 году;
- финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей;
- предоставление льготных долгосрочных кредитов молодым гражданам для получения высшего образования (предоставление других внутренних кредитов) в 2014 году.
- В ходе проверки правильности формирования и использования собственных поступлений, соблюдения лицензионного объема при осуществлении образовательной деятельности за 2014 год и 1-й квартал 2015

года проверены 4 учреждения, входящие в сферу управления Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым.

По результатам контрольного мероприятия установлены следующие виды нарушений финансовой и бюджетной дисциплины, а именно:

# недополучение доходов бюджетом в результате:

- невозврата суммы кредитов и процентов по ним, подлежащие оплате в 2014 году;
- несвоевременного возврата субвенции получателями бюджетных средств в 2014 году (нарушение устранено в полном объеме);
- неправильного расчета процентов за пользование кредитом, указанных в заключенных республиканским высшим учебным заведением «Крымский инженерно-педагогический университет» договорах на предоставление целевых льготных государственных кредитов на получение высшего образования.

## неправомерные (незаконные) расходы бюджетных средств в результате:

- необоснованного перечисления получателями субвенции подрядным организациям аванса более 30%;
- несвоевременный возврат в бюджет неиспользованного остатка субвенции (нарушение устранено путем выполнения ремонтно-строительных работ);
- несоблюдения Министерством нормативных правовых актов Республики Крым при заключении договоров на оздоровление и отдых детей.

Отсутствие со стороны Министерства, как главного распорядителя, должного контроля за использованием бюджетных средств привело к неисполнению условий Соглашений, заключенных между Министерством образования и науки Российской Федерации и Советом министров Республики Крым, Порядков использования субсидии.

По результатам контрольного мероприятия в отношении проверяемых представлений, 1 объектов вынесены 8 предписание, направлено информационных письма об устранении выявленных нарушений недостатков. По состоянию на 01.01.2016 все представления сняты с Предписание в контроля как исполненные. отношении Управления образования и молодежи администрации Красноперекопского Республики Крым остается на контроле.

В декабре 2015 гора Счетной палатой направлена информация в прокуратуру Республики Крым о неисполнении Управлением образования и молодежи администрации Красноперекопского района Республики Крым предписания Счетной палаты, по результатам рассмотрения которой Красноперекопской межрайонной прокуратурой в адрес главы Администрации Красноперекопского района Республики Крым внесено представление об устранении нарушений бюджетного законодательства и законодательства о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверка целевого и эффективного использования бюджета Республики Крым, выделенных в 2014 году Министерству здравоохранения Республики Крым по КФК 081002 «Прочие мероприятия по здравоохранению»



ходе контрольного мероприятия проведены:

- анализ и оценка соответствия действующего требованиям законодательства, соблюдения законности, результативности (эффективности И экономности) использования главным распорядителем средств республиканского бюджета, выделенных на по коду расходы функциональной классификации

081002 «Прочие мероприятия по здравоохранению»;

- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Государственными бюджетными учреждениями здравоохранения «Симферопольская клиническая больница скорой Республики Крым: медицинской помощи № 6» и «Симферопольский клинический родильный дом № 1» на осуществление финансово-хозяйственной деятельности.

Объекты контроля: Министерство здравоохранения Республики Крым как главный распорядитель средств бюджета Республики Крым по отрасли «Охрана здоровья», а также 6 государственных бюджетных учреждений здравоохранения.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой установлены нарушения действующего законодательства, приведшие к нецелевым, незаконным расходам, нерезультативному и неэффективному использованию бюджетных средств.

В отношении Министерства здравоохранения Республики Крым, Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики «Симферопольский клинический родильный Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Симферопольская клиническая больница № 6 скорой медицинской помощи» вынесены предписания об устранении выявленных нарушений и недостатков. Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Республики Крым.

В соответствии с Постановлением Коллегии Счетной палаты от 04.12.2015№ 40-5/15 указанные предписания сняты с контроля как исполненные.

По результатам проверки Счетной палаты Следственным отделом по Железнодорожному району г. Симферополя Главного следственного управления Следственного Комитета РФ по Республике Крым по факту незаконного начисления и выплаты дополнительных стимулирующих надбавок работникам КРУ «Городская клиническая больница № 6 скорой медицинской помощи» на общую сумму свыше 5,5 млн руб., возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 293 УК РФ.

Проверка в Министерстве финансов Республики Крым правомерности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2014 году на обслуживание долга

контрольного ходе мероприятия Министерстве Республики финансов Крым установлено, соответствии постановлением Верховной Рады Республики Крым Автономной №377-6/11 18.05.2011 «Об осуществлении заимствования форме выпуска облигаций внутреннего займа Автономной



Республики Крым 2011 года», а также согласно проспекту эмиссии облигаций внутреннего местного займа Верховной Рады Автономной Республики Крым на 2011 год, зарегистрированному в Государственной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку Украины 14.06.2011г. (далее – Проспект эмиссии), осуществлено заимствование в бюджет развития специального фонда бюджета Автономной Республики Крым на следующих условиях:

серия А – 133,0 млн. грн., процентная ставка - 14,5% годовых, погашение облигаций с 20 по 22 июня 2014 года, выплата купонного дохода ежеквартально (12 процентных периодов).

Эмитент - Верховная Рада Автономной Республики Крым.

Государственный Совет Республики Крым является функциональным Верховной Рады правопреемником Автономной Республики Крым относительно полномочий по осуществлению внешних и внутренних заимствований публично-правового образования. Следовательно, требования по исполнению обязательств по погашению основного и по облигациям внутреннего займа процентного долгов Автономной Республики Крым не могут быть предъявлены к Государственному Совету Республики Крым.

Постановление Верховной Рады Автономной Республики Крым от 18.05.2011 № 377-6/11 прекратило свое действие 1 января 2015 года в связи с переходного периода, установленного окончанием Федеральным Конституционным Законом Российской Федерации № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 02.04.2014 № 37-ФЗ «Об особенностях функционирования финансовой системы Республики Крым и города федерального значения Севастополя на переходный период» в Российской Федерации признается осуществленная до 16 марта 2014 года регистрация (государственная регистрация) выпусков эмиссионных ценных бумаг (акций, облигаций) эмитентов, зарегистрированных на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя до 16 марта 2014 года, при условии внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи об указанных эмитентах.

Запись о Верховной Раде Автономной Республики Крым, как эмитенте по облигациям внутреннего займа Автономной Республики Крым, в единый государственный реестр юридических лиц не внесена.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой в адрес Министерства финансов Республики Крым вынесено представление с рекомендацией исключить из Долговой книги Республики Крым запись в Разделе 5 «Иные долговые обязательства» по виду долговых обязательств «Облигации внутреннего местного займа» в украинской гривне по объему долга в рублях на сумму 473,0 млн руб., произведенную 12.01.2015.

Согласно информации Министерства финансов Республики Крым от 11.11.2015 исх. № 9995/17-14, вопрос о взыскании средств по облигационному внутреннему местному займу и процентов за пользование денежными средствами рассматривается Арбитражным судом города Москвы. До завершения процесса судебного урегулирования, представление остается на контроле Счетной палаты.

Проверка правомерности эффективности использования средств бюджета Республики Крым, государственную направленных на поддержку среднего малого предпринимательства рамках Государственной программы «Развитие субъектов малого предпринимательства среднего в Республике Крым на 2014 год» реализации мероприятий



подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Крым» Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2017 годы

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство экономического развития Республики Крым;
- организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Крым, в том числе:

«Крымский государственный некоммерческая организация поддержки предпринимательства»;

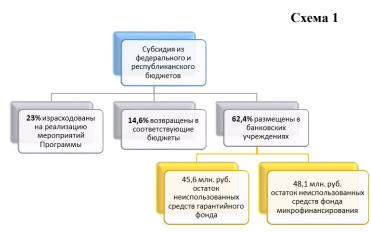
некоммерческая организация «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым»;

государственное унитарное предприятие «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства»;

- организации предпринимателей (23 единицы).

По результатам контрольного мероприятия установлено, что итоги выполнения в 2014 году Государственной программы Республики Крым «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Крым на 2014 год» свидетельствуют о низкой эффективности использования выделенных бюджетных средств.

Так, из 150,1 млн руб., предусмотренных на реализацию Программы в виде субсидии из федерального и республиканского бюджетов, по состоянию на 31.12.2014:



- 62,4% OTобщей (неиспользованные суммы средств остатки гарантийного фонда и фонда микрофинансирования) размещены на депозитных банковских счетах В учреждениях;
- 14,6% возвращены в соответствующие бюджеты;
  - 23% от общей суммы

субсидии израсходованы на реализацию мероприятий Программы.

Министерством экономического развития Республики Крым организациями инфраструктуры поддержки предпринимательства целевые индикаторы и показатели Государственной программы Республики Крым «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Крым на 2014 год» не выполнены.

В нарушение ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГУП «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства» и НО «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым» не осуществили возврат в бюджет Республики Крым неиспользованные по состоянию на 31.12.2014 средства субсидии.

Неиспользованные в 2014 году средства субсидии, предназначенные на финансовое обеспечение Государственной программы Республики Крым «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Крым на 2014 год» продолжали расходоваться в 2015 году ГУП «Крымский гарантийный предпринимательства» НО фонд поддержки И микрофинансирования предпринимательства Республики Крым», при том, что:

- срок действия Соглашения № 002-МБ-14 между Министерством экономического развития Российской Федерации и Советом министров Республики Крым от 30.07.2014 о предоставлении субсидии на реализацию программных мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства установлен до 31.12.2014;
- Государственная программа Республики Крым «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Крым на 2014 год» действовала до 31.12.2014;
- Порядок использования субсидии, предоставляемой в 2015 году из федерального бюджета бюджету Республики Крым на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства не был утвержден;
- Порядок использования субсидии, предоставляемой в 2015 году из бюджета Республики Крым организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства не был утвержден.

В ходе контрольного мероприятия в некоммерческой организации государственный фонд поддержки предпринимательства» составлен Акт о запущенности бухгалтерского учета.

В нарушение ст.ст. 158 и 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерство экономического развития Республики Крым, являясь главным распорядителем бюджетных средств и ответственным исполнителем Государственной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Крым на 2014 год», не обеспечило соблюдение получателями субсидии условий, целей и порядка, установленных при ее предоставлении и не осуществляло внутренний финансовый контроль за использованием средств субсидии в организациях инфраструктуры поддержки предпринимательства соисполнителях Программы.

По результатам контрольного мероприятия, Министерству экономического развития Республики Крым даны рекомендации устранению выявленных нарушений и недостатков.

результатам контрольного ПО мероприятия направлен Республики Крым, ПО итогам рассмотрения прокуратуру которого Следственным отделом по Центральному району г. Симферополя ГСУ СК РФ по Республике Крым проводится проверка в отношении директора НО государственный «Крымский фонд поддержки предпринимательства» Черныш А.Г. по ч.1 ст. 201 УК РФ. Кроме того, ранее прокуратурой Республики Крым внесены представления в адрес Министра экономического развития Республики Крым и директора ГУП РК «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства» в части устранения нарушений законодательства при исполнении Государственной программы Республики Крым «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Крым на 2014 год».

Контрольное no вопросам эффективности мероприятие целесообразности расходования средств при осуществлении финансово-Государственным хозяйственной деятельности унитарным предприятием «Черноморнефтегаз», а также управления, распоряжения имущества, находящегося государственной использования собственности Республики Крым и состоящего на балансе ГУП РК «Черноморнефтегаз» за 2014 год – текущий период 2015 года проведено на основании обращения Счетной палаты Российской Федерации от 18.03.2015 № 10-129/10-02, в соответствии с планом работы на 2015 год.



Государственное унитарное предприятие «Черноморнефтегаз» принадлежит Республике Крым, основано государственном имуществе, переданном предприятию на праве хозяйственного ведения. Основной целью деятельности ΓУΠ РК

«Черноморнефтегаз» является осуществление эффективной финансовохозяйственной деятельности с целью решения социально-экономических задач, необходимости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Республики Крым и Российской Федерации, а именно обеспечения населения и субъектов хозяйствования Республики Крым нефтью, природным газом, газовым конденсатом и продуктами их переработки.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в первой половине 2015 года фактически приоритетным направлением являлось осуществление коммерческой деятельности в части оптовых закупок нефтепродуктов и сжиженного газа с целью их дальнейшей реализации.

Несмотря на 100% выполнение плановых показателей добычи природного газа за 5 месяцев 2015 года, фактическая динамика добычи природного газа показывает снижение объемов, начиная с декабря 2014 года.

В ходе анализа структуры и штатной численности ГУП РК «Черноморнефтегаз» установлено, что предприятие не придерживалось режима экономии, допускалось включение в штатные расписания должностей, не обусловленных потребностью, не подтвержденных расчетами и экономическими обоснованиями.

По результатам проведенного контрольного мероприятия установлены факты принятия неэффективных, а в некоторых случаях неправомерных управленческих ΓУΠ РΚ решений Генеральным директором «Черноморнефтегаз», которые повлекли нанесение убытка собой за государственному предприятию, отвлечение средств государственного

предприятия в дебиторскую задолженность и фактическое кредитование коммерческих структур.

Анализом договорных отношений ГУП РК «Черноморнефтегаз» установлено, что предприятием были заключены 2 договора, в совершении которых имелись признаки аффилированности генерального директора в отношении учредителя контрагента.

Министерством топлива и энергетики Республики Крым, как органом управления ГУП РК «Черноморнефтегаз», не выполнялись надлежащим собственника полномочия образом ПО контролю управлением за предприятием. При согласовании заключения крупных сделок, Министерством не учитывались коммерческие риски, влияющие экономическую составляющую деятельности предприятия.

В ходе контрольного мероприятия в соответствии с поручением Главы Республики Крым от 24.06.2015 № 01-62/168 совместно с прокуратурой Республики Крым проведена проверка качества всех видов топлива, используемого в хозяйственной деятельности ГУП РК «Черноморнефтегаз» с оценкой эффективности осуществления финансово-хозяйственной деятельности и распоряжения государственным имуществом за период 2014 год — текущий период 2015 года.

По результатам контрольного мероприятия в отношении ГУП РК «Черноморнефтегаз» вынесено 1 предписание об устранении выявленных нарушений и недостатков, исполнение которого остается на контроле Счетной палаты.

Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Республики Крым, информация — в Счетную палату Российской Федерации. Акт и материалы проверки Счетной палаты приобщены к материалам 4 уголовных дел.

Министерством топлива и энергетики Республики Крым, как органом управления ГУП РК «Черноморнефтегаз», по итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия приняты меры по устранению ряда выявленных нарушений, в том числе генеральный директор ГУП РК «Черноморнефтегаз» был привлечен к дисциплинарной ответственности, отстранен, а впоследствии уволен с занимаемой должности.



Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, в том числе на мероприятия по развитию социальнокультурной среды депортированных народов, а также состояния, наличия, оформления правоустанавливающих документов на здания (сооружения) и участки, *земельные* являющиеся собственностью Республики Крым и находящиеся в оперативном управлении с оценкой эффективности управления, использования и сохранности недвижимого имущества в 2014 году и в первом полугодии 2015 года в Государственном комитете по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым и его подведомственных учреждениях

контроля: Государственный Объекты комитет ПО делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым, Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Дом дружбы народов», Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Автобаза № 5», Государственное автономное учреждение Республики «Йылдыз», «Редакция журнала Государственное автономное Республики Крым «Редакция vчреждение газеты «Янъыдюнья», Государственное учреждение Республики бюджетное Крым информационных и социальных технологий развития межнациональных коммуникаций в Республике Крым». Общий объем проверенных средств составил 17,4 млн руб.

По результатам анализа исполнения Госкомитетом постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым установлено, что в проверяемом периоде Госкомитетом не выполнены распоряжения Совета министров Республики Крым, касающиеся имущественных и организационных вопросов.

Так, Госкомитетом не обеспечено приведение в 3-х месячный срок учредительных документов в соответствие с действующим законодательством следующих подведомственных организаций:

- Крымское республиканское предприятие «Крымучпедгиз»;
- Дочернее предприятие треста «Крымспецагрострой-2» «Специализированная передвижная механизированная колонна № 86»;
- Крымское республиканское учреждение «Управление капитального строительства Республиканского комитета Автономной Республики Крым по делам межнациональных отношений и депортированных граждан».

На момент окончания контрольного мероприятия вышеуказанные организации не перерегистрированы и не ликвидированы в соответствии с действующим законодательством.

Несоблюдение Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым, как главным распорядителем бюджетных средств, финансовобюджетной дисциплины, принципов и правил бухгалтерского учета, неисполнение распоряжений и постановлений Совета министров Республики Крым, в части использования имущества Республики Крым, отсутствие контроля за деятельностью подведомственных учреждений и организаций, привело к неправомерному использованию бюджетных средств, нецелевому

и неэффективному использованию имущества Республики Крым, нарушениям бухгалтерского учета.

В отношении Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым вынесено 2 предписания, подведомственных учреждений — 4 представления, исполнение которых остается на контроле Счетной палаты.

Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Республики Крым, по итогам рассмотрения которого проводится дополнительная проверка законности использования нежилых помещений по ул. Трубаченко, 23А в г. Симферополе, закрепленных за Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым.



Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных Министерству внутренней политики, информации и связи Республики Крым и учреждениям, входящим в сферу его управления за период 2014 год и первое полугодие 2015 года

мероприятия проведены рамках контрольного проверки Министерстве внутренней политики, информации и связи Республики Крым, Автономной некоммерческой организации «Телерадиокомпания Крым», некоммерческой «Республиканский Автономной организации информационный центр «Крым», Государственном казенном учреждении Республики Крым «Редакция газеты «Крымская газета», Государственном бюджетном учреждении Республики Крым «Крымское информационное агентство», Государственном унитарном предприятии «Крымтехнологии». Проведена встречная проверка в Государственном унитарном предприятии Республики Крым «Издательство и типография «Таврида».

По результатам контрольного мероприятия установлено, что контроль государственных унитарных деятельностью предприятий, за предусмотренный п.2 ст.26 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных муниципальных унитарных предприятиях» Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым осуществляется не в полной мере. Кроме того, в нарушение требований п.2 ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ Министерством не осуществлялся контроль за правильностью исчисления, своевременностью осуществления платежей в бюджет Республики Крым.

Проверкой целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных Министерству и учреждениям, входящим в сферу его управления установлены нарушения действующего

приведшие неправомерным, законодательства, К нецелевым, непродуктивным и неэффективным расходам. Также установлены факты неоприходования и несвоевременного оприходования по бухгалтерскому учету основных средств, имеющихся в наличии, неполное отражение фактов хозяйственной жизни по бухгалтерскому учету учреждений.

В адрес Министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым направлено предписание об устранении нарушений и недостатков, исполнение которого находится на контроле Счетной палаты. Министерству рекомендовано усилить контроль за деятельностью предприятий, учреждений, организаций им образованных.

Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен прокуратуру Республики Крым. По информации прокуратуры Республики Крым материалы контрольного мероприятия направлены в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Крым.

Проверка законности, эффективности (результативности u экономности) использования бюджетных средств, реализацию направленных на мероприятий проведению no капитального ремонта многоквартирных домов» Министерстве жилищно-



#### коммунального хозяйства Республики Крым

Региональная адресная программа «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Крым в 2014 году» утверждена Постановлением Совета министров Республики Крым от 09.07.2014 № 183 с неоднократными изменениями и дополнениями. Постановлением Совета министров Республики Крым от 26.12.2014 № 641 срок действия Программы продлен на 2014-2015 годы.

По состоянию на 01.10.2015 освоение средств по капитальному ремонту многоквартирных домов по 46 объектам составило 48,1 млн руб., или 85 % от плановых показателей. В период с 12.05.2015 по 04.08.2015 по 26 объектам правоохранительными органами изъяты документы в части выполнения работ и услуг, а также материалы относительно проведения конкурсных закупок, за исключением 6 объектов.

Проверкой охвачена документация по 20 объектам, общей стоимостью 16,8 млн руб.

В ходе контрольного мероприятия на 15 объектах капитального проверенных 17 объектов установлены кровли ИЗ факты осуществления расходов, неподтверждённых Подрядчиком исполнительной строительной документацией (общими журналами работ) в размере 8% от общей стоимости работ. Также установлены нарушения действующего законодательства в части неисполнения подрядчиками условий договоров подряда, необеспечения эффективности использования финансовых ресурсов и отсутствия ведения претензионной работы, оформления и заполнения исполнительной документации, нарушения порядка производства строительных работ, нарушения порядка ведения бухгалтерского учета.

результатам контрольного мероприятия установлено, результате необеспечения Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым выполнения функций контроля в части эффективности использования бюджетных средств, выделенных реализацию Региональной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Крым в 2014-2015 годах», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 09.07.2014 № 183, цели, предусмотренные вышеуказанной Программой, в части снижения общего уровня износа жилищного фонда, сокращения эксплуатационных затрат после капитального ремонта не достигнуты.

По итогам контрольного мероприятия в отношении Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым вынесено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков, исполнение которого находится на контроле Счетной палаты. Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Республики Крым и затем передан в Министерство внутренних дел по Республике Крым для дальнейшей проверки.

Контрольное мероприятие по вопросам целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2014 году — текущем периоде 2015 года Министерству курортов и туризма Республики Крым



B контрольного ходе мероприятия Счетной палатой проведены проверки в Министерстве курортов И туризма Республики Республиканском Крым, предприятии «Крымское курортнотуристическое агентство», Обществе с ограниченной ответственностью «Шесть континентов», Публичном акционерном обществе «Гостиничный комплекс «Ялта -

Интурист», Государственном унитарном предприятии Республики Крым «Крымский туристский центр», а также проведены встречные проверки

индивидуальных предпринимателей Блахутин С.А., Галузин А.К. и Лопушанская С. Ф.

Общий объем проверенных средств 31,8 млн руб.

результатам контрольного мероприятия установлены факты бюджетного законодательства, организации ведения бухгалтерского учета, отсутствие внутреннего контроля за совершаемыми фактами хозяйственной жизни, в том числе за реализацией программных мероприятий В 2015 году, несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств.

Результаты анализа реализации Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым на 2015-2017 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 09.12.2014 № 501, свидетельствуют о низком уровне выполнения Плана мероприятий в сфере курортов и туризма Республики Крым на 2015 год, утвержденного приказом Министерства от 16.04.2015 № 23 «О мероприятиях в сфере курортов и туризма Республики Крым на 2015 год».

Из 40 запланированных на 2015 год мероприятий Министерство за I полугодие выполнило только пять, при этом освоены средства бюджета Республики Крым, направленные на реализацию Госпрограммы, в сумме 4,1 млн руб., или только 19,8% от общего утвержденного объема на год (без учета средств федерального бюджета), а за III квартал 2015 года, т. е. в период высокого курортного сезона, расходы на реализацию Госпрограммы составили только 41,0 тыс. руб.

Средства из федерального бюджета на реализацию Госпрограммы по состоянию на 01.10.2015 в бюджет Республики Крым не поступили.

По результатам 6 встречных проверок по 15 договорам, заключенным с целью реализации программных мероприятий в сфере развития курортов и туризма в 2014 – І полугодии 2015 года, на общую сумму 5,4 млн руб., установлено что документально не подтверждены расходы исполнителей и соисполнителей программных мероприятий на 52% от общей суммы договоров.

Министерству курортов и туризма даны рекомендации по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Отчет ПО результатам контрольного мероприятия направлен в Республики Крым, рассмотрения прокуратуру ПО итогам которого прокуратурой Центрального района Симферополя Γ. проводится дополнительная проверка соблюдения законодательства при исполнении фотоуслуг, договора закупки заключенного подведомственным Министерству курортов Республики Крым предприятием и туризма «Крымское курортно-туристическое агентство».

Проверка выполнения Государственным казенным учреждением Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» строительных работ по объекту: «Капитальный ремонт участка

# автомобильной дороги Симферополь-Евпатория-Мирное-Дубки км 0+700 – км 2+200 (восстановление)»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с Поручением



Главы Республики Крым от 16.09.2015 № 17337/01-35.

28 сентября 2014 года на автомобильной дороге Симферополь-Евпатория-Мирное-Дубки (на участке км 1+350) произошел обвал проезжей части. Распоряжением Главы Республики Крым от 28 сентября 2014 года № 186-рг принято решение о

создании комиссии по обеспечению проведения мероприятий по ликвидации последствий разрушения и восстановлению в полном объеме движения транспорта.

Объем финансирования по указанному объекту утвержден в общей сумме 80,5 млн руб. (разработка проектной и рабочей документации 4,9 млн руб.; капитальный ремонт участка протяженностью 1,5 км 75,6 млн руб.).

Освоение средств и выполнение работ по объекту предполагается в два этапа: 1 этап - в 2015 году в сумме 37,7 млн руб., 2 этап - в 2016 году в сумме 85,2 млн руб. (с учетом изменений общей стоимости работ по объекту).

В 2015 году работы с учетом выделенного финансирования выполнены в полном объеме (37,7 млн руб.).

В ходе контрольного мероприятия превышений объемов работ по актам приемки выполненных работ (ф. № КС-2) с показателями утвержденной сметной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, не выявлено.

По результатам контрольного мероприятия даны рекомендации ГКУ РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым» по устранению выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков действующего законодательства, оформлению в соответствии с законодательством первичных документов, подтверждающих целевое использование бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт объекта.

С целью осуществления контроля за целевым и результативным использованием средств бюджета Республики Крым в 2016 году Счетной палатой запланирована проверка освоения средств и осуществления строительных работ по объекту: «Капитальный ремонт участка автомобильной дороги Симферополь-Евпатория-Мирное-Дубки км 0+700 – км 2+200 (восстановление)».

В соответствии с планом работы, на основании обращений прокуратуры Республики Крым, комитета по противодействию коррупции

Республики Крым, поручениями Главы Республики Крым сотрудники принимали Счетной палаты совместных участие В контрольных мероприятиях с указанными ведомствами.

1. Проверка законного и целевого использования средств бюджета Республики Крым за 2014 год, и 2015 год, выделенных на оплату труда работникам ГБУЗ РК «Джанкойская центральная районная больница».

Контрольное мероприятие проведено совместно с представителем Комитета по противодействию коррупции Республики Крым и Контрольносчетной палаты Джанкойского района.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что средства бюджета Республики Крым, выделенные на оплату труда в 2014 году, в 2015 году использованы Джанкойской ЦРБ по целевому назначению, без Джанкойской нарушений. Штатная численность работников проверяемых периодах соответствует типовым нормативам.

Установлены отдельные нарушения действующего законодательства в части планирования расходов на оплату труда, а также форм первичной учетной документации по статистике труда.

2. В соответствии с обращением Комитета по противодействию коррупции Республики Крым сотрудники Счетной палаты приняли участие в совместном с Комитетом контрольном мероприятии по проверке отдельных финансово-хозяйственной деятельности Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Дирекция по обеспечению деятельности Совета министров Республики Крым и его annapama».

Проверке подлежали вопросы осуществления финансовохозяйственной деятельности Государственного бюджетного учреждения «Дирекция по обеспечению деятельности Совета Республики Крым министров Республики Крым и его аппарата» в части проверки наличия и ведения учета автотранспортных средств, состоящих на балансе учреждения, использования горюче-смазочных материалов, правильности оформления работы водителей, закрепленных путевых листов, учета автотранспортными средствами.

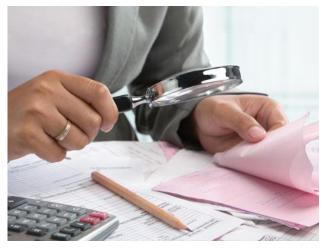
3. На основании обращения Министерства транспорта Республики Крым специалистами Счетной палаты совместно с представителями Министерства, Комитета по противодействию коррупции Республики Крым, Службы финансового надзора Республики Крым, Инспекции по труду Республики Крым проведено обследование отдельных вопросов деятельности Государственного унитарного предприятия «Крымтроллейбус».

## 3.2 Экспертно-аналитическая деятельность

В отчетном периоде Счетной палатой проведен комплекс мероприятий по предварительному, текущему и последующему контролю над бюджетным процессом в Республике Крым.

Проведено 29 экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии со статьей 264 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 56 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым» Счетной палатой проведена



внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2014 год.

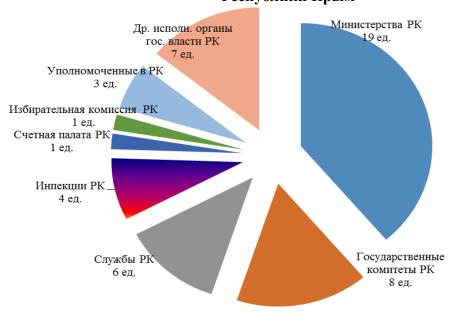
Согласно требованиям ст. 32, 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет исполнении бюджета Республики Крым за 2014 год представлен с соблюдением принципа полноты отражения доходов, расходов источников финансирования дефицита принципа бюджета И

сбалансированности бюджета.

Данные отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2014 год в целом признаны в ходе внешней проверки Счетной палатой достоверными. Министерству финансов Республики Крым рекомендовано с целью соблюдения требований ст. 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации в дальнейшем при подготовке годового отчета об исполнении бюджета Республики Крым:

- формировать отдельное приложение по расходам, выделяемым из федерального бюджета Российской Федерации, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств по планированию и освоению;
- предоставлять приложение, отражающее источники покрытия дефицита и формирования профицита бюджета Республики Крым.
- В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета, проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 49 главных распорядителей бюджетных средств за 2014 год.

# Структура главных распорядителей средств бюджета Республики Крым



Годовая бюджетная отчетность за 2014 год Министерства спорта Республики Крым, Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерства культуры Республики Крым, Министерства юстиции Республики Крым проанализирована при проведении Счетной палатой Республики Крым соответствующих контрольных мероприятий.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2014 год установлен ряд нарушений и недостатков при формировании и предоставлении сводной бюджетной отчетности.

Главным распорядителям бюджетных средств рекомендовано:

- привести в соответствие и откорректировать показатели бюджетнофинансовой отчетности за 2014 год, согласно отчетным данным, отраженным Министерством финансов Республики Крым в отчете об исполнении бюджета Республики Крым за 2014 год и вынесенным на утверждение Государственному Совету Республики Крым, а также устранить выявленные нарушения;
- с целью соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации в дальнейшей деятельности при составлении и представлении финансовой отчетности неукоснительно выполнять требования приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2014 год и годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств направлено в

Государственный Совет Республики Крым в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, Республики Крым.

В соответствии со ст. 13 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-3РК «О бюджетном процессе в Республике Крым» Счетной палатой проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2014 год (далее – ТФОМС).



Исполнение бюджета ТФОМС ГОД осуществлялось соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Крым от 04.08.2014 № 40-3PK «O бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым 2014 год».

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС проведена в рамках контрольного проверке исполнения внешней бюджета мероприятия ПО Заключение подготовлено на основании акта, подписанного в установленном порядке, а также анализа бюджетной отчетности об исполнении бюджета Территориального обязательного фонда медицинского страхования Республики Крым за 2014 год, материалов, других документов подтверждающих его исполнение.

По результатам внешней проверки установлены факты способные негативно повлиять на достоверность отчетности, а также факты нарушения бюджетного законодательства. В адрес ТФОМС направлена информация о необходимости устранения выявленных нарушений и недостатков.

В рамках текущего контроля над бюджетным процессом в соответствии со ст. 13 Закона Республики Крым № 9-ЗРК специалистами Счетной палаты подготовлено 14 заключений по результатам экспертизы проектов Законов Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год», 2 заключения по результатам экспертизы проекта закона «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования».

В ходе экспертизы проектов Законов Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год» в отдельных случаях Счетной палатой устанавливались недостатки, которые своевременно учитывались Министерством финансов Республики Крым.

Таким образом, на заседания парламента Крыма выносились законопроекты, прошедшие установленную бюджетную процедуру и

соответствующие действующему законодательству Российской Федерации, Республики Крым.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов И Российской Федерации муниципальных образований», Законом И Республики Крым от 17.07.2014 № 35-3РК «О бюджетном процессе в Республике Крым», Закона Республики Крым № 9-ЗРК и в соответствии с работы Счетной палаты Республики Крым специалистами Счетной палаты в установленном порядке подготовлены экспертные заключения на проекты законов Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2016 год», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2016 год».

Ежеквартально осуществлялся мониторинг хода исполнения бюджета Республики Крым, по результатам которого подготовлено 3 экспертных заключения на отчеты Совета министров Республики Крым об исполнении бюджета Республики Крым (за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2015 года).

Основополагающим аспектом при проведении экспертизы проекта республиканского мониторинга бюджета, его исполнения является постоянный анализ социально-экономического развития республики.

В 2015 году отмечалась нестабильная внешнеполитическая ситуация, энерго-, водная, транспортная блокада со стороны Украины, санкции со стороны ряда стран европейского сообщества и США.

Несмотря на это, экономика республики показала ряд положительных тенденций, которые отразились и на общих показателях консолидированного и республиканского бюджетов. Отмечается рост в ведущем секторе экономики региона - промышленном комплексе на 12,4%, который обусловлен увеличением объемов добывающей промышленности (на 2,9%), обрабатывающей промышленности (на 14,9%), производства распределения электроэнергии, газа и воды (на 14,9%). Также отмечается положительная динамика производства пищевой продукции – рост на 36,2%, на 73,9% больше выполнено строительных работ, на 2,9% увеличился объем добычи полезных ископаемых, в 2,2 раза увеличился грузооборот автомобильным транспортом.

Объем производства продукции сельского хозяйства в 2015 году по сравнению с 2014 годом сократился на 13,4%, снижение производства продукции коснулось всех секторов отрасли: растениеводство - на 8,4%; животноводство – на 19,3%.

Среднемесячная начисленная заработная плата штатного работника составила около 24 000 руб., что в 3,4 раза выше уровня минимальной заработной платы. В 2015 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата сложилась в размере порядка 30 222 руб., что на 68,7 % больше показателя на начало года (на 01.04.2014 – 11 082,0 руб.).

Однако, из-за высокой инфляции, вызванной курсовыми колебаниями и ростом цен на товары после введения защитных экономических мер на ввоз импортной продукции, наблюдается снижение реальных денежных доходов населения, что сказывается на уровне платежеспособного спроса.

Так, индекс потребительских цен по итогам года составил 143,2%; цены на продовольственные товары с начала года выросли на 30,7%; стоимость минимального набора продуктов питания в расчете на 1 человека увеличилась на 31,4%. Растут и цены на непродовольственные товары – на 18,8% с начала года.

Внешнеторговый оборот Республики Крым за 2015 год составил 179,4 млн \$. Сальдо внешней торговли сложилось отрицательное (-20,8 млн \$) вследствие превышения объема импорта (100,1 млн \$) над объемом экспорта (79,3 млн \$).

Основными внешнеэкономическими партнерами с наибольшими объемами торговли из стран дальнего зарубежья были: Панама (14,2%) внешнеторгового оборота республики), Турция (12,6%) и Китай (4,4%). Среди стран СНГ наибольшая доля пришлась на Украину – 36,8%, Беларусь -4,1% и Казахстан -2,1%.

Уровень зарегистрированной безработицы на конец года составил 0,8%, что в 2,3 раза меньше, чем на начало года. Вырос уровень трудоустройства незанятых и безработных граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в трудоустройстве с 50% в 2014 году до 61,9% в 2015 году. Потребность предприятий в рабочей силе по состоянию на 01.01.2016 увеличилась в 1,9 раза и составила 8,2 тыс. человек.

По предварительным данным в доходы бюджета Республики Крым поступило на 40,4% больше средств от налога на доходы физических лиц, на 16,2% - акцизов, в 3,3 раза по сравнению с 2014 годом увеличились поступления от налога на прибыль.

Учитывая социальную направленность республиканского бюджета, наибольший удельный вес в структуре его расходов занимают расходы на образование, здравоохранение, социальную защиту. Значительными являются и расходы в сфере топлива и энергетики.

Несмотря наличие некоторых отрицательных моментов, положительная тенденция роста по ряду базовых отраслей экономики (промышленность, транспорт), а также развитие экспортно-ориентированных предприятий, повышение транспортного потенциала и реализация крупных инвестиционных проектов, в том числе в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города федерального значения Севастополя до 2020 года» в целом привели к улучшениям макроэкономических показателей по сравнению с 2014 годом.

В отчетном периоде Счетной палатой проведено 9 тематических экспертно-аналитических мероприятий, из них 3 – по Поручениям Главы Республики Крым, 1 – в соответствии с запросом Счетной палаты

Российской Федерации, 1 — в рамках контроля за исполнением постановления Коллегии Счетной палаты Республики Крым и предписания Счетной палаты Республики Крым.

В соответствии с Поручениями Главы Республики Крым проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия в сфере дорожного хозяйства.



Экспертно-аналитическое мероприятие по оценке эффективного использования целевого средств бюджета Республики Крым, направленных на разработку проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах обшего пользования Республики Крым в 2014-2015 годах. выделенных

Государственному казенному учреждению «Служба автомобильных дорог Республики Крым» за период с 2014 года по март 2015 года

В целях реализации Федерального закона от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» между Федеральным дорожным агентством и Главой Республики Крым заключено Соглашение от 02.06.2014 № ФДА 48/90-С «О предоставлении в 2014 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Крым на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения и автомобильных дорогах общего пользования местного значения».

На разработку проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования Республики Крым предусмотрены средства в сумме 119,0 млн руб. и определен заказчик указанных работ — ГКУ «Служба автомобильных дорог Республики Крым».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлены нарушения действующего законодательства Российский Федерации и Республики Крым.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия переданы в Главное следственное управление Следственного Комитета Российской Федерации по Республике Крым, по результатам рассмотрения которых, возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ по факту халатности.

Экспертно-аналитическое мероприятие по оценке эффективного и целевого использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2014-2015 годах ГКУ РК «Служба автомобильных дорог» на разработку проектной документации на объекты дорожной инфраструктуры, исполнителем по которым в соответствии с распоряжениями Совета

# министров Республики Крым определено Государственное предприятие «Крымгипродор»

Главным распорядителем бюджетных средств, направляемых финансовое обеспечение дорожной деятельности в 2014 году, являлось транспорта Республики Крым, Министерство заказчиком дорожной обеспечению деятельности Государственное учреждение «Служба автомобильных дорог Республики Крым».

В 2014 году на обеспечение дорожной деятельности за счет средств межбюджетных трансфертов по объектам, заказчиком определено ГУ «Служба автомобильных дорог Республики Крым», выделено 3 260,3 млн руб.

Распоряжениями Совета министров Республики Крым от 01.10.2014 № 1007-р и от 12.12.2014 № 1375-р по предложению ГКУ РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым» ГП «Крымгипродор» определен исполнителем разработки проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования Республики Крым, при том, что технологическая база института и квалификация сотрудников не позволяла самостоятельно произвести указанные работы.

В приложениях к договорам между ГУ «Служба автомобильных дорог Республики Крым» и ГП «Крымгипродор» заранее определены конкретные организации - субподрядчики по выполнению проектных работ.

Согласно заключенным договорам ГУ «Служба автомобильных дорог Республики Крым» в 2014 году перечислило подрядным организациям 2 062,9 млн руб., остатки денежных средств, выделенных за счет межбюджетных трансфертов, на 01.01.2015 года отсутствуют. Сумма неосвоенных в 2014 году средств составила 1 197,4 млн руб.

Выделенные из федерального бюджета и бюджета Республики Крым средства для выполнения проектно-сметных работ по объектам дорожной инфраструктуры использовались неэффективно. При том, что средства на выполнение проектных работ поступили на счет ГП «Крымгипродор», ни по одному объекту проектно-сметная документация не была подготовлена в срок (до 31.12.2014).

В ходе проверки установлено, что непосредственно ГП «Крымгипродор» из 61 объекта подготовил документацию только по 4-м объектам, 3-и из которых - это корректировка ранее разработанной проектной документации. образом, работы Таким все ПО подготовке проектов проведены субподрядными организациями, а роль генерального подрядчика ГП «Крымгипродор» сведена к передаче для согласования подготовленных проектов Заказчику – ГУ «Служба автомобильных дорог Республики Крым».

Выявленные в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия факты невыполнения договорных обязательств по разработке проектной неэффективного документации И использования бюджетных негативно повлияли на темпы проведения работ по капитальному ремонту автомобильных дорог и строительству дорожной инфраструктуры Республики Крым в 2015 году.

Экспертно-аналитическое мероприятие вопросу no средств, обоснованности целевого использования бюджетных u направленных на выполнение ремонтных работ на отдельных участках автомагистрали Симферополь-Феодосия-Керчь, выделенных государственному казенному учреждению РК «Служба автомобильных дорог»

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 24.06.2015 № 347 «О перераспределении средств бюджета Республики Крым на 2015 год и внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 30 марта 2015 года» утвержден План мероприятий по финансированию ремонта и содержания дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Крым (далее – План) в сумме 3 135,0 млн руб. и работ по капитальному ремонту в сумме 434,6 млн руб.

В соответствии с п.2.1 раздела 2 Плана, предусмотрен ремонт автомобильной дороги Р-23 Симферополь-Феодосия на участке 3+9000 - км 15+000 с мощностью объекта 11,1 км и стоимостью ремонтных работ в сумме 302,6 млн руб.

ГКУ РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым» заключены 08.05.2015 договор № 3-П/15 с ГУП РК «Крымский государственный институт по проектированию объектов дорожного хозяйства «Крымгипродор» на изготовление проектно-сметной документации на ремонт участка автомобильной дороги Симферополь — Феодосия км 3+900 км 15+000, а 17.06.2015 с ООО «Коммунтранс» Государственный контракт №7/15БК(р) на ремонт автомобильной дороги Р-23 Симферополь-Феодосия на участке км 3+900 — км 15+000.

По условиям контракта подрядчик обязуется выполнить весь комплекс работ в соответствии с утвержденным объемом и их стоимостью, календарным графиком производства работ, проектом производства работ и действующим законодательством. Качество выполняемых работ должно соответствовать требованиям ГОСТов, действующих нормативных правовых актов, обязательных при выполнении такого вида работ.

Общая стоимость работ по контракту составляет 302,6 млн руб., стоимость планируемых объемов работ по этапам составляет:

1-й этап 2015 год -152,0 млн руб.;

2-й этап 2015 год – 150,6 млн руб.

В соответствии с условиями контракта стороны приступают к выполнению обязательств по второму этапу только после доведения до заказчика соответствующих лимитов бюджетных обязательств. Цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия согласованная с заказчиком проектно-сметная документация представлена не в полном объёме.



Экспертно-аналитическое мероприятие по анализу полноты и достоверности сведений о недвижимом имуществе в Республике Крым в целях исчисления имущественных налогов проведено в соответствии с запросом Счетной палаты Российской Федерации, на основании плана работы Счетной

палаты Республики Крым на 2015 год.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия:

- проведен анализ законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих имущественные и земельные отношения в Республике Крым;
- проанализирована работа по формированию и ведению реестра недвижимого имущества в Республике Крым;
- проведена оценка ввода объектов недвижимого имущества в Республике Крым в государственный кадастр недвижимости и их учет;
- установлены основные проблемы предоставления государственных услуг по государственному кадастровому учету недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- проведен анализ поступлений имущественных налогов в бюджет Республики Крым и прогнозных показателей на 2016 год;
- проанализирован ход реализации в 2015 году мероприятий федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2019 годы)» и Государственной программы «Управление государственным имуществом Республики Крым на 2015-2017 годы»;
- разработаны предложения по совершенствованию организации предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере имущественных и земельных отношений, учитывая их социальную значимость;
- даны рекомендации по повышению эффективности администрирования имущественных налогов, с целью увеличения объемов их поступлений в консолидированный бюджет Республики Крым.

Экспертно-аналитическое эффективности расходования средств бюджета Республики Министерством Крым культуры его подведомственными учреждениями на мероприятия, посвящённые годовщине «Крымской весны»



Организация проведения мероприятий, посвященных годовщине «Крымской весны» осуществлялась на основании распоряжения Совета министров Республики Крым от 02.02.2015 № 43-р «О подготовке и проведении в Республике Крым мероприятий, посвященных празднованию годовщины «Крымской весны», с учетом изменений в соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 19.02.2015 № 109-р.

Приказом министра культуры Республики Крым от 04.03.2015 № 44 «О проведении праздничных мероприятий, подготовке посвященных празднованию «Крымской весны» определены период проведения мероприятий (с 16 по 18 марта 2015 года), назначены ответственные исполнители, утверждена смета расходов в сумме 9,9 млн руб.

Финансирование расходов, связанных с проведением мероприятий предусмотрено за счет средств субсидии на проведение мероприятий клубными учреждениями в рамках государственной программы Республики Крым «Развитие культуры и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым», запланированных ГБУ РК «Центр народного творчества Республики Крым» в 2015 году.

Экспертно-аналитическим мероприятием установлены нарушения действующего бюджетного законодательства в части выполнения требований Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Республики Крым государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Крым, порядка ведения бухгалтерского учета подведомственными учреждениями. Кроме того, Счетной палатой отмечена необходимость анализа практики привлечения к выполнению определенных мероприятий субъектами малого предпринимательства, при наличии республиканских учреждений, созданных с целью их реализации.

результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой Министерству культуры Республики Крым направлена информация о необходимости устранения выявленных нарушений и недостатков.



Экспертно-аналитическое мероприятие по мониторингу утвержденной штатной численности муниципальных служащих Республики Крым и расходов на их содержание

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с планом работы Счетной палаты на 2015 год с целью анализа организации системы

органов местного самоуправления в Республике Крым в части штатной численности, организационной структуры представительных органов и администраций муниципальных районов, городских округов и выработка предложений по ее совершенствованию.

экспертно-аналитического мероприятия Счетной результатам палатой выработаны рекомендации органам местного самоуправления республики, контрольно-счетным органам муниципальных образований по вопросам соблюдения требований законодательства Республики Крым при штатной формировании численности представительных администраций муниципальных образований, расходов на их содержание, а совершенствования также механизма контроля мониторинга деятельностью муниципальных унитарных предприятий, созданных для обеспечения деятельности администраций муниципальных образований.

## Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг доходов республиканского бюджета»

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в 2015 году экономика Республики Крым демонстрировала ряд устойчивых положительных тенденций, несмотря



на наличие объективных трудностей в развитии ее базовых отраслей.

Формирование республиканского бюджета на 2015 год происходило в отсутствия сведений 0 налогоплательщиках, об условиях объектах налогообложения, о суммах налогов, сборов и других обязательных платежей, о динамике поступлений налоговых и неналоговых доходов за ряд расчетной базе налогообложения для определения прогноза лет, поступления доходов.

За период январь-октябрь 2015 года трижды увеличивались объемы налоговых и неналоговых поступлений (первоначальные плановые показатели республиканского бюджета скорректированы по 24 видам доходов).

За январь-сентябрь 2015 года в бюджет Республики Крым поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 16 736,5 млн руб., или 105,5% к плановым показателям на январь-сентябрь 2015 года и 77,5% к годовым плановым показателям.

По отдельным видам налоговых и неналоговых доходов исполнение годового плана поступлений за 9 месяцев т. г. превысило 100% на общую сумму 1 431,6 млн руб.

В бюджет Республики Крым в январе – сентябре 2015 года поступили неучтенные доходы в сумме 34,3 млн руб., в т. ч.:

- по четырем налоговым доходам в общей сумме 32,4 млн руб. (из них: 2 вида акцизов 0,5 млн руб.; 3 вида налога на имущество 2,9 млн руб.; 11 видов государственных пошлин 7,5 млн руб.; задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам 21,5 млн руб.);
- по двум неналоговым доходам в общей сумме 1,9 млн руб. (из них: доходы от аренды имущества 0,7 тыс. руб.; платежи при пользовании природными ресурсами 1,9 млн руб.)

Счетной палатой отмечено, что в настоящее время в Республике Крым возникла необходимость в совершенствовании информационнотехнологических систем и ресурсов, направленных на улучшение администрирования налогов, сборов и обязательных платежей, а также в оптимизации взаимодействия с налогоплательщиками.



мероприятие по вопросу эффективности использования Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым в 2015 году средств на финансовое

Экспертно-аналитическое

обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей

Постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2014 № 653 утверждена Государственная программа Республики Крым «Молодежь Крыма на 2015-2017 годы» (далее - Программа), в рамках которой предусмотрены мероприятия по организации оздоровления и отдыха детей, требующих особого внимания и поддержки на 2015-2017 годы.

Ответственным исполнителем Программы определено Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым.

На финансовое обеспечение мероприятий Программы за 10 месяцев 2015 года направлено 116,2 млн руб. В течение указанного периода отдых и оздоровление получили 7307 детей. Мероприятия по организации отдыха детей и их оздоровления в рамках Государственной программы «Молодежь

Крыма» на 2015-2017 годы по состоянию на 19.11.2015 года выполнены на 99%.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой отмечены следующие нарушения и недостатки:

- 1. Ни одна из категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей, требующих социального внимания и поддержки, не была охвачена оздоровительными услугами в полном объеме.
- Отсутствие единого реестра (банка данных) учета по всем категориям детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей, социального внимания и поддержки, не позволяет судить охвата категорий граждан оздоровительными о степени данных мероприятиями, планировать реальные объемы финансового обеспечения.
- 3. Нормативно-правовыми актами Правительства Республики Крым не установлена средняя стоимость путевки в организациях отдыха детей и их оздоровления, приобретаемой за счет средств бюджета Республики Крым.
- образованиями недостаточно Муниципальными организовано информационное обеспечение организации отдыха детей и их оздоровления, а именно: в Управлении молодежи, спорта и туризма Администрации города Симферополя Республики Крым, в Администрации Симферопольского района отсутствуют информационные стенды с освещением информации по получению путевок льготными категориями граждан, с указанием перечня необходимых документов, также данная информация отсутствует на официальных сайтах администраций.

Кроме того, установлено что:

- в нарушение абз. 2 п. 3.6 Положения о порядке подбора и направления детей Республики Крым за бюджетные средства в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на территории Республики Крым, на 2015 год, утвержденного приказом Министерства от 30.04.2015 № 337, администрацией Бахчисарайского района неправомерно дважды выдана путевка одному и тому же ребенку;
- в Муниципальном казенном учреждении «Управление молодежи, спорта туризма Администрации города Симферополя Республики Крым», полученные путевки от Министерства не оприходованы, не ведется журнал учета использования полученных путевок.

результатам экспертно-аналитического мероприятия Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым направлено заключение с рекомендациями по устранению выявленных нарушений и недостатков.



Экспертно-аналитическое мероприятие по вопросам оценки состояния дебиторской и кредиторской задолженности ГУП РК «Черноморнефтегаз» по состоянию на 01.10.2015, а также анализа расчетов экономической эффективности по крупным сделкам предприятия за период 2014 год — текущий период 2015 года,

**проведенное в** рамках контроля по исполнению постановления Коллегии Счетной палаты от 18.08.2015 № 25-1/15 и Предписания Счетной палаты Республики Крым от 18.08.2015 № 11.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что бухгалтерский учет дебиторской и кредиторской задолженности осуществляется ГУП РК «Черноморнефтегаз» в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также стандартом «Учетная политика для целей бухгалтерского учета ГУП РК «Черноморнефтегаз», утвержденным приказом ГУП РК «Черноморнефтегаз» от 07.07.2015 № 451-пр. Расхождений данных синтетического и аналитического учета по достоверности отражения дебиторской и кредиторской задолженности по бухгалтерскому учету ГУП РК «Черноморнефтегаз» не установлено.

Исследованием охвачено 47 договоров на общую сумму 2 915,0 млн руб., заключенных ГУП РК «Черноморнефтегаз» с различными юридическими и физическими лицами за период 2014-2015 гг. в части исполнения условий договоров на предмет своевременной поставки товаров, работ и услуг, ведения ГУП РК «Черноморнефтегаз» претензионно-исковой работы по начислению в соответствии с действующим законодательством неустойки (пени) за ненадлежащее исполнение договорных условий, а также использования права кредитора на получение с должника процентов на сумму долга за период пользования денежными средствами. В ходе экспертно-аналитического мероприятия расчетным методом установлена сумма неустойки (пени) по невыполненным обязательствам контрактов.

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлены отдельные нарушения и недостатки, которые отражены в заключении по результатам экспертно-аналитического мероприятия.

О результатах экспертно-аналитического мероприятия проинформированы Глава Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, Министерство топлива и энергетики Республики Крым.

### 3.3 Нарушения, недостатки, выявленные в ходе контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и принятые по ним меры

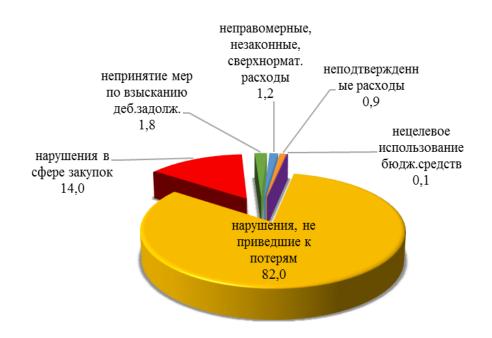


При осуществлении внешнего государственного финансового контроля Счетной палатой выявлены нарушения и недостатки в финансовой и бюджетной сфере при исполнении бюджета Республики Крым, также процессе управления государственной распоряжения собственностью, доля которых в общем объеме проверенных средств составила 11 %.

Наибольший удельный вес нарушений приходится на нарушения, связанные с несоблюдением установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджетов, а также законодательства о бухгалтерском

учете, не приведшие к убытку и потерям, такие как: нарушения в оформлении учетной политики; завышение или занижение в учете стоимости активов; не проведение инвентаризаций; нарушения порядка ведения кассовых операций; учета имущества; отсутствие внутреннего контроля за совершаемыми фактами хозяйственной жизни, в том числе за реализацией программных мероприятий и пр.

Диаграмма 5 Структура нарушений, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, %



В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий также выявлены:

### - нарушения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым:

не принимались меры по регистрации права собственности на земельные участки и объекты недвижимости,

в рамках проверок по 3 главным распорядителям установлены факты несоблюдения процедуры ликвидации или перерегистрации подведомственных учреждений: ликвидационный баланс отсутствует, передача имущества, закрепленного за республиканскими предприятиями на праве хозяйственного ведения не осуществлена, правопреемник не определен.

#### - неэффективное использование средств:

приобретенное за средства бюджета оборудование не использовалось по назначению;

осуществлялись закупки товаров, услуг, работ по завышенной стоимости с указанием завышенных объемов, нормативов и пр.

#### - нарушения законодательства о закупках:

необоснованно заключались контракты с единственным поставщиком без проведения конкурсных процедур;

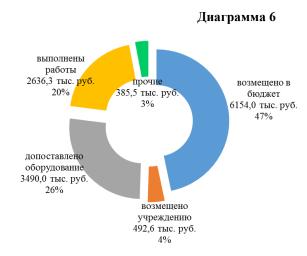
неправомерно изменялись существенные условия контрактов в части продления сроков выполнения работ.

Следует отметить, что наибольший объем нарушений, установленных Счетной палатой в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, приходится на нарушения, допущенные подведомственными предприятиями, организациями и учреждениями. Так, более 57% общего объема установленных нарушений выявлено при проверке в ГУП РК «Черноморнефтегаз».

Информация о результатах проведенных контрольных и экспертноаналитических мероприятий, регулярно направлялась в адрес Главы Республики Крым и Государственного Совета Республики Крым.

В целом, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 87 информационных писем, 19 представлений, 18 предписаний.

Счетной палатой ведется работа по контролю за реализацией предложений и рекомендаций, направленных в адрес учреждений-объектов контроля, устранением установленных нарушений.

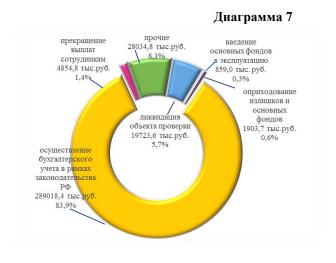


Кроме того, объектами контрольных мероприятий приняты меры по устранению и недопущению в последующем нарушений и недостатков на общую сумму 344,4 млн руб., в том числе:

- введением основных фондов в эксплуатацию на сумму 0,9 млн руб.;
- оприходованием излишков и основных фондов на сумму 1,9 млн руб.;

По результатам вынесенных представлений и предписаний объектами контрольных мероприятий устранено нарушений и недостатков на общую сумму 357,4 млн руб.

При этом, восстановлено средств в бюджет Республики Крым, возмещено учреждению, допоставлено оборудование, выполнены работы на общую сумму 13,0 млн руб.



- осуществлением бухгалтерского учета в рамках законодательства РФ на сумму 289,0 млн руб.;
  - прекращением выплат сотрудникам на сумму 4,9 млн руб.;
  - прочие меры на сумму 47,7 млн руб.
- работы В рамках общей аналитической no результатам контрольных экспертно-аналитических мероприятий c целью формирования единых подходов к организации осуществления бюджетных 2015 году Счетной палатой разработаны методические разъяснения и рекомендации для главных распорядителей бюджетных средств:
- о необходимости ведения контроля исполнения существенных условий договорных обязательств и ведения претензионной работы с недобросовестными поставщиками для повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств, а также недопущения фактов скрытого кредитования субъектов за счет средств бюджета Республики Крым (приложение 1);

- о порядке получения, оприходования дизель-генераторных установок в условиях чрезвычайной ситуации, а также списания горюче-смазочных материалов для их эксплуатации (приложение 2).

#### 4. Межведомственное взаимодействие



Счетной палатой уделяется особое внимание взаимодействию с органами государственной власти, правоохранительными, контрольносчетными органами муниципальных Республики образований Крым, Счетной коллегами ИЗ палаты Российской Федерации, контрольносчетных органов субъектов Российской Федерации.

С целью обеспечения эффективного и результативного межведомственного взаимодействия в отчетном периоде заключено 12 Соглашений о сотрудничестве и взаимодействии:

- 19 декабря 2014 года со Счетной палатой Российской Федерации;
- 26 января 2015 года с Управлением Федерального казначейства по Республике Крым;
  - 17 февраля 2015 года с Общественной палатой Республики Крым;

- 27 февраля 2015 года с Контрольно-счетной палатой Волгоградской области:

- 04 марта 2015 года с Прокуратурой Республики Крым;
- 13 марта 2015 года с Контрольно-счетной палатой Москвы;
- 24 апреля 2015 года с ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный архитектурно-строительный университет»;
- 21 мая 2015 года с Контрольно-счетной палатой Краснодарского края;
- КСО субъектов PΦ ФГБОУ ВПО Счетная "Воронежский палата РФ ГАСУ Счетная палата Республики Крым Управление Общественная Федерального казначейства палата РК по РК Прокуратура РК
- 29 июня 2015 года с Контрольно-счетной палатой Ярославской области;
- 23 июля 2015 года с Контрольно-счетной палатой города Севастополя;
  - 01 октября 2015 года со Счетной палатой Чеченской Республики;

- 26 ноября 2015 года с Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

#### Взаимодействие с комитетами Государственного Совета Республики Крым, Советом министров Республики Крым

Для формирования эффективной системы реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой ведется активное взаимодействие с Главой Республики Крым, Председателем Государственного Совета Республики Крым, комитетами Государственного Совета Республики Крым, членами Совета министров Республики Крым.

Председатель и заместитель председателя Счетной приняли участие в 26 заседаниях Государственного Совета (6 из них – внеочередные) и 25 заседаниях Совета министров Республики Крым.

20 марта 2015 года на Государственного заседании Республики Совета Крым при рассмотрении отчета



деятельности Министерства культуры Республики Крым за 2014 год, в председателем рамках «правительственного часа», Счетной палаты представлены результаты мероприятия контрольного данному Министерству.

Руководство и аудиторы Счетной палаты приняли участие в 183 заседаниях Государственного Совета комитетов ПО закрепленным направлениям.

20 октября 2015 года во исполнение Постановления Государственного Совета Республики Крым от 27 февраля 2015 года № 481-1/15 «Об основных мероприятиях Государственного Совета Республики Крым по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года», на заседании Комитета Государственного Совета Республики Крым экономической бюджетно-финансовой и налоговой политике председатель Счетной палаты представил информацию о контрольных и экспертноаналитических мероприятиях, проведенных Счетной палатой за 9 месяцев 2015 года.

22 декабря 2015 года на заседании Комитета Государственного Совета Республики Крым по санаторно-курортному комплексу и туризму аудитор Счетной палаты Кальков А.А. представил отчет о результатах проверки деятельности Министерства курортов и туризма Республики Крым.

24 декабря 2015 года на заседании Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике аудиторы Счетной палаты Кальков А.А. и Осадчая И.А. представили заключения Счетной палаты на проекты Законов Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2016 год» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2016 год».

Ведется активное взаимодействие и с органами исполнительной власти. С целью реализации рекомендаций Счетной палаты и формирования бюджетной дисциплины по результатам контрольных мероприятий в подведомственных учреждений с органами исполнительной власти проводятся совместные совещания. Аудитор Ольчук Т.М. включена в состав Коллегии Министерства топлива и энергетики Республики Крым.

По результатам 9 контрольных мероприятий 13 марта, 23 июня и 08 сентября 2015 года проведены расширенные заседания Коллегии Счетной палаты Республики Крым при участии Председателя Государственного Совета Республики Крым, членов Президиума Государственного Совета Республики Крым, представителей Совета министров Республики Крым, министерств и ведомств – объектов контроля.

В 2015 году председатель Счетной палаты принимал участие в 3 заседаниях Экономического совета при Председателе Государственного Совета Республики Крым.

Счетная палата активно участвует в формировании законодательной базы республики. Так, специалисты Счетной палаты входили в состав рабочей группы по обсуждению законопроектов «Об административных нарушениях в Республике Крым», «О статусе лиц, замещающих муниципальные должности» (рамках работы Света контрольно-счетных органов Республики Крым), а также в публичных слушаниях по проекту Закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2016 год».

## 4.2 Взаимодействие с территориальными органами государственной власти, правоохранительными органами, прокуратурой Республики Крым

В целях повышения эффективности контроля за формированием и расходованием бюджетных средств Счетная палата взаимодействует со всеми территориальными органами государственной власти, правоохранительными органами, прокуратурой.

Материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялись в прокуратуру Республики Крым, Главное следственное управление СК РФ по Республике Крым. По результатам рассмотрения: возбуждено 2 уголовных дела, материалы проверки в ГУП РК «Черноморнефтегаз» приобщены к 4 уголовным делам, внесено 2 представления прокуратуры Республики Крым об устранении нарушений

бюджетного законодательства, по 6 мероприятиям проводятся дополнительные проверки.

17 сентября 2015 года председатель Счетной палаты принял участие в работе Коллегии прокуратуры Республики Крым.

Ведется активное взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Крым, Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым, территориальными органами МВД.

### 4.3 Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации



В соответствии с Соглашением от 19 декабря 2014 года взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось путем:

- участия в круглых столах, конференциях и иных мероприятиях по обмену опытом, проводимых Счетной палатой Российской Федерации;
- проведения совместных аналитических мероприятий.

В 2015 году руководство Счетной палаты принимало участие в расширенном

заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, заседаниях Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Кроме того, председатель Счетной палаты принял участие в:

- Международном форуме контрольно-счетных органов, в рамках которого состоялась Всероссийская конференция контрольно-счетных органов на тему «Реализация положений 44-фз, регламентирующих проведение аудита в сфере закупок, анализ, практика применения», в г. Санкт-Петербург;
- Всероссийском совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Совершенствование организации и повышение эффективности государственного финансового контроля в современных условиях» в г. Махачкала (Республика Дагестан).

Заместитель председателя принял участие в:

- в заседании «круглого стола», проведенном Контрольно-счетной палатой Краснодарского края под эгидой Отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе на тему: «О проблемах осуществления контроля за формированием и исполнением государственных (муниципальных) заданий» в г. Новороссийск;

парламентских слушаниях на тему: «Основные направления повышения эффективности расходов федерального бюджета: реальность и перспективы» в г. Москва.

В рамках совместной аналитической работы в адрес Счетной палаты Федерации направлялась информация 0 контрольных мероприятий по аудиту в сфере закупок (ежеквартально), по результатам экспертно-аналитического мероприятия по анализу полноты и достоверности сведений о недвижимом имуществе в Республике Крым в целях исчисления имущественных налогов, по анализу экономической обоснованности бюджетных расходов на закупки, связанные празднованием Нового 2016 года (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым).

Проводилась активная работа по организации сотрудничества по вопросам внешнего государственного финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

С целью изучения опыта организации и проведения контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, получения правовой и методической помощи в 2015 году представители Счетной палаты посетили Контрольносчетную палату Москвы, Контрольно-счетную палату Ярославской области, Контрольно-счетную палату Ставропольского края.

С 26 по 28 ноября 2015 года Счетной палатой Республики Крым проведена научно-практическая конференция на тему: «Особенности проведения аудита в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в Республике Крым».

В работе конференции приняли участие члены Президиума Совета Контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, руководители и контрольно-счетных органов субъектов сотрудники 11 Федерации (Москвы, Севастополя, Республик: Татарстан, Башкортостан, Карачаево-Черкесской и Чеченской Республик, Ставропольского края, Владимирской, Ростовской, Ярославской, Свердловской областей), представители контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым, сотрудники Счетной палаты Республики Крым.

В ходе конференции с коллегами обсуждены важнейшие вопросы организации и осуществления аудита в сфере закупок, с учетом особенностей Республики Крым, и другие вопросы, связанные с организацией контрольно-счетными осуществлением органами СВОИХ функций полномочий.

#### Взаимодействие контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым

По состоянию на 01.01.2016 года в Республике Крым создано 26 контрольносчетных органов муниципальных образований: во всех муниципальных районах, городских округах, а также в 1 городском поселении (в ноябре 2015 года создан КСО в городском поселении Бахчисарай). 25 из 26 контрольнообразований обладают счетных органа муниципальных статусом юридического лица (кроме КСО Кировского района).



Штатная численность сотрудников контрольносчетных органов варьирует от 1 (Черноморский район, город Бахчисарай) до 14 (городской округ Симферополь).

В 2015 году контрольно-счётными органами муниципальных образований проведено 1366 мероприятий, из них: (9 %) контрольных, 1243 (91 %) экспертно-

#### аналитических.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий специалистами контрольно-счетных органов муниципальных образований вынесено 90 представлений и предписаний, по 72 мероприятиям материалы переданы в правоохранительные органы, из них 10 (13,8 %) – контрольносчётным органом городского округа Симферополь и 8 (11,1 %) – контрольносчётным органом городского округа Ялта.

Для обеспечения эффективного взаимодействия Счетной палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований, направленного на укрепление системы государственного и муниципального финансового контроля в Республике Крым, обмен опытом, выработку единых подходов к вопросам планирования и проведения совместных контрольных и экспертноаналитических мероприятий, рассмотрение предложений совершенствованию бюджетного законодательства и развитию финансовой системы Республики Крым 13 марта 2015 года под эгидой Счетной палаты Совет контрольно-счетных органов Республики сегодняшний день в состав Совета входит 26 из 26 контрольно-счетных органов муниципальных образований Крыма.

В отчетном периоде проведено 2 Общих собрания членов Совета контрольно-счетных органов, 2 заседания Президиума Совета контрольносчетных органов Республики Крым, в рамках которых рассмотрены организационные основы деятельности Совета, созданы комиссии Совета, обсуждены вопросы становления системы внешнего финансового контроля на территории Республики.

#### 5. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

#### 5.1 Материально-техническое обеспечение деятельности

Счетная палата размещается в помещениях, переданных ей на праве безвозмездного пользования, находящихся по адресу: г. Симферополь, ул. Толстого, д. 15 (13 кабинетов), ул. К. Маркса д. 19 (10 кабинетов).

В соответствии со статьей 31 Закона Республики Крым № 9-ЗРК средства на содержание Счетной палаты предусматриваются в бюджете Республики Крым отдельной строкой.

В 2015 году финансирование Счетной палаты осуществлялось в пределах плана по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».

Таблица 1 Сведения об использовании выделенных бюджетных средств

(руб.)							
						Утвержденные	Исполнено
		по бюд:	бюджетные назначения	итого			
			53 260 800,00	51 813 544,20			
847	0106	01Γ	0019	121	211	9 576 200,00	9 576 194,68
847	0106	01Γ	0019	121	213	2 104 200,00	2 093 645,65
847	0106	01Д	0019	121	211	22 328 400,00	22 326 789,76
847	0106	01Д	0019	121	213	6 390 200,00	6 135 818,42
847	0106	01Д	0019	122	212	23 400,00	19 900,00
847	0106	01Д	0019	122	222	246 000,00	194 971,00
847	0106	01Д	0019	122	226	416 300,00	353 965,00
847	0106	01Д	0019	244	221	181 000,00	155 409,33
847	0106	01Д	0019	244	223	157 200,00	31 315,43
847	0106	01Д	0019	244	225	3 462 500,00	3 270 853,81
847	0106	01Д	0019	244	226	743 000,00	740 351,31
847	0106	01Д	0019	244	290	296 900,00	197 121,60
847	0106	01Д	0019	244	310	5 528 300,00	5 140 814,11
847	0106	01Д	0019	244	340	1 800 000,00	1 571 066,10
847	0106	01Д	0019	852	290	7 200,00	5 328,00

В отчетном периоде в соответствии с Законом Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год», общий объем финансирования Счетной палаты был запланирован в сумме 53,3 млн руб. Всего израсходовано − 51,8 млн руб. (97,3%). Экономия бюджетных средств сложилась в результате приобретения товаров, работ, услуг посредством электронных аукционов или не состоявшихся аукционов, в рамках применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Также с учетом сложившейся экономической ситуацией в республике, Счетной палатой в целях экономии бюджетных средств, было принято решение отказаться от приобретения в 2015 году автотранспортного средства в сумме 1,1 млн руб.

Проведены все необходимые мероприятия по материальнотехническому оснащению Счетной палаты, все сотрудники обеспечены необходимыми условиями для работы.

#### 5.2 Кадровое обеспечение деятельности



B соответствии Постановлением Государственного Совета Республики Крым 26.11.2014 No 260-1/14 штатная численность сотрудников Счетной палаты Республики Крым составляет 56 человек, из них 6 – государственные Республики должности 44 Крым, государственные

гражданские служащие, 6 - должности, не являющиеся государственными должностями и должностями государственной гражданской службы.

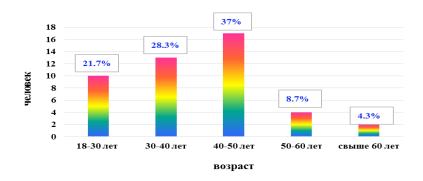
Формирование кадрового состава Счетной палаты было начато в ноябре-декабре 2014 года.

В 2015 году проведено 6 конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Республики Крым в Счетной палате, по результатам которых принят 31 сотрудник.

По состоянию на 31.12.2015 кадровый состав Счетной палаты насчитывает 46 сотрудников в возрасте от 23 до 66 лет.

Диаграмма 10

#### Возрастной состав сотрудников Счетной палаты Республики Крым



Средний возраст сотрудников Счетной палаты по состоянию на 01.01.2016 составляет 39 лет.

B соответствии c требованиями законодательства Российской Федерации Республики Крым 100 % государственных гражданских служащих Счетной палаты имеют высшее образование, 26% сотрудников – имеют 2 и более высших образований, 1 сотруднику - присвоена ученая степень «кандидат экономических наук».





Высшее образование, присвоением подтверждаемое квалификации (степени) «магистр» 28,6% имеют государственных гражданских служащих общего государственных количества Счетной гражданских служащих палаты, квалификации «специалист» и квалификации 65,7% «бакалавр» 5,7%.

Кроме того, все сотрудники обладают необходимым стажем работы, в зависимости от требований к категориям занимаемых должностей, в сфере государственной службы, контрольной деятельности, финансов, экономики, юриспруденции.

Более 30 % государственных гражданских служащих Счетной палаты имеют стаж работы в органах государственной власти более 15 лет.

В соответствии с п. 6 ст. 5 Федерального закона № 6-ФЗ, на инспекторов контрольно-счетных органов возлагаются обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего государственного финансового контроля. Для повышения эффективности реализации возложенных действующим законодательством на Счетную полномочий, а также проведения большего объема контрольных и экспертноаналитических мероприятий, с 01.01.2016 в штатное расписание Счетной палаты внесены изменения (без изменений общего числа служащих) в части увеличения доли инспекторского состава в организационной структуре до 70%.

Большое внимание уделяется обучению и повышению квалификации сотрудников.

За 2015 год более 20% сотрудников повысили квалификацию по «Государственный финансовый программам контроль И управление субъектов Российской Федерации», бюджетными ресурсами «Государственный и муниципальный контроль в субъектах федерации», «Ценообразование и сметное дело в строительстве (государственный (муниципальный) аудит в строительстве», «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», «Контрактная сфере закупок товаров, работ, для обеспечения услуг государственных и муниципальных нужд» на базе ФБУ «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации», Орловского филиала финансового университета при Правительстве Российской Федерации (дистанционно).

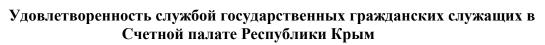
Особое внимание уделяется самообразованию служащих и проведению внутренних ежемесячных обучающих мероприятий в рамках изменений бюджетного законодательства, законодательства о бухгалтерском учете, о закупочной деятельности и т.д.

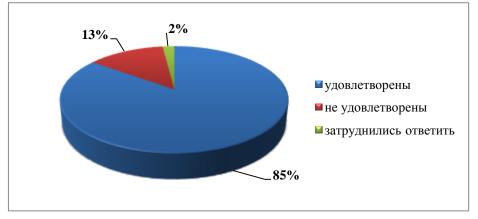
В среднем количество затраченного времени ДЛЯ изучения нормативных правовых актов на одного сотрудника составляет 70 часов в квартал или 6 часов в неделю (14,6% от рабочего времени без учета ненормированного режима служебного дня).

В рамках социологического опроса во втором полугодии 2015 года в анкетирование Счетной палате было проведено анонимное эффективности сотрудников с целью оценки применения технологий на государственной гражданской службе, а также повышения эффективности работы органа управления. Респондентам была предложена анкета, состоящая из 42 вопросов. Всего опрошено 28 сотрудников или 58% от общего числа сотрудников (48 человек).

проанализированы В ходе опроса респондентов об мнения удовлетворенности работой в Счетной палате Республики Крым, государственном органе.

Диаграмма 11





Большинство работников Счетной палаты Республики Крым, а именно 85%, абсолютно удовлетворены четкостью поставленных перед ними задач и целей, а также в целом службой в органе. Неудовлетворенность обусловлена несоответствием ожидаемому уровню заработной платы.

#### 5.3 Методологическое обеспечение

В соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Закона Республики Крым № 9-ЗРК на основании «Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля ДЛЯ проведения контрольных экспертно-аналитических И мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), Плана работы на 2015 год, для установления и унификации общих правил, требований и процедур осуществления внешнего финансового контроля Счетной палатой разработаны и утверждены:

Стандарты организации деятельности:

СОД № 1 «Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым»;

СОД № 2 «Планирование работы Счетной палаты Республики Крым».

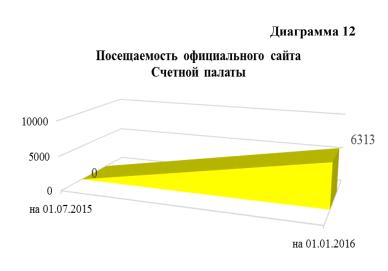
Стандарты внешнего финансового контроля:

СВФК № 21 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;

СВФК № 22 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

Разработка рекомендаций, методических Стандартов государственного финансового контроля в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Республики Крым будет продолжена в 2016 году.

#### 5.4 Информационное обеспечение деятельности



Олним ИЗ важных направлений деятельности Счетной палаты в отчетном периоде являлось информирование общественности своей 0 деятельности.

С 01 июля 2015 года функционирует официальный сайт Счетной палаты Республики Крым в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» www.sp-rc.ru.

официальном сайте В соответствии cдействующим законодательством размещается вся необходимая информация о Счетной палате. Систематически обновляются новостные сюжеты о деятельности, информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, планы работы, нормативно-правовые и методологические основы деятельности, информация о работе Совета контрольно-счетных органов Республики Крым, ссылки на упоминание в СМИ и прочее.

За полгода работы сайта *(с 01.07.15 по 01.01.16)* отмечено 6313 посещений. Кроме того, можно наблюдать широкую географию посещений сайта, которая распространяется на страны ближнего и дальнего зарубежья (США, Канада, Германия, Украина, Беларусь, Литва и пр.), а также 84 субъектов Российской Федерации, Республику Крым.

Руководство Счетной палаты регулярно принимает участие



телевизионных передачах, различным радиоэфирах ПО вопросам деятельности Счетной палаты и актуальным проблемам крымского сообщества, информация о которых также размещается официальном на сайте Счетной палаты.

Особое внимание уделяется вопросам по работе с обращениями граждан.

Руководством Счетной палаты проводится личный прием граждан, рассматриваются обращения, поступившие по почте.

За 2015 год поступило 16 обращений граждан (в том числе 4 гражданина обратились на личный прием к председателю Счетной палаты) из них:

- 6 обращений по вопросам проведения проверок бюджетного, налогового законодательства в отношении учреждений и организаций Республики Крым, муниципальных образований Республики Крым, по которым проведен детальный анализ, даны разъяснения, компетенции внесены соответствующие изменения в программы текущих контрольных мероприятий, 2 обращения перенаправлены в соответствующие контрольно-счетные органы муниципальных образований;
- 10 обращений по вопросам, не входящим в компетенцию Счетной по которым даны разъяснения и рекомендации в рамках палаты, действующего законодательства Российской Федерации и Республики Крым.

#### 6. Основные направления деятельности в 2016 году

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2016 год сформированы на основании статьи 13 Закона Республики Крым № 9-ЗРК с учетом предложений Председателя Государственного Совета Республики Крым, предложений и запросов, поступивших в Счетную палату, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2015 год.

Основные направления деятельности Счетной палаты в 2016 году:

- осуществление контроля за эффективным использованием бюджетных средств, выделенных по важнейшим направлениям в сферах здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, транспорта, топлива и энергетики;
- анализ состояния, наличия, оформления (переоформления) правоустанавливающих документов на здания (сооружения) и земельные участки;
- порядок управления, распоряжения имуществом Республики Крым, в том числе находящимся в оперативном управлении, хозяйственном ведении органов исполнительной власти, предприятий, организаций и учреждений;
- контроль на всех стадиях бюджетного процесса за реализацией государственных программ;
  - аудит в сфере закупок.

Кроме того, Счетная палата ставит перед собой задачу формирования цикличной системы внешнего государственного финансового контроля, которая с периодичностью в 2 года будет охватывать всех получателей бюджетных средств. Это позволит обеспечить непрерывный цикл предварительного, текущего и последующего контроля, включающий в себя анализ исполнения представлений, предписаний и рекомендаций Счетной палаты по результатам проведенных проверок.

Во всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий будет проводится анализ:

- 1) организации и осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на каждом предприятии и учреждении:
- предварительного контроля на этапе постановки целей и задач, их сопоставление и оценка выполнимости;
  - текущего (оперативного) контроля;
- последующего контроля за исполнением поставленных задач и целей, обоснованности, правильности проведенных расходов (приобретение и списание материальных и нематериальных активов) и оценка полученного результата;
- 2) выявленных случаев и урегулирование проблемы неликвидированных предприятий;
  - 3) применения практики ведения претензионной и исковой работы.

Одной из главных и основополагающих задач Счетной палаты остается контроль за формированием и исполнением бюджета Республики Крым и

бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Крым, экспертиза нормативных правовых актов, влекущих расходы республиканского бюджета.

Для реализации поставленных задач важной составляющей является эффективная организация материально-технического, методологического, информационного и кадрового обеспечения деятельности Счетной палаты, а также организация взаимодействия с комитетами Государственного Совета Республики, органами государственной власти, работа в рамках Совета контрольно-счетных органов Республики Крым и Совета контрольносчетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Председатель

Счетной палаты Республики Крым

А. ЗАИЧЕНКО

Приложение 1 к отчёту о деятельности Счётной палаты Республики Крым за 2015 год, утверждённому Постановлением Коллегии Счётной палаты Республики Крым от 14.03.2016 № 7-1/16

## О необходимости ведения контроля исполнения существенных условий договорных обязательств и ведения претензионной работы с недобросовестными поставщиками

Счетной палатой Республики рамках проведенного Крым мониторинга претензионной и исковой работы, осуществляемой главными Республики Крым, распорядителями средств бюджета также подведомственными им распорядителями и получателями, во избежание (скрытого) кредитования незаконного И использования бюджетных средств контрагентами, а также в целях приведения к единым стандартам данной работы необходимо обращать внимание на следующее.

Отсутствие ведения претензионной работы позволяет недобросовестным поставщикам, подрядчиками, исполнителям работ (услуг) допускать в отдельных случаях неисполнение договорных обязательств, без предусмотренной ответственности, установленной действующим законодательством. Кроме того, не взыскание сумм неустоек с контрагентов в пользу бюджета расценивается как нанесение ущерба государству.

Начисление неустоек (штрафов, пеней), равно как и ведение претензионной работы, предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации, в частности Гражданским кодексом Российской Федерации (далее по тексту - ГК РФ) и Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту — Закон № 44-ФЗ).

Статьей 309 ГК РФ предусмотрено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом (ст. 310 ГК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 314 ГК РФ если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, оно подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода.

Частью 1 статьи 329 ГК РФ предусмотрено, что исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, банковской гарантией, задатком и другими способами, предусмотренными законом или договором.

Нормами части 1 статьи 330 ГК РФ установлено, что неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков.

Частью 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Гражданский кодекс РФ не разделяет четко понятий пени и штрафа, объединяя все это под одно понятие неустойки.

При этом, общепринятое понятие пени - вид неустойки, штрафная санкция за неуплату в срок или несвоевременное выполнение финансовых обязательств, начисляющаяся в процентах от оговорённой в договоре суммы за каждый просроченный день, тогда как штрафом является четко фиксированная денежная сумма, начисляемая единожды за невыполнение принятых на себя стороной договорных обязательств.

Система контроля за исполнением условий договорных обязательств должна в полной мере обеспечивать возможность оперативного и надлежащего реагирования заказчика на нарушения условий контрактов контрагентами, в том числе, своевременное документирование фактов выявленных нарушений, направление претензий и иное урегулирование спорных ситуаций.

Требование (претензия) предъявляется в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением, а также в случае просрочки исполнения контрагентом обязательства, предусмотренного контрактом, взысканием неустойки (пеней, штрафов), а также убытков, причиненных заказчику вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения контракта со стороны контрагента.

Право на начисление неустойки возникает у заказчика со дня, следующего за датой, определенной контрактом как срок исполнения обязательств контрагентом (пример: контрактом предусмотрено срок исполнения обязательств исполнителем — в течение 20-ти дней с даты подписания. В таком случае, на 21 день с даты подписания контракта начинает исчисляться срок неисполнения обязательства).

Претензия пишется в произвольной форме с указанием реквизитов заказчика, реквизитов контрагента, в адрес которого направляется претензия,

суммы претензионных требований, содержания этих требований и доводов в пользу их удовлетворения, подтвержденных ссылками на документы и нормативные правовые акты, регулирующие возникшие между сторонами отношения, а также положения контракта.

В случае если претензионные требования подлежат денежной оценке, в претензии указывается требуемая сумма и приводится ее полный и обоснованный расчет.

Требования, заявленные в претензии, должны быть основаны на конкретных обстоятельствах и доказательствах, подтверждающих их, со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты Российской Федерации. При начислении неустойки (пени, штрафов), необходимо сослаться на нормативный правовой акт и/или контракт, положениями которого установлена эта ответственность. Также претензия может содержать и другие сведения, которые, по мнению заказчика, будут способствовать более быстрому и правильному ее рассмотрению, объективному урегулированию спора.

Заявленные требования в обязательном порядке подтверждаются необходимыми документами, которые прилагаются к претензии в подлинном виде или надлежаще заверенных копиях, также допускается приложение выписок из документов. Если какие-то документы у другой стороны имеются, например, контракт (договор), соглашение о цене, их направление не является обязательным.

В претензии рекомендуется устанавливать конкретный срок ее рассмотрения ответчиком (контрагентом), но не более 30 календарных дней со дня ее получения.

В зависимости от оснований установления различают законную и договорную неустойку. Договорную неустойку устанавливают сами стороны. К законной относится неустойка, устанавливаемая законом. Применение законной неустойки не зависит от воли сторон. Законная неустойка подлежит применению в случаях, когда условие о неустойке не включено в договор или размер договорной неустойки меньше размера неустойки, установленной законом. Стороны не могут своим соглашением уменьшить размер законной неустойки, но при отсутствии прямого запрета в законе могут увеличить размер законной неустойки (ст. 332 ГК РФ).

Таким образом, даже в случаях, когда взыскание неустойки за неисполнение, ненадлежащее исполнение договорных обязательств контрагентом не предусмотрено контрактом, эта ответственность установлена законодательством и ее неприменение в отношении недобросовестного исполнителя (поставщика) ставит под сомнение заинтересованность заказчика в достижении результата, на который направлено заключение контракта, и влечет за собой причинение ущерба интересам государства.

Особое внимание следует уделить контрактам, предусматривающим авансирование контрагента на условиях действующего законодательства. В таких случаях непоставка (поставка не в полном объеме) товара, невыполнение, несвоевременное выполнение и

выполнение не в полном объеме работ, предусмотренных контрактом, влечет незаконное беспроцентное пользование контрагентом бюджетными денежными средствами.

Использование в своих целях полученного контрагентом аванса при неисполнении им предусмотренных контрактом обязательств ведет к незаконному отвлечению бюджетных средств (их бездействие), последствием чего является неправомерное затягивание наступления ожидаемого результата (контракт не исполняется) и возникает необходимость его расторжения. Также в этом случае можно говорить о неэффективном использовании временного ресурса, учитывая тот факт, что денежные средства, предоставляемые государственным органам, имеют ограниченный срок для их использования – это соответствующий бюджетный год и в случае их неиспользования в установленные действующим законодательством сроки подлежат возврату в бюджет.

В данном случае целесообразно также говорить о возможности применения предусмотренного гражданским законодательством особого вида ответственности - отступного.

По соглашению сторон обязательство может быть прекращено предоставлением взамен исполнения отступного. Размер, сроки и порядок предоставления отступного устанавливаются сторонами сделки (ст. 409 ГК РФ). Для должника отступное – это своего рода плата за отказ от исполнения обязательства. Отступное для кредитора – компенсация за прекращение обязательства контрагентом. Стороны могут предусмотреть предоставление отступного как в момент заключения договора, так и в ходе его исполнения.

В случае если в досудебном порядке разрешить спорный вопрос по исполнению контрагентом своих обязательств по контракту не представляется возможным, заказчику в целях защиты своих прав и законных интересов необходимо в обязательном порядке обращаться в судебные органы.

Нормами действующего законодательства уплата неустойки является обязанностью должника, но при этом ее начисление установлено как право кредитора. Однако, непринятие мер распоряжения бюджетных средств по данному спорному вопросу является компетенцией государства как собственника, а не должностных лиц министерств и ведомств.

С учетом участившихся случаев ненадлежащего исполнения, а также неисполнения договорных обязательств контрагентами Счетная палата Республики Крым настоятельно рекомендует надлежащим образом организовывать и вести претензионную и исковую работу в целях сокращения неэффективного пользования бюджетными средствами. В ходе проведения контрольных мероприятий Счетной палатой Республики Крым будет уделяться особое внимание организации претензионной работы и в случаях выявления отсутствия таковой будет расцениваться и фиксироваться в соответствующих актах как бездействие.

Правильно и своевременно организованная претензионная и исковая работа позволит в последующем значительно сократить срыв исполнения

принятых на себя контрагентами договорных обязательств, что благоприятно повлияет на своевременное исполнение заключенных контрактов и, как следствие, приведет к повышению эффективности использования бюджетных средств.

Приложение 2 к отчёту о деятельности Счётной палаты Республики Крым за 2015 год, утверждённому Постановлением Коллегии Счётной палаты Республики Крым от 14.03.2016 № 7-1/16

## О порядке получения, оприходования дизель-генераторных установок в условиях чрезвычайной ситуации, а также списания горюче смазочных материалов для их эксплуатации

В условиях чрезвычайной ситуации, вызванной прекращением подачи электроэнергии, и как следствие, использованием средств энергообеспечения (генераторов), в целях упорядочения системы расходования средств бюджета, связанных с их эксплуатацией, Счётной палатой разработаны рекомендации.

В соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения территорий чрезвычайных межмуниципального и регионального характера. Во исполнение норм указанного федерального закона, распоряжением Главы Республики Крым от 22 ноября 2015 № 454-рг с 01 ч. 42 мин 22 ноября 2015 года в Республике Крым введен режим чрезвычайной ситуации техногенного характера регионального уровня реагирования, в связи с особой системной аварией в энергосистеме Республики Крым, а также прекращением подачи электроэнергии из Объединенной Энергосистемы Украины.

В соответствии со статьей 6 Закона Республики Крым от 09 декабря 2014 № 25-3РК/2014 «О защите населения и территорий от чрезвычайных жизнеобеспечение чрезвычайных ситуаций» населения В ситуациях осуществляется исполнительными органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления за счет резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 24 февраля 2015 № 67 утвержден Порядок создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Крым, согласно которому финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет:

- -средств бюджета Республики Крым- резерв Республики Крым;
- -средств соответствующего местного бюджета- местные резервы.

Однако с учётом сложившейся ситуации федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, иными организациями, учреждениями, частными лицами оказывается помощь в виде передачи специальных энергетических устройств и иных альтернативных источников энергии. В этой связи возникают вопросы, связанные с их оформлением, закреплением, постановкой на баланс учреждениями, предприятиями, которым они предназначены для дальнейшего использования.

С целью оперативной установки и эксплуатации устройств по назначению, учитывая положения действующего законодательства, возможны следующие способы законного их оформления:

- передача в безвозмездное пользование, аренду;
- закрепление устройств за государственными (муниципальными) предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;
  - передача с баланса одного предприятия, учреждения на баланс другого;
- передача установок из федеральной собственности в государственную собственность Республики Крым, муниципальную собственность;
- передача установок из государственной собственности Республики Крым в муниципальную собственность и наоборот.
  - приобретение в собственность.

При этом, при передаче имущества в пользование в договорах необходимо предусмотреть обязательства для арендатора, ссудополучателя по осуществлению ремонта установки и эксплуатации ее по назначению в порядке, предусмотренном технической документацией.

В случае получения генераторной установки без документальных оснований, Комиссии по приемке основных средств (Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н) в учреждении, организации, предприятии, необходимо составить акт приемки устройства с обязательной оценкой его рыночной стоимости для последующей постановки на баланс, а также указанием сведений об исправности установки. Следует отметить, что при наличии в учреждении, организации, предприятии исправных генераторных установок, а также запаса горюче-смазочных материалов (далее- ГСМ), необходимо своевременно использовать их В обеспечения целях электроэнергией подведомственного объекта И нормального его функционирования, не допуская необоснованных простоев.

Приказом руководителя учреждения, предприятия, организации назначаются материально ответственные лица, лица ответственные за эксплуатацию генераторного устройства и его своевременное техническое обслуживание, утверждается форма Журнала учета работы генератора, в который в обязательном порядке вносятся данные о его эксплуатации (Приложение №1).

Используемые генераторы должны эксплуатироваться в соответствии с Техническим регламентом работы устройства, утвержденным приказом

руководителя учреждения, предприятия, организации, разработанным на основании технических паспортов на оборудование и инструкций по эксплуатации, а в случае их отсутствия — на основании документации на их модельные аналоги.

Технический регламент должен содержать сведения, необходимые для нормального функционирования устройства (режим работы, с учетом технологических перерывов, своевременное техническое обслуживание и ремонт, мощность, вид и нормы расходования ГСМ и т.д.).

При отсутствии сопроводительной технической документации к устройству, устанавливающих нормы расходования ГСМ, необходимо проведение комиссией пробного контрольного замера потребления топлива с последующим отражением в соответствующих актах.

Для повышения уровня достоверности, объективности, полноты, эффективности осуществляемых расходов по эксплуатированию генераторов и порядка оприходования, списания ГСМ следует создать, в случае отсутствия, коллегиальный орган (внутрипроверочные комиссии), в полномочия которых входит, в том числе контроль за эксплуатацией генераторных установок.

На сегодняшний день порядок получения и списания ГСМ для обеспечения работы генераторных установок регламентирован общим законодательством по приобретению, получению (в том безвозмездной основе), учету и списанию товарно-материальных ценностей, а именно Федеральным законом № 402-ФЗ от 6 декабря 2011 «О бухгалтерском учете», Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н и другими. Однако следует отметить, что ответственным лицам по окончании рабочего дня (смены) на основании накладных о получении ГСМ, данных Журнала учета работы генератора необходимо формировать Отчет об эксплуатации энергообеспечения (генераторов) (Приложение № 2). Списание ГСМ осуществляется на основании актов (Приложение № 3), подписанных внутрипроверочной комиссией, приложениями к которым являются Отчеты об эксплуатации средств энергообеспечения (генераторов), подготовленных каждым ответственным лицом, в сроки, установленные в учетной политике учреждения, организации, предприятия.

При этом, рекомендуется использовать иные альтернативные виды контроля за эксплуатацией генераторных установок и расходованием ГСМ, в особенности при наличии системы видеонаблюдения.

#### Рекомендуемая форма Журнала учета работы генератора

### **ЖУРНАЛ** учета работы генератора

Nº n/n
Дата
Время отключения централизованной электроэнергии
Время включения генератора
Время отключения генератора
Время подачи централизованной электроэнергии
Время начала технологического перерыва работы генератора
Время окончания технологического перерыва работы генератора
Расход топлива, л.
Вид и количество заправляємого ГСМ
Время заправки ГСМ
Ф.И.О. ответственного лица
Подпись ответственного лица

Рекомендуемая форма Отчета об эксплуатации средств энергообеспечения (генератора)

### **ОТЧЕТ** об эксплуатации средств энергообеспечения (генератора)

Наименование и адрес объекта:							
Генерато	p						
			(наименование,	марка)			
	Наличие топлива в генераторе в	Расход	гоплива, л	Остаток	Время работы	Расход топлива	Норма
Дата	начале рабочего дня (смены) (остаток)	Выдано, кол-во	Заправлено, кол-во	топлива на конец рабочего дня (смены)	ч/мин. за отчетный период	фактически за отчетный период	расхода топлива в час
Составил	::						
		(	(Ф.И.О. ответственного за экс	плуатацию, подпись)			
Отметка	об исправности генера	тора					
«»	<»20 г.						
Проверил	I:	(A. II.					
Претензи	(Ф.И.О., подпись руководителя структурного подразделения) Претензии к работе						
«»	<u>20</u> Γ.						

Примерная	форма а	кта на	списание	топлива
(списание и	ных видо	в ГСМ	по аналог	uu)

«УТВЕРЖДА	Ю»
	(число, месяц, год)
	Руководитель учреждения

# АКТ списания топлива при работе генераторной установки за \_\_\_\_\_ период (неделя, месяц, в соответствии с учетной политикой)

№	Дата	Ответственное	Общее	Вид	Норма	Фактичес	Сумма,
п/	2211/2111/4	пипо	ридма	топпира	пасуола	тий	ทุงด์

$\Pi$ /	заполнения	лицо	время	топлива	расхода	кий	руб.	
П	отчета		работы		топлива	расход		
			установки		в час	топлива		
			за					
			отчетный					
			период					
1	01.12.2015	Иванов И.И.	6 часов	бензин	20	120	4440,00	
2	02.12.2015	Петров И.И.	4 часа	бензин	20	80	1600,00	
3	03.12.2015	Сидоров И.И.	5 часов	бензин	20	100	2000,00	
ИТОГО			15	-	-	300	8040,00	

Ответственное лицо	
Члены комиссии	(подпись)
	(подпись)
	(подпись)
	(подпись)
	(подпись)