

**ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО-
АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«ОПЕРАТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2019 ГОДА»**

На основании п. 2.11 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2019 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2018 № 71-3/18, распоряжения председателя Счетной палаты Республики Крым от 25.11.2019 № 99-р «О проведении экспертно-аналитического мероприятия», Счетной палатой Республики Крым проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оперативный контроль за ходом исполнения бюджета Республики Крым за 9 месяцев 2019 года».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: исполнение Закона Республики Крым от 20.12.2018 № 556-ЗРК/2018 «О бюджете Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.09.2019).

Проверяемый период – январь-сентябрь 2019 года.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство финансов Республики Крым в качестве финансового органа; главные администраторы бюджетных средств и иные участники бюджетного процесса (в случаях получения, перечисления или использования ими средств бюджета Республики Крым, а также в случаях использования либо управления ими собственностью Республики Крым).

Отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 9 месяцев 2019 года утвержден распоряжением Совета министров Республики Крым от 19.11.2019 № 1437-р «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 9 месяцев 2019 года» и размещен на официальном сайте Совета министров Республики Крым (rk.gov.ru).

Исполнение бюджета Республики Крым за 9 месяцев 2019 года характеризуется следующими основными показателями:

- доходы – 121,3 млрд рублей, что составляет 67,0% от утвержденных годовых плановых показателей;
- расходы – 120,4 млрд рублей, что составляет 64,6% от показателей Сводной бюджетной росписи.

Бюджет Республики Крым за 9 месяцев 2019 года исполнен с профицитом в сумме 914,4 млн рублей (при утвержденном годовом дефиците 3,5 млрд рублей).

За 9 месяцев 2019 года (по сравнению с аналогичным периодом 2018 года) поступления доходов увеличились на 22,4 млрд рублей за счет увеличения поступлений по налоговым доходам – на 11,9%, по неналоговым доходам – на 36,0%; по безвозмездным поступлениям – на 26,1%. Наибольший удельный вес в доходной части бюджета приходится на безвозмездные поступления – 73,7%.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено, что не всеми администраторами достигнуты утвержденные плановые показатели поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета Республики Крым. В результате, при осуществлении администрирования доходов не соблюден принцип достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В дальнейшем, при сохранении сложившегося уровня наполняемости бюджета, имеется

риск невыполнения утвержденных годовых плановых показателей поступлений в бюджет Республики Крым по отдельным видам неналоговых доходов.

За 9 месяцев 2019 года (по сравнению с аналогичным периодом 2018 года) увеличились расходы бюджета Республики Крым на 25,4 млрд рублей, или на 26,7%.

Следует отметить, что:

- на социальную сферу направлены средства в сумме 51,4 млрд рублей, или 42,7% от общей суммы расходов бюджета Республики Крым, что на 5,6 млрд рублей больше, чем за аналогичный период 2018 года;

- на расходы по госпрограммам Республики Крым приходится 96,6% (или 116,3 млрд рублей) от общей суммы исполненных расходов;

- исполнение по публичным нормативным социальным выплатам гражданам составило 6,0 млрд рублей, или 70,0% от утвержденных годовых плановых назначений.

За 9 месяцев 2019 года только по 18 из 46 главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) расходы исполнены на уровне 70,0% и более процентов от утверждённых годовых плановых назначений. Следует отметить, что уровень исполнения утвержденного кассового плана по всем ГРБС за январь-сентябрь 2019 года составил 97,9%. При этом, только 7 из 46 ГРБС обеспечили 100-процентное исполнение кассового плана соответствующего периода. Таким образом, большинством ГРБС нарушены требования пункта 23 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Республики Крым, утверждённого приказом Минфина РК от 28.08.2014 № 136.

За январь-сентябрь 2019 года наиболее низкий уровень исполнения расходной части бюджета Республики Крым сложился по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 44,5%; «Культура, кинематография» – 43,0%; «Физическая культура и спорт» – 40,7%. Также низкое исполнение утвержденных годовых плановых показателей отмечается по следующим видам расходов: «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 40,2%; «Межбюджетные трансферты» – 18,7%; «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 14,8%; «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – 10,2%.

За 9 месяцев 2019 года только по 11 из 30 государственным программам Республики Крым (далее – госпрограмма РК, госпрограмма) исполнение составило 70,0% и более процентов от утверждённых годовых плановых назначений. При этом, наиболее низкий процент исполнения сложился по следующим госпрограммам: госпрограмма РК «Формирование современной городской среды» – 14,3%; госпрограмма развития курортов и туризма Республики Крым – 19,8%; госпрограмма РК «Развитие транспортного комплекса Республики Крым» – 26,9%; госпрограмма РК по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым – территория межнационального согласия» – 33,9%; госпрограмма РК «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 40,0%; госпрограмма развития физической культуры и спорта в Республике Крым – 42,2%; госпрограмма РК «Газификация населенных пунктов Республики Крым» – 45,5%; госпрограмма РК «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым» – 46,4%; госпрограмма развития строительной отрасли – 51,4%; госпрограмма реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым – 52,7%.

Кассовое исполнение по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям за 9 месяцев 2019 года составило 58,4% от утвержденного годового показателя и 97,1% от кассового плана на январь-сентябрь 2019 года. Самый низкий процент исполнения годовых показателей межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, утвержденных Сводной бюджетной росписью Республики Крым, по итогам 9 месяцев 2019 года сложился по субсидиям – 26,0% (исполнение кассового плана – 83,3%).

Следует отметить, что на реализацию 10 национальных проектов (далее - нацпроект) в бюджете Республики Крым на 2019 год утверждены средства в общей сумме 11,2 млрд рублей, что составляет 6,2% от общего объема утвержденных средств по программным направлениям расходов. За 9 месяцев 2019 года на реализацию нацпроектов выделены ассигнования в сумме 3,7 млрд рублей, или 33,2% от утвержденного объема на их реализацию, что ниже уровня исполнения расходов бюджета Республики Крым (64,6%). Реализация нацпроектов осуществлялась в рамках расходов по отдельным мероприятиям 14 госпрограмм РК. Вместе с тем, в бюджете Республики Крым на 2019 год не утверждены средства на реализацию двух нацпроектов («Цифровая экономика» и «Наука») и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

За 9 месяцев 2019 года по 2 нацпроектам отсутствует финансирование («Производительность труда и поддержка занятости» (утверждённый план на 2019 год – 21,9 млн рублей); «Международная кооперация и экспорт» (утверждённый план на 2019 год – 5,5 млн рублей).

По 8 нацпроектам исполнение за 9 месяцев 2019 года составляет от 7,6% до 46,2% от утвержденных годовых плановых показателей. При этом, наименьший процент исполнения сложился по следующим нацпроектам: «Культура» – 7,6%; «Жилье и городская среда» – 12,8%; «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 23,5%; «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 26,1%; «Здравоохранение» – 28,8%.

В дальнейшем, при сохранении сложившегося уровня исполнения расходной части бюджета Республики Крым, имеется риск невыполнения главными распорядителями бюджетных средств утвержденных годовых плановых показателей по отдельным целевым статьям расходов.

Дебиторская задолженность по бюджету Республики Крым на 30.09.2019 составила 80,1 млрд рублей и за 9 месяцев 2019 года произошло ее увеличение на 56,5 млрд рублей, или в 3,4 раза. Наибольший удельный вес приходится на дебиторскую задолженность: по расчетам по доходам – 53,0 млрд рублей, или 66,2% от общей суммы дебиторской задолженности; по расчетам по выданным авансам – 25,4 млрд рублей, или 31,7%. Вместе с тем, сумма просроченной дебиторской задолженности на 30.09.2019 составила 3,3 млрд рублей, или 4,1% от общей суммы дебиторской задолженности на указанную дату и за 9 месяцев 2019 года произошло ее увеличение на 323,7 млн рублей, или на 10,8%.

Долгосрочная дебиторская задолженность по бюджету Республики Крым на 30.09.2019 составила 21,8 млрд рублей, или 27,2% от общей суммы дебиторской задолженности на указанную дату и за 9 месяцев 2019 года произошло ее увеличение на 18,0 млрд рублей, или в 5,8 раза. Значительные суммы долгосрочной дебиторской задолженности образовались по расчетам: по доходам от операционной аренды; по

доходам от платежей при пользовании природными ресурсами; по доходам от операций с основными средствами; по авансам по работам, услугам по содержанию имущества; по авансам по прочим работам, услугам; по авансам на приобретение основных средств.

Кредиторская задолженность по бюджету Республики Крым на 30.09.2019 составила 4,1 млрд рублей и за 9 месяцев 2019 года произошло ее увеличение на 648,6 млн рублей, или на 18,8%. Наибольший удельный вес приходится на кредиторскую задолженность: по расчетам по доходам – 3,2 млрд рублей, или 79,2% от общей суммы кредиторской задолженности; по расчетам по принятым обязательствам – 804,3 млн рублей, или 19,6%. На 30.09.2019 (по сравнению с началом года) кредиторская задолженность по расчетам по доходам увеличилась на 85,2 млн рублей, или на 2,7%.

По результатам рассмотрения заключения на отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 9 месяцев 2019 года, Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение (постановление от 26.12.2019 № 81-4/19) о направлении Заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Главы Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Прокуратуры Республики Крым. Кроме того, заключение на отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 9 месяцев 2019 года с предложениями (рекомендациями), для рассмотрения и принятия соответствующих мер, направлено Министерству финансов Республики Крым.

Аудитор

С. ГЕВЧУК