

## *Доклад председателя Счетной палаты Республики Крым об итогах деятельности за 2019 год*

В 2019 году пройден важный рубеж – 5 годовщина создания на территории Республики Крым Счетной палаты в качестве органа внешнего независимого государственного финансового контроля. За прошедший период времени проведена работа по становлению, формированию, методологическому обеспечению деятельности, а также проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целом за пятилетний период контролем охвачено 1036 объектов в рамках 133 контрольных и 241 экспертно-аналитического мероприятия, проведена финансово-экономическая экспертиза 484 нормативных правовых актов. Сотрудники Счетной палаты принимали участие в качестве привлекаемых специалистов в 36 мероприятиях органов прокуратуры и внутренних дел.

Контролем охвачено 297 972,80 млн рублей (39,1 % в сопоставлении с расходами бюджета), а в рамках аналитических мероприятий, экспертиз проектов законов о республиканском бюджете, государственных программ, нормативных правовых актов – 761 117,48 млн рублей – это 100 % бюджетных назначений.

Составлено 612 актов и подготовлено 776 заключений, выявлено нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере, вопросах управления и распоряжения государственной собственностью, на общую сумму 40 267,36 млн рублей.

Объектам контроля внесены 197 представлений и 35 предписаний Счетной палаты, возбуждено 36 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых к ответственности привлечены 34 должностных и 2 юридических лица, судами назначены наказания в виде штрафов.

В органы прокуратуры, предварительного следствия, внутренних дел и органы государственной безопасности направлено 316 материалов. Возбуждено 23 уголовных дела, внесено 101 представление, 57 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Счетной палатой Российской Федерации на основании обращения Государственного Совета проведено мероприятие по оценке нашей деятельности, результаты которого рассмотрены 12 марта 2019 года при участии Владимира Андреевича Константинова в Москве. По результатам проведенного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации отмечено: «правовое и методическое обеспечение деятельности республиканской палаты находится на высоком уровне и постоянно совершенствуется» и представлен ряд рекомендаций, которые в полном объеме в течение 2019 года были реализованы.

27 ноября 2019 года в рамках пленарного заседания Государственного Совета на государственные должности Республики Крым на второй пятилетний срок полномочий утверждены кандидатуры руководства Счетной палаты.

**Уважаемые депутаты,** Отчет о деятельности Счетной палаты за 2019 год утвержден постановлением Коллегии 26 марта и в соответствии с Законом о Счетной палате направлен в Государственный Совет для его рассмотрения.

Информация о деятельности в установленном порядке направлена в адрес Главы Республики Крым.

Счетная палата строго придерживалась Плана на 2019 год, сформированного при Вашем активном участии, с учетом поручений Главы Республики, Председателя Государственного Совета, запросов правоохранительных органов, Общественной палаты, Общероссийского народного фронта, активистов.

План деятельности Счетной палаты за 2019 год **выполнен в полном объеме**, кроме того:

- сотрудники Счетной палаты принимали участие в качестве привлекаемых специалистов в 13 мероприятиях прокуратуры и правоохранительных органов;
- в соответствии с поручениями Председателя Государственного Совета проведено два внеплановых контрольных мероприятия.

Одним из важнейших инструментов в планировании и организации нашей деятельности является работа с гражданами. Всего в 2019 году зарегистрировано и рассмотрено 37 обращений, из которых 4 коллективных. По всем обращениям даны ответы и соответствующие разъяснения. Отдельные факты были приняты во внимание при планировании, а также проведении контрольных, экспертно-аналитических мероприятий. По итогам рассмотрения обращений проведено 2 контрольных мероприятия, в план деятельности 2020 года включено 4 мероприятия.

Основными направлениями деятельности стали контроль за эффективным использованием бюджетных средств в сферах национальной экономики, здравоохранения, социальной защиты, расходов на межбюджетные трансферты; анализ и мониторинг бюджетного процесса; контроль за ходом реализации «Майских» Указов Президента, мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года», национальных проектов.

Неизменными вопросами в поле зрения остаются контроль за формированием и исполнением бюджета Республики Крым и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования; внешняя проверка годовых отчетов высокодотационных муниципальных образований, а также экспертиза государственных программ и вносимых в них изменений.

Всего контролем охвачены 350 объектов, получателей средств бюджета, а также предприятия, организации и учреждения, в части управления государственным имуществом. Проведено 35 контрольных и 23 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе 12 тематических. При этом, в сравнении с 2015 годом количество охваченных контролем объектов возросло со 180 единиц до 350; а общее количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий увеличилось с 47 до 58.

При сохранении положительной динамики охвата объектов контроля и количества проводимых мероприятий, значительной является работа в рамках финансово-экономической экспертизы. За 2019 год проведено 283 экспертизы проектов государственных программ, внесения в них изменений, а также проектов законов и нормативных правовых актов в части, касающейся

расходных обязательств Республики Крым. Мы постоянно совершенствуем подходы к осуществлению финансово-экономической экспертизы и, несмотря на значительные объемы, сроки рассмотрения нами проектов минимизированы не в ущерб качеству.

За отчетный период составлено 165 актов, подготовлено 327 заключений, выявлены нарушения и недостатки в финансовой и бюджетной сфере, а также в процессе управления и распоряжения государственной собственностью, доля которых в общем объеме проверенных средств составила **12,95 %**. При этом количество нарушений имеет тенденцию к сокращению.

Всего в отчетном году выявлено 1778 нарушений, что в полтора раза меньше показателя 2018 года, на общую сумму 6 978 807,20 тыс. рублей, из них:

- 385 нарушений при формировании и исполнении бюджетов *на сумму 4 016 798,24 тыс. рублей (57,56%)*;

- 342 нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности *на сумму 1 132 854,82 тыс. рублей (16,23%)*;

- 33 нарушения в сфере управления государственной и муниципальной собственностью *на сумму 3 422,80 тыс. рублей (0,05%)*;

- 420 нарушения при осуществлении государственных и муниципальных закупок *на сумму 1 210 486,32 тыс. рублей (17,35%)*;

- 598 иных нарушений *на сумму 615 014,62 тыс. рублей (8,81%)*.

В качестве превентивной меры по недопущению в дальнейшем выявленных нарушений проведено экспертно-аналитическое мероприятие по анализу типичных ошибок, совершаемых объектами контроля. О некоторых из них более подробно.

1. Неэффективные бюджетные расходы - это неудовлетворительные управленческие решения; низкая квалификация персонала; стремление к выполнению процентного показателя «освоения», при исключении результативности расходов; закупка товаров, работ и услуг ненадлежащего качества, не являющихся необходимыми; приобретение за счет средств бюджета оборудования, мебели, дорогостоящих информационных систем, которые не введены в эксплуатацию и не используются.

Недопустима оплата за счет средств бюджета услуг, если они могут быть выполнены непосредственно собственными силами.

2. Нецелевое использование бюджетных средств, как пример – оплата расходов на ресторанное обслуживание.

3. В рамках аудита в сфере закупок товаров (работ и услуг) – нарушения при формировании начальной максимальной цены контракта; принятие в качестве исполнения по контракту товара, не соответствующего условиям закупки (в том числе товары с более низкой стоимостью комплектующих); оплата работ, не предусмотренных локально-сметным расчетом и другое.

В сравнении с 2018 годом в 5 раз возросли объемы нарушений при осуществлении государственных закупок (с 239 млн 615,78 тыс. рублей до 1 млрд 210 млн 486,318 тыс. рублей). По нашим выводам, такая динамика связана с ростом закупочной деятельности объемов контроля и включением с учетом

практики Счетной палаты Российской Федерации вопросов закупочной деятельности в программу каждого контрольного мероприятия.

4. Нарушения, имеющие признаки коррупционного характера: подписание актов о приемке работ при фактически невыполненных работах; подписание актов за предоставленные услуги по техническому и авторскому надзору при наличии на объекте строительства невыполненных объемов строительно-монтажных работ и другое.

5. По оценкам Счетной палаты Российской Федерации зависимость бюджета Республики Крым от федеральной помощи в 2019 году составила 67%. Вопросы целевого и эффективного расходования средств межбюджетных трансфертов остаются на повестке дня актуальными. Такие проверки проводятся как в виде самостоятельных мероприятий, так и в рамках проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований. Самым распространенным видом нарушения является недостижение муниципальным образованием показателей результативности, установленных соглашениями.

6. Нарушения допускаются не только получателями межбюджетного трансферта, но и главными распорядителями бюджетных средств – это отсутствие контроля за расходованием средств, принятие недостоверных отчетов о достижении показателей результативности.

Возложение руководителями органов власти полномочий по решению финансовых вопросов на заместителей или иных должностных лиц фактически не освобождает их от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставленных в целом задач. В отдельных случаях руководители органов власти придают второстепенное значение вопросам финансовой дисциплины реализуемых мероприятий.

7. При проведении анализа и оценки качества администрирования доходов местного бюджета, выявления резервов увеличения налоговых и неналоговых доходов установлено, что в отдельных муниципальных образованиях не приняты надлежащие меры для пополнения доходной части бюджета за счет собственных источников.

8. В выводах контрольных, экспертно-аналитических мероприятий отмечается рост дебиторской задолженности на объектах контроля. Несмотря на такой положительный факт, как утверждение Министерством финансов республики Методических рекомендаций по проведению главными распорядителями бюджетных средств инвентаризации дебиторской задолженности, о необходимости которых мы говорили еще в рамках проверок отчетов об исполнении бюджета за 2017, 2018 годы, ГРБС теперь предстоит огромная работа по оптимизации этих показателей!

С целью устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем объектам контроля направлялись представления, а в отдельных случаях предписания Счетной палаты. Всего за отчетный период направлено 49 представлений и одно предписание, а также 8 уведомлений финансовому органу о применении мер бюджетного принуждения.

На основании уведомлений Министерством финансов Республики Крым применены бюджетные меры принуждения в виде бесспорного взыскания суммы средств, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований, в общем размере 2 554,87 тыс. рублей.

23 из 49 представлений и одно предписание сняты с контроля как полностью выполненные, а по остальным продолжается работа с объектами контроля.

Уполномоченными должностными лицами Счетной палаты составлено 9 протоколов об административных правонарушениях в отношении 8 должностных лиц и одного юридического лица. Судьями мировых и районных судов рассмотрены все дела, вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов.

Объектами контроля приняты меры по устранению выявленных нарушений, на общую сумму 6 млрд 316 млн 193 тыс. рублей, в том числе 2 млрд 154 млн 577 тыс. рублей по результатам предыдущих периодов деятельности. Возмещено в бюджет, допоставлено оборудование, выполнены работы на общую сумму 7 млн 670 тыс. рублей.

В адрес прокуратуры Республики Крым по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 50 отчетов (заключений), по итогам рассмотрения которых внесено 62 представления, привлечено к дисциплинарной ответственности 14 лиц. К административной ответственности уполномоченными органами привлечено 7 лиц, с назначением штрафов на общую сумму 266 тыс. рублей. В порядке, предусмотренном статьей 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, прокурорами 5 материалов направлено в следственные органы или органы дознания, из которых по 2 возбуждены уголовные дела, по 3 проводится доследственная проверка.

Основные направления деятельности на 2020 год сформированы на основании Бюджетного кодекса, федеральных законов и законов Республики Крым, Концепции деятельности Счетной палаты Республики Крым на среднесрочную перспективу (до 2024 года) с учетом предложений комитетов Государственного Совета, прокуратуры, Общественной палаты, Общероссийского народного фронта, обращений граждан.

Как и в предыдущие годы, важнейшим направлением деятельности является проведение мероприятий по контролю за формированием и исполнением бюджета Республики Крым, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования, проверкам годовых отчетов об исполнении высокودотационных бюджетов муниципальных образований, финансово-экономических экспертиз проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств, а также государственных программ.

Предусмотрен комплекс мероприятий, совмещающий в себе тематические и обязательные проверки вопросов эффективности использования бюджетных средств, выделенных по важнейшим направлениям социально-экономического развития полуострова, с использованием риск-ориентированного подхода.

В рамках каждого контрольного мероприятия будет осуществляться:

- аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- оценка порядка управления, распоряжения имуществом Республики Крым, в том числе находящимся в оперативном управлении, хозяйственном ведении органов исполнительной власти, предприятий, организаций и учреждений;
- анализ объемов незавершенного строительства, причин возникновения и принимаемых мер по урегулированию проблемных вопросов объектов незавершенного строительства.

Ключевыми направлениями остаются контроль за ходом и итогами реализации государственных программ Республики Крым, контроль и анализ исполнения Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2022 года», мониторинг и контроль реализации региональной составляющей национальных проектов.

Важной стратегической задачей деятельности на среднесрочную перспективу является **повышение качества**. Нами обозначено 2 концептуальных вектора деятельности:

1. Повышение качества осуществления финансового контроля путем внедрения в практическую деятельность стандарта и методических документов, устанавливающих правила и процедуры обеспечения **контроля качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**.

2. Формирование эффективного и конструктивного взаимодействия с исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления с целью оказания содействия в **повышении качества исполнения каждого конкретного мероприятия, каждого объекта**.

Будет продолжена работа по совершенствованию внешнего государственного, а также муниципального финансового контроля на территории Республики Крым в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Крым, а также реализации Концепции деятельности Счетной палаты Республики Крым на среднесрочную перспективу до 2024 года.

Наша сегодняшняя реальность, несомненно, вносит определенные коррективы в планы всех органов власти, предприятий, учреждений, граждан.

В текущем периоде – это вопрос цены человеческих жизней, здоровья и благополучия людей, поэтому мы осуществляем анализ достаточности проводимых мероприятий, видим себя партнером исполнительных органов в части разработки предложений по расширению мер поддержки граждан и бизнеса!

Преодоление кризисной ситуации, поддержание уровня благосостояния граждан и сохранение макроэкономической и финансовой стабильности – наши приоритеты! Все меры, которые сегодня предложены, оцениваем не только с точки зрения экономности и целевого характера, но и положительного результата для крымчан, успеха для бизнеса и экономики в целом.