



ОТЧЕТ
о деятельности
Счетной палаты Республики Крым за
2018 год



Симферополь, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

	Введение	
1	Основные итоги деятельности в 2018 году	5
2	Краткая информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	9
2.1	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования	9
2.2	Экспертиза проекта закона о бюджете Республики Крым, проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым, а также проектов законов о внесении изменений в Закон о бюджете Республики Крым и в законы о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым	20
2.3	Финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части касающейся расходных обязательств Республики Крым, а также государственных программ	39
2.4	Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов	43
2.5	Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым на общегосударственные вопросы	47
2.6	Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым в сфере национальной экономики	50
2.7	Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым в сфере жилищно-коммунального хозяйства	78
2.8	Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым в сфере образования	88
2.9	Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым на социальную защиту	98
2.10	Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым на здравоохранение	103
2.11	Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым на межбюджетные трансферты	107
2.12	Аудит эффективности	122
2.13	Аудит в сфере закупок	129



3	Анализ нарушений, выявленных Счетной палатой Республики Крым в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 году	151
4	Внешние связи Счетной палаты Республики Крым	155
5	Обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым	168
5.1	Кадровое обеспечение деятельности	168
5.2	Методологическое обеспечение деятельности	170
5.3	Информационное обеспечение деятельности	171
5.4	Финансовое и материальное обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым	173
6	Основные направления деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2019 год	176

Введение

В соответствии с Законом Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» (далее – Закон № 9-ЗРК), Счетная палата Республики Крым (далее – Счетная палата) является постоянно действующим контрольно-счетным органом внешнего государственного финансового контроля Республики Крым.

В рамках задач, определенных законодательством Российской Федерации, Республики Крым Счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее Федеральный закон № 6-ФЗ), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Крым, Законом Республики Крым № 9-ЗРК и иными нормативными правовыми актами Республики Крым, а также стандартами внешнего государственного финансового контроля.

Деятельность Счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2018 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со ст. 19 Федерального закона № 6-ФЗ и ст. 35 Закона № 9-ЗРК.

Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Крым утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 29.03.2019 № 16-1/19.



1. Основные итоги деятельности в 2018 году

В отчетном периоде деятельность Счетной палаты осуществлялась на основании Плана работы на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20 декабря 2017 года № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями), поручений Председателя Государственного Совета Республики Крым, Главы Республики Крым и запросов правоохранительных органов.

В 2018 году важнейшими направлениями деятельности стали проведение аудита эффективности, аудита в сфере закупок, контроля реализации государственных программ, межбюджетных трансфертов предоставляемых из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований, внешние проверки годовой отчетности об исполнении высокодотационных бюджетов муниципальных образований Республики Крым (в соответствии с требованиями ст. 136 БК РФ), мониторинг формирования и реализации приоритетных проектов на территории Республики Крым, исполнения «Майских указов» Президента Российской Федерации, проводились контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в сфере общегосударственных вопросов, национальной экономики, жилищно-коммунального хозяйства, образования, транспортно-дорожного комплекса.

Основополагающими направлениями деятельности остаются контроль за формированием и исполнением бюджета Республики Крым и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым; экспертиза законопроектов о бюджете Республики Крым и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым и поправок к ним, а также экспертиза государственных программ Республики Крым и вносимых в них изменений.



В 2018 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 196 объектов посредством проведения 40 контрольных и 8 тематических экспертно-аналитических мероприятий, что на 17,9 % больше аналогичного показателя 2017 года.

В суммовом выражении внешним финансовым контролем в рамках полномочий Счетной палаты было охвачено 42 197 604,94 тыс. руб.

В соответствии с Законом Республики Крым «О Счетной палате Республики Крым» и Регламентом Счетной палаты Республики Крым в отчетном периоде результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Счетной палаты. Всего за 2018 год проведено 72 заседания Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрены 310 вопросов.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетная палата информировала Государственный Совет Республики Крым, Главу Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым, объекты контроля, а также в соответствии с Соглашениями о порядке взаимодействия прокуратуру Республики Крым, Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю, и другие органы в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты.



Наиболее важные результаты мероприятий рассматривались на расширенных заседаниях Коллегии Счетной палаты под руководством Председателя Государственного Совета и Главы Республики Крым. В отчетном году проведено 3 расширенных заседания Коллегии.

Кроме этого, сотрудники Счетной палаты принимали участие в качестве привлекаемых специалистов в 6 мероприятиях органов прокуратуры и внутренних дел.

По результатам проведенных Счетной палатой в 2018 году мероприятий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля составлено 169 актов и подготовлено 127 заключений, выявлено 2135 нарушений и недостатков в финансовой и бюджетной сфере при исполнении



бюджета Республики Крым, а также в процессе управления и распоряжения государственной собственностью, доля которых в общем объеме проверенных средств составила 39,44%.

С целью устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем объектам контроля внесены 67 представлений и 4 предписания.

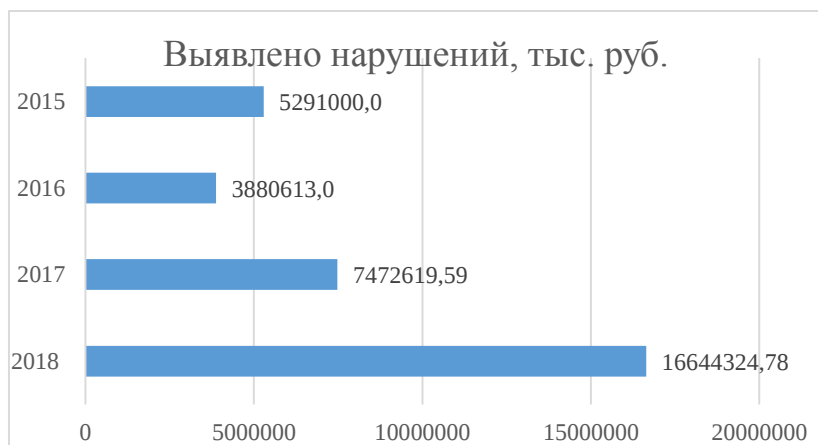
Уполномоченными должностными лицами Счетной палаты возбуждено 12 дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц проверяемых органов и организаций. Судьями мировых и районных судов рассмотрены все дела об административных правонарушениях, направленные уполномоченными должностными лицами Счетной палаты. По результатам рассмотрения указанных дел вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 115,0 тыс. руб.

По решению Коллегии в органы прокуратуры, предварительного следствия, внутренних дел и органы государственной безопасности для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования направлено 68 материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты, из которых в прокуратуру Республики Крым направлено 43 материала, в Министерство внутренних дел по Республике Крым – 1 материал и в Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю – 24 материала. По результатам рассмотрения указанных материалов органами прокуратуры и правоохранительными органами возбуждено 3 уголовных дела, внесено 8 представлений, 29 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Объектами контроля приняты меры по устранению выявленных нарушений на общую сумму 16 694 735,89 тыс. руб. *(с учетом устранения нарушений, по неэффективному (безрезультативному) использованию бюджетных средств)*, в том числе возмещено в бюджет, допоставлено оборудование, выполнены работы на общую сумму 92 682 ,09 тыс. руб. При этом, 51 119,99 тыс. руб. находится на контроле в связи с вынесением судебных решений, ведением претензионно-исковой работы.

В отчетном году проведена масштабная работа по актуализации действующих и разработке новых стандартов и методических документов Счетной палаты, в частности: разработаны два стандарта организации деятельности, семь стандартов внешнего государственного финансового контроля, два методических документа; актуализированы Регламент и пять стандартов Счетной палаты Республики Крым.

В декабре 2018 года разработана и утверждена Концепция деятельности Счетной палаты Республики Крым на среднесрочную перспективу (до 2024



года), в рамках которой концептуальными основами деятельности определены:

- содействие повышению эффективности бюджетных расходов;
- обеспечение 100% охвата проверками годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Республики Крым в соответствии с требованиями ст. 136 Б;
- увеличение удельного веса аудита эффективности использования бюджетных средств и государственного имущества;
- аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- контроль за ходом реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 7 мая 2018 года в Республике Крым, мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года»;
- противодействие коррупции.

2. Краткая информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В отчетном периоде Счетной палатой проведен комплекс мероприятий по выполнению полномочий, закрепленных в БК РФ, Федеральном законе № 6-ФЗ, Законе № 9-ЗРК.

В соответствии с планом работы на 2018 год, утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20 декабря 2017 года № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями) проведено 40 контрольных и 8 тематических экспертно-аналитических мероприятий, а также 111 экспертиз проектов законов Республики Крым (*включая проекты законов о бюджете Республики Крым и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым*) и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (*включая обоснованность финансово-экономических обоснований*) в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым, а также государственных программ Республики Крым.

Всего контролем охвачено 42 197 604,94 тыс. руб. на 196 объектах.

2.1 Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования

Итоги внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год

В соответствии со ст. 264⁴ и п. 1 ст. 268¹ БК РФ, ст. 56 Закона Республики Крым от 17.06.2018 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым» (далее – Закон № 35-ЗРК), Счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2017 год 48 главных администраторов бюджетных средств Республики Крым (далее – ГАБС) в камеральной форме, результаты которой оформлены отдельными актами.

В ходе проверки проведен анализ общих положений и организационной структуры ГАБС, своевременности предоставления, комплекта (вида) представленной годовой бюджетной отчетности, степень полноты и достоверности форм годовой бюджетной отчетности, а также её соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н) и приказу Министерства финансов Республики Крым от 28.12.2017 № 249 «О составлении и представлении годовой отчётности об исполнении консолидированного бюджета Республики Крым и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, сводной



бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений за 2017 год» (далее – Приказ Минфина РК № 249) по составу и содержанию, а также полноты представленной годовой бюджетной отчетности и документов, связанных с ее проверкой по запросам Счетной палаты.

Срок предоставления годовой бюджетной отчетности, установленный ч. 2 ст. 56 Закона № 35-ЗРК и ч. 8 ст. 21 Закона № 9-ЗРК объектами контрольного мероприятия не нарушен. Комплекты бюджетной отчетности всех ГАБС представлены в Счетную палату к проведению внешней проверки в полном объеме.

Анализ организационной структуры показал, что в сфере ведения 48 ГАБС на конец отчетного периода находилось 390 подведомственных учреждений, предприятий, организаций. С начала 2017 года их количество в целом сократилось на 19 единиц.

ГАБС соблюдены требования ст. 7 Закон Республики Крым от 28.12.2016 №326-ЗРК/2016 «О бюджете Республики Крым на 2017 год» (далее – Закон о бюджете № 326-ЗРК/2016), устанавливающей, что руководители органов государственной власти Республики Крым не вправе принимать в 2017 году решения, приводящие к увеличению штатной численности работников аппаратов органов государственной власти Республики Крым, за исключением случаев принятия решений о наделении органов государственной власти Республики Крым дополнительными полномочиями, требующими увеличения штатной численности.

По отдельным ГАБС установлены нарушения требований Инструкции № 191н, установлены нарушения и недостатки при составлении иных форм отчетности, предусмотренных Приказом Минфина РК № 249.

Кроме того, имеют место нарушения требований п.1 Инструкции № 191н в части несоблюдения требований при оформлении отдельных форм годовой бюджетной отчетности (в соответствии с приложениями к Инструкции № 191н), а именно: Отчета (ф.0503121), Баланса (ф.0503130), Отчета (ф.0503127), Сведений (ф.0503173), Сведений (ф.0503177).

Установлены факты предоставления недостоверной бюджетной отчетности по 2 ГАБС:

В нарушение п.п. 17, 20 Инструкции № 191н:

1) показатель Баланса (ф.0503130) Министерства экономического развития Республики Крым по счету 120430000 «Акции и иные формы участия в капитале» имеет значение 1 434 600,3 тыс. руб., должен иметь значение 1 441 600,3 тыс. руб., показатель по счету 121530000 «Вложения в акции» имеет значение 7 000,0 тыс. руб., должен иметь нулевое значение. Показатель по забалансовому счету 31 «Акции по номинальной стоимости» в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах имеет нулевое значение, должно быть указано 7 000,0 тыс. руб.

2) показатель Баланса (ф.0503130) Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым по счету 120430000 «Акции и иные формы участия в капитале» имеет значение 6 510 401,4 тыс. руб., при этом



должен иметь значение 14 878 946,5 тыс. руб. Показатель по счету 121530000 «Вложения в акции» имеет значение 8 368 545,1 тыс. руб., должен иметь нулевое значение. Показатель по забалансовому счету 31 «Акции по номинальной стоимости» в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах имеет нулевое значение, должно быть указано 14 878 946,5 тыс. руб.

В нарушение требований п.п. 7 и 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по счету бюджетного учета 020500000 «Расчеты по доходам» не отражены:

- на 01.01.2017 – в сумме 138 132,6 тыс. руб. – долгосрочная дебиторская задолженность и в сумме 188 014,3 тыс. руб. – просроченная дебиторская задолженность;

- на 31.12.2017 – 337 909,3 тыс. руб. – долгосрочная дебиторская задолженность и в сумме 137 601,4 тыс. руб. – просроченная дебиторская задолженность.

Раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности» не заполнен.

По указанным фактам должностные лица, допустившие нарушения привлечены Счетной палатой к административной ответственности по ст. 15.5.6 КоАП РФ.

В ходе контрольного мероприятия при анализе учета недвижимого имущества в составе нефинансовых активов отдельных ГРБС выявлено следующее.

Согласно п. 3.5. распоряжения Совета министров Республики Крым от 13.10.2015 № 921-р «О создании государственного казенного учреждения Республики Крым «Центр оперативного реагирования при Совете министров Республики Крым» Аппарату Совета министров Республики Крым в установленном порядке необходимо было закрепить за ГКУ РК «ЦОР при СМ РК» на праве оперативного управления помещения общей площадью 147 кв. м в административном здании, расположенном по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Козлова, 45а, находящегося на балансе ГУП РК «Крымтехнологии».

Согласно балансу ф. 0503130, Сведениям ф. 0503168 и Пояснительной записке ф. 0503160 Аппарата Совета министров Республики Крым, за 2017 год вышеуказанное недвижимое имущество в учете основных средств не числится.

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 21.10.2014 № 1070-р «О закреплении имущества за Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру Республики Крым» за Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру Республики Крым закреплено на праве оперативного управления нежилое помещение, расположенное по адресу: Республика Крым, г. Армянск, ул. Симферопольская, 7. Однако, согласно данным бюджетной отчетности ГАБС за 2016 и 2017 годы, указанный объект недвижимого имущества на баланс



Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру Республики Крым не принят, что свидетельствует о неисполнении п. 2 распоряжения Совета министров Республики Крым от 21.10.2014 № 1070-р в части осуществления необходимых мероприятий, связанных с закреплением переданного в оперативное управление имущества.

Проведенный анализ годовой бюджетной отчетности ГАБС позволяет сделать вывод об условной достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации об их финансовой деятельности.

Установленные в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС нарушения и недостатки финансово-бюджетной дисциплины не влияют на итоги исполнения бюджета Республики Крым за 2017 год.

В ходе анализа соответствия показателей бюджетной отчетности ГАБС за 2017 год по доходам и расходам (плановых и кассовых), аналогичным показателям сводной бюджетной росписи, бюджетной росписи, кассового плана Министерства финансов Республики Крым, а также отраженным в отчете об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год формы 0503117, представленном Советом министров Республики Крым в Счетную палату, для проведения внешней проверки, отклонений не выявлено.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год

Отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год (далее – Отчет) подготовлен ответственным исполнителем – финансовым органом – Министерством финансов Республики Крым. В Закон о бюджете № 326-ЗРК/2016 в течение 2017 года внесено 12 поправок, все изменения связаны с корректировками основных характеристик бюджета. В результате объем бюджета Республики Крым изменился по сравнению с первоначально утвержденным следующим образом:

– по доходам - увеличился на сумму 26 574,0 млн руб. или на 20,2% и составил 158 231,4 млн руб., в т. ч. объем налоговых и неналоговых доходов бюджета увеличен на сумму 16 453,0 млн руб. или на 48,9% и составил 50 120,2 млн руб.;

– по расходам - увеличился на сумму 23 714,6 млн руб. или на 17,6% и составил 158 470,8 млн руб.

Плановые назначения в окончательной редакции Закона о бюджете на 2017 год:

- общий объем доходов бюджета Республики Крым в сумме 158 231,4 млн руб.;

- общий объем расходов бюджета Республики Крым в сумме 158 682,4 млн руб.;

- дефицит бюджета Республики Крым в сумме 239,4 млн руб.;



- верхний предел государственного долга Республики Крым в сумме 4,5 млн руб.

Согласно Отчету, бюджет Республики Крым за 2017 год исполнен:

- по доходам на сумму 148 170,2 млн руб. или на 93,6% от утвержденных годовых бюджетных назначений;

- по расходам на сумму 149 100,5 млн руб. или на 94,0% от утвержденных годовых бюджетных назначений;

- дефицит бюджета составил 930,3 млн руб.

За аналогичный период 2016 года бюджет Республики Крым был исполнен соответственно:

- по доходам на сумму 106 881,0 млн руб. или на 98,1%;

- по расходам на сумму 120 416,5 млн руб. или 93,7%;

- дефицит бюджета составил 13 535,5 млн руб.

В 2017 году поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Крым составили в общей сумме 47 066 846,1 тыс. руб. или 93,9% от годовых бюджетных назначений (*для сравнения: в 2016 году – в сумме 30 311 960,5 тыс. руб., или 112,9% от годовых бюджетных назначений*). В 2017 году (по сравнению с 2016 годом) произошло увеличение суммы поступлений налоговых доходов (на 18 442 540,0 тыс. руб. или на 72,1%) и уменьшение суммы поступлений неналоговых доходов (на 1 687 654,4 тыс. руб., или на 35,6%).

Практически по всем видам налоговых доходов (кроме налога на доходы физических лиц и акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации) исполнение утвержденного годового плана поступлений (с изменениями) за 2017 год превысило 100,0%.

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов в 2017 году занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности – 52,8%, или 1 609 257,8 тыс. руб.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации в 2017 году поступили в сумме 263 766,8 тыс. руб. или 100,0% от утвержденных плановых показателей, вместе с тем выявлено ряд проблем по администрированию данного вида доходов.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации в 2017 году поступили в сумме 721 020,7 тыс. руб. или 100,8% от утвержденных плановых показателей от 34 государственных унитарных предприятий Республики Крым, что составляет лишь 39,5% от общего количества государственных унитарных предприятий Республики Крым (86), часть указанных предприятий является убыточными.

От приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, согласно Плану приватизации на 2017 год



ожидалось поступление в бюджет Республики Крым денежных средств в размере не менее 1 миллиарда 700 миллионов руб. По состоянию на 31.12.2017 заключены договоры купли-продажи имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, на сумму 1 795 257,3 тыс. руб. При этом в бюджет Республики Крым от приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, поступили денежные средства в размере 1 685 718,8 тыс. руб. Из 9 запланированных в 2017 году к приватизации пакетов акций (долей) реализовано 2, из 10 унитарных предприятий приватизировано 2, из 22 объектов иного имущества казны приватизировано 9.

Безвозмездные поступления в бюджет Республики Крым за 2017 год составили 101 103 384,7 тыс. руб. или 93,5% от утвержденных бюджетных назначений (*для сравнения: в 2016 году – в сумме 76 568 985,6 тыс. руб. или 93,3% от годовых бюджетных назначений*). В 2017 году в структуре доходов бюджета Республики Крым на безвозмездные поступления приходится наибольший удельный вес – 68,4% (*для сравнения в 2016 году – 71,6%*), что свидетельствует о высокой зависимости бюджета Республики Крым от поступлений из бюджета Российской Федерации.

Законом о бюджете № 326-ЗРК/2016 расходы бюджета Республики Крым утверждены в сумме 158 470,8 млн руб. Утвержденной сводной бюджетной росписью общий объем расходов бюджета Республики Крым на 2017 год составил 158 682,4 млн руб., что на 211,6 млн руб. или на 0,1 % больше общего законодательно установленного объема расходов.

Согласно Отчету (ф. 0503117), бюджет Республики Крым за 2017 год по расходам исполнен в сумме 149 100 565,7 тыс. руб., что составляет 94,0% к утвержденным бюджетным назначениям на 2017 год. Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью с учетом изменений, составил 9 581 858,2 тыс. руб.

Исполнение расходов по разделам, подразделам бюджета Республики Крым в 2017 году сложилось неравномерно, при этом по 4 из 14 отраслевых разделов процент исполнения утвержденных бюджетных назначений сложился ниже процента общего исполнения расходов, т.е. ниже 94,0%:

- расходы в сфере национальной экономики, утвержденные в объеме 77 180,2 млн руб., исполнены на 93,7% (72 330,9 млн руб.);
- расходы в сфере жилищно-коммунального хозяйства, утвержденные в объеме 5 938,2 млн руб., исполнены на 84,0% (4 989,3 млн руб.);
- расходы в сфере образования, утвержденные в объеме 27 949,3 млн руб., исполнены на 91,4% (25 536,4 млн руб.);
- расходы в сфере культуры, кинематографии, утвержденные в объеме 3 829,9 млн руб., исполнены на 81,8%, (3 131,6 млн руб.).

Основную долю расходов бюджета Республики Крым (81,6%) составляют расходы 6 из 48 ГРБС (свыше 10,0 млрд руб.), а именно:

- 24,6% или 36 623,3 млн руб. (94,4% от утвержденных плановых назначений) – Министерство транспорта Республики Крым;

- 15,6% или 23 234,9 млн руб. (99,2% от утвержденных плановых назначений) – Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым;
- 12,9% или 19 212,6 млн руб. (96,2% от утвержденных плановых назначений) – Министерство топлива и энергетики Республики Крым;
- 12,2% или 18 155,5 млн руб. (98,0% от утвержденных плановых назначений) – Министерство здравоохранения Республики Крым;
- 9,0% или 13 405,5 млн руб. (99,7% от утвержденных плановых назначений) – Министерство труда и социальной защиты Республики Крым;
- 7,3% или 10 920,5 млн руб. (71,6% от утвержденных плановых назначений) – Служба капитального строительства Республики Крым.

В структуре расходов наибольший удельный вес (более 10,0%) составляют расходы по 4 видам:

- капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – 31,2% или 46 604,8 млн руб. (88,6% от планового показателя);
- межбюджетные трансферты – 23,3% или 34 843,5 млн руб. (96,4% от планового показателя);
- иные бюджетные ассигнования – 17,3% или 25 797,8 млн руб. (97,1% от планового показателя);
- предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 14,3%, или 21 274,4 млн руб. (98,4% от планового показателя).

Общий объем средств бюджета Республики Крым на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственных учреждений всех типов Республики Крым в 2017 году составил 29 744,1 млн руб., в том числе:

- бюджетных учреждений – 46,2 % или 13 728,5 млн руб.;
- автономных учреждений – 4,4 % или 1 307,6 млн руб.;
- казенных учреждений – 49,4 % или 14 708,0 млн руб.

Самый низкий уровень исполнения расходов (88,1% или 8 293 387,4 тыс. руб.) сложился по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», при этом расходы на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (КВР 243) исполнены всего лишь на 63,9%, т.е. в сумме 792 429,5 млн руб., что составляет 9,6% от общего объема исполнения данного вида расходов.

Законом о бюджете № 326-ЗРК/2016 предусмотрены бюджетные ассигнования на финансирование 27 госпрограмм Республики Крым и 21 непрограммного направления расходов. Исполнение расходов в рамках реализации госпрограмм Республики Крым в 2017 году, удельный вес которых в общей структуре расходов составляет 94,2%, сложилось чуть выше общего процента исполнения расходов (94,0%), т.е. 94,1% или в сумме 140 434,2 млн руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 88,8% (61 859,4 млн руб.), бюджета Республики Крым – 98,7% (78 205,4 млн руб.), за счет



внебюджетных источников – 99,1% (369,4 млн руб.). Исполнение непрограммных расходов с удельным весом 5,8% в общей структуре расходов составило 92,1% или в сумме 8 616,0 млн руб.

Общий объем утвержденных бюджетных назначений межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым муниципальным образованиям Республики Крым в 2017 году исполнен на 96,4%, т.е. в сумме 34 843,5 млн руб., тогда как в 2016 году исполнение межбюджетных трансфертов, объем которых в сравнении с 2017 годом выше почти на 8%, составило 99,1% (37 535,7 млн руб.).

Методики расчета годового объема субвенций, предоставляемых из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым для осуществления переданных отдельных государственных полномочий, соответствующими законами Республики Крым не утверждены, что является нарушением ч. 3 ст. 85, ч. 3 ст. 140 БК РФ, ч. 3 ст. 9 Закона Республики Крым от 28.11.2014 № 16-ЗРК/2014 «О межбюджетных отношениях в Республике Крым», п. 3 ч. 6 ст. 12 Закона Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым».

По мнению Счетной палаты, отсутствие указанных методик помимо прямого нарушения вышеперечисленных законодательных норм:

- усложняет расчет объема финансирования переданных полномочий;
- нарушает принцип равенства бюджетных прав муниципальных образований, установленный ст. 31.1 БК РФ, принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 БК РФ в части реалистичности доходов и расходов бюджета;
- может привести к наличию остатков средств субвенций.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Крым на 2017 год определен ст. 10.1 Закона о бюджете № 326-ЗРК/2016 в размере 4 953 515,3 тыс. руб., исполнение составило 4 355 324,1, или 87,9%.

Объем утвержденных бюджетных назначений по расходам резервного фонда Совета министров Республики Крым в целом составил 300 000,0 тыс. руб., в том числе распределено по 11-ти ГРБС 265 731,0 тыс. руб., кассовое исполнение составило 258 359,3 тыс. руб. или 97,2 %, остаток неосвоенных средств – 7 371,7 тыс. руб., нераспределенные средства резервного фонда составили – 34 269,0 тыс. руб. Процент исполнения в целом по использованию средств резервного фонда за 2017 год составил 88,6 % (для сравнения в 2016 году – 98,8%).

Объём бюджетных ассигнований на 2017 год составил 158 682 423,9 тыс. руб., лимиты бюджетных обязательств равны объёму бюджетных ассигнований. Принятые бюджетные обязательства по расходам за 2017 год составили 155 204 690,8 тыс. руб. или 97,8 % от общего объема лимитов, в том числе с применением конкурентных способов – 8 809 505,9 тыс. руб., или 5,7 % от общего объема принятых обязательств. Неисполненные принятые бюджетные обязательства за 2017 год по расходам составили 6 104 125,1 тыс.



руб. или 3,9 % от общей суммы принятых обязательств (для сравнения в 2016 году – 5 875 044,6 тыс. руб., или 4,7%).

Денежные обязательства приняты на общую сумму 149 279 611,7 тыс. руб., исполнение денежных обязательств составило – 149 100 565,7 тыс. руб. (или 96,1% от принятых бюджетных обязательств и 99,9% от принятых денежных бюджетных обязательств). Не исполнено денежных обязательств в сумме 179 045,9 тыс. руб. или 0,1 % от принятых денежных бюджетных обязательств, в том числе наибольший вес в указанном объеме занимают неисполненные обязательства по разделам:

- 04 «Национальная экономика» – 120 620,2 тыс. руб. или 67,4 %;
- 09 «Здравоохранение» – 55 752,3 тыс. руб. или 31,1 %.

Дефицит бюджета Республики Крым за 2017 год в сумме 930 334,9 тыс. руб. сложился за счет изменения остатков средств на едином счете бюджета Республики Крым на сумму 308 400,9 тыс. руб. и за счет продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации в сумме 1 581 734,0 тыс. руб.

В 2017 году из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Крым выдан бюджетный кредит в сумме 4 040 200,0 тыс. руб., погашение кредита, а также процентов за пользование бюджетным кредитом будет осуществлено в 2018 – 2024 годах в соответствии с графиками погашения, утвержденными дополнительными соглашениями № 1 от 29.12.2017 к Соглашениям от 11.12.2017 № 01-01-06/06-316, от 25.12.2017 № 01-01-06/06-385 о предоставлении бюджетных кредитов.

По состоянию на 01.01.2018 сумма внешнего долга Республики Крым составила 272 590,2 тыс. руб. Предельный объем государственного долга Республики Крым в ходе исполнения бюджета не превышен. Республикой Крым соблюдены ограничения предельного объема государственного долга Республики Крым на очередной финансовый год, установленные ч.2 ст. 107 БК РФ в части не превышения 50% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, за исключением объема государственного долга по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и (или) в случае утверждения в составе источников финансирования дефицита бюджета бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году в бюджет Республики Крым от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в пределах указанных кредитов.

По состоянию на 01.01.2018 года государственные гарантии Республики Крым не предоставлялись. Бюджетные кредиты другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации в 2017 году не предоставлялись.

Счетной палатой РК установлено несоответствие объема расходов бюджета Республики Крым на обслуживание государственного долга Республики Крым на 2017 год, установленного в соответствии со ст. 111 БК РФ Законом о бюджете № 326-ЗРК/2016, и фактического объема расходов, связанных с обслуживанием внутреннего долга Республики Крым в 2017 году.



Так, в соответствии со ст. 13 Закона о бюджете № 326-ЗРК/2016 объем расходов бюджета Республики Крым на обслуживание государственного долга Республики Крым на 2017 год установлен в размере 1 086 325,3 рубля, в том числе на обслуживание внешнего долга – 0,0 руб., внутреннего долга – 1 086 325,3 рубля. Фактические расходы в 2017 году по обслуживанию внутреннего долга составили 1 262,4 тыс. руб., в том числе по бюджетным кредитам, привлеченным:

- в 2016 году – 1 086,3 тыс. руб.;
- в 2017 году – 176,1 тыс. руб.

При этом, как плановые, так и фактические значения целевого показателя по отношению объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Крым к объему расходов бюджета Республики Крым, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (0,04 %), не превышены.

Анализ регионального законодательства Республики Крым, проведенный Счетной палатой, показал, что нормативные правовые акты, аналогичные федеральным, регулирующие вопросы, связанные с организацией работы по сокращению дебиторской задолженности по расходам бюджета Республики Крым отсутствуют. Результаты контрольных мероприятий, проводимых Счетной палатой, указывают на отсутствие документов по данной проблематике и у главных распорядителей средств бюджета Республики Крым, что в целом негативно влияет на состояние дебиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169, на конец отчетного периода дебиторская задолженность составила 20 195 973,2 тыс. руб., в т. ч. долгосрочная – 2 508 320,6 тыс. руб., просроченная – 463 453,0 тыс. руб., кредиторская задолженность – 3 033 478,0 тыс. руб. (долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность отсутствует).

С начала 2017 года дебиторская задолженность увеличилась на 11 060,6 млн руб., т.е. в 2,2 раза, и на конец года составила в общей сумме 20 196,0 млн руб. Наибольший удельный вес (92,4%) составляет дебиторская задолженность по расчетам по выданным авансам (1 206 00 000), объем которой с начала отчетного периода увеличился в 2,2 раза, т.е. с 8 543,5 млн руб. до 18 669,6 млн руб.

Одной из основных причин возникновения дебиторской задолженности является использование авансового метода расчетов, а также применение необеспеченного авансового платежа, в том числе «револьверного» аванса.

Значительную долю (84,0%) дебиторской задолженности имеют 3 ГРБС Республики Крым:

- Министерство транспорта Республики Крым – 34,7% или в сумме 6 998,9 млн руб. (с начала отчетного года задолженность увеличилась в 5,4 раза);

- Служба капитального строительства Республики Крым – 33,4% или в сумме 6 745,8 млн руб. (с начала отчетного года задолженность увеличилась в 1,4 раза);

- Министерство топлива и энергетики Республики Крым – 15,9% или в сумме 3 214,2 млн руб. (с начала года задолженность увеличилась в 15,5 раз).

По итогам 2017 года наблюдается значительный рост долгосрочной дебиторской задолженности, которая с начала отчетного года увеличилась с 2,4 тыс. руб. до 2 508,3 млн руб., и основная доля которой (96,6%, или 2 422,8 млн руб.) приходится на расчеты по авансам по приобретению основных средств (балансовый счет 1 206 31 000).

Просроченная дебиторская задолженность с начала отчетного года увеличилась почти в 2 раза и по итогам 2017 года составила 463,5 млн руб. Основная доля (87,2%) просроченной дебиторской задолженности сложилась по 2 ГРБС:

- Управление Федеральной налоговой службы по Республике Крым – 55,4% или в сумме 256,7 млн руб., при этом показатель просроченной дебиторской задолженности с начала отчетного года увеличился в 2,2 раза;

- Служба капитального строительства Республики Крым – 31,8 %, или 147,3 млн руб. (показатель просроченной дебиторской задолженности увеличился в 7,1);

Следует отметить, что по итогам 2017 года по 3 ГРБС образовалась просроченная дебиторская задолженность, которая на начало отчетного года отсутствовала:

- по Государственному комитету по охране культурного наследия Республики Крым задолженность на конец отчетного года составила 13,4 млн руб.;

- по Службе государственного строительного надзора Республики Крым – 7,3 млн руб.;

- по Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым – 1,1 млн руб.

Представленный в Счетную палату Республики Крым Отчет об исполнении бюджета за 2017 год в целом содержит документы и материалы, подлежащие представлению в составе комплекта бюджетной отчетности, определенном Инструкцией № 191н и в соответствии с запросом Счетной палаты Республики Крым от 22.03.2018 № 140. Вместе с тем, при формировании отдельных форм бюджетной отчетности были нарушены требования п. 1 Инструкции № 191н, в части составления бюджетной отчетности по формам, установленным в приложениях к Инструкции № 191н.

В целом, Счетная палата Республики Крым полагает, что годовой отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год является условно достоверным и в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2017 год

Исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым (далее – ТФОМС) в 2017 году осуществлялось в соответствии с БК РФ, Законом Республики Крым от 30.12.2016 № 346-ЗРК/2016 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2017 год».

Бюджет ТФОМС за 2017 год исполнен по доходам в объеме 16 768 486,4 тыс. руб.; по расходам – 16 228 803,2 тыс. руб.; объем профицита составил 539 683,2 тыс. руб. В целом, доходная часть бюджета ТФОМС в 2017 году исполнена на 101,0 % от утвержденного прогнозируемого общего объема доходов (16 603 888,6 тыс. руб.).

Согласно данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.01.2018 (форма 0503317) кассовое исполнение доходов обеспечено за счет:

- налоговых и неналоговых доходов в сумме 195 322,5 тыс. руб.;
- безвозмездных поступлений сумме 16 573 163,9 тыс. руб., что на 60 428,7 тыс. руб., или на 0,4 % превысило утвержденные назначения, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 16 607 294,2 тыс. руб.

Расходы бюджета ТФОМС составили 16 228 803,2 тыс. руб., или 95,4 % от утвержденных бюджетных назначений (17 015 843,4 тыс. руб.), в том числе:

- расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» составили 161 853,7 тыс. руб., или 71,9 % от утвержденных бюджетных назначений;
- расходы по разделу «Здравоохранение» составили 16 066 949,5 тыс. руб., или 95,7 % от утвержденных бюджетных назначений.

Фактов недостоверности показателей бюджетной отчетности ТФОМС за 2017 год, фактов, способных негативно повлиять на достоверность отчетности, а также фактов нарушения бюджетного законодательства проверкой не установлено.

2.2 Экспертиза проекта закона о бюджете Республики Крым, проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым, а также проектов законов о внесении изменений в Закон о бюджете Республики Крым и в законы о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым

Счетной палатой в 2018 году проведена экспертиза проектов закона Республики Крым о бюджете Республики Крым и бюджете ТФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, подготовлено 9 заключений на проекты законов Республики Крым о внесении изменений в Закон Республики



Крым от 22.12.2017 № 447-ЗРК/2017 «О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и 1 заключение на проект Закона Республики Крым от 21.09.2017 № 413-ЗРК/2017 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2017 год».

Экспертное заключение на проект закона Республики Крым от 31.10.2018 № 1742/30-10 «О бюджете Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Законопроект) подготовлено Счетной палатой в соответствии с бюджетными полномочиями, определенными п. 2 ст. 157 БК РФ, п. 2 ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ, ч. 2 ст. 35 Закона № 35-ЗРК, п. 1 ч. 1 ст. 27 Закона № 9-ЗРК.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство финансов Республики Крым в качестве финансового органа (далее – Минфин РК), Министерство экономического развития Республики Крым (далее – Минэкономразвития РК) в качестве участника формирования и реализации государственной политики по вопросам экономического и социального развития Республики Крым, главные администраторы доходов бюджета Республики Крым (далее – ГАДБ), главные распорядители средств бюджета Республики Крым (далее – ГРБС), главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым (далее – ГАИФ) и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

Статьей 1 Законопроекта предусмотрено утверждение следующих основных характеристик бюджета Республики Крым:

- на 2019 год общий объем доходов и расходов бюджета Республики Крым в сумме 187 022,3 млн руб. и дефицит – 0,0 руб.;
- на 2020 год общий объем доходов бюджета Республики Крым в сумме 182 589,7 млн руб., расходов – в сумме 184 414,1 млн руб. и дефицит – 1 824,3 млн руб.;
- на 2021 год общий объем доходов бюджета Республики Крым в сумме 110 296,7 млн руб., расходов – в сумме 111 553,9 млн руб. и дефицит – 1 257,1 млн руб.
- верхний предел государственного долга Республики Крым на 1 января 2020 года – 3 636,2 млн руб., в том числе верхний предел государственного внутреннего долга – 3 636,2 млн руб., на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года в сумме 3 232,2 млн руб., в том числе верхний предел государственного внешнего долга 3 232,2 млн руб.

Основные характеристики проекта бюджета Республики Крым на 2019 год по отношению к утвержденным показателям бюджета Республики Крым на 2018 год в целом по доходам возрастут на 7,3 %, или на 12 663 647,5 тыс. руб., в основном за счет роста безвозмездных поступлений – на 8,3 %, или на 11 021 138,6 тыс. руб., по расходам – на 5,8 %, или на 10 272 516,1 тыс. руб.

По основным характеристикам проекта бюджета Республики Крым на 2020 год по отношению к плановым показателям на 2019 год наблюдается снижение по доходам на 2,4 %, или на 4 432 513,0 тыс. руб., и по расходам на 14,4 %, или на 2 608 168,6 тыс. руб.



По основным характеристикам проекта бюджета Республики Крым на 2021 год по отношению к плановым показателям на 2020 год наблюдается значительное снижение по доходам на 39,6 %, или на 72 292 999,8 тыс. руб., и расходам на 39,5 %, или на 72 860 206,8 тыс. руб. Указанное снижение вызвано уменьшением объема планируемых безвозмездных поступлений на 74 830 686,5 тыс. руб.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона № 35-ЗРК проект закона Республики Крым о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период уточняет показатели утвержденного республиканского бюджета планового периода и утверждает показатели второго года планового периода составляемого республиканского бюджета. Вместе с тем, в результате анализа показателей Законопроекта в сопоставлении с показателями Закона Республики Крым от 22.12.2017 № 447-ЗРК/2017 «О бюджете Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» установлены расхождения в объемах бюджетных ассигнований как на 2019 году, так и на плановый период 2020 года.

Статьей 8 Законопроекта планируется утверждение распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Крым, а также распределения субвенций и субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям Республики Крым из бюджета Республики Крым, при этом объем указанных межбюджетных трансфертов в соответствии с п. 6 ч. 3 ст. 31 Закона № 35-ЗРК и ст. 6, 7, 8, 9 Закона Республики Крым от 28.11.2014 № 16-ЗРК/2014 «О межбюджетных отношениях в Республике Крым» текстом Законопроекта не устанавливается.

Текстовой частью Законопроекта не предусмотрено предоставление субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в соответствии с пунктом 2 ст. 78.1 БК РФ, в то время как фактически субсидии такого вида предусмотрены приложениями 10 и 10а к Законопроекту.

Перечень случаев, в которых предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете, в порядке, установленном нормативными правовыми актами Совета министров Республики Крым, указан в статье 18 Законопроекта. В ряде случаев формулировки имеют общий характер, такие, как: обеспечение безопасности на транспортном комплексе; реализация мероприятий, связанных с развитием транспортной отрасли, что не позволяет сделать вывод об обоснованности выделения субсидий и не соответствует принципу адресности и целевого характера бюджетных средств, установленному ст. 38 БК РФ. Текстовая часть Законопроекта, приложения к нему и материалы, предоставленные одновременно к Законопроекту, не содержат данных, позволяющих определить объем указанных в статье 18 Законопроекта субсидий, установить их соответствие целевым статьям расходов бюджета, программным или



непрограммным направлениям, а также указания главных распорядителей бюджетных средств, ответственных за исполнение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий.

В нарушение п. 3 ст. 184.1 БК РФ, п. 7 ч. 3 ст. 31 Закона 35-ЗРК объем условно утвержденных расходов в 2020 году составляет менее 2,5 % объема расходов за минусом расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в 2021 году – менее 5 %.

В нарушение п. 4 ст. 179.4 БК РФ в составе Дорожного фонда Республики Крым на 2019 год объем доходов консолидированного бюджета Республики Крым от транспортного налога запланирован в сумме 618 834,0 тыс. руб., в то время как согласно приложению 1 к Законопроекту «Объем поступлений доходов в бюджет Республики Крым по кодам видов доходов на 2019 год» доход от транспортного налога составляет на 2019 год 690 804,0 тыс. руб., таким образом, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда менее прогнозируемого объема установленных Законом Республики Крым от 06.07.2015 № 133-ЗРК/2015 «О дорожном фонде Республики Крым» источников доходов на 71 970,0 тыс. руб.

Согласно действующей редакции БК РФ (ст. 135, 139.1) все дотации, за исключением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, относятся к иным межбюджетным трансфертам. В нарушение этого в Законопроекте объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов указан в Приложении 11 «Объем дотаций, предоставляемых муниципальным образованиям Республики Крым из бюджета Республики Крым на 2019 год» и 11а «Объем дотаций, предоставляемых муниципальным образованиям в Республике Крым из бюджета Республики Крым на плановый период 2020 и 2021 годов», при этом в статье 12 текстовой части Законопроекта объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов не утверждается ни в одном из пунктов.

Не соблюдено требование п. 6 ч. 1 ст. 32 Закона № 35-ЗРК в части представления одновременно с Законопроектом расчетов распределения межбюджетных трансфертов.

Пояснительная записка и материалы к Законопроекту не содержат достаточного финансово-экономического обоснования по большей части показателей бюджета Республики Крым.

Оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Крым за 2018 год представлена в виде аналитической таблицы только в разрезе кодов видов доходов и расходов бюджета Республики Крым с общими итогами исполнения, при этом данные ожидаемого исполнения в разрезе кодов ведомственной классификации расходов, разделов (подразделов) и целевых статей отсутствуют, что не дает возможность провести полноценный анализ планируемых бюджетных ассигнований с учетом оценки ожидаемого исполнения бюджета Республики Крым за 2018 год.



Как указано в пункте 3.8 Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Крым, утвержденной приказом Минфина РК от 27.07.2016 № 154, предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Крым. В материалах к Законопроекту указанные акты не представлены, расчеты и финансово-экономическое обоснование предоставления указанных видов субсидий отсутствуют. В связи с этим, оценить объем расходов, предусмотренных на данные субсидии, правомерность, обоснованность и социально-экономический эффект их предоставления не представляется возможным.

Как указано в Пояснительной записке к Законопроекту, новацией Законопроекта станет формирование в соответствии с Федеральным Законом от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» и Законом Республики Крым от 30 ноября 2017 года № 435-ЗРК/2017 «О введении курортного сбора» отдельного приложения с информацией об объемах бюджетных ассигнований Фонда развития курортной инфраструктуры Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Согласно п. ч. 4 ст. 11 Законопроекта объем бюджетных ассигнований Фонда развития курортной инфраструктуры Республики Крым на 2019 год 40113,00 тыс. руб., на 2020 год – 42023,40 тыс. руб. и на 2021 год – 43933,60 тыс. руб. Указанное приложение к Законопроекту не представлено.

Законопроектом предусмотрены средства на субвенцию «Расходы на осуществление полномочий по обеспечению жильём отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5–ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» в объеме 3 883,4 тыс. руб. Указанный вид субвенции является вновь вводимым с 2019 года, что в соответствии с ч. 3 ст. 140 БК РФ, ч. 3 ст. 9 Закона Республики Крым от 28.11.2014 № 16-ЗРК/2014 «О межбюджетных отношениях в Республике Крым» требует принятия закона Республики Крым, утверждающего методику распределения данной субвенции между муниципальными образованиями.

В нарушение п. 7 ст. 173 БК РФ, части 6 ст. 25 Закона № 35-ЗРК, ч. 1 ст. 11 Закона Республики Крым от 02.06.2015 № 108-ЗРК/2015 «О стратегическом планировании в Республике Крым» прогноз социально-экономического развития Республики Крым на долгосрочный период на момент проведения экспертизы не утвержден.

Прогноз социально-экономического развития Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не содержит оценку достигнутого уровня социально-экономического развития Республики Крым, оценку факторов и ограничений экономического роста Республики Крым на



среднесрочный период и основные параметры государственных программ Республики Крым, тем самым не соблюдены требования части 3 ст. 35 главы 9 Федерального закона № 172-ФЗ и п. 2.3. раздела 2 Порядка в части содержания Прогноза на среднесрочный период.

Счетная палата Республики Крым отмечает наличие фактов отклонений ряда прогнозных показателей, закладываемых в варианты Прогноза, а также их отклонение от данных официальной статистики, что свидетельствует о необходимости повышения качества прогнозирования.

Данные проекта изменений бюджетного прогноза Республики Крым на долгосрочный период до 2030 года в части поступлений доходов в бюджет Республики Крым отличаются от показателей динамики доходной части бюджета на очередной год и плановый период в соответствии с Законопроектом.

Законопроектом запланировано поэтапное уменьшение поступлений неналоговых доходов: на 2019 год на 311 109,0 тыс. руб., или на 6,8%; на 2020 год - на 1 699 098,5 тыс. руб., или на 39,8%; на 2021 год – на 17 343,9 тыс. руб., или на 0,7%. Основной причиной уменьшения поступлений в 2020 и 2021 году является уменьшение доходов от продажи материальных и нематериальных активов (в 2019 году – на 637 418,8 тыс. руб., или на 21,6 % к 2018 году, в 2020 и 2021 году – на 1 326 480,0 тыс. руб., или на 57,4 % к 2019 году), в то время как Методическими рекомендациями органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, способствующие увеличению доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, доведенные в 2018 году Министерством финансов Российской Федерации в качестве одной из мер по повышению эффективности администрирования доходов региональных и местных бюджетов рекомендована активизация работы по приватизации и коммерциализации непрофильных активов.

По отдельным видам неналоговых поступлений бюджета Республики Крым не учтены показатели по их фактическому исполнению за 9 месяцев 2018 года.

Расчет прогнозной суммы поступлений доходов, получаемых в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, осуществлен без учета прогноза Министерства транспорта Республики Крым, которое является исполнительным органом государственной власти Республики Крым, осуществляющим от имени Республики Крым полномочия собственника в отношении доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью «Институт «Шельф» в размере 90%.

Предусмотренные Законопроектом объемы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета имеют отклонения от объемов, предусмотренных Республике Крым проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»:



- субвенция на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере управления федеральным имуществом на 2019 – 2021 годы в приложениях 1 и 1а к Законопроекту по разделу «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» не предусмотрены;

- субвенция на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета, государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, землеустройства, государственного мониторинга земель, а также функций государственного земельного надзора, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих запланирована Законопроектом на 2020, 2021 годы, в то время как в проекте федерального бюджета на указанные периоды субвенция бюджету Республики Крым не предусмотрена;

- субвенция на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарного и фитосанитарного надзора бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, предусмотренная Законопроектом, в проекта Закона о федеральном бюджете, отсутствует;

- запланированная на 2021 год проектом Закона о федеральном бюджете субсидия на реализацию мероприятий на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние в приложениях 1 и 1а к Законопроекту планируется также на 2019 и 2020 годы.

Плановые назначения по ГРБС 850 «Государственный комитет дорожного хозяйства Республики Крым» в Законопроекте составляют на 2019 год 58 988 869,4 тыс. руб., на 2020 год – 54 567 120,1 тыс. руб. и на 2021 год – 4 747 231,7 тыс. руб. В то же время Указом Главы Республики Крым от 24.10.2018 № 317-У «О некоторых вопросах деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Крым» Министерство транспорта Республики Крым реорганизовано в форме присоединения к нему Государственного комитета дорожного хозяйства Республики Крым, следовательно, планирование указанному ГРБС бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ и непрограммных направлений бюджета Республики Крым на 2019 год и последующие периоды является необоснованным.

Счетная палата отмечает наличие чрезмерно обширного перечня главных распорядителей средств бюджета Республики Крым, в то время как в целях оптимизации расходов бюджета функции отдельных министерств и ведомств Республики Крым возможно объединить по соответствующим сферам деятельности.

К Законопроекту представлены проекты паспортов по 30 Госпрограммам, предусмотренных Перечнем государственных программ Республики Крым, действующим с 1 января 2019 года, утвержденным



распоряжением Совета министров Республики Крым от 25.09.2018 № 1145-р. В большинстве случаев (за исключением 6 Госпрограмм) объем ресурсного обеспечения Госпрограмм, указанный в проекте паспорта, имеет расхождение с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом.

Счетной палатой отмечаются нарушения нормативно установленной последовательности подготовки документов в рамках программно-целевого метода планирования бюджета, предусматривающей в качестве первого этапа подготовку документов стратегического планирования – Госпрограмм, на основе показателей которых осуществляется планирование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период.

Несмотря на значительные корректировки объемов расходов, предусмотренных проектами паспортов, по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными паспортами, цели и задачи по ряду госпрограмм не корректируются или корректируются незначительно.

Законопроект и представленные к нему материалы и документы не дают взаимоувязанную и комплексную оценку достижения целей стратегического планирования, одним из документов которого является государственная программа, целесообразности и результативности использования финансовых ресурсов. Нарушения и недостатки программно-целевого планирования приводят в итоге к некачественному планированию бюджета Республики Крым в целом и к рискам его неэффективного расходования в дальнейшем.

В нарушение части 3 ст. 4 Закона № 35-ЗРК приказом Министерством финансов Республики Крым от 09.02.2017 № 24 «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Республики Крым и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым» для отдельных направлений расходов бюджета Республики Крым, предусмотренных Законопроектом, не установлены коды целевых статей расходов.

Отражение расходов по предоставлению субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных (межбюджетные трансферты) (ЦСР 71410) предусмотрены Законопроектом по непрограммному направлению 97 0 00 00000 «Иные непрограммные мероприятия» в нарушение Правил применения целевых статей бюджетной классификации расходов для отражения расходов бюджета Республики Крым, утвержденных Приказом Минфина РК № 24.

В Приказ Минфина РК № 24 вносились изменения 29 раз, что затрудняет его применение, отдельные целевые статьи расходов, установленные данным приказом, Законопроектом не применяются, целевые статьи по программным направлениям, предусмотрены по государственным программам Республики Крым, в наименованиях которых планируется исключить период, что повлечет за собой дополнительные изменения в приказ, в связи с чем целесообразно принять новый приказ, действующий с 01 января 2019 года.

Законопроектом предусмотрены:

- субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений);

- субвенции бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Крым на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

В представленных к Законопроекту методиках субвенций имеется постановление Совета министров Республики Крым от 27.07.2016 № 359, утверждающее порядок расходования субвенций в 2018 году из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений. Таким образом, нарушены нормы ч. 3 ст. 140 БК РФ, ч. 3 ст. 9 Закона Республики Крым от 28.11.2014 № 16-ЗРК/2014 «О межбюджетных отношениях в Республике Крым», предусматривающие утверждение методики законом Республики Крым для каждого вида субвенций, кроме того, период действия указанного порядка не распространяется на правоотношения 2019-2021 года.

Законопроектом предусматриваются:

- субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и электроэнергии педагогическим работникам, проживающим в сельской местности и работающим в муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельской местности, в рамках Государственной программы развития образования в Республике Крым;

- субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и электроэнергии педагогическим работникам, проживающим в сельской местности и работающим в муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельской местности, в рамках Государственной программы Республики Крым «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым».

Объем обеих субвенций распределен между муниципальными образованиями в таблице 12 к приложению 12 к Законопроекту без деления на виды субвенций, в связи с чем невозможно определить объем субвенций каждого из указанных двух видов по каждому муниципальному образованию.

В нарушение нормы, установленной ч. 5 ст. 140 БК РФ, ч. 4 ст. 9 Закона Республики Крым от 28.11.2014 № 16-ЗРК/2014 «О межбюджетных отношениях в Республике Крым» в Законопроекте имеется нераспределенный остаток по 4 видам субвенций на общую сумму 144 081,9 тыс. руб. в размере 100 % каждого вида субвенций. Указанное обстоятельство влечет за собой риски несвоевременного освоения средств бюджета Республики Крым в указанной сумме.



В 2019-2021 годах планируется предоставление нового вида субсидии муниципальным образованиям Республики Крым - на развитие курортной инфраструктуры. В соответствии с Порядком предоставления и расходования субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Крым на развитие курортной инфраструктуры в рамках основного мероприятия «Комплексное развитие туристических территорий Республики Крым» Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым, представленным в материалах к Законопроекту, размер субсидии бюджету муниципального образования Республики Крым определяется в размере 100 % прогнозируемого объема доходов бюджета Республики Крым от уплаты курортного сбора на территории муниципального образования Республики Крым в соответствующем финансовом году. В отступление от этого, Законопроектом объем указанной субсидии по муниципальным образованиям на 2019-2021 годы не распределен, в то время Министерством курортов и туризма прогнозируемый объем доходов представлен в разрезе муниципальных образований. При наличии прогнозируемого объема доходов на 2020 и 2021 год субсидия на указанные периоды Законопроектом не предусмотрена.

В таблице 1 приложения 12.1 к Законопроекту предусмотрено 15 видов субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Крым на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года». Таблица 25 к приложению 12.1 к Законопроекту содержит распределение общего объема субсидий на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» на 2019 год в общей сумме, что не позволяет определить распределение каждого вида субсидий по муниципальным образованиям.

При наличии в таблице 1 приложения 12.1 к Законопроекту трех видов субсидий в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым Законопроектом предусмотрена таблица 22 «Субсидии на реализацию мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Республики Крым» на 2019 год», что не позволяет определить распределение каждого вида субсидий по муниципальным образованиям.

Отмечаются недостатки при заполнении Реестра расходных обязательств Республики Крым. Так, к большинству расходных обязательств в качестве основания указаны государственные программы Республики Крым, тогда как в соответствии с письмом Министерства финансов РФ от 12.09.2013 № 02-16-03/37757 государственные программы, вне зависимости от вида утвердившего их акта (нормативного правового акта или иного акта), не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, на что Счетная палата Республики Крым указывала в заключении на отчет об исполнении бюджета Республики Крым



за 2017 год, утвержденном постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 18.05.2018 № 28-1/18. К отдельным расходным обязательствам указаны утратившие силу постановления Совета министров Республики Крым.

Установленные пп. 1,2 п. 2 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Республики Крым государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 31.12.2014 № 686, иные цели, на которые предоставляются субсидии, в отступление от принципа адресности и целевого характера, установленного ст. 38 БК РФ и означающего, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования, носят общий характер, что не позволяет определить целевой характер использования бюджетными и автономными учреждениями средств субсидии, предоставляемой на иные цели.

Установлено расхождение объемов ассигнований на субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий (выполнение работ) и субсидий на иные цели, предусмотренных приложением 8 к Законопроекту, с прогнозными показателями, предоставленными главными распорядителями бюджетных средств Республики Крым на 2019 год.

Согласно Пояснительной записке «базовые» объемы бюджетных ассигнований 2019 года сформированы с учетом исключения средств, в размере 5% от суммы расходов республиканского бюджета (за исключением расходов по заработной плате и социальным выплатам), планируемых к высвобождению с целью обеспечения реализации плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета Республики Крым. Анализ бюджетных проектировок государственных органов исполнительной власти Республики Крым показал, что в динамике планирования бюджетных ассигнований на обеспечение их функций в 2018-2019 годах не прослеживается применение указанного подхода.

Статьей 8 Законопроекта предусматривается увеличение (индексация) с 1 октября 2019 года в 1,043 раза месячных должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Республики Крым, установленные Законом Республики Крым от 5 июня 2014 года № 11-ЗРК «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Республики Крым», месячных окладов государственных гражданских служащих Республики Крым в соответствии с замещаемыми ими должностями государственной гражданской службы Республики Крым, установленные Законом Республики Крым от 5 июня 2014 года № 12-ЗРК «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым», должностных окладов лиц (работников), замещающих должности, относящиеся к категории «служащие», и тарифные ставки заработной платы лиц (работников), замещающих должности, относящиеся к категориям «младший обслуживающий персонал» или «рабочие», установленные Законом Республики Крым от 7 августа 2014 года № 44-ЗРК «Об оплате труда



лиц, замещающих в государственных органах Республики Крым должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Крым», а также месячных должностных окладов государственных гражданских служащих Республики Крым в соответствии с присвоенными им классными чинами государственной гражданской службы Республики Крым.

Вместе с тем, Законопроектом расходы на увеличение (индексацию) окладов в целевых статьях расходов на содержание аппаратов государственных органов не предусматриваются, расчеты затрат, связанных с индексацией в материалах к Законопроекту не представлены, что не позволяет оценить в настоящей экспертизе объем предстоящих затрат и источник финансового обеспечения планируемой индексации.

В соответствии с пунктом 1.7 Порядка формирования и реализации Республиканской адресной инвестиционной программы, плана капитального ремонта объектов социальной инфраструктуры в Республике Крым и принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Республики Крым, а также решений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 25.10.2016 № 517, объем предоставляемых бюджетных ассигнований главным распорядителям средств республиканского бюджета и субсидий государственным организациям из республиканского бюджета должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели Республиканской адресной инвестиционной программой.

В нарушение указанной нормы объемы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в приложение 6 к Законопроекту «Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Крым, унитарным предприятиям Республики Крым субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Республики Крым, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из федерального бюджета» не соответствуют объемам средств на реализацию РАИП в рамках реализации ФЦП (приложение 5 к РАИП).

Согласно пункту 2.1 Порядка РАИП № 517, Республиканская адресная инвестиционная программа и план капитального ремонта ежегодно формируются на очередной финансовый год и плановый период. На момент подготовки экспертизы РАИП на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не утверждена, таким образом оценить обоснованность объемов бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, предусмотренных Законопроектом на плановый период 2021 года, в рамках экспертизы не представляется возможным.

По результатам экспертизы Законопроекта Счетной палатой был дан вывод о возможности его рассмотрения на заседании Государственного



Совета после устранения изложенных в экспертном заключении нарушений и недостатков.

Экспертиза проекта закона Республики Крым «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов».

В соответствии со ст. 10 Закона № 35-ЗРК ТФОМС наделен полномочиями по составлению проекта Закона Республики Крым о бюджете ТФОМС (далее – Законопроект). В соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона № 35-ЗРК Законопроект внесен Главой Республики Крым на рассмотрение и утверждение в Государственный Совет Республики Крым 29.10.2018.

Одновременно с Законопроектом представлены документы и материалы, определенные п. 3 ст. 11 Закона Республики Крым № 35-ЗРК.

Согласно ч. 1 ст. 1 Законопроекта предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета ТФОМС на 2019 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС в сумме 22 544 526,3 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 21 874 526,3 тыс. руб., за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации в сумме 560 000,0 тыс. руб., прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в сумме 110 000,0 тыс. руб.;

2) общий объем расходов бюджета ТФОМС в сумме 22 544 526,3 тыс. руб.

Согласно ч. 2 ст. 1 Законопроекта предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета ТФОМС на плановый период 2020 и 2021 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС на 2020 год в сумме 24 246 776,8 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 23 536 776,8 тыс. руб., за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации в сумме 600 000,0 тыс. руб., прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в сумме 110 000,0 тыс. руб. и на 2021 год в сумме 25 830 724,5 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 25 083 724,5 тыс. руб., за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования

субъектов Российской Федерации в сумме 637 000,0 тыс. руб., прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в сумме 110 000,0 тыс. руб.;

2) общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2020 год в сумме 24 246 776,8 тыс. руб. и на 2021 год в сумме 25 830 724,5 тыс. руб.

Законопроектом предлагается утвердить следующие отдельные приложения:

- перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС (Приложение 1);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС (Приложение 2);
- распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год (Приложение 3) и на плановый период 2020 и 2021 годов (Приложение 4);
- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году (Приложение 5) и в плановом периоде 2020 и 2021 годов (Приложение 6).

Статьей 5 Законопроекта предлагается установить общий размер средств нормированного запаса ТФОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также направления его использования.

Статьей 6 Законопроекта установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС в 2019 году.

Прогноз доходов бюджета ТФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов составлен с учетом перечня источников доходов, установленных пп. 4 п. 1 ст. 146 БК РФ.

В приложении 1 к Законопроекту ТФОМС определен главным администратором доходов бюджета ТФОМС.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов составляет:

на 2019 год – 22 544 526,3 тыс. руб. (больше на 1 978 604,4 тыс. руб., или на 9,6 % по сравнению с утвержденным прогнозируемым объемом доходов на 2018 год);

на 2020 год – 24 246 776,8 тыс. руб. (больше на 1 702 250,5 тыс. руб., или на 7,6 % по сравнению с прогнозируемым объемом доходов на 2019 год);

на 2021 год – 25 830 724,5 тыс. руб. (больше на 1 583 947,7 тыс. руб., или на 6,5 % по сравнению с прогнозируемым объемом 2020 года).

Законопроектом определяется состав доходов бюджета ТФОМС в соответствии со ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»:

1. Межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2019 году 21 874 526,3 тыс. руб.;



в 2020 году 23 536 776,8 тыс. руб.;

в 2020 году 25 083 724,5 тыс. руб.

Расчет осуществлен в соответствии с нормами, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» при численности застрахованных по обязательному медицинскому страхованию на 01.01.2018 – 1 853 742 человека и коэффициенте дифференциации для Республики Крым – 0,3333.

Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в составе субвенций в 2019 году составят 8 092 007,3 тыс. руб., на 2020 год – 8 402 999,4 тыс. руб., на 2021 год – 8 735 613,9 тыс. руб.

Расчет осуществлен в соответствии с нормами, предусмотренными Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» при численности застрахованных по обязательному медицинскому страхованию неработающих граждан на 01.01.2018 – 1 150 119 человек.

2. Межбюджетные трансферты, получаемые из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации

в 2019 году 560 000,0 тыс. руб.;

в 2020 году 600 000,0 тыс. руб.;

в 2021 году 637 000,0 тыс. руб.

В состав данных доходов включены поступления средств от территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение обязательного медицинского страхования в части возмещения расходов за лечение граждан, застрахованных на территориях субъектов и получивших медицинскую помощь в медицинских организациях Республики Крым. Расчет поступлений произведен исходя из прогнозных показателей ожидаемого исполнения бюджета территориального фонда за 2018 год, рассчитанных на основании фактического поступления средств по данной статье доходов и динамики поступлений за 2017-2018 года.

3. Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в сумме 110 000,0 тыс. руб.

В состав данных доходов включены средства, поступившие от страховых медицинских организаций для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских

работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в соответствии с пунктом 3 части 6 ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», полученные от санкций, применяемых к медицинским организациям по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Расчет поступлений произведен исходя из прогнозных показателей ожидаемого исполнения бюджета ТФОМС за 2018 год.

Расходы бюджета ТФОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов направлены на оплату расходов, связанных с обязательным медицинским страхованием, что соответствует нормам ст. 147 БК РФ.

Законопроектом ТФОМС предлагается утвердить общий объем расходов бюджета ТФОМС:

на 2019 год – 22 544 526,3 тыс. руб. (больше на 1 978 604,4 тыс. руб., или на 9,6 % по сравнению с утвержденным объемом расходов на 2018 год);

на 2020 год – 24 246 776,8 тыс. руб. (больше на 1 702 250,5 тыс. руб., или на 7,6 % по сравнению с 2019 годом);

на 2021 год – 25 830 724,5 тыс. руб. (больше на 1 583 947,7 тыс. руб., или 6,5 % по сравнению с 2020 годом).

Распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год (Приложение 3) и на плановый период 2020 и 2021 годов (Приложение 4) не содержит распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС по подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, что не противоречит п. 3 ст. 184.1 БК РФ, но не соответствует требованиям п. 3 ч. 2 ст. 11 Закона № 35-ЗРК.

Расходы детализируются по видам расходов классификации расходов бюджетов в соответствии с указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н.

Расходы бюджета ТФОМС осуществляются в целях финансового обеспечения:

- выполнения территориальной программы обязательного медицинского страхования;
- ведения дела по обязательному медицинскому страхованию страховых медицинских организаций;
- выполнения функций органа управления ТФОМС;
- реализации мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;
- организации обязательного медицинского страхования в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации.



Направление расходов «Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» включает расходы на выполнение ТФОМС своих функций, в том числе: расходы на оплату труда работников, начисления на выплаты по оплате труда работников, арендную плату за пользование имуществом, оплату коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, приобретение основных средств, программного обеспечения, канцелярских и хозяйственных принадлежностей, прочих услуг, необходимых для обеспечения деятельности ТФОМС.

Кроме того, в составе расходов на обеспечение деятельности предусмотрены средства для оплаты реэкспертизы качества медицинской помощи, проводимой врачами-экспертами, включенными в Территориальный реестр экспертов качества медицинской помощи.

Расходы на обеспечение деятельности ТФОМС в общем объеме расходов ТФОМС составляют: в 2019 году – 1,1 %, в 2020 – 0,8 %, в 2021 годах – 0,8 %.

Расходы на обеспечение деятельности ТФОМС планируются в 2019 году в сумме 244 273,3 тыс. руб. (больше на 20 449,3 тыс. руб., или на 9,1 % утвержденного объема на 2018 год за счет увеличения расходов на выплаты персоналу и расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности), в 2020 году в сумме 204 567,9 тыс. руб. (меньше на 39 705,4 тыс. руб., или на 16,3% по сравнению с 2019 годом за счет уменьшения расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности), в 2021 году 195 418,8 тыс. руб. (меньше на 9 149,1 тыс. руб., или 4,5 % по сравнению с 2020 годом за счет уменьшения расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд и капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности). Объем средств на расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций ТФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов планируется в сумме 130 898,7 тыс. руб. ежегодно.

Наибольший объем бюджетных ассигнований в общем объеме расходов предусмотрен по разделу 09 00 «Здравоохранение»: в 2019 году – 98,9 %, в 2020 – 99,2 %, в 2021 годах – 99,2 %.

Объем расходов по направлению «Реализация государственных функций в области социальной политики» включающий расходы, связанные непосредственно с оплатой медицинской помощи, оказанной застрахованным по обязательному медицинскому страхованию лицам, включая расчеты между территориальными фондами обязательного медицинского страхования, а также расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в страховых медицинских организаций, участвующих в реализации обязательного медицинского страхования в Республике Крым и расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, предлагается утвердить в объеме:



на 2019 год – 22 300 253,0 тыс. руб. (в том числе на оказание медицинской помощи лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации по программе обязательного медицинского страхования – 560 000,0 тыс. руб., на оказание медицинской помощи лицам, застрахованным в Республике Крым по программе обязательного медицинского страхования – 21 740 253,0 тыс. руб.);

на 2020 год – 24 042 208,9 тыс. руб. (в том числе на оказание медицинской помощи лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации по программе обязательного медицинского страхования – 600 000,0 тыс. руб., на оказание медицинской помощи лицам, застрахованным в Республике Крым по программе обязательного медицинского страхования – 23 442 208,9 тыс. руб.);

на 2021 год – 25 635 305,7 тыс. руб. (в том числе на оказание медицинской помощи лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации по программе обязательного медицинского страхования – 637 000,0 тыс. руб., на оказание медицинской помощи лицам, застрахованным в Республике Крым по программе обязательного медицинского страхования – 24 998 305,7 тыс. руб.).

В целом Законопроект сбалансирован.

Расчеты за лечение застрахованных вне территории страхования и финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования осуществляются из средств нормированного страхового запаса ТФОМС в соответствии с приказом Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 года № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования», сформированного в соответствии с ч. 6 ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Законопроектом (ч. 1 ст. 5) предлагается установить общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС:

на 2019 год не более 3 383 144,3 тыс. руб.;

на 2020 год не более 3 887 882,9 руб.;

на 2021 год не более 4 276 075,9 руб.

Размер нормированного страхового запаса (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования):

- на 2019 год составит 1 822 877,2 тыс. руб. (больше на 13,4% по сравнению с 2018 годом в связи с увеличением размера субвенции, ростом

численности застрахованных лиц и увеличением подушевого норматива финансирования;

- на 2020 год составит 1 961 398,1 тыс. руб. (больше на 7,6% по сравнению с 2019 годом, что не превышает среднемесячного размера поступлений средств ТФОМС на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- на 2021 год составит 2 090 310,4 тыс. руб. (больше на 6,6% по сравнению с 2020 годом, что не превышает среднемесячного размера поступлений средств ТФОМС на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Ч. 2 ст. 5 Законопроекта установлены следующие направления использования средств нормированного страхового запаса:

- 1) дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Крым путем предоставления страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств;

- 2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в части:

- а) возмещения другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным в Республике Крым, за пределами территории Республики Крым, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования;

- б) оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями, участвующими в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Крым, лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса по мере возмещения затрат другими территориальными фондами обязательного медицинского страхования;

- 3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Статьей 6 Законопроекта предлагается определить особенности исполнения бюджета ТФОМС в 2019 году, а именно установить:

- случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС в соответствии с п. 3 ст. 217 БК РФ;

- норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Крым, в размере одного процента от суммы средств,

поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Исходя из вышеизложенного, представленный в Счетную палату Республики Крым проект закона Республики Крым «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» может быть принят к рассмотрению на заседании Государственного Совета Республики Крым.

2.3 Финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым, а также государственных программ Республики Крым

В 2018 году в Счетную палату Республики Крым в рамках реализации полномочий по финансово-экономической экспертизе нормативных правовых актов Республики Крым, в части касающейся расходных обязательств (включая обоснованность финансово-экономических обоснований), в Счетную палату были предоставлены 3 проекта постановления Совета министров Республики Крым:

- «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 23 марта 2017 года № 141» (*«О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Крым и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым»*);

- «Об утверждении порядка предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на развитие системы выявления и поддержки одаренных и высокомотивированных обучающихся»;

- «Об утверждении порядка предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на развитие системы выявления и поддержки одаренных обучающихся».

По результатам проведенных экспертиз Счетной палатой во всех случаях отмечались замечания и недостатки вышеуказанных проектов. Наиболее значимыми являлись:

- несоответствие планируемых расходов (уплата штрафных санкций за счет бюджетных средств) принципам результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ);

- отсутствие в статье 18 Закона Республики Крым от 22 декабря 2017 г. № 447-ЗРК/2017 «О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» информации о предоставлении грантовой поддержки;

- отсутствие норм, запрещающих получателям грантовой поддержки выделение средств из бюджета Республики Крым на соответствующий год в рамках иных нормативных правовых актов на схожие цели;
- наличие в действующей государственной программе мероприятий, имеющих аналогичные цели, что и проект нормативного правового акта, и другие.

В части касающейся экспертизы государственных программ и внесения в них изменений установлено, что в соответствии с Перечнем государственных программ Республики Крым, утвержденным распоряжением Совета министров Республики Крым от 25 сентября 2018 г. № 1145-р, в 2018 году предусмотрена реализация 36 государственных программ Республики Крым. В то же время Законом Республики Крым от 22 декабря 2017 года № 447-ЗРК/2017 «О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями) предусмотрено финансирование 29 государственных программ.

Всего за 2018 год в адрес Счетной палаты поступило 95 проектов постановлений об утверждении государственных программ Республики Крым и о внесении в них изменений (8 проектов программ и 87 проектов изменений в программы).

В Счетную палату не предоставлены для проведения экспертизы 11 проектов изменений в программы и 1 проект программы, при этом, предоставленные для проведения экспертизы, 20 проектов изменений утверждены до получения соответствующих заключений Счетной палаты.

По всем 8 поступившим для финансово-экономической экспертизы проектам программ Счетной палатой установлены нарушения и замечания. Ответственными исполнителями не в полной мере (частично) устранены замечания и нарушения по 3 проектам (37 %), по 5 проектам (63 %) – не устранены.

Согласно анализу заключений по результатам экспертиз 87 проектов изменений в программы установлено, что 6 проектов (7 %) были разработаны без замечаний и недостатков, полностью устранены замечания – по 8 проектам (9 %), частично устранены замечания и недостатки по 14 проектам (16 %), не устранены – по 34 проектам (39 %), 19 проектов изменений в программы (22 %) утверждены до получения соответствующих заключений Счетной палаты (без учета одного проекта, по которому отсутствовали замечания), не утверждены в 2018 году – 4 проекта (5 %) и 2 проекта (2 %) были существенно изменены перед утверждением.

Наиболее значимыми из неустраненных (при утверждении) остаются следующие нарушения и недостатки, установленные в ходе экспертиз проектов:

- утверждение проектов изменений в программы до завершения экспертизы и, соответственно, до получения заключения Счетной палаты Республики Крым (в том числе повторные (систематические) нарушения);

- планирование расходов мероприятий программы с приоритетностью объемов финансовых ресурсов, а не целей и задач социально-экономического развития Республики Крым;
- включение в государственную программу основных мероприятий других государственных программ (нарушение п. 1.11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 19.08.2014 № 272 (далее – Порядок № 272);
- несоблюдение установленных сроков предоставления проектов (нарушение п. 2.4 Порядка № 272);
- включение финансирования в проект закона Республики Крым о бюджете Республики Крым на очередной финансовый до получения ответственным исполнителем заключения Счетной палаты Республики Крым (нарушение п. 2.10 Порядка № 272);
- отсутствие корректировок (в соответствии с методиками расчета данных показателей) основных параметров государственной программы, в том числе целевых показателей (индикаторов) государственной программы, входящих в ее состав подпрограмм, ожидаемых результатов при уточнении объемов финансового обеспечения реализации государственной программы (нарушения п. 2.14. Порядка № 272);
- несоответствие паспортов, текстовых частей программ и подпрограмм, приложений к программам установленным Порядком № 272 формам и содержанию (нарушение пунктов 3.4 и 3.5 Порядка № 272);
- отсутствие финансово-экономического обоснования к мероприятиям, предполагающим расходование бюджетных средств (нарушение п. 2.7-1 Порядка № 272);
- несоответствие целевых показателей (индикаторов) программы Указам Президента Российской Федерации и стратегическим документам Республики Крым;
- несоответствие бюджетных ассигнований, а также неприведение программ в соответствие показателям закона о бюджете Республики Крым на соответствующий период в установленный законодательством срок (нарушение абз. 4 п. 2 ст. 179 БК РФ и п. 2.13 Порядка № 272);
- несоответствие финансового обеспечения мероприятий программ соответствующим порядкам (правилам) предоставления и расходования субсидий из бюджета Республики Крым;
- отсутствие или несогласованность целевых показателей (индикаторов) по мероприятиям программ;
- увеличение рисков недостижения целей и показателей (индикаторов) программ в связи с различными факторами (отсутствие финансирования, отсутствие механизмов управления рисками и т.д.).

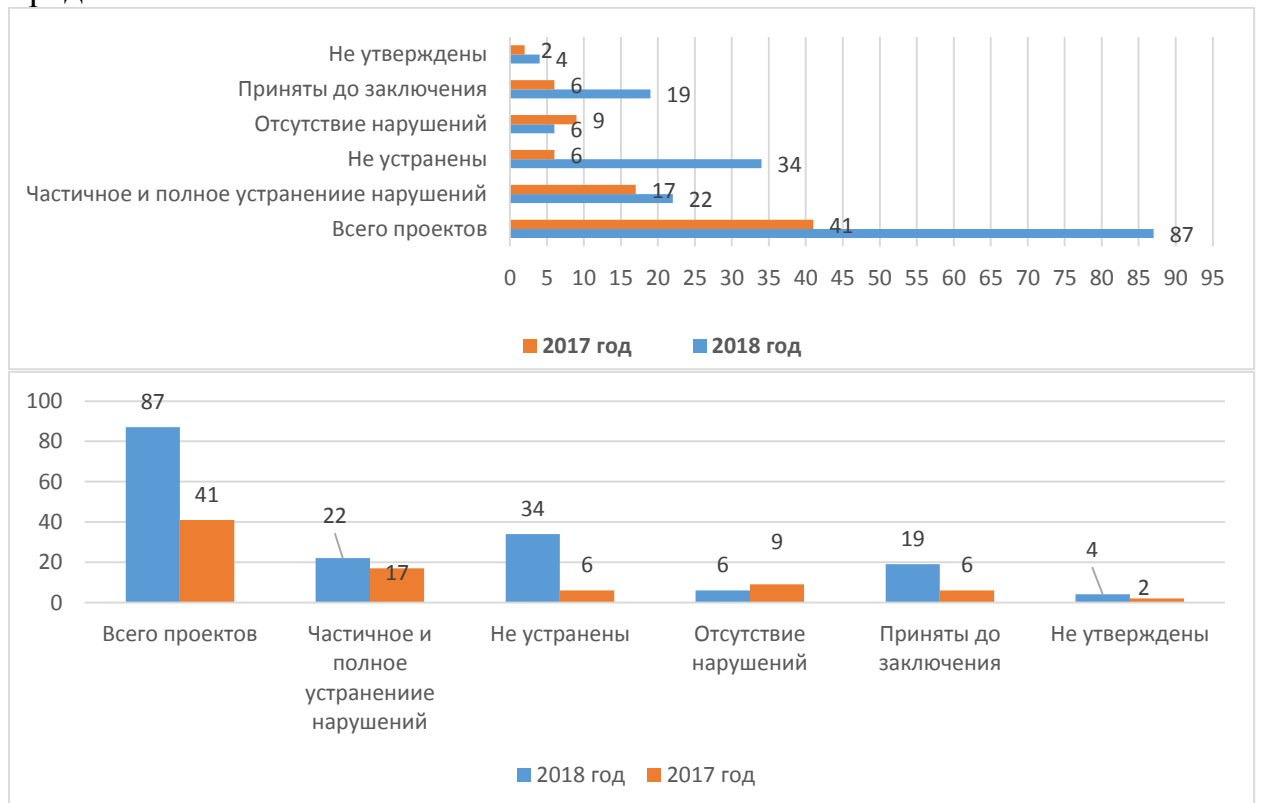
В 2018 году количество предоставленных для проведения экспертизы проектов увеличилось на 39 ед. или 69,6 % от показателя 2017 года (56 проектов). При этом, количество проектов, по которым не устранены

нарушения и недостатки, а также принятых до получения заключения Счетной палаты существенно увеличивается. Также отмечается сокращение общего количества проектов программ, разработанных без замечаний и нарушений.

Сравнительный анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой в ходе проведения экспертиз проектов программ, ответственными исполнителями в 2017-2018 годах представлен ниже.



Сравнительный анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой в ходе проведения экспертиз проектов изменений в программы, ответственными исполнителями в 2017-2018 годах представлен ниже.



Положительно отмечается, что по итогам рассмотрения соответствующих заключений Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым; Министерством сельского хозяйства Республики Крым; Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым; Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым и Министерством транспорта Республики Крым в Счетную палату направлялись письма относительно полного либо частичного устранения замечаний, а также предоставлялось дополнительное финансово-экономическое обоснование.

2.4 Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов

В целях реализации требований ст. 136 БК РФ, приказами Министерства финансов Республики Крым ежегодно утверждается перечень муниципальных образований Республики Крым, в бюджете которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в собственных доходах местного бюджета в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% .

В соответствии со ст. 136 БК РФ, на основании плана работы Счетной палаты на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты от 20 декабря 2017 года № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями), проведено 9 контрольных мероприятий (в камеральной форме) по **Проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов 69 муниципальных образований**, а именно:

- **Первомайского муниципального района** (Администрации Первомайского района Республики Крым, Гвардейского сельского поселения, Гришинского сельского поселения, Калининского сельского поселения, Октябрьского сельского поселения);

- **Белогорского муниципального района** (Администрации Белогорского муниципального района, Зеленогорского сельского поселения, Зуйского сельского поселения, Зыбинского сельского поселения, Крымскорозовского сельское поселение, Курского сельского поселения, Муромского сельского поселения, Новожиловского сельского поселения, Чернопольского сельского поселения);

- **Красногвардейского муниципального района** (Администрации Красногвардейского муниципального района, Амурского сельского поселения, Восходненского сельского поселения, Калининского сельского поселения, Колодезянского сельского поселения, Краснознаменского сельского поселения, Ленинского сельского поселения, Марьяновского сельского поселения, Полтавского сельского поселения, Пятихатского сельского поселения);



- **Джанкойского муниципального района** (Администрации Джанкойского муниципального района, Ермаковского сельского поселения, Заречненского сельского поселения, Кондратьевского сельского поселения, Крымковского сельского поселения, Лобановского сельского поселения, Луганского сельского поселения, Майского сельского поселения, Масловского сельского поселения, Медведевского сельского поселения, Мирновского сельского поселения, Новокрымского сельского поселения, Пахаревского сельского поселения, Роскошненского сельского поселения, Роцинского сельского поселения, Светловского сельского поселения, Табачненского сельского поселения, Целинного сельского поселения, Чайкинского сельского поселения, Ярковского сельского поселения, Ярполенского сельского поселения);

- **Нижнегорского муниципального района** (Администрации Нижнегорского района Республики Крым, Дрофинского сельского поселения, Желябовского сельского поселения, Ивановского сельского поселения, Михайловского сельского поселения, Охотского сельского поселения, Садового сельского поселения, Уваровского сельского поселения);

- **Кировского муниципального района** (Администрации Кировского района Республики Крым, Абрикосовского сельского поселения, Владиславовского сельского поселения, Золотополенского сельского поселения, Партизанского сельского поселения, Приветненского сельского поселения, Токаревского сельского поселения);

- **Советского муниципального района** (Администрации Красногвардейского сельского поселения, Краснофлотского сельского поселения, Прудовского сельского поселения, Чапаевского сельского поселения);

- **Черноморского муниципального района** (Администрации Черноморского муниципального района, Окуневского сельского поселения, Кировского сельского поселения);

- **Краснопереконского муниципального района** (Администрации Краснопереконского района, Новопавловского сельского поселения).

В целом по результатам контрольных мероприятий отмечается соблюдение в 2016-2018 годах муниципальными образованиями бюджетных полномочий, установленных требованиями БК РФ. Органами местного самоуправления разработаны и утверждены отдельные муниципальные нормативные акты, регулирующие бюджетные правоотношения. При этом, имеются нарушения и недостатки, в частности, отсутствие предусмотренных положениями бюджетного законодательства, муниципальных нормативных актов или несоответствие их содержания требованиям законодательства, что создает условия для нарушений норм действующего законодательства при исполнении бюджетов.

В поселениях Белогорского муниципального района не созданы контрольно-счетные органы. Полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля муниципальному образованию Белогорского района поселениями не были переданы. Внешняя проверка



годового отчета об исполнении местного бюджета не осуществлялась, годовой отчет об исполнении бюджета Поселений, рассмотрен представительными органами Поселений без соответствующей внешней проверки, чем не соблюдены требования БК РФ.

В Черноморском муниципальном районе Республики Крым порядок и сроки внесения информации в муниципальную долговую книгу Черноморского района Республики Крым был обновлен и вновь принят только постановлением администрации Черноморского района Республики Крым от 03.10.2016 № 1273. Порядок и сроки внесения информации в муниципальную долговую книгу Красноперекопского района принят постановлением администрации Красноперекопского района от 18.09.2017 № 326, что свидетельствует о несоблюдении требований п. 2, п. 4 ст. 121 БК РФ.

В Новопавловском сельском поселении Красноперекопского района до 29.11.2017 отсутствовал порядок расходования средств резервного фонда, что является нарушением требований ст. 81 БК РФ, ч. 3 ст. 10 Положения № 35.

В нарушение п.1, п. 3 ст.179 БК РФ администрацией Масловского сельского поселения Джанкойского района не разработан и не утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, а также Порядок проведения оценки эффективности муниципальной программы и критериев указанной оценки; администрацией Целинного сельского поселения в нарушение п. 1 ст. 174.2 БК РФ не утвержден Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований.

Отмечаются нарушения при составлении реестров расходных обязательств проверенных муниципальных образований.

Отдельными муниципальными образованиями не принимались эффективные меры к пополнению бюджетов за счет собственных источников, в частности, по увеличению неналоговых поступлений бюджетов. Так, в результате принятия ряда управленческих решений органами местного самоуправления Первомайского района местным бюджетом в 2016 году недополучены доходы в виде платы за аренду муниципального имущества.

Анализ исполнения планов муниципальных образований по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов муниципального образования показал, что муниципальными образованиями не в полной мере проводится работа по формированию реестра муниципального имущества. Часть муниципального имущества, числящегося на балансе администраций муниципальных образований, на момент проведения контрольных мероприятий не поставлена на кадастровый учет по причине отсутствия необходимых финансовых ресурсов для проведения работ, связанных с постановкой имущества на кадастровый учет.

Так, Пятихатским сельским поселением не выполнен пункт 4 Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств Пятихатского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым на 2016 год, утвержденного распоряжением



Администрации Пятихатского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым от 06.05.2016 № 62, в части не проведения мероприятия по инвентаризации муниципального имущества Пятихатского сельского поселения с целью выявления неэффективно используемого имущества и земли.

Кроме того, проверкой установлено, что Красногвардейским районом, Калининским сельским поселением и Пятихатским сельским поселением Реестры муниципального имущества ведутся с нарушением требований п. 4 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» в части не внесения отдельных сведений (информации) по объектам муниципального имущества (кадастровые номера, дата возникновения и прекращения прав муниципальной собственности, сведения о балансовой и кадастровой стоимости объектов).

По отдельным муниципальным образованиям на отчетную дату отмечается наличие дебиторской и кредиторской задолженностей.

Анализ исполнения бюджетов по доходам, показал, что по всем объектам контроля фактические показатели по налоговым и неналоговым доходам превышают плановые показатели, что свидетельствует о некачественном планировании. Однако, по отдельным муниципальным образованиям отмечается наличие недоимки по неналоговым доходам (арендная плата за землю).

При планировании местного бюджета муниципальными образованиями (Муромское сельское поселение, Курское сельское поселение, Чернопольское сельское поселение Белогорского района) не соблюдены требования ст. 32, 37 БК РФ относительно соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации в части полноты отражения доходов.

Администрацией Чернопольского сельского поселения Белогорского района начисление доходов от сдачи в аренду земельных участков в момент возникновения требований к их плательщикам не осуществлялось, Журнал операций расчетов с дебиторами по доходам не велся, чем нарушены требования действующего законодательства. Учет по арендной плате осуществлялся по фактическим поступлениям.

По результатам анализа исполнения расходной части местного бюджета установлено следующее. Согласно предоставленным отчетам об исполнении бюджетов, по большинству муниципальных образований отмечается низкое исполнение по расходам, не в полной мере освоены средства в том числе и иных межбюджетных трансфертов, направленных в муниципальные образования на расходы, связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности.

На балансе *Администрации Курского сельского поселения Белогорского района* по расходам, связанным с осуществлением дорожной деятельности числилась кредиторская задолженность по принятым обязательствам.

Удельный вес неисполненных назначений *Чернопольского сельского поселения Белогорского района* приходится на отрасль «Национальная экономика», а именно на расходы, связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности.

По итогам исполнения бюджета *Зыбинского сельского поселения Белогорского района* за 2016 год наибольший удельный вес неисполненных назначений приходится на расходы, связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности. На учете в Поселении по состоянию на 01.01.2017 числились кредиторская задолженность (иные межбюджетные трансферты из бюджета Республики Крым), возникшая по причине поступления средств на счет администрации Поселения в последний банковский день бюджетного периода.

Необходимо отметить, что не все муниципальные образования используют право взыскать с подрядчика пеню при неисполнении им в срок своих обязательств.

В ходе анализа представленных в ходе проверки форм бюджетной отчетности установлено, что годовая бюджетная отчетность муниципальных образований в целом сформирована в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Вместе с тем, выявлены отдельные нарушения в части несоблюдения требований, установленных Инструкцией № 191.

За предоставление недостоверной бюджетной отчетности председатель Приветненского сельского совета - глава администрации Приветненского сельского поселения Кировского района Республики Крым, а также главный бухгалтер Амурского сельского поселения Красногвардейского района привлечены к административной ответственности по статье 15.15.6 КоАП РФ.

В целом по результатам контрольных мероприятий установлено 424 нарушений и недостатков на общую сумму 67 411,54 тыс. руб. Объектами контрольных мероприятий приняты соответствующие меры по устранению нарушений и недостатков.

2.5 Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым на общегосударственные вопросы

Внешний государственный финансовый контроль в области расходов бюджета Республики Крым на общегосударственные вопросы в отчетном периоде осуществлялся в рамках параллельного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей»**, по результатам которого отмечается следующее.

Объектом мероприятия являлось Министерство юстиции Республики Крым, как уполномоченный орган исполнительной власти Республики Крым, обеспечивающим деятельность мировых судей.

На основании Законов Республики Крым «О мировых судьях Республики Крым» и «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Республике Крым» в 24 судебных районах Республики Крым создано 100 судебных участков.

Постановлениями Государственного Совета Республики Крым за проверяемый период назначено 99 мировых судей.

На основании распоряжений Совета министров Республики Крым, для размещения 71 из 100 судебных участков мировых судей Республики Крым в оперативное управление Министерству юстиции Республики Крым (далее – Министерство) переданы отдельно стоящие нежилые здания и нежилые помещения, являющиеся государственной собственностью Республики Крым общей площадью 10 247,9 кв. м.

В Реестре имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, не зарегистрированы нежилые помещения, не приняты меры для государственной регистрации права оперативного управления на объекты недвижимости (нежилые помещения).

В отсутствие государственной регистрации нежилые помещения, являющиеся государственной собственностью Республики Крым и переданные Министерству приняты к балансовому учету. Часть нежилых помещений государственной собственности Республики Крым, переданных в оперативное управление Министерству для размещения судебных участков, не используется по назначению.

Министерством не соблюдены нормы постановления Совета министров Республики Крым «О нормативах формирования расходов на обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Крым», согласно которому в заключаемых договорах аренды нежилых помещений не должны включаться положения о проведении капитального ремонта арендованных помещений за счет средств арендаторов.

Не все судебные участки мировых судей Республики Крым оборудованы залами судебных заседаний, в помещениях 94 из 100 судебных участков имеется 41 зал судебных заседаний.

Аудио- и видео-системами протоколирования оборудованы только 21 из 41 зала судебных заседаний. Во всех залах судебных заседаний отсутствует оборудованная система видеоконференции.

Часть приобретенного оборудования и мебели в количестве 544 единиц фактически не введено в эксплуатацию и не используются по назначению, что приводит в ряде случаев к моральному износу, а также несет в себе риски порчи имущества.

За счет средств бюджета Республики Крым в 2017 году и 1 квартале 2018 года Министерством осуществлены расходы сверх утвержденных нормативных затрат на аренду нежилых помещений по городским округам Судак и Евпатория, Симферопольскому району для размещения 16 судебных участков.

Министерством в целях планирования предстоящих расходов не осуществляется в полной мере анализ имеющихся остатков товарно-материальных ценностей, закупленных для судебных участков.

В соответствии с Законом о мировых судьях аппарат мирового судьи обеспечивает его работу, работники аппарата принимаются на работу не ранее утверждения на должность мирового судьи судебного участка. В то же время в 2016 году осуществлены расходы по оплате труда работников аппаратов судебных участков, в то время как мировые судьи на данных участках еще не были назначены.

Из 99 фактически действующих судебных участков Республики Крым потребность в проведении капитальных ремонтов помещений была установлена для обеспечения работы 43 судебных участков в 12 судебных районах.

За период 2016 года – 5 месяцев 2018 года работы проведены в 8 судебных районах (67% от общего количества районов), по четырем: предусмотрены работы в 2018-2019 годах.

Общая площадь отремонтированных помещений для обеспечения деятельности мировых судей за 2016 – 2017 годы составляет 5 592 кв. м, или 54,9% от общей площади зданий, в которых установлена необходимость проведения ремонтных работ.

В ходе выборочного анализа заключенных Министерством контрактов на проведение ремонтных работ установлено неэффективное расходование средств: оплата услуг по подготовке проектно-сметной документации в связи с необходимостью ее пересмотра в соответствии с действующим законодательством; оплата услуг за выполнение работ по подготовке проектно-сметной документации на капитальный ремонт нежилого помещения, в связи с расторжением договора ответственного хранения помещения, в котором планировалось провести ремонт; оплата работ по текущему ремонту нежилых помещений, которые после окончания действия договора хранения будут переданы взыскателю без компенсации понесенных затрат бюджета Республики Крым; оплата работ по текущему ремонту, проведение которого осуществлялось в период краткосрочных договоров аренды и договоров безвозмездного пользования ремонтируемых помещений без возмещения стоимости понесенных расходов.

В проверяемом периоде Министерством допущены нарушения федерального и регионального законодательства о закупках, в части отсутствия у уполномоченных сотрудников соответствующей профессиональной переподготовки (повышение квалификации) в сфере закупок; отсутствия плана-графика закупок Министерства, не внесения соответствующих изменений в части изменения способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отмены заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком; не составлены и не размещены в единой информационной системе отчеты с обоснованием заключения контрактов с единственным поставщиком. Допущены факты искусственного дробления закупок, что привело к необоснованному сокращению числа участников



закупки, нарушения принципов контрактной системы в части обеспечения конкуренции, а также эффективности и результативности осуществления закупок.

2.6 Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым на национальную экономику

Внешний государственный финансовый контроль в области расходов республиканского бюджета на национальную экономику в отчетном периоде проводился в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в форме проверок целевого и эффективного использования средств бюджета, направленных на реализацию мероприятий Государственных программ Республики Крым, обследования.

На основании планов работы Счетной палаты на 2017 и 2018 годы в Министерстве курортов и туризма Республики Крым проведены контрольные мероприятия *«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству курортов и туризма Республики Крым на реализацию мероприятий в сфере курортов и туризма за период с 01.07.2015г. по 01.07.2017г.»*, *«Проверка основных показателей финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Республики Крым «Центр планерного спорта «Коктебель»*, *«Крымский туристский центр»*, *находящихся в ведении Министерства курортов и туризма Республики Крым, с оценкой управления, распоряжения и использования государственного имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, за 2015-2016 годы и текущий период 2017 года»* и *«Обследование эффективности реализации полномочий Министерства курортов и туризма Республики Крым по управлению государственной собственностью Республики Крым за 2015-2017 годы в процессе осуществления процедур, применяемых в деле о банкротстве ГУП РК «Санаторий «Форос»* по результатам которых отмечается следующее.

При разработке и утверждении Государственных программ развития курортов и туризма на 2015-2017 годы и на 2017-2020 годы, Министерством курортов и туризма Республики Крым не соблюдены требования постановления Совета министров Республики от 19.08.2014 № 272 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым» в части сроков утверждения государственных программ и изменения (перераспределения) объемов бюджетных ассигнований, влекущих за собой необходимость внесения изменений в Закон о бюджете Республики Крым.

Выборочной проверкой использования средств бюджета Республики Крым на мероприятия 6.1.1 «Представление санаторно-курортного и туристического потенциала Республики Крым на международных и региональных выставочно-ярмарочных мероприятиях», 6.1.2 «Организация рабочих встреч, презентаций туристического потенциала Республики Крым в



регионах РФ и зарубежных странах» установлено, что Министерством курортов и туризма Республики Крым заключены государственные контракты на оказание услуг с туристическими компаниями, связанные с направлением делегации Министерства на основании приглашения в служебную командировку для проведения участия в выставках. В нарушение требований постановления Государственного Совета Республики Крым от 03.09.2014г. № 2467-6/14 «О порядке и условиях командирования лиц, замещающих государственные должности Республики Крым, депутатов Государственного Совета Республики Крым, государственных гражданских служащих Республики Крым и лиц, обеспечивающие деятельность органов государственной власти Республики Крым» Министерством осуществлены расходы за счет средств бюджета Республики Крым на оплату услуг туристических фирм.

Проверкой использования бюджетных средств на реализацию мероприятия 7.1 «Руководство и управление в сфере курортов и туризма Республики Крым» установлено:

- нарушение в части не проведения в 2015 году обязательной инвентаризации имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой отчетности;

- нарушение нормативов расходов на обеспечение деятельности органов государственной власти, в части сверхнормативных расходов на приобретение компьютеров, принтеров и многофункциональных устройств.

- нарушение требований Закона Республики Крым от 29.05.2014 №7-ЗРК «О государственной гражданской службе Республики Крым» в части замещения должности, отнесенной к главной группе должностей государственной гражданской службы Республики Крым специалиста без наличия необходимого стажа работы по специальности.

Проверкой организации системы осуществления закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлено несоблюдение Федерального закона № 44-ФЗ в части искусственного дробления общего объема закупки путем заключения отдельных контрактов и определения их цены, не превышающей 100,0 тыс. руб., что привело к необоснованному сокращению числа участников закупки и необеспечению принципов конкуренции.

При анализе выполнения показателей (индикаторов) за 2015 и 2016 годы, утвержденных в Государственной программе на 2015-2017 годы, установлено, что: в 2015 году из 10-ти утвержденных показателей (индикаторов) выполнено только 7, по причине отсутствия финансирования расходов на выполнение мероприятий.

В 2016 году в 2 раза уменьшилось количество утвержденных индикаторов, которые напрямую характеризуют выполнение Госпрограммы на 2015-2017 годы. Таким образом, в 2016 году было утверждено количество показателей (индикаторов) под количество выполненных показателей (индикаторов) по итогам отчетного года (то есть 5 из 5-ти).

Исходя из количества выполненных показателей (индикаторов) и суммы использованных бюджетных средств на их выполнение, в 2016 году (по сравнению с 2015 годом) снизилась их эффективность. Кроме того, в рамках контрольного мероприятия установлено некачественное осуществление Министерством курортов и туризма Республики Крым контроля за исполнением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений за 2016 год. Таким образом, выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения и недостатки свидетельствуют о несоблюдении Министерством ст. 160.2 БК РФ в части отсутствия действенного внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

По результатам контрольного мероприятия в ГУП РК «Крымский туристский центр» установлено неэффективное использование денежных средств на проведение независимой оценки рыночной стоимости нежилых помещений, результаты которой в дальнейшем не применены.

В период с мая по ноябрь 2016 года и с апреля по декабрь 2017 года в ГУП РК «Крымский туристский центр» не соблюдались сроки выплаты аванса и заработной платы сотрудникам Предприятия.

По результатам проведенного контрольного мероприятия в ГУП РК «ЦПС «Коктебель» установлены нарушения при ведении бухгалтерского учета. ГУП РК «ЦПС «Коктебель» не выполнены требования ст. 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст.2 Федерального Закона от 21.07.97 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», ст.7 Федерального закона от 21.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части обязательной государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества.

По результатам контрольного мероприятия в отношении Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Санаторий «Форос» (далее – ГУП РК «Санаторий «Форос»)) установлено, Министерством курортов и туризма Республики Крым не соблюдены отдельные требования Закона Республики Крым от 31.07.2014 № 38-ЗРК «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым» и Закона Республики Крым от 08.08.2014 № 46-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым», в результате чего в государственной собственности Республики Крым не оформлено имущество, принадлежащее ГУП РК «Санаторий «Форос».

Инвентаризация государственного имущества Республики Крым, закрепленного за ГУП РК «Санаторий «Форос» на соответствующем вещном праве (праве хозяйственного ведения), была проведена только в IV квартале 2017 года конкурсным управляющим Предприятия Петровым Н.Л. в период действия процедуры банкротства - конкурсное производство.

ГУП РК «Санаторий «Форос» не функционирует как санаторно-курортное учреждение, так как не имеет средств (корпусов, оборудования) для лечения, проведения диагностических процедур и т. д.

Отдельные объекты недвижимого имущества используются сторонними лицами, при отсутствии соответствующих документов, в частности: помещение овощехранилища – для хранения личного имущества; стена подпорная у здания «Лучи» – в качестве размещения объектов индивидуального капитального строительства.

Здание столовой предоставляется в аренду коммерческой структуре (ООО «Маркес») на основании договора аренды, заключенного с Предприятием (в лице конкурсного управляющего Петрова Н.Л.).

Кроме того, в состав имущества ГУП РК «Санаторий «Форос» необоснованно включено здание «Лучи» со встроенным общежитием, которое согласно постановлению Ялтинской администрации от 03.11.2016 № 4242-П является муниципальной собственностью муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым и числится в Реестре муниципального имущества.

Министерство курортов и туризма Республики Крым при осуществлении полномочий собственника в отношении имущества ГУП РК «Санаторий «Форос»:

- не владеет информацией о составе и стоимости государственного имущества, закрепленного за ГУП РК «Санаторий «Форос» на соответствующем вещном праве (праве хозяйственного ведения) и не обеспечило его государственную регистрацию, а также о составе имущества вошедшего в уставный фонд Предприятия;

- не осуществляло контроль использования по назначению и сохранности государственного имущества Республики Крым, принадлежащего Предприятию на соответствующем вещном праве (праве хозяйственного ведения);

- не принимало решение о проведении аудиторских проверок ГУП РК «Санаторий «Форос».

Контрольное мероприятие ***«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2015–2017 годах на реализацию мероприятий подпрограмм Государственных программ Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015–2017 годы» и «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2017–2020 годы»*** проведено на основании плана работы Счетной палаты на 2018 год *(по предложению Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической бюджетно-финансовой и налоговой политике)*.

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство экономического развития Республики Крым (далее – Минэкономразвития РК, Министерство);

- Некоммерческая организация «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства» (далее – Фонд поддержки);
- Микрокредитная компания «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым» (далее – Фонд микрофинансирования);
- Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымский гарантийный фонд» (далее – Гарантийный фонд);
- Государственное автономное учреждение Республики Крым «Центр инвестиций и регионального развития» (далее – ГАУ РК «ЦИРР»);
- Автономная некоммерческая организация «Крымский центр народных художественных промыслов и ремесел» (далее – Центр ремесел).

В рамках контрольного мероприятия установлено, что Минэкономразвития РК заключены соглашения о предоставлении в 2017 году субсидии из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования (моногороду) для финансирования муниципальной программы поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства с Администрациями города Красноперкопска и города Армянска. Показатель «доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку» муниципальными образованиями городского округа Армянск и Красноперкопск, предусмотренный пунктом 3.3.5. заключенных соглашений, не достигнут.

Минэкономразвития РК как главным распорядителем бюджетных средств при разработке порядка предоставления субсидий бюджетам моногородов и заключении соглашений о предоставлении субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований (моногородам) для финансирования муниципальной программы поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства на общую сумму 9 000,0 тыс. руб., не приняты меры во исполнение положений ст. 158 БК РФ для обеспечения ответственности получателей субсидий в случае недостижения показателей результативности, а, следовательно, для соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ.

В нарушение п. 8 постановления Совета министров Республики Крым от 09.08.2016 № 385 пунктом 5 Приложения № 6 к постановлению Совета министров Республики Крым от 18.01.2017 № 9 «Об утверждении Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2017 - 2020 годы» (в редакции от 04.04.2017) предусмотрено, что бюджетные ассигнования в форме субсидий местным бюджетам предоставляются бюджетам муниципальных образований (моногородов) Республики Крым, вошедших в перечень муниципальных образований (моногородов), в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские



(фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства, тогда как пунктом 3 Перечня расходных обязательств муниципальных образований Республики Крым, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Крым, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2017 - 2019 годы, утвержденного распоряжением Совета министров Республики Крым от 08.02.2017 № 137-р (в редакции от 14.07.2017) предусмотрено расходное обязательство муниципального образования «Реализация мероприятий по развитию монопрофильных муниципальных образований».

Между Минэкономразвития РК и ИП Пинчук Владимиром Юрьевичем заключено соглашение о предоставлении гранта от 13.12.2017 № 90, согласно которому грантополучатель обязуется использовать грант на цели, предусмотренные проектом, в течение текущего финансового года. В отчете об использовании гранта, представленном ИП Пинчук В.Ю. в Минэкономразвития РК, допущено искажение информации по графе «израсходованная сумма (тыс. руб.)» в сумме неиспользованного остатка субсидии - 16,2 тыс. руб. Расходы в сумме 16,2 тыс. руб. произведены получателем субсидии в нарушение п. 3.3.6 Соглашения № 90 по окончании 2017 года - в 2018 году.

Методика расчета качественных показателей исполнения государственного задания Минэкономразвития РК не разработана и до подведомственного учреждения ГАУ РК «ЦИРР» не доводилась. Оценка исполнения качественных показателей государственного задания за 2017 год учредителем не осуществлялась.

ГАУ РК «ЦИРР» не выполнено государственное задание на 2017 год в части государственной услуги «Предоставление консультационной и информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а именно установленного объемного показателя «Предоставление услуг по организации и содействию в проведении семинаров, совещаний, «круглых столов» и иных мероприятий» в количестве 38 единиц и объемного показателя «Консультационное сопровождение проектов начинающих предпринимателей и малых инновационных технологий» в количестве 400 единиц, с учетом допустимого значения отклонения (10 %) 32 и 360 единиц соответственно.

В нарушение ст. 13 Закона Республики Крым от 22.12.2017 № 447-ЗРК/2017 «О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», п. 4. постановления Совета министров Республики Крым от 28.12.2017 № 716 «О мерах по реализации Закона Республики Крым от 22.12.2017 № 447-ЗРК/2017 «О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» возврат части субсидии ГАУ РК «ЦИРР» за 2017 год в 2018 году в бюджет Республики Крым не осуществлялся.

В нарушение п.3 раздела I, п.6 раздела II приказа Министерства финансов России от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным)



учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» информация о государственном задании и его выполнении за 2015 и 2016 год, 2017 год, план финансово-хозяйственной деятельности на 2015 год, 2016 год, 2017 год и изменения к нему, годовая бухгалтерская отчетность за 2015 год, 2016 год, 2017 год размещена ГАУ РК «ЦИРР» на официальном сайте в сети Интернет несвоевременно с нарушением сроков в ряде случаев более чем на год.

Отчет о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества за 2015, 2016 год в нарушение п. 3.3 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» не составлялся и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещался.

Минэкономразвития РК в нарушение п. 4. постановления Совета министров Республики Крым от 09.09.2015 № 542 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из федерального бюджета на развитие системы микрофинансирования и содействие деятельности микрофинансовой организации «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым» форма финансово-экономического обоснования на получение субсидии, предоставляемого получателем субсидии главному распорядителю бюджетных средств, не утверждалась, сроки предоставления не устанавливались. Финансово-экономическое обоснование на получение Фондом микрофинансирования субсидии в 2015-2016 годах отсутствует.

Минэкономразвития РК в Положении о порядке конкурсного отбора банков для размещения средств Некоммерческой организации «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым» в 2014 году не учтены требования, установленные пп. б); в); г); д); е) п. 2 Правил размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2011 № 1121 «О порядке размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах» (в редакции постановления Правительства РФ от 07.10.2013 № 887), что несет за собою риски невозврата средств, размещенных на счетах в банковских учреждениях.

По результатам конкурсного отбора в 2014 году Фондом микрофинансирования заключены договоры банковского вклада с ЗАО коммерческий банк «ФИА-БАНК» на общую сумму 227 950,0 тыс. руб. В соответствии с приказами Банка России от 08.04.2016 № ОД-1179 и № ОД-1180 у АО «ФИА-БАНК» с 08.04.2016 отозвана лицензия на осуществление банковских операций и назначена временная администрация по управлению кредитной организацией АО «ФИА-БАНК». Решением арбитражного суда Самарской области от 06.07.2016 № А55-9320/2016 АО «ФИА-БАНК» г. Самара признан несостоятельным (банкротом). Требования Фонда микрофинансирования в общей сумме 56 150,9 тыс. руб. включены в список кредиторов АО «ФИА-БАНК» в третью очередь погашения в соответствии с Уведомлением конкурсного управляющего



АО «ФИА-БАНК» Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» от 26.08.2016 №55-01исх-145810. Определением Арбитражного суда Самарской области от 10.01.2018 №А55-9320/2016 продлен срок конкурсного производства в отношении АО «ФИА-БАНК» на шесть месяцев. Определением Арбитражного суда Самарской области от 26.06.2018 № А55-9320/2016 продлен срок конкурсного производства в отношении АО «ФИА-БАНК» на шесть месяцев.

В организациях, образующих структуру поддержки малого и среднего предпринимательства Республики Крым, подведомственных Минэкономразвития РК, документы, указанные в Рекомендациях по документальному подтверждению показателя результативности в рамках реализации государственной программы, изложенные в письме Минэкономразвития Российской Федерации от 10.02.2017 № Д05и-144, подтверждающие достижение показателя «количество вновь созданных рабочих мест в секторе малого и среднего предпринимательства», отсутствуют.

В проверяемом периоде приносящая доход деятельность АНО «Крымский центр народных художественных промыслов и ремесел», ГАУ Республики Крым «Центр инвестиций и регионального развития» не осуществлялась. Финансирование расходов организации осуществлялось исключительно за счет средств субсидии из бюджета Республики Крым.

Отдельные показатели результативности, установленные соглашением, заключенным между Минэкономразвития РК и АНО «Крымский центр народных художественных промыслов и ремесел» от 30.10.2017 № 72 о предоставлении субсидии на 2017 год, не достигнуты:

- показатель «количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку» - в объеме 11 единиц;

- показатель «прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку» - в объеме 8,53 единиц.

Указанное в отчете о достижении показателей результативности Центра по состоянию на 01.01.2018 фактическое значение показателя «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку», в количестве 105 ед. не соответствует количеству субъектов МСП, обратившихся в Центр ремесел за получением государственной поддержки. Документы, подтверждающие факты оказания государственной поддержки субъектам МСП, указанным в Реестре субъектов, Центром не представлены, что не позволяет сделать вывод о достоверности значения показателя «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку».

В нарушение п. 4.2 постановления Совета министров Республики Крым от 23.10.2017 № 550 «Об утверждении Порядка определения объема и



предоставления субсидий из бюджета Республики Крым автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2017 - 2020 годы» и п. 3.2 Соглашения на 2017 год, Министерство не направило в адрес АНО «Крымский центр народных художественных промыслов и ремесел» письменное требование о возврате субсидий.

В ходе проведения Счетной палатой РК проверки фактического наличия оборудования выявлена нехватка интерактивной панели Prcligio MultiBoard.55 на сумму 185,1 тыс. руб. и швейной машины ARDMLL МК- 501 на сумму 850,0 тыс. руб.

Министерством вопрос о дальнейшем использовании оборудования Центром ремесел в целях государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства не рассматривался. Большая часть приобретенного оборудования является дорогостоящим, высокотехнологичным, его эксплуатация целесообразна преимущественно в промышленных условиях. Эксплуатация оборудования Центром ремесел на момент визуального осмотра не производится. Мониторинг спроса субъектов в области ремесел и народных художественных промыслов на использование приобретенного оборудования в вышеуказанных целях Центром ремесел не проводился, специалисты, владеющие навыками работы на нем, отсутствуют. Расходы на приобретение оборудования в сумме 6 387,4 тыс. руб., произведенные за счет средств субсидии из бюджета Республики Крым, запланированных Программой на 2017 - 2020 годы являются неэффективными.

В нарушение п. 5 Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 30.03.2015 № 135, и п. 7 Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Крым на увеличение капитализации гарантийного фонда Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства», утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 19.05.2015 № 274, согласно которым соглашения о предоставлении субсидий заключаются до начала очередного финансового года после принятия закона Республики Крым о бюджете Республики Крым на очередной финансовый год, соглашения на 2015 и 2016 год заключены между Министерством и НКО «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства Республики Крым», а также ГУП «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства» в текущем финансовом году.

Установлены факты отсутствия сопоставимости значений показателей Программы на 2015-2017 годы с показателями, включаемыми в соглашения о предоставлении субсидии, а также заведомого достижения высокого значения указанного показателя. Ряд показателей, предусмотренных соглашениями («доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных



предпринимателей), получивших поддержку», «прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку») не имеет прямой связи с финансируемыми мероприятиями, участником и ответственным исполнителем которых является Фонд поддержки, и не может использоваться для оценки результативности использования субсидии.

Расходы в сумме 712,0 тыс. руб., направленные на оплату аренды жилья для директора Фонда поддержки Зеленского Д.Г., не могут способствовать достижению результатов, предусмотренных Программой на 2015-2017 годы, в рамках реализации которой Фонду поддержки выделялась субсидия.

Форма отчетов об использовании средств субсидий из бюджета Республики Крым частью соглашений, заключенных Минэкономразвития РК с подведомственными организациями, не предусмотрена ни самими соглашениями, ни приказом Министерства от 09.06.2016 № 155 «О составлении и сроках представления отчетности», ни каким другим образом Министерством не утверждалась. Установление Министерством для подведомственных организаций форм отчетности об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и об использовании средств федерального бюджета противоречит нормам бюджетного законодательства.

Выделение НКО «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства Республики Крым» средств субсидии, предусмотренных на реализацию мероприятия «Создание и содействие деятельности бизнес-инкубатора Республики Крым смешанного типа» в объеме 1 000,0 тыс. руб. не привело к достижению результата, запланированного по указанному мероприятию. Министерством как главным распорядителем бюджетных средств не приняты меры во исполнение положений ст. 158 БК РФ для обеспечения результативности использования бюджетных средств, бюджетные средства в размере 898,0 тыс. руб. израсходованы с нарушением принципа эффективности, установленного ст. 34 БК РФ.

В нарушение ч. 3 ст. 7 Закона Республики Крым от 08.08.2014 № 46-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым», п. 1.6, п. 5.17 Порядка предоставления в безвозмездное пользование имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 21.10.2014 № 389 (ред. от 19.09.2017) в договор безвозмездного пользования государственным имуществом Республики Крым от 17.11.2017 б/н, заключенного между Министерством и НКО «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства Республики Крым» включено дополнительное право ссудополучателя передавать с согласия ссудодателя в безвозмездное пользование или в аренду имущество, указанное в договоре, организациям, образующим инфраструктуру поддержки



предпринимательства, и общественным организациям в области поддержки предпринимательства, а также органам государственной власти.

НКО «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства Республики Крым» за счет средств субсидии из бюджета Республики Крым на обеспечение деятельности и финансовую поддержку Фонда в рамках реализации мероприятий Программы на 2017-2020 годы, осуществлены расходы по капитальному ремонту объекта по адресу: г. Симферополь, ул. Севастопольская, 20а в общей сумме 9 367,5 тыс. руб. Согласно актам выполненных работ, капитальный ремонт объекта недвижимого имущества Фонда поддержки закончен 16.04.2018, тогда как проектно-сметная документация в нарушение сроков, согласованных с Министерством, была выполнена только 17.04.2018.

В нарушение п. 1 (1) Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 (ред. от 13.12.2017), проверка достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта объекта недвижимого имущества не проводилась.

Учитывая, что данный объект недвижимости находится на балансе Министерства как правообладателя государственной собственности Республики Крым, капитальный ремонт целесообразно было осуществлять за счет средств, предусмотренных Министерству как получателю средств бюджета Республики Крым с включением в План капитального ремонта на 2017-2019 годы в рамках реализации государственных программ Республики Крым, утвержденный распоряжением Совета министров Республики Крым от 09.12.2016 № 1562-р (ред. от 26.12.2017).

В нарушение п. 6 Порядка предоставления субсидии из федерального бюджета на обеспечение деятельности и финансовую поддержку ГУП РК «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства», утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 09.09.2015 № 586, согласно которому соглашение заключается на один финансовый год, пролонгирование срока действия соглашения не предусмотрено, Министерством заключено соглашение от 08.10.2015 № 20 о выделении субсидии из бюджета Республики Крым на 2015 год в объеме 51 300,0 тыс. руб., срок действия которого изначально установлен до 31.12.2015, условиями дополнительного соглашения от 29.12.2015 продлен до 31.12.2016. Условиями дополнительного соглашения предусмотрено



обязательство Гарантийного фонда до 31.12.2016 обеспечить объем выданных гарантий и (или) поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства – 51 300,0 тыс. руб., т.е. в объеме полученных в 2015 году средств субсидии. Однако на момент подписания дополнительного соглашения объем уже предоставленных Гарантийным фондом в 2015 году гарантий субъектам малого и среднего предпринимательства (156 640,0 тыс. руб.) более чем в 3 раза превысил значение данного показателя. Таким образом, включение 29.12.2015 указанного обязательства в условия соглашения от 08.10.2015 № 20 является некорректным и заведомо предполагает высокий процент перевыполнения значения показателя обеспечения объема выданных гарантий и (или) поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства.

Основным видом деятельности Фонда является предоставление поручительств по обязательствам (кредитам, займам, договорам финансовой аренды (лизинга), договорам о предоставлении банковской гарантии) субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Согласно распоряжению Совета министров Республики Крым от 27.11.2017 № 1345-р, Гарантийный фонд реорганизуется в форме присоединения к нему Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымская компания «Крымагролизинг». С сентября 2017 года на основании распоряжения Совета министров Республики Крым от 05.09.2017 № 1026-р Гарантийный фонд реорганизован в форме присоединения к нему государственного унитарного предприятия Республики Крым «Фонд содействия развитию сельских территорий». ГУП РК «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства» осуществляет виды деятельности, не связанные с основным видом деятельности, и, соответственно несет связанные с этим расходы, в то время как основным источником доходов Фонда служат субсидии из бюджета Республики Крым, целью которых является развитие региональной инфраструктуры поддержки предпринимательства и инновационной деятельности.

В нарушение п. 8 постановления Совета министров Республики Крым от 31.03.2015 № 161 (в редакции от 31.03.2015, от 25.08.2015, от 08.07.2016), приказа Минфина России от 29.12.2014 № 174н Минэкономразвития РК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен ведомственный перечень государственных услуг и работ на 2016 год.

Форма государственного задания, доведенного Минэкономразвития РК подведомственному учреждению ГАУ РК «ЦИРР» на 2016 год, не соответствует типовой форме государственного задания, указанной в Приложении № 1 к постановлению Совета министров Республики Крым от 29.05.2015 № 295 «Об утверждении Порядка формирования государственного задания», в части отсутствия оснований для приостановления или досрочного прекращения государственного задания и порядка контроля за исполнением государственного задания.



В нарушение п. 5.1 Приказа Минэкономразвития РК от 27.01.2016 № 17 «Об утверждении государственного задания ГАУ РК «ЦИРР» форма отчета о выполнении государственного задания на 2016 год не соответствует форме, установленной приказом, т.е. не содержит показателей, характеризующих качество государственной услуги.

Нормативные затраты на оказание государственных услуг ГАУ РК «ЦИРР» на 2016 год утверждены приказом Минэкономразвития РК от 27.01.2016 № 17 с нарушением срока, установленного пунктом 2.2 Постановления Совета министров Республики Крым от 29.05.2015 № 294 «Об утверждении порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания» и без согласования с Министерством финансов Республики Крым.

В нарушение требований п. 2.2 ст. 4 Закона № 174-ФЗ, п. 3 р. V Порядка № 294 дополнительным соглашением от 01.12.2016 № 2 к соглашению от 04.02.2016 № 1 Минэкономразвития РК произведено уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания ГАУ РК «ЦИРР» на 2016 год, в течение срока его выполнения, без изменения (уменьшения) государственного задания.

В нарушение п.6 ч.1 ст.11 Федерального закона № 174-ФЗ, а также п. 21 р. 3 Приказа Минфина России от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово - хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», Планы ФХД на 2015, 2016, 2017 годы утверждены руководителем ГАУ РК «ЦИРР» в отсутствие заключения наблюдательного совета автономного учреждения. План ФХД ГАУ РК «ЦИРР» на 2016 год утвержден министром экономического развития Республики Крым Демидовым В.В. 30.12.2015, т.е. ранее срока утверждения государственного задания ГАУ РК «ЦИРР».

Минэкономразвития РК не в полной мере исполнены функции учредителя, а именно не разработаны и не утверждены приказами порядка, регламентирующие деятельность подведомственных учреждений.

Минэкономразвития РК в нарушение п.2 постановления Совета министров Республики Крым от 11.09.2014 № 323 перечень особо ценного движимого имущества подведомственного автономного учреждения «Центр инвестиций и регионального развития» не утвержден, решения об отнесении имущества учреждения к категории особо ценного движимого имущества, не принималось.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 Гражданского кодекса Российской Федерации унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество, в соответствии с ч. 1 ст. 13 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество государственного или муниципального унитарного предприятия находится соответственно в государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. За Гарантийным фондом имущество при его создании не закреплялось. Как показал



проведенный анализ, в 2016-2017 годах перечисление в бюджет Республики Крым части прибыли Гарантийным фондом не осуществлялось по причине отсутствия чистой прибыли, специфика деятельности Фонда как гарантийной организации обуславливает отсутствие «прибыльности». При таких обстоятельствах выбор для Гарантийного фонда организационно-правовой формы государственного унитарного предприятия представляется нецелесообразным.

Министерством оценка эффективности использования государственного имущества Республики Крым ГУП «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства» за 2017 год не осуществлялась.

Контрольное мероприятие **«Обследование объекта недвижимого имущества, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Севастопольская, 20а, на предмет эффективного и экономного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных Некоммерческой организации «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства Республики Крым» на выполнение работ по капитальному ремонту»** проведено на основании плана работы Счетной палаты на 2018 год.

Объект контрольного мероприятия: Некоммерческая организация «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства Республики Крым» (далее – Фонд).

Министерством экономического развития Республики Крым заключен договор безвозмездного пользования государственным имуществом Республики Крым от 17.11.2017 б/н с Фондом, в рамках которого предусматривается дополнительное право Фонда передавать с согласия Министерства в безвозмездное пользование или в аренду имущество, указанное в договоре, организациям, образующим инфраструктуру поддержки предпринимательства, и общественным организациям в области поддержки предпринимательства, а также органам государственной власти, что противоречит требованию, установленному пунктом 5.17 Порядка предоставления в безвозмездное пользование имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 21.10.2014 № 389. Согласно условиям вышеуказанного договора, Фонд обязан, в частности, использовать имущество по прямому назначению в соответствии с условиями договора, нести все расходы на его содержание, осуществлять текущий и капитальный ремонты, реконструкцию, перепланировку и переоборудование имущества по предварительному письменному согласию Министерства. Проектная документация, в том числе сметная документация по капитальному ремонту помещений, положительные заключения государственной экспертизы по проверке достоверности определения сметной стоимости, отсутствуют.



Проектная документация, в том числе сметная документация по капитальному ремонту помещений Фонда и положительные заключения государственной экспертизы по проверке достоверности определения сметной стоимости отсутствуют.

Согласно актам выполненных работ, капитальный ремонт объекта недвижимого имущества Фонда на общую сумму 9 367,449 тыс. руб. закончен 16.04.2018, тогда как проектно-сметная документация в нарушение сроков, согласованных с Министерством, была выполнена только 17.04.2018.

По отдельным договорам установлено несоответствие нормативных показателей в позициях локальной сметы с расценками нормативной базы.

Отсутствие беспрепятственного доступа в здание Фонда для маломобильных групп населения свидетельствует о невыполнении Фондом требований ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

Контрольное мероприятие **«Проверка финансово-хозяйственной деятельности ООО «Морская дирекция» по исполнению договора подряда от 28.09.2015 № П-05/09/15 с ООО «МП-Интеграция» и агентского договора от 23.01.2015 № 04/15 с ООО «Магистраль Сервис»** проведено на основании плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год (по предложению Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю от 30.05.2017 №171/6/3637, от 01.06.2017 № 171/6/4010, от 01.07.2017 №171/6/4941, от 08.02.2018 №171/6/812).

ООО «Морская дирекция» в проверяемый период заключены договор подряда и агентский договор. Закупка товаров, работ и услуг в рамках договоров выполнялась за счет собственных средств ООО «Морская дирекция», без привлечения средств субсидии из бюджета Республики Крым.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что по агентскому договору возникла кредиторская задолженность перед поставщиком за оказанные услуги по предоставлению доступа к АСУПТП и по договору подряда у ООО «Морская дирекция» возникла дебиторская задолженность.

В настоящее время начата ликвидация ООО «Морская дирекция», что влечет за собой прекращение его деятельности без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам.

Принимая во внимание наличие дебиторской задолженности ООО «Морская дирекция» по договору подряда Счетная палата Республики Крым отмечает наличие финансовых рисков в части невозврата указанной суммы дебиторской задолженности.

Контрольное мероприятие **«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2016 – 2017 годах Государственному комитету ветеринарии Республики Крым»** проведено на основании планов работы Счетной палаты на 2017 и 2018 годы.



В проверяемом периоде Государственный комитет ветеринарии Республики Крым (далее – Госкомветеринарии, Комитет) из бюджета Республики Крым выделены средства в общей сумме 687 801,74 тыс. руб. из них: на 2016 году – 341 033,08 тыс. руб., на 2017 год – в сумме 346 768,67 тыс. руб.

Фактические расходы Комитета за 2016 – 2017 годы составили в общей сумме 685 344,43 тыс. руб., в том числе: за 2016 год – 339 895,76 тыс. руб. или 99,67%, за 2017 – 345 448,67 тыс. руб. или 99,62 процентов.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в 2016 году Комитетом заключены контракты на приобретение основных средств, товарно-материальных ценностей, оказание услуг для ликвидации чрезвычайной ситуации после отмены ограничительных мероприятий (карантина) по африканской чуме свиней на территории пгт. Новоселовское Раздольненского района Республики Крым, которые фактически не могли быть использованы, что привело к неэффективным расходам средств резервного фонда Совета министров Республики Крым на общую сумму 5 143,48 тыс. руб.

В 2017 Комитету из резервного фонда Совета министров Республики Крым выделены средства на непредвиденные расходы, связанные с ликвидацией чрезвычайной ситуации биолого-социального характера муниципального уровня, сложившейся в результате возникновения особо опасного инфекционного заболевания африканской чумы свиней, в сумме 2707,08 тыс. руб.

В рамках проверки установлено, что Комитетом после отмены Указами Главы Республики Крым ограничительных мероприятий (карантина) по африканской чуме свиней в личных подсобных хозяйствах Советского района, с. Дмитровка, с целью освоения полученных средств из резервного Фонда Совета министров Республики Крым по распоряжению от 12.01.2017 №10-р, начаты процедуры закупки по форме электронного аукциона, по результатам которых заключено 5 контрактов на приобретение товаров, работ и услуг на общую сумму 2 667,02 тыс. руб.

Таким образом, Комитетом заключены контракты на приобретение основных средств, товарно – материальных ценностей, оказание услуг для ликвидации чрезвычайной ситуации после отмены ограничительных мероприятий (карантина) по африканской чуме свиней в личных подсобных хозяйствах Советского района, с. Дмитровка, которые фактически не могли использоваться Комитетом на ликвидацию чумы свиней в личных подсобных хозяйствах Советского района, с. Дмитровка, что привело к неэффективным расходам средств резервного фонда Совета министров Республики Крым на общую сумму 2 667,02 тыс. руб.

Неэффективное расходование средств резервного фонда Совета министров Республики Крым на общую сумму 7 810,49 тыс. руб. свидетельствует о нецелесообразности и несвоевременности принятых управленческих решений руководством Комитета.

Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда

Совета министров Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 27.08.2014 №295 предусмотрено, что выделение бюджетных ассигнований резервного фонда Совета министров Республики Крым осуществляется распоряжениями Совета министров Республики Крым на основании документов исполнительных органов государственной власти Республики Крым, обосновывающих требуемый объем средств.

Сравнительным анализом «Расчета-прогноза потребности финансового обеспечения при выполнении мероприятий по ликвидации очага особо опасных заболеваний животных на 53 дня в Раздольненском районе», на основании которого распоряжением Совета министров Республики Крым от 05.02.2016 № 110-р (с изменениями) выделены средства из резервного фонда Совета министров Республики Крым, с фактическими расходами Комитета по КБК 831 0309 851009000 244 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» за 2016 год установлено, что Комитетом в пределах доведенных ассигнований по КБК 8310309851009000244 осуществлены расходы на приобретение основных средств, товарно-материальных ценностей, оплату услуг в общей сумме 3 983,78 тыс. руб., не предусмотренные «Расчетом – прогнозом потребности финансового обеспечения при выполнении мероприятий по ликвидации очага особо опасных заболеваний животных на 53 дня в Раздольненском районе».

Следовательно, Комитетом в нарушение п.4, п.6 ст. 81 БК РФ, требований п. 17, п.18, п.19 постановления Совета министров Республики Крым от 27.08.2014 №295 «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Совета министров Республики Крым» осуществлены необоснованные расходы средств резервного фонда Совета министров Республики Крым на сумму 3 983,78 тыс. руб.

Кроме того, распоряжением Совета министров Республики Крым от 03.07.2017 №738-р «О выделении средств из резервного фонда Совета министров Республики Крым» (с изменениями) Комитету выделены из резервного фонда Совета министров Республики Крым средства на непредвиденные расходы в сумме 1708,24 тыс. руб., в том числе:

- на возмещение расходов, понесенных в результате отчуждения и сжигания свиней на территории Белогорского района Республики Крым, в сумме 306,931 тыс. руб.;
- на осуществление противоэпизоотических мероприятий, направленных на ликвидацию и недопущение распространения вируса африканской чумы свиней, в том числе среди диких кабанов, на территории Республики Крым, в сумме 1401,309 тыс. руб.

Сравнительным анализом «Расчета предварительной потребности на возмещение расходов при отчуждении и сжигании свиней у гр. З. с. Ульяновка, Белогорский район», а также «Расчетов на приобретение необходимых объектов для осуществления противоэпизоотических

мероприятий», на основании которых распоряжением Совета министров Республики Крым от 03.07.2017 №738-р (с изменениями) выделены Комитету средства из резервного фонда Совета министров, с фактическими расходами Комитета за 2017 год по КБК 831 0309 851009000 244 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» установлено, что Комитетом в пределах доведенных ассигнований по КБК 8310309851009000244 осуществлены расходы на приобретение основных средств, товарно-материальных ценностей в количестве, превышающем расчет предварительной потребности на сумму 385 010,90 руб.

Следовательно, Комитетом в нарушение п.4, п.6 ст. 81 БК РФ, требований п. 17, п.18, п.19 постановления Совета министров Республики Крым от 27.08.2014 № 295 «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Совета министров Республики Крым» осуществлены необоснованные расходы средств резервного фонда Совета министров Республики Крым на сумму 385,01 тыс. руб.

Таким образом, Комитетом в проверяемом периоде осуществлены необоснованные расходы средств резервного фонда Республики Крым на общую сумму 4 368,79 тыс. руб.

Кроме того, сравнительным анализом расчета предварительной потребности, на основании которого распоряжением Совета министров Республики Крым от 12.01.2017 №10-р (с изменениями) выделены средства из резервного фонда Республики Крым с фактическими расходами Комитета по КБК 8310309851009000244 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» установлено, что стоимость приобретенных Комитетом в 2017 году основных средств и ТМЦ за счет средств резервного фонда Совета министров Республики Крым составила 2 707,08 тыс. руб., что на 1 277,71 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено расчетом предварительной потребности от 11.01.2017 № 02-28/2-199.

Изменения в расчет предварительной потребности в части уменьшения, Комитетом в 2017 году не вносились.

Данные факты свидетельствуют о ненадлежащем уровне планирования расходов Комитетом за счет средств резервного фонда Совета министров Республики Крым.

Анализом использования Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым нефинансовых активов, приобретенных за счет средств резервного фонда Республики Крым установлено, что списание материальных запасов в проверяемом периоде осуществлялось на основании Актов о списании материальных запасов (ф.0504230), составленных на основании Актов списания товарно-материальных ценностей, в которых указано общее количество использованных товарно-материальных ценностей при ликвидации чрезвычайных ситуаций в результате их непригодности в дальнейшем использовании, документы, подтверждающие их количественный расход с



указанием лиц, которым выдавались товарно-материальные ценности (ведомости выдачи материальных ценностей), проверке не представлены.

Данные факты свидетельствуют о том, что Комитетом не осуществляется должный контроль за расходованием товарно-материальных ценностей, приобретенных за счет средств резервного фонда Совета министров Республики Крым.

Проверкой соблюдение требований нормативных правовых актов Российской Федерации Комитетом при осуществлении закупок установлено, что в проверяемом периоде в нарушение ч. 6 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказа Минтруда России от 10.09.2015 №625н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок» у 4 работников контрактной службы отсутствует обучение необходимое для выполнения функций и полномочий.

Кроме того, проверкой заключенных Комитетом контрактов с поставщиками (исполнителями), в части соблюдения сроков поставки товаров, работ и услуг установлено не соблюдение сроков поставки товаров по 6 контрактам. Нарушения сроков поставки поставщиками товара составили от 1 до 69 дней. Меры ответственности за несвоевременное исполнение обязательств, по данным контрактам не применялись.

Проведенным анализом исполнения бюджета по расходам, направленным на осуществление переданных органам муниципальных образований полномочий установлено, что в соответствии с Порядком расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Республики Крым на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Республики Крым по отлову и содержанию безнадзорных животных, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 03.02.2017 № 32, между Комитетом и Администрациями муниципальных образований Республики Крым заключены 25 соглашений о предоставлении субвенций, выделяемых местным бюджетам муниципальных образований Республики Крым из бюджета Республики Крым на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Республики Крым по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории муниципальных образований Республики Крым на общую сумму 26 528,34 тыс. руб. (с учетом дополнительных соглашений).

Проверкой установлено, что ни Соглашениями, ни Отчетами не предусмотрено предоставление полной, раскрытой и прозрачной информации, в том числе первичных документов, о расходовании средств субсидии муниципальными образованиями, в результате чего Комитетом не в полной мере реализуются положения Порядка № 32 в части осуществления контроля за целевым использованием средств, как главным распорядителем средств субвенции.

Проверкой осуществления Комитетом финансового контроля и внутреннего финансового аудита установлено, что в соответствии со



ст. 160.2-1 БК РФ, постановлением Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 № 550 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Крым, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Крым, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (далее – Порядок № 550), приказом Государственного комитета ветеринарии Республики Крым от 29.12.2014 № 89 утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в Государственном комитете ветеринарии Республики Крым (далее – Порядок №89).

Проверкой соблюдения Комитетом утвержденных внутренних локальных актов установлен ряд существенных нарушений, а именно:

- в нарушение п. 11 Порядка № 550 и п.2.10 Порядка № 89 в структурных подразделениях Госкомветеринарии, ответственных за результаты выполнения внутренних бюджетных процедур, не сформированы карты внутреннего финансового контроля;

- в нарушение п.2.11, 2.12 Порядка № 89 Комитетом внутренний финансовый контроль не осуществляется в соответствии с утвержденными картами внутреннего финансового контроля, т.к. вышеуказанные карты не утверждены и не актуализованы;

- в нарушение п.2.18. Порядка № 89 не ведутся регистры (журналы) внутреннего финансового контроля по форме утвержденной приложением № 2 к Порядку №89.

Таким образом, в связи с вышеизложенным, а также учитывая объемы выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков, установлено, что Госкомветеринарией внутренний финансовый контроль не осуществляется, чем не соблюдены требования Порядка № 550 и Порядка № 89.

Согласно данным Годового отчета о результатах внутреннего финансового аудита в 2016 году Комитетом фактически проведено 3 внутренних финансовых аудита, или 30 % от утвержденных Планом проведения внутреннего финансового аудита Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым на 2016 год.

По данным Годового отчета о результатах внутреннего финансового аудита в 2017 году Комитетом фактически проведено 5 внутренних финансовых аудитов, или 63 % от утвержденных Планом проведения внутреннего финансового аудита Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым на 2017 год.

Систематическое невыполнение Комитетом Планов проведения внутреннего финансового аудита Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым на 2016 – 2017 годы свидетельствует о недостаточном уровне внутреннего финансового аудита.

Контрольное мероприятие *«Проверка эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2016-2017 годах на реализацию Государственной программы Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым – территория межнационального согласия» на 2015 - 2017 годы»* в Государственном комитете по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым, в том числе аудит закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в Государственном комитете по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым» проведено на основании плана работы Счетной палаты на 2018 год.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 09.04.2015 № 185 утверждена Государственная программа Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым – территория межнационального согласия» на 2015-2017 годы (далее – Госпрограмма).

Ответственным исполнителем Госпрограммы определен – Государственный комитет по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым (далее – Госкомитет, Госкомнац).

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка использования средств на реализацию мероприятия 4 основного мероприятия 1 *«Приобретение жилья для граждан из числа реабилитированных народов Крыма»*, основного мероприятия 2 *«Меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий»* («Оплата за подключение к газоснабжению, электроснабжению и водоснабжению», «Выплата единовременной материальной помощи на завершение строительства индивидуального жилья»), основного мероприятия 3 *«Меры по обеспечению межнационального согласия в Республике Крым»* («Грантовая поддержка деятельности национально-культурных автономий и общественных организаций»).

Проведенным анализом исполнения Госпрограммы установлено следующее.

Объем финансирования по мероприятиям на 2016-2017 годы за счет средств бюджета Республики Крым утвержден в общей сумме 352 611,36 тыс. руб., в том числе на 2016 - 231 261,36 тыс. руб., на 2017 - 121 350,00 тыс. руб.

По мероприятию 4 основного мероприятия 1 *«Приобретение жилья для граждан из числа реабилитированных народов Крыма»*. Госкомнацем в рамках реализации мероприятия заключено 34 соглашения с администрациями муниципальных образований Республики Крым на предоставление субсидии на общую сумму 307 261,36 тыс. руб., а именно:

- в 2016 году 18 соглашений на сумму 207 261,36 тыс. руб.,
- в 2017 году 16 соглашений на сумму 100 000,00 тыс. руб.



Муниципальными образованиями Республики Крым за счет полученных средств субсидии приобретено 177 объектов недвижимости (жилые дома, квартиры) для граждан из числа ранее реабилитированных на общую сумму 274 433,80 тыс. руб., в том числе: за 2016 год – 117 объектов на сумму 175 832,84 тыс. руб., за 2017 год – 60 объектов на сумму 98 600,96 тыс. руб.

Остаток неосвоенных средств в сумме 32 827,56 тыс. руб. возвращен в Государственный комитет по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым. Наибольшая сумма возврата субсидии сложилась по администрации Белогорского района Республики Крым – 26 657,50 тыс. руб. (или 81%).

Данные факты свидетельствуют о ненадлежащем уровне планирования расходов бюджетных средств администрацией Белогорского района Республики Крым, выделенных на приобретение жилья для граждан из числа реабилитированных народов Крыма, и, как следствие, не достижение результативности выполнения Госпрограммы в целом.

Из 177 приобретенных объектов недвижимости муниципальными образованиями Республики Крым – 56 (или 31,6%) объектов переданы в собственность граждан в порядке приватизации.

В ходе контрольного мероприятия проведены 5 встречных проверок в муниципальных образованиях Республики Крым (Администрация Кировского района Республики Крым, Администрация города Армянска Республики Крым, Администрация Советского района Республики Крым, Администрация Нижнегорского района Республики Крым, Администрация Раздольненского района Республики Крым) по вопросу полноты освоения, целевого и эффективного использования средств субсидий, предоставленных Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым муниципальным образованиям Республики Крым на приобретение жилья для граждан из числа реабилитированных народов Крыма. Кроме того, при проведении встречных проверок выборочным методом проведены визуальные обследования 15 жилых помещений и установлено следующее.

В нарушение п. 11 Порядка № 331-рг 4 Администрациями заключены муниципальные контракты с несоблюдением сроков от 7 до 24 дней.

Установлено общее превышение стоимости приобретенного в 2016 году жилья для граждан, из числа ранее реабилитированных, на общую сумму 2 136,88 тыс. руб.

Также, при визуальных обследованиях жилых помещений в рамках проводимых встречных проверок установлено, что в 2 администрациях отсутствуют договора социального найма по некоторым гражданам, а именно в: *администрации Нижнегорского района Республики Крым, администрации Кировского района Республики Крым*:

Кроме того, установлено, что жилой дом площадью 75,5 м² по адресу Кировский район, приобретенный в декабре 2016 года для гражданки и членов ее семьи, по состоянию на момент проведения проверки не используются. Договор социального найма с гражданкой отсутствует.



Данные факты свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств Республики Крым в сумме 2 610,00 тыс. руб., выделенных для обеспечения жильем граждан, из числа ранее реабилитированных.

По основному мероприятию 2 «Меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий» в 2017 году расходы на компенсацию реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, понесенных затрат за подключение к сетям водоотведения, газоснабжения и электроснабжения Госкомнацу утверждены в сумме 350,00 тыс. руб., кассовое исполнение составило 348,87 тыс. руб.

К проверке предоставлено 26 заявлений с приложенными документами от реабилитированных лиц, получивших меры социальной поддержки в 2017 году, по которым сумма понесенных затрат на подключение к сетям водоотведения, газоснабжения и электроснабжения, согласно подтверждающих документов (договоров на подключение, чеков) составила 732,96 тыс. руб. Размер компенсации составил на общую сумму 348,87 тыс. руб.

«Выплата единовременной материальной помощи на завершение строительства индивидуального жилья». Госкомнацем в 2016 году заключено 23 соглашения с администрациями муниципальных образований Республики Крым на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на мероприятия по обеспечению прав реабилитированных граждан в рамках реализации Госпрограммы на общую сумму 24 000,00 тыс. руб. Администрациями муниципальных образований Республики Крым заключено 151 соглашение по предоставлению и расходованию материальной помощи на завершение строительства жилого дома с застройщиками на сумму 24 000,00 тыс. руб.

В 2017 году Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым заключено 151 соглашение с застройщиками по предоставлению и расходованию материальной помощи на завершение строительства жилого дома на общую сумму 19 000,00 тыс. руб.

Исполнение бюджетных назначений за 2016-2017 годы по данному мероприятию составило 43 000,00 тыс. руб.

В 2016 году распределение единовременной материальной помощи осуществлялось Комиссиями по оказанию материальной помощи на завершение строительства индивидуального жилого дома, созданными администрациями муниципальных образований Республики Крым; в 2017 году – Комиссией Госкомнаца.

В составе указанных Комиссий отсутствуют представители сторонних организаций – правоохранительных органов, Общественной палаты Республики Крым, что может свидетельствовать о непрозрачности принятых решений по выделению единовременной материальной помощи.

В ходе контрольного мероприятия проведено 5 встречных проверок в муниципальных образованиях Республики Крым (Администрация Кировского



района Республики Крым, Администрация города Армянска Республики Крым, Администрация Советского района Республики Крым, Администрация Нижнегорского района Республики Крым, Администрация Раздольненского района Республики Крым), в том числе по вопросу выполнения условий заключенных Соглашений о предоставлении и расходовании иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на мероприятия по обеспечению прав реабилитированных граждан в рамках реализации Государственной программы Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республик Крым – территория межнационального согласия» на 2015-2017 годы. Кроме того, при проведении встречных проверок выборочным методом проведены визуальные обследования 14 жилых помещений и установлено следующее.



Заключенными Соглашениями с Застройщиками, Порядком предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на мероприятия по обеспечению прав реабилитированных граждан, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 07.07.2016 № 324, не определена форма отчета о понесенных затратах, предоставление которого предусмотрено пп.2.3.4 Соглашений, в связи с чем, застройщиками поданы отчеты в Администрации в произвольной форме.

Пунктом 12 Порядка предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на мероприятия по обеспечению прав реабилитированных граждан, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 07.07.2016 № 324 определены сроки использования выделенной материальной помощи – в течение 6 месяцев со дня предоставления материальной помощи. При этом конкретные сроки подачи отчетов застройщиками нормативными документами не определены – согласно пп. 2.3.4 Соглашений отчеты о понесенных затратах предоставляются без промедления по окончании строительных работ.

Кроме того, в администрации Советского района установлены факты несвоевременного использования получателями материальной помощи.

Также, установлено, что 7 застройщиками, получившими материальную помощь от администрации Кировского района, нарушены сроки по сдаче отчетов, установленные п.п.2.3.1 Соглашений (без промедления по окончании строительных работ),

Проверкой достоверности документов, предоставляемых Застройщиками вместе с заявлением о предоставлении материальной помощи в соответствии с требованиями Порядка выплат установлено, что комиссией Госкомнадца при отсутствии в полном объеме документов, подтверждающих родственные отношения с реабилитированным гражданином принято решение о выплате единовременной материальной помощи на завершение строительства индивидуального жилья в сумме 116,2 тыс. руб., чем не соблюдены требования абз.1 п.19 Порядка выплаты единовременной материальной помощи на завершение строительства индивидуального жилья, являющегося Приложением 7 к Госпрограмме Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым - территория межнационального согласия» на 2015 - 2017 годы.

По основному мероприятию 3 «Меры по обеспечению межнационального согласия в Республике Крым» («Грантовая поддержка деятельности национально-культурных автономий и общественных организаций»).

В 2017 году расходы на грантовую поддержку деятельности национально-культурных автономий и общественных организаций в рамках Государственной программы Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым - территория межнационального согласия» на 2015 - 2017 годы Госкомнацу утверждены в сумме 2 000,00 тыс. руб., кассовое исполнение составило 1 968,12 тыс. руб.

В рамках указанного мероприятия по результатам конкурса Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым с победителями конкурса заключены 7 соглашений о предоставлении субсидии некоммерческой организации в виде гранта, которым перечислены средства субсидии за счет средств бюджета Республики Крым на общую сумму 2 000,00 тыс. руб. Остаток неиспользованных средств возвращен в бюджет Республики Крым в сумме 31,87 тыс. руб.

Проведенным анализом эффективности осуществленных Госкомитетом в 2016-2017 годах процедур закупок установлено, что общая экономия по результатам проведенных процедур составила 363,87 тыс. руб. или 9,63% от начальной (максимальной) цены контрактов.

Вместе с тем, проведенным анализом установлено превышение начальной (максимальной) цены контракта по отдельным закупкам согласно данным интернет-сайтов.



Контрольное мероприятие **«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2016-2017 годах Автономной некоммерческой организации Республики Крым «Республиканский информационный центр «Крым»»** проведено на основании плана работы Счетной палаты на 2018 год.

В 2016-2017 годах АНО РК «РИЦ «Крым» предоставлялись шесть субсидий из бюджета Республики Крым на общую сумму 50 935,5 тыс. руб., из них на содержание АНО РИЦ «Крым» (*оплата труда, аренда помещений, оплата коммунальных услуг, канцтовары, обслуживание ИС и др.*) – 4 207,6 тыс. руб. (или 8,2% от общей суммы субсидии):

в 2016 году – 21 835,5 тыс. руб.; в т. ч. на содержание АНО РИЦ «Крым» 1 585,2 тыс. руб. или 7,3% от общей суммы субсидии;

в 2017 году – 29 100,0 тыс. руб.; в т. ч. на содержание АНО РИЦ «Крым» 2 622,4 тыс. руб. или 9,0% от общей суммы субсидии.

Проверкой эффективности и результативности использования средств бюджета Республики Крым, выделенных АНО РК «РИЦ «Крым» на финансовое обеспечение расходов, связанных с подготовкой и изданием социально-значимой и имиджевой литературы установлено:

- в приказах Министерства об издании социально значимой литературы отсутствует информация о технологических параметрах книг (формат, красочность, плотность бумаги, объем одного экземпляра, вариант полиграфического оформления и др.), их сметной стоимости, а также конкретные сроки их изготовления;

- отсутствие четких требований при выборе исполнителя на издание социально значимой литературы, позволило АНО «РИЦ «Крым» рассматривать коммерческие предложения о стоимости услуг от индивидуального предпринимателя, у которого отсутствует соответствующий вид деятельности, а также рассматривать предложения, из наиболее высокого ценового сегмента;

- на основании писем Министерства в проверяемом периоде, авторам безвозмездно АНО РК «РИЦ «Крым» передано 2 329 экземпляров книг, изданных за счет субсидий из Республики Крым на общую сумму 705,57 тыс. руб., при этом, Положением об Издательском совете, передача авторам книг не предусмотрена.

Проверкой эффективности и результативности использования средств бюджета Республики Крым, выделенных АО РК «РИЦ «Крым» на проведение мероприятий по формированию и продвижению позитивного имиджа Республики Крым установлено:

- в приказах Министерства, согласно которым АНО РК «РИЦ «Крым» определена исполнителем мероприятий по изготовлению полиграфической, информационной, сувенирной продукции, не определены количество (в 2016 году), формат (технологические характеристики) и плановая стоимость указанной сувенирной и имиджевой продукции;

- в следствие отсутствия четких требований при выборе исполнителя АНО РК «РИЦ «Крым» приобретена сувенирная продукция на общую сумму 280,1 тыс. руб. у ИП Демьяненко С.В., при отсутствии у него соответствующего вида деятельности;

- порядок расходования (передачи) сувенирной и имиджевой продукции Министерством не установлен, в АНО «РИЦ «Крым» отсутствует.

Проверкой эффективности и результативности использования средств бюджета Республики Крым, выделенных Автономной некоммерческой организации Республики Крым «Республиканский информационный центр «Крым» на финансовое обеспечение расходов по организации мероприятий по освещению государственной политики и общественной жизни в Республике Крым, а также по организации и проведению социально направленных культурно-развлекательных, музыкальных, спортивных шоу-программ, конкурсов, фестивалей и пр. установлено:

- перечень планируемых для проведения в 2016 и 2017 году мероприятий (с указанием в том числе ответственного исполнителя, плановый объем финансирования каждого мероприятия, сроки и место проведения), Министерством не утверждался;

- отсутствие в приказах Министерства четких описаний организационных мероприятий (а также необходимого количества продукции и ее технологические параметры) привело к отсутствию прозрачности расходов и произвольному толкованию АНО РК «РИЦ «Крым» обоснованности затрат на проведение мероприятий;

- отсутствие четких требований при выборе исполнителя, позволило АНО «РИЦ «Крым» рассматривать коммерческие предложения о стоимости услуг (работ) от аффилированных лиц.

Соглашениями о предоставлении субсидий АНО РК «РИЦ «Крым» показатели результативности использования субсидий, Министерством не установлены. Конкретный перечень мероприятий, расходы на проведение которых будут осуществляться за счет средств субсидий, в Соглашениях отсутствует.

Сумма расходов на содержание АНО РК «РИЦ «Крым» (административные, хозяйственные расходы) на 2016 и на 2017 годы в общей сумме субсидий, в соглашениях с Министерством не указана.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ практики ведения Службой капитального строительства Республики Крым претензионной и исковой работы, в случае ненадлежащего исполнения, а также неисполнения обязательств поставщиками, подрядчиками, исполнителями по контрактам (договорам), финансируемым за счет средств, выделяемых из бюджета Республики Крым, заключенным в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»

проведено в соответствии с планами работы Счетной палаты Республики Крым на 2017-2018 годы, камеральным способом.

В рамках мероприятия проанализированы бюджетные ассигнования, предусмотренные в федеральном бюджете и бюджете Республики Крым на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», исполнение главными распорядителями средств бюджета Республики Крым мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» за 2015-2017 годы; эффективность и своевременность ведения Службой капитального строительства Республики Крым претензионной и исковой работы, в случае ненадлежащего исполнения, а также неисполнения обязательств поставщиками, подрядчиками, исполнителями по контрактам (договорам), финансируемым за счет средств, выделяемых из бюджета Республики Крым, заключенным в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (далее – Программа); показатели сводной бюджетной росписи бюджета Республики Крым, показатели лимитов бюджетных обязательств, бюджетных смет Службы капитального строительства Республики Крым (далее – Служба) за 2015-2017 годы.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что согласно Отчетов об исполнении бюджета Республики Крым:

✓ за 2015 год (ф.0503117) расходы по реализации мероприятий Программы за 2015 год исполнены в сумме 978807,71 тыс. руб., или 6,43 % от утвержденных (15222640,80 тыс. руб.), неисполненные назначения составили 14243833,09 тыс. руб.

✓ за 2016 год (ф.0503117) расходы по реализации мероприятий Программы за 2015 год исполнены в сумме 21 784 333,78 тыс. руб., или 97,4 % от утвержденных (22 365 699,14 тыс. руб.), неисполненные назначения составили 581 365,36 тыс. руб.

✓ по состоянию на 01.10.2017 расходы по реализации мероприятий Программы исполнены в сумме 16585654,779 тыс. руб., или 31,6% от утвержденных годовых назначений (52490671,113 тыс. руб.), неисполненные назначения составили 35905016,334 тыс. руб., или 68,4 % утвержденных годовых назначений Службой не выполнены в полном объеме расходы по реализации мероприятий Программы за 2015 год в общей сумме утвержденных назначений 1601088,00 тыс. руб.

В 2016 году расходы на реализацию мероприятий Программы исполнены Службой в сумме 6 257 273,74 тыс. руб., что составляет 96,35 % от утвержденных бюджетных назначений (6494344,284 тыс. руб.).

Анализом Отчета о бюджетных обязательствах по состоянию на 01.10.2017 года установлено, что Службой капстроительства принято бюджетных обязательств по расходам на реализацию мероприятий Программы на сумму 13194665,93 тыс. руб., принято денежных обязательств на сумму 6085285,02 тыс. руб., исполнено денежных обязательств на сумму



6004450,37 тыс. руб., не исполнено принятых бюджетных обязательств на сумму 7190215,55 тыс. руб., не исполнено принятых денежных обязательств на сумму 80834,65 тыс. руб.

В ходе мероприятия выяснилось, что при достаточно большом проценте исполнения бюджета Республики Крым по расходам на реализацию мероприятий Программы Службой не соблюдался принцип эффективности использования бюджетных средств ни в части экономности, ни в части результативности, а именно неприменение конкурентных способов закупки исключило такую составляющую принципа эффективности как экономность, а недостижение заданных Программой целевых показателей (результатов) в определенные государственными контрактами сроки свидетельствуют о несоблюдении результативности.

Анализ ведения претензионной и исковой работы позволил выделить ряд типичных, повторяющихся ошибок процессуального характера, а также существенных недостатков, допускаемых Службой в течение исследуемого периода, вследствие которых неверно определялся способ защиты Службой своих прав в части определения подсудности спора и меры ответственности подрядчика, хаотичность, а в некоторых случаях несвоевременность ведения претензионной и исковой работы, что свидетельствуют о ненадлежащем подходе Службы в указанном направлении деятельности.

2.7 Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Контрольное мероприятие **«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым предприятиями, учреждениями, организациями, подведомственными Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым: Государственное казенное учреждение Республики Крым «Управление капитального ремонта многоквартирных домов», Некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым», Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымский республиканский единый информационно-расчетный центр»** проведено на основании планов работы Счетной палаты Республики Крым на 2017 и 2018 годы.

Общая сумма проверенных средств в ходе контрольного мероприятия составила 1 142 971,24 тыс. руб., в том числе бюджетных средств в сумме 1 110 176,06 тыс. руб., выделенных подведомственным организациям Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым в рамках Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2015 - 2017 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от



10.02.2015 № 33. Общая сумма выявленных нарушений составила 801 124,94 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ реализации мероприятий:

Региональной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Крым на 2015 - 2017 годы», утвержденной постановлением Совета министров РК от 24.07.2015 № 434;

Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым на 2016 - 2045 годы, утвержденной постановлением Совета министров РК от 30.11.2015 № 753;

Краткосрочного плана на 2016 - 2018 годы по реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым на 2016 - 2045 годы, утвержденного постановлением Совета министров РК от 21.12.2015 № 797.

В результате необеспечения ГКУ РК «Управление капремонта МКД» при осуществлении мероприятий Региональной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Крым на 2015-2017 годы», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 24.07.2015 № 434, исполнения функций Заказчика, связанных с капитальным ремонтом общего имущества в многоквартирных домах, цели, предусмотренные Региональной адресной программой, в части создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан; внедрения ресурсосберегающих технологий; улучшение эксплуатационных характеристик общего имущества в многоквартирных домах, не достигнуты.

Установлены нарушения при осуществлении закупок, проводимых в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», многочисленные нарушения порядка организации и проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, ведения бухгалтерского учета, в результате учреждением осуществлены неэффективные и неправомерные расходы.

Установлены многочисленные факты нарушения законодательства по организации исполнения бюджета Республики Крым, выразившиеся в:

- несвоевременной регистрации бюджетных обязательств по 17 контрактам на общую сумму 215 597,17 тыс. руб.;

- принятии бюджетных обязательств ГКУ РК «Управление капремонта МКД» при отсутствии свободных лимитов бюджетных обязательств по двум контрактам, сумма превышения лимитов бюджетных обязательств - 4 756,07 тыс. руб.

По вышеуказанным фактам в отношении двух должностных лиц ГКУ РК «Управление капремонта МКД» составлены 3 протокола об административных правонарушениях.

В части разработки и реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым на 2016 - 2045 годы установлено, что целостная система технического учета жилищного фонда фактически отсутствует:

- результаты мониторинга технического состояния жилищного фонда на официальном сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, как предусмотрено Порядком проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 13.05.2015 №264, не размещены;

- Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым не приняты меры по обеспечению предоставления муниципальными образованиями Республики Крым в министерство информации о техническом состоянии многоквартирных домов (МКД);

- перед составлением Региональной программы мониторинг технического состояния МКД путем их выездного обследования не проводился. Данные о техническом состоянии МКД брались из паспортной документации домов, не отражающей их реального состояния.

В нарушение ст.168 Жилищного кодекса РФ в 2016 году актуализация программы не проводилась.

Установлено низкое качество осуществления мер по актуализации Региональной программы, что приводит к возникновению следующих рисков реализации региональной программы капремонта:

- необоснованному включению (или исключению) МКД в программу;
- включению в региональные программы капремонта домов, в отношении которых не был проведен мониторинг их технического состояния;
- нарушению порядка очередности проведения капремонта;
- неправильному определению необходимого перечня работ по капремонту.

В результате отсутствия Порядка утверждения Краткосрочных планов по реализации Региональной программы является:

- отсутствие 20-ти объектов капитально ремонта в Краткосрочном плане на 2016-2018 годы, запланированных Региональной программой, в Региональную адресную программу «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Крым на 2015 - 2017 годы», указанные объекты также не включены;

- включение в Краткосрочный план на 2016-2018 годы, объектов капитально ремонта, запланированных Региональной программой на более поздний период (2028-2036 годы).

Проверкой НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым» (далее - НО «РФКРМКД РК», Региональный оператор) установлены факты, подтверждающие недостижение целей деятельности, определенных Уставом организации, а именно:

- не обеспечено своевременное проведение капитального ремонта многоквартирных домов, включенных в Краткосрочный план на 2016-2018

годы реализации Региональной программы, запланированных на 2017 год, в результате чего сохраняется высокий риск невыполнения плана по итогам 2018 года;

- не обеспечено в полной мере аккумулирование взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах;

- не обеспечено качественное осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

В Краткосрочный план на 2016-2018 годы по реализации Региональной программы включены 348 МКД из 10333 МКД, включенных в Региональную программу.

Общий плановый объем финансирования Краткосрочного плана составил 1 млрд. 850 млн. руб., источниками финансирования определены средства собственников МКД и ежегодная субсидия из бюджета Республики Крым в размере 207,6 млн. руб.

Обязанность уплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества МКД регламентирована Жилищным кодексом Российской Федерации.

На территории Республики Крым установлен минимальный размер взноса на капитальный ремонт - 6,16 руб. за 1 кв. м. общей площади помещения, принадлежащего собственнику такого помещения.

В 2017 году Фонд капитального ремонта сформирован в общей сумме 832,0 млн. руб. С учетом средств, собранных взносов в 2016 году (64,8 млн. руб.), и расходом в сумме 223,9 млн. руб. - остаток средств фонда по состоянию на 01.01.2017 составил 672,9 млн. руб.

Уровень собираемости взносов на капитальный ремонт составил в 2016 году – 16 %, в 2017 году – 48 %. По состоянию на 01.01.2018 задолженность по взносам на капитальный ремонт составила в сумме 1 020,246 млн. руб. При этом, систематическая претензионная работа в отношении должников, в том числе муниципалитетов, Региональным оператором не ведётся.

Региональным оператором не обеспечена своевременность использования бюджетных средств, выделенных в апреле-мае 2017 года из бюджета Республики Крым на капитальный ремонт и/или замену лифтового оборудования, которые по состоянию на 31.12.2017 не использованы, вследствие чего средства в сумме 207 610,0 тыс. руб. отвлечены из бюджета Республики Крым на длительный период, нарушена ст. 34 БК РФ в части необеспечения достижения результатов в установленный срок.

Проверкой состояния выполнения работ по замене лифтового оборудования установлено, что в нарушение условий, заключенных Региональным оператором договоров, акты открытия и акты передачи объектов составлены с нарушениями, отсутствуют утверждение и подписи ответственных должностных лиц, заказчиком не выполнены обязанности по организации комиссионного открытия работ по объектам многоквартирных домов.

Анализ финансово-хозяйственной деятельности ГУП РК «Крымский



республиканский единый информационно- расчетный центр» (далее - ГУП РК «КР ЕИРЦ») показал, что доходы от основной деятельности предприятия не обеспечивают покрытие текущих расходов.

В проверяемом периоде получены значительные убытки, которые составили: 2016 год - 23 795 тыс. руб., 2017 год - 29 183 тыс. руб.

В целом Предприятие имеет низкий уровень доходности и высокую финансовую зависимость от бюджетных средств (до 70,0%). На основании заключенных с Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым соглашений в проверяемом периоде выделены субсидии в общей сумме 136 973,0 тыс. руб.

Целью деятельности предприятия является информационное сопровождение начисления, сбора и распределения поставщикам (исполнителям) услуг платы за жилое и нежилое помещение, коммунальные и иные услуги.

В ходе проверки установлено, что в настоящее время существует проблема ненадлежащего оказания ГУП РК «КР ЕИРЦ» услуг по организации расчетов за жилищно-коммунальные услуги на основании единого платежного документа (ЕПД):

- в платежных документах, сформированных ГУП РК «КР ЕИРЦ», отсутствует информация для потребителя: о начислениях, об оплате, о состоянии лицевого счета, льготы, наименования поставщика услуги;
- несвоевременная доставка ЕПД;
- в счетах допущены арифметические ошибки;
- отсутствуют номера финансовых лицевого счета;
- в счетах указано число фактически проживающих физических лиц, которое отличается от количества зарегистрированных лиц;
- отказ операторов ГУП РК «КР ЕИРЦ» информировать потребителей о допущенных в платежном документе ошибках и направление их в абонентские отделы заказчиков.

В связи с некачественным оказанием услуг, платежные документы и акты сверки взаимных расчетов со стороны некоторых заказчиков не подписаны.

По состоянию на 01.01.2018 от оказания услуг в ГУП РК «КР ЕИРЦ» числится дебиторская задолженность в сумме 5 855 тыс. руб.

Услуги по печати и доставке ЕПД ежемесячно оформляются актами с приложением реестров изготовленных и доставленных адресатам (абонентам) ЕПД в разрезе муниципальных образований.

Выборочной проверкой установлено, что ГУП РК «КР ЕИРЦ» не проводится анализ причин недоставки ЕПД, данные не корректируются, что свидетельствует о формальном подходе как составления реестров, так и изготовления ЕПД.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что ГУП РК «КР ЕИРЦ» осуществлены неэффективные расходы в общей сумме 21 млн. 984 тыс. руб., из них:

- 732,9 тыс. руб. - оплата услуг по договорам гражданско-правового характера, целесообразность и необходимость в выполнении которых отсутствовала;

- 949,5 тыс. руб. - оплата аренды нежилых помещений. при наличии закрепленного за ГУП РК «КР ЕИРЦ» на праве хозяйственного ведения имущества;

- по состоянию на 01.01.2018 не обеспечено использование имущества общей стоимостью 8 164,85 тыс. руб., которое находится на складах в упакованном виде и не используется более 15 месяцев с истекшим гарантийным сроком, вследствие чего непродуктивные затраты на хранение неиспользуемого оборудования составили 353,9 тыс. руб.;

- оплачены работы в сумме 1 147,0 тыс. руб. по подготовке проектно-сметной документации на создание инженерной инфраструктуры серверного помещения, не нашедшей практического применения.

ГУП РК «КР ЕИРЦ» допущено внесение недостоверных данных в бухгалтерскую (финансовую) отчетность за 2016 год – данные бухгалтерского баланса по строке «Основные средства» завышены на 31,21 %, что является грубым нарушением бухгалтерского учета и предусматривает административную ответственность. По данному факту в отношении должностного лица ГУП РК «КР ЕИРЦ» составлен протокол об административном правонарушении.

Контрольное мероприятие ***«Обследование результатов исполнения мероприятий по обеспечению обращения твердых коммунальных отходов на территории Республики Крым в рамках Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2015 - 2017 годы и федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»*** проведено в соответствии с планом работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год.

Объект контрольного мероприятия: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Министерство ЖКХ РК).

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ мероприятий и целевых индикаторов по организации обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Крым в рамках государственных программ.

1. Мероприятия по обеспечению обращения твердых коммунальных отходов на территории Республики Крым исследованы в рамках Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2015 - 2017 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 10.02.2015 № 33 и федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 11.08.2014 № 790 (далее – ФЦП).



Предусмотрена рекультивация 5 полигонов твердых коммунальных отходов с последующим закрытием: в городах Симферополь, Алушта, Керчь, Саки, Старый Крым (Кировский район, Республика Крым).

В исследуемом периоде в рамках Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2015 - 2017 годы предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета: 2016 год - 58,78 млн. руб., 2017 год – 600,0 млн. руб.

Субсидии на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий ФЦП бюджету Республики Крым из федерального бюджета предоставлялись в рамках соглашений, заключенных между Министерством экономического развития Российской Федерации и Советом министров Республики Крым из федерального бюджета бюджету Республики Крым.

2. Субсидии муниципальным образованиям предоставлялись в рамках соглашений, заключенных между Министерством ЖКХ РК и администрациями муниципальных образований Республики Крым.

Муниципальное образование	2016 год, тыс. руб.	2017 год, тыс. руб.	в том числе:	
			ПИР	СМР
городской округ Симферополь Республики Крым	19 350,00	219 395,00	33 740,00	185 655,00
городской округ Керчь Республики Крым	18 808,10	216 911,00	29 790,00	187 121,00
городской округ Саки Республики Крым	6 560,00	55 963,00	4 420,00	51 543,00
городской округ Алушта Республики Крым	7 500,00	51 768,00	7 740,00	44 028,00
городское поселение Старый Крым Кировского района Республики Крым	6 560,00	55 963,00	4 420,00	51 543,00
ИТОГО:	58 778,10	600 000,00	80 110,0	519 890,0

3. Всего в 2016 году Министерством ЖКХ РК из бюджета Республики Крым муниципальным образованиям Республики Крым на проектно-изыскательские работы перечислены денежные средства в сумме 58 778,10 тыс. руб., из которых освоено 58 615,65 тыс. руб. (99,72%).

4. В 2017 году бюджетом Республики Крым утверждена субсидия в размере 600 000,0 тыс. руб. (на проектные и изыскательские работы и строительно-монтажные работы).

Из общей суммы перечисленных муниципальным образованиям средств на проектно-изыскательские работы - 80 110,0 тыс. руб. (13,35 % от общей суммы утвержденной субсидии) - освоены средства в сумме 33 662,00 тыс. руб. (42,02% от суммы перечисленных средств – 80 110,0 тыс. руб., и 5,61% от утвержденной суммы субсидии – 600 000,0 тыс. руб.).

Таким образом, неиспользованные средства субсидии в сумме 46 448,0 тыс. руб. 8 месяцев находились на счетах муниципальных образований, что свидетельствует о безрезультатном отвлечении бюджетных средств и нарушении ст. 34 БК РФ в части необеспечения принципа эффективности использования бюджетных средств и достижения заданных результатов.

Неиспользованный остаток субсидии в сумме 46 448,00 тыс. руб. возвращен в бюджет Республики Крым.

5. Всего на выполнение проектно-изыскательских работ заключено 5 договоров на общую сумму 138 437,90 тыс. руб., исполнение по договорам за 2016-2017 годы составило в сумме 92 277,65 тыс. руб. или 66,66%, из них:

- в 2016 году - в сумме 58 615,65 тыс. руб. или 100 % от предусмотренных средств на 2016 год;

- в 2017 году – в сумме 33 662,00 тыс. руб., что составляет 42,17 % от предусмотренных средств на 2017 год.

Договоры на выполнение проектно-изыскательских работ заключены муниципальными образованиями Республики Крым с единственным поставщиком на основании распоряжения Совета министров Республики Крым от 14.07.2016 №782-р «Об утверждении предложений Научно-технического совета об определении единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Заказчик	Дата, № договора	Исполнитель	Стоимость работ по договору, тыс. руб.			Исполнено по состоянию на 01.01.2018	
			2016 г	2017 г	Всего	тыс. руб.	%
Муниципальное казенное учреждение департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя РК	от 14.07.2016 №310	ООО «СК Консоль-Строй ЛТД»	19 350,00	33 662,00	53 012,00	53 012,00	100
Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Керчи РК	от 26.07.2016 №2	ООО «ТехСтрой»	18 715,95	29 641,05	48 357,00	18 715,95	38,70
Муниципальное казенное учреждение «СакиИнвестПроект»	от 14.07.2016 №34	ООО «Проектное строительное бюро»	6 560,00	4 420,00	10 980,00	6 560,00	59,74
Администрация города Старый Крым Кировского района РК	от 25.10.2016 №122	ООО «ТехСтрой»	6 527,20	4 397,90	10 925,10	6 527,20	59,75
Администрация города Алушты РК	от 26.07.2016 №55	ООО «ТехСтрой»	7 462,50	7 701,30	15 163,80	7 462,50	49,21
Итого			58 615,65	79 822,25	138 437,90	92 277,65	66,66

Из 5 заключенных договоров на выполнение проектно-изыскательских работ, выполнены и оплачены работы в полном объеме только по договору от 14.07.2016 № 310, заключенному Муниципальным казенным учреждением Департаментом городского хозяйства Администрации города Симферополя с ООО «СК Консоль-Строй ЛТД».

Таким образом, готовность проектно-сметной документации в полном объеме муниципальными образованиями городских округов Керчь, Саки, Алушта и городского поселения Старый Крым Кировского района не обеспечена, оплата в 2017 году не производилась, денежные средства,



выделенные муниципальным образованиям из бюджета Республики Крым, возвращены в бюджет. Строительно-монтажные работы по рекультивации полигонов ТКО в исследуемом периоде не осуществлялись. В итоге результативные показатели по наличию проектно-сметной документации на конец 2017 года с получением положительного заключения государственной экспертизы не достигнуты.

6. В 2017 году в связи с просрочкой исполнения обязательств подрядчиками по заключенным муниципальным контрактам, муниципальными образованиями городских округов Алушта, Керчь, Саки, муниципальным образованием городского поселения Старый Крым Кировского района Республики Крым, в отношении подрядчиков осуществляется претензионная исковая работа.

Всеми муниципальными образованиями поданы исковые заявления в Арбитражный суд Республики Крым о взыскании средств с подрядных организаций за неисполнение условий муниципальных контрактов, а также о расторжении муниципальных контрактов (Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Керчи, Администрация г. Старый Крым).

Администрацией г. Алушта в соответствии с ч. 14 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», муниципальный контракт от 26.07.2016 № 55 расторгнут в одностороннем порядке 07.09.2017.

Приняты решения Арбитражного суда Республики Крым:

1) от 19.05.2018 по исковому заявлению Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Керчи о расторжении муниципального контракта от 26.07.2016 № 2 и взыскании с ООО «ТехСтрой» суммы в размере 18 715,95 тыс. руб. (оплата за выполненные проектно-изыскательские работы в 2016 году);

2) от 28.02.2018 по исковому заявлению Администрации г. Старый Крым о расторжении муниципального контракта от 25.10.2016 № 122 и взыскании с ООО «ТехСтрой» суммы в размере 1 884,81428 тыс. руб., неустойки в размере 546,225 тыс. руб.; пошлины в доход федерального бюджета в размере 35,155 тыс. руб.

Находятся на рассмотрении в Арбитражном суде Республики Крым:

1) Исковое заявление Администрации г. Алушты от 23.10.2017 о взыскании с ООО «Техстрой»: штрафов за нарушение условий контракта в общей сумме 2 274,6 тыс. руб.; перечисленных в 2016 году денежных средств на выполнение проектно-изыскательских работ в размере 7 462,5 тыс. руб.;

2) Исковое заявление Муниципального казенного учреждения «СакиИнвестПроект» от 21.05.2018 № 400 о взыскании с подрядчика ООО «Проектное строительное бюро» за нарушение условий контракта: пени в общей сумме 4 628,047 тыс. руб., штрафов в общей сумме 1098,0 тыс. руб.

7. Министерством ЖКХ РК в течение 2017 года неоднократно поднимался вопрос о существовании рисков неосвоения бюджетных средств,



предусмотренных на 2017 год на реализацию мероприятий по рекультивации полигонов ТКО, в рамках ФЦП по причине несоблюдения сроков выполнения работ и прохождения экспертиз проектными организациями и бездействия администраций-заказчиков. Министерством ЖКХ РК были подготовлены предложения по корректировке и перераспределению средств по финансированию мероприятий по рекультивации полигонов на территории Республики Крым в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года».

С учетом корректировок предусмотрено продление выполнения мероприятий по рекультивации полигонов на территории Республики Крым до 2021 года, в части источников финансирования объектов предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

Общий объем средств, предусмотренный на рекультивацию полигонов ТКО на территории Республики Крым в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» за период 2018 - 2021 гг. составил 2 905 320,0 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 760 070,0 тыс. руб., за счет средств бюджета Республики Крым – 145 250,0 тыс. руб.

8. В соответствии с установленными приоритетами государственной политики в области обращения с отходами постановлением Совета министров Республики Крым от 27.01.2017 № 25 утверждена Государственная программа Республики Крым в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на 2017-2021 годы, которая включает подпрограмму 1 «Организация обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Крым».

Реализация данной подпрограммы направлена на создание схемы обращения с ТКО, а именно:

- строительство 7 объектов обработки ТКО (автоматизированных мусоросортировочных комплексов);
- строительство 5 объектов для размещения не утилизируемой части ТКО (полигонов захоронения твердых коммунальных отходов);
- строительство 9 объектов накопления ТКО (мусороперегрузочных станций) с целью их транспортирования на автоматизированные мусоросортировочные комплексы;
- создание 17 объектов утилизации ТКО (мусороперерабатывающих комплексов);
- создание регионального оператора/региональных операторов по обращению с ТКО;
- увеличение доли ТКО, подлежащих утилизации до 30%;
- обработка всех образующихся ТКО;
- увеличение доли ТКО, вовлекаемых в хозяйственный оборот в качестве вторичных материальных и энергетических ресурсов, до 70%;
- снижение стоимости предоставляемых региональным оператором



обращения с твердыми коммунальными отходами услуг за счет предоставления субсидий;

- исключение несанкционированного размещения отходов на территории Республики Крым.

Предполагаемый объем финансирования мероприятий подпрограммы на весь период ее реализации составляет 10 982,63 млн. руб.

На 2017 год не запланированы целевые показатели. В течение 2017 года осуществлялся первый этап подпрограммы 1 (2017-2018 гг) - организационный и технологический: принятие нормативно-правовых актов в сфере обращения с ТКО на территории Республики Крым и создание условий для привлечения частных инвестиций в отрасль обращения с ТКО.

В Подпрограмме 1 на 2017 год предусмотрено ресурсное обеспечение мероприятий только за счет внебюджетных источников в сумме 1 467,57 тыс. руб., которые в 2017 году не использовались.

2.8 Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым в сфере образования

Контрольное мероприятие *«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2016 году и текущий период 2017 года Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым, государственным бюджетным общеобразовательным учреждениям Республики Крым, муниципальным образованиям Республики Крым на реализацию мероприятий Государственной программы развития образования Республики Крым на 2016 – 2018 годы в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» основного мероприятия «Развитие инфраструктуры системы дошкольного, общего и дополнительного образования» по расходам на приобретение и установку систем видеонаблюдения в государственных и муниципальных образовательных организациях; расходам на переоснащение пищеблоков государственных и муниципальных образовательных организаций современным технологическим оборудованием; по расходам на финансовое обеспечение мероприятий по закупке школьных автобусов»* проведено на основании планов работы Счетной палаты на 2017 и 2018 годы.

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым;
- Отдел образования администрации Бахчисарайского района Республики Крым;
- Отдел образования администрации города Саки Республики Крым;
- Муниципальное казенное учреждение Управление образования администрации города Симферополя Республики Крым;

- Управление образования администрации Симферопольского района Республики Крым;
- Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Республики Крым «Крымская гимназия-интернат для одаренных детей».

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка использования средств на реализацию мероприятий Основного мероприятия 2 «Развитие инфраструктуры системы дошкольного, общего и дополнительного образования» Подпрограммы 1 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» Государственной программы развития образования Республики Крым на 2016 – 2018 годы, а именно:

- расходы на приобретение и установку систем видеонаблюдения в государственных и муниципальных образовательных организациях (мероприятие 2.5 Госпрограммы);
- расходы на переоснащение пищеблоков государственных и муниципальных образовательных организаций современным технологическим оборудованием (мероприятие 2.6 Госпрограммы);
- расходы на финансовое обеспечение мероприятий по закупке школьных автобусов (мероприятие 2.7 Госпрограммы).

Источником финансирования Подпрограммы 1 по вышеуказанным мероприятиям является бюджет Республики Крым.

С целью реализации вышеуказанных мероприятий Госпрограммы, Министерством в 2016 году использованы средства бюджета Республики Крым на общую сумму 409 173,60 тыс. руб., или 94,4%.

Анализ количественных характеристик Госпрограммы показал, что при запланированном объеме финансового обеспечения на 2017 год по мероприятию 2.5 «Расходы на приобретение и установку систем видеонаблюдения в государственных и муниципальных образовательных организациях» («Расходы на оснащение системами видеонаблюдения муниципальных и государственных образовательных учреждений» в редакции постановления Совета министров Республики Крым от 05.05.2017 № 243) в сумме 15 464,245 тыс. руб. показатель (индикатор) «Количество образовательных организаций, оснащенных системами видеонаблюдения» на 2017 год составляет «0».

Таким образом, отсутствие целевых индикаторов по вышеуказанному мероприятию на 2017 год не позволяет характеризовать ход реализации Государственной программы в достижении поставленных целей и свидетельствует об отсутствии обоснованности планируемого объема расходов, указанного в Госпрограмме на данное мероприятие.

Мероприятие 2.6 «Расходы на переоснащение пищеблоков государственных и муниципальных образовательных организаций современным технологическим оборудованием». Министерством технологическое оборудование для оснащения пищеблоков передано на хранение 31 муниципальной общеобразовательной организации (учреждению) и закреплено на праве оперативного управления движимым



имуществом в соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 30.05.2017 № 602-р «О закреплении имущества» за 8 государственными бюджетными общеобразовательными учреждениями Республики Крым, отнесенным к ведению Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым.

При этом, договора хранения технологического оборудования для оснащения пищеблоков Министерством заключались с муниципальными общеобразовательными организациями (учреждениями) в период с 22.03.2017 по 26.04.2017, в то время как поставка товара Поставщиком осуществлялась в муниципальные общеобразовательные организации (учреждения) в период с 26.11.2016 по 06.12.2016. Документы, на основании которых оборудование для оснащения пищеблоков находилось в муниципальных общеобразовательных организациях (учреждениях) до передачи им по договорам ответственного хранения, и пояснения Министерством проверке не представлены.

Кроме того, проведенными обследованиями переданного технологического оборудования для оснащения пищеблоков образовательных учреждений по 21 договору установлено, что в 13-ти муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях по состоянию на дату проведения обследований (29.09.2017 по 05.10.2017) помещения пищеблоков не отремонтированы, что не соответствует Протоколу от 07.07.2016 № 1 заседания рабочей группы и указывает на формальный подход формирования Министерством перечня образовательных организаций, в которые запланирована поставка оборудования.

По состоянию на дату окончания проверки (19.01.2018) нормативный правовой акт (распоряжение Совета министров Республики Крым), регламентирующий передачу технологического оборудования для оснащения пищеблоков из государственной собственности в муниципальную собственность, закупленного в 2016 году Министерством в рамках Государственной программы развития образования Республики Крым на 2016 – 2018 годы, отсутствует. Технологическое оборудование для оснащения пищеблоков Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждениям не передано.

Государственным бюджетным общеобразовательным учреждением Республики Крым «Крымская гимназия-интернат для одаренных детей» технологическое оборудование для оснащения пищеблоков, закупленное в рамках Госпрограммы и закрепленное на праве оперативного управления, в течении 6 месяцев 2017 года не используется учреждением и хранится запакованным на складе общей стоимостью 234,41 тыс. руб., что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств на соответствующую сумму.

Мероприятие 2.7 «Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по закупке школьных автобусов». По результатам проведенного электронного аукциона Комитетом конкурентной политики



Республики Крым (протокол рассмотрения единственной заявки электронного аукциона), Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым заключен государственный контракт по приобретению школьных автобусов от 23.08.2016 № Ф.2016.222468 с обществом с ограниченной ответственностью «Техно – Темп».

90 школьных автобусов, приобретенных за счет средств бюджета Республики Крым, распределены между муниципальными образованиями Республики Крым приказом Министерства от 08.09.2016 № 3206 «О распределении школьных автобусов».

В рамках контрольного мероприятия проведены встречные проверки в 32 муниципальных учреждениях, по результатам которых установлено, что в 4 муниципальных образованиях Республики Крым (Красногвардейский район, Кировский район, Симферопольский район, Ленинский район) муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями 6 школьных автобусов не используются, *что свидетельствует о неэффективном и безрезультативном использовании средств бюджета Республики Крым на общую сумму 3 332,70 тыс. руб.*

Из 84 используемых школьных автобусов для перевозки детей, учащихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, в 15 школьных автобусах не активирована система «ГЛОНАСС».

Кроме того, по результатам проведенных обследований выявлены расхождения между комплектациями школьных автобусов, указанными в Спецификации на приобретение школьных автобусов и фактически представленными в наличии комплектациями *данное несоответствие привело к необоснованной оплате Министерством образования, науки и молодежи Республики за счет средств бюджета Республики Крым школьных автобусов в сумме 4 573,60 тыс. руб.*

Мероприятие 2.5 «Расходы на оснащение системами видеонаблюдения муниципальных и государственных образовательных учреждений». Комиссией Министерства в 2016 году принято решение о распределении денежных средств на монтаж системы видеонаблюдения между 23 муниципальными образованиями в сумме 125 000,00 тыс. руб.

При этом, сумма средств Субсидии, указанная в протоколе Комиссии (125 000,00 тыс. руб.) не соответствует сумме утвержденных бюджетных назначений Законом Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2016 год» от 29.12.2015 № 192-ЗРК/2015. В проверяемом периоде согласно представленным документам изменения в распределение средств Субсидии бюджетам муниципальных образований на приобретение и монтаж систем видеонаблюдения в муниципальных образованиях в 2016 году Комиссией Министерства не вносились.

В 2016 году Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым, как главным распорядителем бюджетных средств, заключено 23 Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований на приобретение и установку систем



видеонаблюдения в муниципальных образовательных организациях на общую сумму 118 912,65 тыс. руб.

Сравнительным анализом потребности муниципальных образований в средствах Субсидии на приобретение и установку систем видеонаблюдения, с размерами средств Субсидии, предоставленных муниципальным образованиям установлено, что на 2016 год Министерством, на основании заявок муниципальных образований, планировалось за счет средств Субсидии установить системы видеонаблюдения в 479 школах Республики Крым на общую сумму 125 000,00 тыс. руб., однако фактически в соответствии с условиями Соглашений средства Субсидии выделены муниципальным образованиям в сумме 118 912,65 тыс. руб. на 225 школ Республики Крым, что на 254 школы и на 6 087,35 тыс. руб. меньше фактической потребности.

Таким образом, в результате снижения количества оснащенных общеобразовательных организаций Республики Крым системами видеонаблюдения Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым, муниципальными образованиями Республики Крым не в полной мере соблюдены требования ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ от 29.12.2012 (с изменениями и дополнениями) в части необходимости обеспечения безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Кроме того, Министерством, средства субсидии бюджета Республики Крым по КБК 803 0702 2110221420 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» в сумме 21 509,60 тыс. руб. распределены государственным бюджетным (автономным) учреждениям Республики Крым, функции и полномочия учредителя, в отношении которых осуществляет Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым, на приобретение и установку систем видеонаблюдения (в том числе на проектно-сметную документацию) при отсутствии Порядка предоставления субсидии, чем не соблюдены требования абз. 4 п. 1 ст. 78.1 БК РФ.

В рамках контрольного мероприятия проведены встречные проверки в муниципальных образованиях Республики Крым.

Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Службой капитального строительства Республики Крым, выделенных в рамках Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 11.08.2014 № 790 (с изменениями), на строительство социально-значимых объектов Республики Крым (детских дошкольных организаций, общеобразовательных учреждений)» проведено в соответствии с планом работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ целевого и эффективного использования бюджетных средств Службой капитального



строительства Республики Крым, выделенных в рамках Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 11.08.2014 № 790 (с изменениями), на строительство социально-значимых объектов Республики Крым (детских дошкольных организаций, общеобразовательных учреждений).

На основании Соглашений о предоставлении субсидии в соответствующем бюджетном периоде из федерального бюджета бюджету Республики Крым на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий ФЦП, заключенных между Министерством экономического развития Российской Федерации и Советом министров Республики Крым (далее – Соглашения), с учетом нормативно-правовых документов Республики Крым, Службой капитального строительства Республики Крым (далее – Служба, СКС) приняты к исполнению обязательства с целью достижения результативных показателей ФЦП в части выполнения функций заказчика (застройщика) строительства 59 дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных школ.

При утвержденных на 2016-2017 гг. плановых показателях софинансирования мероприятий ФЦП за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Крым в общей сумме 9 768 346,1 тыс. руб., Службой не освоены доведенные лимиты в 2016 году на сумму 128 989,35 тыс. руб. и в 2017 году – 2 346 243,44 тыс. руб.

Основными причинами неосвоения выделенных лимитов является неисполнение сторонами условий Госконтрактов на выполнение ПИР в установленные сроки, необходимость корректировки проектно-сметной документации и проведение повторной экспертизы ПСД в ФАУ «Главгосэкспертиза России», сжатые сроки строительства, расторжение Госконтрактов на выполнение СМР, низкие темпы строительства в связи с недостаточной организацией производства работ, не предоставление актов выполненных работ подрядчиками, необходимость дофинансирования объектов и проведения закупок на остаточные работы, образовавшиеся по результатам повторной экспертизы, а также отсутствие действенного строительного контроля со стороны заказчика.

Так, за счет средств субсидии из федерального бюджета за период 2016-2017 гг. израсходовано (освоено) 7 169 174,30 тыс. руб., или 73,4% от суммы плановых показателей (9 768 346,1 тыс. руб.) и 84,0% от полученного объема финансирования (8 536 568,9 тыс. руб.). Возвращены в бюджет средства в сумме 128 989,35 тыс. руб. в 2016 году и 1 238 405,28 тыс. руб. в 2017 году. Результативные показатели ФЦП по проверяемым объектам строительства, определенные Соглашениями, не достигнуты, как в 2016, так и в 2017 году.

По состоянию на 01.12.2016 результативные показатели в части выполнения ПИР, не достигнуты по 41-му объекту из 58-ми, предусмотренных Соглашением на 2016 год. Службой не обеспечена эффективность использования средств субсидии из федерального бюджета в размере 217 701,95 тыс. руб.



По состоянию на 01.05.2018 не исполнены результативные показатели по трем объектам (с общей суммой расходов 11 267,6 тыс. руб. из 58-ми объектов по выполнению ПИР 2016 года), по которым ведется претензионно-исковая работа, не заключен контракт по одному объекту «Строительство дошкольной образовательной организации в с. Морское на 240 мест, г. Судак», по которому в 2016 г. за счет средств субсидии из федерального бюджета финансирование было выделено в полном объеме.

Неисполнение в установленные сроки ПИР при 100% финансировании за счет средств субсидии из федерального бюджета и недостижение результативных показателей в 2016 году, установленных Соглашением и условиями государственных контрактов на выполнение ПИР, повлекло за собой необходимость привлечения дополнительных средств из бюджета Республики Крым на завершение проектных работ в 2016 году в сумме 29 222,41 тыс. руб. (14 объектов) и в рамках софинансирования на 2018 год в сумме 1 140,6 тыс. руб. (3 объекта (не выполнены ПИР)).

Следует отметить, что в результате ведения претензионной работы Службой по 11-ти объектам удержано пени на общую сумму 19 611,44 тыс. руб., что позволило снизить расходы бюджета Республики Крым в 2017 году на завершение ПИР.

Однако, учитывая факты несвоевременной передачи Службой проектировщикам исходных данных, принятия Службой результатов работы (ПИР) на основании подписанных актов приема выполненных работ в декабре 2016 года, без соблюдения установленных сроков передачи от исполнителей (подрядчиков) проектной документации, судебными инстанциями требования Службы удовлетворены частично, не удовлетворены, либо на момент проведения контрольного мероприятия судебные разбирательства продолжаются. В исполнительном производстве по состоянию на 01.04.2018 находятся 5 дел по Госконтрактам на выполнение ПИР и в процессе рассмотрения в суде 1-й инстанции находятся дела по 9-ти объектам с общей суммой исковых требований в размере 20 699,15 тыс. руб.

В свою очередь, неисполнение в установленные сроки ПИР, повлекло за собой неисполнение Службой условий контрактов в части передачи подрядчикам проектной документации на выполнение СМР в установленный срок.

Как результат, Службой в 2016 году по 27-ми Госконтрактам на выполнение СМР произведена выплата авансовых платежей с несоблюдением установленных контрактами сроков на общую сумму 1 506 997,07 тыс. руб. при отсутствии готовой проектно-сметной документации, в отношении которой получено положительное заключение государственной экспертизы.

В течение 2017 года в Службу подрядчиками возвращалась проектная документация на выполнение СМР, или ее отдельные части, в связи с установленными по результатам входящего контроля ПСД несоответствиями сметной документации по отдельным позициям с проектами, а также в связи с отсутствием в проектной документации имеющихся на строительном участке обременений и пр. Недостатки ПИР потребовали ее корректировки и



проведение повторной экспертизы, что повлекло за собой продление сроков строительства, приостановку в 2017 году строительства 16-ти объектов на срок от 33-х до 206-ти календарных дней с подписанием дополнительных соглашений к контрактам.

Графики освоения авансовых средств, предусмотренные условиями государственных контрактов на выполнение СМР, в 2016-2017 гг. не соблюдены по 50-ти контрактам. Однако, контрактами не предусмотрена ответственность за несоблюдение графика освоения авансовых средств и не урегулированы вопросы: осуществления Заказчиком оплаты промежуточных платежей за выполненные работы в зависимости от состояния (уровня, объема) выполнения подрядчиком графиков освоения авансовых средств; возврата авансового платежа в случае его неосвоения или освоения его с нарушением утвержденного Графика освоения авансовых средств.

Соответственно, в большинстве случаев, при несоблюдении Графика освоения авансовых средств Сторонами в Госконтракты на выполнение СМР внесены изменения в части установления размера зачета аванса в размере 30% от суммы принятых актов выполненных работ и справок ф. № КС-3, что позволило при неосвоенном авансе перечислять подрядчикам промежуточные платежи. Изменения Графиков освоения авансовых средств приводят к возможности освоения авансовых средств Подрядчиком в течение всего срока действия контракта, т.е. до окончания выполнения всего объема работ.

В результате, при несоблюдении подрядчиками Графиков освоения авансовых средств и при отсутствии документального подтверждения в полном объеме использования аванса по целевому назначению, Службой осуществлены промежуточные платежи на общую сумму 439 777,65 тыс. руб., что при непогашенных авансовых платежах также привело к неэффективному использованию бюджетных средств. Так, по объекту «Строительство дошкольной образовательной организации на 350 мест пос. Новофедоровка Сакского района» Службой 29.12.2017 при непогашенном авансе с несоблюдением условий его пропорционального погашения проведена оплата в сумме 32 118,08 тыс. руб.

В ходе проведения контрольных обмеров (осмотра) видимых конструкций выборочным методом по трем объектам установлены нарушения и недостатки при выполнении строительно-монтажных работ на сумму 31 228,77 тыс. руб.

По состоянию на момент завершения контрольного мероприятия (июль 2018 г) из 55-ти заключенных в 2016-2017 гг. Госконтрактов на выполнение СМР по 41-му контракту с установленным сроком выполнения в декабре 2018 года, результативные показатели 2017 года достигнуты по 10-ти из 19-ти предусмотренных Соглашением объектов (52,6%). Продолжается строительство 15-ти объектов со сроком исполнения в декабре 2018 года, прекращен срок действия 5-ти контрактов, расторгнуты 25 контрактов (*с оплатой в сумме 1 587 870,3 тыс. руб. и выполнением СМР на сумму 444 011,53 тыс. руб., или 9,4% от цены контрактов - 4 731 238,4 тыс. руб.*), из которых в связи с односторонним отказом от исполнения подрядчиками – 2 контракта;



в связи с односторонним отказом от исполнения заказчиком – 21 контракт; по соглашению сторон – 2 контракта. Согласно данным Службы в судебном производстве по состоянию на 30.03.2018 находятся дела по 12-ти Госконтрактам на выполнение СМР.

Как результат, Службой по состоянию на 31.12.2017 результативные показатели «Ввод в эксплуатацию объекта» по выполнению СМР (2017 г) в части получения декларации о готовности объекта к эксплуатации из 19-ти планируемых объектов достигнут по 5-ти объектам (26,3%) с общей суммой расходов за счет средств субсидии из федерального бюджета в размере 236 324,74 тыс. руб.

Не достигнуты показатели результативности 2017 года по 14-ти объектам с общей суммой расходов за счет средств субсидии из федерального бюджета в размере 2 269 842,37 тыс. руб.

В марте 2018 года по 5-ти объектам получены декларации о готовности объектов к эксплуатации с общей суммой расходов - 1 112 342,58 тыс. руб., из которых за счет средств субсидии из федерального бюджета - 895 001,47 тыс. руб. и с привлечением средств бюджета Республики Крым по 3-м объектам - 217 341,11 тыс. руб. (19,5%).

Таким образом, по состоянию на 01.04.2018 результативные показатели 2017 года не достигнуты по 9-ти объектам (47,3%) с общей суммой расходов за период 2016-2017 гг. - 1 374 840,9 тыс. руб., эффективность использования бюджетных средств не обеспечена.

Ни один из 10-ти объектов, по которым Службой в 2017 году и в 1 квартале 2018 года получены декларации готовности объектов к эксплуатации, на момент завершения контрольного мероприятия не передан муниципальным образованиям (находятся на стадии оформления документов).

По состоянию на 01.04.2018 в Службе капитального строительства числятся 54 объекта незавершенного строительства общего и дошкольного образования на общую сумму 5 058 205,64 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2018 в просроченной дебиторской задолженности за подрядчиками по 44-м Госконтрактам на выполнение СМР числится 2 088 908,29 тыс. руб., или 29,1% от общей суммы расходов 2016-2017 гг. за счет средств субсидии из федерального бюджета (7 169 174,3 тыс. руб.), в результате чего, эффективность использования бюджетных средств не обеспечена. Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.04.2018 снизилась незначительно (на 0,3% или 7 258,8 тыс. руб.) и составила 2 081 649,53 тыс. руб. по 43-м объектам.

В общей сумме просроченной дебиторской задолженности по 8-ми контрагентам на протяжении более 1-го года числятся полученные в декабре 2016 года авансовые платежи на выполнение СМР в размере до 30% на общую сумму 374 346,8 тыс. руб. (безрезультатные расходы).

Таким образом, Службой капитального строительства Республики Крым в проверяемом периоде 2016-2017 гг. и в период 1 квартала 2018 года не обеспечено в полном объеме выполнение функций государственного заказчика, заказчика-застройщика по осуществлению нового строительства



(расширения) объектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Крым в части:

- неосвоения доведенных лимитов средств субсидии из федерального бюджета в 2016-2017 годах;
- невыполнения в соответствии с установленными сроками обязательств по Госконтрактам на выполнение ПИР и СМР;
- невыполнения результативных показателей ФЦП, установленных соответствующими Соглашениями;
- необеспечения строительного контроля и надзора за ходом строительства в соответствии с требованиями ст. 53 Градостроительного кодекса РФ.

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения действующего законодательства Российской Федерации, нормативно-правовых документов Республики Крым и Госконтрактов на выполнение ПИР и СМР на общую сумму 5 783 506,15 тыс. руб. *(80,3% от суммы бюджетных средств, фактически направленных в 2016-2017 гг. на выполнение мероприятий ФЦП - 7 198 396,68 тыс. руб., включая средства бюджета Республики Крым в сумме 29 222,41 тыс. руб.)),* из них:

1. Общая сумма неэффективно израсходованных бюджетных средств в 2016-2017 гг. составила 5 723 306,72 тыс. руб. (неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части эффективного и результативного расходования бюджетных средств и, как следствие, неосвоение доведенных лимитов бюджетных обязательств, недостижение результативных показателей ФЦП в 2016-2017 гг.; образование по состоянию на 01.01.2018 просроченной дебиторской задолженности по 44 объектам в размере 2 088 908,29 тыс. руб., из которых по 8-ми объектам просроченная задолженность числится более года на общую сумму 374 346,8 тыс. руб.).

2. Необоснованные расходы осуществлены на общую сумму 77 708,64 тыс. руб., включая оплату работ с превышением сметной стоимости строительства (654,7 тыс. руб.) и не предусмотренных изыскательских работ (279,89 тыс. руб.), строительно-монтажных работ по завышенным объемам (29 751,63 тыс. руб.), а также оплату оборудования не в соответствии со сметной документацией (47 022,42 тыс. руб.) *(со значительным превышением стоимости отдельных видов оборудования и мебели относительно рыночных цен и стоимости на аналогичных объектах строительства).*

Кроме того, неисполнение Службой договорных обязательств на выполнение ПИР потребовало привлечения средств бюджета Республики Крым на уплату штрафов и судебных издержек в сумме 170,91 тыс. руб.

На завершающем этапе контрольного мероприятия, Службой представлены документы об устранении нарушений, установленных в ходе контрольных обследований (осмотра) на общую сумму – 12 901,56 тыс. руб.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Счетной палаты Республики Крым (постановление от 12.07.2018 № 40-3/18), для рассмотрения и принятия мер реагирования направлен



прокуратуре Республики Крым. Службе капитального строительства Республики Крым направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

2.9 Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым на социальную защиту

Контрольное мероприятие *«Анализ расходования бюджетных средств на обеспечение деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних»* проведено на основании плана работы Счетной палаты на 2018 год совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым; Управление по делам несовершеннолетних и защите их прав; Администрация Первомайского района Республики Крым; Отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Джанкоя Республики Крым; Отдел по делам детей администрации города Саки Республики; Администрация Советского района Республики Крым; Администрация Симферопольского района Республики Крым (Управление по делам несовершеннолетних и защите их прав); Администрация Раздольненского района Республики Крым; Администрация Нижнегорского района Республики Крым; Администрация Ленинского района Республики Крым; Администрация Краснопереконского района Республики Крым; Администрация Красногвардейского района Республики Крым; Администрация Кировского района Республики Крым; Администрация города Симферополь Республики Крым (Департамент по делам детей); Администрация города Краснопереконска Республики Крым; Управление по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Евпатории Республики Крым; Администрация Джанкойского района Республики Крым; Администрация города Армянска Республики Крым; Управление по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Белогорского района Республики Крым; Администрация Бахчисарайского района Республики Крым; Управление по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Керчи Республики Крым; Администрация города Алушта Республики Крым; Администрация города Судака; Муниципальное казенное учреждение «Отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Феодосии Республики Крым».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что из общей сети учреждений, подведомственных Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым 18 учреждений созданы для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе: 16 школ-интернатов (5 – санаторного типа, 7 – специальных, 4 – для одаренных детей), 1 детский дом (ГБУ РК для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Чернышевский детский дом»), 1 образовательная организация



(ГБУ осуществляющее обучение «Крымский республиканский центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения»).

По данным отдела опеки и попечительства Управления по защите прав детей Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым численность детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по Республике Крым в 2016 году составляла 4343 человек. За 2017 год численность детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей увеличилась на 114 человек по сравнению с 2016 годом.

В проверяемом периоде выделение средств субвенции осуществлялось на основании соглашений, заключенных между Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым и администрациями городских округов и муниципальных районов Республики Крым.

Годовой объем финансовых средств включает в себя нормативные расходы на оплату труда муниципальных служащих, осуществляющих переданные полномочия, и материальные затраты на обеспечение деятельности органа местного самоуправления, осуществляющего переданные полномочия, исчисляемые в размере 15 процентов от фонда оплаты труда муниципальных служащих органа местного самоуправления, осуществляющего переданные полномочия.

Годовой объем финансовых средств на оплату труда муниципальных служащих, осуществляющих переданные полномочия, прямо пропорционально зависит от штатной численности, размера нормативных расходов на оплату труда одного муниципального служащего органа местного самоуправления городского округа Республики Крым, осуществляющего отдельные переданные полномочия и коэффициента отчислений по налогам, сборам и взносам, выплачиваемым за счет средств работодателя.

В проверяемом периоде нормативы штатной численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, осуществляющих отдельные государственные полномочия в сфере опеки и попечительства по делам несовершеннолетних, нормативными правовыми актами Республики Крым не утверждены.

Фактически расчет средств субвенции между муниципальными образованиями осуществлялся Министерством исходя из 165 штатных единиц на Республику Крым. При этом, обоснование распределения штатных единиц по муниципальным образованиям Республики Крым отсутствует.

Как следствие, сделать вывод о достаточности штатной численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, осуществляющих отдельные государственные полномочия в сфере опеки и попечительства по делам несовершеннолетних, для качественной реализации государственных полномочий в сфере опеки и попечительства по делам несовершеннолетних не представляется возможным.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой Республики Крым произведен расчет величины рекомендованной штатной численности органов опеки и попечительства муниципальных образований Республики Крым по состоянию на 01.01.2016, согласно нормативам



установленным протоколом заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 18.12.2014 № 6, из расчета численности постоянного населения в возрасте от 0 до 17 лет (включительно) по состоянию на 01.01.2016 (по данным официального интернет – сайта Управления Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю - <http://crimea.gks.ru>) и численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по Республике Крым за 2016 год (по данным Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым).

По результатам расчета установлено, что согласно рекомендованным нормативам формирования численности работников органов опеки и попечительства, установленным протоколом заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 18.12.2014 № 6, величина штатной численности органов опеки и попечительства по Республике Крым должна составлять 291 единицы, что на 126 единиц меньше установленной численности Министерством.

Таким образом, для доведения штатной численности муниципальных служащих органов опеки и попечительства Республики Крым до рекомендуемой Министерством образования и науки Российской Федерации численности, необходимо дополнительно предусмотреть 126 единиц, что будет способствовать качественной организации работы по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних на территории муниципальных образований Республики Крым.

Также следует отметить, что в Законе №45-ЗРК/2014 отсутствует понятие и расчет показателя фонда оплаты труда муниципальных служащих органа местного самоуправления.

В проверяемом периоде расчет суммы субвенции на материальные затраты осуществлялся Министерством из расчета 15% от нормативных расходов на оплату труда муниципальных служащих, осуществляющих отдельные государственные полномочия (N фоті), который включает в себя нормативные расходы на оплату труда с учетом штатной численности, а также коэффициент отчислений по налогам, сборам и взносам, что противоречит ч. 2 ст.5 Закона № 45-ЗРК/2014.

Таким образом, Законом № 45-ЗРК/2014 не урегулирован механизм расчета суммы расходов на материальные затраты для обеспечения деятельности органа местного самоуправления i-го муниципального района или городского округа Республики Крым, осуществляющего отдельные государственные полномочия.

Законами Республики Крым о бюджете на 2016-2018 годы Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым утверждены средства субвенции на осуществление переданных органам местного самоуправления в Республике Крым отдельных государственных полномочий Республики Крым по опеке и попечительству в общей сумме 208 310,87 тыс. руб., из них: в 2016 году в сумме 69 437,10 тыс. руб.; в 2017 году в сумме 69 436,89 тыс. руб.; в 2018 году в сумме 69 436,89 тыс. руб.



Остатки неиспользованных сумм субвенции за 2016-2017 года на основании заявок на возврат перечислены в бюджет Республики Крым на общую сумму 2 871,25 тыс. руб., в том числе: в 2016 году в сумме 818,94 тыс. руб.; в период 2017 года – 2 052,31 тыс. руб.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.3 Закона №45-ЗРК органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

В проверяемом периоде дополнительно из местных бюджетов городских округов Симферополь, Джанкой, Керчь, Феодосия, Саки, Ялта, Красноперекоск и бюджетов муниципальных районов Джанкойского и Первомайского выделены средства на обеспечение деятельности органов опеки и попечительства на общую сумму 14 866,20 тыс. руб.

Анализом обоснованности выделения и использования средств муниципального бюджета на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, установлены факты несоблюдения требований п.5 ч.1 ст.3 Закона № 45-ЗРК/2014 в части отсутствия соответствующего порядка регламентирующего дополнительное использование собственных финансовых средств и материальных ресурсов для осуществления переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий из местного бюджета в Управлении по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Ялта Республики Крым, Управлении по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Керчи Республики Крым.

Проведенным анализом структуры фактических расходов местного бюджета на обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления установлено, что 99,9% (или 11 445,53 тыс. руб.) средств направлены на оплату труда работников органов опеки и попечительства.

Необходимость привлечения средств из местного бюджета для покрытия расходов на оплату труда обусловлена недостатком финансирования указанных расходов за счет средств субвенции из бюджета Республики Крым.

Согласно п.4 ч.2 ст.3 Закона № 45-ЗРК/2014 органы местного самоуправления при осуществлении полномочий обязаны определить органы, специально уполномоченные осуществлять деятельность по реализации полномочий, и должностные лица органов, специально уполномоченные осуществлять деятельность по реализации полномочий.

Однако, по результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, в нарушение п.4 ч.2 ст.3 Закон № 45-ЗРК/2014 Администрациями Нижнегорского, Кировского, Советского районов Республики Крым не определен в своей структуре орган, специально уполномоченный осуществлять деятельность по реализации государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в



отношении несовершеннолетних, и должностные лица органов, специально уполномоченные осуществлять деятельность по реализации полномочий.

Проведенным сравнительным анализом годового фонда оплаты труда, сформированного согласно Нормативным расходам на оплату труда одного муниципального служащего, обеспечивающего реализацию отдельных государственных полномочий, утвержденных постановлением Совета министров Республики Крым от 25.01.2016 №21, с годовым фондом оплаты труда работников органов опеки и попечительства в зависимости от занимаемой должности, сформированного согласно Положению о предельных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих в Республике Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 26.09.2014 № 362 установлено следующее.

Нормативный расход на оплату труда одного муниципального служащего, осуществляющего полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, в соответствии с Нормативными расходами № 21 существенно (в среднем на 28%) ниже расчетного размера среднемесячной заработной платы муниципального служащего, рассчитанного в соответствии с нормами Положения № 362.

Кроме того, по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий на объектах установлены следующие нарушения: нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов установлены в 4 муниципальных образованиях (администрации города Ялта Республики Крым, администрации города Джанкоя Республики Крым, Управлении по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Евпатории Республики Крым, Управлении по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Белогорского района Республики Крым) на общую сумму 108,42 тыс. руб.

Администрацией города Армянска Республики Крым допущено неэффективное расходование средств на оплату труда в сумме 39,74 тыс. руб.

В администрации города Симферополь Республики Крым установлено, что премия работникам Департамента по делам детей начислялись и выплачивались при отсутствии критериев, позволяющих оценить результативность и качество их работы.

Проверкой обоснованности проведенных муниципальными образованиями городов и районов Республики Крым расходов за счет средств субвенции установлены необоснованные расходы, на поставку и установку металлических решеток на окна, двери металлической, на монтаж (пуско-наладка) технических средств охраны тревожной сигнализации на общую сумму 48,69 тыс.руб. в помещениях, которые не закреплены (не переданы) за МКУ «Отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Феодосии Республики Крым».

Анализом использования нефинансовых активов, приобретенных за счет средств субвенции установлены нарушения на общую сумму 19,30 тыс. руб. в 2 двух муниципальных образованиях.



Проверкой соблюдения муниципальными образованиями требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг установлены нарушения в 8 муниципальных образованиях.

Проведенным анализом исполнения муниципальных контрактов установлен факт оплаты 7,50 тыс. руб. Управлением по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Евпатории Республики Крым фактически не полученных услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий

2.10 Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым на здравоохранение

Контрольное мероприятие *«Проверка эффективности и результативности использования бюджетных средств Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Крым «Симферопольская поликлиника № 3» на закупку реагентов в декабре 2017 года - январе 2018 года»* проведено на основании плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год

ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника № 3» является подведомственным учреждением Министерства здравоохранения Республики Крым. Согласно Перечню работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность (приложение к Правилам представления Уведомления об осуществлении видов деятельности из числа указанных в ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», осуществление которых на территориях Республики Крым и г. Севастополя допускается с 01.06.2015 без получения лицензии), зарегистрированному в Территориальном органе Росздравнадзора по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю 29.04.2015 № 48.

В соответствии с приказами Министерства здравоохранения Республики Крым от 28.12.2017 № 2692 «О проведении диспансеризации определенных групп взрослого населения Республики Крым», от 28.12.2017 № 2693 «Об утверждении Плана проведения профилактических медицинских осмотров медицинскими организациями в 2018 году», от 22.11.2017 № 2390 «О порядке прохождения несовершеннолетними медицинских профилактических осмотров; диспансеризации, пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в Республике Крым в 2018 году» ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника № 3» проводит диспансеризацию и профилактические осмотры взрослого и детского населения Республики Крым, в ходе которых клинико-диагностическими лабораториями Учреждения выполняются анализы форменных элементов крови и гемоглобина с использованием гематологических анализаторов.



Расчет потребности и формирование заявок на закупку реагентов и гематологических контролей, необходимых для клинико-диагностических лабораторий в 2018 году, осуществлялись на основании плановых показателей диспансеризации и профилактических осмотров по Учреждению на 2017 год с учетом роста прикрепленного населения (54 991 случай), а также фактически проведенных гематологических исследованиях в 2017 году (239 541 исследование для 54 393 человек).

Проверкой эффективности и результативности использования бюджетных средств ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника № 3» на закупку реагентов в декабре 2017 года - январе 2018 года установлено три нарушения Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверкой сроков годности реагентов и гематологических контролей, получаемых ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника № 3» в соответствии с проверенными Контрактами, нарушений не установлено: конечные сроки использования медицинских препаратов составляют не менее 70% от даты изготовления и согласуются с условиями Контрактов.

Проведенным анализом результатов выборочной проверки соответствия цен на закупку реагентов и гематологических контролей, определенных проверенными Контрактами, ценам, действовавшим на территории Российской Федерации, фактов необоснованного завышения цен по ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника № 3» не установлено.

Контрольное мероприятие **«Проверка эффективности и результативности использования средств бюджета Республики Крым, выделенных подведомственным учреждениям Министерства здравоохранения Республики Крым на развитие санаторно-курортного лечения детей»** проведено на основании плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство здравоохранения Республики Крым (далее – Министерство, Учредитель); ГБУ РК «Санаторий для детей и детей с родителями «Чайка» им. Гелиовичей» (далее – Санаторий «Чайка»); ГБУ РК «Санаторий для детей и детей с родителями «Бригантина» (далее – Санаторий «Бригантина»); ГБУ РК «Клинический санаторий для детей и детей с родителями «Здравница» (далее – Санаторий «Здравница»); ГБУ РК «Санаторий для детей и детей с родителями «Смена» (далее – Санаторий «Смена»).

По состоянию на 01.01.2017 Министерство осуществляло функции и полномочия учредителя в отношении 21 санатория для детей и детей с родителями, по состоянию на 01.01.2018 в отношении 15, так как на основании распоряжения Совета министров Республики Крым от 29.03.2017 № 325-р «О вопросах управления имуществом Республики Крым» с целью реализации инвестиционных проектов на территории Республики Крым и подготовки перечней объектов права собственности Республики Крым, подлежащих и не подлежащих приватизации, функции и полномочия учредителя переданы Министерству экономического развития Республики Крым в отношении: ГБУ



РК «Санаторий для детей и детей с родителями «Ай-Тодор» (пгт. Гаспра); ГБУЗ РК «Детский противотуберкулёзный санаторий «Алупка» (г. Алупка); ГБУ РК «Санаторий для детей и детей с родителями «Родина» (г. Евпатория); ГБУ РК «Республиканский противотуберкулёзный санаторий им. Н.А. Семашко» (пгт. Симеиз); ГБУ РК «Санаторий «Юность» (пгт. Симеиз); ГБУ РК «Санаторий «Пионер» (пгт. Симеиз).

Показатели Госпрограммы по санаторно-курортному лечению детей достигнуты, имеет место значительное перевыполнение установленных показателей: охват санаторно-курортным лечением детей в возрасте от 6 до 18 лет за счет средств бюджета Республики Крым составил в 2016 году – 91,5% (21 170 человек из 23 138), в 2017 году – 87,7 % (15 454 человек из 17 626), при установленных Госпрограммой показателях в 2016 году – 25%, в 2017 году – 30%. Таким образом, существующая санаторно-курортная сеть для лечения детей в Республике Крым обеспечивает потребности в санаторно-курортном лечении детей, проживающих на территории Республики Крым.

Министерством сформированы госзадания учреждениям, осуществляющим санаторно-курортное лечение детей, в целом в соответствии с потребностью в путевках среди нуждающихся детей на территории Республики Крым, а не мощностью загрузки санаториев.

Уровень незадействованной мощности санаториев для детей в 2017 годом по сравнению с предыдущим увеличился: незадействованная мощность в 2016 году составляет 752 015 койко-дней (49,6 % от максимальной мощности), в 2017 году – 908 247 койко-дней (59,9 % от максимальной мощности), при этом, в 2017 году 6 санаториев для детей передано Министерству экономического развития Республики Крым.

Следствием отсутствия необходимого количества детей на территории Республики Крым, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, и круглогодичной загрузки санаториев для детей за счет оказания платных услуг является экономическая неэффективность реализации мероприятий по поддержанию и развитию инфраструктуры учреждений санаторно-курортного лечения детей.

В I полугодии 2018 года не достигнуты целевые показатели средней заработной платы, определенные Указом Президента РФ № 597, следующих категорий персонала:

- в Санатории «Чайка» по врачам;
- в Санатории «Бригантина» по врачам, среднему и младшему медицинскому персоналу, а также преподавателям;
- в Санатории «Здравница» по преподавателям;
- в Санатории «Смена» по врачам, среднему и младшему медицинскому персоналу, а также преподавателям.

Средняя заработная плата врачей и среднего медицинского персонала санаториев для детей за I полугодие 2018 года соответствует требуемому Указом Президента РФ № 597 уровню повышения средней заработной платы к 2018 году, а средняя заработная плата младшего медицинского персонала и

преподавателей меньше необходимого уровня на 7,3 % и 5,0 % соответственно.

Следует отметить, что отдельные показатели средней заработной платы в разрезе подведомственных учреждений, представленные Министерством, не соответствуют отдельным показателям средней заработной платы проверенных санаториев, что может свидетельствовать о различных подходах к расчету фактического уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, определенного Указом Президента РФ № 597.

Согласно письму от 12.09.2018 № 08/12923/1 принятые Министерством меры позволили обеспечить в I полугодии 2018 года достижение целевых показателей уровня средней заработной платы, установленных Указом Президента РФ № 597, **в целом по Республике Крым**, а именно:

- ежемесячный мониторинг уровня средней заработной платы учреждений, подведомственных Министерству;
- направление информационно-разъяснительных писем в адрес подведомственных учреждений;
- установление персональной ответственности руководителей учреждений за выполнение Указа Президента РФ № 597 в части достижения целевых показателей уровня средней заработной платы.

Всего проверкой эффективности и результативности использования средств бюджета Республики Крым, выделенных подведомственным учреждениям Министерства здравоохранения Республики Крым на развитие санаторно-курортного лечения детей (ГБУ РК «Санаторий для детей и детей с родителями «Чайка» им. Гелимовичей», ГБУ РК «Санаторий для детей и детей с родителями «Бригантина», ГБУ РК «Клинический санаторий для детей и детей с родителями «Здравница», ГБУ РК «Санаторий для детей и детей с родителями «Смена»)) установлено 77 нарушений и недостатков на общую сумму 27 710,4 тыс. руб., а именно:

- нарушения в ходе исполнения бюджетов;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- несоблюдение принципов эффективности и результативности использования бюджетных средств;
- иные нарушения.

В ходе проведения проверки, а также по итогам ее проведения объектами контроля устранено 6 нарушений и недостатков на общую сумму 928,4 тыс. руб.

2.11 Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым на межбюджетные трансферты

В ходе экспертно-аналитического мероприятия **«Правовой анализ соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов в форме субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым»** проведен анализ соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов в форме субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым; актов распорядительного характера объектов экспертно-аналитического мероприятия по утверждению формы соглашений с соответствующими приложениями; нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Крым из бюджета Республики Крым.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен правовой анализ Порядка предоставления и расходования субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры (приложение № 9 к Государственной программе Республики Крым «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым» на 2017 - 2020 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 31.01.2017 № 28) (далее – Порядок № 28), Порядка предоставления и расходования субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на софинансирование дорожных работ в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым» на 2018 - 2020 годы» (приложение № 5 к Государственной программе Республики Крым «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым» на 2018 - 2020 годы), утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 30.01.2018 № 36 (далее – Порядок № 36), Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования Республики Крым, утвержденной приказом Министерства культуры Республики Крым от 29.12.2017 № 293 (далее – типовая форма соглашения № 1), Типовой формы соглашения о порядке и условиях предоставления в 2018 году из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования Республики Крым субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым» на 2018-2020 годы, утвержденной приказом Государственного комитета дорожного хозяйства Республики Крым от 22.02.2018 № 42-р (далее – типовая форма соглашения № 2), Соглашений о предоставлении субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым (городские округа Армянск, Джанкой, Красноперекоск, Судак, Сакский район) на обеспечение развития и укрепления материально – технической базы муниципальных домов культуры в населенных п. с числом жителей до 50 тысяч человек



(далее – соглашения объекта № 1), Соглашений о порядке и условиях предоставления в 2018 году из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым (Сакский, Симферопольский районы) субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие транспортно - дорожного комплекса Республики Крым» на 2018 - 2020 годы (далее – соглашения объекта № 2).

В ходе анализа установлено несоответствие Порядка № 28, Порядка № 36, типовых форм соглашений №№ 1,2, соглашений объектов №№ 1,2 отдельным положениям Общих требований к нормативным правовым актам, регулирующим порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Крым из бюджета Республики Крым, утвержденных постановлением Совета министров Республики Крым от 25.07.2017 № 372 (с изменениями и дополнениями), а также несоблюдение требований, установленных пп. л.1 п. 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 (с изменениями и дополнениями). В отдельных случаях установлены условия, противоречащие нормам действующего бюджетного законодательства Российской Федерации.

По результатам проведенного анализа даны рекомендации Совету министров Республики Крым, объектам мероприятия (Министерству культуры Республики Крым, Государственному комитету дорожного хозяйства Республики Крым).

Экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ использования субвенций, выделенных в 2016-2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»** проведено на основании плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, совместно со Счетной палатой Российской Федерации.

Объекты мероприятия:

1. Органы исполнительной власти Республики Крым:
 - Министерство финансов Республики Крым,
 - Служба по мобилизационной работе и территориальной обороне Республики Крым.
2. Федеральные органы исполнительной власти:
 - Министерство обороны РФ в лице подведомственной организации ФКУ "Военный комиссариат Республики Крым" с 10 районными военными комиссариатами;
 - Федеральное казначейство РФ в лице Управления Федерального казначейства по Республике Крым.
3. Муниципальные районы (с сельскими поселениями):



- Симферопольский (22 сельских поселения);
- Бахчисарайский (17 сельских поселений);
- Белогорский (18 сельских поселений).

Согласно п. 2 ст. 8 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» полномочия Российской Федерации на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты (далее - полномочия на осуществление воинского учета), передаются органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов.

Органы местного самоуправления поселений и городских округов осуществляют первичный воинский учет граждан, проживающих или пребывающих на территориях указанных муниципальных образований.

В силу п. 1 ст. 133 БК РФ субвенции бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета распределяются между субъектами РФ в соответствии с методиками, утверждаемыми Правительством РФ, согласно требованиям БК РФ, федеральных законов и нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ.

В частности, Постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» утверждены:

- Методика распределения между субъектами РФ субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (далее – Методика);
- Правила предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (далее – Правила № 258).

Размер субвенции, предоставляемой субъекту РФ, определяется в следующем порядке (п. 2 Методики):

- 1) определяются для каждого субъекта Российской Федерации затраты на содержание одного военно-учетного работника (далее - ВУР) органа местного самоуправления (в т.ч. расходы на оплату труда военно-учетных работников, включая соответствующие начисления на фонд оплаты труда; расходы на оплату аренды помещений, услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, командировочные расходы, расходы на обеспечение мебелью, инвентарем, оргтехникой, материальное обеспечение средствами связи, расходными материалами);
- 2) определяется количество военно-учетных работников и работников, осуществляющих работу по воинскому учету в органе местного самоуправления по совместительству, на основании сведений, поступивших в Министерство обороны РФ из военных комиссариатов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исходя из норм определения количества военно-учетных работников (далее – военно-учетный



работник, ВУР), установленных Положением о воинском учете, утвержденным постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 № 719.

Субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление полномочий по воинскому учету предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в установленном порядке Минобороны, на указанные цели (п. 2 Правил № 258).

Субвенции отражаются в составе бюджетов субъектов РФ для последующего распределения между бюджетами муниципальных образований.

Предоставление субвенций органам местного самоуправления из бюджета субъекта РФ осуществляется в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утвержденными законом субъекта РФ (п. 3 ст. 140 БК РФ).

Правила расходования местными бюджетами субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета утверждены Постановлением Правительства РФ от 18.10.2005 № 625 (далее – Правила № 625).

Согласно п.п. 5, 6 Правил № 625 субвенции перечисляются в установленном порядке в местные бюджеты на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые для кассового обслуживания исполнения местных бюджетов. Учет операций, связанных с использованием субвенций, осуществляется на лицевых счетах получателей средств местных бюджетов, открытых в территориальных органах Федерального казначейства.

Согласно п. 7 Правил № 258 органы местного самоуправления представляют в орган исполнительной власти субъекта РФ отчет о расходах местных бюджетов, связанных с осуществлением полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, источником финансового обеспечения которых являются субвенции. Форма отчета установлена приказом Минфина РФ от 03.07.2006 № 90н (ежеквартально, не позднее 7-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом).

Согласно п. 3 Правил № 258 при наличии потребности в не использованном в текущем финансовом году остатке субвенций указанный остаток в соответствии с решением Минобороны может быть использован субъектом РФ в очередном финансовом году на те же цели.

Контроль за соблюдением субъектами РФ условий, установленных Правилами, возлагается на Федеральную службу финансово-бюджетного надзора и Минобороны РФ (п. 10 Правил №258).

Контроль за осуществлением расходов местных бюджетов, связанных с осуществлением полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, возлагается на уполномоченные органы субъектов Российской Федерации, Федеральную



службу финансово-бюджетного надзора и Министерство обороны РФ (п. 11 Правил №258).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Соглашения о предоставлении из федерального бюджета бюджету Республики Крым субвенции между Министерством обороны РФ и Республикой Крым в 2016-2017 годах не заключались, соответственно, и условия предоставления субвенции, не устанавливались. Таким образом, сделать вывод о соблюдении или нарушении каких-либо условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов (ст. 306.8 БК РФ) не представляется возможным.

Расчет объема субвенции для муниципальных районов проведен Службой путем перераспределения планируемой Министерством обороны РФ к выделению Республике Крым из федерального бюджета суммы субвенции пропорционально количеству ВУРов в каждом конкретном муниципальном образовании.

В связи с отсутствием в ФКУ «Военный комиссариат Республики Крым», Службе, администрациях муниципальных районов и администрациях сельских поселений расчетов потребности суммы субвенции, сделать вывод об обоснованности и достаточности объема субвенции не представляется возможным.

Согласно п. 5 ст. 133 БК РФ главные распорядители средств федерального бюджета до 1 августа текущего финансового года направляют высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации методики (проекты методик) распределения субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, а также исходные данные для проведения расчетов распределения субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и до 20 августа текущего финансового года проводят сверку указанных исходных данных с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном соответствующим главным распорядителем средств федерального бюджета порядке.

По информации, предоставленной в ходе экспертно-аналитического мероприятия от Министерства финансов Республики Крым и Службы по мобилизационной работе и территориальной обороне Республики Крым сверка исходных данных, необходимых для предоставления субвенций, в Республике Крым не проводилась.

Согласно представленной ФКУ «Военный комиссариат Республики Крым» информации, сверка субвенции на выполнение полномочий по осуществлению первичного учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты, с Министерством обороны РФ производится через вышестоящего распорядителя бюджетных средств (ФКУ «Управление Черноморского флота») путем предоставления бюджетной отчетности по форме 0503125 (справка по консолидированным расчетам).



Законом Республики Крым от 27.03.2015 № 85-ЗРК/2015 утверждена Методика распределения субвенций местным бюджетам Республики Крым, предоставляемых за счет субвенции бюджету Республики Крым из федерального бюджета на осуществление полномочий первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (далее – Методика).

Механизм использования и распределения между местными бюджетами субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в Республике Крым, определен Порядком, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 02.04.2015 № 177 (далее – Порядок № 177).

Согласно п.2 Порядка № 177 главным распорядителем средств субвенции является Служба по мобилизационной работе и территориальной обороне Республики Крым (далее – главный распорядитель).

В соответствии с п. 5 и 6 Порядка № 177 субвенции предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета Республики Крым в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных главному распорядителю.

Субвенции перечисляются на лицевые счета администраторов доходов, открытые в территориальных органах Федерального казначейства по Республике Крым, предназначенные для отражения операций по администрированию поступлений доходов в бюджет, для учета поступлений и их дальнейшего распределения между бюджетами поселений Республики Крым.

Распределение субвенции из бюджета Республики Крым бюджетам городских округов и муниципальных районов (для последующего направления бюджетам поселений) в 2016 и 2017 годах производилось Службой и утверждено законами Республики Крым о бюджете Республики Крым от 29.12.2015 № 192-ЗРК/2015 «О бюджете Республики Крым на 2016 год»; от 28.12.2016 № 326-ЗРК/2016 «О бюджете Республики Крым на 2017 год».

Общая сумма неиспользованных органами местного самоуправления Республики Крым остатков субвенций на конец года составила:

за 2016 год – 563,38 тыс. руб., что составляет 1,5% от общей суммы выделенной субвенции;

за 2017 год – 713,26 тыс. руб., что составляет 2,3% от общей суммы выделенной субвенции.

Основные причины образования остатков – сложившаяся экономия по оплате труда (длительное время наличие вакансии ВУР, длительной болезни ВУР и др.).

Неиспользованные остатки субвенций возвращены Службой в Министерство обороны РФ в установленные сроки согласно заявкам на возврат.

В муниципальных образованиях, которые являлись объектами мероприятия, нормируемые затраты на 1 ВУРа в денежном выражении не установлены.

Проверкой правильности применения норм расчета количества военно-учетных работников, установленных Постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 № 719, в муниципальных образованиях, которые являлись объектами исследования, нарушений не установлено.

Нарушений в обоснованности расходов на оплату труда и материально-техническое обеспечение первичного воинского учета, а также фактов нецелевого использования средств субвенции в муниципальных образованиях, которые являлись объектами исследования, не установлено.

По результатам анализа данных о средней зарплате ВУР по 57 сельским поселениям 3-х муниципальных районов, которые являлись объектами исследования, проведен сравнительный анализ за 2016 и 2017 год средней зарплаты ВУР с размером минимальной зарплаты по Республике Крым и со среднемесячной зарплатой по Республике Крым.

Анализом расходов на оплату труда ВУР органов местного самоуправления установлено, что средняя заработная плата 1 ВУР в месяц составляет (*по 57 сельским поселениям*):

- по итогам 2016 года – 10,0 тыс. руб., что на 2,5 тыс. руб. или на 33,3% больше чем размер минимальной заработной платы по Республике Крым (7,5 тыс. руб.) и на 14,1 тыс. руб. или 58,5% меньше чем средняя заработная плата по Республике Крым (24,1 тыс. руб.).

- по итогам 2017 года – 8,6 тыс. руб., что на 0,8 тыс. руб. или на 10,2% больше, чем размер минимальной заработной платы по Республике Крым (7,8 тыс. руб.) и на 17,7 тыс. руб. или 67% меньше, чем средняя заработная плата по Республике Крым (26,3 тыс. руб.).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что отсутствие установленных сроков предоставления в регионы субвенции привело к нарушению сроков выплаты заработной платы ВУР за январь 2016 и январь 2017 (заработная плата выплачивалась реже, чем каждые полмесяца).

Просроченная кредиторская задолженность на оплату труда и компенсационным выплатам ВУР на конец 2016 и 2017 года, по муниципальным образованиям, которые являлись объектами исследования, отсутствует.

Согласно представленной Службой по мобилизационной работе и территориальной обороне Республики Крым информации, нарушения администрациями городских округов и муниципальных районов сроков предоставления отчетности об использовании субвенции в 2016 и 2017 годах, отсутствуют.

Нарушений сроков представления отчетности муниципальными образованиями, которые являлись объектами исследования, не установлено.

Недостатки отчетности: В квартальной отчетности о расходовании субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утвержденной



приказом Минфина РФ от 03.07.2006 № 90н, фактические расходы (столбцы №№15-24) отражают данные только за отчетный период, т.е. за квартал, без нарастающего итога. Годовая отчетность (за 4 квартал) не информативна и не предоставляет возможность сопоставить показатели поступления и использования средств субвенции (с начала года) с ее постатейным расходом (только за квартал).

Порядком использования и распределения между местными бюджетами субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в Республике Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 02.04.2015 № 177, установлено, что контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Согласно представленной информации, Службой и Управлением Федерального казначейства по Республике Крым проверки органов местного самоуправления по целевому и эффективному использованию субвенций в 2016 и 2017 годах не проводились.

Представленная районными комиссариатами информация о результатах контроля за использованием субвенции свидетельствует о том, что по результатам 67 проведенных проверок законности использования субвенции в 2016-2017 годах не выявлено ни одного нарушения по использованию субвенции.

Контрольное мероприятие **«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования – городской округ Симферополь Республики Крым, а также соблюдение органами местного самоуправления условий получения межбюджетных трансфертов за 2015, 2016, 2017 (9 месяцев) годов»** проведено на основании плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год (*Поручение Председателя Государственного Совета Республики Крым от 12.10.2017 № 3149/28-46*).

Выборочным методом осуществлена проверка бюджетных средств в общей сумме 2 146 699,95 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия установлено нарушений на общую сумму 1 276 771,61 тыс. руб., или 59 % от общего объема проверенных средств. Основную долю составляют нарушения бюджетного законодательства, несоблюдение требований актов нормативного правового регулирования в сфере бюджетных правоотношений, а также нарушения требований законодательства, регламентирующего закупочную деятельность.

Наиболее существенными из них являются:

- нарушение порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти Республики Крым (Совет



министров), что является несоблюдением норм п. 3 ст. 139 БК РФ – 610 369, 772 тыс. руб.;

- нарушение условий расходования межбюджетных трансфертов, установленных соглашениями об их предоставлении;
- нарушение расчетно-платежной дисциплины, выразившееся в неприменении своевременных мер к взысканию дебиторской задолженности (просроченной);
- осуществление затрат, не приведших к необходимому (ожидаемому, пригодному для использования) результату для муниципального образования;
- неэффективное расходование бюджетных средств в части несоблюдения требований к экономности;
- нарушения законодательства о контрактной системе;
- нарушение планирования и порядка предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности;
- недопоступление денежных средств в бюджет, которые должны были поступить в соответствии с законами и иными нормативно - правовыми актами.

Кроме того, в период проверки, проверяемыми организациями дополнительно предъявлены поставщикам иски и претензии и произведено доначисление сумм к взысканию, в целях последующего перечисления в бюджет.

По результатам проверки должностное лицо Муниципального казенного учреждения департамента городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым привлечено к административной ответственности по ст. 15.15.3 КоАП РФ.

Контрольное мероприятие «Обследование по вопросу законности, результативности (экономности и эффективности) использования иного межбюджетного трансферта, предоставленного бюджету муниципального образования городской округ Симферополь по Соглашению № 01-09/2016-04.1 от 07.09.2016 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в Республике Крым на финансовое обеспечение дорожной деятельности», в части реализации мероприятий Программы (плана) дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения до конца 2016 года, за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым по объекту «Капитальный ремонт улично-дорожной сети и дорог местного значения муниципального образования городской округ Симферополь, улица Ялтинское шоссе» проведено на основании плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год.

Объект контрольного мероприятия: Администрация города Симферополя Республики Крым, Муниципальное казенное учреждение Департамент городского хозяйства администрации города Симферополя.



Соглашение № 01-09/2016-04.1 заключено между Министерством транспорта Республики Крым и Администрацией города Симферополя Республики Крым в целях развития дорожного хозяйства в рамках реализации непрограммного вида деятельности «Транспортно-дорожный комплекс» на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, находящихся в муниципальной собственности в соответствии с Программой (планом) дорожной деятельности, являющейся приложением к вышеуказанному соглашению.

Ненадлежащее обеспечение соблюдения условий использования иного межбюджетного трансферта, предоставленного по Соглашению № 01-09/2016-04.1, привело к заключению Договора № 42 на выполнение работ по капитальному ремонту объектов улично-дорожной сети улицы Ялтинское шоссе муниципального образования городской округ Симферополь в соответствии с проектной документацией, которая разработана на всю протяженность ул. Ялтинское шоссе 2,72 км.

Вместе с тем, целевой показатель результативности использования иного межбюджетного трансферта, определенный Соглашением № 01-09/2016-04.1: протяженность завершенных в 2016 году капитальным ремонтом участков автомобильных дорог общего пользования (единица измерения км) – величина 1,0.

Ответственными исполнителями не обеспечено проведение корректировки проектной документации, а также корректировки условий договора, в части поэтапного выполнения работ в пределах сметной стоимости.

Замечания по результатам обследования к проектно-сметной документации, в том числе к государственной строительной экспертизе, отсутствуют.

ООО «ДСУ № 5» работы общей стоимостью 117 750,82 тыс. руб. выполнены на 13 месяцев позже установленного Договором № 42 срока, проведен капитальный ремонт участка дороги ул. Ялтинского шоссе протяженностью 0,737 км.

Контрольное мероприятие ***«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2017 году на реконструкцию объекта «Молодежный парк отдыха по ул. Орджоникидзе, г. Керчь» в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»*** проведено в соответствии с планом работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год совместно с Контрольно-счетной комиссией города Керчи Республики Крым.

Объектом контрольного мероприятия являлось Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Керчи Республики Крым.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ выделения бюджетных средств на реализацию мероприятия приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории муниципального образования городской округ Керчь, а также проведена



проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реконструкцию объекта «Молодежный парк отдыха по ул. Орджоникидзе, г. Керчь».

1. В соответствии с Государственной программой реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2015 - 2017 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 10 февраля 2015 г. № 33 в рамках мероприятия «Формирование современной городской среды в муниципальных образованиях Республики Крым (обеспечение уровня комфорта городской среды: дворовых территорий, парков и скверов)» и распределению субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям в Республике Крым из бюджета Республики Крым на 2017 год, городскому округу Керчь выделена субсидия в размере 40 954 694,0 руб.

2. Постановлением Администрации города Керчи Республики Крым от 28.11.2016 № 3814/1-п (с учетом изменений) утверждена муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2017-2019 годы», в состав подпрограмм которой включена подпрограмма «Формирование современной городской среды».

3. Между Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым и Администрацией города Керчи Республики Крым заключено Соглашение от 31.03.2017 № 59 о предоставлении в 2017 году субсидии из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды, согласно которому выделены средства в размере 40 654,694 тыс. руб., в том числе на территории общего пользования – 13 651,565 тыс. руб., дворовые территории – 27 303,129 тыс. руб.

4. Согласно отчету об освоении средств субсидии, направленной на выполнение мероприятий по благоустройству дворовых территорий и территорий общего пользования, работы по благоустройству территории общего пользования (парк «Молодежный» г. Керчь, этап первый) выполнены на сумму 14 941,637 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета (субсидия из бюджета Республики Крым) - 13 651,565 тыс. руб., работы по благоустройству дворовых территорий – на сумму 29 883,274 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета (субсидия из бюджета Республики Крым) 27 303,129 тыс. руб. Средства субсидии в сумме 40 654,694 тыс. руб. освоены в полном объеме.

5. Выполнение работ по благоустройству объекта «Молодежный парк отдыха по ул. Орджоникидзе, г. Керчь» осуществлялось в три этапа.

Выбор подрядчика для проведения работ на объекте «Выполнение работ по благоустройству территории общего пользования (парк Молодёжный г. Керчь)» осуществлен Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Керчи Республики Крым (далее – Управление ЖКХ Администрации г. Керчи) конкурентным способом в форме электронного



аукциона, в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Керчи, являющимся главным распорядителем бюджетных средств по осуществлению расходов на формирование современной городской среды, по итогам проведения закупки по объекту: «Выполнение работ по благоустройству территории общего пользования (парк Молодёжный г. Керчь)» в форме электронного аукциона заключено четыре муниципальных контракта с Обществом с ограниченной ответственностью Строительная компания «Стройсервис» на общую сумму 26 441,618 тыс. руб., в том числе за счет средств субсидии из бюджета Республики Крым – 13 651,565 тыс. руб., за счет средств бюджета муниципального образования городской округ Керчь – 12 490,053 тыс. руб.

7. Сопоставлением видов, объемов и стоимости работ актов о приемке выполненных работ по форме № КС-2 с показателями локальных сметных расчетов отклонения не установлены. Следует отметить, что наличие положительного заключения по проверке достоверности определения сметной стоимости для работ по благоустройству территории общего пользования действующим законодательством не предусмотрено.

За выполненные работы Управлением ЖКХ Администрации г. Керчи денежные средства подрядчику ООО СК «Стройсервис» перечислены согласно муниципальным контрактам в полном объеме.

8. В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный анализ позиций локальных сметных расчетов, являющихся приложениями к муниципальным контрактам, в результате которого установлены нарушения нормативных актов, в том числе завышение сметной стоимости на этапе составления сметных расчетов в общей сумме 592,66 тыс. руб.

Согласно локальных сметных расчетов стоимость отдельных строительных материалов, изделий и конструкций, отсутствующих в ценниках базисного периода, принята по прайс-листам. При этом прайс-листы поставщиков и организаций-производителей продукции в Управлении жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Керчи отсутствуют.

В ходе проведения контрольного мероприятия исследован вопрос и проведен выборочный мониторинг цен материальных ресурсов, стоимость которых включена в акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2, по цене «прайс-лист», а именно «кабеля силового с медными жилами с поливинилхлоридной изоляцией 3х16 мм²».

Расчетным методом установлено, что при условии применения расценки стоимости кабеля силового огнестойкого с медными жилами с поливинилхлоридной изоляцией, не распространяющий горение, с низким дымо- и газовыделением, бронированный (ГОСТ Р 53769-2010), марки ВБбшвнг-FRLS, напряжением 1,0 кВ, число жил - 3 и сечением 16 мм² (501-8582) (согласно Сборнику средних сметных цен на строительные материалы, изделия, конструкции и показатели оплаты труда для Республики



Крым, разработанному Государственным автономным учреждением Республики Крым «Региональный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов») завышение при осуществлении расходов по объекту составило в общей сумме 1 995,67 тыс. руб.

Включение в локальные сметные расчеты, являющиеся приложениями к муниципальным контрактам и, как следствие в акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2, материала (кабеля силового с медными жилами с поливинилхлоридной изоляцией 3х16 мм²) по стоимости превышающей средние цены, рекомендованные сборниками средних сметных цен на строительные материалы, изделия, конструкции и показатели оплаты труда для Республики Крым, привело к несоблюдению принципов эффективности и результативности бюджетной системы (ст. 34 БК РФ).

Контрольное мероприятие **«Проверка законности и результативности использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2016-2017 годах бюджетам муниципальных образований городских округов Феодосия и Евпатория Республики Крым из бюджета Республики Крым на выполнение работ на объектах культурного наследия»** проведено на основании плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год.

В проверяемом периоде финансирование мероприятий по выполнению работ на объектах культурного наследия предусмотрено в рамках двух Государственных программ Республики Крым:

- в 2015, 2016 году по Государственной программой Республики Крым «Развитие культуры и сохранения объектов культурного наследия Республики Крым» на 2015-2017 годы» (далее – Программа Республики Крым на 2015-2017 годы), утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 09.02.2015 № 32 (с изменениями и дополнениями), определены объемы финансирования выполнения противоаварийных, ремонтно-реставрационных работ за счет средств федерального бюджета Российской Федерации на 2015 год на объектах культурного наследия, исследуемых в рамках данного контрольного мероприятия в размере 143 970,0 тыс. руб., в том числе:

1. «Теккие дервишей (монастырь)» (XVI-XV века) по адресу: Республика Крым, г. Евпатория, ул. Караева, Д. 18 в размере 25 170,0 тыс. руб.;

2. «Дом, в котором жил художник И.К. Айвазовский» (1845 - 1892 годы) по адресу: Республика Крым, г. Феодосия, ул. Галерейная, д. 2, просп. Айвазовского, д. 15-17 в размере 32 640,0 тыс. руб.;

3. «Здание дачи Стамболи» (конец XIX века) по адресу: Республика Крым, г. Феодосия, просп. Айвазовского, д. 47, литера «А» в размере 86 160,0 тыс. руб.

Программа Республики Крым на 2015-2017 годы признана утратившей силу с 31.01.2017 согласно постановлению Совета министров Республики Крым от 31.01.2017 № 28 «Об утверждении Государственной программы



Республики Крым «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым» на 2017-2020 годы и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым».

- в 2017 году по Государственной программе Республики Крым «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым» на территории Республики Крым на 2017-2020 годы», утвержденной вышеуказанным постановлением Совета министров Республики Крым от 31.01.2017 № 28 (далее – Программа Республики Крым на 2017-2020 годы), которой определены объемы финансирования разработки научно-проектной документации (далее – НПД), в том числе в целях проведения первоочередных противоаварийных производственных работ и выполнения первоочередных противоаварийных производственных работ в размере 56 619,5 тыс. руб. на следующих объектах культурного наследия:

1. «Теккие дервишей (монастырь)» (XIV-XV века) по адресу: Республика Крым, г. Евпатория, ул. Караева, д. 18, литеры "А", "Б", "б", "В" (далее – Теккие дервишей) в размере 17 619,0 тыс. руб.

2. «Здание дачи Стамболи» (конец XIX века) по адресу: Республика Крым, г. Феодосия, просп. Айвазовского, д. 47, литера "А" (далее – Дача Стамболи) в размере 32 472,5 тыс. руб.

3. «Дом, в котором жил художник И.К. Айвазовский» (1845 - 1892 годы) по адресу: Республика Крым, г. Феодосия, ул. Галерейная, д. 2, просп. Айвазовского, д. 15-17 (далее – Дом И.К. Айвазовского) в размере 6 528,0 тыс. руб.

Порядок предоставления и расходования субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований в Республике Крым на реализацию мероприятий ФЦП, утвержден постановлением Совета министров Республики Крым от 29.06.2015 № 363 «О вопросах реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (далее – Порядок предоставления и расходования субсидии № 363).

Проверкой законности и результативности использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2016-2017 годах бюджетам муниципальных образований городских округов Феодосия и Евпатория Республики Крым из бюджета Республики Крым на выполнение работ на объектах культурного наследия установлено 9 нарушений и недостатков на общую сумму 16 022,2 тыс. руб., а именно:

нарушения в ходе исполнения бюджетов на сумму 8 471,2 тыс. руб., в том числе:

1. В нарушение п.16.6 Контракта от 29.12.2015 МКУ «УКС» не приняты меры по удержанию неустойки (пени) и ее своевременному перечислению в доход бюджета с ООО «АрхСтройКомпани» в размере 471,2 тыс. руб. за пользование авансовым платежом по Контакту от 29.12.2015 в сумме

7 551,0 тыс. руб., который не подтвержден актами сдачи-приемки работ и исполнительной сметой, не произведен возврат аванса заказчику.

2. В нарушение п.16.7.1 Контракта от 29.12.2015 МКУ «УКС» не приняты меры по удержанию неустойки (пени) и ее своевременному перечислению в доход бюджета с ООО «АрхСтройКомпани» в размере 8 000,0 тыс. руб. за 80 не представленных отчетов, предусмотренных ст. 19 Контракта от 29.12.2015.

3. Отделом городского строительства, являющимся главным распорядителем бюджетных средств не реализованы следующие бюджетные полномочия:

- в нарушение пп.5 п.1 ст.158 БК РФ не распределены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по получателям бюджетных средств на 2017 год;

- в нарушение пп.8 п.1 ст.158 БК РФ не определен порядок утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями.

иные нарушения, в том числе:

4. В нарушение п.5 Порядка предоставления и расходования субсидии № 363 в Соглашении от 22.04.2016 Госкомитетом не установлена ответственность при недостижении Администрацией г. Евпатории показателей результативности.

5. В нарушение пп. «б», «д», п.1 ч.1 ст.13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» Администрацией г. Евпатории не размещена в сети «Интернет» следующая информация:

- перечень законов и иных нормативных правовых актов, определяющих полномочия, задачи и функции Отдела городского строительства (по состоянию на 15.02.2018 на сайте <http://admin.my-evp.ru> в разделе «Подразделения администрации» на странице Отдела городского строительства размещено положение о Департаменте имущественных и земельных отношений администрации города Евпатории, утвержденное решением Евпаторийского городского совета от 05.12.2014 № 1-7/5);

- сведения о руководителе Отдела городского строительства.

Проверкой установлено, что привлечение Отделом городского строительства Администрации г. Евпатории подведомственного МКУ «УКС» к реализации своих полномочий, носит не эпизодический, а системный характер.

Нечеткость функциональных связей между Отделом городского строительства Администрации г. Евпатории и подведомственным МКУ «УКС», отсутствие прозрачных и понятных организационных процедур, а также механизмов взаимодействия может привести к снижению эффективности реализации полномочий, возложенных на Администрацию г. Евпатории.



2.12 Аудит эффективности

Контрольное мероприятие *«Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на создание и развитие многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»* проведено на основании плана работы Счетной палаты на 2018 год.

Объект контрольного мероприятия: Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГБУ МФЦ, Учреждение), созданное на основании распоряжения Совета министров Республики Крым от 01.12.2014 № 1287-р. Функции и полномочия учредителя и собственника имущества ГБУ МФЦ осуществляет Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым (далее – Министерство).

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 23.06.2016 № 636-р определено, что ГБУ МФЦ согласно Федеральному закону № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» является уполномоченной организацией на предоставление государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу «одного окна», с правом заключения соглашений о взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти Республики Крым.

Структуру Учреждения составляют многофункциональные центры в городских округах и центрах муниципальных районов (далее – МФЦ), а также территориальные обособленные структурные подразделения на территории населенных пунктов, относящихся к муниципальному образованию в зоне обслуживания МФЦ (далее – ТОСП). При этом отмечается отсутствие в локальных нормативных правовых и распорядительных документах ГБУ МФЦ единого подхода к определению правового статуса структурных подразделений Учреждения.

Проведенным в ходе аудита эффективности использования бюджетных средств по критериям эффективности установлено следующее.

1. По критерию *«экономичность и результативность использования бюджетных средств, выделенных на создание, развитие и содержание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»*.

ГБУ РК «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»:

- допущены случаи нецелевого использования средств субсидии, поступившей в рамках Соглашения о Порядке и условиях предоставления в 2015 году субсидии на создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг от 04.06.2015, заключенного между Министерством и МФЦ;



- многократно допускались случаи неэффективного и безрезультативного расходования бюджетных средств, поступивших в форме субсидии. Часть приобретенного ГБУ МФЦ имущества в течение длительного времени не используется по назначению, имеется риск морального устаревания оборудования. Средства, использованные на его приобретение, являются неэффективными расходами;

- отсутствует системное, экономически обоснованное планирование и анализ расходов на создание и развитие МФЦ в Республике Крым с учетом достижения установленных целевых показателей, что влияет на экономичность и результативность использования выделенных бюджетных средств. При планировании закупок оборудования для МФЦ и ТОСП Учреждением не осуществляется анализ уже имеющегося на складах ранее приобретенного оборудования. В отдельных случаях при направлении Учреждением средств на те или иные цели отсутствовал рациональный подход.

2. По критерию *«соответствие требованиям Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 № 1376, иных нормативных правовых документов, устанавливающих стандарты деятельности многофункциональных центров»*.

Отдельные действующие структурные подразделения ГБУ МФЦ не соответствуют установленным требованиям и стандартам.

3. По критерию *«отсутствие неиспользованных остатков бюджетных средств на конец отчетного периода»*.

ГБУ МФЦ в проверяемом периоде не принимались достаточные действенные меры к своевременному освоению бюджетных средств, поступивших в виде субсидий, что привело к наличию значительных остатков средств на лицевых счетах на конец отчетного периода (на 01.01.2016, 01.01.2017 и 01.07.2017).

4. По критерию *«отсутствие дебиторской и (или) кредиторской задолженности по принятым обязательствам»*

Факты документально неподтвержденной, необоснованной, просроченной дебиторской/кредиторской задолженности ГБУ МФЦ по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, 01.07.2017 не установлены.

5. По критерию *«достижение целевых показателей, установленных:*

- Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601;
- постановлением Правительства РФ от 20.12.2014 № 1434;
- приказом Минэкономразвития РФ от 27.05.2016 № 322».

По состоянию на 01.01.2017 целевые показатели, запланированные Указом № 601 (по данным публичной отчетности в целом по Республике Крым, размещенной на официальном сайте Правительства Республики Крым):

- *уровень удовлетворенности граждан РФ качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году (не менее 90,0 %) – достигнут;*



- *доля граждан, имеющих доступ* к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, к 2015 году (не менее 90,0 %) – значение *не достигнуто* и составило 62,61 %.

- *сокращение времени ожидания в очереди* при обращении заявителя в орган государственной власти РФ (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году (до 15 минут) – значение *достигнуто*.

По состоянию на 01.07.2017 целевые показатели, установленные Постановлением № 1434, в ГБУ МФЦ *не достигнуты*:

- *охват доли граждан, имеющих доступ* к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» составил 63,38 %, что на 26,62 % меньше планового показателя, утвержденного на 2017 год (90,0 %);

- *количество «окон обслуживания»* ГБУ МФЦ на 179 меньше планового показателя 2017 года (558), данный показатель достигнут на 67,9 % от планового значения.

ГБУ МФЦ не учтены требования Методических рекомендаций № 322:

- пп. 4.1.4. и 4.1.5. в части создания МФЦ в каждом городском округе и административном центре муниципального района;

- пп. 4.1.4 в части открытия окон обслуживания из расчета не менее одного окна на каждые 5 000 жителей городского округа - в четырех городских округах Республики Крым;

- пп. 4.1.8 в части открытия окон обслуживания в ТОСП из расчета не менее одного окна на каждые 5 000 жителей - в четырех муниципальных районах Республики Крым.

6. По критерию *«удовлетворенность граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг»*.

Количество граждан, удовлетворенных качеством предоставленных услуг:

- по данным ГБУ МФЦ – 85,3 % респондентов из числа опрошенных за 1 квартал 2017 года; 85,9 % – за 2 квартал 2017 года;

- по данным анкетирования Счетной палаты РК – 76,6 %;

- по данным опроса на официальном сайте Счетной палаты РК – 45,7 %.

7. По критерию *«отсутствие правонарушений по результатам государственного внутреннего и внешнего контроля»*.

В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой РК совместно с ГБУ МФЦ проведен выборочный контрольный обмер (обследование), по результатам которого составлены акты от 31.08.2017 № 26/4, от 05.10.2017 № 30/4, согласно которым установлено хищение арочного досмотрового металлодетектора Garrett PD-65001 в количестве 2 шт. сметной стоимостью 706,5 тыс. руб. Учреждением в Отдел полиции № 2 «Киевский» УМВД России по г. Симферополю направлено заявление о преступлении (в порядке ст. 141 УПК РФ).

По результатам проведенного контрольного мероприятия установлено нарушений на общую сумму 74 379,1 тыс. руб., а именно:

- нарушения в ходе исполнения бюджетов на общую сумму 1 966,0 тыс. руб.;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности на общую сумму 2,7 тыс. руб.;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью на общую сумму 26,3 тыс. руб.;
- нарушения при осуществлении государственных закупок на общую сумму 10 465,8 тыс. руб.;
- иные нарушения на общую сумму 61 918,3 тыс. руб.

Кроме того, выявлены недостатки в реализации мероприятий по организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в Республике Крым:

1. План мероприятий («дорожная карта») по организации предоставления государственных услуг исполнительными органами Республики Крым и муниципальных услуг органами местного самоуправления Республики Крым по принципу «одного окна», утвержденный распоряжением Совета министров Республики Крым от 20.02.2015 № 114-р, План мероприятий, предусмотренных по дальнейшему развитию системы предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Крым на 2016-2018 годы, утвержденный распоряжением Совета министров Республики Крым от 06.09.2016 № 1027-р, не реализованы в полной мере.

2. На 14.08.2017 на официальных сайтах органов исполнительной власти Республики Крым размещено 33 административных регламента предоставления государственных услуг, из них в 10 административных регламентах не указана информация о получении государственной услуги посредством обращения заявителя в МФЦ. В 14 регламентах указана возможность предоставления услуги посредством обращения в МФЦ, тогда как в Перечне услуг МФЦ они не указаны. По состоянию на 01.07.2017 в перечнях услуг, оказываемых посредством обращения в МФЦ, отсутствуют услуги в сфере занятости населения, составляющие 20,3 % от всех услуг, рекомендуемых Постановлением № 797. Из 22 рекомендуемых услуг, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, предусмотрено только пять.

3. В нарушение требований, установленных Порядком взаимодействия многофункционального центра, уполномоченного в Республике Крым на заключение соглашений о взаимодействии с исполнительными органами РК, органами местного самоуправления РК, иными многофункциональными центрами и организациями, привлекаемыми к реализации функций многофункционального центра, при организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»,



утвержденным протоколом Комиссии от 19.12.2016 № 1, не всеми соглашениями предусмотрены предельные сроки выполнения участниками административных процедур. Таким образом, у ГБУ МФЦ отсутствует возможность информирования заявителей о сроках получения результатов услуг.

По большинству государственных и муниципальных услуг, оказываемых в Республике Крым, технологические схемы, предусмотренные п. 29 Плана мероприятий, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 21.04.2016 № 747-р, не утверждены. В нарушение п. 9.1. Положения № 797 к заключенным соглашениям о взаимодействии не приложены сведения об утвержденных технологических схемах предоставления государственных услуг (кроме соглашений о взаимодействии со Службой стройнадзора РК, с Инспекцией по жилнадзору РК).

4. Доля услуг, предоставленных посредством «одного окна» в общем количестве услуг, предоставляемых исполнительными органами и органами местного самоуправления Республики Крым, находится на низком уровне:

- доля услуг, предоставленных через МФЦ в общем количестве услуг, предоставляемых исполнительными органами РК, в 2016 году составила 2,2 %; в I полугодии 2017 года – 2,4 %;

- доля услуг, предоставленных через МФЦ в общем количестве услуг, предоставляемых Администрациями городов и районов Республики Крым, в 2016 году составила 7,8 %; в I полугодии 2017 года – 6,3 %.

ГБУ МФЦ не заключено соглашение о взаимодействии с Администрацией г. Бахчисарай, что не позволяет реализовать возможность предоставления жителям указанного городского округа муниципальных услуг по принципу «одного окна».

5. При формировании Схемы размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и отделений (офисов) привлекаемых организаций, утвержденной приказом Министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым от 03.12.2014 № 125 (с изменениями и дополнениями), не учтены рекомендации п. 4.1.9. Методических рекомендаций № 322, согласно которому Схема размещения МФЦ утверждается высшим должностным лицом субъекта РФ.

6. По итогам проводимой Минэкономразвития РФ ежеквартальной оценки выполнения мероприятий по организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в МФЦ за IV квартал 2016 года и II квартал 2017 года Республика Крым вошла в число регионов, набравших наименьшее количество баллов (менее 55), и заняла 84 место из 85 соответственно.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки, допущенные учредителем ГБУ МФЦ (Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым):

1. Объем средств, предусмотренных ГБУ РК МФЦ на создание и развитие сети МФЦ за счет поступивших в бюджет Республики Крым



межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в государственной программе Республики Крым «Информационное общество» на 2016-2018 годы» не отражен. Целевые показатели по непрограммному мероприятию 2 «Создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» не предусмотрены. Ключевые показатели по оценке качества предоставления государственных услуг, установленные Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», в качестве целевых показателей в программе не отражены.

3. На момент проведения контрольного мероприятия (14.08.2017) на официальных сайтах органов исполнительной власти Республики Крым размещено 33 административных регламента предоставления государственных услуг, из них в 10 административных регламентах не указана информация о получении государственной услуги посредством обращения заявителя в МФЦ. В 14 регламентах указана возможность предоставления услуги посредством обращения в МФЦ, тогда как в Перечне услуг МФЦ они не указаны. Сравнительный анализ рекомендуемого перечня государственных и муниципальных услуг, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.09.2011 № 797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления», с соответствующими перечнями ГБУ РК МФЦ, показал, что по состоянию на 01.07.2017 в последних перечнях отсутствуют услуги в сфере занятости населения, составляющие 20,3 % от всех услуг, рекомендуемых Постановлением № 797. Из 22 рекомендуемых услуг, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, предусмотрено только пять. Анализ количества предоставленных услуг показал, что доля услуг, предоставленных через МФЦ в общем количестве услуг, предоставляемых исполнительными органами и органами местного самоуправления Республики Крым находится на низком уровне:

- доля услуг, предоставленных через МФЦ в общем количестве услуг, предоставляемых исполнительными органами РК, в 2016 году составила 2,2 %; в I полугодии 2017 года – 2,4 %;

- доля услуг, предоставленных через МФЦ в общем количестве услуг, предоставляемых Администрациями городов и районов Республики Крым, в 2016 году составила 7,8 %; в I полугодии 2017 года – 6,3 %.

4. По итогам проводимой Минэкономразвития РФ ежеквартальной оценки выполнения высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ мероприятий по организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в МФЦ за IV квартал 2016 года и II квартал 2017 года Республика Крым вошла в число регионов, набравших наименьшее количество баллов (менее 55), и заняла 84 место из 85 соответственно.



5. При формировании Схемы размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и отделений (офисов) привлекаемых организаций, утвержденной приказом Министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым (далее – Министерство) от 03.12.2014 № 125 (с изменениями и дополнениями), не учтены положения п. 4.1.9. Методических рекомендаций по созданию и организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденных приказом Минэкономразвития РФ от 27.05.2016 № 322, согласно которому Схема размещения МФЦ утверждается высшим должностным лицом субъекта РФ.

6. В нарушение п. 6 Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 № 1376, пп. «в» п. 10 постановления Правительства РФ от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия», п.3.7 плана мероприятий («дорожной карты») по организации предоставления государственных услуг исполнительными органами РК и муниципальных услуг органами местного самоуправления РК по принципу «одного окна», утвержденного распоряжением Совета министров Республики Крым от 20.02.2015 № 114-р, не обеспечено подключение АИС МФЦ к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия.

7. Количество граждан, удовлетворенных качеством предоставленных в ГБУ РК МФЦ услуг, составило:

- по данным анкетирования Счетной палаты Республики Крым – 76,6 %;
- по данным опроса на официальном сайте Счетной палаты Республики Крым – 45,7 %;
- по данным ГБУ РК МФЦ (за 1 квартал 2017 года – 85,3 %, за 2 квартал 2017 года – 85,9 % респондентов из числа опрошенных).

Учредителем в проверяемом периоде мониторинг качества предоставления услуг в рамках осуществления внутреннего контроля не проводился.

8. В нарушение п. 3 раздела II Порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 29.05.2015 № 294, порядок определения нормативных затрат для расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2016 год Министерством не утверждался. В нарушение требований раздела II Порядка № 294 Министерством размер нормативных затрат в 2016 году для оказания ГБУ МФЦ государственных услуг также не утверждался. В нарушение приказа Министерства от 19.12.2016 № 380 размер нормативных затрат ГБУ РК МФЦ в 2017 году не утверждался.

9. Наименование Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственных бюджетных учреждений, в



отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство, утвержденное приказом Министерства от 10.03.2017 № 96, не соответствует наименованию, указанному в приказе Минфина РФ от 30.09.2010 № 114н (отсутствуют слова «и об использовании закрепленного за ними государственного имущества»).

По итогам проведенного аудита эффективности Счетная палата Республики Крым приходит к следующим выводам:

- ГБУ РК МФЦ не достигнуты отдельные целевые показатели;
- отдельные многофункциональные центры и территориальные обособленные структурные подразделения ГБУ РК МФЦ не соответствуют требованиям законодательства;
- имеется ряд финансовых нарушений, допущены случаи нецелевого, неэффективного и неправомерного использования средств;
- имеются нарушения в сфере закупок, распоряжения государственным имуществом, бухгалтерского учета, иные нарушения;
- система внутреннего контроля Учреждения неэффективна;
- в планировании финансово-хозяйственной деятельности Учреждения отсутствует рациональный подход.

2.13 Аудит в сфере закупок

Контрольное мероприятие *«Аудит в сфере закупок товаров (работ и услуг) для обеспечения государственных нужд Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым»* проведено на основании плана работы Счетной палаты на 2018 год.

Объект контрольного мероприятия: Служба по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым (далее – Крымсельхознадзор).

В соответствии с ч. 5 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ и постановлением Совета министров Республики Крым от 05.04.2016 № 127, приказами Крымсельхознадзора утверждены требования к отдельным видам закупаемых товаров, работ, услуг и нормативные затраты на обеспечение функций Крымсельхознадзора.

Выборочным анализом расходных обязательств Крымсельхознадзора на предмет соблюдения годового нормирования затрат на обеспечение функций Крымсельхознадзора, утвержденных приказом от 10.01.2017 № 3/1А установлено, что в 2017 году все расходы на закупки соответствуют целям осуществления закупок для обеспечения выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации. Вместе с тем, в рамках контрольного мероприятия установлены отдельные факты превышения нормативных затрат, НМЦК.

Доля закупок, включенных в план-график закупок на 2017 год от совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом закупок на 2017 год, составляет 100,0%, или в сумме 13 686,9 тыс. руб., и соответствует доведенному объему лимитов бюджетных обязательств.



Планом-графиком на 2017 год предусмотрено 68 позиций закупок без учета закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, отраженных в рамках одной позиции в общей сумме, 7 из которых (10,3%) были отменены.

Доля закупок, включенных в план-график закупок на 2018 год от совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом закупок на 2018 год, составляет 99,8% и 97,0% к доведенному объему лимитов бюджетных обязательств.

Планом-графиком на 2018 год предусмотрено 53 позиции закупок без учета закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, отраженных в рамках одной позиции в общей сумме, в том числе 1 закупка отменена.

Доля (по количеству) изменений в план закупок на 2017 год и 2018 год от общего количества запланированных закупок на отчетную дату составила 47,1% и 32,1% соответственно, доля (по количеству) изменений в план-график закупок от общего количества запланированных закупок на отчетную дату 52,9% и 34,0%.

В 2017 году Крымсельхознадзором всего проведено 150 закупок, из них 18 - конкурентными способами, т.е. 12,0 % от общего количества: электронный аукцион – 13 (8,7%); запрос котировок – 5 (3,3%).

За 9 месяцев 2018 года проведено 94 закупки, из них 11 – конкурентными способами, т.е. 11,7% от общего количества: электронный аукцион – 6 (6,4%); запрос котировок – 5 (5,3%).

По процедурам закупок, признанными несостоявшимися в связи с участием 1 заявки, заключены гражданско-правовые договоры в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

- в 2017 году - электронный аукцион – 3 контракта, общая цена контрактов 2 161 151,67 руб.; запрос котировок – 3 контракта, общая цена контрактов 557 329,67 руб.;

- за 9 месяцев 2018 года - электронный аукцион – 2 контракта, общая цена контрактов 1 151 389,48 руб.; запрос котировок – 3 контракта, общая цена контрактов 321 321,00 руб.

Доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (в 2017 году - 5 614 678,33 руб., за 9 месяцев 2018 года – 5 228 706,59 руб.) к общему объему закупок (в 2017 году - 13 683 263,01, за 9 месяцев 2018 года – 10 988 087,06 руб.) составила в 2017 году - 41,0%, за 9 месяцев 2018 года – 47,6%.

В связи с тем, что преобладающим способом осуществления закупок является заключение договоров с единственным поставщиком, можно сделать вывод о средней степени конкуренции при осуществлении закупок. Это вызвано спецификой структуры Крымсельхознадзора (наличием 8 межрайонных отделов) и необходимостью заключения гражданско-правовых договоров на коммунальные услуги по основаниям ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (в 2017 году – 40 контрактов (договоров), за 9 месяцев 2018 года – 30 контрактов (договоров).

По результатам выборочной проверки исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг установлен ряд нарушений норм законодательства о контрактной системе. Выборочно проверено исполнение 40 контрактов, из них по 22 (55,0%) установлены нарушения условий их исполнения, показатель степени исполнения контрактов без нарушений – 45,0%. Ненадлежащее исполнение приемочной комиссией своих обязанностей, а также отсутствие в Крымсельхознадзоре соответствующего внутреннего финансового контроля за осуществлением закупок явилось следствием фактов нарушения исполнения контрактов.

По результатам проведенного аудита установлены следующие значения критериев оценки эффективности закупок.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя	
			2017 год	9 месяцев 2018 года
1.	Общая экономия бюджетных средств на всех этапах закупки, в том числе:	тыс. руб.	2 229,9	1 794,8
1.1.	экономия бюджетных средств, полученная в процессе определения поставщика (исполнителя, подрядчика)	тыс. руб.	2 229,9	1 794,8
1.2.	экономия бюджетных средств, полученная при исполнении контрактов	тыс. руб.	0,0	0,0
2.	Степень конкуренции при осуществлении закупок:			
2.1.	среднее количество заявок на одну закупку (конкурентным способом) ¹	шт.	3,2	3,6
2.2.	среднее количество допущенных заявок на одну закупку (конкурентным способом) ²	шт.	2,6	1,7
2.3.	доли закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ³	%	41,0	47,6
3.	Правовое обеспечение деятельности заказчика в сфере закупок (наличие принятых заказчиком необходимых правовых актов, регламентирующих его деятельность в сфере закупок):			
3.1.	решение о создании контрактной службы и положение (регламент) о контрактной службе либо приказ о назначении контрактного управляющего	шт.	1	1
3.2.	решение о создании комиссии по осуществлению закупок, утверждению её состава и порядок её работы	шт.	1	1
3.3.	порядок организации и проведения внутренней экспертизы	шт.	-	-
3.4.	решение о создании приемочной комиссии для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта	шт.	1	1

3.5.	порядок осуществления контроля в сфере закупок, осуществляемый заказчиком	шт.	-	-
4.	Профессионализм заказчика исходя из⁴:			
4.1.	доля специалистов контрактных служб и контрактных управляющих, прошедших повышение квалификации или профессиональную переподготовку в сфере закупок, от общего числа специалистов контрактных служб и контрактных управляющих	%	100,0	100,0
4.2.	доля членов закупочной комиссии заказчика, прошедших повышение квалификации или профессиональную переподготовку, от общего числа членов закупочной комиссии	%	80,0	80,0
5.	Доля средств, размещенных конкурентными способами определения поставщиков, от общего годового объема закупок	%	59,0	52,4
6.	Эффективность планирования закупок заказчика:			
6.1.	доля закупок, включенных в план-график закупок от совокупного годового объема закупок на очередной финансовый год	%	100,0	99,8
6.2.	исполнение (включая изменение) плана-графика	%	100,0	68,9
7.	Обоснованность закупок (отражает степень обоснования и нормирования закупок) с учетом доли закупок, запланированных с учетом требования ст. 18 Закона № 44-ФЗ от общего объема закупок⁵	%	-	-
8.	Эффективность исполнения контрактов⁶:			
8.1.	доля исполненных контрактов без нарушений	%	36,4	55,6
8.2.	эффективность предоставления преференций субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям — объем закупок, осуществленных у данных хозяйствующих субъектов	%	69,8	-
8.3.	доля контрактов в суммовом выражении, по которым допущены нарушения сроков их исполнения и условий исполнения и не выставлены претензии исполнителю, — объем контрактов, по которым не предъявлены претензии	%	0,0	11,1
8.4.	доля взысканной неустойки	%	0,0	0,0

9.	Эффективность использования бюджетных средств на закупки (доля выявленных неэффективно использованных средств на закупки от общего объема проверенных средств — объем закупок, признанных неэффективными или частично эффективными в соответствии со ст. 34 БК РФ) ⁷	%	3,6	3,6
----	---	---	-----	-----

Учитывая совокупность значений критериев оценки эффективности закупок, примененных Счетной палатой Республики Крым в целях аудита закупок, итоговая оценка деятельности Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым в сфере закупок по результатам аудита может быть удовлетворительной.

Контрольное мероприятие **«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Крым на выполнение Министерством промышленной политики Республики Крым государственных функций. Аудит в сфере закупок товаров (работ и услуг) для обеспечения нужд Министерства промышленной политики Республики Крым»** проведено на основании плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год.

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство промышленной политики Республики Крым (далее – Министерство).
- Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымрегионторг» (далее – ГУП РК «Крымрегионторг»).
- Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Конструкторско-техническое бюро «Судокомполит» (далее – ГУП РК «Конструкторско-техническое бюро «Судокомполит»).

По результатам контрольного мероприятия установлено, что при выполнении государственных функций в нарушение ст. 160.1 БК РФ Министерство как администратор доходов не осуществляло в полной мере данные ему полномочия в части начисления доходов по суммам принудительного изъятия, контроль своевременности осуществления платежей по ним в бюджет в 2016 году.

В нарушение п.5 Порядка осуществления органами государственной власти (государственными органами) Республики Крым, органом управления территориального фонда обязательного медицинского страхования и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 21.10.2014 № 383, приказом Министерства от 24.02.2016 № 903 «Об осуществлении Министерством промышленной политики Республики Крым бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета Республики Крым»



не установлены положения в части определения порядка действий при принудительном взыскании с плательщика платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним через судебные органы или через судебных приставов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (в том числе определение перечня необходимой для заполнения платежного документа информации, которую необходимо довести до суда (мирового судьи) и (или) судебного пристава-исполнителя в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации) (устранено в период проведения проверки).

В проверяемом периоде Министерством систематически осуществлялся внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит. Однако, при этом установлено, что в нарушение ч. 2 ст. 160.2-1 БК РФ Министерством, как главным администратором доходов бюджета, не в полной мере осуществлялся внутренний финансовый контроль ведения бюджетного учета *(устранено в период проведения проверки)*.

Министерством в нарушение пп.12 п.1 ст.20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» показатели экономической эффективности деятельности унитарных предприятий не утверждались.

Проверкой установлено, что Министерством регулярно осуществлялся контроль за финансово-экономическими результатами деятельности предприятий, находящихся в его ведении: проводился анализ выполнения основных финансовых показателей предприятий, анализ факторов, влияющих на убыточность предприятий (при наличии), предлагались меры по обеспечению выполнения запланированных показателей экономической эффективности, планировались и осуществлялись мероприятия по снижению количества убыточных предприятий (передача в федеральную собственность, акционирование, ликвидация).

По результатам проведенных мероприятий количество государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Министерства, снизилось на 6 предприятий и по состоянию на 01.11.2018 составило 11 предприятий.

В проверяемом периоде по итогам деятельности получили прибыль только 3 предприятия:

- ГУП РК «Евпаторийский авиационный ремонтный завод» за 2016 и 2017 годы;
- ГУП РК «Конструкторско-технологическое бюро «Судокомполит» за 2016 и 2017 годы;
- ГУП РК «Научно-исследовательский институт аэроупругих систем» за 2016 и 2017 годы и первое полугодие 2018 года.

В течение проверяемого периода в нарушение ст.136 Трудового кодекса Российской Федерации руководителями 7 предприятий выплата заработной платы не осуществлялась в установленные сроки, а по мере поступления средств.

По результатам встречной проверки установлено, что в нарушение п. 2 ст. 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных



и муниципальных унитарных предприятиях» в проверяемом периоде ГУП РК «Конструкторско-технологическое бюро «Судокомполит» не перечислило в бюджет Республики Крым часть прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, на общую сумму 1 481,7 тыс. руб. за 2016 и 2017 годы.

Проверкой установлено, что в нарушение п.11 ст.20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», п.3.8. Положения Министерством контроль за использованием имущества, принадлежащего подведомственным государственным предприятиям, в проверяемом периоде не осуществлялся.

В нарушение п.1.4 Положения о порядке организации контроля за сохранностью и использованием по назначению имущества Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 25.09.2014 № 346 (с изменениями и дополнениями) Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым контроль за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении Министерства, за период с 01.01.2016 по 30.06.2018 не осуществляло.

Таким образом, отсутствие должного контроля за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении Министерства, со стороны уполномоченных субъектов контроля – Министерства и Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым создает условия для незаконного и неэффективного использования имущества Республики Крым либо его утраты, а также создает объективные предпосылки, способствующие совершению коррупционных нарушений.

При выборочной проверке эффективности осуществления контроля за использованием имущества, переданного в хозяйственное ведение ГУП РК «Крымрегионторг» установлено наличие имущества, которое не используется в хозяйственной деятельности предприятия и не предоставляется в аренду. Также установлены факты расположения книжного магазина и магазина парфюмерии и косметики, которые осуществляют деятельность по продаже товаров в помещениях, расположенных по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Горького/ул. Пушкина, 5/8 (литера Е) и являющихся собственностью Республики Крым.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде ГУП РК «Крымрегионторг» не приняты меры по заключению договоров аренды в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации на имущество Республики Крым, являющегося общей долевой собственностью 60/100 долей (230,94 кв.м.) нежилого помещения подвала и первого этажа по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Горького, д. 5/ ул. Пушкина, д. 8.



Возможное необоснованное затягивание оформления документов, определяющих права и условия пользования данного имущества, содержат коррупционные признаки и указывают на возможно совершенные коррупционные правонарушения.

По результатам анализа рыночных цен при сдаче коммерческой недвижимости в аренду определен объем недополученного дохода (упущенной выгоды) ГУП РК «Крымрегионторг» в размере 5 374,8 тыс. руб., в том числе недополученного дохода (упущенной выгоды) при распределении арендной платы согласно п.3 разд. III Методики расчета и распределения арендной платы при передаче в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 02.09.2014 № 312:

- бюджета Республики Крым (70,0 %) - 3 762,4 тыс. руб.;
- ГУП РК «Крымрегионторг», на балансе которого находится данное имущество (30,0 %) - 1 612,4 тыс. руб.

По результатам проверки законности, целесообразности, обоснованности, своевременности расходов по заключенным контрактам установлено, что Министерством закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд осуществлялись в соответствии с действующим законодательством. Однако, установлено, что в нарушение п.6 требований Постановления № 554 Министерством при формировании плана-графика закупок допущено занижение по общему годовому объему закупок от утвержденных бюджетной сметой объемов лимитов бюджетных обязательств, в том числе:

- в 2016 году на 82 725,8 тыс. руб.;
- в 2017 году на 4 536,1 тыс. руб.;
- в 2018 году на 7 596,3 тыс. руб.

Нарушений сроков поставки, а также оплаты товаров, выполнения работ, оказания услуг по заключенным Министерством в проверяемом периоде договорам и контрактам не установлено. Выборочной проверкой установлено, что в проверяемом периоде планируемые закупки Министерства, отраженные в плане закупок, плане-графике закупок, документации о закупке, а также условиях контрактов соответствуют характеристикам, поступивших товаров, выполненным работам и оказанным услугам в запланированном количестве (объеме) и качестве.

В нарушение ст.332 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч.6 ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ, п.7.3 государственных контрактов от 29.05.2017 № Ф.2017.187498, № Ф.2017.187525 Министерством не приняты меры по удержанию неустойки и ее своевременному перечислению в доход бюджета с ООО «Фишмастер» в общем размере 15,3 тыс. руб. (устранено в период проведения проверки).

Выборочной проверкой эффективности использования средств бюджета Республики Крым путем проведения анализа рыночных цен на закупку установки, доступа и информационного обслуживания интернет-версии БСС



«Система Госфинансы» установлено соблюдение Министерством принципов эффективности использования бюджетных средств.

Однако, Министерством приняты недостаточные меры по приведению территории ГУП РК «Сакский химический завод» в безопасное состояние для последующего использования и вовлечения ее в хозяйственный оборот, что может привести к риску неэффективного использования бюджетных средств на сумму 34 950,0 тыс. руб.

Контрольное мероприятие **«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы Республики Крым «Развитие жилищного строительства в Республике Крым» на 2017-2020 годы».** Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Министерства строительства и архитектуры Республики Крым» проведено в соответствии с планом работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство строительства и архитектуры Республики Крым; Некоммерческая организация «Крымский республиканский фонд развития жилищного строительства и ипотечного кредитования»; Департамент по вопросам жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Ялты; Управление жилищной политики администрации г. Симферополя.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ реализации государственной программы «Развитие жилищного строительства в Республике Крым» на 2017-2020 годы», а также осуществлен аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Министерства строительства и архитектуры Республики Крым.

Цели и задачи Государственной программы Республики Крым «Развитие жилищного строительства в Республике Крым» на 2017 - 2020 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 22.11.2016 № 571 (далее – Госпрограмма № 571) соответствуют долгосрочным стратегическими целями и приоритетным задачам государственной жилищной политики, установленным Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Значения показателей (индикаторов), определенных Госпрограммой № 571 на 2017 год (в действующей редакции на 31.12.2017), по состоянию на 01.01.2018 не достигнуты по пяти индикаторам из девяти.

Недостижение в полном объеме целевых индикаторов и низкая оценка эффективности реализации Госпрограммы № 571 сложились в результате наличия недостатков на стадии формирования программы, как в части финансово-экономического обоснования ресурсного обеспечения, так и целевых индикаторов в разрезе каждого из мероприятий.



1. Текстовая часть Госпрограммы № 571 не содержит отдельного раздела в части характеристики основных мероприятий программы.

2. Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию основных мероприятий Госпрограммы № 571 (Приложение № 2) определено до 2024 года как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств бюджета Республики Крым на реализацию четырех основных мероприятий из пяти. Не предусмотрено также ресурсное обеспечение по трем мероприятиям Подпрограммы 1 на весь период реализации (2019 - 2024 гг.). Отсутствие показателей ресурсного обеспечения и прогнозной (справочной) оценки расходов на реализацию отдельных основных мероприятий Госпрограммы № 571 не позволяет в полной мере определить потребность в бюджетных средствах на начало бюджетного периода с целью их наиболее эффективного использования.

3. Целевые показатели (индикаторы) эффективности Госпрограммы № 571 (Приложение № 1) не соотнесены в полной мере с конкретными мероприятиями (Приложения № 2 и № 3) с целью определения уровня реализации мероприятий программы.

4. Отсутствуют показатели (индикаторы) эффективности, отражающие долю, воспользовавшихся государственной поддержкой (улучшивших жилищные условия, количество получателей субсидии и получивших социальные выплаты) относительно установленной потребности в разрезе отдельных адресных целевых групп населения (нуждающихся в улучшении жилищных условий и имеющих на это право).

5. Не имеют детализации в Приложении № 1 Госпрограммы № 571 показатели (индикаторы) эффективности, характеризующие достижение поставленной цели в части развития массового строительства жилья, в том числе стандартного жилья, на территории Республики Крым, отвечающего стандартам ценовой доступности.

6. Госпрограмма № 571 не содержит Правил предоставления субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым в рамках государственной программы, как предусмотрено п. 3.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 19.08.2014 № 272 (с изменениями и дополнениями) (далее – Порядок № 272).

Министерством объемы ресурсного обеспечения на реализацию отдельных мероприятий Госпрограммы № 571 на 2017 год, источником финансирования которых являлся федеральный бюджет, приведены в соответствии с Законом Республики Крым от 28.12.2016 № 326-ЗРК/2016 «О бюджете Республики Крым на 2017 год» (с изменениями и дополнениями) с несоблюдением трехмесячного срока, установленного п. 4.4 Порядка № 272. Как результат, показатели исполнения расходов 2017 года по отдельным мероприятиям относительно плановых показателей ресурсного обеспечения Госпрограммы № 571 ниже показателей исполнения бюджетных назначений на 2017 год.



В соответствии с утвержденными бюджетными назначениями и доведенными лимитами бюджетных обязательств на 2017-2018 гг. (с изменениями и дополнениями) Министерством с целью реализации мероприятий программы направлено на расходы всего 854 318,6 тыс. руб.:

- 2017 год - 471 057,7 тыс. руб., или 98,9 % от утвержденных показателей (476 444,4 тыс. руб.);

- 9 месяцев 2018 года – 383 260,9 тыс. руб., или 70,9 % от утвержденных на 2018 г. показателей (540 552,1 тыс. руб.).

В общем объеме расходов средства федерального бюджета составили:

- 2017 год - 79 006,9 тыс. руб. (93,62 % от утвержденных бюджетных назначений (84 393,6 тыс. руб.);

- 9 месяцев 2018 г. - 16 446,1 тыс. руб. (9,89 % от утвержденных бюджетных назначений (166 487,5 тыс. руб.)

За счет средств бюджета Республики Крым в 2017 году на расходы направлены 392 050,8 тыс. руб. (100 %) и за период 9 месяцев 2018 г. - 366 814,97 тыс. руб. (98,06 % от утвержденных бюджетных назначений 374 064,6 тыс. руб.).

Выделенные в 2017 году бюджетные средства на реализацию основного мероприятия 2 «Обеспечение граждан доступным жильём» Госпрограммы № 571 не использованы и возвращены в федеральный бюджет по итогам 2017 года на общую сумму 24 940,3 тыс. руб., или 13,5% от общей суммы утвержденных бюджетных назначений, лимитов бюджетных обязательств 2017 года (184 393,6 тыс. руб.). Основной причиной возврата средств послужили неоднократные уточнения республиканских списков льготных категорий граждан на основании предоставленных муниципальными образованиями данных.

Кроме того, предоставленные из бюджета Республики Крым Некоммерческой организации «Крымский республиканский фонд развития жилищного строительства и ипотечного кредитования» (далее – Фонд) с целью реализации основного мероприятия 3 *«Развитие ипотечного жилищного кредитования, обеспечение доступности в приобретении жилья для широких слоев населения»* Госпрограммы № 571 средства в общей сумме 129 611,0 тыс. руб. не использованы в 2017 году, из которых:

- 2 065,8 тыс. руб. возвращены в бюджет – субсидия на финансовую поддержку;

- 127 545,1 тыс. руб. – субсидия на регулярные целевые поступления на осуществление уставной деятельности, использование которых на те же цели определено на 2018 год в соответствии с нормативными правовыми документами Республики Крым.

По состоянию на 30.09.2018 общая сумма неисполненных бюджетных назначений, лимитов бюджетных обязательств сложилась в размере 157 291,1 тыс. руб. (29,1% от суммы утвержденных на 2018 год расходов), из которых:

- Предоставление субвенции в размере 148 067,8 тыс. руб. из федерального бюджета бюджету Республики Крым на обеспечение жильем отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на

территории Республики Крым в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22.03.2018 № 116 «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и г. Севастополя» прогнозным кассовым планом предусмотрено в ноябре 2018 года. На момент завершения контрольного мероприятия (30.10.2018) вышеназванная субвенция Министерством не получена. Потребность в средствах на основании сводного списка граждан в разрезе муниципальных образований исчислена в размере 146 605,9 тыс. руб. Сумма нераспределенного остатка на момент проведения контрольного мероприятия составила 1 461,9 тыс. руб. (недостаточно средств на 1 гражданина).

➤ По состоянию на 30.09.2018 не востребованы средства межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемые бюджету Республики Крым для реализации мероприятий в сфере социального обеспечения населения в 2018 году, в размере 1 633,2 тыс. руб., из них:

- средства в сумме 453,8 тыс. руб. не использованы в виду недостаточности средств (*объем средств, необходимых для предоставления социальной выплаты для первой по списку многодетной семьи, составляет 1 191,2 тыс. руб., всего на 20 семей – 17 090,0 тыс. руб.*);

- сумма нераспределенных остатков денежных средств, планируемых к возврату в федеральный бюджет по итогам бюджетного 2018 года составила 725,6 тыс. руб., в т.ч.:

- *Субвенции бюджетам муниципальных образований Республики Крым на осуществление полномочий по обеспечению жильём отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации – 244,6 тыс. руб.*;

- *Субвенции бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц – 481,0 тыс. руб.*

Кроме того, предоставленные из бюджета Республики Крым Фонду средства в общей сумме 345 031,1 тыс. руб. не использованы на реализацию программных мероприятий и по состоянию на 30.09.2018 находятся на счетах Фонда, из которых:

- 13 771,8 тыс. руб. - субсидия на оказание содействия в обеспечении жильем экономического класса (36,2% от суммы бюджетных назначений – 38 000,0 тыс. руб.);

- 6 890,4 тыс. руб. – субсидия на финансовую поддержку (31,7% от суммы финансирования за 9 месяцев 2018 года – 21 750,3 тыс. руб. – 75% от суммы бюджетных назначений (29 000,0 тыс. руб.);

- 324 368,9 тыс. руб. – субсидия на регулярные целевые поступления на осуществление уставной деятельности, из которых 90 130,1 тыс. руб. из суммы остатка 2017 года (127 545,1 тыс. руб.) и 234 238,8 тыс. руб. от суммы субсидии 2018 года (307 064,57 тыс. руб.).

Таким образом, по состоянию на 30.09.2018 на счетах Фонда имеются остатки неиспользованных средств, полученных в виде субсидий на



регулярные целевые поступления Фонду на осуществление уставной деятельности в 2017 году и за 9 месяцев 2018 года в общей сумме 324 368,9 тыс. руб., которые согласно ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» являются источниками формирования имущества некоммерческой организации в денежной форме.

Согласно Уставу (Протокол заседания Правления Фонда № 17 от 23.01.2017), Фонд создан в целях развития ипотечного жилищного кредитования в Республике Крым, привлечения инвестиций в жилищное строительство и строительство объектов социальной и коммунальной инфраструктуры.

Однако, количественные (объемные) результативные показатели (целевые индикаторы) использования средств бюджета Республики Крым, выделяемых в виде субсидий на регулярные целевые поступления Фонду на осуществление уставной деятельности, отсутствуют как в приложении 1 Госпрограммы № 571, так и в соглашениях на их предоставление, заключаемых между Министерством и Фондом.

Следует отметить, что порядки определения объема и предоставления Фонду из бюджета Республики Крым субсидий и соглашения на их предоставление, заключенные между Министерством и Фондом, имеют ряд недостатков.

В Порядок определения объема и предоставления из бюджета Республики Крым субсидии на финансовую поддержку Некоммерческой организации «Крымский республиканский фонд развития жилищного строительства и ипотечного кредитования», утвержденный постановлением Совета министров Республики Крым от 09 февраля 2017 года № 55 (далее – Порядок № 55) не внесены изменения в части определения условий и порядка предоставления субсидий на финансовую поддержку Фонда (не установлены показатели результативности (целевые показатели) предоставления субсидии).

Как результат, в Соглашении на 2017 год Министерством определены ожидаемые результаты использования субсидии без объемных/ количественных показателей, а в Соглашении на 2018 год не установлены показатели результативности предоставления субсидии.

Постановлениями Совета министров Республики Крым от 01.03.2017 № 106 (далее – Порядок № 106), от 31.03.2015 №156 (с изменениями от 26.01.2018 №28 и от 26.03.2018 №126, далее – Порядок № 156) определено предоставление из бюджета Республики Крым средств, предусмотренных на регулярные целевые поступления Фонду на осуществление уставной деятельности в соответствии с Соглашением, заключаемым между главным распорядителем и Фондом с определенными положениями, включая размер и сроки перечисления, условия предоставления, целевое назначение и ожидаемые результаты их использования *(Порядком не предусмотрено отражение количественных и качественных результативных показателей (целевых индикаторов) использования субсидии).*



В 2017 году Соглашение предусматривает, что ожидаемым результатом предоставления регулярных целевых поступлений является выполнение уставных целей Фонда, однако не содержит предусмотренных пп. б) п. 6 Порядка № 106 условий предоставления данной субсидий.

При отсутствии в Соглашении количественных (объемных) результативных показателей (целевых индикаторов), Фондом в 2017 году полученные из бюджета Республики Крым средства субсидии на регулярные целевые поступления на выполнение уставных целей (269 050,777 тыс. руб.) направлены в размере 141 505,65 тыс. руб. или 52,6%, из которых в соответствии с п. 7.1 Порядка № 106 выдано 102 ипотечных займа на общую сумму 95 000,0 тыс. руб. (67,1%).

В 2018 году Соглашение содержит обязательные условия в части установления показателей результативности предоставления субсидии - ввод в эксплуатацию не менее 4000 кв. м жилья экономического класса, однако без уточнения: *общей или жилой площади*. Фактически, общая площадь введенного в эксплуатацию жилья в июле 2018 года (108 квартир) составляет 5 140,84 кв. м, жилая площадь – 2524,86 кв. м.

Кроме того, Порядком № 106 и Порядком № 156 не определены принципы и методика финансово-экономического обоснования размера средств бюджета Республики Крым, предусмотренных на регулярные целевые поступления Фонду на осуществление уставной деятельности, а также проведение Учредителем оценки (анализа) эффективности использования выделенных средств из бюджета Республики Крым. Не предусмотрен порядок финансово-экономического обоснования Фондом потребности в данных средствах бюджета Республики Крым, не использованных в отчетном финансовом году, для использования в текущем финансовом году на те же цели и направления расходования.

Недостаточность обоснования ресурсного обеспечения на реализацию основного мероприятия 2 «Обеспечение граждан доступным жильём» Госпрограммы № 571 в связи с необходимостью внесения неоднократных изменений в республиканские списки граждан льготных категорий, привела к утверждению бюджетных ассигнований в объемах, превышающих потребность в субвенции за счет средств федерального бюджета.

Так, выделенные в 2017 году бюджетные средства не использованы и возвращены в федеральный бюджет по окончании бюджетного периода 2017 года в сумме 24 940,3 тыс. руб., или 13,5% от общей суммы утвержденных бюджетных назначений, лимитов бюджетных обязательств 2017 года с учетом изменений и дополнений (184 393,6 тыс. руб.).

По состоянию на 30.09.2018 объем нераспределенных остатков денежных средств, планируемых к возврату в федеральный бюджет по итогам бюджетного 2018 года, составил 725,6 тыс. руб. (4,4%) от суммы выделенных ассигнований по двум видам субвенций (16 661,5 тыс. руб.).

Министерством в проверяемом периоде не осуществлялись мероприятия внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, в т.ч. в отношении Некоммерческой организации «Крымский

республиканский фонд развития жилищного строительства и ипотечного кредитования», который является ответственным исполнителем мероприятий Госпрограммы № 571, что свидетельствует о неисполнении бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, предусмотренных ст. 160.2-1 Бюджетного кекса Российской Федерации.

В ходе проведения аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд установлено отсутствие в Министерстве организации ведомственного контроля в отношении подведомственных ему заказчиков, следовательно не соблюдены требования ст. 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.п. 4-6, 13, 15 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.02.2014 г. № 89, п. 2 постановления Совета министров Республики Крым от 30.12.2014 № 663 «Об утверждении порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым».

Важной составляющей работы Счетной палаты в 2018 году стали экспертно-аналитические мероприятия *по мониторингу хода реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-601, 606 в Республике Крым, приоритетных проектов по направлениям стратегического развития, а также по анализу действующего регионального законодательства, регламентирующего бюджетный процесс Республики Крым.*

По результатам проведенного мониторинга хода достижения показателей Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-601, 606 в Республике Крым в 2018 году установлено, что в Республике Крым ряд показателей не исполняется в полной мере. Причины отклонений в достижении плановых значений отдельных показателей Указов будут исследоваться Счетной палатой Республики Крым в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2019 году.

В рамках мониторинга реализации приоритетных проектов на территории Республики необходимо отметить следующее.

На реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Республики Крым в 2018 году на формирование современной городской среды (субсидии муниципальным образованиям – 8 городских округов (г. Симферополь, г. Алушта, г. Джанкой, г. Евпатория, г. Керчь, г. Красноперекоск, г. Саки, г. Судак) и 8 поселений муниципальных районов (Бахчисарайский, Кировский, Красногвардейский, Красноперекоский, Сакский) было выделено 441 407,474 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 419 337,10 тыс. руб., за счет средств бюджета Республики Крым - 22 070,374 тыс. руб. Расходы на поддержку



обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) (субсидия городскому округу Красноперекоск) утверждены в сумме 12 173,790 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 11 565,10 тыс. руб., за счет средств бюджета Республики Крым) - 608,690 тыс. руб.

Для реализации мероприятий по формированию современной городской среды, муниципальными образованиями освоены средства субсидии в общей сумме 367 800,89 тыс. руб., что составляет 83,3% от утвержденных расходов (441 407,474 тыс. руб.). Также для реализации мероприятий привлечены средства местных бюджетов в сумме 63 614,04 тыс. руб. и средства граждан в сумме 120,00 тыс. руб.

В 2018 году на территории Республики Крым предусмотрены работы по благоустройству 29 дворовых территорий (работы завершены по 25 объектам) и 17 общественных территорий (работы завершены на 13 объектах). Сумма экономии, сложившаяся при заключении контрактов, составила 3 563,91 тыс. руб.

По причине невыполнения подрядчиками условий заключенных контрактов не завершены работы по 3 дворовым территориям и 3 общественным территориям (городской округ Симферополь, Почтовское сельское поселение Бахчисарайского района, Почетненское сельское поселение Красноперекоского района, Вилинское сельское поселение Бахчисарайского района). Сумма неосвоенных средств составила 47 042,674 тыс. руб. Показатели результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия в 2018 году вышеназванными муниципальными образованиями не достигнуты.

Не заключены контракты по 2 объектам (дворовая и общественная территория – 23 000,0 тыс. руб.) в городском округе Алушта (по причине проведения повторного электронного аукциона и отказа подрядчика от заключения контракта).

Мероприятия по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) - благоустройство Парка Культуры и отдыха в городском округе Красноперекоск выполнены в полном объеме (12 173,79 тыс. руб. или 100 % от утвержденных назначений).

В 2018 году завершены работы по благоустройству 3 дворовых территорий, невыполненные в 2017 году в муниципальном образовании городской округ Армянск (оплата в сумме 9 338,58 тыс. руб. произведена за счет средств бюджета Республики Крым).

В части анализа реализации приоритетных проектов по направлению «Здравоохранение» отмечается, что из семи приоритетных проектов за период 9 месяцев 2018 года финансирование осуществлялось только по приоритетному проекту *«Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи граждан, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» (Развитие санитарной авиации).*

Расходы на реализацию Приоритетного проекта «Развитие санитарной авиации» включены в подпрограмму «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование



здорового образа жизни» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640, и отражены по мероприятию «Совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в амбулаторных условиях».

Республика Крым включена в число 34 регионов, участвующих в реализации Приоритетного проекта «Развитие санитарной авиации». В целях реализации Приоритетного проекта «Развитие санитарной авиации» в Федеральном законе от 05.12.2018 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрены субсидии из федерального бюджета на закупку авиационной услуги органами государственной власти для оказания медицинской помощи с применением авиации, в том числе бюджету Республики Крым в объеме 45 295,00 тыс. руб.

По сравнению с 2017 годом объем субсидии из федерального бюджета увеличен на 14 613,24 тыс. руб., или на 47,6 % (на 2018 год – 45 295,0 тыс. руб., в 2017 году – 30 681,76 тыс. руб.). Объем средств бюджета Республики Крым по сравнению с 2017 годом увеличен на 8 233,176 тыс. руб. (или более чем в 3,3 раза) и составляет в 2018 году 11 798,18 тыс. руб. (в 2017- 3 565,004 тыс. руб.).

Всего кассовые расходы за 9 месяце 2018 года составили 40 665,809 тыс. руб. (71,2 % от утвержденных бюджетных назначений на 2018 год) в форме субсидии на иные цели на расходы на закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением авиации.

Всего за 9 месяцев 2018 года за счет средств субсидии выполнено 182 вылета санитарной авиации, что в 2,14 раза больше чем в 2017 году (85 вылетов), эвакуировано 201 человек или 1,5 раза больше чем в 2017 году (133 человека) из них 59 детей (в 2017 году – 10 детей), в том числе 28 детей до одного года (в 2017 – 4 ребенка). Основная патология: травмы, ожоги, ОНМК (острые нарушения мозгового кровообращения), ОИМ (острый инфаркт миокарда), патология новорожденных.

Кроме того, в рамках одноразовых договоров проведено 2 полета длительностью 2,7 часа, эвакуировано 2 человека. Полеты в другие субъекты РФ: Краснодарский край (ГБУЗ РК «Краснодарская краевая клиническая больница № 1 им. С.В. Очаповского») – 5 вылетов длительностью 21 час 26 мин., эвакуировано 5 человек.

Таким образом, из предоставленной субсидии ГБУЗ РК «Крымский республиканский центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» на 2018 год в объеме 57 093,18 тыс. руб. Министерством здравоохранения Республики Крым перечислено за 9 месяцев 40 665,809 тыс. руб., на 01.10.2018 по заключенным контрактам оказано услуг санитарной авиации на сумму 19 536,73 тыс. руб. (или 34,2 % от годового объема субсидии), из них оплачено 19 536,73 тыс. руб. (или 100%), текущая дебиторская, кредиторская задолженность отсутствует. Остаток неиспользованных средств субсидии на



лицевом счете ГБУЗ РК «Крымский республиканский центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» составил 21 129,078 тыс. руб.

«Анализ действующего регионального законодательства, регламентирующего бюджетный процесс Республики Крым». Объект экспертно-аналитического мероприятия: Совет министров Республики Крым, Министерство финансов Республики Крым.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим бюджетный процесс в Республике Крым, является Закон № 35-ЗРК. Закон устанавливает порядок составления и рассмотрения проектов бюджетов Республики Крым и республиканского фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период, утверждения и исполнения бюджетов Республики Крым и республиканского фонда обязательного медицинского страхования, осуществления контроля за их исполнением и утверждения отчетов об исполнении бюджетов Республики Крым и республиканского фонда обязательного медицинского страхования, определяет правовое положение субъектов бюджетных правоотношений в Республике Крым, определенных законодательством.

По результатам анализа реализации положений ст. 8 БК РФ в законодательстве Республики Крым установлено, что все закрепленные ст. 8 БК РФ положения реализованы путем принятия правовых норм законов и нормативно-правовых актов Республики Крым, а также актов финансового органа Республики Крым. В то же время выявлено, что порядок представления в исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации утвержденных местных бюджетов в Республике Крым не установлен.

В соответствии с п. 4 ст. 3 БК РФ, ч. 1 ст. 2 Закона № 35-ЗРК Государственный Совет Республики Крым, Совет министров Республики Крым и иные органы исполнительной власти Республики Крым принимают в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения в Республике Крым.

В соответствии с пунктом 5.4 Положения о Министерстве финансов Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 № 143 (далее – Положение о Минфине РК) Министр финансов Республики Крым осуществляет правовое регулирование в бюджетно-финансовой сфере по вопросам, находящимся в компетенции Министерства, издает приказы, имеющие нормативный характер.

Законом № 35-ЗРК не устанавливается, что финансовым органом Республики Крым является Министерство финансов Республики Крым, бюджетные полномочия финансового органа также не установлены. Вместе с тем, по тексту Закона № 35-ЗРК прослеживается указание на полномочия участника бюджетного процесса – финансового органа в лице Минфина РК.

В соответствии со ст. 5 Закона № 35-ЗРК доходы республиканского бюджета формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, в то время как часть



неналоговых доходов поступает в республиканский бюджет в порядке, утвержденном нормативными правовыми актами Республики Крым.

Законом № 35-ЗРК ч. 3 ст. 32 предусмотрено в случае утверждения законом Республики Крым о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период распределения бюджетных ассигнований по государственным программам Республики Крым и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона Республики Крым о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период представление паспортов государственных программ Республики Крым, в то время как абз. 14 ст. 184.2 БК РФ предусмотрено предоставление как самих паспортов государственных программ, так и проектов изменений в указанные паспорта.

В соответствии с пунктом 2 ст. 187 БК РФ порядок рассмотрения проекта закона (решения) о бюджете и его утверждения, определенный законом субъекта Российской Федерации, должен предусматривать вступление в силу закона (решения) о бюджете с 1 января очередного финансового года. В отступление от данной нормы Закон № 35-ЗРК не предусматривает нормы о вступлении в силу закона о бюджете с 1 января очередного финансового года.

Норма п. 1.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 19.08.2014 № 272, предусматривающая включение в государственные программы ведомственных целевых программ исполнительных органов государственной власти Республики Крым, не согласуется с нормами, установленными ст. 27, 28 Закона № 35-ЗРК, и Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 05.02.2016 № 36.

В нарушение п. 1 ст. 187 БК РФ порядок рассмотрения проекта закона (решения) о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями БК РФ не определен.

Ч. 2 ст. 10 Закона № 35-ЗРК предусмотрено, что проект бюджета территориального фонда на очередной финансовый год и плановый период составляется органом управления территориального фонда обязательного медицинского страхования. В то же время в соответствии со ст. 20.1. Закона № 35-ЗРК в состав бюджетных полномочий Совета министров Республики Крым в том числе входит обеспечение составления проекта бюджета территориального фонда. Ч. 2 ст. 32 Закона № 35-ЗРК предусмотрено, что одновременно с проектом закона Республики Крым о республиканском бюджете на очередной финансовый год Глава Республики Крым вносит в Государственный Совет Республики Крым разработанный Советом министров Республики Крым проект закона Республики Крым о бюджете территориального фонда на очередной финансовый год и плановый период. В соответствии с пп. 6 п. 5 Порядок и сроки составления проекта бюджета



Республики Крым и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период утвержден постановлением Совета министров Республики Крым от 28.08.2014 № 298 орган управления ТФОМС РФ составляет проект бюджета ТФОМС РК на очередной финансовый год и на плановый период и представляет его в Совет министров Республики Крым и Министерство здравоохранения Республики Крым. Аналогично вышесказанному противоречащие друг другу нормы содержатся в ч. 1 ст. 13 и ст. 20.1 Закона № 35-ЗРК.

Ст. 48 Закона № 35-ЗРК регулирует вопросы сводной бюджетной росписи республиканского бюджета, ст. 49 – вопросы кассового плана республиканского бюджета, при этом вопросы сводной бюджетной росписи и кассового плана бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования указанным законом не урегулированы.

Содержание ст. 55.1. Закона № 35-ЗРК является противоречащим положениям ст. 264.6 БК РФ в части отсутствия утвержденных отдельными приложениями к закону о бюджете на очередной финансовый год и плановый период показателей по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

Пунктом 2 ст. 78.1 БК РФ установлено, что в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями. Корреспондирующая норма в Законе № 35-ЗРК отсутствует. По мнению Счетной палаты, цитируемая норма БК РФ предусматривает не только наличие в бюджете субъекта РФ субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, но указание в законе о бюджете на предоставление такого рода субсидий и утверждение общего объема таких субсидий.

Перечень оснований, установленных пунктом 1.3. Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Республики Крым и бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями Республики Крым, а также решений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Республики Крым и субсидий юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Республике Крым, а также формирования и реализации Республиканской адресной инвестиционной программы, плана капитального ремонта объектов социальной инфраструктуры в Республике Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 25.10.2016 № 517, содержит дополнительные основания для принятия решений о бюджетных инвестициях из бюджета Республики Крым, отсутствующие в статье 29 Закона № 35-ЗРК.



Цели предоставления субсидий, установленные пп. 1, 2 п. 2 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Республики Крым государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 31.12.2014 № 686, в отступление от принципа адресности и целевого характера, установленного ст. 38 БК РФ и означающего, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования, носят общий характер, что не позволяет определить целевой характер использования бюджетными и автономными учреждениями средств субсидии, предоставляемой на иные цели.

В соответствии со ст. 9 Закона № 35-ЗРК Законом Республики Крым, устанавливающим порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, общий порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов является Закон Республики Крым от 28.11.2014 № 16-ЗРК/2014 «О межбюджетных отношениях в Республике Крым».

Формулировки ч. 5 ст. 6 и ч. 5 ст. 7 Закона Республики Крым от 28.11.2014 № 16-ЗРК/2014 «О межбюджетных отношениях в Республике Крым» имеют неясный характер.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 05.03.2015 № 86 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Республике Крым» в редакциях в период с 05.03.2015 по 12.04.2018 нормативы формирования расходов были утверждены без указания года, начиная с редакции от 13.04.2018 нормативы утверждаются отдельно на 2018 год и на 2019 год. Пунктом 4 Постановления № 86 контроль за соблюдением органами местного самоуправления в Республике Крым нормативов формирования расходов поручено осуществлять Министерству финансов Республики Крым. Порядок осуществления контроля установлен приказом Министерства финансов Республики Крым от 18.07.2016 № 144 «Об утверждении порядка осуществления контроля за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Республике Крым и предельных нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц и местного самоуправления, муниципальных служащих в Республике Крым».

В Законе Республики Крым от 28.11.2014 № 16-ЗРК/2014 «О межбюджетных отношениях в Республике Крым» не установлены в полном объеме все условия, предусмотренные ст. 136 БК РФ в качестве условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Порядок заключения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Республики Крым утвержден постановлением Совета министров Республики Крым от 11.05.2018 № 220 «О некоторых вопросах, связанных с заключением

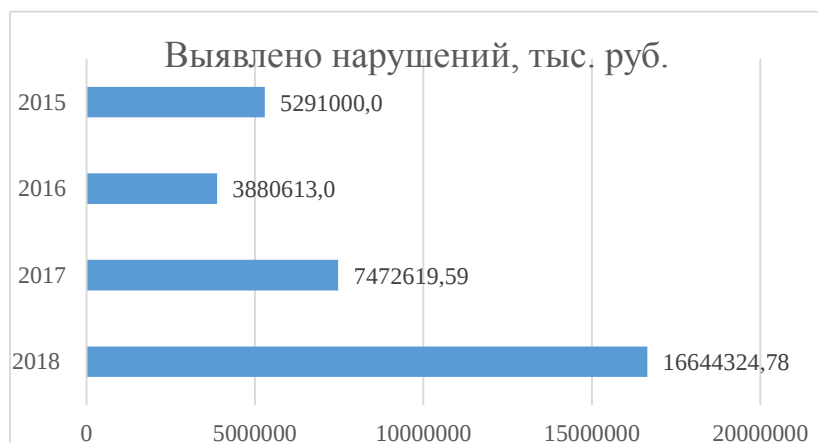


соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Республики Крым». Нормативные правовые акты Республики Крым, устанавливающие данный порядок, принятые ранее даты указанного постановления, в открытом доступе отсутствуют.

Установленные ст. 139.1. БК РФ условие о непревышении 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений и случаи превышения данного ограничения не учтены в Законе Республики Крым от 28.11.2014 № 16-ЗРК/2014 «О межбюджетных отношениях в Республике Крым».

3. Анализ нарушений, выявленных Счетной палатой Республики Крым в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 году

В отчетном периоде внешним государственным финансовым контролем в рамках полномочий Счетной палаты в суммовом выражении охвачено 42 197 604,94 тыс. руб., проверено 196 объектов, проведено 40 контрольных и 8 тематических экспертно-аналитических мероприятий (без учета экспертиз проектов законов и иных нормативных правовых актов).



По результатам проведенных Счетной палатой в отчетном периоде мероприятий, выявлено 2135 нарушений и недостатков (без учета неэффективных расходов) в финансовой и бюджетной сфере при исполнении бюджета Республики Крым, а также в процессе управления и распоряжения государственной

собственностью, доля которых в общем объеме проверенных средств составила 39,44%.

Следует отметить, что в общем объеме выявленных нарушений наибольший удельный вес приходится на нарушения ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности 87,57 % (14575585,32 тыс. руб.), при этом из общего объема нарушений 60,73 % (8851055,80 тыс. руб.) по указанному разделу приходится на нарушения, установленные в рамках контрольного мероприятия «**Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администраторов бюджетных средств**» в части предоставления недостоверной бюджетной отчетности по двум ГАБС. По указанному факту виновные должностные лица привлечены к административной ответственности.



В отчетном периоде в рамках контрольного мероприятия **«Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на создание и развитие многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»** выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств в сумме 127,8 тыс. руб. Уполномоченными сотрудниками Счетной палаты реализованы полномочия в части привлечения к административной ответственности лиц, допустивших указанное нарушение.

По результатам мероприятий в рамках которых проводился аудит в сфере закупок всего установлено выявлено 171 нарушение действующего законодательства в сфере закупок на общую сумму 239615,78 тыс. руб., из которых можно выделить следующие наиболее распространенные:

приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров) – 15,8%;

нарушения сроков заключения контрактов (договоров) – 12,3%;

нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя): осуществление закупок путем заключения государственных контрактов с единственным поставщиком стоимостью до 100,00 тыс. руб. каждый путем дробления закупок – 9,4%;

нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе – 8,8%;

нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе – 5,3%;

неприменение мер ответственности предусмотренных по контракту/договору (в т.ч. невзыскание неустоек (пеней, штрафов) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 4,7%;

нарушения при допуске (отказе в допуске) участников закупки, отстранении участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или при отказе от заключения контракта (договора) – 2,9%.

С целью устранения выявленных нарушений и недостатков, принятия мер реагирования по решению Коллегии Счетной палаты по результатам 13 мероприятий материалы направлены в правоохранительные органы, 3 мероприятий – в УФАС.

Кроме того, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлены 518 фактов неэффективного расходования бюджетных средств на общую сумму 455 100,71 тыс. руб.

Счетной палатой постоянно ведется работа по контролю за реализацией предложений и рекомендаций, направленных в адрес объектов контроля, устранением установленных нарушений.

Так, в отчетном периоде проведено контрольное мероприятие **«Проверка исполнения предписания Счетной палаты Республики Крым от 05.12.2017 № 5 по устранению нарушений и недостатков, установленных в ходе контрольного мероприятия «Проверка правомерности и**



эффективности использования бюджетных средств на выполнение Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым и его аппаратом государственных функций» за 2015-2016 годы и текущий период 2017 года».

Кроме того, уполномоченными должностными лицами Счетной палаты возбуждено 12 дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц проверяемых органов и организаций, в том числе:

- 4 дела по статье 15.15.6 КоАП РФ (нарушение порядка представления бюджетной отчетности);
- 2 дела по статье 15.15.7 КоАП РФ (нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет);
- 1 дело по ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ (нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных ст. 15.14 КоАП РФ);
- 1 дело по статье 15.15.15 КоАП РФ (нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания);
- 1 дело по ст. 15.15.10 КоАП РФ (нарушение порядка принятия бюджетных обязательств);
- 1 дело по ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль);
- 1 дело по ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ (грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности).

Судьями мировых и районных судов рассмотрены все дела об административных правонарушениях, направленные уполномоченными должностными лицами Счетной палаты. По результатам рассмотрения указанных дел вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 115,0 тыс. руб.

Объектами контроля приняты меры по устранению выявленных нарушений на общую сумму 16 694 735,89 тыс. руб. *(с учетом устранения нарушений, по неэффективному (безрезультативному) использованию бюджетных средств)*, в том числе возмещено в бюджет, допоставлено оборудование, выполнены работы на общую сумму 92 682 ,09 тыс. руб. При этом, 51119,99 тыс. руб. находится на контроле в связи с вынесением судебных решений, ведением претензионно-исковой работы.

4. Внешние связи Счетной палаты Республики Крым и взаимодействие с общественностью

Взаимодействие Счетной палаты Республики Крым с Государственным Советом Республики Крым



В 2018 году между Счетной палатой и Государственным Советом Республики Крым продолжено эффективное взаимодействие по вопросам, входящим в компетенцию Счетной палаты Республики Крым, в частности:

- представление заключений Счетной палаты по результатам экспертизы проектов бюджета Республики Крым, бюджетов территориального фонда обязательного медицинского страхования, исполнения бюджета Республики Крым и территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- представление заключений Счетной палаты по результатам экспертизы проектов государственных программ Республики Крым, а также вносимых в них изменений;
- представление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- формирование плана деятельности Счетной палаты с учетом поручений Государственного Совета, запросов Комитетов Государственного Совета;
- участие председателя Счетной палаты, заместителя председателя Счетной палаты и аудиторов Счетной палаты в заседаниях Государственного Совета;
- участие в парламентских слушаниях по проекту закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;
- участие председателя Счетной палаты, заместителя председателя Счетной палаты в заседаниях Экономического совета при Председателе Государственного Совета Республики Крым;
- участие аудиторов Счетной палаты в работе Комитетов Государственного Совета;
- представление отчета о деятельности Счетной палаты.

В отчетном году проведено 3 расширенных заседания Коллегии, при участии руководства Государственного Совета Республики Крым, председателей профильных комитетов Государственного Совета Республики Крым, руководства Общественной палаты Республики Крым, Общероссийского народного фронта, прокуратуры и органов исполнительной власти Республики Крым, а также председателя Симферопольского городского совета, главы администрации города Симферополя и председателя

Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым, в ходе которых рассмотрены:

- результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым предприятиями, учреждениями, организациями, подведомственными Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым: ГКУ РК «Управление капитального ремонта многоквартирных домов», НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым», ГУП РК «Крымский республиканский единый информационно-расчетный центр»;

- результаты контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Крым и его аппарата за период: 2016 - 2017 годы и текущий период 2018 года»;

- информация об исполнении представлений Счетной палаты и Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым, о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2016-2017 годах Государственному комитету ветеринарии Республики Крым» и рассмотрен ряд других вопросов.

Конструктивное взаимодействие продолжилось и по вопросам внешнего муниципального финансового контроля.

5 декабря 2018 года под руководством первого заместителя Председателя Государственного Совета Республики Крым Е.З. Фикса, с участием глав муниципальных образований, руководителей контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым, сотрудников Счетной палаты проведено рабочее совещание по вопросу повышения эффективности контрольно-счетной деятельности в рамках которого рассмотрена информация о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым, их взаимодействия с правоохранительными органами, а также рассмотрены меры по повышению качества внешнего муниципального финансового контроля на территории Республики Крым.

Взаимодействие Счетной палаты Республики Крым с Главой Республики Крым, Советом министров Республики Крым и иными органами исполнительной власти Республики Крым

В отчетном году Счетная палата обеспечивала результативное взаимодействие в рамках полномочий, определенных Законом № 9-ЗРК, с Главой Республики Крым, Советом министров Республики Крым и иными органами исполнительной власти Республики Крым.



Итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности на постоянной основе направляются в адрес Главы Республики Крым, Председателя Совета министров, его заместителей в части результатов финансово-экономической экспертизы государственных программ и внесенных в них изменений.

Руководство Счетной палаты постоянно принимает участие в заседаниях Совета министров Республики Крым, по согласованию в коллегиях Министерства финансов Республики Крым, Министерства топлива и энергетики Республики Крым.

31 августа 2018 года состоялось рабочее совещание Главы Республики Крым Сергея Аксенова с председателем Счетной палаты Анатолием Заиченко. В ходе совещания рассматривались актуальные вопросы контрольной деятельности, осуществляемой контрольно-счетным органом республики во втором полугодии 2018 года.



Положительная тенденция взаимного сотрудничества сохраняется во взаимодействии с Комитетом по противодействию коррупции Республики Крым, Службой финансового надзора Крыма и иными государственными органами в сфере обмена опытом и информацией по вопросам, связанным с выявлением, предупреждением и пресечением правонарушений в финансово-бюджетной сфере.

В рамках межведомственного обмена информацией по контрольным функциям по результатам контрольных мероприятий в 2018 году Счетной палатой направлено 3 материала проверок о допущенных нарушениях объектами контроля требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы России, 2 материала проверок в Комитет по противодействию коррупции Республики Крым, 2 материала – в Службу финансового надзора Республики Крым.

3 декабря 2018 года председатель Счетной палаты Анатолий Заиченко и аудиторы Татьяна Ольчук, Светлана Гевчук приняли участие в совещании по вопросам хода реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» под руководством заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Владимира Гурбы.

29 декабря 2018 года председатель Счетной палаты Анатолий Заиченко принял участие в заседании постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Крым под

председательством Главы Республики Крым Сергея Аксёнова, в котором приняли участие Председатель Государственного Совета Республики Крым Владимир Константинов, член Совета Федерации Ольга Ковитиди, руководители правоохранительных органов и другие.

Взаимодействие Счетной палаты Республики Крым с прокуратурой Республики Крым, правоохранительными органами

В отчетном периоде с учетом закрепленных в Законе № 9-ЗРК функций и полномочий в целях выявления, пресечения и предупреждения правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также обеспечения исполнения требований законодательства в процессе использования государственной собственности Республики Крым продолжалась работа по организации взаимодействия Счетной палаты с правоохранительными органами и органами государственной безопасности.

19 ноября 2018 года обновлено Соглашение о порядке взаимодействия между Счетной палатой Республики Крым и прокуратурой Республики Крым.

30 октября 2018 года заключено Соглашение о порядке взаимодействия между Счетной палатой Республики Крым и УФСБ по Республике Крым и городу Севастополю.



В 2018 году по решению Коллегии в органы прокуратуры, предварительного следствия, внутренних дел и органы государственной безопасности для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования направлено 68 материалов контрольных мероприятий Счетной палаты, из которых в прокуратуру Республики Крым направлено 43 материала, в Министерство внутренних дел по Республике Крым – 1 материал и в Территориальный орган ФСБ России – 24 материала.

Распоряжением прокуратуры Республики Крым от 18.07.2018 № 173/86р в состав межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции на территории Республики Крым (далее - рабочая группа) включен Председатель Счетной палаты РК. При этом ранее руководители Счетной палаты РК участвовали в заседаниях указанной рабочей группы в качестве приглашенных лиц.

Следует отметить высокую эффективность взаимодействия входящих в состав рабочей группы правоохранительных органов, федеральных и региональных государственных органов власти, служб и ведомств. На заседаниях межведомственной рабочей группы обсуждается практическое применение мер не только по профилактике коррупции, но и по борьбе с ней.

По предложению прокуратуры Республики Крым Счетной палатой в 2019 году запланировано проведение 3 контрольных мероприятий.

В 2018 году в соответствии с действующим законодательством должностными лицами Счетной палаты принято участие в 6 контрольных мероприятиях правоохранительных органов в качестве привлекаемых специалистов:

- в проверке прокуратуры Республики Крым «Соблюдение ответственными исполнителями требований законодательства при использовании бюджетных средств Государственной программы Республики Крым «Профилактика преступности и правонарушений в Республике Крым на 2017-2019 годы» за период 2017 года – текущий период 2018 года»;

- в проверке прокуратуры Республики Крым «Соблюдение требований законодательства при организации исполнения и использования бюджетных средств программ (Государственная программа развития водохозяйственного комплекса Республики Крым на 2015-2017 годы, Государственная программа развития водохозяйственного комплекса Республики Крым на 2017-2020 годы) Государственным комитетом по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым, Государственным бюджетным учреждением Республики Крым «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации» на проведение мероприятий по обеспечению безопасности и охраны гидротехнических сооружений»;

- в мероприятиях Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Крым по оперативному сопровождению расходования бюджетных средств Службой капитального строительства Республики Крым в 2016-2017 гг., выделенных на финансирование 12-ти объектов ФЦП: 11 объектов детских дошкольных организаций образования, 1 объект – общеобразовательное учреждение;

- в проверке прокуратуры Республики Крым по вопросу исполнения бюджетного законодательства при освоении средств, выделенных на проведение капитального ремонта здания Изобильненского сельского клуба, закупке товаров и услуг для нужд МБУ культуры городского округа Алушта «Культурно-досуговый центр «Дом творчества «Подмосковье», проведения праздничных мероприятий в с. Лучистое;

- в проверке прокуратуры Республики Крым по вопросу организации исполнения и использования бюджетных средств Министерством сельского хозяйства Республики Крым в 2017-2018 годах в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2020 годы;

- в контрольных мероприятиях прокуратуры Киевского района г. Симферополя по проверке соблюдения бюджетного законодательства при выполнении ремонтных работ в образовательных учреждениях для проведения обследования по вопросу правильности определения стоимости работ по объекту: «Аварийный ремонт кровли МБУ «СОШ» № 28».

Взаимодействие Счетной палаты Республики Крым со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами Российской Федерации, контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона № 9-ЗРК Счетная палата при осуществлении своей деятельности вправе взаимодействовать со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов и муниципальных образований Российской Федерации.

В рамках соглашения о взаимодействии между Счетной палатой Республики Крым и Счетной палатой Российской Федерации в отчетном периоде продолжен систематический обмен информацией по результатам осуществления ведомствами установленных полномочий, а также запланировано проведение совместных, параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Так, в отчетном периоде проведены:

- совместное контрольное мероприятие «Проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год, в котором доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета». Результаты мероприятия рассмотрены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 30 ноября 2018 года при участии Главы Республики Крым Сергея Аксенова, председателя Счетной палаты Республики Крым Анатолия Заиченко;

- совместное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования субвенций, выделенных в 2016-2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»;

- параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей».

Кроме того, на основании обращения Государственного Совета Республики Крым от 30.11.2017 № 3434/28-08 в соответствии с п. 1.7.0.41 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации, в период с октября по декабрь Счетной палатой Российской Федерации проведено мероприятие «Оценка (анализ) деятельности Счетной палаты Республики Крым» за период 2015-2017 года. Итоги мероприятия рассмотрены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 12 марта 2019 года, в работе которой принимали участие Председатель Государственного Совета Республики Крым Владимир Константинов и председатель Счетной палаты Крыма Анатолий Заиченко.

20 декабря 2018 года председатель Счетной палаты принимал участие в заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации под руководством Председателя Счетной палаты Российской Федерации Алексея Кудрина, в котором приняли участие руководители контрольно-счетных органов из 84 субъектов Российской Федерации.



В июле 2018 года заместитель председателя Счетной палаты Республики Крым Алексей Тихомиров принял участие и выступил с докладом о существующих ограничениях, возникающих в процессе взаимодействия моногородов Крыма и Фонда развития моногородов в рамках второго этапа семинара-совещания по мониторингу и оценке реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов», которое состоялось под председательством аудитора Сергея Агапцова в Счетной палате Российской Федерации.

21 ноября сотрудники Счетной палаты Республики Крым в режиме видеоконференцсвязи приняли участие в семинаре на тему «Вопросы практического использования ГИС ЕСГФК» (Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений).

Межведомственное взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации было обеспечено действующими соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве, обменом информацией и практическим опытом.

В отчетном периоде Счетной палатой заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии – с Контрольно-счетной палатой Камчатского края.

Руководство и сотрудники Счетной палаты принимали участие в следующих мероприятиях, проводимых контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации:

9 - 12 апреля 2018 года председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко принял участие в семинаре-совещании на тему «Актуальные вопросы государственного и муниципального финансового контроля в области долговой политики, проводимой субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями», а также в VII заседании отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе проходившем в г. Кисловодске. В ходе мероприятия состоялось активное обсуждение актуальных вопросов государственного и муниципального финансового контроля в области долговой политики, в том числе по оценке рисков наращивания долговой нагрузки на бюджетную систему.

13 апреля 2018 года заместитель председателя Счетной палаты Республики Крым Алексей Тихомиров принял участие в работе Межрегиональной конференции контрольно-счетных органов Российской Федерации, которая состоялась на одной из дискуссионных площадок XV Красноярского экономического форума «Россия 2018-2024. Реализуя потенциал». В ходе Межрегиональной конференции контрольно-счетных органов России рассмотрены актуальные вопросы государственного и муниципального финансового контроля в области долговой политики, проводимой субъектами Российской Федерации и муниципальными



образованиями, методы выявления резервов налоговых и неналоговых доходов с целью эффективного использования потенциала субъектов Российской Федерации.

7-8 июня 2018 года заместитель председателя Алексей Тихомиров и начальник инспекции Оксана Урзина приняли участие в семинаре-совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Особенности осуществления внешнего государственного финансового контроля за ходом реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов», в городе Тамбов.

В соответствии с пунктом 4.6 Плана работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на 2018 год, Счетной палатой Республики Крым проведен семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Роль органов внешнего государственного финансового контроля в социально-экономическом развитии территорий» в городе Ялте Республики Крым. В семинаре-совещании приняли 160 участников из 23 субъектов Российской Федерации.

В рамках мероприятия были проведены 2 секции семинаров-совещаний, круглые столы и заседания.

25 октября 2018 года секция № 1 «Роль органов внешнего государственного финансового контроля в социально-экономическом развитии территорий» и 26 октября – № 2 «Актуальные вопросы при осуществлении внешнего государственного финансового контроля в строительной сфере, а также при реализации мероприятий по строительству, капитальному ремонту и реконструкции автомобильных дорог».

Обсудив вопросы повестки дня и заслушав доклады участников семинара в рамках секции № 1 «Роль органов внешнего государственного финансового контроля в социально-экономическом развитии территорий» участники семинара-совещания приняли решение:

1. Принять к сведению основные выводы и предложения, содержащиеся в докладах и выступлениях участников семинара-совещания.

2. Рекомендовать контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации:



2.1. Учитывать в своей деятельности анализ результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты Российской Федерации по проверке эффективности использования государственных ресурсов, направляемых на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации.

2.2. Продолжить осуществление внешнего контроля в сфере долговой политики и сбалансированности бюджетной системы.

2.3. Продолжить анализ и оценку эффективности мер, принимаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для достижения значений целевых показателей социально-экономического

развития субъектов, определенных Указами Президента Российской Федерации, в рамках полномочий в сфере внешнего государственного финансового контроля предоставленных контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации законами о контрольно-счетных органах, иными федеральными законами.

2.4. Учитывать при организации своей деятельности необходимость участия в стратегическом планировании, включая этапы целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования, а также реализации документов стратегического планирования.

2.5. Обратить внимание на:

2.5.1 Необходимость обеспечения выполнения протокольного поручения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (протокол от 22.12.2015 № 3-СКСО) о введении Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), в практическую деятельность инспекторского состава.

2.5.2 Целесообразность проведения анализа применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), муниципальными контрольно-счетными органами и обсуждения его итогов на заседаниях общественного объединения контрольно-счетных органов субъекта Российской Федерации.

2.5.3 Необходимость сохранения структуры Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) при осуществлении детализации отдельных видов нарушений с учётом региональных (местных) особенностей.

2.5.4 Целесообразность обеспечения выполнения протокольного поручения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (протокол от 17.12.2017 № 6-СКСО) в целях реализации принципа гласности отражения в годовых отчетах об итогах деятельности информации о выявленных нарушениях в структуре Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), а также информации о количестве фактов и объеме неэффективного использования бюджетных средств.

2.5.5 Необходимость разработки стандартов внешнего государственного и муниципального финансового контроля в соответствии с полномочиями контрольно-счетных органов, определенных федеральным законодательством, а также на необходимость выполнения «Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), в части актуализации указанных стандартов.

3. Обратиться в Счетную палату Российской Федерации с просьбой о:

3.1 Рассмотрении возможности разработки единой методологии стратегического аудита, в основе которого лежит аналитическая функция.

3.2 Оказании содействия по внесению изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ, в том числе закреплению полномочий контрольно-счетных органов по проведению стратегического аудита и аудита государственных программ субъектов Российской Федерации.

3.3. Внедрении в практику деятельности проведение совместных или параллельных контрольных мероприятий с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в виде аудитов эффективности.

Обсудив вопросы повестки дня и заслушав доклады участников семинара в рамках секции № 2 «Актуальные вопросы при осуществлении внешнего государственного финансового контроля в строительной сфере, а также при реализации мероприятий по строительству, капитальному ремонту и реконструкции автомобильных дорог» участники семинара-совещания приняли решение:

1. Принять к сведению основные выводы и предложения, содержащиеся в докладах и выступлениях участников семинара-совещания.

2. Контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации рекомендовать:

*Приветствую
участников и гостей семинара-совещания
руководителей контрольно-счётных органов
субъектов Российской Федерации!*

Внешний финансовый контроль является одной из основ финансовой политики государства. Это важнейший инструмент обеспечения законности в финансовой и хозяйственной деятельности на всех уровнях — федеральном, региональном, муниципальном.

Контрольно-счётные органы — надёжные партнёры исполнительной власти, в том числе, в вопросах, которые касаются оценки эффективности использования бюджетных средств. Для Крыма это особенно актуально. Динамичное развитие экономики нашей республики связано, в первую очередь, с реализацией крупных инфраструктурных проектов, с большим объёмом бюджетных инвестиций.

Сегодня перед органами финансового контроля стоят масштабные и сложные задачи, которые определяются новыми условиями. Это и переход к модели управления экономикой на основе программно-целевых методов планирования бюджетных расходов, и выделение элементов проектного управления.

Надеюсь, что проведение сегодняшнего мероприятия будет способствовать дальнейшему развитию системы внешнего финансового контроля, повышению эффективности финансовой политики регионов и государства в целом.

Желаю всем плодотворной работы!

Глава Республики Крым



С. АКСЁНОВ

2.1. Продолжить проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в строительной сфере, а также при реализации мероприятий по строительству, капитальному ремонту и реконструкции автомобильных дорог.

2.2. Учитывать опыт Контрольно-счетной палаты Москвы и Контрольно-счетной палаты Ростовской области при осуществлении внешнего государственного финансового контроля в строительной сфере, а также при реализации мероприятий по строительству, капитальному ремонту и реконструкции автомобильных дорог.

2.3. Ознакомить сотрудников Контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации с материалами семинара-совещания по практическому опыту Контрольно-счетной палаты Москвы и Контрольно-счетной палаты Ростовской области при осуществлении внешнего государственного финансового контроля в строительной сфере, а также при реализации мероприятий по строительству, капитальному ремонту и реконструкции автомобильных дорог.

Многостороннее взаимодействие Счетной палаты Республики Крым и муниципальных контрольно-счетных органов республики обеспечивается функционированием Совета контрольно-счетных органов Республики Крым (далее – Совет КСО). В состав Совета КСО входят 26 из 26 контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым.

В рамках деятельности Совета КСО в 2018 году осуществлялся обмен опытом, информационное взаимодействие контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым, а также велась методологическая работа.

Деятельность Совета КСО осуществлялась в соответствии с планом работы Совета КСО на 2018 год.

В отчетном году проведено три Общих собрания Совета КСО, в том числе одно заочное, а также проведено два заседания Президиума Совета КСО.

Со 2 июля по 6 августа 2018 года проведен конкурс Совета КСО на звание «Лучший финансовый контролер контрольно-счетного органа Республики Крым».

25 октября в городе Ялта в рамках семинара-совещания руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации при участии заместителя руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации Евгения Лисютина состоялось торжественное награждение победителей Конкурса Совета контрольно-счетных органов Республики Крым на звание «Лучший финансовый контролер контрольно-счетного органа Республики Крым» с вручением:

- Диплома I степени Подлесной Елене Владимировне, заместителю председателя Контрольно-счетной палаты Бахчисарайского района Республики Крым;

- Диплома II степени Дьякову Игорю Ивановичу, аудитору Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым;



- Диплома III степени Васюковой Алле Александровне, аудитору Контрольно-счетной палаты Джанкойского района Республики Крым.

В 2018 году продолжена практика проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой Республики Крым с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым. Так, совместно с Контрольно-счетной комиссией города Керчи Республики Крым проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2017 году на реконструкцию объекта «Молодежный парк отдыха по ул. Орджоникидзе, г. Керчь» в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», а также при участии всех КСО МО РК экспертно-аналитическое мероприятие по анализу расходования бюджетных средств на обеспечение деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым).

28 июня 2018 года сотрудники Счетной палаты совместно с коллегами из контрольно-счетных органов муниципальных образований полуострова в режиме видеоконференцсвязи приняли участие в семинаре, организованном в рамках внедрения системы дистанционного обучения программы курса «Профессиональное развитие сотрудников контрольно-счетных органов». В ходе семинара рассмотрены вопросы профессионального развития гражданских служащих с учетом изменений положений Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»; вопросы, возникающие в ходе осуществления аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения (государственных) муниципальных нужд, а также административная практика органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

В рамках работы комиссии по методологии внешнего финансового контроля Совета КСО в отчетном периоде доработана методика оценки деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым.

В соответствии с планом деятельности Совета КСО, а также специализированных комиссий оказывалась правовая и информационная поддержка муниципальных контрольно-счетных органов Республики Крым.

В отчетном периоде председатель правовой комиссии Совета контрольно-счетных органов Республики Крым, председатель Контрольно-счетной палаты города Симферополя Владимир Стоковский по итогам работы Общего собрания представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Южном федеральном округе избран заместителем председателя представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Южном федеральном округе.

Работа с обращениями граждан

Работа с обращениями граждан – один из важнейших инструментов в планировании и организации деятельности Счетной палаты Республики Крым.



В отчетном году была продолжена работа с поступившими обращениями.

Всего в 2018 году Счетной палатой зарегистрировано и рассмотрено 50 обращений граждан, из которых 5 коллективных. Граждане обращались в Счетную палату с заявлениями о проведении проверок законности расходования

бюджетных средств, эффективности реализации государственных программ, с жалобами на действия должностных лиц государственных органов Республики Крым, органов местного самоуправления Республики Крым, руководителей государственных бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий Республики Крым, а также поступали обращения по вопросам правомерности расходования бюджетных средств в сфере экологии, строительства, жилищно-коммунального, сельского хозяйства, здравоохранения, культуры, транспорта, использования государственного, муниципального имущества, жалобы по фактам нарушений прав граждан и законодательства Российской Федерации в части выплаты заработной платы.

Во исполнение части 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменные обращения, содержащие вопросы, решение которых не входит в компетенцию Счетной палаты, направляются в установленный срок в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения. Одновременно с этим, факты, изложенные в указанных обращениях, принимаются во внимание Счетной палатой и в последующем учитываются при планировании, а также проведении контрольных, экспертно-аналитических мероприятий. В отчетном периоде Счетной палатой по итогам рассмотрения обращений граждан проведено 4 контрольных мероприятия: «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств и имущества Республики Крым Министерством строительства и архитектуры Республики Крым и его подведомственными организациями (предприятиями, учреждениями) за период 2016-2017 гг. Аудит в сфере закупок товаров (работ и услуг) для обеспечения нужд Министерства строительства и архитектуры Республики Крым»; «Проверка эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2016-2017 годах на реализацию Государственной программы Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым — территория межнационального согласия» на 2015 -2017 годы» в Государственном комитете по делам межнациональных отношений и



депортированных граждан Республики Крым, в том числе аудит закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в Государственном комитете по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым»; «Обследование результатов исполнения мероприятий по обеспечению обращения твердых коммунальных отходов на территории Республики Крым в рамках Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2015 - 2017 годы и федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»; «Проверка целевого и эффективного использования средств субсидии из бюджета Республики Крым, выделенных Акционерному обществу «Корпорация развития Республики Крым» за период 2016-2017 годов и 9 месяцев 2018 года».

Информация о результатах мероприятий была направлена гражданам, обратившимся в Счетную палату по соответствующему факту.

Также по результатам рассмотрения обращений граждан в 2018 году при подготовке плана деятельности Счетной палаты на 2019 год запланировано проведение 2 контрольных мероприятий. Кроме того, в соответствии с требованиями, установленными ст. 13 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», председателем осуществляется личный прием граждан с понедельника по пятницу с 9:00 до 10:00, кроме выходных и праздничных дней, заместителем председателя Счетной палаты – понедельник с 10:00 до 12:00, кроме выходных и праздничных дней.

5. Обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

В соответствии со ст. 12 Регламента Счетной палаты для обеспечения выполнения задач и реализации функций, возложенных в соответствии со ст. 4, 12 Закона № 9-ЗРК, формируется аппарат Счетной палаты. Основными задачами аппарата Счетной палаты являются осуществление и обеспечение контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности. Аппарат Счетной палаты состоит из инспекторов и иных сотрудников.

5.1 Кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

Кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты осуществляется с учетом принципов и приоритетных направлений формирования кадрового состава государственной гражданской службы Российской Федерации, определенных ст. 60 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

По состоянию на 31 декабря 2018 года фактическая численность Счетной палаты составила 52 единицы (при штатной численности – 56), из них: 6 – лица, замещающие государственные должности Республики Крым и 40 – лица, замещающие должности государственных гражданских служащих Республики Крым.

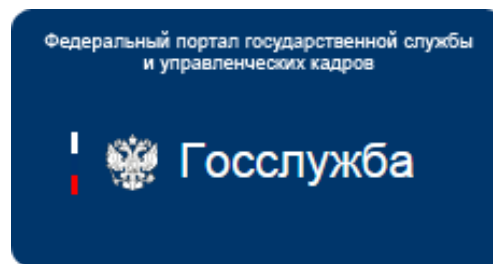
Гендерный состав определен в соотношении 85,0% – женщины, 15,0% – мужчины. При этом средний возраст сотрудников в 2018 году составил 41 год. 70% государственных служащих в Счетной палате имеют стаж государственной (муниципальной) службы свыше 10 лет.



С целью комплектования штата Счетной палаты с начала года проведено 3 конкурса на замещение вакантных должностей и на включение в кадровый резерв. В конкурсных процедурах принято участие 39 претендентами. По результатам тестирования и собеседования в 2018 году на должности государственной гражданской службы Республики Крым принято 11 человек, в том числе из кадрового резерва 5 человек.

Все государственные служащие Счетной палаты имеют высшее образование уровня специалитета и магистратуры, из которых 45 % (18 человек) имеют два и более высших образования.

В целях информационного обеспечения государственной гражданской службы и оптимизации работы кадровой службы Счетной палатой используется федеральная государственная информационная система в области государственной службы «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров», кроме этого актуальная информация о прохождении государственной службы в Счетной палате размещается на официальном сайте ведомства в сети «Интернет».



В отчетном периоде для определения соответствия гражданского служащего замещаемой должности государственной гражданской службы Республики Крым в Счетной палате Республики Крым на основе оценки его профессиональной служебной деятельности, а также для формирования кадрового состава гражданской службы в Счетной палате Республики Крым, повышения профессионального уровня гражданских служащих проведена очередная аттестация, которой подлежал 1 сотрудник.

С целью повышения квалификации государственных гражданских служащих в Счетной палате в 2018 году организовано и проведено 4 курса повышения квалификации в рамках приоритетных направлений образовательной деятельности, определенных Администрацией Президента Российской Федерации:

вопросы профилактики и противодействия коррупции на государственной гражданской службе;

функции подразделений кадровых служб государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

управление государственными финансами;

вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

основные направления реформы контрольной и надзорной деятельности.

Повышение квалификации пройдено в рамках государственного заказа Республики Крым на обучение, при этом нормативы стоимости не превышали установленных экономических нормативов стоимости образовательных услуг по профессиональной переподготовке и повышению квалификации федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.01.2014 № 26.

Всего в 2018 году программы повышения квалификации освоили 95,0 % сотрудников (38 человек).

По итогам профессиональной деятельности сотрудников Счетной палаты в 2018 году подготовлено 2 материала для награждения государственными наградами Республики Крым, 8 материалов для награждения в рамках Совета контрольно-счетных органов Республики Крым и 5 материалов для поощрения ведомственными наградами.



5.2 Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

Разработка и внедрение стандартов деятельности в Счетной палате Республики Крым является непрерывным процессом, позволяющим поддерживать в актуальном состоянии документы, регламентирующие порядок работы, и являющимся основой повышения качества проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2018 году проведена масштабная работа по актуализации и разработке новых стандартов и методических документов, в частности разработаны:

Общие требования к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым;

Методические рекомендации по организации и осуществлению контроля в государственных (муниципальных) учреждениях Республики Крым (казенных, бюджетных, автономных);

Методические указания о порядке производства по делам об административных правонарушениях уполномоченными должностными лицами Счетной палаты Республики Крым;

Стандарт организации деятельности СОД № 3 «Проведение Счетной палатой Республики Крым совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами Российской Федерации»;

Стандарт организации деятельности СОД № 4 «Подготовка отчета о деятельности Счетной палаты Республики Крым»);

а также 7 стандартов внешнего государственного финансового контроля:

1. СВФК № 29 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

2. СВФК № 30 «Оперативный анализ исполнения бюджета Республики Крым в текущем финансовом году».

3. СВФК № 31 «Аудит эффективности».

4. СВФК № 32 «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых объектами контроля для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

5. СВФК № 33 «Проверка и анализ внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

6. СВФК № 34 «Осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Республике Крым».

7. СВФК № 35 «Организация и осуществление оперативного контроля за ходом исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым».



Актуализированы Регламент Счетной палаты Республики Крым, 4 стандарта внешнего государственного финансового контроля (СВФК № 21 «Общие правила проведения контрольного мероприятия», СВФК № 22 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», СВФК № 23 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Крым», СВФК № 24 «Организация и проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Республики Крым») и один стандарт организации деятельности (СОД № 2 «Планирование деятельности Счетной палаты Республики Крым»).

Кроме того, в текущем периоде 2019 года принят стандарт внешнего государственного контроля СВФК № 36 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым».

Таким образом, в настоящее время в Счетной палате действуют 20 стандартов внешнего государственного финансового контроля и организации деятельности и 4 методических документа. Все стандарты опубликованы на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.sp-rc.ru и портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации: www.portalkso.ru.

5.3 Информационное обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

Одним из немаловажных направлений деятельности Счетной палаты Республики Крым в отчетном периоде наряду с другими вопросами являлось обеспечение открытости и гласности деятельности контрольно-счетного органа.



На протяжении всего 2018 года велась систематическая работа по информированию граждан о результатах работы Счетной палаты Республики Крым. В отчетном периоде издан и опубликован на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.sp-rc.ru Информационный бюллетень о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2018 год, а также годовой отчет о деятельности Счетной палаты за 2017 год.

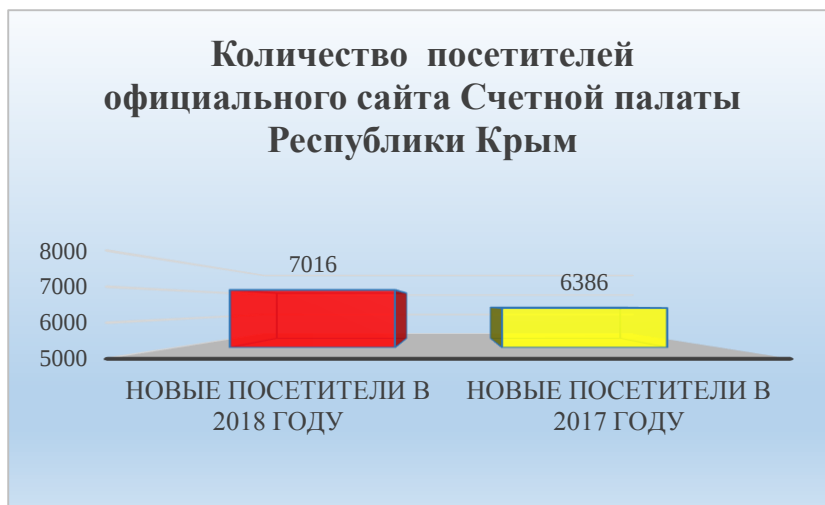
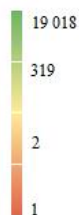
За отчетный период на официальном сайте размещено 102 новостных сюжета, опубликованы мультимедийные материалы выступлений руководства и сотрудников Счетной палаты на телевидении и радио. В ходе данных выступлений

обсуждались вопросы деятельности Счетной палаты, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных контрольно-счетных органов Республики Крым, проблемы социально-экономического развития и другие.

За 2018 год зарегистрировано 7016 новых посетителей официального сайта Счетной палаты Республики Крым что на 9,9 % или на 630 посетителей больше показателя 2017 года.

Среди посетителей также присутствуют респонденты из иностранных государств. Преобладающее

количество таких посетителей из Украины – 115, Канады и Китая – 38, Казахстана – 31 и США – 24 и др. Количество просмотров официального сайта за 2018 год составляет 19 018 раз.



На официальном сайте Счетной палаты опубликованы результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также информация о принятых решениях и мерах по внесенным Счетной палатой Республики Крым представлениям и предписаниям.

Важным элементом работы Счетной палаты в 2018 году являлась обратная связь с гражданами. Так, на официальном сайте систематически проводились опросы граждан о деятельности Счетной палаты, об основных сферах, интересующих жителей Крыма, а также о предложениях по формированию либо дополнению плана деятельности Счетной палаты на 2019 год.

Особое внимание в отчетном периоде уделялось противодействию коррупции. Так, 31 октября 2018 года председатель Счетной палаты Анатолий Заиченко и сотрудники контрольно-счетного органа приняли участие в работе

республиканской конференции «Нет коррупции!», которая состоялась на базе ГБОУ ДПО РК «Крымский республиканский институт постдипломного педагогического образования».

Председатель Счетной палаты Республики Крым в своем докладе обратил внимание на тот факт, что несмотря на соответствие современной нормативной основы антикоррупционной деятельности органов государственной власти и образуемых ими учреждений международной практике, проблема коррупции в информационном поле в последнее время звучит нередко.

Система противодействия коррупции по своей сущности является сложным многоуровневым механизмом. Необходимо воспитать среди граждан нашего государства внутреннюю нетерпимость к любым проявлениям коррупции и способствовать укреплению антикоррупционной инициативы, особенно среди подрастающего поколения, нашей молодежи. Эффективная борьба с коррупцией невозможна без гражданского общества.

Также председатель контрольно-счетного органа привел практические примеры в сфере антикоррупционной деятельности.

Основные материалы по результатам республиканской конференции «Нет коррупции!» опубликованы в соответствующем печатном издании.

В отчетном периоде продолжалась активная работа по освещению результатов деятельности ведомства с использованием портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации www.portalkso.ru.

В 2018 году основные локальные нормативные акты Счетной палаты такие как стандарты внешнего государственного финансового контроля и организации деятельности размещались в актуальных редакциях на официальном сайте Счетной палаты и вышеуказанном портале.

5.4 Финансовое, материальное обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

В отчетном периоде Счетная палата размещалась в помещениях, переданных ей на праве безвозмездного пользования, находящихся по адресу: г. Симферополь, ул. Толстого, д. 15 (14 кабинетов), ул. К. Маркса, д. 19 (10 кабинетов).

Средства на содержание в соответствии со ст. 31 Закона № 9-ЗРК предусматриваются в бюджете Республики Крым отдельной строкой. Финансирование осуществляется по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».

Лимит бюджетных обязательств на 01.01.2019 года – 56 445 116 руб. Исполнено за отчетный период – 56 442 896,33 руб., что составило 100% освоения. Сведения об использовании бюджетных средств в разрезе кодов расходов по бюджетной классификации представлены в таблице.



**Сведения об использовании выделенных бюджетных средств
(руб.)**

Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено
X	56445116	56442896,33
847 0106 91D0000110 121	30247754	30247754
847 0106 91D0000110 129	8767000	8766936,97
847 0106 91D0000190 122	1134258	1132107,03
847 0106 91D0000190 244	3176643	3176643
847 0106 91D0000190 831	4500	4500
847 0106 91D0000190 851	34530	34530
847 0106 91D0000190 852	19346	19346
847 0106 91S0000110 121	10465640	10465640
847 0106 91S0000110 129	2473580	2473574,73
847 0106 2500022249 244	121865	121864,60

Доходы в отчетном периоде составили 166390 руб. в т.ч. по коду бюджетной классификации 847 11618020020000140 – 146 390 руб., 847 116805010000140 – 20 000 руб. - в связи с реализацией полномочия Счетной палаты по составлению протоколов об административных правонарушениях.

По разделу доходы по коду бюджетной классификации 84 711 618 020 020 000 140 по состоянию на 01.01.2019 числится дебиторская задолженность в сумме 30 000,00 руб., в т. ч. просроченная. Имеется два постановления судов о наложении административных штрафов, которые в течение 2018 года не уплачены. Кредиторская задолженность отсутствует.

Вопрос о сокращении дебиторской задолженности в Счетной палате находится под постоянным контролем. В отчетном периоде была проведена инвентаризация задолженности. Направлены письма-уведомления о нарушении виновными должностными лицами постановлений судей, выразившиеся в неуплате административных штрафов, а равно в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст.20.25 КоАП РФ. Судьями направлены постановления в Федеральную службу судебных приставов для возбуждения исполнительных производств.

По разделу расходы по состоянию на 01.01.2019 дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

В целях обеспечения нужд Счетной палаты в 2018 году закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». За отчетный период подготовлено и проведено 14 заседаний Единой комиссии Счетной палаты по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.



Всего в 2018 году проведено 4 электронных аукциона на общую сумму НМЦК 942,40 тыс. руб., из них заключено 4 государственных контракта (с учетом изменений) на общую сумму 818,35 тыс. руб., 2 запроса котировок на общую сумму НМЦК 125,96 тыс. руб., из них не состоявшихся запросов котировок – 2 на сумму 125,96 тыс. руб., 5 запросов котировок в электронной форме на общую сумму НМЦК 366,09 тыс. руб., из них заключено 5 государственных контрактов (с учетом изменений) на общую сумму 255,11 тыс. руб.

По итогам работы контрактного управляющего Счетной палаты заключено 9 государственных контрактов по результатам конкурентных способов закупки (с учетом изменений) на общую сумму 1 073,467 тыс. руб., заключено 67 контрактов с единственным поставщиком на общую сумму 2225,04 тыс. руб. (в т.ч. возмещение коммунальных услуг, охрана здания в сумме 226,976 тыс. руб.).

6. Основные направления деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2019 год

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2019 год сформированы на основании БК РФ, Федерального закона № 6-ФЗ, Закона № 9-ЗРК, Концепции деятельности Счетной палаты Республики Крым на среднесрочную перспективу (до 2024 года), утвержденной постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2018 № 71-2/18 с учетом предложений Председателя Государственного Совета Республики Крым, предложений и запросов, поступивших в Счетную палату, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2018 год.

Основные направления деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2019 год:

- контроль и анализ хода Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-601, 606 и от 7 мая 2018 года № 204 в Республике Крым, реализации Национальных проектов на территории Республики Крым;
- контроль и анализ хода исполнения Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года»;
- осуществление контроля за эффективным использованием бюджетных средств, выделенных по важнейшим направлениям в сферах здравоохранения, социальной защиты, дорожного хозяйства, транспорта;
- проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках каждого контрольного мероприятия;
- контроль на всех стадиях бюджетного процесса за реализацией государственных программ;
- обеспечение 100% охвата проверками годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Республики Крым в соответствии с требованиями ст. 136 БК РФ;
- порядок управления, распоряжения имуществом Республики Крым, в том числе находящимся в оперативном управлении, хозяйственном ведении органов исполнительной власти, предприятий, организаций и учреждений;
- содействие повышению эффективности бюджетных расходов.

Председатель
Счетной палаты Республики Крым

А. ЗАИЧЕНКО

