

УТВЕРЖДЕН
Постановлением Коллегии
Счетной палаты Республики Крым
от 22 февраля 2019 года № 8-7/19

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВФК № 36 «Проведение финансово-экономической экспертизы
проектов законов Республики Крым и нормативных правовых
актов органов государственной власти Республики Крым
(включая обоснованность финансово-экономических обоснований)
в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым»**

*(с изменениями, внесенными постановлениями Коллегии СП РК от 27.05.2019 № 32-11/19,
от 02.03.2020 № 12-4/20)*

(действует с 1 марта 2019 года)

Разработчик: инспекция
правового обеспечения
Счетной палаты Республики Крым

Симферополь
2019 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Общая характеристика экспертизы проектов НПА.....	4
3. Организация и проведение экспертизы проектов НПА.....	6
4. Порядок оформления заключений	7
5. Контроль за реализацией предложений Счетной палаты по проектам НПА, использование результатов экспертизы	8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Крым «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральным законом № 6 – ФЗ), в соответствии с Законом Республики Крым от 20 ноября 2014 года № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» (далее – Закон о Счетной палате) и Регламентом Счетной палаты Республики Крым от 2 декабря 2014 года №1-1/14 (далее – Регламент Счетной палаты).

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Счетной палатой Республики Крым (далее – Счетная палата) финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза) проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) (далее – проектов НПА), в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым, за исключением проектов НПА, финансово-экономическое обоснование которых производится в соответствии с иными стандартами внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты.

Экспертиза НПА не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии НПА. В пределах своей компетенции Счетная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.3. Основными задачами экспертизы проектов НПА является оценка их положений на предмет:

- соответствия требованиям Конституции Российской Федерации, федерального законодательства и законодательства Республики Крым;
- отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета Республики Крым, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы государственной власти Республики Крым;
- обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта нормативного правового акта;
- непротиворечивости, полноты и безызбыточности нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

1.4. При организации и проведении экспертизы проектов НПА должностные лица Счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Крым, Законом о Счетной палате, Законом Республики Крым от 17 июля 2014 г. № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым», другими нормативными правовыми актами Республики Крым, Регламентом Счетной палаты и настоящим Стандартом.

1.5. Настоящий Стандарт не применяется при организации и проведении финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Республики Крым, проектов изменений в государственные программы Республики Крым, а также экспертиз:

- проекта закона Республики Крым о бюджете Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период, в том числе о внесении изменений в закон о бюджете Республики Крым;

- проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период;

- проекта закона об исполнении бюджета Республики Крым;

- проекта закона об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым.

2. Общая характеристика экспертизы проектов НПА

2.1. Целями экспертизы проектов НПА являются:

- определение уровня финансовой обеспеченности законопроектов;
- выявление последствий реализации рассматриваемых законопроектов, иных нормативных правовых актов для формирования доходов и расходования бюджетных средств, а также использования государственной собственности Республики Крым;

- устранение технических ошибок разработчиков в представленных проектах;

- подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию бюджетного, налогового и иного законодательства, и другим вопросам;

- проверка норм проекта НПА на соответствие действующему бюджетному законодательству;

- оценка проекта НПА на соответствие основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Крым в соответствующей сфере;

- подготовка заключения по результатам экспертизы.

2.2. Предметом экспертизы проектов НПА являются:

- текстовая часть проекта нормативного правового акта;
- пояснительная записка к проекту нормативного правового акта, содержащая обоснование необходимости его принятия;
- финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта, определяющее увеличение (уменьшение) доходов и расходов, необходимых при реализации принимаемого нормативного правового акта;
- данные об исполнении бюджета Республики Крым;
- перечень нормативных правовых актов Республики Крым, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием нормативного правового акта;
- дополнительная информация, получаемая Счетной палатой по запросам от соответствующих органов государственной власти, организаций, предприятий, учреждений.

2.3. Процесс проведения экспертизы проекта нормативного правового акта включает следующие этапы:

1. ознакомление с представленным проектом нормативного правового акта, приложениями к нему и иными документами, указанными в пункте 2.2. настоящего Стандарта;

2. изучение действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Крым по вопросу представленного на экспертизу проекта нормативного правового акта;

3. при необходимости проверка соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете Республики Крым на соответствующий финансовый период, на реализацию принимаемого проекта нормативного правового акта, а также анализ отчета об исполнении бюджета Республики Крым при уменьшении расходов на реализацию принимаемого проекта нормативного правового акта.

2.4. Экспертиза проектов НПА должна быть:

➤ объективной – осуществляться с использованием обоснованных фактических документальных данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечивать полную и достоверную информацию по предмету экспертизы;

➤ системной – представлять собой комплекс экспертно-аналитических действий, взаимоувязанных по охвату вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам;

➤ результативной – итоги экспертизы должны обеспечить возможность подготовки обоснованных выводов, предложений и рекомендаций.

3. Организация и проведение экспертизы проектов НПА

3.1. Основанием для проведения экспертизы проектов НПА является обращение Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, органа государственной власти Республики Крым. Экспертиза проекта НПА проводится в соответствии с годовым планом работы Счетной палаты, резолюцией (распоряжением) председателя Счетной палаты или лица его замещающего к предоставленному проекту НПА.

3.2. При проведении экспертизы рассматривается следующий основной перечень вопросов:

3.2.1. соответствие цели проекта НПА приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Республики Крым;

3.2.2. определение социально-экономической проблемы, решение которой обеспечивается в связи с принятием и реализацией нормативного правового акта;

3.2.3. определение правомерности отнесения вопросов к полномочиям субъекта Российской Федерации, установленным Федеральным законом от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также иными федеральными законами, определяющими правовые основы регулируемых отношений;

3.2.4. оценка обоснованности предлагаемых объемов расходов бюджетных средств и их обеспеченности источниками финансирования;

3.2.5 анализ соответствия проектируемых объемов расходов бюджета расходам, утвержденным законом о бюджете Республики Крым на соответствующий период и плановый период, а именно необходимо:

- установить наличие и проанализировать достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на его реализацию в законе о бюджете Республики Крым на соответствующий финансовый период;

- в случаях, если проект НПА предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, определить содержит ли законопроект нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- оценить расчеты, приведенные в финансово-экономическом обосновании к проекту НПА, обосновывающие потребность в бюджетных средствах.

3.3. Порядок организации проведения экспертизы и подготовки заключения по результатам экспертизы проектов НПА.

При поступлении в Счетную палату обращения Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, иного органа государственной власти Республики Крым о проведении экспертизы НПА сотрудник Счетной палаты, в должностные обязанности которого входит ведение делопроизводства, осуществляет подготовку проекта резолюции (распоряжения) председателя Счетной палаты, в котором указаны сроки проведения экспертизы и ответственный исполнитель.

3.4. Проведение экспертизы проекта НПА и подготовку заключений по ее результатам организует аудитор (руководитель структурного подразделения) Счетной палаты в соответствии с резолюцией председателя Счетной палаты.

При проведении экспертизы НПА программа экспертно-аналитического мероприятия и распоряжение о проведении экспертно-аналитического мероприятия не составляются.

3.5. При проведении экспертиз проектов нормативных правовых актов Счетная палата в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

4. Порядок оформления заключений

4.1. Заключение представляет собой документ Счетной палаты, отражающий практический и документальный результат финансово-экономической экспертизы. Этот документ не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти по вопросам их ведения.

4.2. В заключении указываются:

- наименование проекта НПА, по которому проводится экспертиза;
- замечания к проекту НПА в целом и (или) к его отдельным нормам;
- предложения по проекту НПА в целом и (или) его отдельным нормам;
- иная необходимая, по мнению лица, готовившего заключение, информация (анализ проекта НПА, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта НПА; ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы и др.).

4.3. Условиями проведения финансово-экономической экспертизы являются:

- достаточность времени для экспертизы с учетом ее трудоемкости;
- полнота необходимой информации, предоставляемой разработчиками проекта НПА.

4.4. В заключении Счетной палаты на проект НПА не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта НПА.

4.5. Заключение подписывается лицом, ответственным за проведение экспертизы, и направляется со всеми приложениями (при наличии) сопроводительным письмом за подписью председателя Счетной палаты (лица, его замещающего) в орган государственной власти Республики Крым, представивший проект нормативного правового акта на экспертизу в Счетную палату, иным должностным лицам, государственным органам, определяемым председателем Счетной палаты (лицом, его замещающим).

4.6. Коллегия Счетной палаты рассматривает и утверждает заключения по результатам финансово-экономической экспертизы следующих НПА:

- проектов законов Республики Крым;
- проектов НПА, касающихся выделения (распределения) средств из резервного фонда Совета министров Республики Крым;
- проектов НПА, влекущих новые расходные обязательства, не предусмотренные законом о бюджете Республики Крым на текущий год и плановый период.

В иных случаях, заключение подписывается и направляется в соответствии с пунктом 4.5 настоящего стандарта.

4.7. Перед направлением либо внесением на рассмотрение Коллегии Счетной палаты заключение по результатам финансово-экономической экспертизы НПА подлежит обязательному согласованию с заместителем председателя Счетной палаты, инспекцией правового обеспечения, аудитором, курирующим соответствующий орган государственной власти Республики Крым, являющийся разработчиком проекта НПА и руководителем (заместителем руководителя) аппарата Счетной палаты.

Срок согласования не должен превышать один рабочий день, а в случае значительных объемов – не более трех рабочих дней по согласованию с заместителем председателя Счетной палаты.

Структурное подразделение, ответственное за экспертно-аналитическое обеспечение, осуществляет соответствующую регистрацию заключений по результатам финансово-экономической экспертизы проектов НПА.

5. Контроль за реализацией предложений Счетной палаты по проектам НПА, использование результатов экспертизы

5.1. Контроль за реализацией предложений по проектам НПА осуществляется лицом, определенным решением Коллегии Счетной палаты и участниками экспертизы по анализируемым вопросам.

5.2. Счетной палатой осуществляется анализ устранения замечаний, нарушений и недостатков, отмеченных в заключениях по результатам экспертиз проектов НПА, в соответствии с годовым планом деятельности Счетной палаты.

5.3. Результаты экспертиз проектов НПА используются при проведении экспертиз проекта бюджета Республики Крым и отчета о его исполнении, при планировании контрольной деятельности Счетной палаты, а также при проведении экспертиз проектов государственных программ Республики Крым.

5.4. Сводная информация о количестве и виде проектов НПА, направленных в соответствии с пунктом 4.5 настоящего стандарта, ежеквартально подготавливается структурным подразделением, ответственным за экспертно-аналитическое обеспечение и рассматривается на заседании Коллегии Счетной палаты.