



**Отчет
о деятельности
Счетной палаты Республики Крым
за 2019 год**



г. Симферополь 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Основные итоги деятельности в 2019 году	6
Краткая информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	12
Формирование и исполнение бюджета Республики Крым	12
Формирование и исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым.....	28
Финансово-экономическая экспертиза проектов государственных программ, а также вносимых в них изменений	36
Финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части касающейся расходных обязательств Республики Крым.....	40
Анализ и мониторинг	42
Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым в сфере национальной экономики	59
Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым в социальной сфере	78
Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в сфере здравоохранения	92
Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым на межбюджетные трансферты	105
Анализ нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2019 году	127
Внешние связи Счетной палаты Республики Крым и взаимодействие с общественностью	132
Обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым	147
Кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым.....	147
Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым.....	149
Информационное обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым.....	151
Финансовое, материальное обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым..	153
Основные направления деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2020 год	155



Введение

Счетная палата Республики Крым (далее – Счетная палата) является постоянно действующим контрольно-счетным органом внешнего государственного финансового контроля Республики Крым, обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Крым, Законом Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» (далее – Закон № 9-ЗРК) и иными нормативными правовыми актами Республики Крым, а также стандартами внешнего государственного финансового контроля.

Деятельность Счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2019 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со ст. 19 Закона № 6-ФЗ, ст. 35 Закона № 9-ЗРК и утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 26.03.2020 № 19-1/20.

В 2019 году пройден важный рубеж – 5 годовщина создания на территории Республики Крым Счетной палаты в качестве органа внешнего независимого государственного финансового контроля. За прошедший период времени проведена значительная работа по становлению, методологическому обеспечению деятельности, формированию кадрового состава, а также проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целом за пятилетний период внешним государственным финансовым контролем охвачено 1036 объектов в рамках 133 контрольных и 241 экспертно-аналитического мероприятия, проведена финансово-экономическая экспертиза 484 нормативных правовых актов. Сотрудники Счетной палаты принимали участие в качестве привлекаемых специалистов в 36 мероприятиях органов прокуратуры и внутренних дел.

Контролем охвачено 297 млрд 972 млн рублей, а в рамках аналитических мероприятий, экспертиз проектов законов о республиканском бюджете, государственных программ, нормативных правовых актов – 761 млрд 117 млн рублей – это 100 % бюджетных назначений.

Составлено 612 актов и подготовлено 776 заключений, выявлено нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере, вопросах управления и распоряжения государственной собственностью, на общую



сумму 40 млрд 267 млн рублей, доля которых в общем объеме проверенных средств составила 13,51 %.

С целью устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем объектам контроля внесены 197 представлений и 35 предписаний, возбуждено 36 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых к ответственности привлечены 34 должностных и 2 юридических лица, судами назначены наказания в виде штрафов.

Объектами контроля устранены нарушения и недостатки в полном объеме в т.ч. возмещено в бюджет, допоставлено оборудование, выполнены работы на общую сумму 157 млн 870 тыс. рублей, за исключением текущих, которые остаются на контроле, в том числе в связи с вынесением судебных решений, ведением претензионной и исковой работы.

В органы прокуратуры, предварительного следствия, внутренних дел и органы государственной безопасности направлено 316 материалов. По материалам возбуждено 23 уголовных дела, внесено 101 представление, 57 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Наиболее важные результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были рассмотрены в рамках 9 расширенных Коллегий с участием Главы республики, Председателя и комитетов Государственного Совета Республики Крым.

Кроме того, на основании обращения Государственного Совета Республики Крым в период с октября по декабрь 2018 года Счетной палатой Российской Федерации проведено мероприятие «Оценка (анализ) деятельности Счетной палаты Республики Крым» за период 2015-2017 года. Итоги мероприятия рассмотрены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 12 марта 2019 года, в работе которой принимали участие Председатель Государственного Совета Республики Крым Владимир Константинов и председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко.

По результатам проведенного мероприятия Счетной палатой РФ отмечено, что «правовое и методическое обеспечение деятельности республиканской палаты находится на высоком уровне и постоянно совершенствуется». Несмотря на высокую оценку деятельности, с целью совершенствования деятельности аудиторами федеральной Счетной палаты представлен ряд рекомендаций для Счетной палаты Республики Крым.

В целях выполнения рекомендаций в рамках укрепления методологического обеспечения в декабре 2018 года утверждена Концепция деятельности на среднесрочную перспективу до 2024 года, а также План мероприятий по реализации рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации. В отчетном периоде были доработаны действующие стандарты деятельности и утверждены 3 новых стандарта. В целом, все рекомендации приняты в работу и в течении 2019 года выполнены.



27 ноября 2019 года состоялось пленарное заседание Государственного Совета Республики Крым, в рамках которого на государственные должности Республики Крым на второй пятилетний срок полномочий утверждены кандидатуры:

ЗАИЧЕНКО Анатолия Анатольевича на должность председателя Счетной палаты Республики Крым;

ТИХОМИРОВА Алексея Николаевича на должность заместителя председателя Счетной палаты Республики Крым;

МАРТЫНЮК Ирины Анатольевны на должность аудитора Счетной палаты Республики Крым;

ОЛЬЧУК Татьяны Михайловны на должность аудитора Счетной палаты Республики Крым.



Основные итоги деятельности в 2019 году

В отчетном периоде деятельность Счетной палаты осуществлялась на основании Плана деятельности на 2019 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27 декабря 2018 года № 71-3/18 (с изменениями и дополнениями), поручений Главы Республики Крым, Председателя Государственного Совета Республики Крым и запросов правоохранительных органов.

В 2019 году основными направлениями деятельности стали осуществление контроля за эффективным использованием бюджетных средств, выделенных по важнейшим направлениям в сферах национальной экономики, здравоохранения, социальной защиты, а также расходов бюджета на межбюджетные трансферты, анализ и постоянный мониторинг бюджетного процесса; контроль за ходом реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 7 мая 2018 года в Республике Крым, мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года».

Неизменными вопросами в поле зрения Счетной палаты остаются контроль за формированием и исполнением бюджета Республики Крым и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым; внешняя проверка годовых отчетов высокодотационных муниципальных образований, а также экспертиза государственных программ Республики Крым и вносимых в них изменений. В 2019 году также значительно расширена практика проведения экспертиз проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым.



Всего в 2019 году в соответствии с полномочиями, предоставленными действующим законодательством, контролем охвачены 350 учреждений (организаций), получателей средств бюджета Республики Крым, а также предприятия, организации и учреждения, в части расходования ими средств республиканского бюджета или управления государственным имуществом Республики Крым.

В рамках 35 контрольных мероприятий проверками охвачено 175 объектов, в суммовом выражении 53 633 020,75 тыс. рублей, что в сопоставлении с расходами бюджета Республики Крым за 2019 год составляет 28,81%.

В отчетном периоде проведено два аудита эффективности, при этом в программы контрольных мероприятий включались отдельные вопросы,

касающиеся определения или оценки эффективности использования бюджетных средств, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, собственности республики, а также аудит в сфере закупок.

Следует отметить, что при сохранении положительной динамики охвата объектов и расширения перечня вопросов по каждому контрольному мероприятию, также была значительно усилена работа в рамках экспертизы и тематических экспертно-аналитических мероприятий.

Всего за отчетный год проведено 23 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе 12 тематических, и 283 экспертизы проектов государственных программ Республики Крым, внесения в них изменений, а также проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым.

Сотрудники Счетной палаты принимали участие в качестве привлекаемых специалистов в 13 мероприятиях органов прокуратуры и внутренних дел.

Всего по результатам мероприятий составлено 165 актов, подготовлено 327 заключений.

Значительное увеличение количества подготовленных заключений в 2019 году связано с внесением изменений в Регламент Совета министров Республики Крым, предполагающих обязательность направления в Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы проектов постановлений Совета министров, касающихся расходных обязательств Республики Крым. Указанные изменения законодательства подготовлены в рамках конструктивного взаимодействия Счетной палаты с органами исполнительной власти в целях повышения эффективности реализации задач и полномочий, установленных Законом Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым».

В соответствии с Законом № 9-ЗРК и Регламентом Счетной палаты Республики Крым в отчетном периоде результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Счетной палаты. Всего за 2019 год проведено 82 заседания Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрены 345 вопросов.

О результатах всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетная палата информировала Государственный Совет



Республики Крым, Главу Республики Крым, Председателя Совета министров



Республики Крым, прокуратуру Республики Крым, другие органы в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты, а также осуществлялось взаимодействие в части реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты с Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю.

Федерации по Республике Крым и городу Севастополю.

Наиболее важные результаты мероприятий рассматривались на расширенных заседаниях Коллегии Счетной палаты под руководством Председателя Государственного Совета.

В 2019 году в соответствии с поручениями Председателя Государственного Совета проведено два внеплановых контрольных мероприятия. Поручения выполнены, результаты мероприятий предоставлены.

При осуществлении внешнего государственного финансового контроля Счетной палатой выявлены нарушения и недостатки в финансовой и бюджетной сфере при исполнении бюджета Республики Крым,

а также в процессе управления и распоряжения государственной собственностью, доля которых в общем объеме проверенных средств составила 12,95 %.

В 2019 году сохраняется тенденция к сокращению выявляемых нарушений, что свидетельствует об общем повышении качества управления общественными финансами в Республике Крым. Также следует обратить внимание, что за прошедшее пятилетие удалость свести к минимуму нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью.





В целом по итогам года в структуре выявленных нарушений преобладают нарушения при формировании и исполнении бюджетов, а также значительную часть составляют нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, которые напрямую не связаны с потерями и хищениями.

При этом, в сравнении с 2018 годом в 5 раз возросли объемы нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (*с 239 615,78 тыс. рублей до 1 210 486,318 тыс. рублей*). Такая динамика объясняется ростом объемов закупочной деятельности объектов контроля и включением вопросов анализа закупочной деятельности в программу каждого контрольного мероприятия.

Наиболее характерными нарушениями при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц являются:

- несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке;
- нарушение сроков заключения контрактов;
- отсутствие обеспечения исполнения контракта (договора);
- нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством;
- отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора);
- нарушение условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору);
- приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров);
- неиспользование мер обеспечения исполнения обязательств (с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) не удержаны обеспечение заявки, обеспечение исполнения контракта (договора);
- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- непредставление, несвоевременное предоставление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащих недостоверную информацию.

Также в 2019 году выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств в сумме 230,40 тыс. рублей и неэффективного использования бюджетных средств в сумме 496 918,03 тыс. рублей.

С целью устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем объектам контроля направлялись представления, а в отдельных случаях предписания Счетной палаты Республики Крым. Всего за отчетный период направлено 49 представлений и одно предписание, а также 8 уведомлений финансовому органу о применении мер бюджетного принуждения в виде бесспорного взыскания и (или) приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов сумм субвенции, использованных с нарушениями условий ее предоставления.

Счетной палатой постоянно ведется работа по контролю за реализацией предложений и рекомендаций, направленных в адрес объектов контроля, устранением установленных нарушений. За отчетный период 23 из 49 представлений и одно предписание сняты с контроля как полностью выполненные, а по остальным продолжается работа с объектами контроля.

В 2019 году в рамках контрольных мероприятий уполномоченными должностными лицами Счетной палаты составлено 9 протоколов об административных правонарушениях в отношении 8 должностных лиц и одного юридического лица, в том числе:

- одно дело по статье 15.15.7 КоАП РФ (нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет);
- семь дел по части 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ (нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем



средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ);

- одно дело в отношении юридического лица по факту нецелевого использования бюджетных средств.

Судьями мировых и районных судов рассмотрены все дела об административных правонарушениях, направленные уполномоченными должностными лицами Счетной палаты. По результатам рассмотрения указанных дел вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 81 888,30 рублей.

Объектами контроля приняты меры по устранению выявленных нарушений, на общую сумму 6 316 193,62 тыс. рублей, в том числе 2 154 577,31 тыс. рублей по результатам предыдущих периодов деятельности. Возмещено в бюджет, допоставлено оборудование, выполнены работы на общую сумму 7 670,25 тыс. рублей. На контроле Счетной палаты Республики Крым в рамках представлений и предписаний, срок исполнения которых не наступил, остается 2 817 190,89 тыс. рублей.

В отчетном периоде также продолжалось активное сотрудничество с органами прокуратуры. За 2019 год в адрес прокуратуры Республики Крым по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой направлено 50 отчетов (заключений). По итогам рассмотрения представленных материалов органами прокуратуры внесено 62 представления, привлечено к дисциплинарной ответственности 14 лиц, к административной ответственности уполномоченными органами привлечено 7 лиц, с назначением штрафов на общую сумму 266 тыс. рублей. В порядке, предусмотренном п.2 ч.2 ст.37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, прокурорами 5 материалов направлено в следственные органы или органы дознания, из которых по 2 возбуждены уголовные дела, по 3 проводится доследственная проверка. Всего по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты за период 2015-2019 годов возбуждено 23 уголовных дела.

В отчетном году продолжена работа по актуализации действующих и разработке новых стандартов и методических документов Счетной палаты, в частности: актуализированы Регламент Счетной палаты Республики Крым, шесть стандартов внешнего государственного финансового контроля, два стандарта внешнего государственного финансового контроля изложены в новой редакции, а также утверждены три стандарта внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Крым и иные методические документы.

С целью кадрового укрепления Счетной палаты, для оптимизации и повышения качества работы организован непрерывный процесс повышения квалификации сотрудников. В 2019 году организовано и проведено 13 курсов повышения квалификации в рамках приоритетных направлений образовательной деятельности для контрольно-счетного органа.



Краткая информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий



С целью реализации установленных полномочий, Счетной палатой в отчетном периоде **проведен полный комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по предварительному, текущему и последующему контролю над формированием и исполнением бюджета Республики Крым, включающему в себя:**

- внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2018 год,
- внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности всех главных администраторов бюджетных средств Республики Крым;
- оперативный контроль исполнения бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года;
- экспертизу проектов законов Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;
- экспертизу проекта закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2018 год. Отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2018 год (далее по тексту данного раздела – Отчет об исполнении бюджета) направлен Советом министров Республики Крым в Счетную палату с соблюдением сроков и состава документов, установленного БК РФ, Законом Республики Крым от 17.07.2017 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым» (далее – Закон № 35-ЗРК).

В целом плановые назначения на 2018 год, утвержденные Законом Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 22.12.2017 № 447-ЗРК/2017 (далее – Закон о бюджете № 447-ЗРК/2017), составили:

- общий объем доходов бюджета Республики Крым в сумме 170 812 833,1 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Республики Крым в сумме 172 530 481,8 тыс. рублей;
- дефицит бюджета Республики Крым в сумме 1 717 648,7 тыс. рублей;
- верхний предел государственного долга Республики Крым в сумме 3 643 190,0 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета Республики Крым согласно сводной бюджетной росписи Республики Крым составил 172 681 984,2 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета, доходная часть бюджета Республики Крым исполнена на 94,7 % от утвержденных годовых назначений, или в сумме 161 686 373,5 тыс. рублей; расходная часть – соответственно на 93,5%, или в сумме 161 382 512,7 тыс. рублей. При запланированном дефиците в объеме 1 717 648,7 тыс. рублей республиканский бюджет за 2018 год исполнен с профицитом в сумме 303 860,8 тыс. рублей.

В Закон о бюджете № 447-ЗРК/2017 в течение 2018 года 9 раз вносились изменения, связанные с изменениями основных характеристик бюджета, в результате корректировок общий объем доходов по сравнению с первоначально утвержденным уменьшился на 1 344 306,7 тыс. рублей, или на 0,8%, общий объем расходов уменьшился на 2 126 658,0 тыс. рублей, или на 1,2%, дефицит бюджета Республики Крым уменьшился на 782 351,3 тыс. рублей, или на 31,3%.

В 2018 году поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Крым составили в общей сумме 40 654 470,4 тыс. рублей, или 100,3 % от годовых бюджетных назначений (*для сравнения: в 2017 году – в сумме 47 066 846,1 рублей, или 93,9 % от годовых назначений*). В сопоставимых условиях (без учета однократных платежей 2017 года) поступления налоговых и неналоговых доходов увеличились на 5 980 872,3 тыс. рублей, или на 17,2 %. Налоговые доходы составили 36 246 451,3 тыс. рублей, или 99,5% плана; неналоговые доходы – 4 408 019,1 тыс. рублей, или 107,1% плана.

Анализ соответствия методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет на очередной финансовый и плановый период главных администраторов доходов бюджета Республики Крым Общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574, показал, что методики разработаны и утверждены по 45 республиканским органам исполнительной власти, являющимися главными администраторами доходов бюджета Республики Крым, по 23 главным администраторам методики не соответствуют установленным требованиям.

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов в 2018 году занимают доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 48,1 %, а также доходы от использования имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, – 27,0 %. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов выросли по сравнению с 2017 годом в 2,8 раза и составили 2 122 676,7 тыс. рублей, или 99,1 % плана (2 141 534,1 тыс. рублей).



Согласно Прогнозному плану (программы) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, на 2018 год, утвержденному постановлением Государственного Совета Республики Крым от 18.10.2017 № 1719-1/17, исходя из оценки прогнозируемой стоимости предлагаемых к приватизации объектов в 2018 году ожидалось поступление в бюджет Республики Крым доходов от приватизации имущества Республики Крым в размере не менее 2 700,00 млн рублей. В 2018 году в бюджет Республики Крым поступили денежные средства в сумме 2 739 606,5 тыс. рублей, что на 1,5 % больше планируемого объема. По состоянию на 31.12.2018 из 13 запланированных в 2018 году к приватизации государственных унитарных предприятий Республики Крым преобразовано в хозяйственные общества 3 предприятия; находятся на разных этапах преобразования 8 предприятий; в отношении 2 предприятий принято решение о передаче в федеральную собственность. Все 7 запланированных в 2018 году к приватизации путем продажи долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью (акций акционерных обществ), находящихся в государственной собственности Республики Крым, проданы на аукционах. Из 30 объектов иного недвижимого имущества казны приватизировано 8, включены в План приватизации на 2019 год 19, 1 объект на аукцион не выставлялся, 2 конкурса по продаже признаны несостоявшимися.

Включение в План приватизации на 2018 год объектов государственной собственности Республики Крым, не подготовленных в полной мере к процедуре продажи, не соответствует установленному статьей 37 БК РФ принципу достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета доходов и расходов бюджета. По отдельным объектам заканчивается срок действия оценки рыночной стоимости, что может повлечь за собой неэффективные расходы бюджета Республики Крым по проведению повторной оценки в последующих периодах.

В 2018 году в бюджет Республики Крым поступили доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности в общей сумме 1 193 198,4 тыс. рублей, или 101,8 % от утвержденного плана (1 172 477,8 тыс. рублей).

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации поступили в бюджет Республики Крым в сумме 202 662,6 тыс. рублей, или 105,8 % от утвержденных плановых показателей, по сравнению с 2017 годом наблюдается снижение данного вида поступлений на 61 104,2 тыс. рублей, или на 23,2 %.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, поступили в бюджет в сумме 300 845,6 тыс. рублей, или 93,8% от утвержденных плановых показателей. Отмечается значительное (в 2,4 раза, или на 420 175,1 тыс. рублей) снижение



указанного вида поступлений по сравнению с 2017 годом. При наличии на конец 2018 года 74 унитарных предприятий Республики Крым, доходы поступили от 37, на конец года задолженность по уплате в бюджет составила 96 087,9 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в бюджет Республики Крым за 2018 год составили 121 031 903,1 тыс. рублей, или 93,5% от утвержденных бюджетных назначений (*для сравнения: в 2017 году – 101 103 384,7 тыс. рублей, или 93,5%*), неиспользованный остаток составил 9 231 068,4 тыс. рублей. Таким образом, объем безвозмездных поступлений в бюджет Республики Крым увеличился на 19 928 518,4 тыс. рублей, или на 19,7 %. По отдельным видам субсидий из федерального бюджета имеются значительные неисполненные бюджетные назначения по доходам, всего неосвоенный остаток составил 5 102 564,2 тыс. рублей.

Неисполненные бюджетные назначения по доходам имеются также по отдельным видам субвенций на общую сумму 145 428,8 тыс. рублей. Самое низкое исполнение отмечается по субвенции бюджетам на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 74,2 %, остаток составил 134 568,5 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета, республиканский бюджет по расходам в 2018 году исполнен в сумме 161 382 512,7 тыс. рублей, что составляет 93,5 % от утвержденных назначений (в 2017 году – 94,0%). Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил 11 299 471,4 тыс. рублей. При увеличении расходной части бюджета в 2018 году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 12 281,9 млн рублей, темп исполнения расходной части бюджета снизился на 0,5 процентных пункта.

Структура расходов бюджета Республики Крым, сложившаяся по итогам исполнения, подтверждает его экономическую и социальную направленность, определенную основными направлениями бюджетной политики Республики Крым. Так, 49,8 % (80 432,1 млн рублей) бюджетных расходов было направлено на финансирование национальной экономики, образования – 16,2 % (26 222,6 млн рублей), социальной политики – 14,6 % (23 628,5 млн рублей), здравоохранения – 8,7 % (13 898,3 млн рублей).

Кассовое исполнение расходов составило 93,5 % от прогноза. 46 главными распорядителями бюджетных средств (за исключением Министерства промышленной политики Республики Крым) в нарушение Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Республики Крым в текущем финансовом году, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Крым от 28.08.2014 № 136, не обеспечено исполнение кассового плана.



На этапе планирования наибольшая нагрузка по исполнению расходной части бюджета предусмотрена на 4 квартал финансового года (44,0 %), что отрицательно влияет на ход освоения бюджетных средств, а также результативность и эффективность их использования. По мнению Счетной палаты, неравномерное планирование годовых показателей по расходам бюджета явилось одной из причин образования неиспользованных остатков средств на конец финансового года.

Самый низкий уровень исполнения (77,6 %) в общей структуре расходов бюджета Республики Крым отмечается по субсидиям муниципальным образованиям (всего предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление 65 видов субсидий), удельный вес которых в структуре межбюджетных трансфертов составляет 29,4 % (10 278 784,4 тыс. рублей), в сравнении с исполнением аналогичного показателя в 2017 году снизился на 6,1 %.

Счетной палатой в заключениях на отчеты об исполнении бюджета Республики Крым за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2018 года обращалось внимание на причины, влияющие на низкий темп исполнения по данному виду расходов: отсутствие или несвоевременное утверждение порядков предоставления субсидий муниципальным образованиям Республики Крым, нарушение сроков заключения соглашений по предоставлению субсидий. Непринятие главными распорядителями бюджетных средств мер по исполнению бюджета Республики Крым в части субсидий муниципальным образованиям привело по итогам 2018 года к неисполнению расходной части бюджета на эти цели.

Республиканская адресная инвестиционная программа (далее – РАИП) и План капитального ремонта Республики Крым на 2018-2020 годы утверждены распоряжением Совета министров Республики Крым от 06.12.2017 № 1425-р, которым первоначально утверждены расходы в сумме 79 798 691,8 тыс. рублей; в редакции распоряжения от 29.12.2018 № 1714-р расходы снижены на 1 892 212,0 тыс. рублей, или на 2,4 %, и составили 77 906 479,8 тыс. рублей. Счетная палата отмечает, что включение в РАИП объектов, не готовых к началу строительства (реконструкции) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе при отсутствии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, приводит к увеличению, срыву сроков, или невозможности осуществления строительства, а также к сокращению значительных объемов бюджетных ассигнований.

В 2018 году РАИП и план капитального ремонта за счет собственных средств бюджета Республики Крым запланированы средства в объеме 5 072 339,1 тыс. рублей на 459 объектов и мероприятий; кассовое исполнение составило 3 397 055,6 тыс. рублей, или 67,0 % от плана; освоено (закрыто актами выполненных работ) по объектам капитального строительства и ремонта в сумме 3 107 105,5 тыс. рублей, или 61,3 % от плана.

Плановыми показателями, предусмотренными Федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и



г. Севастополя до 2022 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 11.08.2014 № 790 (далее – ФЦП), на 2018 год в соответствии с дополнительными соглашениями, предусмотрено осуществление бюджетных инвестиций в объеме 69 795 069,2 тыс. рублей. Перечислено подрядчикам – 64 201 678,3 тыс. рублей (92,0 % к плану), освоено (закрыто актами выполненных работ) – 54 249 071,5 тыс. рублей (77,7 % к плану). Средства направлены на реализацию мероприятий по 186 объектам, из них: 71 объект капитального строительства, 96 объектов по разработке градостроительной документации; 11 объектов по сохранению объектов культуры и культурного наследия; 8 объектов капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования в г. Керчи.

В сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190) отражены данные по 968 объектам незавершенного строительства Республики Крым (на конец 2017 года – 886 объектов). Кассовые расходы с начала реализации инвестиционных проектов в 2018 году составили 114 197,4 млн рублей, или увеличились по сравнению с 2017 годом в 2,1 раза (на 59 986,8 млн рублей).

Кассовые расходы на 01.01.2019 составляют 44,9 % от сметной стоимости объектов (254 498,8 млн рублей), в том числе за счет средств федерального бюджета – 108 581,4 млн рублей, или 95,1 % от всего объема расходов. На конец года сумма затрат по незавершенному строительству по сравнению с началом года увеличилась в 2,3 раза и составила 95 251,5 млн рублей. По состоянию на 01.01.2019 из 968 объектов незавершенного строительства Республики Крым всего 5 объектов находились на стадии завершения строительства, в то время как строительство 277 объектов начато еще в период 2011-2017 годов.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Крым на 2018 год определен статьей 10.1 Закона о бюджете № 447-ЗРК/2017 в размере 3 039 557,3 тыс. рублей *(по сравнению с 2017 годом объем уменьшился на 1 913 958,0 тыс. рублей, или на 39,0 %)*. Причиной значительного снижения объема доходов послужило исключение из источников, формирующих дорожный фонд, средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В нарушение пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и статьи 2 Закона Республики Крым от 06.06.2015 № 133-ЗРК/2015 «О дорожном фонде Республики Крым» плановый объем бюджетных ассигнований дорожного фонда занижен на сумму поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 216 986,0 тыс. рублей, объем фактических поступлений – на сумму 877 233,7 тыс. рублей со знаком «минус».

В 2018 году план по доходам дорожного фонда исполнен в сумме 3 144 129,4 тыс. рублей, или на 104,0 %.

Целевые статьи расходов, осуществляемых за счет дорожного фонда Республики Крым, соответствуют направлениям использования бюджетных ассигнований, установленным пунктом 6 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики



Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 23.03.2017 № 141, за исключением расходов по концессионному соглашению о создании и эксплуатации технологического комплекса элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного движения на территории Республики Крым.

Расходы за счет средств дорожного фонда предусмотрены по 10 целевым статьям расходов, в том числе по 8 целевым статьям в рамках реализации мероприятий Государственной программы Республики Крым «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым» на 2018-2020 годы и по 2 целевым статьям непрограммного направления 81 1 00 00000 Транспортно-дорожный комплекс, при этом приказом Министерства финансов Республики Крым от 09.02.2017 № 24 «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Республики Крым и бюджету территориального фонда медицинского страхования Республики Крым» (в редакции от 28.12.2018) утверждены только 5 направлений расходов бюджета Республики Крым за счет средств дорожного фонда в рамках реализации мероприятий Государственной программы Республики Крым «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым» на 2018-2020 годы.

Законом о бюджете № 447-ЗРК/2017 утвержден резервный фонд Совета министров Республики Крым в сумме 330 000,00 тыс. рублей. Кассовое исполнение сложилось в объеме 268 234,6 тыс. рублей, или на 81,3 %.

Объем бюджетных ассигнований на год составил 172 681 984,2 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств – 173 578 995,1 тыс. рублей, что больше объема бюджетных ассигнований на 897 010,9 тыс. рублей. По расходам главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС) 816 «Служба капитального строительства Республики Крым» лимиты бюджетных обязательств превышают утвержденные бюджетные ассигнования на сумму 897 043,2 тыс. рублей. По мнению Счетной палаты, уменьшение объемов бюджетных ассигнований при наличии у ГРБС бюджетных обязательств, принятых ранее на всю сумму доведенных лимитов бюджетных обязательств, недопустимо.

В ходе анализа состава и полноты Отчета об исполнении бюджета были установлены недостатки при формировании бюджетной отчетности, которые повлияли на информативность отдельных показателей и снизили степень прозрачности бюджетной отчетности. Не устранены отдельные нарушения, указанные в Заключение Счетной палаты на отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год. Так, не выполнены требования Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), в части установления финансовым органом соответствующего субъекта Российской Федерации – Министерством финансов Республики Крым



критериев определения показателей, подлежащих отражению в формах бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчете об исполнении бюджета Республики Крым за 2018 год.

По результатам проведенного мероприятия отмечено, что годовой отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2018 год является достоверным и в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации.

В рамках комплекса мероприятий **по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год** проведено 6 контрольных мероприятий.

Объекты контрольных мероприятий: главные администраторы бюджетных средств и иные участники бюджетного процесса, если они получают, перечисляют или используют средства бюджета Республики Крым, а также используют собственность Республики Крым либо управляют ею, Министерство финансов Республики Крым в качестве финансового органа.

В ходе проверки проведен анализ общих положений и организационной структуры главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), своевременности предоставления, комплекта (вида) представленной годовой бюджетной отчетности за 2018 год, степень полноты и достоверности форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год, а также ее соответствия требованиям Инструкции № 191н и приказу Министерства финансов Республики Крым от 26.12.2018 № 280 «О составлении и представлении годовой отчетности об исполнении консолидированного бюджета Республики Крым и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, сводной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений за 2018 год» (далее – Приказ Минфина РК № 280) по составу и содержанию, а также полнота представленной годовой бюджетной отчетности и документов, связанных с ее проверкой по запросам Счетной палаты.

Установлено несоответствие показателей утвержденной штатной численности к установленной предельной численности, обусловленное несвоевременным внесением изменений в штатное расписание органами государственной власти (государственными органами) Республики Крым, что является нарушением статьи 7 Закона о бюджете № 447-ЗРК/2017, устанавливающей, что руководители органов государственной власти Республики Крым не вправе принимать в 2018 году решения, приводящие к увеличению штатной численности работников аппаратов органов государственной власти Республики Крым, за исключением случаев принятия решений о наделении органов государственной власти Республики Крым дополнительными полномочиями, требующими увеличения штатной численности.



По отдельным ГАБС установлены нарушения требований Инструкции № 191н, нарушения и недостатки при составлении иных форм отчетности, предусмотренных Приказом Минфина РК № 280.

По результатам проверок комплектности (вида) годовой бюджетной отчетности отдельными ГАБС допущены нарушения требований пунктов 6, 20, 57, 92, 152, 155, 158, 159, 162, 163, 166, 170.2 Инструкции № 191н, а также федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

Проведенный анализ годовой бюджетной отчетности ГАБС позволяет сделать вывод об условной достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации об их финансовой деятельности.

Установленные в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС нарушения и недостатки финансово-бюджетной дисциплины не влияют на итоги исполнения бюджета Республики Крым за 2018 год.

Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольных мероприятий, направлено представление Министерству имущественных и земельных отношений Республики Крым. Информация об устранении нарушений предоставлена, исполнение представления остаются на контроле Счетной палаты. В адрес главных распорядителей бюджетных средств направлены информационные письма с предложениями по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков.

В рамках оперативного контроля за ходом исполнения бюджета Республики Крым подготовлены заключения об исполнении бюджета Республики Крым за I квартал 2019 года, за I полугодие 2019 года, за 9 месяцев 2019 года.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий установлено, что исполнение бюджета Республики Крым за 9 месяцев 2019 года характеризуется следующими основными показателями:

- доходная часть – 121,3 млрд рублей, или 67,0% от утвержденных годовых плановых показателей;
- расходная часть – 120,4 млрд рублей, или 64,6% от показателей Сводной бюджетной росписи.

Бюджет Республики Крым за 9 месяцев 2019 года исполнен с профицитом в сумме 914,4 млн рублей (при утвержденном годовом дефиците 3,5 млрд рублей).

Экспертизами установлено, что за 9 месяцев 2019 года (по сравнению с аналогичным периодом 2018 года) поступления доходов увеличились на 22,4 млрд рублей за счет увеличения поступлений по налоговым доходам – на 11,9%, по неналоговым доходам – на 36,0%; по безвозмездным поступлениям на 26,1%. Наибольший удельный вес в доходной части бюджета приходится на безвозмездные поступления – 73,7%.

За январь-сентябрь 2019 года наиболее низкий уровень исполнения



расходной части бюджета Республики Крым (по отношению к утвержденным плановым показателям на 2019 год) сложился по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 44,5%; «Культура, кинематография» – 43,0%; «Физическая культура и спорт» – 40,7%. Также низкое исполнение утвержденных годовых плановых показателей отмечается по следующим видам расходов: «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 40,2%; «Межбюджетные трансферты» – 18,7%; «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 14,8%; «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – 10,2%.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий, отмечено, что не всеми администраторами достигнуты утвержденные плановые показатели поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета Республики Крым. В результате, при осуществлении администрирования доходов не соблюден принцип достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, предусмотренный ст. 37 БК РФ.

В рамках предварительного контроля в соответствии со статьей 47 Закона № 35-ЗРК, пункта 3 части 1 статьи 13, пункта 2 части 1 статьи 27 Закона № 9-ЗРК, подготовлены экспертные заключения на **6 проектов Законов Республики Крым** от 22.03.2019 № 1867/30-10, от 17.04.2019 № 1887/30-10, от 11.06.2019 № 1942/30-10, от 07.08.2019 № 1999/30-10, от 22.10.2019 № 63/30-10, от 21.11.2019 № 152/30-10 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Проектами законов предусматривались изменения основных характеристик бюджета Республики Крым на 2019 год.

Общий объем доходов бюджета увеличивался 4 раза на общую сумму 9 097 004,38 тыс. рублей и уменьшался 2 раза на общую сумму 20 371 489,81 тыс. рублей (с 192 790 780,3 тыс. рублей до 181 516 294,87 тыс. рублей);

Общий объем расходов бюджета увеличивался 5 раз на сумму 14 056 551,44 тыс. рублей и один раз уменьшался на сумму 20 825 846,25 тыс. рублей (с 192 790 780,3 тыс. рублей до 186 021 485,49 тыс. рублей);

Дефицит бюджета Республики Крым увеличивался 3 раза на сумму 5 740 988,73 тыс. рублей и один раз уменьшался на сумму 1 235 798,11 тыс. рублей (с 0,0 тыс. рублей до 4 505 190,62 тыс. рублей).

Изменения, вносимые Законопроектами, также затрагивали изменения основных характеристик бюджета Республики Крым на плановый период 2020 и 2021 годов, в том числе: на 2020 год – увеличивались доходная и расходная части бюджета на 1 161 65,58 тыс. рублей, на 2021 год – уменьшилась доходная часть бюджета на 1 465 227,99 тыс. рублей и расходная часть бюджета на 1 536 700,97 тыс. рублей, а также дефицит на 71 472,98 тыс. рублей.

По разделам классификации расходов бюджета Российской Федерации существенных изменений в структуре бюджетных обязательств Республики Крым на 2019 год Законопроектами не предусматривалось и сохранялась высокая доля расходов по отраслям социальной сферы.

По результатам проведенных экспертиз сформированы соответствующие предложения и рекомендации.

С целью предварительного контроля формирования бюджета Республики Крым проведена экспертиза проекта закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее по тексту данного раздела – Законопроект, проект закона), по результатам которой установлено, что на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены следующие основные параметры бюджета Республики Крым:

Показатели	млрд рублей		
	на 2020 год	на 2021 год	на 2022 год
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА,	183,3	162,1	176,2
в т. ч.:			
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	49,1	52,2	54,9
<i>Безвозмездные поступления, всего, в т. ч.:</i>	134,2	109,9	121,3
- Дотации,	41,8	40,7	41,3
из них:			
на выравнивание бюджетной обеспеченности	19,9	20,4	20,4
на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в целях обеспечения сбалансированности бюджетов	1,2	1,2	1,2
- Субсидии	83,8	61,3	72,2
- Субвенции	6,1	6,3	6,6
- Иные межбюджетные трансферты	2,3	1,6	1,2
- Безвозмездные поступления от государственных организаций	0,2	0,0	0,0
РАСХОДЫ БЮДЖЕТА,	183,3	162,1	176,2
в т. ч.:			
<i>условно утвержденные расходы</i>	0,0	3,9	6,9
ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА	0,0	0,0	0,0

При подготовке Законопроекта учтены основные приоритетные направления: рост налоговых поступлений; определение приоритетов в расходах; сбалансированность бюджета.

В бюджете Республики Крым на 2020 год запланированы средства по 9 национальным проектам на сумму 11,0 млрд рублей, или 6,0% от общего объема запланированных расходов, в частности на нацпроекты: «Демография» – 4,3 млрд рублей, или 39,1%; «Здравоохранение» – 2,3 млрд рублей, или 20,9%; «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 2,2 млрд рублей, или 20,4%; «Образование» – 0,9 млрд рублей, или 8,0%;

«Жилье и городская среда» – 0,6 млрд рублей, или 5,7%; «Экология» – 0,3 млрд рублей, или 3,1%.

В 2020-2022 годах расходы на финансирование государственных программ составляют 97,0%, соответственно, непрограммных направлений – 3,0%.

Расходы бюджета Республики Крым в рамках Республиканской адресной инвестиционной программы и Плана капитального ремонта на 2020 год запланированы в сумме 7,1 млрд рублей по 421 объекту государственной и муниципальной собственности, из них: долгосрочные контракты – 100 объектов на общую сумму 2,6 млрд рублей; новые – 287 объектов на общую сумму 3,9 млрд рублей; завершение объектов ФЦП (в т. ч. корректировка ПСД) – 17 объектов на общую сумму более 392,0 млн рублей, софинансирование средств, выделяемых из федерального бюджета – 17 объектов на общую сумму 169 млн рублей.

В нарушение п. 7 ст. 173 БК РФ, ч. 6 ст. 25 Закона № 35-ЗРК, ч. 1 ст. 11 Закона Республики Крым от 02.06.2015 № 108-ЗРК/2015 «О стратегическом планировании в Республике Крым», прогноз социально-экономического развития Республики Крым на долгосрочный период не утвержден.

В нарушение ч. 3 ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», п. 2.3. Порядка разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Республики Крым на среднесрочный и долгосрочные периоды, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 28.04.2015 № 219, прогноз социально-экономического развития Республики Крым на среднесрочный период не содержит: оценку достигнутого уровня социально-экономического развития Республики Крым, оценку факторов и ограничений экономического роста Республики Крым на среднесрочный период, основные параметры государственных программ Республики Крым.

Объем налоговой базы в части имущества, определяемый по кадастровой стоимости, отсутствует в связи с тем, что на момент подготовки Законопроекта на территории Республики Крым не были утверждены в установленном порядке результаты определения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, а также не принят закон Республики Крым, устанавливающий особенности определения налоговой базы по налогу на имущество организаций, исходя из их кадастровой стоимости, и определенного перечня таких объектов. Соответственно, расчетная средняя ставка налога на имущество организаций, определяемая по кадастровой стоимости (%), не рассчитана в связи с отсутствием утвержденной кадастровой стоимости.

Ряд ГРБС, которые имеют в своем ведении государственные унитарные предприятия, не представили прогнозные суммы поступлений на 2020-2022 годы доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации. Вместе с тем, за ряд лет отсутствуют поступления указанного вида доходов в бюджет Республики



Крым по отдельным главным администраторам, которые имеют в своем ведении государственные унитарные предприятия. Сумма доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, недостаточно обоснована, при расчете которой не учтены отдельные факторы и обстоятельства.

В Законопроекте на плановый период 2021 и 2022 годов в составе неналоговых доходов не запланировано поступление курортного сбора, который будет взиматься на территориях эксперимента в соответствии со ст. 3 Закона Республики Крым от 29.11.2017 № 435-ЗРК/2017 «О введении курортного сбора» (в редакции от 10.04.2019) с 1 мая 2021 года по 31 декабря 2022 года, чем не соблюдена статья 32 БК РФ.

Законопроектом на 2020 год предусмотрены следующие виды дотаций бюджету Республики Крым: на выравнивание бюджетной обеспеченности – в объеме 19 872 802,60 тыс. рублей; на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели – 1 248 561,00 тыс. рублей; в целях обеспечения сбалансированности бюджета – 20 652 545,19 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2019 год предусмотрено предоставление бюджету Республики Крым дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в объеме 21 453,7 млн рублей, дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме 1 455,1 млн рублей, а также дотации в целях обеспечения сбалансированности бюджета Республики Крым в объеме 18 872,4 млн рублей.

Кроме того, установлены расхождения в объемах по ряду межбюджетных трансфертов (по 6 видам субсидий; по 1 виду безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации; по 1 виду субвенций). В Пояснительной записке отражены причины отклонений по безвозмездным поступлениям.

На момент начала формирования Законопроекта в части осуществления прогнозирования доходов бюджета Республики Крым на 2020-2022 годы Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (далее – Методики) были разработаны и утверждены по 45 республиканским органам исполнительной власти, являющимися главными администраторами доходов бюджета Республики Крым, из которых по 22 главным администраторам Методики соответствуют требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Требования № 574) и по 23 – не соответствуют.



Кроме того, у ряда главных администраторов доходов в Методиках отсутствуют коды бюджетной классификации по видам доходов, тем самым не соблюден подп. «а» п. 3 Требований № 574.

У 13 главных администраторов доходов отсутствует описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений в бюджет, тем самым не соблюден подпункта «г» п. 3 Требований № 574.

Отдельные виды поступлений носят нерегулярный, несистемный характер и относятся к непрогнозируемым доходам. В связи с чем, главными администраторами доходов бюджета Республики Крым расчеты в ходе подготовки проекта бюджета не представляются. Анализ представленных Методик показал, что у всех главных администраторов в составе администрируемых доходов имеются отдельные виды поступлений несистемного характера, у ряда главных администраторов несистемный характер имеет весь состав администрируемых доходов.

Имеют место факты применения главными администраторами доходов бюджета Республики Крым разных методов расчета по одному и тому же доходному источнику.

Кроме того, на момент проведения экспертизы Законопроекта в общем доступе размещены Методики не всех главных администраторов доходов бюджета Республики Крым, тем самым не соблюдена ст. 36 БК РФ.

Анализ данных о бюджетных ассигнованиях на исполнение публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Республики Крым, показал, что расходы на 2020-2022 годы по целевым статьям «25 1 07 10791 – Расходы на ежемесячную доплату к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Республики Крым» в общей сумме 94 777,93 тыс. рублей и «25 1 09 14860 – Расходы на ежемесячную пенсионную выплату за выслугу лет государственным гражданским служащим Республики Крым» в общей сумме 255 293,96 тыс. рублей отнесены Законопроектом к публичным нормативным обязательствам. Вместе с тем, отдельное приложение к Законопроекту, касающееся распределения публичных нормативных обязательств по их видам для обеспечения принципа прозрачности бюджета, возможности оценки полноты и достаточности принимаемых расходных обязательств - отсутствует.

К Законопроекту представлены паспорта по 35 Государственным программам Республики Крым (далее – Госпрограмма), предусмотренным Перечнем Госпрограмм на 2020 год, из них: 3 паспорта Госпрограмм утверждены постановлениями Совета министров Республики Крым; 30 паспортов Госпрограмм не утверждены постановлениями Совета министров и являются проектами предлагаемых изменений в ранее утвержденные паспорта Госпрограмм; 2 проекта паспорта Госпрограмм по не утвержденным Госпрограммам.

Экспертизой установлено, что только по 4 из 29 Госпрограмм в паспортах информация о ресурсном обеспечении соответствует показателям Законопроекта.



Вместе с тем, проведенным анализом 30 Госпрограмм, реализация которых осуществлялась в 2019 году, и 29 Госпрограмм, реализация которых планируется осуществиться в 2020 и 2021 годах за счет средств бюджета Республики Крым, установлено, что по состоянию на 01.04.2019 параметры финансового обеспечения только 10 Госпрограмм приведены в соответствие с показателями Закона Республики Крым от 20.12.2018 № 556-ЗРК/2018 «О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Цели, задачи, показатели (индикаторы) Госпрограмм не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности, прогнозу социально-экономического развития Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Несмотря на значительные корректировки объемов расходов, предусмотренных проектами паспортов, по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными паспортами, цели и задачи по ряду Госпрограмм не корректируются или корректируются незначительно.

Указанные факты свидетельствуют о системном нарушении нормативно установленной последовательности подготовки документов в рамках программно-целевого метода планирования бюджета, предусматривающей в качестве первого этапа подготовки документов стратегического планирования Госпрограмм, на основе показателей которых осуществляется планирование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период.

В ряде случаев формулировки субсидий (субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг; субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями), предусмотренных ст.ст. 17, 18 Законопроекта имеют общий характер. В материалах к Законопроекту нормативные правовые акты Совета министров Республики Крым (проекты), регулирующие предоставление субсидий, а также расчеты и финансово-экономическое обоснование предоставления указанных видов субсидий не представлены.

В нарушение п. 5 ст. 140 БК РФ, ч. 4 ст. 9 Закона Республики Крым от 28.11.2014 № 16-ЗРК/2014 «О межбюджетных отношениях в Республике Крым» (далее – Закон № 16-ЗРК/2014) по 3 видам субвенций (субвенции бюджетам муниципальных образований Республики Крым на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.95 № 5-ФЗ «О ветеранах»; субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.95 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение жильем отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики



Крым) на 2021 и 2022 годы предусмотрен нераспределенный остаток в размере 100,0% общего объема соответствующей субвенции.

В нарушение п. 2 ст. 8 Закона № 16-ЗРК/2014 в Законопроекте не установлено распределение 12 субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов между муниципальными образованиями. Нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Совета министров Республики Крым, которые устанавливают распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов между муниципальными образованиями, к экспертизе Законопроекта не предоставлены.

В нарушение ст.139.1 БК РФ, п.4 ст.10 Закона № 16-ЗРК/2014 в Законопроекте не установлено распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов между муниципальными образованиями, а также нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Совета министров Республики Крым, которые устанавливают распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов между муниципальными образованиями, не предоставлены по следующим иным межбюджетным трансфертам: иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Республики Крым на создание модельных муниципальных библиотек на 2020 год и на плановый период 2021 и 2020 годов; финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» на 2022 год; иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Республики Крым – победителям ежегодного конкурса «Лучшее сельское поселение Республики Крым» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Анализом нормативных правовых актов, указанных в Реестре расходных обязательств Республики Крым в качестве правового основания финансового обеспечения и расходования средств, также выявлен ряд недостатков.

В целом по результатам мероприятия отмечено, что проект закона реален к исполнению при условии достижения показателей прогноза социально-экономического развития Республики Крым на 2020-2022 годы, обеспечения устойчивого роста темпов производства предприятиями основных отраслей экономики и улучшения ими расчетов с бюджетом, а также продолжения работы, направленной на снижение накопившейся задолженности перед бюджетом.

**Формирование и исполнение бюджета Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Республики Крым**



С целью реализации полномочий в рамках последующего контроля над исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов в

форме контрольного мероприятия проведена *внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым (далее – ТФОМС) за 2018 год*, по результатам которой отмечается, что значительное увеличение объема доходов в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 122,8 % связано с увеличением объема субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Крым на 123,4 %: в 2017 году – 16 159 735,2 тыс. рублей, в 2018 году – 19 940 921,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов ТФОМС в 2018 году составило 95,9 %, что больше уровня кассового исполнения расходов в 2017 году (95,4 %). Наибольший удельный вес расходов в общем объеме составляют расходы по разделу, подразделу 09 00 «Здравоохранение» – 99,2 %, доля расходов по разделу, подразделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» составляет 0,8 % от общего объема расходов.

Проведенный анализ равномерности исполнения расходов бюджета ТФОМС за 2018 год показал, что наибольшая доля расходов в размере 34,1 % приходится на четвертый квартал отчетного периода, что связано прежде всего с увеличением размера заявленных страховыми медицинскими компаниями целевых средств на авансирование оплаты медицинской помощи в декабре до 95 % от размера среднемесячного объема средств, направляемых на оплату медицинской помощи, согласно условиям заключенных ТФОМС договоров о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования.

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 26.12.2017 № 715 (далее – Терпрограмма). Территориальная программа обязательного медицинского страхования (далее – Терпрограмма ОМС) является составной частью Терпрограммы.

В 2018 году в реализации Терпрограммы ОМС участвовали 2 страховые медицинские компании: Общество с ограниченной ответственностью «Страховая медицинская компания «Крыммедстрах» (далее – ООО «СМК «Крыммедстрах») и Филиал «Крымская страховая медицинская компания» Общество с ограниченной ответственностью



«Арсенал медицинское страхование» (далее – филиал «КСМК», ООО «Арсенал МС»).

Численность застрахованных в системе обязательного медицинского страхования лиц на территории Республики Крым в течение 2018 года незначительно увеличилась (на 5 666 человек, или на 0,3 %) и составила 1 853 742 человек на 01.01.2018, 1 859 408 человек на 01.01.2019, из них 53,0 % лиц застрахованы в ООО «СМК «Крыммедстрах» и 47,0 % в филиале «КСМК» ООО «Арсенал МС».

По состоянию на 01.01.2019 в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в системе обязательного медицинского страхования включено 99 медицинских организаций (из них 14 находятся на территории других субъектов Российской Федерации), в том числе:

- 59 государственных организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Крым;

- 6 государственных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти иных субъектов РФ;

- 34 медицинские организации частной формы собственности.

Объемы фактического финансирования медицинской помощи в рамках реализации Терпрограммы ОМС в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличились на 2 718 294,2 тыс. рублей, или на 17,5 %, однако по отношению к утвержденным показателям уровень исполнения составил 93,5 % в соответствии с предъявленными к оплате объемами фактически оказанной медицинской помощи. Значительное перевыполнение в объемах финансирования в 2018 году отмечается по медицинской помощи, оказанной в амбулаторных условиях, в том числе с профилактическими и иными целями в размере 152,1 %. Низкий уровень исполнения расходов отмечается по следующим видам медицинской помощи: в связи с заболеваниями (62,5 %), в неотложной форме (52,3 %), в условиях дневного стационара (42,9 %). Наибольший удельный вес расходов в рамках реализации Терпрограммы ОМС за 2018 год, как и в 2017 году, приходится на специализированную медицинскую помощь, оказанную в стационарных условиях – 55,8 % от общего объема расходов (в 2017 году – 55,3 %).

В 2018 году расходы в рамках реализации Терпрограммы ОМС на одно застрахованное лицо запланированы в размере 10,6 тыс. рублей, фактические расходы на одно застрахованное лицо в 2018 году составили 9,8 тыс. рублей.

Исполнение бюджета ТФОМС в 2018 году осуществлялось в соответствии с БК РФ, Законом Республики Крым от 21.12.2017 № 446-ЗРК/2017 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Фактов недостоверности показателей бюджетной отчетности ТФОМС за 2018 год, фактов, способных негативно повлиять на достоверность отчетности, а также фактов нарушения бюджетного законодательства проверкой не установлено.



По результатам контрольного мероприятия сделан вывод о соответствии отчета об исполнении бюджета ТФОМС требованиям действующего законодательства и достоверности бюджетной отчетности.

По результатам **экспертизы проекта закона Республики Крым «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2018 год»** отмечено, что Законопроект содержит требуемые статьей 264.6 БК РФ приложения, которыми утверждаются показатели доходов по кодам классификации доходов бюджетов, расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов и источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Основные характеристики Законопроекта соответствуют данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.01.2019 (форма 0503317) (далее по тексту данного раздела – Отчет об исполнении бюджета). Бюджет ТФОМС за 2018 год исполнен по доходам в объеме 20 597 596,3 тыс. рублей, по расходам – 20 649 006,2 тыс. рублей.

В целом, доходная часть бюджета ТФОМС в 2018 году исполнена на 100,2 % от утвержденного Законом Республики Крым от 21.12.2017 № 446-ЗРК/2017 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции от 28.11.2018) прогнозируемого общего объема доходов (20 565 921,9 тыс. рублей).

Однако, в Приложении 1 «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым по кодам классификации доходов бюджетов за 2018 год» к Законопроекту неверно отражены объемы кассового исполнения доходов по трем строкам.

Расходы бюджета ТФОМС отражены в Законопроекте в полном объеме в соответствии с данными Отчета об исполнении бюджета и составили 20 649 006,2 тыс. рублей, или 96,0 % от утвержденного Законом Республики Крым от 21.12.2017 № 446-ЗРК/2017 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции от 28.11.2018) общего объема расходов (21 503 682,5 тыс. рублей).

Пунктом 3 статьи 1 Законопроекта предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2018 год с показателем объема профицита бюджета ТФОМС в сумме 51 409,9 тыс. рублей. Однако, согласно данным Отчета об исполнении бюджета по итогам исполнения бюджета ТФОМС сложился дефицит в размере 51 409,9 тыс. рублей.

Законопроект разработан в соответствии с требованиями БК РФ, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном



медицинском страховании в Российской Федерации», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» с учетом внесенных изменений и дополнений.

По результатам проведенной экспертизы отмечено, что представленный законопроект может быть принят к рассмотрению на заседании Государственного Совета Республики Крым после внесения соответствующих поправок в пункт 3 статьи 1 Законопроекта и в графу 4 «Кассового исполнения» Приложения 1 «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым по кодам классификации доходов бюджетов за 2018 год» к Законопроекту.

По результатам экспертизы **проекта закона Республики Крым «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее по тексту данного раздела – Законопроект)** установлено, что согласно части 1 статьи 1 Законопроекта предложено утвердить следующие основные характеристики бюджета ТФОМС на 2020 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС в сумме 24 500 994,1 тыс. рублей, в том числе:

- за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 23 612 994,1 тыс. рублей;

- за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации в сумме 773 000,0 тыс. рублей;

- прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования и поступлений от иных штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования в сумме 114 980,0 тыс. рублей;

- платежей в целях возмещения ущерба при расторжении государственного контракта, заключенного с территориальным фондом обязательного медицинского страхования, в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения в сумме 20,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета ТФОМС в сумме 24 500 994,1 тыс. рублей.

Согласно части 2 статьи 1 Законопроекта предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета ТФОМС на плановый период 2021 и 2022 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС на 2021 год в сумме 25 962 606,7 тыс. рублей, в том числе:



- за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 25 030 606,7 тыс. рублей;

- за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации в сумме 817 000,0 тыс. рублей;

- прочих поступлений от иных штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования в сумме 114 980,0 тыс. рублей;

- платежей в целях возмещения ущерба при расторжении государственного контракта, заключенного с территориальным фондом обязательного медицинского страхования, в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения в сумме 20,0 тыс. рублей,

и на 2022 год в сумме 27 364 577,7 тыс. рублей, в том числе:

- за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 26 390 577,7 тыс. рублей;

- за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации в сумме 859 000,0 тыс. рублей;

- прочих поступлений от иных штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования в сумме 114 980,0 тыс. рублей;

- платежей в целях возмещения ущерба при расторжении государственного контракта, заключенного с территориальным фондом обязательного медицинского страхования, в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения в сумме 20,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2021 год в сумме 25 962 606,7 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 27 364 577,7 тыс. рублей.

Основные параметры Законопроекта на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в сравнении с параметрами бюджета ТФОМС на 2019 год и его ожидаемым исполнением представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	2019 год			Предлагается утверждение Законопроектом		
	Утвержденные бюджетные назначения	Ожидаемое исполнение		2020 год	2021 год	2022 год
		Сумма	Процент исполнения			
Доходы	22 544 526,3	22 544 590,0	100	24 500 994,1	25 962 606,7	27 364 577,7
Расходы	23 428 437,0	23 428 437,0	100	24 500 994,1	25 962 606,7	27 364 577,7
Дефицит (-), профицит (+)	-883 910,7	-883 847,0	100	0,0	0,0	0,0



Прогноз доходов бюджета ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов составлен с учетом перечня источников доходов, установленных подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 БК РФ.

Расходы бюджета ТФОМС осуществляются в целях финансового обеспечения:

- выполнения территориальной программы обязательного медицинского страхования;
- ведения дела по обязательному медицинскому страхованию страховых медицинских организаций;
- выполнения функций органа управления ТФОМС;
- реализации мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;
- организации обязательного медицинского страхования в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации.

Направление расходов 01 13 73 2 00 00000 «Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» включает расходы на выполнение ТФОМС своих функций, в том числе: расходы на оплату труда работников, начисления на выплаты по оплате труда работников, арендную плату за пользование имуществом, оплату коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, приобретение основных средств, программного обеспечения, канцелярских и хозяйственных принадлежностей, прочих услуг, необходимых для обеспечения деятельности ТФОМС. Кроме того, в составе расходов на обеспечение деятельности предусмотрены средства для оплаты реэкспертизы качества медицинской помощи, проводимой врачами-экспертами, включенными в Территориальный реестр экспертов качества медицинской помощи.

Расходы на обеспечение деятельности ТФОМС в общем объеме расходов ТФОМС составляют: в 2020 году – 0,9 %, в 2021 году – 0,8 %, в 2022 году – 0,8 %.

Наибольший объем бюджетных ассигнований в общем объеме расходов предусмотрен по разделу 09 00 «Здравоохранение»: в 2020 году – 99,1 %, в 2021 – 99,2 %, в 2022 годах – 99,2 %.

В целом бюджет ТФОМС на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, предлагаемый Законопроектом, сбалансирован.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Законопроект сформирован в соответствии с требованиями БК РФ, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и иных нормативных правовых актов, по отдельным вопросам направлены рекомендации.



Оперативный контроль за ходом исполнения бюджета ТФОМС за I квартал, за I полугодие и за 9 месяцев 2019 года.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий установлено, что исполнение бюджета ТФОМС за исследуемые периоды 2019 года осуществлялось в соответствии с БК РФ и Законом о бюджете ТФОМС (с изменениями и дополнениями).

В 1 квартале 2019 года кассовое исполнение по доходам ТФОМС составило 5 662 621,5 тыс. рублей, или 25,1 % от прогнозируемого общего объема доходов, в 1 полугодии 2019 года – 11 283 302,0 тыс. рублей, или 50,0 %, за 9 месяцев 2019 года – 16 980 614,8 тыс. рублей, или 75,3 %, что позволяет сделать вывод о равномерности и своевременности исполнения доходов ТФОМС за исследуемые периоды. Необоснованные факты отклонений кассовых поступлений в проверяемые периоды от плановых значений по доходам бюджета ТФОМС не установлены.

Расходы бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2019 года исполнены в объеме 14 762 865,1 тыс. рублей, или 63,0 % от показателей, утвержденных Законом Республики Крым от 18.12.2018 № 555-ЗРК/2018 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями и дополнениями) и от установленных сводной бюджетной росписью. Основной причиной низкого и неравномерного исполнения расходов бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2019 года является недостаточное исполнение расходов по разделу 09 00 «Здравоохранение» (63,1 %), связанное с наступлением срока перечисления целевых средств на оплату счетов за оказанную медицинскую помощь согласно договоров о финансовом обеспечении за сентябрь 2019 года в месяце, следующем за отчетным.

Необоснованные факты отклонений кассовых расходов в 1 квартале, 1 полугодии, за 9 месяцев 2019 года от плановых значений по расходам бюджета ТФОМС, факты неэффективного исполнения расходов бюджета ТФОМС не установлены.

В 1 квартале, в 1 полугодии и за 9 месяцев 2019 года бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в объеме 1 155 355,2 тыс. рублей, 1 798 274,5 тыс. рублей, 2 217 749,7 тыс. рублей соответственно.

Размер нормированного страхового запаса по состоянию на 01.04.2019 составляет 1 586 160,3 тыс. рублей, или 46,9% от утвержденного размера на 2019 год, на 01.07.2019 – 2 186 484,7 тыс. рублей, или 64,1%, на 01.10.2019 – 2 914 398,9 тыс. рублей, или 85,4%, что соответствует требованиям п.1 ч.1 ст.5 Закона о бюджете ТФОМС. Направления использования нормированного страхового запаса соответствуют направлениям, установленным ч.2 ст.5 Закона о бюджете ТФОМС (с изменениями и дополнениями).

Система внутреннего контроля за исполнением бюджета ТФОМС в исследуемые периоды достаточно эффективная: внутренний финансовый контроль осуществлялся постоянно на протяжении отчетного периода; выявленные в результате финансового контроля недостатки и нарушения



своевременно устранены в соответствии с предложенными мерами по их устранению.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Крым рекомендовано формировать прогноз кассовых выплат из бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым по расходам с учетом определенных при планировании закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд сроков и объемов оплаты денежных обязательств по заключаемым государственным (муниципальным) контрактам, иным договорам в соответствии с пунктом 2 статьи 217.1 БК РФ.



Финансово-экономическая экспертиза проектов государственных программ, а также вносимых в них изменений



В соответствии п. 1.10 раздела I Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 19.08.2014 № 272 (далее – Порядок № 272) в адрес Счетной палаты Республики Крым поступило 122 проекта постановления Совета министров Республики Крым (3 проекта постановления Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ и 119 проектов постановлений Совета министров Республики Крым о внесении изменений в государственные программы Республики Крым).

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 25.09.2018 № 1145-р «Об утверждении Перечня государственных программ Республики Крым и признании утратившими силу некоторых распоряжений Совета министров Республики Крым» предусмотрена реализация 35 государственных программ Республики Крым. По состоянию на 31.12.2019 из перечня исключены 2 государственные программы:

- «Профилактика терроризма в Республике Крым» (не утверждена);
- «Формирование рынка арендного жилищного фонда некоммерческого использования на территории Республики Крым» (признана утратившей силу в соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 11.10.2019 № 578 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым»).

В соответствии с Законом Республики Крым от 20.12.2018 № 556-ЗРК/2018 «О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями) предусмотрено финансирование 30 государственных программ.

В отчетном периоде (относительно 2018 года) положительно отмечается существенное сокращение не предоставленных проектов постановлений Совета министров Республики Крым, а также утвержденных до получения положительного заключения Счетной палаты проектов постановлений.

Следует отметить, что по итогам рассмотрения заключения Счетной палаты по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ



устранения ответственными исполнителями государственных программ Республики Крым нарушений и недостатков, выявленных при проведении в 2018 году финансово-экономических экспертиз проектов постановлений Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ Республики Крым и внесении в них изменений» прокуратурой Республики Крым были внесены представления Министерству транспорта Республики Крым и Министерству топлива и энергетики Республики Крым. По результатам рассмотрения представлений вышеуказанными исполнительными органами государственной власти были приняты меры по устранению выявленных Счетной палатой нарушений.

Из 123 проектов постановлений Совета министров Республики Крым, подлежащих экспертизе, в адрес Счетной палаты в 2019 году предоставлено 122 проекта, или 99,19 % (2018 год – 88,79 %). Не предоставлен для проведения экспертизы проект внесения изменений в *Государственную программу Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым»* (ответственный исполнитель – Министерство транспорта Республики Крым), изменения внесены постановлением Совета министров от 26.03.2019 № 164.



Утверждены до завершения экспертизы 6 проектов постановлений Совета министров Республики Крым о внесении изменений в государственные программы, подготовленные следующими ответственными исполнителями (в том числе 3 проекта были предоставлены после их утверждения Советом министров Республики Крым):

- Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым (4 проекта постановления Совета министров Республики Крым);
- Министерство курортов и туризма Республики Крым;
- Министерство экономического развития Республики Крым.

Всего для проведения финансово-экономической экспертизы в Счетную палату поступило 3 проекта постановления Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ Республики Крым.

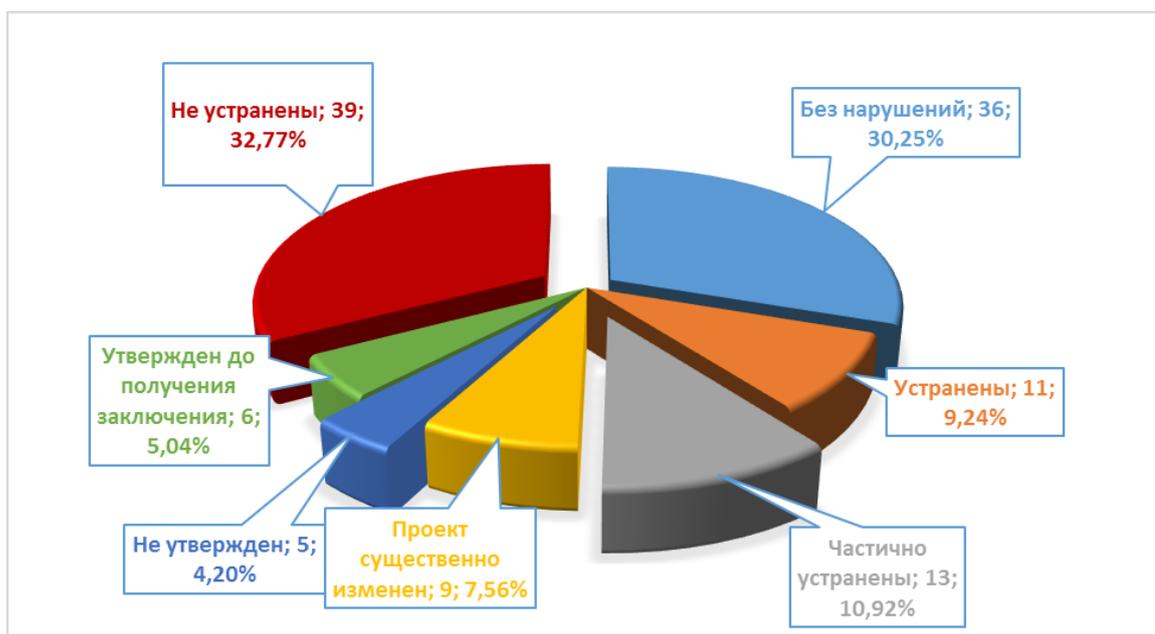
По результатам проведенных экспертиз отмечается, что:

не установлены нарушения и недостатки по проекту *Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков*

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым;

проект государственной программы «Патриотическое воспитание граждан в Республике Крым», ответственный исполнитель – Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым, направлен ответственному исполнителю на доработку в связи с несоответствием действующему бюджетному законодательству и документам стратегического планирования Республики Крым;

проект государственной программы «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым», ответственный исполнитель – Министерство культуры Республики Крым, в соответствии с рекомендацией Счетной палаты не утвержден, внесены изменения в действующую программу, при этом замечания и недостатки устранены не в полном объеме.



В рамках проведенного анализа 119 заключений по результатам экспертиз проектов постановлений Совета министров Республики Крым о внесении изменений в государственные программы установлено:

в 30,25 % случаев (36 проектов постановлений Совета министров Республики Крым) отсутствовали нарушения и недостатки;

в 20,17 % случаев отмечается полное (11 проектов постановлений Совета министров Республики Крым) и частичное (13 проектов постановлений Совета министров Республики Крым) устранение нарушений и недостатков;

в 32,77 % (39 проектов постановлений Совета министров Республики Крым) случаев – отсутствует устранение замечаний и нарушений со стороны ответственного исполнителя.

При этом, отмечено 6 случаев утверждения проектов постановления Совета министров Республики Крым до получения соответствующего

заключения Счетной палаты, а также существенного изменения 9 проектов постановлений Совета министров Республики Крым.

Всего в 2019 году по итогам экспертизы 122 проектов постановлений Совета министров Республики Крым Счетной палатой установлено 204 замечания (недостатка) и нарушения действующего законодательства.

Наиболее значимыми из неустраненных (при утверждении) остаются недостатки и нарушения требований абзаца 4 пункта 2 статьи 179 БК РФ и пунктов 1.2, 2.7-1, 2.13, 2.14, 3.4 Порядка № 272:

- отсутствие корректировок основных параметров государственной программы, в том числе целевых показателей (индикаторов), входящих в ее состав подпрограмм, ожидаемых результатов при уточнении объемов финансового обеспечения;

- необоснованность увеличения объемов финансирования мероприятий программ, отсутствие финансово-экономического обоснования;

- несоответствие объемов финансирования государственных программ и значений целевых индикаторов соответствующим показателям региональных проектов;

- несоответствие целевых показателей (индикаторов) программы документам стратегического планирования Республики Крым;

- несоответствие бюджетных ассигнований, а также неприведение программ в соответствие показателям закона о бюджете Республики Крым на соответствующий период в установленный законодательством срок;

- несоответствие паспортов программ и подпрограмм, установленным формам и содержанию и другие.

Положительно отмечается, что ответственными исполнителями предоставлялась в Счетную палату информация (обратная связь) относительно полного либо частичного устранения замечаний, предоставления дополнительного финансово-экономического обоснования.

В 2019 году осуществлен **«Мониторинг хода реализации государственных программ Республики Крым за 2018 год»**, по результатам которого с учетом накопленного опыта был разработан комплекс рекомендаций для Совета министров Республики Крым, Министерства экономического развития Республики Крым, а также ответственных исполнителей государственных программ Республики Крым – исполнительных органов государственной власти Республики Крым. В отношении 12 из 35 государственных программ Счетной палатой была дана рекомендация о проведении в целях подтверждения результатов и осуществления необходимых корректировок пересчета показателей оценки эффективности реализации соответствующих государственных программ. Подготовлены предложения по совершенствованию Порядка № 272.

Финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части касающейся расходных обязательств Республики Крым

По результатам совместной работы с Советом министров Республики Крым по реализации рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации, постановлением Совета министров Республики Крым от 16.04.2019 № 228 внесены изменения в Регламент Совета министров Республики Крым, утвержденный постановлением Совета министров Республики Крым от 06.08.2014 № 242, в части установления требований к обязательному направлению в Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы проектов постановлений Совета министров, касающийся расходных обязательств Республики Крым.



В адрес Счетной палаты Республики Крым для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертизы) за 2019 год поступило 158 проектов постановлений Совета министров Республики Крым, касающихся расходных обязательств Республики Крым (показатель в 10,2 раза превышает аналогичное значение 2018 года).

Кроме того, в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВФК № 36 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым» были проведены экспертизы 3 проектов законов Республики Крым:

- «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджетном процессе в Республике Крым» (разработчик – Министерство финансов Республики Крым);

- «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О межбюджетных отношениях в Республике Крым» (разработчик – Министерство финансов Республики Крым);

- «О внесении изменений в статью 8 Закона Республики Крым «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым» (разработчик – Министерство труда и социальной защиты Республики Крым).

По результатам проведенных экспертиз установлены отдельные недостатки и замечания. Так, по итогам экспертизы проекта закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджетном процессе в Республике Крым» в целях повышения



эффективности осуществления Счетной палатой установленных полномочий в рамках предварительного контроля за формированием республиканского бюджета было рекомендовано дополнить перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона Республики Крым о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период, также «республиканской адресной инвестиционной программой (проектом)».

По результатам экспертизы проекта закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О межбюджетных отношениях в Республике Крым» рекомендовано дополнить часть 3 статьи 6 и часть 1 статьи 7 проекта закона отдельными положениями в соответствии с нормами статей 137 и 138 БК РФ, а также разработать и утвердить порядки: расчета и установления заменяющих часть указанных дотаций дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты; определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

За 2019 год из поступивших в адрес Счетной палаты 158 проектов постановлений Совета министров Республики Крым, замечания и недостатки установлены по 30 проектам постановлений, что составляет 19,0 %, в том числе:

- отсутствие взаимосвязи с соответствующими мероприятиями государственных программ Республики Крым, региональных программ Республики Крым;

- отсутствие установленных показателей результативности и (или) порядка расчета показателей результативности;

- необоснованность отдельных норм, предлагаемых проектами;

- отсутствие в пояснительной записке к проекту постановления предложений об определении источников покрытия дополнительных расходов, что не соответствует требованиям п. 129.1 постановления Совета министров Республики Крым от 06 августа 2014 № 242 «О Регламенте Совета министров Республики Крым»;

- предоставление проектов постановлений в Счетную палату Республики Крым для проведения финансово-экономической экспертизы после их утверждения Советом министров Республики Крым, что является нарушением пункта 115 постановления Совета министров Республики Крым от 06.08.2014 № 242 «О Регламенте Совета министров Республики Крым»;

- несоответствие отдельных пунктов проектов постановлений общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.



Анализ и мониторинг



Экспертно-аналитическое мероприятие **«Мониторинг реализации мероприятий по строительству трассы «Таврида» («Строительство автомобильной дороги и автомобильного подхода в городе Керчь к транспортному переходу через Керченский пролив»; «Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Бахчисарай - Севастополь (граница Бахчисарайского района)»).**

Объекты мониторинга «Строительство автомобильной дороги и автомобильного подхода в городе Керчь к транспортному переходу через Керченский пролив» и «Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Бахчисарай - Севастополь (граница Бахчисарайского района)» включены в перечень объектов ФЦП.

Заказчиком по вышеуказанным объектам выступает Государственное казенное учреждение Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым», подведомственное Министерству транспорта Республики Крым (2017 год) и Государственному комитету дорожного хозяйства Республики Крым (2018 год).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.10.2017 № 2164-р, ст. 93, ст. 111 Федерального закона от 05.04.2016 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) единственным исполнителем по 2-м анализируемым объектам определено АО «ВАД», которое является генеральным подрядчиком по выполнению проектных и строительно-монтажных работ, а также авторского надзора. Строительный контроль на объекте осуществляется ООО «ПитерДорНИИ».

В ходе мониторинга реализации мероприятий по строительству трассы «Таврида» установлено, что по двум анализируемым объектам за период

2016 – 2018 годов на расходы направлено всего 63 661 088,57 тыс. рублей бюджетных средств, из них:

- «Строительство автомобильной дороги и автомобильного подхода в городе Керчь к транспортному переходу через Керченский пролив» – всего 7 308 168,90 тыс. рублей (сумма контракта 7 308 202,15 тыс. рублей);

- «Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Бахчисарай - Севастополь (граница Бахчисарайского района)» - 56 352 919,67 тыс. рублей (сумма контракта 144 553 211,66 тыс. рублей).

В проверяемом периоде мероприятия выполнены в установленные сроки:

- 30.12.2018 открыто автомобильное движение в рабочем режиме и начало временной эксплуатации, построенной (реконструированной) 2-полосной автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Бахчисарай - Севастополь на участке Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь (от км 0+000 до км 190+000) -1-й пусковой комплекс;

- 16.05.2018 одновременно с началом движения по Крымскому мосту открыто дорожное движение на объекте «Строительство автомобильной дороги и автомобильного подхода в г. Керчь к транспортному переходу через Керченский пролив» (срок 30.05.2018); имеется Акт приемочной комиссии о готовности к приемке в эксплуатацию от 26.12.2018 (срок 30.12.2018).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что представленные акты приемочной комиссии о готовности к приемке в эксплуатацию выполненных строительством (возведением), реконструкцией или капитальным ремонтом автомобильных дорог и дорожных сооружений «Строительство автомобильной дороги и автомобильного подхода в г. Керчь к транспортному переходу через Керченский пролив» от 26.12.2018 и Акт рабочей комиссии и готовности к открытию автомобильного движения в рабочем режиме и началу временной эксплуатации объекта «Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Бахчисарай – Севастополь (от км 0+000 до км 190+000) (1-й пусковой комплекс)» от 27.12.2018 не в полной мере соответствуют требованиям Межгосударственного стандарта ГОСТ 32755-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению приемки в эксплуатацию выполненных работ» (введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 24.09.2014 № 1202-ст).

Контрольным обследованием путем визуального осмотра автомобильной дороги «Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Бахчисарай - Севастополь» (граница Бахчисарайского района)» (08.04.2019) на отдельных участках установлен ряд дефектов дорожного покрытия, что может свидетельствовать о нарушениях в устройстве подстилающих слоев, а именно при устройстве щебеночно-гравийного основания, грунтового основания, в части:



- возможного применения материалов, не отвечающих требуемым прочностным характеристикам;
- несоблюдения технологии при уплотнении основания дорожными катками, скоростного режима при уплотнении, режима их работы;
- недоброкачественной подготовки грунтового основания (отсутствие уступов, недостаточное уплотнение), наличия в основании слабopочных грунтов, повышенного увлажнения и недоуплотнения нижних слоев насыпи, недостаточного отвода поверхностных вод.

Просадки насыпи земляного полотна (деформации, возникающие вследствие уплотнения грунтов как самого тела насыпи, так и ее основания) наблюдаются в местах сопряжения дороги на подходах к мостовым переходам и путепроводам, что может свидетельствовать о несоблюдении технологического процесса при устройстве земляной насыпи.

Все вышеперечисленные факты указывают на отсутствие постоянного действенного строительного контроля ООО «ПитерДорНИИ» в части контроля последовательности, состава и качества выполнения технологических операций по строительству объектов капитального строительства, предусмотренных п. 9 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 (с изменениями и дополнениями).

В процессе строительства заказчиком – ГКУ РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым» не обеспечен в полной мере строительный контроль за выполнением работ в процессе строительства, включая работы, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства.

По итогам рассмотрения результатов экспертно-аналитического мероприятия Министерству транспорта Республики Крым направлено заключение для анализа и принятия мер реагирования.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия **«Мониторинг хода реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-601, 606 в Республике Крым за 2018 год»** осуществлен анализ реализации на территории Республики Крым следующих Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»,



№ 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее по тексту данного раздела – Указы).

Основными целями реализации Указов является повышение конкурентоспособности Российской Федерации на международных рынках, улучшение уровня жизни граждан, увеличение темпов роста строительства жилья и других отраслей.

Всего на реализацию Указов в 2018 году запланированы расходы в объеме 63 114 834,33 тыс. рублей. Фактически профинансировано за 2018 год 91,7 %, или 57 869 538,43 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- консолидированного бюджета Республики Крым, включая территориальные государственные внебюджетные фонды – 43 238 274,98 тыс. рублей, или 95,9 % от планового;

- целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 84,3 %, или 13 224 388,43 тыс. рублей;

- из внебюджетных источников – 59,9 %, или 1 406 875,03 тыс. рублей.

В целом в 2018 году доля исполненных расходов за счет средств консолидированного бюджета Республики Крым, включая территориальные государственные внебюджетные фонды составила 74,7 % от общего объема исполненных расходов, за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 22,9 % и за счет внебюджетных источников – 2,4 %.

За первое полугодие 2019 года в рамках Указов № 596-597, 599-600 исполнение запланированных расходов составило 37,8 %, или 11 592 051,14 тыс. рублей. Отмечается тенденция к концентрации расходов в последнем квартале финансового периода.

Все показатели Указов № 598, 601 и 606 за 2018 год сняты с контроля, и в Государственной автоматизированной информационной системе «Управление» по ним не составляется отчетность.

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 08.07.2019 № 799-р внесены изменения в распоряжение Совета министров Республики Крым от 19.08.2014 № 792-р «Об организации исполнения и порядке предоставления публичной отчетности по реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-601,606» в части снятия с контроля отчетности по Указам № 598, 601 и 606.

Вместе с тем, положительно отмечается предоставление Министерством экономического развития Республики Крым информации о достижении в 2018 году показателей Указов № 598, 601 и 606 на территории Республики Крым.

Согласно информации, размещенной в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» в 2018 году на территории Российской Федерации предполагались к реализации 26 показателей Указов. При этом всех 26 показателей не достиг ни один из 85 субъектов Российской Федерации. Так, от 13 до 21 показателей достигли 77 субъектов Российской Федерации, от 1 до 12 – 8 субъектов. Среднее достижение составляет 15,8 показателей на 1 субъект. Наибольшее количество показателей (21) достигли Республика Мордовия и Республика



Татарстан, наименьшее (8 показателей) – Астраханская область и Тверская область. В Республике Крым достигнуты значения 15 показателей Указов.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проанализировано 40 показателей Указов. Достигнуты плановые значения для Республики Крым по 22 показателям, не достигнуты – по 10. При этом цели Указов достигнуты только по 11 показателям, по 16 – не достигнуты.

Плановые показатели для Республики Крым установлены соответствующими нормативными-правовыми актами Совета министров Республики Крым, исполнительного органа государственной власти Республики Крым. Вместе с тем, в 42,5 % случаев плановые значения показателей для Республики Крым, согласно предоставленной отчетности, не соответствовали значениям, установленным в целом по Российской Федерации соответствующими Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Так, значения 16 показателей занижены, что в том числе привело к недостижению целей Указов (даже при достижении запланированных по Республике Крым значений). При этом, положительно отмечается завышение значений по 1 показателю (показатель Указа № 598).

В ходе контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой, установлены факты нарушения бюджетного законодательства, которые в том числе оказали влияние на достижение показателя «Доступность дошкольного образования детей в возрасте от 3 до 7 лет» Указа № 599.

По результатам приведенного мониторинга Счетной палатой подготовлены рекомендации главным распорядителям бюджетных средств, ответственным за реализацию мероприятий, направленных на достижение показателей Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-601, 606 в Республике Крым за 2018 год.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ хода реализации Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года»** установлено, что общий объем финансирования за весь период реализации ФЦП (в актуальной редакции по состоянию на 01.10.2019) составляет 959 223,78 млн рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе средства федерального бюджета – 904 727,00 млн рублей, или 94,3 %, средства бюджетов субъектов Российской Федерации – 233 72,31 млн рублей, или 2,4 %, средства внебюджетных источников – 31 124,47 млн рублей, или 3,3 %.

В соответствии с Приложением 11 к ФЦП распределение по субъектам Российской Федерации, в рамках субсидий, предоставляемых бюджетам Республики Крым и г. Севастополя предусмотрено в размере: 525 224,95 млн рублей или 54,76 % общего объема финансирования ФЦП, в том числе за счет средств федерального бюджета – 498 219,83 млн рублей, бюджетов субъектов Российской Федерации – 23 372,31 млн рублей, внебюджетных источников – 3 632,81 млн рублей. Распределение для



Республики Крым планируется в размере 427 989,63 млн рублей (81,49 %), городу Севастополю – 97 235,32 млн рублей (18,51 %).

Объем финансирования мероприятий ФЦП на территории Республики Крым на 2018 год составлял 76 574,63 млн рублей, или 46,53 % общего объема финансирования ФЦП в 2018 году.

На 2019 год – 70 561,59 млн рублей, или 59,67 % общего объема финансирования ФЦП в 2019 году.



Бюджетное финансирование в 2018 году - текущем периоде 2019 года предусмотрено по 42 основным мероприятиям 15 государственных программ Республики Крым, направленных на реализацию мероприятий ФЦП. Объем ресурсного обеспечения основных мероприятий государственных программ Республики Крым, в рамках которых реализуются мероприятия ФЦП, не соответствует бюджетным показателям: на 2018 год – больше на 10 642 035,13 тыс. рублей, на 2019 год – больше на 4 197 467,84 тыс. рублей. Вместе с тем, отклонения от бюджетных показателей в том числе обусловлены реализацией в рамках основных мероприятий, как мероприятий ФЦП, так и других мероприятий государственной программы.

Несоответствие ресурсного обеспечения отдельных основных мероприятий, реализующихся в рамках ФЦП (в полном объеме), бюджетным показателям отмечается по следующим государственным программам Республики Крым:

- «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым»;
- «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым»;
- «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым» на 2018 – 2020 годы» (реализация прекращена);
- «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Мероприятия (объекты) ФЦП на территории Республики Крым реализовывались в рамках государственных программ Республики Крым. В 2019 году предполагается реализация 32 основных мероприятий 14 государственных программ Республики Крым. Бюджетом Республики Крым на 2019 год предусмотрено средств на данные мероприятия в общей сумме 73 342 983,86 тыс. рублей, что соответствует сводной бюджетной росписи бюджета Республики Крым (бюджетные ассигнования) на 01.10.2019.



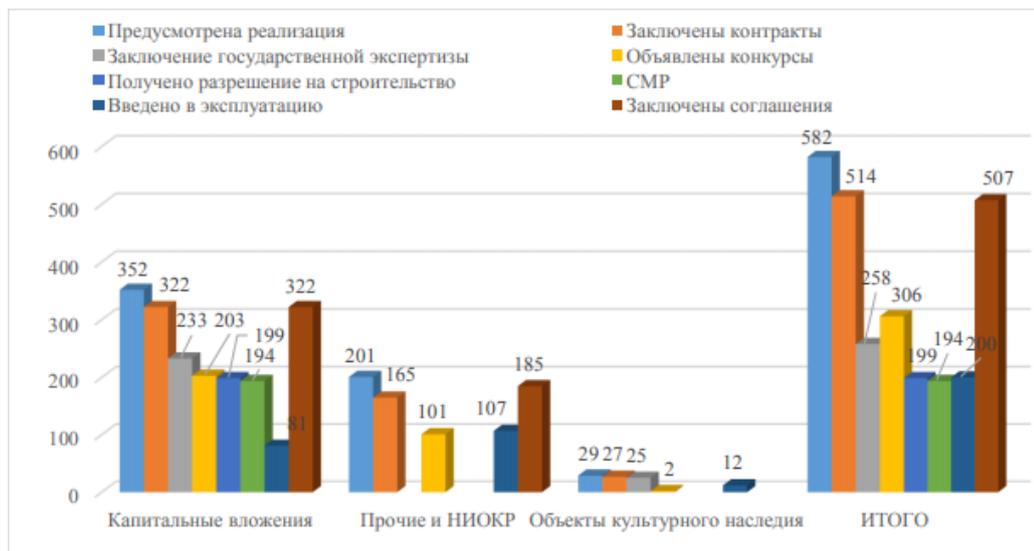
В 2018 году – 24 основных мероприятия в составе 12 государственных программ Республики Крым на общую сумму 69 795 069,17 тыс. рублей соответственно.

За 2018 год исполнение расходов составило 93,01 %, или 64 916 510,58 тыс. рублей, освоено (закрыто актами выполненных работ, а также выкуп акций) – 77,73 %, или 54 249 071,54 тыс. рублей. За 9 месяцев 2019 года (план – 73 342 983,86 тыс. рублей) исполнение составило 64,83 %, или 47 548 303,43 тыс. рублей, освоено – 61,46 %, или 45 073 167,52 тыс. рублей.

Следует отметить, что в 2018 году плановый объем финансового обеспечения реализации мероприятий ФЦП на территории Республики Крым (согласно приложению 11 к ФЦП) составлял 76 574 630,00 тыс. рублей, что больше на 6 779 560,83 тыс. рублей объема, предусмотренного бюджетом Республики Крым на 2018 год и сводной бюджетной росписью бюджета Республики Крым, при этом в 2019 году – меньше на 2 781 393,86 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2019 согласно постановлению Совета министров Республики Крым от 24.06.2015 № 350 «О вопросах обеспечения реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» (далее – Постановление № 350) на территории Республики Крым реализуется 443 мероприятия (объекта) ФЦП. При этом сводным планом-графиком реализации мероприятий ФЦП по состоянию на 01.10.2019 (разработан Министерством строительства и архитектуры Республики Крым) ведется отчетность по 582 объектам (мероприятиям) ФЦП, из которых: по 514 уже заключены контракты, соглашения заключены по 507 объектам, 200 – введено в эксплуатацию. Кроме того, в 2019 году запланировано выполнение и ввод в эксплуатацию 53 объектов.

Планом-графиком реализации мероприятий ФЦП предусмотрены сроки с точностью до месяца, при этом установлены случаи как отставания от графика (введены в году, следующем за планируемым), так и его опережения.



На территории Республики Крым отмечаются несоответствия в отчетности исполнительных органов государственной власти: Министерством строительства и архитектуры Республики Крым составляется план-график реализации мероприятий ФЦП, количество объектов которого не соответствует Постановлению № 350, а также отчетности о реализации соглашений (в рамках ФЦП), составленной Министерством экономического развития Республики Крым.

С целью реализации мероприятий ФЦП между Министерством экономического развития Российской Федерации и Советом министров Республики Крым в 2018 году заключены 15 соглашений (в 2019 году – 17), в рамках которых установлено 167 показателей результативности исполнения мероприятий ФЦП (на 2018 год – 39 показателей).

Отмечается высокий уровень объективности установленных показателей результативности (показатели имеют количественные выражения и характеризуют достижение конкретных результатов).

Вместе с тем, в 2019 году прослеживается тенденция к укрупнению показателей результативности использования субсидии, к примеру (в части реализации мероприятий по развитию общего образования): соглашением от 07.02.2018 № 139-07-2018-020 (с изменениями) установлено 11 показателей результативности в разрезе каждого объекта, тогда как соглашением от 11.02.2019 № 139-07-2019-025 установлен всего один показатель результативности – «Ввод в эксплуатацию объектов общего образования (годовой ввод)» (4 – в 2019, 2 – в 2020, и 1 – в 2021 году). Вышеуказанные укрупнения приводят к уменьшению ответственности исполнителей за невыполнение конкретных целей.

В целом в 2018 году из 39 установленных показателей результативности исполнения мероприятий ФЦП, в целях финансирования которых предоставляются Субсидии, достигнуты значения по 8 показателям (20,5 %), не достигнуты – по 31 показателю (79,5%). Основными причинами неисполнения (согласно отчетности) являются: низкое качество разработанной 2016 – 2017 годах проектно-сметной документации, в госконтрактах на выполнение строительно-монтажных работ практически отсутствует ответственность подрядчиков за срыв промежуточных сроков этапов графика производства работ, низкие темпы работ на объектах строительства, недостаточное количество трудовых и технических ресурсов, недостаток оборотных средств у подрядных организаций, которые не позволяют своевременно завершить их реализацию в установленные сроки.

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия установлены 2 основные причины невыполнения мероприятий и показателей результативности ФЦП в 2018 году:

- низкое качество проектно-сметной документации. *Причины:* непрофессиональность (недобросовестность) подрядчиков. *Последствия:* невыполнение строительно-монтажных работ в установленные сроки, «заморозка работ», необходимость внесения корректировок в ПСД и финансовое обеспечение мероприятия ФЦП и как следствие – недостижение



планируемых показателей социально-экономического развития Республики Крым. *Пути решения*: предусмотрение в контрактах отдельных требований и в дальнейшем привлечение к ответственности исполнителей (подрядчиков) допустивших некачественную разработку проектно-сметной документации, в том числе возмещение понесенных, в связи с этим, финансовых потерь. Обратить внимание, что качество проектно-сметной документации, как и качество планирования расходования бюджетных средств – один из основных барьеров социально-экономического развития Республики Крым;

- расторжение контрактов на стадиях выполнения строительно-монтажных работ – одна из наиболее частых причин невыполнения мероприятий ФЦП в установленный срок. *Причины*: непрофессиональность (недобросовестность) подрядчиков. *Последствия*: низкие темпы работ, нарушение действующего законодательства, невыполнение взятых обязательств, нарушения сроков и этапов строительно-монтажных работ, что ведет к значительной потере временных ресурсов и фактически отодвигает срок сдачи объекта в эксплуатацию на несколько лет (выборочным анализом по объекту «Реконструкция муниципального казенного общеобразовательного учреждения Зеленогорская средняя школа Белогорского района Республики Крым» сроки ввода в эксплуатацию (по вышеуказанным причинам) смещены на 3 года: с 2018 на 2021 год, что создает социальную напряженность в регионе). *Пути решения*: установление ответственности подрядных организаций в контрактах, ведение качественной и эффективной претензионно-исковой работы, осуществление разнопланового и многофакторного анализа, а также индивидуального подхода к реализации каждого конкретного объекта ФЦП; качественное и результативное использование механизма обеспечения исполнения гарантийных обязательств по контрактам, в том числе банковской гарантии.

Установлено, что недостижение показателей, предусмотренных Соглашением о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 09.02.2018 № 139-07-2018-022 (развитие дошкольного образования), в том числе оказало негативное влияние на выполнение целей Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» по Республике Крым в 2018 году.

В ходе проведенных Счетной палатой Республики Крым контрольных мероприятий в части касающейся реализации мероприятий ФЦП на территории Республики Крым в 2018 году - текущем периоде 2019 года установлены нарушения бюджетного законодательства, которые повлияли на качество, как выполнения мероприятий ФЦП на территории Республики Крым, так и социально-экономического развития Республики Крым. Счетной палатой Республики Крым приняты соответствующие меры реагирования, однако отдельные нарушения и недостатки не имеют механизмов устранения. При надлежащем высоком уровне внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, полномочиями по которым наделены главные администраторы, распорядители бюджетных средств в



соответствии со статьей 160.2-1. БК РФ, подобные нарушения могут быть не допущены либо устранены ответственным исполнителем.

Согласно отчету о достижении значений показателей по состоянию на 01.01.2019 готовность объектов и мероприятий ФЦП по итогам 2018 года оценивается на уровне 16 %, настоящим экспертно-аналитическим мероприятием установлено 20,5 % готовность (достижение показателей результативности за 2018 год). При этом исполнены расходы по мероприятиям ФЦП на территории Республики Крым в указанном периоде на уровне 93,01 %, освоено (закрыто актами выполненных работ, а также выкуп акций) – 77,73 %, что в целом позволяет сделать вывод о низкой эффективности реализации мероприятий ФЦП в 2018 году на территории Республики Крым.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлены соответствующие рекомендации Совету министров Республики Крым и исполнительным органам государственной власти Республики Крым.

В отчетном периоде проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Мониторинг хода реализации национальных проектов на территории Республики Крым»** (подготовлены заключения за 6 и 9 месяцев 2019 года), по результатам которого установлено, что в Республике Крым с целью исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках 48 федеральных проектов предусмотрена реализация 11 национальных проектов (кроме национального проекта «Наука» и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной транспортной инфраструктуры). Проектным комитетом Республики Крым утверждены паспорта 50 региональных проектов, направленных на выполнение целей, показателей и задач федеральных проектов, являющихся частью национальных проектов.

В реализации мероприятий, направленных на достижение результатов национальных проектов участвуют 14 органов исполнительной власти Республики Крым.

Паспорт регионального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» утвержден решением Проектного комитета 13 декабря 2018 года, при этом паспорт национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» утвержден 24 декабря 2018 года. С целью реализации национального проекта разработаны 4 федеральных проекта. С федеральными органами исполнительной власти заключены 3 соглашения на реализацию региональных проектов «Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» и «Безопасность дорожного движения», паспорта утверждены Проектным комитетом 22 апреля 2019 года (протокол № 8). Реализация регионального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусмотрена в



рамках 3 вышеуказанных проектов, соответствующих федеральным, и фактически не осуществляется.

В июле-сентябре 2019 года с целью реализации национального проекта «Цифровая экономика» заключены соглашения на реализацию региональных проектов «Информационная инфраструктура», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление» (паспорта утверждены Проектным комитетом, протокол № 2 от 13.12.2018), а также на реализацию на территории республики федеральных проектов «Кадры для цифровой экономики» и «Информационная безопасность». Паспорт регионального проекта «Информационная безопасность» утвержден решением Проектного комитета 3 октября 2019 года. В текущем периоде исполнение региональных проектов, направленных на реализацию национального проекта «Цифровая экономика», не осуществлялась.

По состоянию на 1 декабря 2019 года не заключены соглашения по региональным проектам: «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жилье», «Сохранение уникальных водных объектов», «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда»; «Промышленный экспорт», «Новые возможности для каждого», при этом отчеты о реализации 5 вышеуказанных проектов ответственными исполнителями составлены и утверждены Проектным комитетом.

В целом, за 9 месяцев 2019 года не реализовывались региональные проекты, паспорта которых утверждены Проектным комитетом Республики Крым «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Информационная инфраструктура», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление», «Информационная безопасность», «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда»; отчеты не составлялись.

Реализация региональных проектов осуществляется в рамках 16 государственных программ Республики Крым, при этом по состоянию на 01.12.2019 в соответствующих государственных программах не были отражены в качестве отдельных структурных элементов 10 региональных проектов.

В соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.10.2019 запланированы расходы на реализацию 10 из 13 национальных проектов в рамках 26 региональных проектов в общей сумме 11 234 170,80 тыс. рублей *(на 01.11.2019 - 11 359 212,36 тыс. рублей, на 01.12.2019 – 11 525 045,83 тыс. рублей)*.

В целом по результатам 9 месяцев 2019 года отмечалось исполнение бюджетных расходов на 33,21 % утвержденных годовых назначений по 19 региональным проектам. Кассовое исполнение сложилось в пределах от 0,7 % от годовых показателей по проекту «Создание системы поддержки фермеров и развития фермерской кооперации» до 100 % по проектам «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» и «Социальная активность». Отсутствовало исполнение по проектам «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическим



заболеваниями», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Чистая вода», «Сохранение уникальных водных объектов», «Адресная поддержка повышения производительности труда и занятости», «Цифровая культура», «Промышленный экспорт» при предусмотренных бюджетных годовых ассигнованиях в сумме 680 502,58 тыс. рублей.

Проектным комитетом (протокол заседания от 4 октября 2019 года № 14) утверждено 44 отчета о ходе реализации национальных проектов за 9 месяцев 2019 года, из них по 33 отчетам отсутствуют отклонения по всем пунктам. Отклонения от запланированных показателей отмечены по 11 проектам.

В целом по результатам экспертно-аналитического мероприятия отмечено, что при подготовке ежеквартальных отчетов о ходе реализации региональных проектов на территории Республики Крым установлены ряд недостатков:

- несоответствие данных, отраженных в отчетах, показателям объемов финансирования предоставленных Министерством финансов Республики Крым на отчетную дату;
- несогласованность данных, отраженных в отчетах;
- отсутствие в отчетах исчерпывающей информации о ходе реализации мероприятий.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой Республики Крым подготовлены рекомендации:

Центральному проектному офису Республики Крым при Министерстве экономического развития Республики Крым и органам исполнительной власти, ответственным за реализацию региональных проектов в Республике Крым.

По результатам «Мониторинга реализации национальных проектов на территории Республики Крым» за 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года, Счетной палатой Республики Крым было в том числе рекомендовано Министерству экономического развития Республики Крым, как уполномоченному органу по координации и организации процесса разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Республики Крым, инициировать перед Советом министров Республики Крым вопрос о необходимости внесения изменений в Стратегию социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года, утвержденную Законом Республики Крым от 09 января 2017 года № 352-ЗРК/2017 в части включения показателей региональных составляющих федеральных проектов, направленных на реализацию и достижение национальных проектов.

С целью проведения анализа эффективности ведомственного контроля в сфере закупок на территории Республики Крым проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ организации и порядка проведения Министерством здравоохранения Республики Крым, Министерством**



строительства и архитектуры Республики Крым, Министерством труда и социальной защиты Республики Крым ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков в 2017-2018 годах и текущем периоде 2019 года».

В соответствии со статьей 100 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Во исполнение указанной нормы постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2014 № 663 утвержден Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым, содержащий общие императивные нормы.

За последние годы на территории Республики Крым внутренний финансовый контроль, внутренний финансовый аудит, предусмотренные бюджетным законодательством, в целом получили определенное развитие. При этом, ведомственный контроль в сфере закупок, как один из самых эффективных механизмов контрактной системы, направленный в том числе на осуществление полного, системного, целевого и результативного контроля использования бюджетных средств, в настоящее время находится в республике на достаточно низком уровне.

Важное значение ведомственного контроля в сфере закупок определяется тем, что в современной российской структуре государственного управления практически все бюджетные средства распределяются и расходуются через органы исполнительной власти и подведомственные им организации. Таким образом, эффективное исполнение полномочий по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок позволяет главному распорядителю бюджетных средств своевременно выявлять практические и методические несовершенства закупочной деятельности подведомственных заказчиков. Суть контроля сводится не только к выявлению нарушений законодательства о контрактной системе, но и к предупреждению и скорейшему устранению потенциальных нарушений, что становится вполне реализуемым при отлаженной системе тесного взаимодействия с подведомственными организациями, а также профессиональном и принципиальном подходе в указанной сфере деятельности.

Министерство здравоохранения Республики Крым (далее по тексту данного раздела – Министерство здравоохранения):

1. Регламент осуществления Министерством здравоохранения Республики Крым ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения нужд Республики Крым в отношении подведомственных государственных бюджетных и автономных учреждений Республики Крым, государственных унитарных предприятий Республики Крым иных юридических лиц, в случае если они выполняют функции заказчиков на основании частей первой, четвертой, пятой статьи 15 Закона о контрактной системе (далее – Регламент № 1598) утвержден с грубым нарушением срока, установленного пунктом 2 Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров от 30.12.2014 № 663 (далее – Порядок № 663);

2. При наличии 81-го (в 2017 году) и 76-ти (в 2018-2019 годах) подведомственных заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с Законом о контрактной системе, Министерством здравоохранения за исследуемый период проведены мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок в отношении 15-ти объектов, из которых: 4 - в 2017 году, 4 - в 2018 году, 7 - в 2019 году, в том числе по отдельным подведомственным заказчикам проверки осуществлялись дважды. Указанное обстоятельство свидетельствует о недостаточно эффективной и системной реализации Министерством здравоохранения полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе;

3. В нарушение п.2.4. Регламента № 1598, устанавливающего требование о назначении председателем комиссии по проведению проверки первого заместителя министра или заместителя министра, в 2017 году председателем комиссии был назначен руководитель структурного подразделения Министерства здравоохранения;

4. План проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок подведомственными организациями на IV квартал 2017 года утвержден Министерством здравоохранения с нарушением срока, определенного п.6.1. Регламента № 1598;

5. В Планы проверок на IV квартал 2017 года, 2018 и 2019 годы Министерством здравоохранения вносились изменения с нарушениями Регламента № 1598, а также не предусмотренные указанным регламентом, в части исключения мероприятий по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок, что свидетельствует о некачественном и неэффективном планировании, а в отдельных случаях причиной явились кадровые изменения;

6. Планы проверок за исследуемый период не размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», чем не соблюдены требования п.6.3. Регламента № 1598;

7. Выявлено не соответствие п.7.10. Регламента № 1598, положениям Порядка № 663, в части установления обязанности объекта проверки разрабатывать план устранения выявленных нарушений;

8. В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия, выборочным анализом установлено, что в 2017 году в ГБУЗ РК «Крымский



республиканский онкологический клинический диспансер имени В.М. Ефетова» необоснованно формировалась начальная (максимальная) цена контракта на приобретение жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов путем применения к предельной отпускной цене (с учетом НДС) предельных оптовых надбавок в размере 15%. При этом, Министерством здравоохранения по результатам проведенных проверок в рамках ведомственного контроля в сфере закупок вышеуказанный факт не установлен;

9. По результатам мероприятий по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок Министерством здравоохранения не сделаны выводы о наличии признаков административных правонарушений по выявленным фактам в ходе проверок, а также не исполнен п.13 Порядка № 663, п. 7.12. Регламента № 1598 в части направления материалов проверок в контрольный орган в сфере закупок, наделенный правом рассматривать дела об административных правонарушениях;

10. В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлено, что подведомственными заказчиками Министерства здравоохранения в нарушение ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе информация о заключенных контрактах в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) не размещена, отсутствуют сведения об исполнении государственных контрактов. При этом, в исследуемом периоде проверка соблюдения подведомственными заказчиками вышеуказанных требований Закона о контрактной системе Министерством здравоохранения не осуществлялась.

Министерство труда и социальной защиты Республики Крым (далее по тексту данного раздела – Министерство труда):

1. Регламент проведения Министерством труда и социальной защиты Республики Крым ведомственного контроля в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым (далее – Регламент № 24) утвержден с соблюдением срока, установленного п.2 Порядка № 663;

2. При наличии 40-ка (в 2017 году) и 38-ми (в 2018 и 2019 годах) подведомственных заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с Законом о контрактной системе Министерством труда за исследуемый период проведены мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок в отношении 22-х объектов, из которых 13 – в 2017, 8- в 2018, 1 – в 2019 (запланировано – 5), в том числе по отдельным подведомственным заказчикам проверки осуществлялись дважды. Указанные цифры свидетельствуют о том, что количество запланированных и фактически проведенных мероприятий по осуществлению ведомственного контроля сокращается, тогда как совокупный годовой объем закупок подведомственных заказчиков Министерства труда ежегодно является многомиллионным;

3. Состав комиссий по проведению проверок формировался Министерством труда с нарушением п.11 Регламента № 24. В отдельном случае, мероприятие проведено без образования Комиссии;

4. В План проверок на 2019 год Министерством труда вносились изменения, не предусмотренные Регламентом № 24, в части исключения мероприятия по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок;

5. В анализируемом 2017 году Министерством труда при проведении проверок не соблюдены требования п.15. Регламента № 24, в части оформления уведомлений, которые не содержат информации о составе комиссии, запрашиваемых документах, подпись министра, либо уполномоченного должностного лица;

6. В нарушение п.12 Порядка № 663, п.п. 20, 21 Регламента № 24 по отдельным проверкам Министерством труда не разрабатывались планы устранения нарушений;

7. По результатам мероприятий по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок уполномоченными должностными лицами Министерства труда не сделаны выводы о наличии признаков административных правонарушений по выявленным фактам в ходе проверок, а также не исполнен п.13 Порядка № 663, п. 7.12. Регламента № 1598 в части направления материалов проверок в контрольный орган в сфере закупок, наделенный правом рассматривать дела об административных правонарушениях;

8. В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия, выборочным анализом выявлено, что в 2018 году ГБУ РК «Симферопольский пансионат для престарелых и инвалидов» при обосновании НМЦК согласно документации об аукционе в электронной форме № 0375200046318000017 от 08.10.2018 не применялись единые правила расчета НМЦК при осуществлении закупок лекарственных препаратов, установленные в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.10.2017 № 871н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения». При этом по результатам мероприятия по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок в отношении указанного учреждения, Министерством труда данный факт не установлен.

***Министерство строительства и архитектуры Республики Крым
(далее по тексту данного раздела – Министерство строительства):***

1. В нарушение статьи 100 Закона о контрактной системе в исследуемом периоде Министерством строительства ведомственный контроль в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков не осуществлялся;

2. Регламент проведения Министерством строительства ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым в отношении государственных бюджетных и автономных учреждений и государственных унитарных предприятий Республики Крым утвержден 28 февраля 2018 года, то есть

спустя 3 года, что является грубым нарушением срока, определенного пунктом 2 Порядка № 663;

3. Состав комиссии по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок, а также план проверок на 2019 год утверждены Министерством строительства 18 июня текущего года.

Министерству здравоохранения Республики Крым, Министерству строительства и архитектуры Республики Крым, Министерству труда и социальной защиты Республики Крым направлена информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

В рамках осуществленного анализа Счетной палатой даны рекомендации Совету министров Республики Крым, объектам экспертно-аналитического мероприятия.

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым в сфере национальной экономики



Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2017-2018 годах и текущем периоде 2019 года Министерству сельского хозяйства Республики Крым на реализацию мероприятия «Развитие малых форм хозяйствования» основного мероприятия «Содействие достижению целевых показателей отраслей АПК» в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015 – 2020 годы»

Объект контрольного мероприятия: Министерство сельского хозяйства Республики Крым (далее по тексту данного раздела – Министерство).

Предоставление государственной поддержки субъектам агропромышленного комплекса осуществляется в форме субсидий из бюджета Республики Крым на условиях софинансирования из федерального бюджета. Постановлением Совета министров Республики Крым от 09.02.2017 № 56 (с изменениями и дополнениями) утверждены порядки предоставления грантов в форме субсидий на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства начинающим фермерам Республики Крым (далее – Порядок № 1), на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Крым (далее – Порядок № 2), на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов Республики Крым (далее – Порядок № 3).

Порядками установлены:

- предельный максимальный размер гранта на поддержку 1 начинающего фермера для разведения крупного рогатого скота мясного и молочного направлений устанавливается в размере, не превышающем 3,0 млн рублей, но не более 90 % затрат, для ведения иных видов деятельности в размере, не превышающем 1,5 млн рублей, но не более 90 % затрат (Порядок № 1);

- предельный максимальный размер гранта на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ) в расчете на одного получателя для разведения крупного рогатого скота мясного и молочного направлений продуктивности в размере, не превышающем 30 млн рублей, но не более 60 % затрат, для ведения иных видов деятельности в размере, не превышающем 21,6 млн рублей, но не более 60 % затрат (Порядок № 2);

- предельный максимальный размер гранта на развитие материально-технической базы 1 сельскохозяйственного потребительского кооператива устанавливается в размере, не превышающем 70 млн рублей, но не более 60 % затрат (Порядок № 3).

В рамках мероприятия «Развитие малых форм хозяйствования» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 29.10.2014 № 423, реализованы, в том числе, следующие направления:

а) создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства

На реализацию данного направления в 2017 году предусмотрено 238 559,2 тыс. рублей, из них: средств федерального бюджета в сумме 201 979,0 тыс. рублей, бюджета Республики Крым – 10 630,5 тыс. рублей, прочих (внебюджетных средств) – 25 949,7 тыс. рублей. Исполнение по расходам в 2017 году составило 231 192,7 тыс. рублей (или 96,9%), из них: по средствам федерального бюджета в сумме 201 979,0 тыс. рублей (или 100%), бюджета Республики Крым – 10 630,5 тыс. рублей (или 100%), прочим (внебюджетным средствам) – 18 583,2 тыс. рублей (или 71,6%). Плановый показатель выполнен, а именно в соответствии с бизнес-планами КФХ – получателями 2017 года гранта:

- создано 221 рабочее место;

- приобретено 1363 головы крупного рогатого скота, 110 голов овец, 136 единиц сельскохозяйственной техники. Прочие (внебюджетные) средства использованы на 71,6%, так как в соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 09.02.2017 № 56, срок использования средств на создание и развитие КФХ фактически на отчетную дату составил 17 месяцев с момента получения государственной поддержки. Срок реализации бизнес-планов КФХ, получивших грант, и, соответственно, достижения запланированных показателей – до 18 месяцев с момента получения государственной поддержки.

б) развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств

На реализацию данного направления в 2017 году предусмотрено 138 634,00 тыс. рублей, из них: средств федерального бюджета в сумме 79 021,0 тыс. рублей, бюджета Республики Крым – 4 159,0 тыс. рублей, прочих (внебюджетных средств) – 55 454,0 тыс. рублей. Исполнение по



расходам в 2017 году составило 95 709,1 тыс. рублей (или 69%), из них: за счет средств федерального бюджета в сумме 79 021,0 тыс. рублей (или 100%), бюджета Республики Крым – 4 159,0 тыс. рублей (или 100%), прочих внебюджетных средств – 12 529,1 тыс. рублей (или 22,6%).

Получателями гранта на создание семейных животноводческих ферм определены 7 КФХ из них: молочное направление – 4, мясное (КРС) – 2 и 1 – овцеводческая.

В рамках выполнения направления в 2017 году:

- создано 23 рабочих места и приобретено 368 голов крупного рогатого скота. Прочие (внебюджетные) средства использованы на 22,6%, в связи с тем, что постановлением Совета министров Республики Крым от 09.02. 2017 № 56, срок использования средств на развитие семейных животноводческих ферм составляет 24 месяца с момента получения государственной поддержки, срок реализации бизнес-планов КФХ, получивших грант на отчетную дату, и соответственно достижения запланированных показателей с момента получения государственной поддержки, не наступил.

в) развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов

На реализацию данного направления в 2017 году предусмотрено 33 334,0 тыс. рублей, из них: средств федерального бюджета в сумме 19 000,0 тыс. рублей, бюджета Республики Крым – 1 000,0 тыс. рублей, прочих (внебюджетных средств) – 13 334,0 тыс. рублей. Исполнение по расходам в 2017 году составило 21 632,0 тыс. рублей (или 64,9%), из них: по средствам федерального бюджета в сумме 19 000,0 тыс. рублей (или 100%), бюджета Республики Крым – 1 000,0 тыс. рублей (или 100%), прочих (внебюджетных средств) – 1 632,0 тыс. рублей (или 12,2%).

Грантополучателями по данному направлению стали 2 кооператива:

- СПоК «Фермер Крыма» (Бахчисарайский район), осуществляющий деятельность по выращиванию сельскохозяйственных животных, убою, заготовке кормов, хранению и сбыту продукции животноводства;

- СПоК «Джанкойский» (Джанкойский район), осуществляющий деятельность по выращиванию, заготовке, хранению и переработке овощей и фруктов.

2018 году реализованы в том числе следующие направления:

а) создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства

На реализацию данного направления в 2018 году предусмотрено 170 130,5 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета в сумме 161 624,0 тыс. рублей, бюджета Республики Крым – 8 506,5 тыс. рублей. Исполнение по расходам составило в общей сумме 170 130,5 тыс. рублей (или 100%), из них: средств федерального бюджета в сумме 161 624,0 тыс. рублей (или 100%), бюджета Республики Крым – 8 506,5 тыс. рублей (или 100%).

Грант на создание и развитие КФХ получили 91 КФХ по следующим отраслям:

- отрасль растениеводства – 54 КФХ, из них: на развитие овощеводства – 18, виноградарства – 1, садоводства – 21, выращивание ягод – 14;

- отрасль животноводства – 37 КФХ, из них: на развитие скотоводства – 30; овцеводства – 2; птицеводства – 2; пчеловодства – 1; кролиководства – 1; разведение рыбы – 1.

В соответствии с бизнес-планами КФХ – получателями гранта:

- создано 200 рабочих мест (предусматривалось 199 рабочих мест);

- приобретено 409 голов крупного рогатого скота и 83 единицы сельскохозяйственной техники.

б) развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств

На реализацию данного направления мероприятия в 2018 году предусмотрено 39 000,00 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета в сумме 37 050,0 тыс. рублей, бюджета Республики Крым – 1 950,00 тыс. рублей. Исполнение по расходам составило в сумме 39 000,0 тыс. рублей (или 100%), из них: средств федерального бюджета в сумме 37 050,0 тыс. рублей (или 100%), бюджета Республики Крым – 1 950,00 тыс. рублей (или 100%).

Грант на создание семейных животноводческих ферм получили 2 КФХ, из них: 1 – молочное направление, 1 – мясное направление (КРС). В 2018 году создано 8 рабочих мест, приобретено 157 голов КРС.

в) развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов

На реализацию данного направления в 2018 году в рамках мероприятия предусмотрено 70 000,00 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета в сумме 66 500,00 тыс. рублей, бюджета Республики Крым – 3 500,0 тыс. рублей. Исполнение по расходам составило в сумме 70 000,00 тыс. рублей (или 100%), из них: средств федерального бюджета в сумме 66 500,0 тыс. рублей (или 100%), бюджета Республики Крым – 3 500,0 тыс. рублей (или 100%).

Грантополучателем стал сельскохозяйственный потребительский снабженческо-сбытовой обслуживающий и перерабатывающий кооператив «Доброе», который осуществляет деятельность в сфере оптовой торговли фруктами и овощами, переработки продукции животноводства, переработки овощей и фруктов.

Учитывая, что грант предоставлен в декабре 2018 года, а в соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 09.02.2017 № 56 срок использования средств на создание материально-технической базы СПоК установлен до 24 месяцев с момента получения государственной поддержки, срок реализации расходов в соответствии с бизнес-планом, на отчетную дату не наступил.

- грант в форме субсидий на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства начинающим фермерам

Согласно Сводному реестру получателей грантов в форме субсидий по мероприятиям «Развитие малых форм хозяйствования» на создание и развитие крестьянских фермерских хозяйств начинающих фермеров Республики Крым грант на создание и развитие КФХ в 2017 году (с учетом исключенных) получили 143 КФХ на общую сумму 208 309, 500 тыс. рублей.

Анализом распределения средств грантов в форме субсидий по мероприятиям «Развитие малых форм хозяйствования» на создание и развитие крестьянских фермерских хозяйств начинающих фермеров в разрезе муниципальных образований Республики Крым установлено, что основная доля – почти 73% от общей суммы выданных грантов, распределились между 5-ю муниципальными районами (Джанкойский, Раздольненский, Сакский, Бахчисарайский и Кировский).

Так, наибольший удельный вес в сумме выданных грантов приходится:

- на Джанкойский район – 22,9 %, или 47700,00 тыс.рублей, которые распределили между 35 грантополучателями;

- 16,8 %, или 34900,00 тыс. рублей распределили по 20 грантополучателям Раздольненского района;

- 14,1 %, или 29430,00 тыс. рублей между 19 грантополучателями Сакского района;

- 12,1%, или 25300,00 тыс. рублей между 19 грантополучателями Бахчисарайского района;

- 6,7 % от общей суммы грантов пришлось на долю 14 грантополучателей Кировского района.

В 2018 году согласно Сводному реестру получателей грантов в форме субсидий по мероприятиям «Развитие малых форм хозяйствования» на создание и развитие крестьянских фермерских хозяйств начинающих фермеров Республики Крым (с изменениями) грант на создание и развитие КФХ получил 91 участник на общую сумму 170 130,489 тыс. рублей.

Анализом распределения средств грантов в форме субсидий по мероприятиям «Развитие малых форм хозяйствования» на создание и развитие крестьянских фермерских хозяйств начинающих фермеров в разрезе муниципальных образований Республики Крым установлено, что наибольший удельный вес в сумме выданных грантов приходится, как и в 2017 году, на Джанкойский район – 13,6 %, или 23182,30 тыс. рублей, которые распределены между 15 грантополучателями.

Также, большой удельный вес в сумме выданных грантов в 2018 году пришелся на Черноморский район – 13,2 %, или 224701,00 тыс. рублей (8 грантополучателей), Бахчисарайский район – 11,1 %, или 18945,00 тыс. рублей (12 КФХ – грантополучателей), Кировский район – 9,4 %, или 15921,06 тыс. рублей (10 КФХ – грантополучателей).

- *грант в форме субсидий на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств*

В 2017 году согласно Сводному реестру получателей грантов в форме субсидий на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Республики Крым (с изменениями)



грант на создание семейных животноводческих ферм получили 7 крестьянских (фермерских) хозяйств (мясомолочных – 2, мясных (КРС) – 3, молочных – 1 и овцеводческих – 1) на общую сумму 72 980,00 тыс. рублей.

В 2018 году согласно Сводному реестру получателей грантов в форме субсидий на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Республики Крым (с изменениями) грант на создание семейных животноводческих ферм получили 2 крестьянских (фермерских) хозяйств (мясных (КРС) – 1, молочных (КРС) – 1) на общую сумму 39 000,00 тыс. рублей.

- грант в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов Республики Крым

Сводный реестр получателей грантов на развитие материально-технической базы СПоК «Фермер Крыма» и СПоК «Джанкойский» утвержден приказом Министерства от 14.07.2017 № 505 на общую сумму 20 000, 000 тыс. рублей.

В 2018 году Сводный реестр получателей гранта утвержден приказом Министерства от 03.12.2018 № 920, в который включен СПоК «Доброе» с суммой гранта 70 000, 000 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения порядка и условий подачи заявителями заявки и полноты документов к ней в соответствии с требованиями Порядка № 1, Порядка № 2, Порядка № 3, нарушений не установлено.

Проведенным анализом наличия у 29 грантополучателей документов, подтверждающих целевое использование гранта согласно перечню документов, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Республики Крым, нарушений не установлено.

Также, проведенными обследованиями в 28 крестьянских (фермерских) хозяйствах, получивших средства гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства начинающим фермерам, на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в 2017-2018 годах, фактов нецелевого использования средств гранта не установлено.

В ходе контрольного мероприятия установлены 268 иных нарушений на общую сумму 416 439,99 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия с целью устранения и недопущения выявленных нарушений и недостатков Счетной палатой Республики Крым в адрес Министерства сельского хозяйства Республики Крым направлено представление, которое исполнено в полном объеме.

Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2016–2018 годах на реализацию основного мероприятия «Обеспечение комплексного устойчивого развития доступной и комфортной туристской среды» Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым на 2015-2017 годы и основного мероприятия «Комплексное



развитие туристских территорий» Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым на 2017-2020 годы»

Объекты контрольного мероприятия: Министерство курортов и туризма Республики Крым; Администрация города Саки; Муниципальное казенное учреждение «СакиИнвестПроект»; Администрация города Евпатория; Департамент городского хозяйства администрации города Евпатория; Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства администрации города Евпатории Республики Крым; Оленевское сельское поселение Черноморского района Республики Крым.

Общий объем средств, выделенных в 2016–2018 годах на реализацию основного мероприятия «Обеспечение комплексного устойчивого развития доступной и комфортной туристской среды» Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым на 2015-2017 годы (далее – Госпрограмма на 2015-2017 годы) и основного мероприятия «Комплексное развитие туристских территорий» Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым на 2017-2020 годы (далее – Госпрограмма на 2017-2020 годы) предоставленных в качестве субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований составил 4 859 099,2 тыс. рублей, в том числе в 2016 году – 889 865,1 тыс. рублей, в 2017 году – 1 222 880,1 тыс. рублей, в 2018 году – 2 746 354,0 тыс. рублей; кассовый расход составил 4 643 179,8 тыс. рублей (95,6 %), в том числе в 2016 году – 888 843,5 тыс. рублей, в 2017 году – 1 154 780,7 тыс. рублей, в 2018 году – 2 599 555,6 тыс. рублей.

Согласно годовым отчетам о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы на 2015-2017 годы и Госпрограммы на 2017-2020 годы целевые показатели (индикаторы) выполнены и имеют преимущественно положительное значение, что свидетельствует о достижении целевых показателей в полном объеме. Эффективность реализации Госпрограммы на 2015-2017 годы признана на уровне 1,06, т.е. высокой. Эффективность реализации Программы на 2017-2020 годы признана на уровне 2,03 и 0,96 соответственно, т.е. с высоким уровнем эффективности. Целевым показателем (индикатором) Госпрограммы на 2017-2020 годы, отражающим результат реализации ФЦП, является «Количество новых туристско-рекреационных кластеров (годовой ввод) в Республике Крым» (на 2017, 2018, 2019 год не запланировано), «Количество введенных в эксплуатацию объектов» (на 2017 год – 1, на 2018 год – 1). Госпрограмма на 2015-2017 годы не содержит соответствующих показателей.

В рамках проведенного мероприятия акцентировано внимание на отсутствие привязки целевых индикаторов Госпрограммы на 2017-2020 годы к результатам выполнения программных мероприятий. Не представляется возможной оценка влияния достижения данных показателей на привлекательность туристического маршрута и в целом на объемы туристического потока в Республике Крым. Имеются нарушения при формировании и утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований.



Показатели результативности использования субсидии, установленные соглашениями, в ряде случаев являются некорректными и несопоставимыми с реальным результатом использования субсидии.

Установление в соглашениях срока для достижения показателей результативности за рамками финансового года, в котором предоставляется субсидия, не позволяет оценить результативность использования субсидий. Указанное обстоятельство также не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 БК РФ и означающему, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Кроме того, как показало контрольное мероприятие, Министерство курортов и туризма Республики Крым не в достаточной мере осуществляет контроль за достижением показателей результативности в случае, если плановый срок их достижения находится за рамками финансового года, в котором предоставляется субсидия.

Являются недостоверными значения показателей результативности использования субсидии в отчетах, представленных муниципальными образованиями в Министерство курортов и туризма Республики Крым по 5 соглашениям, в том числе по 3 соглашениям 2016 года: с Администрацией города Евпатории от 13.05.2016 №№ 1, 2 и Администрацией города Саки от 13.05.2016 № 3; по 2 соглашениям 2017 года: с Администрацией города Евпатории от 15.03.2017, от 08.08.2017; значения показателей по данным соглашениям по состоянию на 31 декабря отчетного года, не достигли значений, установленных соглашениями.

По состоянию на дату окончания проверки (14.03.2019) значения показателя результативности по Соглашению от 08.08.2017 № 1 в редакции дополнительного соглашения от 28.11.2017 № 1 (получение положительных заключений (по проектной и сметной части) в 2018 году) Администрацией г. Евпатория по объектам «Реконструкция грязелечебницы «Мойнаки» в г. Евпатория, Республика Крым» и «Реконструкция трамвайного пути и контактной сети, Республика Крым, г. Евпатория» не достигнуты. Возврат средств Администрацией г. Евпатория в бюджет Республики Крым по Соглашению от 08.08.2017 № 1 на дату окончания проверки не осуществлялся. Министерством курортов и туризма Республики Крым в адрес Администрации г. Евпатории направлено требование от 07.05.2019 № 01-12/894 о возврате в срок до 01.06.2019 средств субсидии в сумме 3 219,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 139 БК РФ и Порядка предоставления и расходования субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» в рамках Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым, утвержденного



постановлением Совета министров Республики Крым от 29.12.2016 № 650 «Об утверждении Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым», в 2017 году Министерством курортов и туризма Республики Крым в отсутствие заключенного соглашения о предоставлении субсидии были доведены уведомления по расчетам между бюджетами на общую сумму 10 917 992,0 рублей.

В нарушение пункта 19 Перечня расходных обязательств муниципальных образований Республики Крым, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Крым на 2017 - 2019 годы, утвержденного распоряжением Совета министров Республики Крым от 08.02.2017 № 137-р, в реестрах расходных обязательств бюджетов муниципальных образований отсутствует расходное обязательство «Комплексное развитие туристских территорий».

Имеют место нарушения бюджетного законодательства при отражении операций со средствами субсидий.

Финансовыми органами Администрации г. Саки и Администрации г. Евпатория в нарушение Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» лимиты бюджетных обязательств на очередной финансовый год и плановый период в 2016, 2017 году доводились до ГРБС без оформления уведомлений о лимитах бюджетных обязательств (бюджетных ассигнованиях) (ф. 0504822).

В Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) Администрации г. Саки на 01.01.2019 в нарушение требований пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, не отражена долгосрочная дебиторская задолженность (графа 10) в сумме 90 092,6 тыс. рублей.

В Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190) Администрации г. Саки по состоянию на 01.01.2019 по 6 объектам ФЦП данные по срокам введения в эксплуатацию не соответствуют указанным в РАИП на 2017-2019 годы и РАИП на 2018-2020 годы.

В нарушение пункта 2 статьи 221 БК РФ, пункта 2.2 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет отдела городского строительства администрации города Евпатории Республики Крым и подведомственных учреждений, утвержденного приказом Отдела от 29.12.2017 № 01-04/15 (далее – Порядок смет), бюджетная смета Муниципального казенного учреждения «Управление капитального



строительства администрации г. Евпатория» на 2017 год отсутствует, бюджетная смета на 2018 год утверждена 29.12.2017 до даты доведения лимитов бюджетных обязательств (11.01.2018). В нарушение пункта 2 статьи 221 БК РФ, пункта 3.1. Порядка смет, изменения в бюджетную смету Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства администрации города Евпатории Республики Крым» на 2018 год в части отражения лимитов бюджетных обязательств по коду бюджетной классификации расходов 916041201000L1887414 в объеме 611 840 000,0 рублей не вносились. Указанное нарушение образует состав правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.7 КоАП РФ - нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

Установлено отсутствие в Отделе городского строительства Администрации г. Евпатория бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств в нарушение требований статьи 219.1 БК РФ, а также отсутствие в нарушение требований статьи 221 БК РФ и Порядка смет бюджетной сметы Отдела как получателя бюджетных средств на 2016 год.

В Учетной политике Министерства механизм учета операций по предоставлению и списанию расходов за счет средств субсидий в рамках реализации ФЦП отсутствует. Министерство курортов и туризма Республики Крым, не располагая данными об объеме фактически выполненных работ по объектам, осуществляет зачет авансового платежа по дебету КРБ 1.302.51.830, кредиту КРБ 1.206.51.660 по средствам перечисленной субсидии в объеме произведенных кассовых расходов, произведенных муниципальными образованиями, под которыми понимается как перечисление авансовых платежей подрядчику, так и расчет за фактически выполненные работы.

В нарушение пункта 2 статьи 79 БК РФ решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты ФЦП администрациями муниципальных образований не принимались.

Муниципальными заказчиками при заключении и исполнении контрактов допущены многочисленные нарушения законодательства о контрактной системе, в том числе:

- нарушения статьи 95 Закона о контрактной системе при предоставлении обеспечения исполнения контракта;
- нарушения частей 6, 7 статьи 34 Закона о контрактной системе в части непредъявления подрядчикам (исполнителям) контрактов требований об уплате неустойки в случае неисполнения последними обязательств по контрактам;
- нарушения по срокам заключения контрактов;
- нарушения условий контрактов в части оплаты по предъявленным актам о приемке выполненных работ КС-2 без учета ранее выданного аванса;
- нарушения подпункта 6 пункта 1 статьи 95 Закона о контрактной системе в части необоснованного изменения сторонами существенных



условий контрактов, в том числе в части пролонгации срока исполнения обязательств.

Министерство курортов и туризма Республики Крым, являясь ответственным исполнителем Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым, не разрабатывало и не устанавливало локальным нормативным актом механизм организации контроля за реализацией мероприятий программы. Контрольные функции Министерства в 2016 году сводились к приемке отчета о расходах субсидии; отчета о достижении показателей результативности предоставления субсидии. Счетная палата приходит к выводу о недостаточности мер, принимаемых Министерством курортов и туризма Республики Крым в целях контроля за реализацией мероприятий Госпрограммы на 2015-2017 годы и Госпрограммы на 2018-2020 годы в рамках заключенных с муниципальными образованиями соглашений. Органами местного самоуправления муниципальных образований городского округа Евпатория Республики Крым функции контроля также реализованы в недостаточной мере.

Городской округ Евпатория Республики Крым

Ответственный исполнитель и муниципальный заказчик
 Департамент городского хозяйства администрации города
 Евпатории Республики Крым



Ул. 60 лет ВЛКСМ, д. 10, г. Евпатория

Проспект Ленина, г. Евпатория

20

По итогам контрольного мероприятия сделан вывод о недостаточной эффективности использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Крым в 2016–2018 годах в рамках основного мероприятия «Обеспечение комплексного устойчивого развития доступной и комфортной туристской среды» Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым на 2015-2017 годы и основного мероприятия «Комплексное развитие туристских территорий» Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым на 2017-2020 годы на реализацию мероприятий ФЦП. Указанное обстоятельство вызвано рядом причин:

- недостатки на стадии подготовки паспортов инвестиционных проектов, проектно-сметной документации;

- затягивание муниципальными заказчиками сроков проведения закупок, заключения контрактов;
- многочисленные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, допущенные как муниципальными заказчиками, так и подрядчиками (исполнителями);
- непредъявление заказчиками в адрес подрядчиков (исполнителей) контрактов требований об уплате неустойки в случае нарушения последними обязательств по контрактам;
- отсутствие своевременно предоставленных заказчиками деклараций о начале строительства объектов;
- авансирование по условиям контрактов в отдельных случаях в размере 100 % цены контракта;
- наличие фактов просроченной дебиторской задолженности по заключенным муниципальным контрактам в значительном объеме;
- недостижение значений показателей результативности использования субсидии администрациями муниципальных образований и неприменение мер ответственности за их недостижение;
- отсутствие достаточного контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств: Министерства курортов и туризма Республики Крым, органов местного самоуправления муниципальных образований.

Все вышеуказанное привело к тому, что по истечении периода с начала реализации мероприятий ФЦП в 2015 году и на дату окончания контрольного мероприятия в марте 2019 года из 23 объектов, запланированных в целях создания инфраструктуры для обеспечения туристско-рекреационных кластеров на территории Республики Крым, введено в эксплуатацию лишь 2 объекта в г. Евпатория, большая часть объектов находится в стадии подготовки проектно-сметной документации либо на начальной стадии строительно-монтажных работ.

Всего по результатам контрольного мероприятия установлено 161 нарушение на общую сумму 1 249 396,0 тыс. рублей, устранено 3 219,3 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия составлен административный протокол о совершении должностным лицом административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.7 КоАП РФ, которое выразилось в нарушении казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет. Мировым судьей судебного участка № 40 Евпаторийского судебного района вынесено постановление о признании виновным должностного лица в совершении административного правонарушения с взысканием административного штрафа в размере 10 000,00 рублей.

По результатам рассмотрения отчета по контрольному мероприятию Коллегией Счетной палаты принято решение о внесении представлений Счетной палаты в адрес Министерства курортов и туризма



Республики Крым; администрации города Евпатории Республики Крым; Департамента городского хозяйства администрации города Евпатория Республики Крым; администрации Оленевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым; администрации города Саки Республики Крым; муниципальному казенному учреждению «СакиИнвестПроект»; муниципальному казенному учреждению Управление капитального строительства администрации города Евпатория Республики Крым для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия. Информация об устранении нарушений объектами контроля предоставлена, исполнение представлений остаются на контроле Счетной палаты.

Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения условий предоставления и использования средств федерального бюджета, выделенных в 2018 году бюджету Республики Крым на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым» на 2018-2020 годы».

Объектами контрольного мероприятия являлись: Государственный комитет дорожного хозяйства Республики Крым (далее – Госкомитет), Министерство транспорта Республики Крым, Государственное казенное учреждение Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» (далее – ГКУ РК «САД»), Муниципальное казенное учреждение Департамент капитального строительства администрации г. Симферополя Республики Крым.

На финансовое обеспечение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту улично-дорожной сети и автомобильных дорог Республики Крым за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации в 2018 году выделено 4 500 000,0 тыс. рублей.

Из общей суммы межбюджетного трансферта распределено по объектам 3 189 917,18 тыс. рублей (нераспределенный остаток – 1 310 082,82 тыс. рублей) и направлено: 9 муниципальным образованиям Республики Крым (г. Симферополь, г. Армянск, г. Джанкой, г. Евпатория, г. Саки, Симферопольский район, Бахчисарайский район, Белогорский район, Сакский район) в сумме 2 068 298,38 тыс. рублей, или 65,9 % от утвержденных ассигнований и ГКУ РК «САД» в сумме 1 121 618,80 тыс. рублей, или 82,5 % от утвержденных ассигнований.

Фактически на выполнение мероприятий поступило в бюджет Республики Крым 2 240 372,96 тыс. рублей, что составляет 49,8 % от предусмотренного объема трансферта (4 500 000,0 тыс. рублей) и 70,0 % от распределенной суммы трансферта (3 189 917,18 тыс. рублей). Поступившие средства использованы в полном объеме.

На основании соглашения, заключенного между Федеральным дорожным агентством и Советом министров Республики Крым, в Перечень



мероприятий, в целях финансового обеспечения которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, включено 40 объектов, в том числе:

- 35 объектов капитального ремонта с общей суммой финансового обеспечения – 2 222 905,15 тыс. рублей;

- 5 объектов строительства, реконструкции с общей суммой финансового обеспечения – 967 012,03 тыс. рублей.

Госкомитетом, как главным распорядителем бюджетных средств, не соблюдены возложенные на него функции по координации и контролю, что привело к неисполнению обязательств по соглашению, в том числе:

- не соблюдены сроки получения разрешения на строительство, и реконструкцию;

- не соблюдены графики выполнения мероприятий при организации проведения процедуры закупок;

- контракты на выполнение строительно-монтажных работ заключены с нарушением сроков (позже на период от 1-х до 3-х месяцев);

- не обеспечено исполнение Графика выполнения мероприятий по проектированию, строительству (реконструкции) и капитальному ремонту 35 объектов.

По состоянию на 31.12.2018 из 40 объектов показатели графиков «Техническая готовность» достигнуты на уровне 100 %: по 4-м объектам с оформлением акта ввода объекта в эксплуатацию (3 объекта – Симферопольский район, 1 объект – г. Бахчисарай), по 1 объекту без оформления акта ввода объекта в эксплуатацию (г. Симферополь). По остальным 35 объектам по состоянию на 31.12.2018 мероприятия не исполнены, акты ввода объектов в эксплуатацию отсутствуют, результативность использования бюджетных средств в соответствии со ст. 34 БК РФ не обеспечена.

Общая сумма расходов без достижения результатов при использовании субсидии по состоянию на 01.01.2019 составила 1 882 884,92 тыс. рублей (84,0% от суммы кассовых расходов (2 240 372,96 тыс. рублей)).

При заключении контрактов на строительно-монтажные работы ГКУ РК «САД» не предусмотрены сроки и график погашения аванса (авансирование согласно контрактам на уровне 15 – 30%), вследствие чего допущена дебиторская задолженность в сумме 132 608,58 тыс. рублей по неотработанным авансовым платежам при неисполнении графика выполнения мероприятий.

Неприменение ГКУ РК «САД» обеспечительных мер за ненадлежащее исполнение условий договоров привело к недополучению денежных средств за счет банковских гарантий обеспечения исполнения подрядчиками своих обязательств в сумме 99 420,30 тыс. рублей.

В результате неиспользования права зачесть сумму пени и штрафов, в счет сумм платежей, подлежащих оплате исполнителю по контрактам, привело к неэффективным расходам ГКУ РК «САД» на общую сумму 2 141,79 тыс. рублей.



Заказчиками (муниципальными образованиями г. Симферополь, г. Евпатория, г. Джанкой) приняты и оплачены работы, отсутствующие в сметной документации, имеющей положительные заключения ГАУ РК «Госстройэкспертиза», на общую сумму 29 521,19 тыс. рублей, что привело к нарушению требований ст. 743, ст. 746 Гражданского кодекса РФ, условий муниципальных контрактов.

В нарушение условий контрактов муниципальными образованиями произведена оплата окончательного платежа по контрактам на оказание услуг по строительному контролю при отсутствии на момент оплаты Акта сдачи-приемки в эксплуатацию объекта капитального ремонта, что привело к необоснованным расходам муниципальных образований (г. Симферополь, г. Армянск) на общую сумму 958,79 тыс. рублей.

Муниципальными образованиями не применены в полном объеме меры ответственности к недобросовестным подрядчикам: недоначислено пени за неисполнение условий контрактов в размере 3 911,55 тыс. рублей.

В результате проведенного Росавтодором мониторинга выполнения работ по объектам отмечены идентичные замечания и нарушения, свидетельствующие о несоблюдении строительным контролем в процессе строительства, реконструкции и капитального ремонта улично-дорожной сети требований ст. 53 Градостроительного кодекса РФ, п. 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468, условий контрактов на осуществление строительного контроля.

По итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия Министерству транспорта Республики Крым направлен отчет для анализа и принятия мер реагирования, Государственному казенному учреждению Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» и Муниципальному казенному учреждению Департамент капитального строительства администрации г. Симферополя Республики Крым направлены представления Счетной палаты.

Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования Службой капитального строительства Республики Крым, Министерством строительства и архитектуры Республики Крым бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790 в рамках основного мероприятия «Меры, направленные на национально-культурное и духовное возрождение армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов, а также на социальное обустройство территорий Республики Крым и г. Севастополя, в том числе меры, реализуемые на



территории Республики Крым» Государственной программы Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым - территория межнационального согласия» (капитальные расходы на строительство жилья для реабилитированных народов Крыма) за 2017 г. - текущий период 2019 г.».

Объектами контрольного мероприятия являлись: Министерство строительства и архитектуры Республики Крым, Служба капитального строительства Республики Крым, Государственное казенное учреждение Республики Крым «Инвестиционно-строительное управление Республики Крым».

Одной из основных задач Государственной программы Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым – территория межнационального согласия» является строительство многоквартирных и индивидуальных жилых домов для представителей армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов в Республике Крым, подвергшихся незаконной депортации и политическим репрессиям по национальному и иным признакам в рамках реализации ФЦП.

Первоначально на период 2015-2017 годов предусмотрено строительство 12-ти многоквартирных жилых домов для реабилитированных народов Крыма, из которых 2 объекта в 2017 году исключены в результате неэффективного планирования показателей на стадии формирования перечня объектов программы. На период 2018-2021 годов программой предусмотрено строительство 18-ти объектов, из которых 8 включены в 2018 году дополнительно.

Предоставление и расходование средств субсидии в период 2017-2018 годов и текущий период 2019 года осуществлялось за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Крым на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий ФЦП, а также софинансирования из бюджета Республики Крым в рамках Республиканской адресной инвестиционной программы.

Главными распорядителями бюджетных средств на капитальные расходы по строительству жилья для реабилитированных народов Крыма, являлись:

- в 2016-2018 годах – Служба капитального строительства Республики Крым (далее по тексту данного раздела – Служба), которой одновременно выполнялись функции государственного заказчика (застройщика);

- в 2019 году – Министерство строительства и архитектуры Республики Крым (далее по тексту данного раздела – Министерство) в связи с реорганизацией Министерства путем присоединения к нему Службы (в соответствии с Указом Главы Республики Крым «О некоторых вопросах деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Крым от 18.12.2018 № 389-У).



Получателем бюджетных средств в 2019 году являлось Государственное казенное учреждение Республики Крым «Инвестиционно-строительное управление Республики Крым» (далее – ГКУ РК «Инвестстрой РК»), которым в период с 29.03.2018 выполнялись функции технического заказчика по строительству жилья для реабилитированных народов Крыма в рамках мероприятий ФЦП, а с 25.01.2019 - выполняются функции государственного заказчика (застройщика).

Объем средств предусмотрен в размере 4 697 033,94 тыс. рублей, в том числе:

- на 2015-2017 годы – на строительство 12-ти объектов 1 353 397,18 тыс. рублей, в том числе 1 273 002,0 тыс. рублей за счет федерального бюджета (94,06%);

- на 2018-2021 годы – на строительство 18-ти объектов – 3 343 636,76 тыс. рублей, в том числе 3 176 455,33 тыс. рублей за счет федерального бюджета (95,0 %).

В проверяемом периоде 2017 год – 9 месяцев 2019 года на расходы по реализации 18-ти мероприятий (с учетом исключения 2-х объектов и включения 8-ми) на расходы направлены 1 333 830,16 тыс. рублей, или 61,2 % от суммы доведенных лимитов (2 179 087,82 тыс. рублей).

Главными распорядителями бюджетных средств Службой (2017-2019 годы) и Министерством (2019 год) не обеспечено выполнение бюджетных полномочий по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита и внутреннего финансового контроля, предусмотренных ст. 162-2.1 БК РФ, что не позволило обеспечить подготовку и реализацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств в части контроля за расходованием бюджетных средств на реализацию мероприятий по строительству жилья для реабилитированных народов Крыма.

Как результат, контрольным мероприятием выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 927 899,99 тыс. рублей, (69,6% от суммы расходов 1 333 830,16 тыс. рублей).

1. Службой в период 2016-2018 годов не исполнены бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств (п. 1, ч. 1 ст. 158 БК РФ) и не обеспечена эффективность и результативность использования бюджетных средств на сумму *621 070,17 тыс. рублей* в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств:

- оплаченная в 2016 году Службой стоимость проектных работ в сумме *8 967,77 тыс. рублей* на уровне 57% стоимости 2-х контрактов на проектно-исследовательские работы (далее – Контракты на ПИР) на момент окончания контрольного мероприятия – декабрь 2019 года не подтверждена проектной документацией и положительными заключениями государственной строительной экспертизы;

- в 2016 году Службой оплачено выполнение проектной документации по объекту *«Строительство 20 многоквартирных домов, с. Яркое поле*



Кировского района» (подрядчик ООО «ГРАЖДАНПРОЕКТ») в сумме 1 044,0 тыс. рублей, которая не использовалась в связи с исключением из перечня объектов строительства в 2017 году;

- в результате расторжения 3-х контрактов на строительно-монтажные работы (далее – Контракты на СМР) Службой по состоянию на 31.12.2018 не выполнены обязательства по обеспечению достижения показателей результативности в части ввода в эксплуатацию многоквартирных жилых домов (по трем объектам), а также по соблюдению графика выполнения мероприятий по строительству объектов капитального строительства. Общая сумма расходов по данным Контрактам на СМР – 136 704,22 тыс. рублей, из которых: неэффективные расходы – 18 085,17 тыс. рублей, сумма просроченной дебиторской задолженности составила 69 857,29 тыс. рублей, расходы с нарушением условий реализации контрактов в части оплаты промежуточных платежей – 48 761,76 тыс. рублей;

- в результате неисполнения условий контрактов, с учетом расторжения и приостановки строительства из-за необходимости корректировки проектно-сметной документации, по состоянию на 01.10.2019 общая сумма просроченной дебиторской задолженности по неотработанным авансам составила 592 973,23 тыс. рублей, из которой по 4 расторгнутым контрактам – 70 681,99 тыс. рублей и сроком более 1 года – 346 651,35 тыс. рублей.

2. Проверкой установлены системные нарушения условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контрактам (несоблюдение сроков освоения авансов по 6-ти Контрактам на СМР, несоблюдение сроков выполнения 5-ти Контрактов на СМР и 8-ми Контрактов на ПИР).

Службой с несоблюдением положений Гражданского кодекса РФ (ст. 743, 746), условий и сроков реализации заключенных Контрактов на СМР, включая своевременность расчетов по контрактам, в 2017-2018 годах перечислены подрядным организациям 90 265,06 тыс. рублей (из них 62 614,28 тыс. рублей - проведены промежуточные платежи без учета погашения суммы выданного аванса; 27 650,78 тыс. рублей проведены промежуточные платежи без учета гарантийного удержания 5%).

3. Государственными заказчиками Службой (по объекту «Строительство 72 - квартирному жилому дому г. Керчь (ул. Блюхера)») и ГКУ РК «Инвестстрой РК» (по объекту «Строительство двух 160-квартирных жилых домов в п. Гвардейское Симферопольского района») без внесения изменений в сметную документацию (в соответствии с ГОСТ Р 21.1101-2013 «Система проектной документации для строительства (СПДС). Основные требования к проектной и рабочей документации») и без повторной государственной строительной экспертизы после внесенных изменений в сметную документацию (п. 44 р. VI Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением



Правительства РФ от 05.03.2007 № 145), согласованы изменения, повлекшие изменения технических характеристик объектов строительства:

- в 2018 году Службой согласованы дополнительные работы на сумму 11 730,53 тыс. рублей;

- в 2019 году ГКУ РК «Инвестстрой РК» согласована замена строительного материала на сумму 21 918,30 тыс. рублей.

В результате, заказчиками проведена приемка и оплата выполненных работ, не соответствующих условиям контрактов: строительство 2-х объектов выполнено не в соответствии с проектно-сметной документацией, прошедшей государственную строительную экспертизу, не соблюдены положения ст. 309, 743 Гражданского кодекса РФ, требования ст. 33, 34, 94, 95 Закона о контрактной системе в части изменения существенных условий контракта при его исполнении, и, соответственно, технических характеристик закупки, на общую сумму 33 648,83 тыс. рублей.

Факты принятия государственными заказчиками работ, не предусмотренных сметой свидетельствуют о неисполнении строительным контролем (ГУП РК «Служба технического надзора») условий контракта на осуществление строительного контроля в части контроля за объемами работ в соответствии с проектной, рабочей и утвержденной сметной документацией (ч. 1 ст. 53 Градостроительного кодекса РФ).

4. В результате неприменения мер ответственности, предусмотренных ст. 34 Закона о контрактной системе, ст. 309 Гражданского кодекса РФ по контрактам (договорам) в части взыскания неустойки (пеней, штрафов) с недобросовестных подрядчиков (исполнителей) заказчиками в 2018-2019 годах недополучено средств в размере 72 604,47 тыс. рублей (Службой – 62 589,91 тыс. рублей, ГКУ РК «Инвестстрой РК» - 10 014,56 тыс. рублей).

Кроме того, меры обеспечения исполнения обязательств, определенные ст. 94 и ст.96 Закона о контрактной системе заказчиками не использованы и не удержано обеспечение исполнения контракта (договора) с недобросовестных подрядчиков (исполнителей) на общую сумму 110 311,46 тыс. рублей, из них: Службой – 109 191,46 тыс. рублей, ГКУ РК «Инвестстрой РК» – 1 120,00 тыс. рублей.

По итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия Министерству строительства и архитектуры Республики Крым, Службе капитального строительства Республики Крым, Государственному казенному учреждению Республики Крым «Инвестиционно-строительное управление Республики Крым» направлены информационные письма о рассмотрении результатов контрольного мероприятия и принятия мер реагирования.



**Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области
расходов бюджета Республики Крым в социальной сфере**



Контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2016-2017 годах и текущем периоде 2018 года на реализацию мероприятия «Субвенция бюджетам муниципальных образований на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» Государственной программы развития образования в Республике Крым на 2016-2025 годы в Министерстве образования, науки и молодежи Республики Крым и в муниципальных образованиях Республики Крым».

Объекты контрольного мероприятия: Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым; Органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым: Администрации городов Симферополя, Евпатории, Керчи, Администрации Симферопольского и Бахчисарайского районов.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 16 мая 2016 года № 204 утверждена Государственная программа развития образования в Республике Крым на 2016 - 2025 годы (далее – Государственная программа, Программа).

Одной из основных задач подпрограммы 3 «Государственная поддержка детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей, нуждающихся в длительном лечении, детей и подростков с девиантным поведением, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Государственной программы развития образования в Республике Крым на 2016-2025 годы (далее – подпрограмма 3) является увеличение количества лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жильем.

Согласно паспорту подпрограммы 3 в 2015 году за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Крым приобретено 30 жилых помещений с целью последующего их предоставления детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа. Также в отчетном году 3 лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения



родителей, обеспечены жильем за счет средств местных бюджетов. Кроме того, 47 лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказана помощь в предоставлении временного жилья.

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в возрасте от 14 лет и старше, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, и количество не реализовавших такое право по состоянию на 1 января 2016 (за исключением детей указанной категории, которые должны быть обеспечены жилым помещением по решению суда) составляет 1010 человек.

По результатам аудита эффективности в Министерстве образования, науки и молодежи Республики Крым установлено, что выделяемые из бюджета Республики Крым средства (с учетом средств субсидии из федерального бюджета) являются недостаточными и не удовлетворяют в полной мере необходимую потребность в финансовых ресурсах для обеспечения жильем всех детей-сирот и лиц из их числа, включенных в списки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Республики Крым.

Темпы обеспечения жилыми помещениями детей не соответствует темпам роста численности детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, что не позволяет Республике Крым снизить задолженность по обеспечению жилыми помещениями детей – сирот.

Расчетом потребности необходимых средств на выполнение мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями на территории Республики Крым за проверяемый период установлено:

	Потребность, тыс. рублей	Фактически выделено	
		тыс. рублей	%
2016	817 143,82	45 106,7	5,5
2017	920 271,13	72 516,04	7,9
2018	1 336 648,14	143 084,7	10,7

Расчетная потребность определена исходя из количества детей-сирот, включенных в списки по состоянию на начало года, у которых наступило право на получение жилого помещения (от 18 лет и более) – 849 человек в 2016 году, 747 человек в 2017 году, 1051 человек в 2018 году, 1308 человек по состоянию на 01.10.2018, нормы площади жилого помещения на одиноко проживающего гражданина, но не более чем за 33 квадратных метра общей площади жилого помещения и стоимости 1 квадратного метра приобретаемого жилого помещения, не превышающей значение показателя средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения в Республике Крым, утвержденного приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации



(2016 год – 29,17 тыс. рублей, 2017 год – 37,33 тыс. рублей, 2018 год – 38,54 тыс. рублей, на 01.10.2018 – 45,08 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения пункта 10 Порядка расходования субвенции из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 27.07.2016 № 359, а также условий Соглашений о предоставлении субвенции бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Крым на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, что привело к излишнему расходованию средств субвенции муниципальными образованиями за 2016-2018 годы, в части приобретения жилых помещений по стоимости 1 квадратного метра, превышающей значение показателя средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения в Республике Крым, на общую сумму 2 831,00 тыс. рублей.

Проведенным анализом правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым, принятых в целях дополнительной реализации прав на имущество и жилое помещение детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений установлено, что Администрацией города Симферополь утвержден Порядок формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (постановление администрации города Симферополя Республики Крым от 23 августа 2016 года № 1925), который противоречит статье 8 Федерального Закона от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в части ограничения включения в список лиц, только зарегистрированных или имеющих право пользования жилым помещением только на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым.

Анализом полноты и правильности составления списков лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, обоснования включения (исключения) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в список установлены в 3 Администрациях (город Симферополь, Симферопольский район, Бахчисарайский район) факты отсутствия необходимых документов и обновленных сведений в учетных делах детей-сирот, что привело к неполному формированию учетных дел и не соблюдению Перечня документов, необходимых для включения в список



подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 15 июля 2015 года № 404 «О некоторых вопросах по защите жилищных и имущественных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Анализом экономности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия установлено, что закупки жилых помещений Администрациями осуществлялись в 2016 году на основании Регионального порядка осуществления государственных закупок на территории Республики Крым в 2016 году, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 20.05.2016 № 219, а также распоряжения Главы Республики Крым от 29.06.2016 № 331-рг «О некоторых вопросах реализации постановления Совета министров Республики Крым от 20.05.2016 № 219», в 2017 году и за 9 месяцев 2018 года на основании Закона о контрактной системе.

Проведенным анализом формирования Администрациями НМЦК на приобретение жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений превышений не установлено.

Проведенным анализом стоимости 1 квадратного метра жилых помещений, приобретенных для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, по заключенным муниципальным контрактам (договорам) в проверяемом периоде, с рыночной стоимостью 1 квадратного метра жилья в городах Керчь, Симферополь, Евпатория, и районах Симферопольский и Бахчисарайский по данным интернет-сайтов, превышения средней закупочной стоимости 1 квадратного метра жилья над рыночной не установлено.

Анализом отсутствия и своевременности возврата неиспользованных средств субвенции на конец отчетного периода установлено, что по данным бухгалтерского учета муниципального казенного учреждения Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя по состоянию на 01.10.2018 числится остаток средств субвенции из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым в 2016 году на проведение мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, в сумме 126,30 тыс. рублей, который образовался в результате пересчета стоимости разницы в площади предоставленных квартир от ИП Драгоненкова Н.А.

Согласно пункту 2.4 соглашения от 24.08.2016 №537/2016 о предоставлении субвенции из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым в 2016 году на проведение мероприятий по предоставлению жилых



помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений неиспользованный на 1 января текущего финансового года остаток субвенции подлежит возврату в бюджет Республики Крым в соответствии с требованиями, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации, что фактически сделано не было.

В ходе проведения контрольного мероприятия нарушение устранено путем возврата остатка субвенции за 2016 год на общую сумму 126,30 тыс. рублей УФК по Республики Крым (Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым, л/с 04752202820).

В учете муниципального казенного учреждения Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя по состоянию на 01.01.2017 числилась дебиторская задолженность в сумме 7 296,01 тыс. рублей по расчетам за жилые помещения с ИП Драгоненкова Н.А. Причиной образования дебиторской задолженности является перечисление авансовых платежей и не предоставление первичных документов по приемке-передаче приобретенных основных средств в результате нарушения условий заключенных муниципальных контрактов.

В апреле 2017 года указанная дебиторская задолженность погашена.

Анализом формирования специализированного жилищного фонда для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей установлено, что в нарушение п.15 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26 января 2006 года № 42 в постановлении Администрации города Симферополя от 30.03.2017 № 847 «Об отнесении квартир к специализированному жилищному фонду муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым» не указан определенный вид специализированного фонда.

Также, в администрации Симферопольского района Республики Крым установлено, что приобретенное жилое помещение (муниципальный контракт от 23.07.2018 № Ф.2018.351503) не включено в специализированный жилищный фонд жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В нарушение пункта 14 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26 января 2006 года № 42, постановления по отнесению квартир к специализированному жилищному фонду администрациями города Симферополь, Керчи, Евпатория, Симферопольского и Бахчисарайского района не направлены в Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым.

Проверкой соответствия заключенных договоров найма специализированного жилого помещения установлено, что в нарушение постановления Правительства РФ от 28.06.2013 № 548 «Об утверждении типового договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей,



оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в администрациях города Керчи, Симферополя и Симферопольского района отдельные договора не соответствуют Типовой форме.

Установленные факты не нарушили права граждан данной категории и не повлияли на регистрацию граждан в жилом помещении.

В нарушение п.3 Порядка предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и исключения жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключения с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, договора социального найма в отношении жилого помещения по окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 15.07.2015 № 404, администрациями города Симферополь и города Керчи несвоевременно заключены с детьми-сиротами договора найма специализированных жилых помещений (по истечении 3 рабочих дней со дня принятия органами местного самоуправления распорядительного акта о предоставлении жилого помещения).

В администрации Симферопольского района установлены случаи заключения договоров найма специализированного жилого помещения с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицам из их числа, в сроки от 3 до 9 месяцев с момента приобретения жилых помещений по муниципальным контрактам.

Проведенными обследованиями 46 жилых помещений, приобретенных за счет средств субвенции из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на проведение мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, в период с 01.01.2016 по 01.10.2018 фактов нецелевого использования не установлено.

В ходе контрольного мероприятия установлено 33 нарушения на общую сумму 2 957,30 тыс. рублей, в том числе, при формировании и исполнении бюджета – 1, осуществления государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельных видов юридических лиц – 12, иные нарушения – 20 на общую сумму 2957,30 тыс. рублей.

На должностное лицо Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Керчи составлен протокол об административном правонарушении предусмотренного частью 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ – нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования)



межбюджетных трансфертов, и направлен на рассмотрение в соответствии с действующим законодательством в суд.

Постановлением судьи Керченского городского суда Республики Крым от 14.03.2019 № 5-37/2019 должностное лицо Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Керчи признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ, которому назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10 000,00 руб.

По факту выявленных нарушений условий расходования межбюджетных трансфертов, в соответствии со статьей 306.2 БК РФ Счетной палатой направлены уведомления Министерству финансов Республики Крым о применении мер бюджетного принуждения к администрациям:

города Алушта Республики Крым в сумме 364 383,88 рублей;
города Керчи Республики Крым в сумме 1 427 887,59 рублей;
города Саки Республики Крым в сумме 260 899,89 рублей;
города Ялта Республики Крым в сумме 364 324,15 рублей;
Советского района Республики Крым в сумме 66 865,31 рублей;
Раздольненского района Республики Крым в сумме 30 791,97 рублей;
Джанкойского района Республики Крым в сумме 276 126,89 рублей;
Белогорского района Республики Крым в сумме 39 724,91 рублей.

На основании вышеуказанных уведомлений Министерством финансов Республики Крым применены бюджетные меры принуждения в виде бесспорного взыскания суммы средств, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым, в общем размере 2 554,87 тыс. рублей.

Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия направлены представления Счетной палаты в адрес Администраций городов Симферополя, Евпатории, Керчи и районов Симферопольского, Бахчисарайского Республики Крым, которые исполнены в полном объеме.

Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного расходования средств бюджета Республики Крым на обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан».

Объекты контрольного мероприятия: Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым; Государственный комитет по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым; Администрация городского округа Ялта Республики Крым; Администрация городского округа Судак Республики Крым; Администрация городского округа Феодосия Республики Крым; Администрация Кировского района Республики Крым; Администрация Ленинского района Республики Крым; Администрация Белогорского района Республики Крым.

В соответствии со статьей 16 Закона Российской Федерации от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» (далее – Закон о реабилитации) реабилитированные лица и лица, признанные



пострадавшими от политических репрессий, обеспечиваются мерами социальной поддержки в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Закон Республики Крым, регулирующий правоотношения в сфере учета и обеспечения жилыми помещениями реабилитированных лиц и членов их семей в случае возвращения их на прежнее место жительства, необходимость утверждения которого обусловлена статьями 12, 13 Закона о реабилитации, отсутствует. В нарушение части 3 статьи 49 ЖК РФ, пункта 2) части 2 статьи 3 главы 2 Закона Республики Крым от 06.07.2015 № 130-ЗРК/2015 «О регулировании некоторых вопросов в области жилищных отношений в Республике Крым» (далее – Закон № 130-ЗРК/2015) категория депортированных граждан, нуждающихся в жилых помещениях, законом Республики Крым не установлена, в то время как в бюджете Республики Крым, а также в бюджетах муниципальных образований Республики Крым ежегодно предусматриваются средства на обеспечение жилыми помещениями указанной категории.

Расходные обязательства по обеспечению мерами социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в соответствии со статьей 16 Закона о реабилитации являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации. Норма, установленная пунктом 2 Порядка предоставления и расходования субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Крым на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности № 30, в соответствии с которой целью предоставления субсидий является софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Республики Крым, связанных с финансовым обеспечением реализации мероприятий по осуществлению капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, приобретению объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность для предоставления жилья гражданам из числа реабилитированных народов Крыма, является противоречащей норме статьи 16 Закона о реабилитации. В отсутствие правовых оснований в бюджетах муниципальных образований Республики Крым предусматриваются бюджетные ассигнования на указанные цели.

По смыслу положений БК РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и учитывая нормы Закона о реабилитации, устанавливающие, что расходные обязательства по обеспечению мерами социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации, финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц в Республике Крым должно осуществляться посредством предоставления субвенций местным бюджетам из бюджета Республики Крым.



Порядок обеспечения жильем граждан из числа ранее депортированных, утвержденный постановлением Совета министров Республики Крым от 13.10.2015 № 611 (далее – Порядок № 611), определяет в качестве категории депортированных граждан; подвергшихся политическим репрессиям по национальному признаку с территории Крымской Автономной Советской Социалистической Республики, признанных пострадавшими от политических репрессий по национальному признаку, в то время как в соответствии со статьей 13 Закона о реабилитации в случае возвращения на прежнее место жительства реабилитированные лица и члены их семей принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями. В Республике Крым сложилась правоприменительная практика предоставления жилых помещений гражданам, являющимся детьми депортированных лиц, родившимся после освобождения этих лиц от спецпоселения (после 1956 года), а также членам их семей, что противоречит всем вышеперечисленным нормам законодательства, и, в частности, нормам Закона о реабилитации.

В списках депортированных граждан в качестве первоочередников и внеочередников уже после окончания переходного периода учитываются граждане, являющиеся таковыми в соответствии с нормами украинского законодательства (инвалиды, многодетные и одинокие матери и др.). Таким образом, предоставляется жилье гражданам, которые в списке не находятся на первом месте в порядке хронологии постановки на очередь.

Порядком № 611, равно как и каким-либо другим нормативным правовым актом, не установлен перечень документов, являющихся правовым основанием для постановки на учет реабилитированных граждан в Республике Крым и предоставления им жилых помещений. Проверкой выявлены факты отсутствия у депортированных граждан, получающих жилье, справок о реабилитации, предусмотренных Законом о реабилитации, а в ряде случаев и архивных справок о факте депортации. Порядком № 611 не конкретизировано, какими именно муниципальными образованиями (муниципальными районами, городскими округами или сельскими поселениями) устанавливаются нормы предоставления жилых помещений.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым актуализация данных по большинству лиц, включенных в украинский период в списки депортированных граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, не осуществлялась, запросы в официальные органы в целях проверки достоверности предоставленных гражданами данных и документов в нарушение части 1 статьи 26 Закона № 130-ЗРК/2015, не направлялись.

Приобретенный Администрацией Белогорского района за счет средств субсидии из бюджета Республики Крым жилой дом площадью 139,6 кв. м фактически не используется по назначению с момента приобретения (декабрь 2018 года), что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств в сумме 3 924,5 тыс. рублей, в том числе средств субсидии из бюджета Республики Крым – 3 728,3 тыс. рублей.



Администрацией Белогорского района не достигнуты показатели результативности использования субсидии по Соглашению № 14, так как приобретенные жилые помещения по состоянию на 31.12.2018 не переданы по договорам социального найма депортированным гражданам, в отношении жилого дома договор найма на дату проверки (11.12.2019) не заключен.

Администрацией Ленинского района показатель результативности использования субсидии по Соглашению № 3 по состоянию на 31.12.2018 в полной мере не достигнут, так как квартира по адресу: пгт. Ленино ул. Курчатова, д. 50, кв. 2 передана по договору социального найма лишь 06.02.2019.

Администрацией Кировского района показатели результативности использования субсидии по Соглашению № 7 по состоянию на 31.12.2018 не достигнуты, так как 2 жилых помещения переданы по договору социального найма в 2019 году.

Условиями соглашений предусмотрено, что администрации муниципальных образований обеспечивают целевое расходование средств субсидии, а также обеспечивают достижение показателей результативности предоставления субсидии. Администрациями муниципальных районов на этапе предоставления приобретенных жилых помещений депортированным гражданам контроль не осуществляется. Приобретенные помещения передаются в муниципальную собственность муниципальным образованиям сельским поселениям, входящим в состав районов, при этом ведение учета депортированных граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, принятие решений о предоставлении жилых помещений и заключение с ними договоров социального найма жилых помещений осуществляется органами местного самоуправления сельских поселений.

Численность детей-сирот, включенных в список, за 2016-2019 годы увеличилась на 1 060 чел., или в 2 раза, численность детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, выросла на 1 006 чел., или в 2,3 раза. По состоянию на 01.10.2019 не обеспечены жилыми помещениями 1 753 ребенка-сироты, что составляет 81,8 % от общей численности граждан, включенных в список. За 9 месяцев 2019 года по сравнению с декабрем 2018 года резко увеличилось количество лиц, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (на 392 чел.). Темпы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот не соответствуют темпам роста численности детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, что не позволяет улучшить ситуацию в Республике Крым по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот. По состоянию на 01.10.2019 потребность Республики Крым в денежных средствах для обеспечения жильем 1753 человек из числа детей-сирот составляет 1 977 953,7 тыс. рублей. Законом Республики Крым от 28.11.2019 № 19-ЗРК/2019 «О бюджете Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрены средства на указанные цели на 2020 год в общей сумме 193 422,2 тыс. рублей, что достаточно для удовлетворения 10 % сложившейся потребности.



Установлен ряд нарушений по формированию и ведению Списков детей-сирот в муниципальных образованиях Республики Крым. Администрацией Ялты сроки по включению в список детей-сирот, нуждающихся в улучшении жилищных условий, нарушены в отношении 25 детей-сирот. Администрацией Ленинского района формирование и ведение списков детей-сирот в соответствии с частью 2 статьи 3 Закона Республики Крым от 18.12.2014 № 46-ЗРК/2014 «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Республике Крым» (далее – Закон 46-ЗРК/2014) не реализуется.

Принцип распределения субвенций пропорционально количеству лиц, которым должно быть предоставлено жилое помещение в очередном финансовом году, установленный пунктом 4 статьи 11 Закона 46-ЗРК/2014, в 2018-2019 годах не соблюдался. При предоставлении межбюджетных трансфертов нарушен принцип равенства бюджетных прав муниципальных образований, установленных статьей 31.1 БК РФ.

В 2018 году не достигнуты показатели результативности по заключенным Министерством соглашениям:

- с Администрацией городского округа Симферополь от 28.03.2018 № 711/2018 и от 25.05.2018 № 1130/2018;
- с Администрацией Белогорского района от 28.03.2018 № 716/2018;
- с Администрацией Феодосии от 28.03.2018 № 713/2018;
- с Администрацией Ялты от 14.05.2018 № 1090/2018, от 28.03.2018 № 714/2018.

Установлено нарушение требований пункта 10 Порядка № 359 и пунктов 3.4 заключенных Министерством соглашений о предоставлении субвенций на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в части превышения показателей средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения в Республике Крым, установленных приказом Минстроя РФ, по следующим соглашениям:

- с Администрацией Судака от 28.03.2018 № 712/2018 на 21,35 тыс. рублей;
- с Администрацией Ялты от 28.03.2018 № 714/2018 на 160,57 тыс. рублей; от 14.05.2018 № 1090/2018 на 263 657,56 рубля.
- с Администрацией Ленинского района от 29.03.2018 № 861/2018 на сумму 123,32 тыс. рублей; от 08.05.2019 № 808/2019 на сумму 195,83 тыс. рублей.

Подпунктами 6.3., 6.4. Порядка № 359, соглашениями, заключенными Министерством с муниципальными образованиями Республики Крым в 2018-2019 годах, установлено в качестве условия предоставления субвенции наличие нормативных правовых актов органов местного самоуправления, устанавливающих порядок: формирования списков детей-сирот, факта невозможности проживания детей-сирот выходит за пределы компетенции органов местного самоуправления, тогда как указанные порядки уже установлены законодательством Республики Крым, а именно Законом № 46-ЗРК/2014.



Администрацией Ялты в нарушение части 8 статьи 92 ЖК РФ, части 2 статьи 8 Закона № 46-ЗРК/2014, жилые помещения, приобретенные для детей-сирот, не отнесены к специализированному жилому фонду.

Фактическая стоимость квадратного метра общей площади приобретенных помещений по муниципальным образованиям Республики Крым значительно отличается. По мнению Счетной палаты, целесообразно установить показатели предельной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения дифференцированно по муниципальным образованиям в зависимости от уровня фактически сложившихся рыночных цен.

Техническими заданиями к муниципальным контрактам установлены лишь общие характеристики, которым должны соответствовать жилые помещения, требования к качеству отделочных материалов, оборудованию, состоянию окон и дверей не предъявляются. Зачастую заказчиками приобретаются помещения в неудовлетворительном состоянии, требующие если не капитального, то текущего ремонта. В ряде случаев граждане, заключая договор социального найма, фактически не заселяются в предоставленные помещения, не имея средств для его ремонта и обустройства, в результате чего помещения пустуют, а расходы за счет бюджетных средств, потраченных на их приобретение, являются неэффективными. Уровень контроля исполнительных органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления за результатом мероприятий, финансовым обеспечением которых являются средства субсидий и субвенций, является низким.

Одной из основных проблем при приобретении жилых помещений также является отсутствие на рынке жилья объектов недвижимости, отвечающих необходимым требованиям. Вторичное жилье предлагается низкого качества, цены на жилье в ряде регионов Республики Крым значительно отличаются от показателей средней рыночной стоимости, утверждаемых Минстроем России. Первичное жилье на рынке большинства регионов Крыма практически отсутствует. Таким образом, даже при наличии необходимого объема средств в бюджетах муниципальных образований осуществить закупку жилья для обеспечения всех нуждающихся граждан не представляется возможным.

В целях эффективного расходования средств бюджета на приобретение жилых помещений для детей-сирот необходимо использовать предусмотренный Законом о контрактной системе метод сопоставимых рыночных цен, поскольку условиями соглашений устанавливается не нормативная, а предельная стоимость приобретаемых помещений.

Администрациями Ялты, Ленинского, Кировского и Белогорского районов как муниципальными заказчиками по части муниципальных контрактов проведена приемка и оплата поставленного товара (жилых помещений), не соответствующего условиям контрактов, что не согласуется с требованиями главы 22 Гражданского Кодекса Российской Федерации, и является нарушением требований статьи 94 Закона о контрактной системе.



Всего по результатам контрольного мероприятия установлено 35 нарушений на общую сумму 293 192,8 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия устранены 2 нарушения на сумму 181,7 тыс. рублей.

Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, направлены представления в адрес: Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым, Администрации городского округа Ялта Республики Крым, Администрации Кировского района Республики Крым, Администрации Ленинского района Республики Крым, Администрации Белогорского района Республики Крым. Информация об устранении нарушений объектами контроля предоставлена, отдельные пункты представлений остаются на контроле Счетной палаты.

В адрес Министерства финансов Республики Крым, Администрации городского округа Судак Республики Крым, Администрации городского округа Феодосия Республики Крым направлены информационные письма о результатах контрольного мероприятия.

Контрольное мероприятие «Проверка законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности (оказание услуг) ГБУ РК «Белогорский дом-интернат для детей-инвалидов» за 2017-2018 годы».

Объект контрольного мероприятия: ГБУ РК «Белогорский дом-интернат для детей-инвалидов».

Контрольным мероприятием установлены нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц и иные нарушения.

В 2018 году ГБУ РК «Белогорский дом-интернат для детей-инвалидов» (далее – ГБУ РК «БДИдДИ», Учреждение) установленные Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» целевые показатели среднемесячной заработной платы по категориям работников достигнуты в полном объеме.

ГБУ РК «БДИдДИ» заключен контракт от 22.10.2018 № 1070697 с ООО «П.К.Алекс» (г. Симферополь) на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт для адаптации объекта помещений здания административно-жилого комплекса ГБУ РК «БДИдДИ» по адресу: Республика Крым, г. Белогорск, ул. Дубинина, 12а» (далее – Контракт № 1070697). В соответствии с проектно-сметной документацией контракт заключен на проведение работ по капитальному ремонту четырех пандусов в пределах объекта. Цена контракта установлена на основании электронного



аукциона и составила 820,8 тыс. рублей. Дополнительным соглашением № 1 от 27.12.2018 к Контракту № 1070697 внесены изменения с указанием цены контракта в сумме 690,7 тыс. рублей в связи с уменьшением объема работ. Таким образом, в нарушение установленных требований ст.ст. 34, 95 Закона о контрактной системе внесены изменения в Контракт № 1070697 в части уменьшения цены контракта в размере 130,1 тыс. рублей (более 10,0 %).

На момент окончания проведения проверки ГБУ РК «БДИДДИ» в нарушение ст.131 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч.6 ст.1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не осуществлена государственная регистрация прав на 8 из 18 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью в размере 134,1 тыс. рублей, что составляет 44,4 % от общего количества объектов недвижимого имущества.

В нарушение п.п.1,6 ст.4 Закона Республики Крым от 25.12.2014 № 51-ЗРК/2014 «О порядке списания имущества Республики Крым» Учреждением на момент проведения проверки не списано вышеуказанное непригодное имущество в количестве 5 единиц общей балансовой стоимостью 580,2 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено 18 нарушений и недостатков на сумму 153,9 тыс. рублей, а именно:

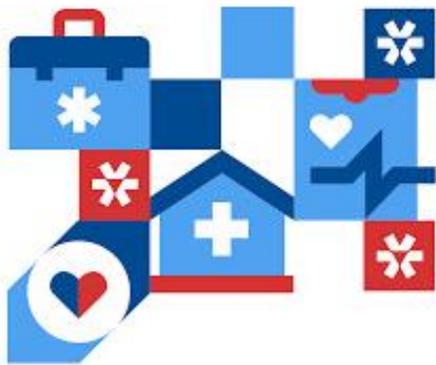
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 23,8 тыс. рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 130,1 тыс. рублей;
- иные нарушения.

По результатам контрольного мероприятия для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, в адрес ГБУ РК «Белогорский дом-интернат для детей-инвалидов» направлено представление. Исполнение представления остается на контроле Счетной палаты.

ГБУ РК «Белогорский дом-интернат для детей-инвалидов» также было рекомендовано:

- *предусматривать в условиях контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту окончательный расчет после подписания акта приемки законченного строительством объекта (ф. № КС-11);*
- *проведение строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, а также предусматривать в условиях контрактов на его проведение окончательный расчет после подписания акта приемки законченного строительством объекта (ф. № КС-11) и акта ввода в эксплуатацию.*





Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в сфере здравоохранения

Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования страховыми медицинскими организациями средств Территориального фонда обязательного медицинского

страхования Республики Крым в 2017-2018 годах».

Объекты контрольного мероприятия: Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Крым (далее – ТФОМС), ООО «Страховая медицинская компания «Крыммедстрах», Филиал «Крымская страховая медицинская компания» ООО «Арсенал медицинское страхование».

ТФОМС в соответствии с п.70 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (далее – Минздравсоцразвития России) от 28.02.2011 № 158н, ведет реестр страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования Республики Крым (далее – СМО), который является сегментом единого реестра страховых медицинских организаций. ТФОМС на официальном сайте <http://tfomsrk.ru> размещены реестры СМО на 2017 и 2018 годы в объеме, определенном п.76 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 28.02.2011 № 158н.

В реестр СМО в 2017-2018 годах на основании поступивших в ТФОМС уведомлений об осуществлении деятельности в сфере обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) внесены 2 СМО: Общество с ограниченной ответственностью «Страховая медицинская компания «Крыммедстрах» (далее – ООО «СМК «Крыммедстрах») и Филиал «Крымская страховая медицинская компания» Общество с ограниченной ответственностью «Арсенал медицинское страхование» (далее – филиал «КСМК») ООО «Арсенал МС»).

Сведения о численности застрахованных лиц в СМО представлены в таблице.

№ п/п	Отчетная дата	СМО				Всего:
		ООО «СМК «Крыммедстрах»		филиал «КСМК» ООО «Арсенал МС»		
		численность, человек	доля в общем объеме, %	численность, человек	доля в общем объеме, %	
1	2	3	4	5	6	7
1	на 01.01.2017	963 621	53	866 405	47	1 830 026
2	на 01.01.2018	981 537	53	872 205	47	1 853 742
3	на 01.01.2019	988 727	53	870 681	47	1 859 408



ТФОМС, исходя из среднемесячной численности застрахованных лиц с учетом половозрастного состава в данной СМО и утвержденных дифференцированных подушевых нормативов, определяет и доводит до сведения СМО объем средств для оплаты медпомощи за отчетный месяц.

В соответствии с представленными СМО в ТФОМС заявками на авансирование, на получение целевых средств на оплату счетов за оказанную медицинскую помощь ТФОМС перечислялись средства на основании соответствующих распоряжений.

Сведения об использовании средств субвенции ФФОМС, направленных ТФОМС в 2017-2018 годах в СМО согласно заключенных ТФОМС договоров о финансовом обеспечении ОМС представлены в таблице.

тыс. рублей

№ п/п	Период	Перечислено СМО	в том числе:	
			на оплату медицинской помощи	на ведение дела СМО
1	2	3	4	5
1	2017 год, в том числе:			
		14 896 706,4	14 715 757,2	180 949,2
2	ООО «СМК «Крыммедстрах»	7 809 023,2	7 713 362,4	95 660,8
3	филиал «КСМК» ООО «Арсенал МС»	7 087 683,2	7 002 394,8	85 288,4
4	2018 год, в том числе:			
		19 075 410,1	18 893 347,6	182 062,5
5	ООО «СМК «Крыммедстрах»	10 160 418,1	10 064 001,8	96 416,3
6	филиал «КСМК» ООО «Арсенал МС»	8 914 992,0	8 829 345,8	85 646,2

Объем средств, направленных ТФОМС на оплату медпомощи в СМО, в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличился на 4 177 590,4 тыс. рублей, или на 28,4 % (в том числе по ООО «СМК «Крыммедстрах» на 30,5 %, по филиалу «КСМК» ООО «Арсенал МС» на 26,1 %) главным образом за счет увеличения размеров дифференцированных подушевых нормативов при незначительных изменениях численности застрахованных лиц в пределах 2,0 % в общем объеме и в разрезе СМО за проверяемый период.

В соответствии с ч.18 ст.38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) ТФОМС предоставляет СМО средства, предназначенные на ведение дела по ОМС, в соответствии с договорами о финансовом обеспечении ОМС по нормативу расходов, установленному законом о бюджете ТФОМС на соответствующий период:

- на 2017 год – 1,3 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам (ч.3 ст.6 Закона Республики Крым от 30.12.2016 № 346-ЗРК/2016 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2017 год»);



- на 2018 год – размере 1,0 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам (ч.3 ст.6 Закона Республики Крым от 21.12.2017 № 446-ЗРК/2017 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»).

По результатам выборочной проверки МО по примененным/оплаченным штрафам в 2017-2018 годах следует:

по ООО «СМК «Крыммедстрах»

- задолженность по штрафам на 01.01.2019 относительно задолженности на 01.01.2018 снизилась на 146,6 тыс. рублей (7,6%) и увеличилась относительно задолженности на 01.01.2017 на 413,4 тыс. рублей (30,2 %);

- количество установленных нарушений в 2018 году по сравнению с 2017 годом снизилось на 4 единицы (с 102 до 98), в стоимостном выражении сумма примененных (начисленных) штрафов снизилась на 3 767,0 тыс. рублей (29,4 %);

- наибольшее количество нарушений в 2017-2018 годах установлено в ГБУЗ РК «Белогорская центральная районная больница», ГБУЗ РК «Сакская районная больница», ГБУЗ РК «Первомайская центральная районная больница», ГБУЗ РК «Старокрымская районная больница им. Академика Н.М. Амосова»;

по Филиалу «КСМК» ООО «Арсенал МС»

- задолженность по штрафам на 01.01.2019 относительно задолженности на 01.01.2018 снизилась на 1 310,9 тыс. рублей (35,2%) и увеличилась относительно задолженности на 01.01.2017 на 2 147,4 тыс. рублей (57,8%);

- количество примененных штрафов в 2018 году по сравнению с 2017 годом возросло на 11 единиц (с 53 до 64), при этом, в стоимостном выражении сумма примененных (начисленных) штрафов снизилась на 727,9 тыс. рублей (18,9%);

- наибольшее количество штрафов в 2017-2018 годах применено к ГБУЗ РК «Судакская городская больница», ГБУЗ РК «Джанкойская центральная районная больница», ГБУЗ РК «Красногвардейская центральная районная больница».

Контроль за деятельностью МО и за использованием средств ОМС осуществляется СМО своевременно с соблюдением объемов, установленных действующим законодательством. Общий объем примененных СМО к МО санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи составил 726 251,7 тыс. рублей, в том числе: в 2017 году – 408 101,4 тыс. рублей, в 2018 году – 318 150,3 тыс. рублей.

Сведения об общем объеме примененных СМО к МО санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи представлены в таблице.



Наименование вида контроля	ООО «СМК «Крыммедстрах»		филиала «КСМК» ООО «Арсенал МС»	
	2017 год	2018 год	2017 год	2018 год
Медико-экономический контроль	59 672,4	5 109,8	88 406,4	1 906,9
Медико-экономическая экспертиза	47 327,2	37 288,4	45 593,4	46 952,3
Экспертиза качества медицинской помощи	108 021,9	137 921,3	59 080,1	88 971,6
Итого:	215 021,5	180 319,5	193 079,9	137 830,8

Анализ объема примененных СМО санкций к МО показал, что объем примененных ООО «СМК «Крыммедстрах» санкций выше объема санкций, примененных филиалом «КСМК» ООО «Арсенал МС»: в 2017 году на 21 941,6 тыс. рублей, или на 11,4 %; в 2018 году на 42 488,7 тыс. рублей, или на 30,8 %.

Следует отметить, что в соответствии с п.4 ст.28 Федерального закона № 326-ФЗ из общего объема примененных санкций на формирование собственных средств СМО направляется 15,0 % сумм, необоснованно предъявленных к оплате МО, выявленных в результате проведения ЭКМП и 15,0 % сумм, необоснованно предъявленных к оплате МО, выявленных в результате проведения МЭЭ, в том числе:

- в ООО «СМК «Крыммедстрах» 49,6 тыс. рублей (в 2017 году – 23,3 тыс. рублей, в 2018 году – 26,3 тыс. рублей);
- в филиале «КСМК» ООО «Арсенал МС» 36,1 тыс. рублей (в 2017 году – 15,7 тыс. рублей, в 2018 году – 20,4 тыс. рублей).

Оставшиеся средства в размере 50,0 % от объема примененных санкций направляются на формирование целевых средств СМО на оплату медпомощи, 35,0 % направляются в ТФОМС для формирования нормированного страхового запаса на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в соответствии с договорами о финансовом обеспечении ОМС.

В проверяемом периоде СМО целевые средства ТФОМС в полном объеме 33 344 462,2 тыс. рублей направлялись на оказание медицинской помощи медицинским организациям (далее – МО), в том числе в 2017 году – 14 560 572,2 тыс. рублей, в 2018 году – 18 783 890,0 тыс. рублей.

Отмечается рост дебиторской задолженности ООО «СМК «Крыммедстрах» по оплате счетов, реестров счетов медицинских организаций за оказанную медицинскую помощь в 2018 году на 158,2 % с 507 568,9 тыс. рублей (на 01.01.2018) до 802 961,3 тыс. рублей (на 01.01.2019) и дебиторской задолженности ООО «СМК «Крыммедстрах» по оплате счетов, реестров счетов медицинских организаций за оказанную медицинскую помощь в 2018 году на 160,7 % с 454 270,1 тыс. рублей (на 01.01.2018) до 729 812,5 тыс. рублей (на 01.01.2019), который связан увеличением стоимости Терпрограммы ОМС, увеличением тарифов на



медицинскую помощь, а также увеличением количества МО, участвующих в реализации Терпрограммы ОМС.

По результатам контрольного мероприятия установлено 4 нарушения (недостатка) на общую сумму 24 683,3 тыс. рублей.

Эффективность управления ТФОМС средствами, предусмотренными территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Крым, находится на достаточно высоком уровне:

1. Взаимодействие ТФОМС с СМО осуществляется оперативно и своевременно.

2. В договора о финансовом обеспечении ОМС своевременно вносятся изменения в соответствии с тарифными соглашениями в сфере обязательного медицинского страхования Республики Крым и действующим законодательством.

3. Средства за оказанную медицинскую помощь перечисляются ТФОМС своевременно и в полном объеме, в том числе в случае нехватки у СМО целевых средств на оплату медицинской помощи сверх установленного для нее объема из нормированного страхового запаса. Дебиторская и кредиторская задолженность перед СМО за оказанную медицинскую помощь по состоянию на 01.01.2017, 01.01.2018, 01.01.2019 отсутствует.

4. Контроль ТФОМС за деятельностью СМО и за использованием средств ОМС осуществляется своевременно с соблюдением объемов, установленных действующим законодательством. Общий размер финансовых санкций за нарушение СМО договорных обязательств за 2017-2018 годы составил 7 707,2 тыс. рублей, в том числе в 2017 году – 3 651,2 тыс. рублей, в 2018 году – 4 056,0 тыс. рублей. При этом основная доля начисленных санкций приходится на филиал «КСМК» ООО «Арсенал МС» и составляет в 2017 году 98,5 % от общего объема, в 2018 году – 76,5 %. Наибольшее количество нарушений приходится на нарушения порядка выдачи полисов ОМС в филиале «КСМК» ООО «Арсенал МС»: в 2017 году – 240, в 2018 – 16.

По результатам контрольного мероприятия Министерству здравоохранения Республики Крым рекомендовано обратить внимание руководства медицинских учреждений, допустивших наибольшее количество нарушений при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, на качество оказания медицинской помощи населению, а также на наличие рисков невыполнения указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части обеспечения выплаты заработной платы работникам медицинских организаций на уровне установленных целевых показателей в следствие оплаты штрафных санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.



Контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования Министерством здравоохранения Республики Крым и подведомственными предприятиями, учреждениями, организациями в 2017-2018 годах и первом полугодии 2019 года бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по льготному лекарственному обеспечению граждан».

Объекты контрольного мероприятия: Министерство здравоохранения Республики Крым (далее – Минздрав РК), ГКУ РК «Крымздрав», ГУП РК «Крым-Фармация», ГБУЗ РК «Феодосийский медицинский центр», ГБУЗ РК «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко».

Информация об объемах фактического финансирования Минздравом РК мероприятий по льготному лекарственному обеспечению граждан, проживающих в Республике Крым (тыс. рублей)

Отчетный период	Программы обеспечения лекарственными препаратами		Итого:
	федеральная	региональная	
2017 год	613 310,7	1 081 645,8	1 694 956,5
2018 год	582 269,0	1 336 068,8	1 918 337,8
первое полугодие 2019 года	158 740,4	665 422,7	824 163,1

Закупку лекарственных препаратов для федеральных льготополучателей по федеральной программе обеспечения необходимыми лекарственными препаратами (далее – программа ОНЛП) осуществляет ГКУ РК «Крымздрав», для региональных льготополучателей по региональной программе лекарственного обеспечения (далее – программа РЛО) осуществляет ГУП РК «Крым-Фармация».

При этом ГУП РК «Крым-Фармация» в рамках реализации программ ОНЛП и РЛО:

- обеспечивает прием, входной контроль, хранение и целевое использование поступивших лекарственных препаратов, контролирует их количество, сроки годности, производит их своевременное перераспределение;
- осуществляет доставку лекарственных препаратов в пункты отпуска;
- обеспечивает учет движения лекарственных препаратов (в том числе персонифицированного), регистрацию, контроль за движением лекарственных препаратов, в том числе в пунктах отпуска, своевременный возврат остатков.

**Объемы фактического финансирования Минздравом РК
подведомственных организаций, участвующих в льготном лекарственном
обеспечении граждан, проживающих в Республике Крым (тыс. рублей)**

Отчетный период	Получатели средств		Итого
	ГКУ РК «Крымздрав»	ГУП РК «Крым-Фармация»	
2017 год	541 001,7	1 153 954,8	1 694 956,5
2018 год	532 551,7	1 385 786,1	1 918 337,8
первое полугодие 2019 года	146 564,8	677 598,3	824 163,1

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный анализ обоснованности определения Минздравом РК объемов дорогостоящих лекарственных препаратов для закупки на 2019 год по программам ОНЛП и РЛО.

По результатам анализа установлено:

- занижение Минздравом РК утвержденных объемов отдельныхкупаемых лекарственных препаратов по программе ОНЛП (с учетом указанной медорганизациями потребностью и наличием остатков) на сумму 85 479,2 тыс. рублей и завышение на сумму 28 067,2 тыс. рублей;
- занижение Минздравом РК утвержденных объемов отдельныхкупаемых лекарственных препаратов по программе РЛО (с учетом указанной медорганизациями потребностью и наличием остатков) на сумму 1 259,3 тыс. рублей, завышение на сумму 91 804,4 тыс. рублей.

При этом занижение утвержденных объемовкупаемых лекарственных препаратов несет риски необеспечения потребности льготополучателей, а завышение несет риски образования остатков лекарственных препаратов с истекшим сроком годности.

На запрос Счетной палаты от 02.10.2019 № 114 о причинах наличия вышеуказанных отклонений, Минздрав РК пояснил, что заявки на закупку составляются с учетом фактической потребности (объемов отпуска за предыдущие периоды), наличия товара в аптечной сети и на центральном аптечном складе ГУП РК «Крым-Фармация» и выделенного объема финансирования. При этом по результатам проведения контрольного мероприятия установлено, что Минздравом РК фактически не анализировались сведения об объемах отпуска за предыдущие периоды, так как данные сведения отсутствовали и в ГУП РК «Крым-Фармация» и в Минздраве РК (отсутствовал мониторинг обеспечения необходимого количества лекарственных препаратов и медицинских изделий для



отдельных категорий граждан в Республике Крым по программам ОНЛП и РЛЮ и не формировались отчеты о движении лекарственных препаратов).

По результатам проведения проверки установлено, что в проверяемом периоде Минздрав РК системно не проводил анализ движения лекарственных препаратов, не оценивал уровень и динамику обеспечения отдельных категорий граждан в Республике Крым необходимым количеством лекарственных препаратов, не принимал по результатам мониторинга соответствующие результативные управленческие решения. Основными причинами отсутствия вышеуказанного анализа является:

- непредставление ГУП РК «Крым-Фармация» мониторинга обеспечения необходимого количества лекарственных препаратов и медицинских изделий для отдельных категорий граждан в Республике Крым по программам ОНЛП и РЛЮ (сведения о лекарственных препаратах, включенных в основную заявку, отгруженных и отпущенным аптекой);

- отсутствие возможности оперативного автоматического формирования в программном продукте «Е-Фарма Льгота Web» сведений о движении лекарственных препаратов, закупленных по программам ОНЛП и РЛЮ (поступление, отпуск).

В проверяемом периоде при осуществлении закупок лекарственных препаратов по программе ОНЛП осуществлялась ГКУ РК «Крымздрав» по потребности, определенной в заявках Минздрава РК.

В контрактах, заключенных ГКУ РК «Крымздрав» в 2017 году, указано, что получателем товара является ГУП РК «Крым-Фармация», определенное уполномоченной фармацевтической организацией согласно Порядку, утвержденному постановлением Совета министров Республики Крым от 08.06.2016 № 254 (в первоначальной редакции). В государственных контрактах, заключенных ГКУ РК «Крымздрав» в 2018-2019 годах на поставку лекарственных препаратов по программе ОНЛП не конкретизирован (отсутствует наименование, ИНН, ОГРН, юридический адрес). Следует отметить, что в указанных контрактах также указывается на обязанности получателя принять товар в соответствии с условиями контракта, а также ответственность получателя за проверку качества принятого товара и подписания документов о приемке товара, транспортных и сопроводительных документов. При этом, получатель не является стороной по контракту.

Проверкой установлено, что какие-либо договорные отношения по вопросу приемки, входному контролю, хранению, учету, перевозке и отпуску пунктами отпуска лекарственных препаратов между ГКУ РК «Крымздрав» и ГУП РК «Крым-Фармация» в проверяемом периоде отсутствовали. Документы, подтверждающие передачу лекарственных препаратов на хранение в ГУП РК «Крым-Фармация» в ГКУ РК «Крымздрав» отсутствуют. При этом следует отметить, что Министерством здравоохранения РФ ранее отмечалось, что хранение, отпуск, выдача и перемещение льготных лекарственных препаратов ГУП РК «Крым-Фармация» осуществляется без



оформления договорных отношений (письмо от 09.11.2016 № 25-2/10/1-6487).

В ходе проведения проверки установлены нарушения создающие высокие риски искажения показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности:

- в нарушение ч.1 ст.10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) в проверяемом периоде банковские гарантии, представленные в ГКУ РК «Крымздрав» поставщиками в качестве обеспечения исполнения контрактов, не отражены на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств»;

- в нарушение ч.1 ст.10 Федерального закона № 402-ФЗ, в проверяемом периоде данные не велся учет расчетов по суммам доходов (поступлений), начисленных учреждением в момент возникновения требований к их плательщикам, возникающих в силу контрактов (направления претензии);

- ГКУ РК «Крымздрав» в 2017 и 2018 годах в нарушение ст.11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, не проведена обязательная инвентаризация материальных запасов;

- сверка остатков лекарственных препаратов, приобретенных ГКУ РК «Крымздрав» для федеральных льготополучателей по программе ОНЛП, между ГКУ РК «Крымздрав» и ГУП РК «Крым-Фармация» за проверяемый период не проводилась;

- остатки лекарственных препаратов, закупленных ГКУ РК «Крымздрав» по программе ОНЛП и переданных на хранение в ГУП РК «Крым-Фармация» по данным бухгалтерского учета ГКУ РК «Крымздрав» не соответствуют аналогичным остаткам ГУП РК «Крым-Фармация».

Остатки лекарственных препаратов, закупленных ГКУ РК «Крымздрав» по программе ОНЛП и переданных на хранение в ГУП РК «Крым-Фармация» по данным бухгалтерского учета ГКУ РК «Крымздрав» не соответствуют аналогичным остаткам ГУП РК «Крым-Фармация»

Период	Остатки на начало отчетного периода, тыс. рублей		Отклонение	
	ГКУ РК «Крымздрав»	ГУП РК «Крым-Фармация»	тыс. рублей	%
на 01.01.2017	277 837,0	248 686,0	29 151,0	10,5
на 01.01.2018	722 666,3	407 023,0	315 643,3	43,7
на 01.01.2019	1 184 509,0	336 837,0	847 672,0	71,6
на 01.07.2019	552 194,9	241 992,0	310 202,9	56,2

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения РФ от 08.06.2017 № 319н Минздравом РК ежеквартально представляется информация о достижении целевых прогнозных показателей в Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере



здравоохранения по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю, согласно которой соотношение количества предъявленных к обслуживанию рецептов на лекарственные препараты, к количеству выписанных рецептов на лекарственные препараты составляет:

- за 2017 год 94,79 %;
- за III квартал 2018 года (информация за 2018 год Минздравом РК проверке не представлена) – 90,82 %;
- за II квартал 2019 года – 83,41 %.

Таким образом, отмечается тенденция к увеличению количества непредъявленных рецептов в каждом отчетном периоде, причины которой Минздравом РК не анализируются.

Также следует отметить, что Минздравом РК не анализируются причины отсутствия в Региональном регистре льготополучателей, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой, куда включены пенсионеры, получающие пенсию по старости, инвалидности или по случаю потери кормильца в минимальных размерах, что в свою очередь создает риски необеспечения потребности в лекарственных препаратах льготополучателей, в соответствии с действующим законодательством.

Согласно информации Минздрава РК, данные о количестве выписанных рецептов с нарушением Порядка отсутствуют, в связи с отсутствием технической возможности программного продукта «Е-Фарма Льгота Web». При этом, Минздравом РК вышеуказанная информация ежеквартально направляется в Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю в соответствии с приказом и составляет согласно отчетности:

- за 2017 год 3 554 рецептов;
- за III квартал 2018 года 2 179 рецептов (информация за 2018 год Минздравом РК проверке не представлена);
- за II квартал 2019 года 4 136 рецептов.

Согласно вышеуказанной информации отмечается рост количества выписанных с нарушениями рецептов на льготные лекарственные препараты, в рамках реализации программы ОНЛП за первое полугодие 2019 года по сравнению с 2017 годом в целом и за 9 месяцев 2018 года.

В ходе проведения проверки установлено, что отсутствует реальная возможность участников мероприятий по льготному лекарственному обеспечению граждан, осуществлять своевременный и оперативный анализ движения льготных лекарственных препаратов, включая объемы и динамику закупок и отпуска, учитывая влияние многочисленных факторов. А именно, в проверяемом периоде в программном продукте «Е-Фарма Льгота Web» не реализована возможность автоматического формирования потребности в льготных лекарственных препаратах и формирования заявок на их поставку, также автоматического анализа исполнения заявок на лекарственные препараты медорганизациями.



Минздравом РК представлена информация, согласно которой:

- в регионе внедрена Единая медицинская информационная система здравоохранения Республики Крым «Про-Мед» (далее – ЕМИСЗ);
- к ЕМИСЗ подключены Минздрав РК, подведомственные медицинские организации и негосударственные медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в системе ОМС;
- подключение к ЕМИСЗ аптечных учреждений ГУП РК «Крым-Фармация», в т.ч. центрального аптечного склада ГУП РК «Крым-Фармация», запланировано на 4 квартал 2019 год.

При этом, следует отметить, что в декабре 2018 года (письмо от 04.12.2018 № 08/7285/8) Минздрав РК сообщал Территориальному органу Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю о том, что в Республике Крым ЕМИСЗ уже внедрена.

Кроме того, установлено, что во внедряемой ЕМИСЗ ведение складского учета для ГУП РК «Крым-Фармация» реализовано не будет.

Проверке в электронном виде представлены различные мониторинги за проверяемый период в форматах Excel: о количестве выписанных и обслуженных рецептах, по оценке ситуации ЛЛЮ, мониторинг закупок, мониторинг рецептов на отсроченном обеспечении. Однако проверке не представлены документы, подтверждающие принятые меры Минздравом РК по результатам мониторингов, их оценке и контролю, а также принятые соответствующие управленческие решения.

Документы, подтверждающие проведение выездных проверок, инициированных Минздравом РК в проверяемом периоде, по вопросам реализации мероприятий по льготному лекарственному обеспечению граждан в подведомственных организациях проверке не представлены, причины их отсутствия не пояснены.

В ходе проведения проверки установлено, что по состоянию на 01.07.2019 остатки льготных лекарственных препаратов с истекшим сроком годности составили на сумму 145 778,0 тыс. рублей, в том числе закупленных в рамках реализации:

- программы ОНЛП в сумме 120 525,0 тыс. рублей, из них закупленных в предшествующих проверке периодах на сумму 115 074,0 тыс. рублей, в 2017-2018 годах на сумму 5 451,0 тыс. рублей;

- программы РЛО в сумме 25 253,0 тыс. рублей, из них закупленных в предшествующих проверке периодах на сумму 24 608,0 тыс. рублей, в 2017-2018 годах на сумму 645,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в 2018 году списано лекарственных препаратов с истекшим сроком годности, закупленных по программе ОНЛП в том числе и в предшествующих проверке периодах, на сумму 278 753,9 тыс. рублей.

Таким образом, нерезультативные расходы Минздрава РК на реализацию мероприятий по льготному лекарственному обеспечению



граждан, выразившиеся в приобретении неостребованных лекарственных препаратов, срок годности которых истек, составили 424 531,9 тыс. рублей:

- за предшествующий проверке период в сумме 418 435,9 тыс. рублей (с учетом списания);

- за период 2017-2018 годов 6 096,0 тыс. рублей, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст.34 БК РФ.

Анализ объемов, отпущенных льготополучателям лекарственных препаратов за проверяемый период в разрезе групп населения и категорий заболеваний, показал снижение количества выписанных рецептов федеральным льготополучателям и значительному увеличению выписанных рецептов региональным льготополучателям, а также тенденция к увеличению количества и федеральных, и региональных льготополучателей, обеспеченных лекарственными препаратами.

Анализ объемов отпущенных льготополучателям лекарственных препаратов за проверяемый период в разрезе групп населения и категорий заболеваний

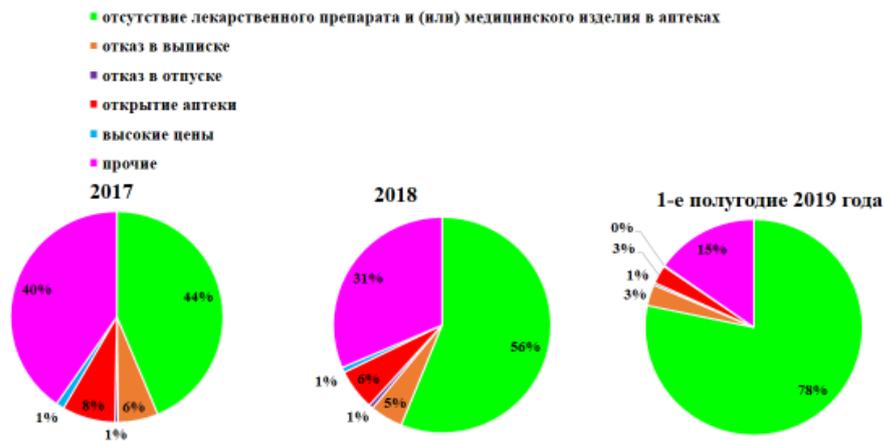
Период	Стоимость отпущенных лекарственных препаратов		Количество льготополучателей, обеспеченных лекарственными препаратами		Количество отпущенных рецептов		Средняя стоимость отпущенных лекарственных препаратов на 1 льготополучателя		Средняя стоимость отпущенных лекарственных препаратов по 1 рецепту		Среднее количество отпущенных рецептов на 1 льготополучателя	
	Федеральные льготополучатели	Региональные льготополучатели	Федеральные льготополучатели	Региональные льготополучатели	Федеральные льготополучатели	Региональные льготополучатели	Федеральные льготополучатели	Региональные льготополучатели	Федеральные льготополучатели	Региональные льготополучатели	Федеральные льготополучатели	Региональные льготополучатели
2017	595 789,8	1 083 722,6	24 574	50 018	266 883	227 085	24,2	21,7	2,2	4,8	10,9	4,5
2018	635 293,1	1 813 107,6	26 771	64 252	233 795	327 598	23,7	28,2	2,7	5,5	8,7	5,1
первое полугодие 2019 года	290 722,5	1 044 438,0	19 395	54 649	88 407	207 147	15,0	19,1	3,3	5,0	-	-

В течение проверяемого периода в Минздрав РК направлялись обращения граждан, проживающих на территории Республики Крым, по вопросам льготного лекарственного обеспечения.

Структура обращений граждан по категориям льготополучателей



Структура обращений граждан по вопросам льготного лекарственного обеспечения за 2017 год – первое полугодие 2019 года



По результатам проведения контрольного мероприятия установлено нарушений и недостатков на общую сумму 424 598,4 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок;
- иные нарушения и недостатки;
- нерезультативные расходы.

По результатам контрольного мероприятия в адрес ГКУ РК «Крымздрав» для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков направлено представление, которое снято с контроля как полностью исполненное, в адрес Министерства здравоохранения Республики Крым направлены рекомендации по недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков.

**Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области
расходов бюджета Республики Крым на межбюджетные трансферты**



Контрольное мероприятие «Проверка исполнения порядка предоставления и расходования субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на уплату лизинговых платежей в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым» за период 2017-2018 гг.».

Объектами контрольного мероприятия являлись: Министерство транспорта Республики Крым, Администрация муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, Администрация муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, Муниципальное унитарное предприятие муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым «Горавтотранс» (далее – МУП МОГОС «Горавтотранс»), Муниципальное унитарное предприятие муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым «Керчьгортранс» (далее – МУП МОГОК РК «Керчьгортранс»). В рамках контрольного мероприятия проведена встречная проверка в Государственном унитарном предприятии Республики Крым «Крымавтотранс» (далее – ГУП РК «Крымавтотранс»).

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ предоставления и расходования субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на уплату лизинговых платежей, а также использования предметов лизинга эксплуатирующими транспортными организациями.

Приобретение в лизинг транспортных средств осуществлялось в соответствии с Программой некоммерческого лизинга городского пассажирского транспорта, работающего на газомоторном топливе, а также наземного электрического транспорта на территориях Республики Крым и г. Севастополя, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2014 № 2788-р (далее – Программа некоммерческого лизинга).

Единственный поставщик - публичное акционерное общество «Государственная транспортная лизинговая компания» (далее – ПАО «ГТЛК»), которое осуществляет управление ходом реализации Программы некоммерческого лизинга. Лизингополучателями пассажирской техники в рамках Программы некоммерческого лизинга в первую очередь являются государственные и муниципальные предприятия (учреждения).

За период 2016-2018 гг на основании договоров финансовой аренды (лизинга) с ПАО «ГТЛК» получена 301 единица транспортных средств: 190 автобусов и 111 троллейбусов, из них:

- 50 автобусов приобретены в 2018 году МУП МОГОС «Горавтотранс» за счет собственных средств (цена контракта 568 598,184 тыс. рублей);

- 251 единица транспортных средств (140 автобусов и 111 троллейбусов) поставлена в 2015-2016 годах на основании Соглашения о сотрудничестве от 09.07.2015, заключенного между Советом министров Республики Крым и ПАО «ГТЛК», которым предусмотрено предоставление гарантии со стороны республики.

На основании договоров финансовой аренды (лизинга), заключенных с ПАО «ГТЛК» («Лизингодатель»), ГУП РК «Крымавтотранс» («Лизингополучатель») приняты обязательства по выплате ПАО «ГТЛК» лизинговых платежей за 140 единиц автобусов, которые по договорам сублизинга переданы эксплуатирующим организациям: МУП МОГОС РК «Горавторанс» - 70 единиц; МУП МОГОК РК «Керчьгортранс» - 40 единиц; ГУП РК «Крымтроллейбус» - 30 единиц.

Субсидии из бюджета Республики Крым на уплату лизинговых платежей в рамках реализации Государственной программы «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым» в проверяемом периоде предусмотрены ГУП РК «Крымтроллейбус» (111 троллейбусов и 30 автобусов), бюджетам муниципальных образований городских округов Симферополь и Керчь с целью последующей передачи средств из муниципальных бюджетов в виде субсидий эксплуатирующим организациям: МУП МОГОС РК «Горавтотранс» (70 автобусов) и МУП МОГОК РК «Керчьгортранс» (40 автобусов). Эксплуатирующими организациями полученные субсидии в виде сублизинговых платежей перечисляются ГУП РК «Крымавтотранс» для последующей оплаты лизинговых платежей ПАО «ГТЛК».

При проведении экспертно-аналитического мероприятия в 2017 году, Счетной платой с целью снижения нагрузки на республиканский бюджет были даны рекомендации относительно необходимости обязательного



софинансирования из бюджетов муниципальных образований городских округов Симферополя и Керчи и эксплуатирующих коммерческих предприятий на погашение лизинговых платежей, которые в 2018-2019 годах исполнены в части обязательного софинансирования из бюджетов муниципальных образований в размере 5%.

В Порядки предоставления субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований на уплату лизинговых платежей внесены положения относительно предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования Республики Крым из бюджета Республики Крым за счет средств Субсидии в размере 95 процентов расходного обязательства муниципального образования Республики Крым.

Оплата лизинговых платежей эксплуатирующими предприятиями за счет собственных средств в проверяемом периоде не осуществлялась.

Лизинговые платежи за 251 единицу транспортных средств в полном объеме производятся за счет бюджетных средств.

На момент получения ГУП РК «Крымавтотранс» (декабрь 2015 года; март, июнь 2016 года) от ПАО «ГТЛК» на основании договоров лизинга 140 единиц автобусов на общую сумму 1 377 308,24 тыс. рублей, стоимость транспортных средств с учетом лизинговых платежей составила 2 134 898,91 тыс. рублей с удорожанием за весь период лизинга на 55,01%.

В связи с постоянным перераспределением в течение 2016-2018 годов задолженности по оплате лизинговых платежей и увеличением ставки НДС с 01.01.2019 (с 18 до 20 %), на основании заключенных дополнительных соглашений к договорам лизинга, общая стоимость 140 автобусов с учетом лизинговых платежей составила 2 190 828,51 тыс. рублей или увеличилась на 55 929,6 тыс. рублей, из них:

- в связи с увеличением размера ставки НДС общая сумма лизинговых платежей на период 2019-2021 годов увеличена на 5 978,82 тыс. рублей;

- в связи с неоднократными изменениями в части переноса платежей, когда сумма задолженности за предыдущие периоды перераспределяется на последующие периоды, увеличение составило 49 950,78 тыс. рублей (на основании расчета ПАО «ГТЛК»).

В результате, общая сумма удорожания 140 автобусов за весь период лизинга относительно стоимости автобусов, полученных в финансовую аренду (лизинг) составила 813 520,27 тыс. рублей, или 59,07%.

За период 2016-2018 годов ГУП РК «Крымавтотранс» перечислены платежи на общую сумму 1 157 009,44 тыс. рублей (в т.ч. НДС 18%), или 64,9% от начисленной суммы по лизинговым платежам (1 782 148,85 тыс. рублей).

В результате внесенных изменений в договоры лизинга в 2019 году в части переноса задолженности к оплате на последующие периоды, а также с учетом увеличения ставки НДС (до 20%) по состоянию на 01.07.2019 из общей суммы (2 190 828,51 тыс. рублей) лизинговых платежей по трем договорам финансовой аренды (лизинга) фактически выплаченные



ГУП РК «Крымавтотранс» платежи составили 1 413 523,55 тыс. рублей, остаток к уплате составляет 777 304,96 тыс. рублей.

Как показали результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий цели Программы некоммерческого лизинга в части повышения эффективности транспортного обслуживания в полном объеме не достигнуты в связи с несвоевременным введением автобусов в эксплуатацию и необходимостью проведения многочисленных ремонтов.

При условии 100 % оплаты МУП МОГОС РК «Горавтотранс» и МУП МОГОК РК «Керчьгортранс» сублизинговых платежей, одни и те же автобусы, полученные в сублизинг, неоднократно или продолжительный период находились в длительном простое в связи необходимостью проведения ремонта.

Основной причиной длительного простоя автобусов является ожидание оригинальных дорогостоящих запасных частей, а также необходимость замены запасных частей на новые, ввиду установки изношенных. В среднем в простое находятся 28 лизинговых автобусов из 110, или 25,5%.

Так, на момент обследования по состоянию на 13.06.2019 в МУП МОГОС РК «Горавтотранс» из 70-ти лизинговых автобусов (30 ед. НЕФА3 и 40 ед. ЛИА3) на капитальном и текущем ремонте с различными неисправностями находятся 13 ед. (ЛиАЗ - 7 ед., НЕФА3 - 6 ед.), из них 12 ед. находятся на территории базы и неисправны на протяжении от 15 дней до 26 месяцев. Один автобус НЕФА3 находится на ремонтной базе у дилера ООО «АВТОЦЕНТР ТАВРИДА».

На территории ремонтных боксов МУП МОГОК РК «Керчьгортранс» на момент обследования 26.06.2019 из 40 автобусов НЕФА3 находятся в неисправном состоянии 17 ед., из которых в простое на протяжении 2 года и более – 2 автобуса, от 6-ти до 18-ти месяцев – 13 автобусов.

За период 2017-2018 годов ориентировочная стоимость работ по текущему и капитальному ремонту лизинговых автобусов за эксплуатационный период по данным эксплуатирующих предприятий составила 26 064,21 тыс. рублей; расчетная сумма недополученных доходов в результате простоя – 5 545,3 тыс. рублей.

В связи с отсутствием по состоянию на 01.07.2019 Региональной навигационно-информационной системы Республики Крым мониторинг и управление пассажирскими перевозками бортовым навигационно-связным оборудованием не осуществляется в полном объеме

Основная задача организации движения транспорта с учетом ускорения оборачиваемости автобусов, полученных в сублизинг, и соответственно, их эффективное использование с учетом технологических характеристик выполнена не в полном объеме.

По итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия Министерству транспорта Республики Крым направлен отчет для анализа и принятия мер реагирования.



Совместное контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым в 2018 году и текущем периоде 2019 года для проведения капитального ремонта (замена оконных блоков) в общеобразовательных учреждениях муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым (совместно с Контрольно-счетной палатой Красногвардейского района Республики Крым)».

По результатам совместного контрольного мероприятия установлено, что, администрацией Красногвардейского района Республики Крым (далее – Администрация Красногвардейского района) не обеспечено результативное использование бюджетных средств в сумме 12 240,8 тыс. рублей, а именно: показатель результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования, которых предоставляется субсидия, установленный в приложении № 6 к Соглашению о предоставлении субсидии из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, приобретение движимого имущества в муниципальную собственность в рамках реализации основного мероприятия «Развитие инфраструктуры системы дошкольного, общего и дополнительного образования» подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» Государственной программы развития образования в Республике Крым на 2016-2025 годы от 30.03.2018 № 897/2018 (далее – Соглашение № 897), а именно: «выполнения комплекса мероприятий и работ, на которые предоставляется субсидия»; плановое значение - «100 %», год, на который запланировано достижение показателя результативности – 2018 год, не достигнут. Так, при плановом показателе 100,0 % установленном Соглашением № 897, фактическое выполнение показателя результативности составило 17,0 %

Администрацией Красногвардейского района не обеспечены:

- соблюдение принципа эффективного (результативного и экономного) использования бюджетных средств, определенного ст. 34 БК РФ;
- осуществление внутреннего финансового контроля в части проверки межбюджетных трансфертов, предусмотренного ч. 2 ст. 160.2-1 БК РФ.
- достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования, которых предоставляется субсидия, предусмотренных п. 4.3.3 раздела 4 «Взаимодействие сторон» Соглашения № 897.

Проверкой установлено, что по состоянию на 02.09.2019 Администрацией Красногвардейского района в нарушение ч. 9 и ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе не приняты меры по расторжению в одностороннем порядке муниципального контракта от 08.10.2018 № Ф.2018.478184 (далее – Контракт № Ф.2018.478184), и включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)



информации об ООО «Таврида-М», как не исполнившего п. 4.1 Контракта № Ф.2018.478184.

Следует отметить, что п. 4.1 Контракта № Ф.2018.478184 определено, что работы, предусмотренные контрактом, выполняются в соответствии с Графиком производства работ (приложение № 1 к Контракту):

- начало работ – с момента заключения контракта;
- окончание работ – 13.12.2018.

Анализом открытых источников информации (сети интернет), установлены факты, которые свидетельствуют о нестабильном финансовом состоянии ООО «Таврида-М» вследствие чего повышается риск неисполнения ООО «Таврида-М» обязательств по Контракту № Ф.2018.478184 в полном объеме.

В ходе контрольного мероприятия проведены выборочные контрольные обмеры (обследования) видимых конструкций, по результатам проведения которых установлено следующее:

- завышения объемов выполненных строительных работ не установлено;

- работы по замене оконных блоков, которые проводятся по Контракту № Ф.2018.478184, не завершены ни на одном общеобразовательном учреждений муниципального образования Красногвардейского района Республики Крым;

- установлено, что ООО «Таврида-М» по объекту: «Капитальный ремонт (замена оконных блоков) в общеобразовательных учреждениях муниципального образования Красногвардейского района Республики Крым», расположенного по адресу: *с. Новопокровка, ул. Ленина, д. 54* осуществлен монтаж окон, в объемах, превышающих объемы, предусмотренные сметной документацией (к оплате не предоставлялись, Администрацией Красногвардейского района не оплачивались);

- работы по объекту: «Капитальный ремонт (замена оконных блоков) в общеобразовательных учреждениях муниципального образования Красногвардейского района Республики Крым», расположенного по адресу: *с. Петровка, ул. Горького, д.13* не начаты;

- в большинстве из обследованных школ работы по отделке наружных и внутренних откосов практически не проводятся, территории образовательных учреждений захламлены строительным мусором. Анализом предоставленных к проверке актов о приемке работ по форме № КС-2, а также актов о приемке работ по форме № КС-2, размещенных в ЕИС 26.08.2019, 27.08.2019 по состоянию на 02.09.2019 (дату окончания контрольного мероприятия) установлено, что средний процент готовности объектов работ по устройству внутренних откосов – 27 %, внешних откосов – 0 %.

- средний процент готовности объектов работ по установке оконных блоков (только площадь смонтированных оконных блоков, без учета откосов, отливов, подоконников и т.п.) по 11 общеобразовательным учреждениям муниципального образования Красногвардейского района Республики Крым,



работы по замене оконных блоков в которых проводятся по Контракту от № Ф.2018.478184, составляет 53 %

Также, визуальным осмотром видимых конструкций на объекте «Капитальный ремонт (замена оконных блоков) в общеобразовательных учреждениях муниципального образования Красногвардейского района Республики Крым» установлены нарушения ГОСТа 23166-99, допущенные ООО «Таврида-М» при выполнении строительно-монтажных работ по Контракту № Ф.2018.478184, в том числе:

- частично отсутствуют предохранители от случайного открывания (МБОУ «Мускатновская школа», МБОУ «Пятихатская школа», МБОУ «Ленинская школа», МБОУ «Новопокровская школа», МБОУ «Октябрьская школа № 1», МБОУ «Петровская школа № 1», МБОУ «Калининская школа», МБОУ «Восходенская школа»), чем нарушены требования п. 5.1.8 ГОСТа 23166-99;

- в местах сопряжения с откосами и подоконниками частично просматриваются щели (МБОУ «Пятихатская школа», МБОУ «Мускатновская школа», МБОУ «Октябрьская школа № 1», МБОУ «Восходенская школа»), чем нарушены требования п. 9.2 ГОСТа 23166-99;

- не отрегулированы приборы для поворотно-откидного открывания в кабинетах биологии и химии, обслуживания труда (МБОУ «Мускатновская школа», МБОУ «Октябрьская школа № 1»), чем нарушены требования п. 5.1.2. ГОСТа 23166-99;

- в МБОУ «Александровская школа» на 3-м этаже на 28 окнах использован профиль «WDS», применение которого не согласовано с Администрацией Красногвардейского района;

- применяется не согласованная с Заказчиком фурнитура «Ахог» (МБОУ «Мускатновская школа», МБОУ «Александровская школа», МБОУ «Восходенская школа»).

Вышеуказанные нарушения свидетельствуют о несоблюдении ООО «Таврида-М» требований п. б/н «Требования» Технического задания (Приложение № 3 к Контракту № Ф.2018.478184), которым определено, что работы выполняются в соответствии с требованиями государственных стандартов, действующих норм и правил, технических регламентов.

Установленные контрольными обмерами (обследованиями) несоответствия, а также затягивание ООО «Таврида-М» сроков реализации мероприятий по выполнению строительно-монтажных работ по объекту «Капитальный ремонт (замена оконных блоков) в общеобразовательных учреждениях муниципального образования Красногвардейского района Республики Крым» повышают риск срыва надлежущей подготовки и запуска нового учебного года (2019-2020 годов).

Следует отметить, что п.4.32 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от



29.12.2010 № 189 (далее – СанПиН 2.4.2.2821-10) определено, что в общеобразовательной организации и пришкольном интернате не допускается проведение всех видов ремонтных работ в присутствии обучающихся.

Таким образом, после начала нового учебного года (2019-2020 годов) осуществление мероприятий по выполнению строительно-монтажных работ по объекту «Капитальный ремонт (замена оконных блоков) в общеобразовательных учреждениях муниципального образования Красногвардейского района Республики Крым» возможно только при обеспечении отсутствия обучающихся.

По вышеуказанным фактам направлены информационные письма в адрес Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, Администрации Красногвардейского района.

Также проверкой установлено, что в нарушение ч. 6 ст. 34 Закона о контрактной системе не предприняты меры по ведению претензионной, исковой работы в отношении ООО «Красногвардейский ОКС» по факту непредставления ежемесячной отчетности, предоставление которой предусмотрено п. 1.1 муниципального контракта от 18.09.2018 № Ф.2018.443257.

Вследствие принятия неэффективного управленческого решения о неведении претензионной, исковой работы в отношении ООО «Красногвардейский ОКС» Администрацией Красногвардейского района недополучено средств в размере 14,53 тыс. рублей (штраф за ненадлежащее исполнение контракта).

Проверкой соблюдения законодательства в сфере строительства установлено, что по всем 11 общеобразовательным учреждениям муниципального образования Красногвардейского района Республики Крым, работы по замене оконных блоков, которые проводятся по Контракту № Ф.2018.478184 декларации о начале выполнения строительных работ отсутствуют, что является нарушением:

- п.п. 1) п. 2 Порядка выполнения строительных работ, утвержденных постановлением Государственного Совета Республики Крым от 11.04.2014 № 2040-6/14;

- п. 4.4 СП 48.13330.2011 «Организация строительства» (утвержден приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27.12.2010 № 78).

Проверкой исполнительной документацией установлены следующие нарушения:

1. Отсутствуют акты освидетельствования на скрытые работы по грунтованию откосов водно-дисперсной грунтовкой (МБОУ «Мускатновская школа», МБОУ «Новопокровская школа», МБОУ «Петровская школа №1», МБОУ «Александровская школа»), по всем объектам отсутствуют акты освидетельствования на скрытые работы по работам «разборка деревянных заполнений проемов: оконных с подоконными досками».

2. Общие журналы строительных работ по объектам «Капитальный ремонт (замена оконных блоков) в общеобразовательных учреждениях



муниципального образования Красногвардейского района Республики Крым» по МБОУ «Калининская школа», МБОУ «Восходненская школа», МБОУ «Красногвардейская школа № 2» к проверке не предоставлены.

Кроме того, недостатки и нарушения, установленные по результатам проведенных выборочных контрольных обмеров (обследований) и отсутствие в исполнительной документации информации ООО «Красногвардейский ОКС» о выявленных недостатках свидетельствуют о том, что расходы на осуществление строительного надзора в сумме 164,9 тыс. рублей, осуществленные Администрацией Красногвардейского района по Контракту № Ф.2018.443257 являются неэффективными (не соответствуют принципу эффективности, определенному ст. 34 БК РФ); некачественном контроле качества и соответствию применяемых при строительстве строительных материалов, что ведет к снижению качества выполняемых работ.

По результатам совместного контрольного мероприятия с целью устранения и недопущения выявленных нарушений и недостатков Счетной палатой Республики Крым в адрес Администрации Красногвардейского района направлено представление об устранении нарушений, которое снято с контроля как полностью исполненное.

Совместное контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования Красногвардейское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым в 2018 году в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования Красногвардейское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым на 2018-2022 годы» (совместно с Контрольно-счетной палатой Красногвардейского района Республики Крым)».

По результатам совместного контрольного мероприятия установлено, что Администрацией Красногвардейского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым (далее – Администрация Красногвардейского сельского поселения) не обеспечено результативное использование бюджетных средств в сумме 11 000,0 тыс. рублей, а именно: при плановом показателе 100,0 % установленном Соглашением от 08.06.2018 № 35620401-1-2018-001 (далее – Соглашение № 35620401-1-2018-001), фактическое выполнение по показателю результативности «Доля реализованных комплексных проектов благоустройства общественных территорий в общем количестве реализованных в течении планового года проектов благоустройства общественных территорий» по Соглашению № 35620401-1-2018-001 составил 0.

Администрацией Красногвардейского сельского поселения не обеспечено соблюдение:

- принципа эффективного (результативного и экономного) использования бюджетных средств, определенного ст. 34 БК РФ;

- п. 4.3.3 раздела 4 «Взаимодействие сторон» Соглашения № 35620401-1-2018-001, которым определено, что Муниципальное образование обязуется обеспечивать достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования, которых предоставляется субсидия.

Внутренний финансовый контроль в части проверки межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования Красногвардейское сельское поселение для реализации мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования Красногвардейское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым на 2018-2022 годы», не осуществлялся, что может свидетельствовать о несоблюдении ч. 2 ст. 160.2-1 БК РФ.

Проверкой заключения и исполнения контрактов, заключенных с целью реализации мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования Красногвардейское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым на 2018-2022 годы» установлены следующие нарушения:

1. В нарушение п. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, п. 2.2 муниципальных контрактов в локальные сметные расчеты неоднократно вносились изменения, которые являются изменениями, влияющими на качество и объем выполняемых работ (*5 изменений*).

2. Локальный сметный расчет от 22.08.2018 к муниципальному контракту от 01.08.2018, в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) отсутствует, Администрацией Красногвардейского сельского поселения в ЕИС не размещен, что является нарушением ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе.

3. В нарушение ч. 6 ст. 34 Закона о контрактной системе Администрацией Красногвардейского сельского поселения в отношении контрагентов, нарушивших принятые согласно условиям соответствующих контрактов обязательства, не велась претензионная, исковая работа вследствие чего Администрацией Красногвардейского сельского поселения недополучено средств в общей сумме 424,19 тыс. рублей, в том числе:

- 143,4 тыс. рублей штраф за выполнения работ несоответствующим требованиям технического задания (приложение № 1 к муниципальному контракту от 01.08.2018 № 0175300045218000006-0740709-02), СНиПов, ГОСТов по муниципальному контракту от 01.08.2018 № 0175300045218000006-0740709-02 заключенному с ООО «Лаборатория блеска-Урал»;

- 143,4 тыс. рублей штраф в связи с невыполнением гарантийных обязательств ООО «Лаборатория блеска-Урал» по муниципальному контракту от 01.08.2018 № 0175300045218000006-0740709-02;



- 51,05 тыс. рублей пеня ООО «Альт-Эра» за просрочку исполнения обязательств по муниципальному контракту от 23.07.2018 № 0175300045218000005-0740709-01 на 43 календарных дня;

- 86,34 тыс. рублей штраф за выполнения работ несоответствующим требованиям технического задания (приложение № 1 к муниципальному контракту от 23.07.2018 № 0175300045218000005-0740709-01), СНиПов, ГОСТов по муниципальному контракту от 23.07.2018 № 0175300045218000005-0740709-01, заключенному с ООО «Альт-Эра».

4. Выборочной проверкой правильности применения государственных сметных нормативов в актах о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 25.10.2018 №№ 1, 2 установлено завышение стоимости работ в следствии неприменения понижающего коэффициента к расходу бетона при установке бортовых камней на сумму 44,28 тыс. рублей (муниципальный контракт от 01.08.2018 № 0175300045218000006-0740709-02, заключенный с ООО «Лаборатория блеска-Урал»).

5. Сопоставлением *стоимостных показателей* Локального сметного расчета от 24.10.2018 с Локальным сметным расчетом от 01.08.2018 и с актами о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 25.10.2018 № 1, 2 установлено, что в нарушение п. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, п. 2.2 муниципального контракта от 01.08.2018 произведено увеличение стоимости строительных работ на общую сумму 528,22 тыс. рублей (согласно предоставленным к поверке актам о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 25.10.2018 №№ 1, 2, а также платежным поручениям от 28.11.2018 № 423032, от 16.11.2018 № 349396 фактически выполнено и оплачено 516,59 тыс. рублей).

Заключения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства по объекту «Благоустройство территории парка в Республике Крым пгт. Красногвардейское по ул. Тельмана, ул. Советская, ул. Энгельса (1 этап)», «Благоустройство территории двора многоквартирных жилых домов в Республике Крым пгт. Красногвардейское ул. 50 лет Октября дом. 25, 23, 27, 31, ул. Спортивная 116 (1 этап)», к проверке не представлены, проверка достоверности определения сметной стоимости строительства Локальных сметных расчетов к муниципальным контрактам от 01.08.2018 № 0175300045218000006-0740709-02, от 23.07.2018 № 0175300045218000005-0740709-01 Администрацией Красногвардейского сельского поселения не производилась.

В соответствии с п. 1(2) Порядка проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов,



утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 по объектам благоустройства территорий проведение проверки достоверности определения сметной стоимости не является обязательным, возможно в инициативном порядке.

Проверкой установлено, что вследствие принятия неэффективного управленческого решения, о не проведении в инициативном порядке проверки достоверности определения сметной стоимости благоустройства территории парка Администрацией Красногвардейского сельского поселения понесены неэффективные (непродуктивные) расходы в общей сумме 1 926,3 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с предоставленными к проверке Расшифровками затрат, осуществленных Администрацией сельского поселения на реализацию объектов за счет средств бюджета муниципального образования Красногвардейское сельское поселение были осуществлены расходы на разработку и корректировку проектно-сметной документации в общей сумме 80,0 тыс. рублей, однако в соответствии с п. п. 1.1 Контрактов определено, что ООО «Альт-Эра» и ООО «Лаборатория блеска-Урал» приняты на себя обязательства по выполнению работ по цене в соответствии с локально-сметным расчетом, разработанным Подрядчиком, что может свидетельствовать о том, что указанные расходы осуществлены с нарушением принципа эффективного (результативного и экономного) использования бюджетных средств, определенного ст. 34 БК РФ.

По результатам совместного контрольного мероприятия с целью устранения и недопущения выявленных нарушений и недостатков Счетной палатой Республики Крым в адрес Администрации Красногвардейского сельского поселения направлено представление об устранении нарушений. Информация об устранении нарушений предоставлена, отдельные пункты представления остаются на контроле Счетной палаты.

Также, с целью усиления контроля за целевым и эффективным (результативным) использованием межбюджетных трансфертов, соблюдением условий расходования межбюджетных трансфертов, установленных соглашениями об их предоставлении Счетной палатой направлено информационное письмо в адрес главного распорядителя бюджетных средств – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым.



Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов

В соответствии со ст. 136 БК РФ, на основании плана работы Счетной палаты на 2019 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 декабря 2018 года № 71-3/18 (с изменениями и дополнениями), проведено 12 контрольных мероприятий по проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов 68 муниципальных образований, а именно:

Бахчисарайского муниципального района (Администрации Каштановского, Табачненского, Плодовского, Долинненского сельских поселений);

Белогорского муниципального района (Администрации Криничненского, Вишенского, Мичуринского, Русаковского, Земляничненского, Мельничного сельских поселений);

Джанкойского муниципального района (Администрации Яснополянского, Завет-Ленинского, Изумрудновского, Стальненского сельских поселений);

Краснопереконского муниципального района (Администрации Вишневого, Совхозненского, Орловского сельских поселений);

Ленинского муниципального района (Администрации Ленинского, Чистопольского, Ильичевского, Батальненского, Октябрьского, Останинского, Виноградненского, Марьевского, Марфовского, Кировского, Уваровского сельских поселений);

Нижнегорского муниципального района (Администрации Жемчужинского, Изобильненского, Лиственского, Емельяновского, Акимовского, Пшеничненского, Зоркинського сельских поселений);

Первомайского муниципального района (Администрации Войковского, Алексеевского, Черновского, Абрикосовского, Сарыбашского сельских поселений);

Раздольненского муниципального района (Администрации Березовского, Кукушкинского, Ручьевского, Славянского сельских поселений);

Сакского муниципального района (Администрации Кольцовского, Геройского, Сизовского, Воробьевского, Крайненского, Веселовского, Виноградовского, Митяевского, Столбовского сельских поселений и администрация Сакского муниципального района);

Симферопольского муниципального района (Администрации Родниковского, Мазанского, Кольчугинского, Широковского, Школьненского, Урожайновского, Первомайского, Донского, Новоандреевского сельских поселений);

Советского муниципального района (Администрации Некрасовского, Урожайновского, Дмитровского, Пушкинского сельских поселений);

Черноморского муниципального района (Администрация Красноярского сельского поселения).

Проверкой организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях в части принятия и утверждения правовых актов,



регулирующих бюджетные правоотношения, установлено, что не всеми проверенными сельскими поселениями *утверждены отдельные муниципальные нормативные акты*, определяющие бюджетный процесс в муниципальных образованиях, чем не соблюдены требования п. 1 ст. 9, п. 5 ст. 87, п. 2 ст. 169, п. 2 ст. 173, п. 2 ст. 174, п. 1 ст. 174.2, п.1 ст. 219, абз. 2 п. 1 ст. 78.1, п. ст. 78.2, п. 4 ст. 306.2, п. 1 ст. 221 БК РФ.

Проверкой соблюдения требований по организации внешнего муниципального финансового контроля установлены факты не соблюдения требований статей 264.4БК РФ, части 2 статьи 3 Закона № 6-ФЗ, а именно:

- во всех поселениях Белогорского района, охваченных контрольным мероприятием, контрольно-счетные органы не создавались, полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля муниципальному образованию Белогорский район Республики Крым не передавались, соглашение с представительным органом муниципального образования Белогорский район Республики Крым не заключалось;

- в Мазанском, Кольчугинском, Школьненском, Первомайском, Донском и Родниковском сельских поселениях Симферопольского района внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2018 год не осуществлялась;

- в Столбовском сельском поселении Сакского района внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2018 год не осуществлялась. В ходе контрольного мероприятия установлено, что на поступившее в Сакский районный совет решение (предложение) Столбовского сельского совета от 08.11.2017 № 300 «О передаче контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым полномочий контрольно-счетного органа Столбовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» решение об отказе в принятии решения не принималось, соглашение не заключалось.

Анализ основных показателей местных бюджетов показал, что бюджеты поселений утверждены до начала финансового года, что соответствует требованиям ст.187 БК РФ, в которые неоднократно вносились изменения в связи с необходимостью отражения изменений размеров межбюджетных трансфертов, выделяемых из бюджета Республики Крым, а также корректировки планируемых налоговых и неналоговых поступлений.

Состав основных характеристик проектов решений о бюджете муниципальных образований (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета), структура и содержание решений о бюджете соответствует требованиям, установленным пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ.

Формирование проектов бюджета на 2018 год муниципальными образованиями осуществлялось в соответствии требованиями статьи 81 БК РФ в части формирования резервного фонда.

При формировании бюджетов на 2018 год соблюдены нормы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленные в приложении 2 к постановлению Совета министров Республики Крым от 05.03.2015 № 86 «Об утверждении нормативов



формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Республике Крым», приказом Министерства финансов Республики Крым от 08.07.2016 № 144 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Республике Крым и предельных нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих в Республике Крым».

При этом, в отдельных муниципальных образованиях установлены нарушения соглашений, заключенных между Министерством финансов Республики Крым и администрациями проверенных поселений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, в части сроков утверждения плана мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов муниципального образования. Так, дефицит бюджета Ручьевского сельского поселения утвержден решением о бюджете на 2018 год в сумме 83,3 тыс. рублей, тогда как не должен превысить 68,4 тыс. рублей, что является нарушением требований пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, пункта 2.1.1 Соглашения, заключенного между Администрацией Ручьевского сельского поселения и Министерством финансов Республики Крым (5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

Анализ исполнения бюджета по доходам показал, что почти по всем объектам контроля фактические показатели по налоговым и неналоговым доходам превышают плановые показатели. Безвозмездные поступления в общем объеме доходной части бюджетов муниципальных образований занимают наибольший удельный вес:

Муниципальное образование	Доходы всего, тыс. руб.		Собственные поступления		Безвозмездные поступления	
	Утверждены	Исполнены	Исполнены, тыс. руб.	Удельный вес, %	Исполнены, тыс. руб.	Удельный вес, %
<i>Бахчисарайский муниципальный район</i>						
Плодовское	7730,59	8034,48	3975,27	47,00	4059,21	53,00
Табачненское	4 284,92	4395,44	1105,81	25,20	3289,64	74,80
Каштановское	7 290,40	7 420,41	2 512,22	33,80	4 906,99	66,10
Долинненское	5319,89	7124,83	5577,23	78,30	1547,60	21,70
<i>Белогорский муниципальный район</i>						
Криничненское	4618,50	5077,29	3168,82	62,41	1908,47	37,59
Вишенское	5277,41	6900,64	3815,65	55,29	3084,99	44,71
Мичуринское	3907,79	3882,23	1691,09	43,56	2191,14	56,44
Русаковское	2600,48	2576,56	1127,09	43,74	1449,47	56,26
Земляничненское	2979,87	3015,73	1266,07	41,98	1749,66	58,02
Мельничное	2497,81	2485,12	319,91	12,87	2165,21	87,13



<i>Джанкойский муниципальный район</i>						
Завет-Ленинское	11 567,83	12307,62	2923,07	23,75	9384,55	76,25
Изумрудновское	8086,43	8329,67	2922,86	35,09	5406,81	64,91
Стальненское	7085,67	7176,48	1236,79	17,23	5939,69	82,77
Яснополянское	3280,32	3298,75	488,75	14,82	2810,00	85,18
<i>Краснопереконский муниципальный район</i>						
Вишневецкое	4804,00	5105,00	2022,20	39,61	3082,80	60,39
Совхозненское	6 282,5	6360,90	1924,00	30,25	4436,90	69,75
Орловское	4 534,2	4658,80	1247,20	26,77	3411,60	73,23
<i>Ленинский муниципальный район</i>						
Ленинское	4 181,4	3487,40	1913,80	54,88	1573,60	45,12
Чистопольское	6 537,8	6800,40	743,90	10,94	6056,50	89,06
Ильичевское	2 747,4	3097,50	1120,30	36,17	2887,10	93,21
Батальненское	2 914,37	3039,38	1058,75	34,83	1980,63	65,17
Октябрьское	2 521,68	2930,49	1032,41	35,23	1898,08	64,77
Останинское	3 451,8	3646,30	888,80	24,38	2757,60	75,63
Виноградненское	2 736,8	3007,50	712,20	23,68	2295,30	76,32
Марьевское	2 441,2	2554,40	1005,90	39,38	1548,50	60,62
Марфовское	2 543,8	2544,10	485,70	19,09	2040,00	80,19
Кировское	3274,50	2798,05	321,13	11,48	2432,29	86,93
Уваровское	1300,75	2443,85	250,03	10,23	2246,65	91,93
<i>Нижегорский муниципальный район</i>						
Жемчужинское	3 410,0	3753,20	1069,66	28,50	2683,54	71,50
Изобильненское	3051,90	3084,90	549,11	17,80	2535,79	82,20
Лиственское	2 929,7	3259,70	1085,48	33,30	2174,22	66,70
Емельяновское	2 821,5	2997,90	1016,29	33,90	1981,61	66,10
Акимовское	3 756,2	3991,70	1137,63	28,50	2854,07	71,50
Пшениченское	4275,90	4940,40	2544,31	51,50	2396,09	48,50
Зоркинское	3032,80	3030,10	845,40	27,90	2184,70	72,10
<i>Первомайский муниципальный район</i>						
Абрикосовское	2 984,3	3142,30	770,60	24,52	2371,70	75,50
Войсковское	4 478,3	4603,80	1289,40	28,01	3314,40	72,00
Черновское	3 272,2	3508,20	805,70	22,97	2702,50	85,10
Алексеевское	3 614,9	3677,30	627,10	17,05	3050,20	82,30
Сарыбашское	2 629,4	2667,20	399,00	14,96	2268,20	77,00
<i>Раздольненский муниципальный район</i>						
Березоское	4 457,4	4556,00	1337,60	29,36	3218,40	70,60
Кукушкинское	4 613,1	4597,40	795,70	17,31	3801,70	82,70
Ручьевское	4 594,9	4576,20	1421,30	31,06	3154,90	68,90
Славянское	3 476,5	3557,50	800,40	22,50	2757,10	77,50
<i>Сакский муниципальный район</i>						
Веселовское	4869,80	5517,10	1598,70	28,98	3918,40	71,00
Виноградовское	14560,60	14627,70	804,50	5,50	13823,20	94,50
Воробьевское	3591,90	4560,90	2034,00	44,60	2526,90	55,40
Геройское	4283,00	5141,40	2334,60	45,41	2806,80	54,60
Кольцовское	3768,10	4035,20	631,70	15,65	3403,50	84,40
Крайненское	4225,90	4660,70	876,60	18,81	3784,10	81,20
Митяевское	10688,00	11251,40	1816,00	16,14	9435,40	83,95
Сизовское	5361,90	5587,80	2307,10	41,29	3280,70	58,70
Столбовское	13265,40	13326,70	919,50	6,90	12407,20	93,10



<i>Симферопольский муниципальный район</i>						
Мазанское	9001,95	8971,63	2835,06	31,60	6136,57	68,40
Кольчугинское	21545,02	20918,06	5460,74	26,11	15457,32	73,89
Широковское	6687,20	6626,20	1770,70	26,72	4855,50	73,28
Школьненское	6584,53	6710,03	3462,81	51,61	3247,22	48,39
Урожайновское	11947,75	12146,24	4233,08	34,85	7913,16	65,15
Первомайское	10893,11	11201,71	3461,46	30,90	7740,25	69,10
Донское	12109,90	11639,70	1623,10	13,94	10016,60	86,06
Новоандреевское	10437,96	10160,45	2465,44	24,27	7695,01	75,73
Родниковское	10096,80	11409,60	5363,10	47,01	6046,50	52,99
<i>Советский муниципальный район</i>						
Некрасовское	6 324,8	6315,70	1923,70	30,46	4389,41	69,50
Урожайновское	3 937,5	3942,20	776,30	19,69	3165,59	80,30
Дмитровское	6 764,7	6783,10	1655,90	24,41	5128,02	75,60
Пушкинское	6 337,6	6394,80	933,00	14,59	5461,16	85,40
<i>Черноморский муниципальный район</i>						
Красноярское	10 120,9	4 003,0	802,70	7,90	9 318,2	92,10

Структура безвозмездных поступлений включает в себя дотации бюджетам муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотации бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, субвенции, субсидии бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В структуре *неналоговых доходов* наибольший удельный вес приходится на доходы, получаемые муниципальными образованиями в виде арендной платы за передачу в возмездное пользование имущества и земли, находящихся в собственности муниципальных образований.

Проверкой установлено, что *Первомайским сельским поселением Симферопольского района* в нарушение условий договоров начисление арендной платы по отдельным договорам аренды земли, заключенным с ООО «Агрокомпания Заря» и ИП Романова З.М., не осуществлялось, в результате чего бюджетом недополучено доходов в сумме 104,35 тыс. рублей.

В нарушение п. 1 ст. 86 БК РФ *Донским сельским поселением Симферопольского района* при ведении реестра расходных обязательств муниципального образования указываются основания для принятия расходных обязательств федеральное законодательство и нормативные правовые акты Республики Крым вместо муниципальных правовых актов.

В нарушение пункта 5 статьи 87 БК РФ в трех поселениях *Сакского района: Веселовском, Крайненском и Митяевском*, порядок ведения реестра расходных обязательств не установлен. Порядок ведения реестра расходных обязательств и реестр расходных обязательств Столбовского сельского поселения Сакского района к проверке не представлены.



В нарушение абзаца 1 пункта 5, абзаца 1 пункта 4 статьи 87 БК РФ, подпунктов «г», «д», «е», «и» пункта 8 Порядка ведения реестра расходных обязательств в Сакском районе Республики Крым, утвержденного постановлением Администрации Сакского района от 07.05.2015 № 102, а также порядков ведения реестра расходных обязательств Веселовского, Виноградовского, Геройского, Крайненского и Митяевского поселений в представленных к проверке реестрах не указаны соответствующие положения (статьи, пункты, подпункты) законов и иных нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Республики Крым, а также нормативные правовые акты органов местного самоуправления, являющиеся основанием для возникновения расходных обязательств.

По состоянию на 01.01.2019 в ходе контрольного мероприятия установлено наличие задолженности по арендной плате в *Долинненском сельском поселении Бахчисарайского района*, при этом меры по взысканию задолженности администрацией поселения не приняты, что привело к несоблюдению принципов эффективности и результативности бюджетной системы, предусмотренных требованиями ст. 34 БК РФ.

Урожайновским и Первомайским сельскими поселениями Симферопольского района Реестры муниципального имущества ведутся с нарушением требований пункта 4 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» в части *не выделения в реестре разделов, а также не внесения отдельных сведений (информации) по объектам муниципального имущества.*

В рамках контрольного мероприятия в поселениях Раздольненского муниципального района отмечено, что поступления прочих неналоговых доходов бюджетов проверенных поселений представляют собой преимущественно суммы оплаты за использование земли по заключенным соглашениям и арендной платы за невостребованные доли (паи,) поступающие в виде арендной платы за земли муниципального образования, образовавшиеся после разграничения государственной собственности на землю. Для завершения всех кадастровых работ по невостребованным паям (долям) необходимы следующие объемы финансовых средств в сумме 3 400,00 тыс. рублей (269 паев).

В случае завершения процедур по признанию невостребованных паев (долей) и принятию их в муниципальную собственность, а также в случае востребованности данных участков сельхозтоваропроизводителями и последующего заключения с ними договоров возмездного пользования (аренды) доходная часть бюджетов проверенных сельских поселений (за счет поступлений арендной платы) может быть увеличена на 119 636,3 тыс. рублей в год.

В 2018 году во всех проверенных муниципальных образованиях Сакского района не осуществлялись мероприятия по переходу учета объектов аренды в соответствии с требованиями федерального стандарта



бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н. В нарушение пункта 18 Приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» поселениями не обеспечено формирование достоверной информации по объектам учета основных средств и объектам учета аренды.

Администрацией Сакского района в отношении 22 договоров аренды земельных участков не соблюдены пункты 17 и 19 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования Сакский район Республики Крым, утвержденного решением 11 сессии Сакского райсовета I созыва от 11.02.2015 № 17, в части определения арендной платы на основании Методики расчета и распределения арендной платы при передаче в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования, утвержденной решением 16 сессии Сакского райсовета I созыва от 29.05.2015 № 68. Финуправлением как главным администратором доходов бюджета района меры по зачислению платежей в бюджет района предприняты не были, в результате чего бюджетом района в 2018 году недополучено неналоговых доходов в сумме 96,6 тыс. рублей. Администрацией в 2018 году не приняты достаточные меры к увеличению неналоговых доходов бюджета, недополучено доходов, подлежащих зачислению в бюджет района.

Кроме того, в рамках контрольного мероприятия в администрации и поселениях Сакского района установлено, что учет имущества муниципальной казны в проверенных муниципальных образованиях ведется с нарушениями и недостатками. Отсутствие достоверной информации о муниципальном имуществе муниципальных образований может повлиять как на правомерность распоряжения и сохранность данного имущества, так и на эффективность его использования, в том числе в части получения доходов. Раздельный учет имущества казны в реестре муниципального имущества района не ведется, что не позволяет определить объем соответствующего имущества. Содержащиеся в реестре муниципального имущества сведения о балансовой (остаточной) стоимости недвижимого и особо ценного движимого имущества не актуализированы на отчетную дату. В нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, реестр муниципального имущества района не содержит необходимых сведений.

По результатам анализа закупок за 2018 год в сельских поселениях установлены факты заключения отдельных контрактов в течение короткого периода времени с одним и тем же предметом закупки, с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и определения их цены, не превышающей 100,0 тыс. рублей, что свидетельствует об уклонении сельских поселений от проведения конкурентных процедур:



- ч. 5 ст. 24 Закона о контрактной системе, в части необоснованного сокращения числа участников закупки;

- принципов контрактной системы, установленных ст. ст. 6, 7, 8, 11, 12 Закона о контрактной системе, в части обеспечения конкуренции, которая должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, а также эффективности и результативности осуществления закупок.

Кроме того, установлены факты не включения в контракт (договор) обязательных условий, а именно в нарушение ч.4 ст. 34 Закона о контрактной системе об ответственности исполнителя за неисполнение обязательств, предусмотренных контрактами, а также неприменение мер ответственности по контракту (договору), в частности не проведение претензионно-исковой работы по взысканию пени за несвоевременное исполнение обязательств.

В ходе контрольного мероприятия в Столбовском сельском поселении Сакского района установлено несоответствие некоторых объектов и малых архитектурных форм требованиям, заявленным в документации о проведении электронного аукциона, что свидетельствует о несоответствии стоимости работ (услуг), рассчитанных при формировании начальной максимальной цены контракта, фактической цене муниципального контракта на выполнение работ по повышению уровня благоустройства дворовых территорий. Таким образом, Администрацией Столбовского сельского поселения проведена приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контракта (договора) на общую сумму 1 167,1 тыс. рублей, что является нарушением требований главы 22 Гражданского Кодекса Российской Федерации, статьи 94 Закона о контрактной системе.

В нарушение п. 1, п.3 ст. 179 БК РФ Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района не утвержден.

В *Донском, Мазанском, Широковском, Родниковском сельских поселениях Симферопольского района* установлены нарушения по срокам утверждения муниципальных программ, своевременному приведению ресурсного обеспечения программ решению о бюджете, отсутствию числовых значений целевых индикаторов, взаимосвязи мероприятий и результатов их с целевыми индикаторами.

В нарушение пункта 3 статьи 179 БК РФ в 2018 году Родниковским сельским поселением Симферопольского района, Мельничным, Мичуринским, Земляничненским сельскими поселениями Белогорского района, Черновском, Алексеевском, Сарыбашском сельских поселениях Первомайского района, Кукушкинским сельским поселением Раздольненского района, а также Долинненским и Каштановским сельскими поселениями Бахчисарайского района по утвержденным муниципальным программам не проводилась оценка эффективности их реализации в



соответствии с утвержденными порядками проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Проверками соблюдения условий предоставления и использования межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Республики Крым, установлено следующее.

Первомайским сельским поселением Симферопольского района бюджетные средства, в том числе средства субсидии из бюджета Республики Крым по объекту «Строительство (бурение) скважины на территории Первомайского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым» в сумме 2 921,46 тыс. рублей использованы неэффективно ввиду отсутствия возможности его дальнейшего использования и добычи воды, соответствующей всем техническим и санитарным нормам.

Администрациями 2 поселений Симферопольского района (Донское сельское поселение, Школьненское сельское поселение) не достигнуты установленные соглашениями о предоставлении субсидии показатели. Вместе с тем санкции со стороны Министерства финансов Республики Крым в части невыполнения условий соглашений в отношении муниципальных образований Симферопольского района Республики Крым не применялись.

В целом по результатам проведенных контрольных мероприятий установлено 600 нарушений на общую сумму 101 870,27 тыс. рублей, а именно:

- 198 нарушений на общую сумму 80 449,46 тыс. рублей при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:

- нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ;*
- нарушение порядка ведения реестров расходных обязательств;*
- нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ;*

- нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения;*

- нарушение порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий;*

- непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетной системы РФ;*

- неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета;*

- нарушение при выполнении или невыполнении государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов;*

- 247 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе:

- нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности,*



утвержденных федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком РФ;

- 15 нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, в том числе:

- осуществление прав собственника имущества унитарного предприятия с превышением полномочий, уклонения от осуществления полномочий;

- нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества;

- несоблюдение правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду;

- 35 нарушений на 13 402,31 тыс. рублей при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, в том числе:

- нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров);

- 105 иных нарушений на общую сумму 5 646,60 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий составлены 3 протокола об административном правонарушении в части нарушения порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов. Протоколы рассмотрены судами, назначены наказания в виде административных штрафов в общей сумме 20 000,00 рублей.

В целях рассмотрения, принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольных мероприятий, объектам контроля направлено 23 представления Счетной палаты Республики Крым. Приняты меры объектами контроля к полному устранению нарушений и недостатков по 14 представлениям, а 9 представлений остаются на контроле Счетной палаты Республики Крым.



Анализ нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2019 году

Всего в 2019 году Счетной палатой в рамках 35 контрольных мероприятий охвачено 175 объектов. Объем проверенных средств составил 53 633 020,75 тыс. рублей, выявлены нарушения и недостатки в финансовой и бюджетной сфере при исполнении бюджета, а также в процессе управления и распоряжения государственной собственностью. Всего выявлено 1778 нарушений на общую сумму 6 978 807,20 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов 385 ед. на сумму 4 016 798,24 тыс. рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности 342 ед. на сумму 1 132 854,82 тыс. рублей;
- нарушения в сфере управления государственной (муниципальной) собственностью 33 ед. на сумму 3 422,80 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц 420 ед. на сумму 1 210 486,32 тыс. рублей;
- иные нарушения 597 ед. на сумму 615 014,62 тыс. рублей.

Кроме того, установлены факты нецелевого использования бюджетных средств в сумме 230,4 тыс. рублей и неэффективного использования бюджетных средств в сумме 496 918,03 тыс. рублей.

В качестве превентивной меры по недопущению в дальнейшем выявленных Счетной палатой нарушений, в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Анализ нарушений, выявленных Счетной палатой Республики Крым в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 году – текущем периоде 2019 года», проведен анализ типичных ошибок, совершаемых объектами контроля. В рамках проведенного мероприятия приводится позиция Счетной палаты по отдельным вопросам, касающимся финансовой дисциплины и порядка управления и распоряжения государственной собственностью.

В ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой устанавливаются нарушения, вошедшие в Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (протокол № 2-СКСО), которые предполагают наличие различных видов ответственности.

По итогам 2018 года, в результате проверок целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных отдельным главным распорядителям бюджетных средств и их подведомственным учреждениям, организациям, предприятиям, Счетной палатой выявлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 455 100,71 тыс. рублей.



Причинами неэффективного использования бюджетных средств, как правило, являются неудовлетворительные управленческие решения руководителей и иных ответственных должностных лиц; низкая квалификация персонала; стремление к выполнению процентного показателя выделенных бюджетных ассигнований в текущем финансовом году, при этом нередко исключая результативность расходования; закупка товаров, работ и услуг ненадлежащего качества, не являющихся необходимыми; приобретение за счет средств бюджета оборудования, мебели, дорогостоящих информационных систем, которые не введены в эксплуатацию и не используются.

В рамках осуществления внешнего государственного финансового контроля уделяется внимание эффективности, рациональности и целесообразности принятых управленческих решений при организации и проведении представительских мероприятий. Счетная палата выражает позицию о недопустимости оплаты за счет средств бюджета услуг, оказываемых сторонними организациями, в случае, если закупаемые услуги могут быть выполнены непосредственно объектом контроля.

В 2019 году Счетной палатой выявлен факт нецелевого использования бюджетных средств, выразившийся в оплате объектом контроля расходов на ресторанное обслуживание, в том числе, приобретение алкогольных напитков, что полностью не соответствовало целям, определенным соглашением на предоставление субсидии.

В 2018 году Счетной палатой выявлены факты включения в государственные задания государственных учреждений Республики Крым государственных услуг, не включенных в действующие перечни, либо включение государственной услуги под иным кодом.

В исследуемом периоде выявлены следующие нарушения в сфере оплаты труда, финансируемой за счет средств бюджета Республики Крым, а также выплат командировочных расходов: выплата заработной платы в размере, ниже установленного нормативным правовым актом, регулирующим оплату труда данной категории сотрудников; выплата командировочных расходов в размере ниже установленного нормативным правовым актом; выплата премиальных и стимулирующих в отсутствие распорядительного акта руководителя; работа в выходные дни без соответствующего распорядительного акта руководителя и оплатой в соответствии с действующим трудовым законодательством.

Счетная палата обращает внимание руководителей, а также ответственных должностных лиц на необходимость обеспечения прозрачности порядка, условий и критериев при осуществлении премирования, в том числе во избежание возникновения трудовых споров.

К наиболее часто допускаемым нарушениям ведения бухгалтерского учета относятся: занижение стоимости нефинансовых активов; отражение в бухгалтерском (бюджетном) учете фактов финансово-хозяйственной жизни гораздо позже их совершения по причине нарушения сроков предоставления первичной бухгалтерской документации; отражение в бухгалтерском



(бюджетном) учете не имевшего места факта финансово-хозяйственной жизни; отсутствие внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни; списание на расходы стоимости приобретенных основных средств.

Продолжают выявляться нарушения правил осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, предусмотренных БК РФ. Редко фиксируются факты проведения ГРБС мероприятий внутреннего финансового контроля, аудита в отношении подведомственных организаций.

В ходе проведения аудита в сфере закупок товаров (работ и услуг) для обеспечения нужд ГРБС выявлены: нарушения при формировании начальной максимальной цены контракта; принятие в качестве исполнения по контракту товара, не соответствующего условиям закупки (в том числе более дешевой комплектации); оплата работ, не предусмотренных локально-сметным расчетом и т.д.

Счетной палатой установлены нарушения имеющие признаки коррупционного характера: подписание акта о приемке выполненных работ при наличии в нем фактически невыполненных объемов работ; подписание акта выполненных работ за предоставленные услуги по техническому и авторскому надзору (закрытие контракта) при наличии на объекте строительства невыполненных объемов строительно-монтажных работ и т.д.

К выявленным нарушениям, связанным с управлением и распоряжением имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым, относятся: несоблюдение предприятиями, учреждениями, организациями, подведомственными ГРБС, требований о государственной регистрации вещных прав на объекты недвижимости; нарушение порядка предоставления в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым в части отсутствия согласования учредителя и органа, уполномоченного в сфере земельных отношений; хранение государственного имущества в помещениях, не принадлежащих правообладателю на вещном или обязательственном праве в отсутствие договора хранения; не осуществляется списание имущества, находящегося в неудовлетворительном состоянии, неэксплуатируемого в течение длительного времени.

Вопросы проверки законности и результативности использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований Республики Крым, проводятся Счетной палатой в рамках двух типов мероприятий: как самостоятельные мероприятия, так и в рамках проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 БК РФ. В ходе проведения указанных мероприятий выявляется большое количество нарушений бюджетного законодательства, влекущих серьезные последствия для межбюджетных правоотношений, возникающих между региональным и местными бюджетами.



Самым распространенным видом нарушения является недостижение муниципальным образованием показателей результативности, установленных соглашением о предоставлении межбюджетного трансферта. Данные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ.

Выявляются нарушения бюджетного законодательства, допущенные не только получателями межбюджетного трансферта, но и главными распорядителями средств бюджета Республики Крым, которыми допускались случаи: принятия недостоверных отчетов о достижении показателей результативности, установленных соглашениями; отсутствия контроля со стороны ГРБС за расходованием средств межбюджетного трансферта; ненаправления требований в адрес муниципальных образований по возврату средств субсидии, израсходованных с нарушением условий расходования межбюджетных трансфертов; несоблюдения иных обязательств по соглашению.

Следует отметить, что возложение руководителями органов власти полномочий по решению вопросов в наиболее «проблемных» сферах на заместителей или иных должностных лиц фактически не освобождает таких руководителей от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение порученных органу государственной власти в целом задач.

В анализируемом периоде выявлено непредставление годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения в контрольно-счетный орган муниципального района для проведения его внешней проверки в силу пунктов 1, 2 статьи 264.4 БК РФ. Обязанность по осуществлению внешнего финансового контроля в отношении субъектов контроля, использующих средства бюджетов всех уровней, закреплена в БК РФ и не делает исключений для местных бюджетов.

В соответствии с поступившими обращениями Счетная палата выразила позицию в части, касающейся: осуществления представительских расходов; качества администрирования доходов местного бюджета; гарантийных сроков на выполненные работы по реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог; взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме; законности (обоснованности) внесения изменений в муниципальные правовые акты, регулирующие установление земельного налога, предусматривающие освобождение от уплаты налога физических лиц – собственников земельных участков сельскохозяйственного назначения с видом разрешенного использования «Сельскохозяйственное использование» (код 1.0) на налоговый период 2019-2020 годов.

При проведении анализа и оценки качества администрирования доходов местного бюджета, выявления резервов увеличения налоговых и неналоговых доходов Счетной палатой установлено, что в отдельных муниципальных образованиях не приняты надлежащие меры для пополнения доходной части бюджета за счет собственных источников (в виде платы за муниципальное имущество, передаваемое в возмездное пользование).



Исходя из материалов контрольных, экспертно-аналитических мероприятий возможно констатировать факты неуклонного роста дебиторской задолженности на объектах контроля. В Заключениях на отчеты об исполнении бюджета Республики Крым за 2017, 2018 годы Счетной палатой указано на отсутствие на региональном уровне нормативных правовых актов, аналогичным федеральным, регулирующим вопросы, связанные с организацией работы по сокращению дебиторской задолженности по расходам бюджета Республики Крым. В этой связи, в 2019 году, Счетная палата отмечает как положительный факт, утверждение Министерством финансов Республики Крым на основании приказа от 20.06.2019 № 150 Методических рекомендаций по проведению главными распорядителями бюджетных средств Республики Крым инвентаризации дебиторской задолженности по расходам бюджета Республики Крым.

В 2018 году общая сумма дебиторской задолженности бюджета Республики Крым по сравнению с началом года увеличилась на 3 410 882,0 тыс. рублей, или на 16,9% и составила 23 606 855,3 тыс. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность увеличилась по сравнению с началом 2018 года на 2 530 157,3 тыс. рублей и составила 2 993 610,2 тыс. рублей (или 12,7 % от общей суммы дебиторской задолженности).

Общая сумма дебиторской задолженности бюджета Республики Крым на 30.09.2019 составила 80 058 275,20 тыс. рублей, увеличение общей суммы дебиторской задолженности бюджета Республики Крым с начала года произошло на 56 451 419,91 тыс. рублей, или в 3,4 раза.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия на основании Закона № 9-ЗРК направлено в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, в целях информирования и принятия на контроль – в Совет министров Республики Крым.

В адрес глав муниципальных образований, контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым направлена информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия - для сведения.

В превентивных целях, а также для учета в работе направлено информационное письмо о результатах экспертно-аналитического мероприятия главным распорядителям бюджетных средств Республики Крым, администрациям муниципальных образований Республики Крым.

Во исполнение Соглашения о порядке взаимодействия в прокуратуру Республики Крым направлено заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия - для рассмотрения и принятия решения о применении мер прокурорского реагирования или об отсутствии оснований в их применении.

В рамках реализации рекомендаций Счетной палаты Республики Крым объекты контроля в установленный срок уведомили Счетную палату о проделанной работе и принятых мерах по результатам экспертно-аналитического мероприятия.



Внешние связи Счетной палаты Республики Крым и взаимодействие с общественностью

Взаимодействие Счетной палаты Республики Крым с Государственным Советом Республики Крым



В соответствии со статьей 1 Закона № 9-ЗРК Счетная палата, являясь постоянно действующим контрольно-счетным органом внешнего государственного финансового контроля Республики Крым, образуется Государственным Советом Республики Крым и ему подотчетна. В 2019 году между Счетной палатой и Государственным

Советом Республики Крым продолжено постоянное взаимодействие по вопросам, входящим в компетенцию Счетной палаты Республики Крым.

В отчетном году основными направлениями взаимодействия стали:

- представление заключений Счетной палаты по результатам экспертизы проектов бюджета Республики Крым, бюджетов территориального фонда обязательного медицинского страхования, исполнения бюджета Республики Крым и территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- представление заключений Счетной палаты по результатам экспертизы проектов государственных программ Республики Крым, а также вносимых в них изменений;
- представление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- формирование плана деятельности Счетной палаты с учетом поручений Государственного Совета, запросов Комитетов Государственного Совета Республики Крым;
- осуществление внеплановой контрольной и экспертно-аналитической деятельности по поручению Председателя Государственного Совета Республики Крым;
- проведение расширенных заседаний Коллегии Счетной палаты с участием председателя Государственного Совета Республики Крым, председателей Комитетов Государственного Совета Республики Крым;
- участие председателя Счетной палаты, заместителя председателя Счетной палаты и аудиторов Счетной палаты в заседаниях сессии Государственного Совета Республики Крым;
- участие председателя Счетной палаты в заседаниях Президиума Государственного Совета и совещаниях членов Президиума Государственного Совета под руководством председателя Государственного Совета Республики Крым;



- участие председателя Счетной палаты, заместителя председателя Счетной палаты в заседаниях Экономического совета при Председателе Государственного Совета Республики Крым;

- участие аудиторов Счетной палаты в заседаниях Комитетов Государственного Совета Республики Крым;

- представление отчета о деятельности Счетной палаты.

В период весенней и осенней сессий Государственного Совета 2019 года руководство и представители Счетной палаты приняли участие в 23 заседаниях Государственного Совета, в 3 заседаниях Экономического совета при Председателе Государственного Совета Республики Крым, на которых обсуждались итоги социально-экономического развития Республики Крым, а также в парламентских слушаниях по проекту закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и заседаниях профильных комитетов Государственного Совета. Готовились необходимые документы, материалы и обоснования.

Кроме этого, в 2019 году под эгидой Государственного Совета Республики Крым состоялось расширенное заседание Коллегии Счетной палаты, в рамках которого рассмотрены результаты контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2016–2018

годах на реализацию основного мероприятия «Обеспечение комплексного устойчивого развития доступной и комфортной туристской среды» Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым на 2015-2017 годы и основного мероприятия «Комплексное развитие туристских территорий» Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым на 2017-2020 годы».



Во внеплановом порядке в соответствии с поручениями Председателя Государственного Совета Республики Крым проведено два контрольных мероприятия:

- «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования – Городской округ Симферополь Республики Крым, а также соблюдение органами местного самоуправления условий получения межбюджетных трансфертов за 2018 год»;

- «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных Аппарату Государственного Совета Республики Крым в 2017 - 2018 годах».

Поручения выполнены, результаты контрольных мероприятий и рекомендации Счетной палаты представлены.

Конструктивное взаимодействие с Государственным Советом продолжилось и по вопросам внешнего муниципального финансового контроля. В 2019 году в Парламенте Крыма состоялось 2 заседания Совета контрольно-счетных органов Республики Крым.

С целью реализации результатов деятельности Счетной палатой систематически направляется информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес Председателя Государственного Совета и Комитетов Государственного Совета Республики Крым.

Взаимодействие Счетной палаты Республики Крым с Главой Республики Крым, Советом министров Республики Крым и иными органами исполнительной власти Республики Крым

В отчетном году Счетная палата обеспечивала результативное взаимодействие в рамках полномочий, определенных Законом № 9-ЗРК, с Главой Республики Крым, Советом министров Республики Крым и иными органами исполнительной власти Республики Крым, а также территориальными органами федеральных органов государственной власти.

При формировании плана деятельности Счетной палаты Республики Крым Советом министров Республики Крым и отдельными органами исполнительной власти в соответствии с поручением Главы Республики Крым было направлено 6 предложений о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в планируемом периоде.

Итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности на постоянной основе направляются в адрес Главы Республики Крым, Председателя Совета министров, его заместителей. Руководство Счетной палаты постоянно принимает участие в заседаниях Совета министров Республики Крым, по согласованию в коллегиях Министерства финансов Республики Крым, Министерства топлива и энергетики Республики Крым.

Представители Счетной палаты Республики Крым регулярно принимали участие в совещаниях под руководством Председателя Совета министров Республики Крым о ходе реализации мероприятий региональных проектов, направленных на достижение целей Указа Президента Российской Федерации от 8 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Положительная тенденция взаимного сотрудничества сохраняется во взаимодействии с Комитетом по противодействию коррупции Республики Крым, Службой финансового надзора Крыма и иными государственными органами в сфере обмена опытом и информацией по вопросам, связанным с выявлением, предупреждением и пресечением правонарушений в финансово-бюджетной сфере. В рамках межведомственного обмена информацией по



контрольным функциям в 2019 году Счетной палатой направлялись материалы проверок в Комитет по противодействию коррупции Республики Крым, а информация о допущенных нарушениях объектами контроля требований Закона о контрактной системе в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы России.

Кроме обозначенных вопросов, на основании обращений председателя Комитета по противодействию коррупции Республики Крым, в соответствии с Соглашением о взаимодействии и сотрудничестве между Счетной палатой Республики Крым и Комитетом по противодействию коррупции Республики Крым от 14.09.2017 обеспечено участие сотрудников Счетной палаты в качестве привлекаемых специалистов в составе рабочих групп по вопросам деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымский республиканский единый информационный центр» и Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Вода Крыма».

Расширение практики межведомственного взаимодействия с государственными органами, органами исполнительной власти позволяет повысить результативность деятельности в части предварительного контроля и при планировании работы, что также выражается в более широком охвате объектов контроля при снижении на них контрольно-ревизионной нагрузки.

Взаимодействие Счетной палаты Республики Крым с территориальными органами федеральных органов государственной власти

Налажено конструктивное взаимодействие, в том числе систематический обмен информацией с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

На регулярной основе председатель Счетной палаты Республики Крым принимал участие в совещаниях по вопросам организации и контроля исполнения в регионах Южного федерального округа поручений Президента, контрольно-надзорной деятельности при реализации в округе региональной составляющей национальных проектов, хода реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года». По вопросам, входящим в компетенцию Счетной палаты Республики Крым, подготовлены аналитические материалы, направлены результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности в рассматриваемых сферах.

В рамках реализации установленных полномочий осуществляется сотрудничество с Управлением Федеральной налоговой службы России по Республике Крым и Управлением Федерального казначейства по Республике Крым.

В 2019 году для обеспечения конструктивного взаимодействия, обмена информацией, а также содействия в рамках установленных полномочий в решении поставленных задач подписано соглашение между Межрегиональным управлением Федеральной службы по финансовому



мониторингу по Республике Крым и городу Севастополю и Счетной палатой Республики Крым.

Взаимодействие Счетной палаты Республики Крым с прокуратурой Республики Крым, правоохранительными органами



В отчетном периоде с учетом закрепленных в Законе № 9-ЗРК функций и полномочий в целях выявления, пресечения и предупреждения правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также обеспечения исполнения требований законодательства в процессе использования

государственной собственности Республики Крым продолжалась работа по организации взаимодействия Счетной палаты с правоохранительными органами и органами государственной безопасности.

В 2019 году по решению Коллегии материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты на систематической основе направлялись в органы прокуратуры для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования.

Счетной палатой в рамках взаимодействия с прокуратурой Республики Крым налажена эффективная работа по противодействию правонарушениям в финансово-бюджетной сфере. За 2019 год в адрес прокуратуры Республики Крым по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой направлено 50 отчетов (заключений). По итогам рассмотрения представленных материалов органами прокуратуры внесено 62 представления, привлечено к дисциплинарной ответственности 14 лиц, к административной ответственности уполномоченными органами привлечено 7 лиц, с назначением штрафов на общую сумму 266 тыс. рублей. В порядке, предусмотренном п.2 ч.2 ст.37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, прокурорами 5 материалов направлено в следственные органы или органы дознания, из которых по 2 возбуждены уголовные дела, по 3 проводится доследственная проверка.

С целью оперативного и своевременного пресечения нарушений в бюджетной сфере между Счетной палатой Республики Крым и прокуратурой Республики Крым 4 марта 2015 года заключено соглашение о взаимодействии, которое с учетом наработанного опыта было обновлено 19 ноября 2018 года. В рамках соглашения в 2019 году продолжена совместная работа ведомств.

Так, председатель Счетной палаты на регулярной основе принимал участие в работе межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции на территории Республики Крым и постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике



Крым. Аудитор Счетной палаты Ирина Мартынюк, а также начальник инспекции правового обеспечения Людмила Широнова включены в состав межведомственной рабочей группы по вопросам исполнения законодательства при реализации национальных проектов. Аудитор Счетной палаты Инна Осадчая принимала участие в межведомственной рабочей группе по вопросам исполнения законодательства при реализации мероприятий по охране объектов культурного наследия.

В соответствии с соглашением о порядке взаимодействия между Счетной палатой Республики Крым и прокуратурой Республики Крым налажена работа по сверке направленных материалов и принятым мерам прокурорского реагирования. По предложению прокуратуры Республики Крым в план деятельности Счетной палаты на 2019 год включено три контрольных мероприятия:

- «Проверка целевого и эффективного использования Службой капитального строительства Республики Крым, Министерством строительства и архитектуры Республики Крым бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 11.08.2014 № 790 в рамках основного мероприятия «Меры, направленные на национально-культурное и духовное возрождение армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов, а также на социальное обустройство территорий Республики Крым и г. Севастополя, в том числе меры, реализуемые на территории Республики Крым» Государственной программы Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым – территория межнационального согласия» (капитальные расходы на строительство жилья для реабилитированных народов Крыма) за 2017 г. – текущий период 2019 г.»;

- «Проверка соблюдения условий предоставления и использования средств федерального бюджета, выделенных в 2018 году бюджету Республики Крым на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Республики Крым «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым на 2018-2020 годы»;

- «Аудит эффективности использования Министерством здравоохранения Республики Крым и подведомственными предприятиями, учреждениями, организациями в 2017-2018 годах и первом полугодии 2019 года бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по льготному лекарственному обеспечению граждан».

Сотрудниками Счетной палаты принято участие в качестве привлекаемых специалистов в 7 мероприятиях правоохранительных органов, органов, осуществляющих надзор за соблюдением действующего законодательства, а именно:



- проверка расходования денежных средств ГБПОУ «Крымское среднее профессиональное училище (техникум) олимпийского резерва» на содержание учреждения, питание учащихся, проведение спортивных мероприятий;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при расходовании средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2017 году муниципальному образованию городской округ Алушта Республики Крым в рамках реализации мероприятий по благоустройству в рамках Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства 2015-2017 года;

- проверка соблюдения Министерством здравоохранения Республики Крым требований законодательства при реализации государственных программ Республики Крым «Развитие здравоохранения в Республике Крым на 2015-2017 годы» и «Развитие здравоохранения в Республике Крым на 2018-2020 годы»;

- исследование документации по распоряжению и распределению бюджетных средств Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым и Государственным казенным учреждением Республики Крым «Управление капитального ремонта многоквартирных домов» (оплата штрафных санкций в сумме 3 750,0 тыс. рублей),

- проведение контрольного обмера фактически выполненных работ ООО «Стандарт-Строй», частично возведенной конструкции здания ДОО на 300 мест в п. Советский;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства, законодательства о закупках товаров, работ, услуг при расходовании бюджетных средств в деятельности подведомственных Министерству экологии и природных ресурсов Республики Крым предприятий и учреждений - Государственное автономное учреждение Республики Крым «Алуштинское лесохозяйственное хозяйство», Государственное автономное учреждение Республики Крым «Бахчисарайское лесное хозяйство», Государственное автономное учреждение Республики Крым «Белогорское лесное хозяйство», Государственное автономное учреждение Республики Крым «Евпаторийское лесное хозяйство», Государственное автономное учреждение Республики Крым «Симферопольское лесохозяйственное хозяйство», Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Ялтинский горно-лесной природный заповедник», Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Охотничье хозяйство «Холодная гора»;

- проверка исполнения требований законодательства о противодействии коррупции должностными лицами ГУП РК «Крымэкоресурсы» при подготовке договоров (контрактов), документов, связанных с процедурами закупок товаров, работ и услуг, и выполнения договорных обязательств (в части исследования государственного контракта от 28.12.2016 № 272/16).



Взаимодействие Счетной палаты Республики Крым со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами Российской Федерации

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона № 9-ЗРК Счетная палата при осуществлении своей деятельности вправе взаимодействовать со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов и муниципальных образований Российской Федерации.

В рамках соглашения о взаимодействии между Счетной палатой Республики Крым и Счетной палатой Российской Федерации продолжен систематический обмен информацией по результатам осуществления ведомствами установленных полномочий.

В отчетном периоде председателем и сотрудниками Счетной палаты принято участие:

- в ежегодном заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, которое проходило 18-19 декабря в Москве;

- во Всероссийском совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Мониторинг реализации национальных проектов» в г. Махачкала;

- расширенном заседании отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Президиума Совета в г. Новосибирске;

- семинаре-совещании на тему: «Трансформация внешнего государственного финансового контроля в условиях цифровизации государственного управления, разработки, внедрения и развития государственных информационных систем».

В режиме видеоконференцсвязи сотрудники Счетной палаты Республики Крым приняли участие в 12 включениях Счетной палаты Российской Федерации по следующим темам:

- «Рабочее совещание по концепции ГИС»;

- «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2018 год»;

- «Оптимизация предложения и выборке путей решения проблем детей-сирот в рамках приоритетного проекта Счетной палаты Российской Федерации «Дети-сироты»;

- «Контроль реализации национального проекта «Жилье и городская среда»;

- «Второй обучающий семинар по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов»;

- «Требования к методологическому обеспечению деятельности контрольно-счетных органов»;

- «Практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), при проведении контрольных мероприятий»;



- «Основные нарушения и недостатки, выявляемые в ходе проверки и анализа реализации государственных программ Российской Федерации»;
- «Контроль качества аудита»;
- «Вопросы развития человеческого капитала и кадрового обеспечения деятельности контрольно-счетных органов»;
- «Обсуждение предложений по проекту концепции развития ГИС ЕСГФК»;
- «Подведение итогов экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Российской Федерации, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в 2017 – 2018 годах и за истекший период 2019 года (с учетом информации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации)».

Межведомственное взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации было обеспечено действующими соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве, обменом информацией и безусловно практическим опытом.

Так в 2019 году руководством и сотрудниками Счетной палаты принято участие в следующих мероприятиях, проводимых контрольно-счетными органами субъектов:

- Семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «Роль внешнего государственного финансового контроля при реализации национальных и приоритетных проектов: практика и актуальные проблемы». г. Ростов-на-Дону;
- Семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Национальные проекты региона. Электронный бюджет. Эффективный мониторинг – без лишних трудозатрат» г. Улан-удэ;
- Совещание-семинар руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Роль внешнего государственного финансового контроля при реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на уровне субъектов Российской Федерации» г. Астрахань;
- Межрегиональный семинар-совещание «Аудит в сфере управления государственным имуществом» и семинар-совещание на тему «Межрегиональный диалог о совершенствовании закупочной деятельности» г. Ульяновск;
- XVIII общее собрание членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, которое проходило с 26 по 29 июня 2019 года в г. Якутске.

В рамках расширения практики взаимодействия с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации 30 мая 2019 года заключено соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Республики Крым и Контрольно-счетной палатой Челябинской области. Соглашение



призвано обозначить формы методологического, практического и информационного взаимодействия.

Взаимодействие Счетной палаты и муниципальных контрольно-счетных органов полуострова обеспечивается функционированием Совета контрольно-счетных органов Республики Крым (далее – Совет КСО), в состав которого входят все 27 контрольно-счетных органов муниципальных образований, созданных на территории Республики Крым. В 2019 году в рамках Совета КСО также была продолжена работа 3 специализированных комиссий:

- комиссии по этике;
- правовой комиссии;
- комиссии по методологии внешнего финансового контроля.

В рамках деятельности Совета КСО в 2019 году осуществлялся обмен опытом, информационное взаимодействие контрольно-счетных органов Республики Крым, а также велась методологическая работа.

В соответствии с планом работы Совета КСО на 2019 год проведено четыре общих собрания Совета КСО и пять заседаний Президиума:

24 мая 2019 года состоялось общее собрание членов Совета контрольно-счетных органов Республики Крым, в ходе которого рассмотрены отчеты о деятельности за 2018 год комиссии по этике Совета КСО, комиссии по методологии внешнего финансового контроля Совета КСО, правовой комиссии Совета КСО. В ходе мероприятия также были утверждены годовые планы работ всех комиссий Совета контрольно-счетных органов Республики Крым, рассмотрены вопросы совершенствования внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

3 сентября 2019 года состоялось общее собрание членов Совета контрольно-счетных органов Республики Крым с участием аудитора Счетной палаты Российской Федерации Сергея Штогрин, заместителя руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Республике Крым Сергея Крюкова и заместителя министра финансов Республики Крым Дмитрия Шеряко.

Основной темой общего собрания стало обсуждение актуальных вопросов осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Кроме того, в ходе мероприятия исполнена почетная миссия по вручению Свидетельств о вступлении в Союз муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации 8 контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым.

26 сентября 2019 года состоялось общее собрание Совета контрольно-счетных органов Республики Крым с участием ветеранов контрольно-счетных органов (Южного и Северо-Кавказского федеральных округов).



В рамках заседания при Совете КСО образован Совет ветеранов контрольно-счетных органов Республики Крым, как совещательный и консультативный орган, способствующий сохранению и развитию традиций Совета КСО, творческому осмыслению, применению знаний и опыта ветеранов в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, решении вопросов социального характера, возникающих в повседневной жизни работающих и вышедших на пенсию сотрудников контрольно-счетных органов Республики Крым.



26 ноября 2019 года состоялось общее собрание членов Совета контрольно-счетных органов Республики Крым и коллектива Счетной палаты Республики Крым, приуроченного к пятилетию со дня основания Счетной палаты Республики Крым.



В ходе своего выступления председатель Совета КСО, председатель Счетной палаты Анатолий Заиченко подвел основные итоги деятельности за прошедшее пятилетие и озвучил основные направления деятельности Совета КСО и стратегические задачи на ближайшую перспективу.

Так, поставлена основная стратегическая задача перед Советом контрольно-счетных органов Республики Крым – повышение качества. Предстоит работа в двух векторах:

1. Повышение качества осуществления финансового контроля путем разработки, утверждения и поэтапного внедрения в практическую

деятельность стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля и методических документов, устанавливающих правила и процедуры обеспечения контроля качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2. Организация и налаживание эффективного и конструктивного взаимодействия с исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления.

В соответствии с Методикой оценки деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым в 2019 году представлены номинанты на звание «Лучший контрольно-счетный орган муниципального образования Республики Крым»:

По городским округам:

I степени - Контрольно-счетная палата муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым;

II степени - Контрольно-счетная палата муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым;

III степени - Контрольно-счетный орган городского округа Джанкой.

По муниципальным районам:

I степени - Контрольно-счетная палата Бахчисарайского района Республики Крым;

II степени - Контрольно-счетный орган муниципального образования Черноморский район Республики Крым;

III степени - Контрольно-счетный орган муниципального образования Белогорский район Республики Крым.

В отчетном периоде с целью рассмотрения работ и определения победителей конкурса Совета контрольно-счетных органов Республики Крым на звание «Лучший финансовый контролер контрольно-счетного органа Республики Крым» была создана Конкурсная комиссия. По итогам заседания комиссией были определены следующие победители проведенного в 2019 году конкурса Совета КСО на звание «Лучший финансовый контролер контрольно-счетного органа Республики Крым», с вручением дипломов:

I степени - Шкурай Людмиле Александровне - аудитору Контрольно-счетной палаты Красногвардейского района Республики Крым;

II степени - Брюхову Денису Андреевичу - заместителю председателя Контрольно-счетного органа муниципального образования городской округ Алушта;

III степени - Викторовой Евгении Владимировне - главному инспектору Контрольно-счетного органа городского округа Джанкой.

В 2019 году также продолжена практика проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой Республики Крым с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым. Так, совместно с Контрольно-счетной палатой Красногвардейского района Республики Крым проведено 2 мероприятия:

- «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования Красногвардейское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым в 2018 году в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования Красногвардейское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым на 2018-2022 годы»;

- «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым в 2018 году и текущем периоде 2019 года для проведения капитального ремонта (замена оконных блоков) в общеобразовательных учреждениях муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым».

Работа с обращениями граждан



Работа с обращениями граждан – один из важнейших инструментов в планировании и организации деятельности Счетной палаты Республики Крым. В отчетном году была продолжена работа с поступившими обращениями.

Всего в 2019 году Счетной палатой зарегистрировано и рассмотрено 37 обращений граждан, из которых 4 коллективных.

Граждане обращались в Счетную палату с заявлениями о проведении проверок законности расходования бюджетных средств, эффективности реализации государственных программ, с жалобами на действия должностных лиц государственных органов Республики Крым, органов местного самоуправления Республики Крым, руководителей государственных бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий Республики Крым, а также поступали обращения по вопросам правомерности расходования бюджетных средств в сфере экологии, строительства, жилищно-коммунального, сельского хозяйства, здравоохранения, культуры, транспорта, использования государственного, муниципального имущества, жалобы по фактам нарушений прав граждан и законодательства Российской Федерации в части выплаты заработной платы.

По вопросам, изложенным в обращениях граждан и находящихся в компетенции Счетной палаты, по 14 заявлениям даны ответы по существу.

Факты, изложенные в обращениях граждан, принимаются во внимание Счетной палатой и в последующем учитываются при планировании, а также проведении контрольных, экспертно-аналитических мероприятий.

Так, в отчетном периоде Счетной палатой по итогам рассмотрения обращений граждан проведено 2 контрольных мероприятия:

– «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2017-2018 годах и текущем периоде 2019 года Министерству сельского хозяйства Республики Крым на реализацию мероприятия «Развитие малых форм хозяйствования» основного мероприятия «Содействие достижению целевых показателей отраслей АПК» в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015 – 2020 годы»;

– «Проверка законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности (оказание услуг) ГБУ РК «Белогорский дом-интернат для детей-инвалидов» за 2017-2018 годы».

Информация о результатах мероприятий была направлена гражданам, обратившимся в Счетную палату по соответствующему вопросу.

Также по результатам рассмотрения обращений граждан в 2019 году при подготовке плана деятельности Счетной палаты на 2020 год запланировано проведение 4 мероприятий:

– «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обеспечение одноразовым бесплатным горячим питанием (завтрак) учащихся 1-4 классов муниципальных образовательных организаций за 2019 год -текущий период 2020 года»;

– «Проверка целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных Министерством экономического развития Республики Крым отдельным юридическим лицам в 2018-2019 годах»;

– «Анализ реализации мероприятий Государственной программы Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым» в части газификации села Морское городского округа Судак»;

– «Правовой анализ планирования и осуществления закупок на объектах: ГБУЗ РК «Республиканская детская клиническая инфекционная больница», ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника № 3» в 2019 – текущем периоде 2020 года».

Во исполнение части 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменные обращения, содержащие вопросы, решение которых не входит в компетенцию Счетной палаты, направляются в установленный срок в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения. Так, отдельные вопросы обращений граждан в соответствии с компетенцией органа переадресованы:

- в органы МВД – 1 обращение;
- в органы прокуратуры – 2 обращения;



- в контрольно-счетные органы муниципальных образований Республики Крым – 5 обращений;
- в Инспекцию по жилищному надзору Республики Крым – 1 обращение;
- в органы местного самоуправления Республики Крым – 5 обращений;
- в органы исполнительной власти Республики Крым – 12 обращений.

Кроме того, в соответствии с требованиями, установленными статьей 13 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», председателем осуществляется личный прием граждан с понедельника по пятницу с 9:00 до 10:00, кроме выходных и праздничных дней, заместителем председателя Счетной палаты – понедельник с 10:00 до 12:00, кроме выходных и праздничных дней.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации ежегодно, в День Конституции Российской Федерации, 12 декабря с 12 часов до 20 часов проводится общероссийский день приема граждан.



Обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

В соответствии со статьей 12 Регламента Счетной палаты для обеспечения выполнения задач и реализации функций, возложенных на Счетную палату в соответствии со статьями 4, 12 Закона № 9-ЗРК, формируется аппарат Счетной палаты. Основными задачами аппарата Счетной палаты являются осуществление и обеспечение контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности Счетной палаты. Аппарат Счетной палаты состоит из инспекторов и иных сотрудников.

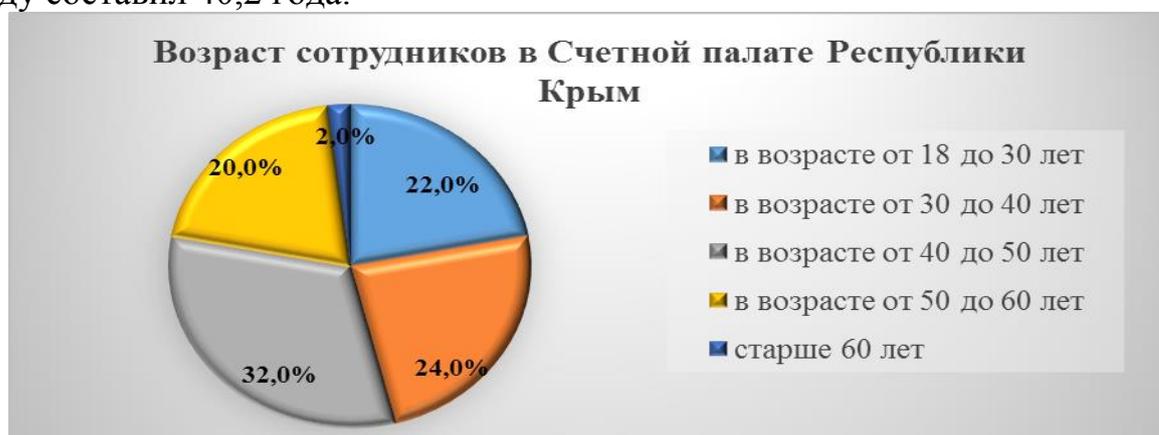
Кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

Кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты осуществляется с учетом принципов и приоритетных направлений формирования кадрового состава государственной гражданской службы Российской Федерации, определенных статьей 60 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».



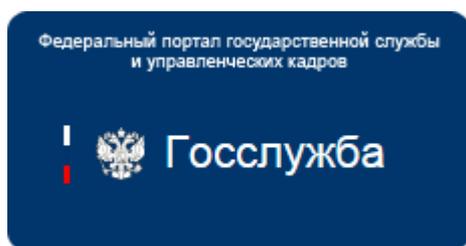
По состоянию на 31 декабря 2019 года фактическая численность Счетной палаты составила 50 единиц (при штатной численности – 56), из них: 6 – лица, замещающие государственные должности Республики Крым и 38 – лица, замещающие должности государственных гражданских служащих Республики Крым.

Гендерный состав (включая лиц, не замещающих должности государственной гражданской службы) определен в соотношении 72,0% – женщины, 28,0% – мужчины. При этом средний возраст сотрудников в 2019 году составил 40,2 года.



В Счетной палате 70% государственных служащих имеют стаж государственной (муниципальной) службы свыше 10 лет.

С целью комплектования штата Счетной палаты с начала года введено 2 конкурса на замещение вакантных должностей и на включение в кадровый резерв. В конкурсных процедурах приняли участие 14 претендентов. По результатам тестирования и собеседования в 2019 году на должности государственной гражданской службы Республики Крым принято 5 человек, в кадровый резерв на группы должностей включено 11 претендентов. На должности государственной гражданской службы Счетной палаты Республики Крым из кадрового резерва за отчетный период назначено 6 человек.



В целях информационного обеспечения государственной гражданской службы и оптимизации работы кадровой службы Счетной палатой используется федеральная государственная информационная система в области государственной службы «Федеральный

портал государственной службы и управленческих кадров», кроме этого актуальная информация о прохождении государственной службы в Счетной палате размещается на официальном сайте ведомства в сети «Интернет».

С целью повышения квалификации государственных гражданских служащих в Счетной палате в 2019 году организовано и проведено 13 курсов повышения квалификации в рамках приоритетных направлений образовательной деятельности:

- улучшение инвестиционного климата, в том числе посредством совершенствования контрольно-надзорной деятельности, развития конкуренции;
- проектное управление в органах государственной власти;
- функции подразделений государственных органов по профилактике коррупционных нарушений (продвинутый уровень);
- бухгалтерский учет, отчетность, налогообложение и правовые вопросы в государственных и муниципальных учреждениях;
- лидерство и построение эффективной команды;
- финансовое планирование, бухгалтерский учет и отчетность;
- вопросы профилактики и противодействия коррупции на государственной гражданской службе;
- кадровая работа: Актуальные вопросы регулирования трудовых отношений;
- вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- основы государственной гражданской службы (для впервые поступивших на государственную гражданскую службу);
- этика государственной службы;

- совершенствование навыков эффективной коммуникации и делового письма;

- вопросы социальной защиты инвалидов.

Повышение квалификации пройдено в рамках государственного заказа Республики Крым на обучение, при этом нормативы стоимости не превышали установленных экономических нормативов стоимости образовательных услуг по профессиональной переподготовке и повышению квалификации федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.01.2014 № 26.

Всего в 2019 году программы повышения квалификации освоили 78,0% сотрудников. В 2020 году основными приоритетами при обучении сотрудников будут определены тематики, соответствующие специфике деятельности контрольно-счетного органа.

По итогам профессиональной деятельности сотрудников Счетной палаты в 2019 году вручено 46 наград, в том числе 2 награды Счетной палаты Российской Федерации, 3 награды заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в ЮФО, 9 государственных наград Республики Крым, 2 – в рамках Совета контрольно-счетных органов Республики Крым, 27 ведомственных наград, а также 3 награды городского совета муниципального образования городской округ Симферополь.

Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

Разработка и внедрение стандартов деятельности в Счетной палате Республики Крым является непрерывным процессом, позволяющим поддерживать в актуальном состоянии документы, регламентирующие порядок работы ведомства, и являющимся основой повышения качества проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целях методологического обеспечения деятельности в Счетной палате в 2019 году разработаны:

- Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Крым СВФК № 36 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым»;

- Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Крым СВФК № 37 «Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»;

- Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Крым СВФК № 38 «Порядок проведения оценки коррупционных рисков»;



- Методические рекомендации по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета Республики Крым.

С целью приведения утвержденных ранее документов по методологическому обеспечению Счетной палаты Республики Крым в соответствие с действующими федеральным законодательством, законодательством Республики Крым и текущими потребностями в сфере осуществления внешнего финансового контроля, в 2019 году были актуализированы:

- Регламент Счетной палаты Республики Крым;
- Стандарт организации деятельности Счетной палаты Республики Крым СОД № 4 «Подготовка отчета о деятельности Счетной палаты Республики Крым»;
- Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Крым СВФК № 21 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;
- Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Крым СВФК № 22 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий»;
- Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Крым СВФК № 23 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Крым»;
- Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Крым СВФК № 25 «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 БК РФ»;
- Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Крым СВФК № 27 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым»;
- Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Крым СВФК № 36 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым».

В рамках реализации рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации, а также в связи с изменениями федерального законодательства, в 2019 году актуализирован Закон Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» в части закрепления порядка реагирования при выявлении в ходе контрольного мероприятия бюджетных нарушений, за совершение которых в соответствии с БК РФ предусмотрены бюджетные меры принуждения, и порядка заключения соглашений с представительными органами муниципальных образований о



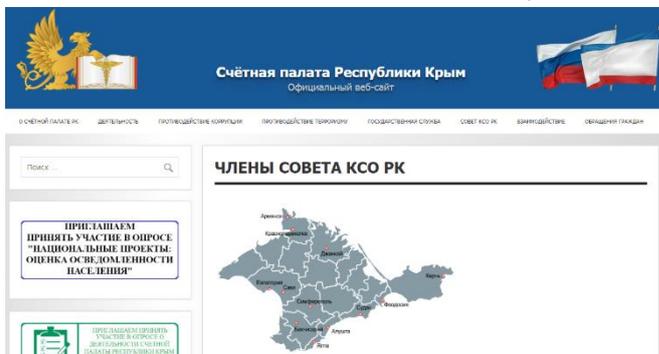
передаче Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В настоящее время в Счетной палате действуют 22 стандарта внешнего государственного финансового контроля и организации деятельности и 6 методических документов. Актуальная информация о методологическом обеспечении Счетной палаты Республики Крым является общедоступной. Все действующие стандарты публикуются на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.sp-rc.ru и портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации: www.portalkso.ru.

Информационное обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

Одним из важных направлений работы Счетной палаты Республики Крым в отчетном периоде наряду с другими вопросами являлось обеспечение гласности деятельности Счетной палаты Республики Крым.

На протяжении всего 2019 года велась систематическая работа по информированию граждан о результатах деятельности Счетной палаты Республики Крым. В отчетном периоде издан юбилейный Информационный бюллетень о деятельности за 2019 год, приуроченный к 5-летию со дня основания Счетной палаты Республики Крым.



На официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.sp-rc.ru осуществлялось опубликование результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также информации о принятых решениях и мерах по

внесенным Счетной палатой Республики Крым представлениям и предписаниям.

За отчетный период на официальном сайте размещено 75 новостных сюжетов, опубликованы мультимедийные материалы выступлений руководства и сотрудников Счетной палаты на телевидении и радио. В ходе выступлений обсуждались вопросы деятельности Счетной палаты, муниципальных контрольно-счетных органов Республики Крым, а также актуальные проблемы полуострова. За 2019 год к официальному сайту Счетной палаты Республики Крым обращались 16 057 пользователей. Количество просмотров за год составляет 88 774 раз.

Важным элементом работы Счетной палаты в 2019 году являлась обратная связь с гражданами. Так, на официальном сайте систематически проводились опросы граждан о деятельности Счетной палаты, об основных



сферах, интересующих жителей Крыма, а также тематические опросники с целью выявления проблемных аспектов.

С целью совершенствования деятельности Счетной палаты учитывалось, в том числе и мнение граждан. По итогам анонимного анкетирования, проведенного на официальном сайте, две трети респондентов оценили деятельность Счетной палаты в 2019 году на отлично и хорошо, четверть респондентов – на удовлетворительно и 18,75 % респондентов поставили низкую оценку. Наиболее интересной с точки зрения анализа и дальнейшего совершенствования деятельности является категория оценки «неудовлетворительно». Конструктивная критика - ключевой драйвер дальнейшего развития. Анонимным опросником предусмотрены разделы для аккумуляции предложений граждан, в том числе по совершенствованию деятельности Счетной палаты Республики Крым и дополнению плана работы.

В отчетном периоде по сложившейся практике председатель Счетной палаты, заслуженный экономист Крыма Анатолий Заиченко принимал участие в просветительских мероприятиях.

Так, например, 5 декабря состоялась III республиканская конференция «Нет коррупции!», в ходе которой обсуждали вопросы профилактики коррупционных нарушений. Председатель Счетной палаты выступил в рамках пленарного заседания конференции с докладом о роли контрольно-счетных органов в противодействии коррупции.

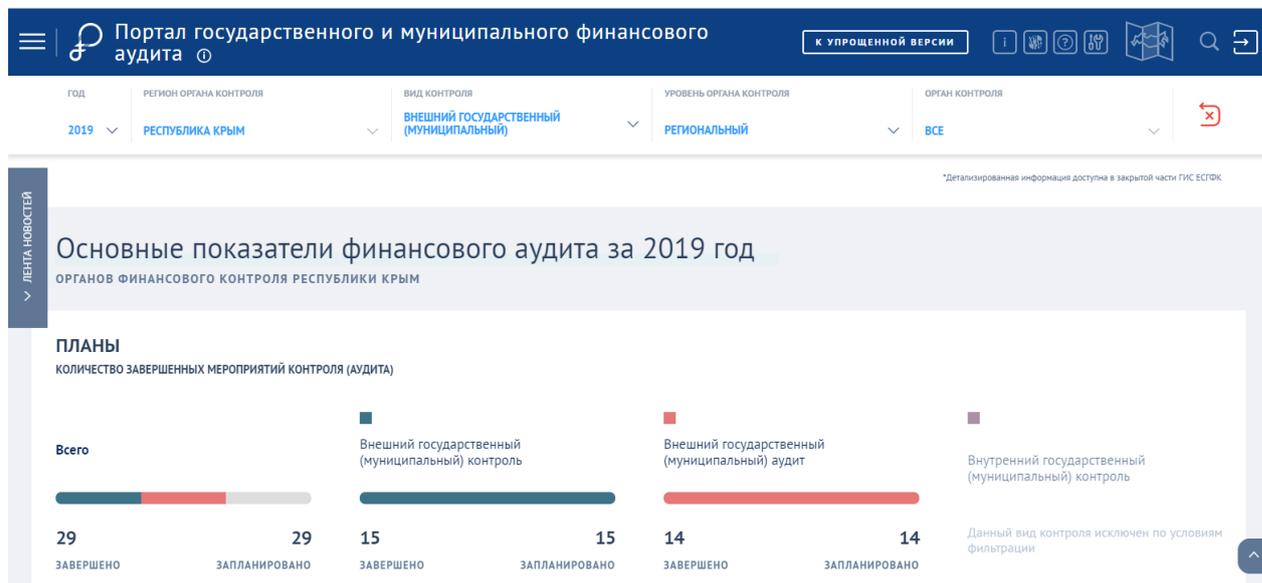


Председатель Счетной палаты подчеркнул, что важнейшим инструментом борьбы с коррупцией является мероприятия по предупреждению, противодействию коррупционных проявлений, и здесь, принимая во внимание фундаментальную социальную значимость образования, особую роль играют педагоги, учителя. Именно на их плечи ложится задача по воспитанию у подрастающего поколения нетерпимости к коррупции во всех ее проявлениях, на предотвращение коррупционных преступлений и формирование в обществе отношений, построенных на основе соблюдения принципа социальной справедливости, соблюдения гражданских прав и свобод.

Так как мероприятие проводилось для учителей средних школ и их воспитанников, резюмирующим стал посыл о том, что воспитывать патриотизм, добросовестное отношение к своим обязанностям и неприязнь к воровству необходимо со школьной скамьи.

В отчетном периоде продолжено активное освещение результатов деятельности ведомства с использованием портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации www.portalkso.ru, а также проводилась работа по освещению

деятельности на портале государственного и муниципального финансового аудита www.portal.audit.gov.ru (Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений).

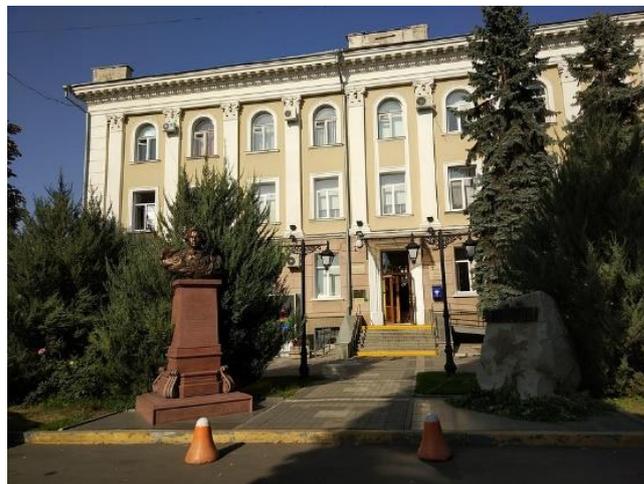


Финансовое, материальное обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

Счетная палата размещается в помещениях, переданных ей на праве безвозмездного пользования, находящихся по адресу: г. Симферополь, ул. Горького, д. 15 (14 кабинетов), ул. К. Маркса, д. 19 (10 кабинетов).

Средства на содержание Счетной палаты Республики Крым в соответствии со статьей 31 Закона № 9-ЗРК предусматриваются в бюджете Республики Крым отдельной строкой. Финансирование Счетной палаты Республики Крым осуществляется по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».

Сведения об использовании бюджетных средств по кодам бюджетной классификации представлены в таблице.



Сведения об использовании выделенных бюджетных средств

(рублей)

Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено
Х	58892446,00	58892444,03
847 0106 91D0000190 121	30667858,00	30667858,00
847 0106 91D0000190 129	8929339,00	8929338,68
847 0106 91D0000190 122	1352703,00	1352702,28
847 0106 91D0000190 244	4353800,00	4353800,00
847 0106 91D0000190 852	19346,00	19346,00
847 0106 91S000019Г 121	10869773,00	10869773,00
847 0106 91S000019Г 129	2636927,00	2636926,07
847 0705 2500022249 244	62700,00	62700,00

Объем утвержденных (доведенных) лимитов в отчетном периоде составил 58 892,45 тыс. рублей. Исполнено за отчетный период – 58 892,44 тыс. рублей, что составило 100 % освоения.

В отчетном периоде доходы составили 51 432,47 рублей, в том числе: по КБК 84711618020020000140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов субъектов Российской Федерации)» в сумме 49,89 тыс. рублей, а также по КБК 84711633020020000140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации» в сумме 1,54 тыс. рублей за несвоевременную поставку товара. Плановые показатели не прогнозировались, в связи с отсутствием системного характера их уплаты и объективной информации для осуществления расчета.

В целях обеспечения нужд Счетной палаты в 2019 году закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе. За отчетный период подготовлено и проведено 14 заседаний Единой комиссии Счетной палаты по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

Всего в 2019 году проведено 8 электронных процедур закупок, из них: 5 электронных аукционов на общую сумму НМЦК 2 031,16 тыс. рублей, из них заключено 5 государственных контрактов на общую сумму 1 843,06 тыс. рублей; 3 запроса котировок в электронной форме на общую сумму НМЦК 272,62 тыс. рублей, из них заключено 3 государственных контракта на общую сумму 190,82 тыс. рублей.

По итогам 2019 года контрактным управляющим Счетной палаты заключено 77 государственных контрактов, в том числе: 63 контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 4 ст. 93 Закона о контрактной системе на общую сумму - 1 987, 98 тыс. рублей; 6 контрактов на основании п. 23 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 382,61 тыс. рублей; 8 контрактов по результатам конкурентных процедур в электронной форме на общую сумму 2 303,79 тыс. рублей.



Основные направления деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2020 год

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2020 год сформированы на основании БК РФ, Закона № 6-ФЗ, Закона № 9-ЗРК, Концепции деятельности Счетной палаты Республики Крым на среднесрочную перспективу (до 2024 года), утвержденной постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2018 № 71-2/18 с учетом предложений комитетов Государственного Совета Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, предложений и запросов, поступивших в Счетную палату, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2020 году, как и в предыдущие годы, важнейшим направлением деятельности будет проведение комплекса мероприятий по контролю за формированием и исполнением бюджета Республики Крым, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым, проверкам годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Республики Крым в соответствии с требованиями ст. 136 БК РФ, а также проведения финансово-экономических экспертиз проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым, а также государственных программ.

Предусматривается комплекс мероприятий, совмещающий в себе тематические и обязательные проверки вопросов эффективности использования бюджетных средств, выделенных по важнейшим направлениям социально-экономического развития полуострова, с использованием риск-ориентированного подхода. При этом в рамках каждого контрольного мероприятия будет осуществляться:

- аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- оценка порядка управления, распоряжения имуществом Республики Крым, в том числе находящимся в оперативном управлении, хозяйственном ведении органов исполнительной власти, предприятий, организаций и учреждений;
- анализ объемов незавершенного строительства, причин возникновения и принимаемых мер по урегулированию проблемных вопросов объектов незавершенного строительства.

Ключевыми направлениями деятельности Счетной палаты остаются контроль за ходом и итогами реализации государственных программ Республики Крым, контроль и анализ исполнения Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2022 года», мониторинг и контроль реализации региональной составляющей национальных проектов.



С целью обеспечения эффективного и результативного использования бюджетных средств в 2020 году Счетной палатой запланировано проведение четырех контрольных мероприятий по отдельным направлениям в рамках реализации национальных проектов «Образование», «Демография», «Культура» и «Здравоохранение», в которых в 2019 году выявлены риски достижения основных показателей:

- «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию национального проекта «Образование»;

- «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» в 2019 году;

- «Проверка целевого и результативного использования в 2019 году субсидий, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на поддержку отрасли культуры, в том числе на реализацию мероприятий регионального проекта «Обеспечение качественного нового уровня развития инфраструктуры культуры» национального проекта «Культура» в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым»;

- «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на переоснащение сети региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансеров/больниц) в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями».

В рамках аналитической составляющей деятельности предусматривается проведение оперативного (ежеквартального) мониторинга реализации региональной составляющей национальных проектов, а также «Анализ реализации и освоения бюджетных средств по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2019 году».

Приоритетными вопросами будут являться анализ достижения показателей региональных проектов Республики Крым, оценка эффективности использования бюджетных ресурсов, а также выработка предложений и рекомендаций по совершенствованию работы направленной на достижение целей и задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Важной стратегической задачей деятельности Счетной палаты на среднесрочную перспективу является повышение качества. С целью достижения поставленных задач предусматривается 2 концептуальных вектора деятельности:



1. Повышение качества осуществления финансового контроля путем внедрения в практическую деятельность стандарта внешнего государственного финансового контроля и методических документов, устанавливающих правила и процедуры обеспечения контроля качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2. Формирование эффективного и конструктивного взаимодействия с исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления, с целью:

- повышения качества планирования бюджетных расходов при формировании государственных (муниципальных) программ и проектов нормативных правовых актов, касающихся расходных обязательств, а также управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной (муниципальной) собственности;

- подготовки предложений по совершенствованию бюджетного законодательства, устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе;

- участия в процессах, связанных с разработкой и реализацией документов стратегического планирования;

- оказания содействия в повышении качества исполнения (реализации) каждого конкретного мероприятия, объекта.

Председатель
Счетной палаты Республики Крым

А.ЗАИЧЕНКО

