**Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации: Каштановское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района; Табачненское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района; Плодовское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района; Долинненское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района»**

В соответствии со ст. ст. 13, 16 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», п. 1.12.5 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2019 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2018 № 71-З/18 (с изменениями и дополнениями), на основании распоряжения председателя Счетной палаты Республики Крым от 12.07.2019 № 67-р проведено контрольное мероприятие «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации: Каштановское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района; Табачненское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района; Плодовское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района; Долинненское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района».

Целью контрольного мероприятия являлось определение соответствия фактических показателей исполнения бюджета муниципального образования показателям, утвержденным решением о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год, установление законности, полноты и достоверности данных об исполнении бюджета муниципального образования положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В целях реализации статьи 136 БК РФ, приказом Министерства финансов Республики Крым от 13.11.2018 № 234 «Об утверждении перечней муниципальных образований Республики Крым, распределенных в зависимости от расчетной доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, по отношению к собственным доходам местных бюджетов на 2019 год» утвержден перечень муниципальных образований Республики Крым, в бюджете которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными

нормативами отчислений, в собственных доходах местного бюджета в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% .

Проверкой соблюдения бюджетных полномочий проверенных муниципальных образований Бахчисарайского муниципального района установлено, что в соответствии с требованиями БК РФ разработаны и утверждены локальные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения на территории соответствующих поселений. Однако бюджетные полномочия в проверяемом периоде поселениями реализованы не в полном объёме.

В части разработки и утверждения нормативных правовых актов при реализации бюджетных полномочий органов местного самоуправления наибольшее количество нарушений зафиксировано в Долинненском сельском поселении: не разработаны и не утверждены 13 нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Плодовским, Табачненским и Каштановским сельскими поселениями не соблюдены требования п.1 ст. 221 БК РФ в части разработки и утверждения Порядка составления и утверждения бюджетных смет. Каштановским сельским поселением не утвержден Порядок санкционирования расходов муниципальных бюджетных и автономных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии (ст. 78.1. БК РФ).

Долинненским сельским поселением не утвержден Порядок формирования и ведения реестра муниципальной собственности, что является несоблюдением положений приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее – Порядок № 424). Реестр муниципального имущества Долинненского сельского поселения администрацией Долинненского сельского поселения ведется с нарушением требований п.4 Порядка № 424.

Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования Долинненское сельское поселение не утвержден, чем не соблюдены положения п.2 ст. 173 БК РФ. Проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов администрацией Долинненского сельского поселения не назначено, информация о дате и времени проведения публичных слушаний на сайте администрации Долинненского сельского поселения отсутствует, что противоречит требованиям п. 2 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Бюджеты проверенных муниципальных образований Бахчисарайского района являются зависимым от объемов безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов), удельный вес которых в 2018 году составил более 50 процентов.

В структуре собственных доходов трех муниципальных образований (Плодовское, Табачненское, Долинненское сельские поселения) преобладают неналоговые поступления, удельный вес которых в среднем составляет 60 процентов. В структуре собственных доходов Каштановского сельского поселения большую часть составляют налоговые доходы – 67,3 %.

В структуре неналоговых поступлений в трех сельских поселениях (Плодовское, Каштановское, Табачненское) составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в том числе доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений и доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений.

По состоянию на 01.01.2019 задолженность по арендной плате согласно заключенным договорам аренды земельных участков и муниципального имущества в сельских поселениях: Каштановское, Плодовское, Табачненское не числится. В Долинненском сельском поселении задолженность по арендной плате за земельные участки составляет 63,64 тыс. руб. Меры по взысканию задолженности по арендной плате администрацией поселения не приняты, документы, подтверждающие факт ведения претензионной работы, отсутствуют.

Администрацией Долинненского сельского поселения не обеспечен контроль за соблюдением арендаторами условий договоров в части своевременной уплаты арендной платы по договорам аренды муниципального имущества, не приняты меры в части взыскания неустойки и ведения претензионной работы, что привело к потерям бюджета поселения: сумма недополученных доходов, установленная расчетным путем составила 48,2 тыс. руб.

Неприменение Долинненским сельским поселением мер административного воздействия по договорам аренды (взыскание неустойки (пени)) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств с целью сокращения недоимки в бюджет поселения, привело к несоблюдению принципов эффективности и результативности бюджетной системы, предусмотренных требованиями ст. 34 БК РФ.

Проверенными муниципальными образованиями (Плодовское, Табачненское, Каштановское сельские поселения) в адрес Министерства финансов Республики Крым представлены Отчеты о выполнении условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований Бахчисарайского района Республики Крым за 2018 год.

В нарушение п. 2.1.4 Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов от 29.12.2017 № 20 (далее – Соглашение № 20), заключенного между администрацией Долинненского

сельского поселения и Министерством финансов Республики Крым, План мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета муниципального образования Долинненское сельское поселение на 2018-2020 годы не утвержден, отчеты о выполнении условий Соглашения № 20 отсутствуют, что противоречит п. 2.1.5 указанного соглашения.

В 2018 году Плодовское, Каштановское, Табачненское, Долинненское сельские поселения Бахчисарайского района являлись получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Крым. Министерством финансов Республики Крым с данными муниципальными образованиями, заключены соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов», на основании которых поселения должны обеспечить в том числе рост налоговых и неналоговых доходов по итогам исполнения бюджета муниципального образования Республики Крым за 2018 год по сравнению с уровнем исполнения бюджета муниципального образования за предыдущий год.

По итогам 2018 года Плодовским, Долинненским и Каштановским сельскими поселениями исполнены обязательные условия по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов по сравнению с уровнем исполнения бюджета муниципального образования за предыдущий год, предусмотренные соглашениями.

Не исполнено обязательное условие по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов Табачненским сельским поселением: общая сумма налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составила 1 105,8 тыс. руб., что меньше суммы дохода, полученного за аналогичный период 2017 года на 36,27 тыс. руб., снижение - 3,2%. Основной причиной неисполнения налоговых и неналоговых источников бюджета Табачненского сельского поселения является неисполнение плановых назначений по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении сельского поселения.

Условие по обеспечению значения показателя доли программных расходов в бюджетах муниципальных образований не менее 60,0% выполнено в Табачненском сельском поселении (77,7 %), Плодовском сельском поселении (90,8%), Каштановском сельском поселении (84,4 %), не исполнено Долинненским сельским поселением (51,7 %).

В нарушение п. 1, п.3 ст. 179 БК РФ Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Долинненского сельского поселения не утвержден.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ администрациями Долинненского и Каштановского сельских поселений не проведена, что противоречит требованиям п.3 ст.179 БК РФ. Отчеты о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ, действующих в 2018 году, в муниципальных образованиях Долинненское и Каштановское сельские поселения не утверждены.

Условие по обеспечению значения показателя доли расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления Республики Крым в объеме норматива формирования расходов в размере не более 80,0% соблюдено всеми проверенными муниципальными образованиями. Превышения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не установлено.

Проверенными муниципальными образованиями Бахчисарайского района в отчетном периоде не обеспечен учет переданного в аренду недвижимого имущества в соответствии с разделом V «Отражение объектов учета аренды в бухгалтерском учете правообладателя (арендодателя) имущества» Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н, а именно:

- информация об объектах имущества, переданных в пользование (о переданных объектах учета финансовой (неоперационной) аренды) не отражена на соответствующих забалансовых счетах: 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование»;

- ожидаемый доход от арендных платежей рассчитан не за весь срок пользования имуществом, предусмотренный на дату заключения договора, не отражены доходы будущих периодов.

В нарушение п.1 ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в Долинненском сельском поселении инвентаризация земельных участков, в том числе расположенных под объектами недвижимости, в целях выявления фактического наличия имущества и его сопоставления с данными бухгалтерского учета, а также проверки полноты и достоверности отражения в учете, в отчетном периоде не проводилась.

По результатам анализа закупок за 2018 год у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в Долинненском и Плодовском сельских поселениях установлены факты заключения отдельных контрактов в течение короткого периода времени с одним и тем же предметом закупки, с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и определения их цены, не превышающей 100,0 тыс. руб., что свидетельствует об уклонении сельских поселений от проведения конкурентных процедур:

- ч. 5 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в части необоснованного сокращения числа участников закупки;

- принципов контрактной системы, установленных ст. ст. 6, 7, 8, 11, 12 Федерального закона № 44-ФЗ, в части обеспечения конкуренции, которая должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, а также эффективности и результативности осуществления закупок;

- принципа эффективности использования бюджетных средств, а именно, при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) (ст. 34 БК РФ).

Годовая бюджетная отчетность проверенных муниципальных образований за 2018 год сформирована в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191). Вместе с тем установлены отдельные нарушения при несоблюдении требований, установленных Инструкцией № 191, которые отражены в актах контрольных мероприятий.

Годовая бюджетная отчетность проверенных поселений за 2018 год не содержит существенных ошибок и искажений, влияющих на экономическое решение пользователей информации, в связи с чем может быть признана достоверной.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 26 декабря 2019 года № 81-1/19 и направлен в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, администрации Бахчисарайского района Республики Крым.

В целях рассмотрения и устранения выявленных нарушений и недостатков и недопущения их в дальнейшем объектам контроля: Каштановское сельское поселение, Табачненское сельское поселение, Плодовское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района Республики Крым направлены информационные письма.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия в адрес администрации Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым направлено представление.