

Доклад председателя Счетной палаты
Республики Крым
А. Заиченко

***Реализация приоритетного проекта
«Формирование комфортной городской среды»
на территории Республики Крым***

На территории Республики Крым реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» стартовала с начала 2017 года. Счетной палатой Республики Крым с целью постоянного и непрерывного контроля в 2018-2019 годах проведено:

- два экспертно-аналитических мероприятия по анализу исполнения мероприятий проекта;
- три контрольных мероприятия в муниципальных образованиях городской округ Керчь (*совместно с контрольно-счетной комиссией города*), городской округ Симферополь (*комплексное мероприятие по соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов за 2018 год*), а также в городском округе Алушта (*в рамках участия в качестве привлекаемых специалистов в мероприятии, проводимом прокуратурой города Алушты*).

На сегодняшний день совместно с контрольно-счетной палатой Красногвардейского района проводится контрольное мероприятие в сельском поселении Красногвардейское.

В 2017 году исполнение приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» осуществлялась в рамках Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2015 - 2017 годы» (утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 10 февраля 2015 г. № 33), в 2018 году в рамках Государственной программы «Формирование современной городской среды на 2018 - 2022 годы» (утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 31.08.2017 № 437), и Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2018 - 2020 годы (утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 30.01.2018 № 35).

Выполнение мероприятий осуществлялось путем предоставления субсидии из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по благоустройству территорий муниципальных образований, в том числе территорий соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий), дворовых территорий, в соответствии с соглашениями, заключенным между Министерством ЖКХ Крыма и Получателями.

Целью государственных программ является повышение качества и комфорта городской среды на территории Республики Крым путем:

- создания единых подходов и ключевых приоритетов формирования комфортной городской среды на территории Республики Крым с учетом приоритетов территориального развития;
- обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых и общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения;
- повышения уровня благоустройства дворовых и общественных территорий.

Участниками Программы являются органы местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения 1000 и более человек.

В соответствии с Законом Республики Крым от 28.12.2016 № 326-ЗРК/2016 «О бюджете Республики Крым на 2017 год», постановлением Совета министров Республики Крым от 10 февраля 2015 г. № 33 «Об утверждении Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2015 - 2017 годы» в 2017 году были предусмотрены ассигнования на выполнение мероприятий:

по формированию современной городской среды (обеспечение уровня комфорта городской среды: дворовых территорий, парков и скверов) – источник финансирования – средства федерального бюджета - 403 млн 310 тыс. руб. Получателями субсидий являлись 10 городских округов: Симферополь, Алушта, Армянск, Евпатория, Керчь, Красноперекоск, Саки, Судак, Феодосия, Ялта; и 6 муниципальных районов: Бахчисарайский район, Кировский район, Ленинский район, Сакский район, Симферопольский район, Черноморский район;

по обустройству мест массового отдыха населения (парков и скверов) - источник финансирования – средства федерального бюджета – 11 млн 783 тыс. руб. Получателями субсидии определены городской округ Армянск, городской округ Красноперекоск.

По итогам 2017 года в 16 муниципальных образованиях Республики Крым благоустроено 65 дворовых, 21 общественная территория и 2 городских парка. Администрацией города Армянск не освоены средства в объеме 9 млн 751 тыс. руб. по 3 дворовым территориям в связи с невыполнением условий контракта подрядной организацией. Средства возвращены в федеральный бюджет.

Парк «Молодежный» в городе Керчь и сквер «Афганцев» в городе Евпатории включены в реестр лучших практик (проектов) по благоустройству Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

На реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2018 году Законом Республики Крым от 22.12.2017 № 447-ЗРК/2017 «О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»:

- утверждены расходы по формированию современной городской среды в сумме 441 млн 407 тыс. руб., в том числе средства федерального

бюджета в сумме 419 млн 337 тыс. руб., 22 млн 070 тыс. руб. – средства бюджета Республики Крым;

- утверждены расходы на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в сумме 12 млн 173 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета в сумме 11 млн 565 тыс. руб., 608 тыс. руб. – средства бюджета Республики Крым.

На формирование современной городской среды выделены субсидии муниципальным образованиям – 8 городским округам (г. Симферополь, г. Алушта, г. Джанкой, г. Евпатория, г. Керчь, г. Краснопереконск, г. Саки, г. Судак) и 8 поселениям, входящим в состав 5 муниципальных районов (Бахчисарайский, Кировский, Красногвардейский, Краснопереконский, Сакский). Субсидия на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) предусмотрена городскому округу Краснопереконск.

Муниципальными образованиями освоены средства субсидии в общей сумме 367 млн 800 тыс. руб., что составляет 83,3% от утвержденных расходов. Также для реализации мероприятий привлечены средства местных бюджетов в сумме 63 млн 614 тыс. руб. и средства граждан в сумме 120,00 тыс. руб.

В 2018 году на территории Республики Крым предусмотрены работы по благоустройству 29 дворовых территорий и 17 общественных территорий. Сумма экономии, сложившаяся при заключении контрактов, составила 3 млн 563 тыс. руб.

Не завершены работы по 3 дворовым и 3 общественным территориям по причине невыполнения подрядчиками условий заключенных контрактов. Сумма неосвоенных средств составила 47 042,674 тыс. руб. Показатели результативности исполнения мероприятий не достигнуты.

Не заключены контракты по 2 объектам (*дворовая и общественная территория – 23 млн руб.*) в городском округе Алушта, по причине проведения повторного электронного аукциона и отказа подрядчика от заключения контракта.

Мероприятия по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) - благоустройство Парка Культуры и отдыха в городском округе Краснопереконск выполнены в полном объеме. Также завершены работы по благоустройству 3 дворовых территорий, невыполненные в 2017 году в городском округе Армянск.

В ходе совместного с контрольно-счетной комиссией города Керчи контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2017 году на реконструкцию объекта «Молодежный парк отдыха по ул. Орджоникидзе, г. Керчь» установлено, что между Министерством ЖКХ и Администрацией города Керчи заключено Соглашение от 31.03.2017 № 59 о предоставлении субсидии из бюджета Республики Крым в размере 40 млн 954 тыс. руб., в том числе на территории общего пользования – 13 млн 651 тыс. руб., дворовые территории – 27 млн 303 тыс. руб. Всего по результатам контрольного

мероприятия установлено нарушений и недостатков на общую сумму 2 млн 971 тыс. руб. (7,31 % от выделенных ассигнований).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Администрацией города Керчи соблюдены условия Порядков предоставления и расходования субсидий из бюджета Республики Крым по программам формирования современной городской среды и на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), утвержденных постановлением Совета министров Республики Крым от 10.02.2015 № 33 в части соблюдения сроков:

- по принятию порядка общественного обсуждения проекта муниципальной программы (подпрограммы) «Формирование современной городской среды на 2017 год» (до 01.04.2017);
- по утверждению муниципальной программы (подпрограммы) формирования современной городской среды на 2017 год (до 25.05.2017);
- по утверждению дизайн-проекта благоустройства общественной территории (до 01.07.2017).

Выбор подрядчика для проведения работ на объекте «Выполнение работ по благоустройству территории общего пользования (парк Молодёжный г. Керчь)» осуществлен конкурентным способом в форме электронного аукциона, в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Работы по благоустройству территории общего пользования выполнены на сумму 14 млн 941 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 13 млн 651 тыс. руб., работы по благоустройству дворовых территорий – на сумму 29 млн 883 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 27 млн 303 тыс. руб. Средства субсидии в сумме 40 млн 954 тыс. руб. освоены в полном объеме.

При этом по результатам контрольного мероприятия установлено, что в локальные сметные расчеты:

- включены территориальные единичные расценки ТЕР-2001 Республики Крым (редакция 2014 г.), которые, приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28.09.2017 № 1398/пр, признаны не подлежащими применению.

- не применен понижающий коэффициент 0,85 к сметной прибыли территориальных единичных расценок на строительные и специальные строительные работы, чем не соблюдены требования п. 1 примечания к Приложению 3 МДС 81-25.2001 «Методических указаний по определению величины сметной прибыли в строительстве», что привело к завышению сметной стоимости на этапе составления локальных сметных расчетов в общей сумме 104,18 тыс. руб.

- к нормам затрат труда, оплате труда рабочих, нормам времени и затратам на эксплуатацию машин применен повышающий коэффициент для учета влияния условий производства работ и усложняющих факторов 1,1 «Ремонт дворового и прилегающего к зданиям благоустройства в центре городов» (п. 11.3 т. 3 пр. 1 МДС 81-35.2004), в то время как согласно п. 4.6

МДС 81-35.2004 указанный коэффициент на данные группы расценок не распространяется, что привело к завышению стоимости работ в общей сумме 23,11 тыс. руб.

В акты о приемке выполненных работ включены затраты на временные здания и сооружения в общей сумме 383,11 тыс. руб. при отсутствии подтверждающих документов.

Включение в локальные сметные расчеты и акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2, материала (кабеля силового с медными жилами с поливинилхлоридной изоляцией 3х16 мм²) по стоимости превышающей средние цены, рекомендованные сборниками средних сметных цен на строительные материалы, изделия, конструкции и показатели оплаты труда для Республики Крым, привело к несоблюдению принципов эффективности и результативности бюджетной системы (ст. 34 БК РФ).

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 12.07.2018 № 40-1/18 и направлен для рассмотрения и принятия мер реагирования в Администрацию г. Керчи, а также прокуратуру Республики Крым.

По результатам рассмотрения материалов 30.09.2018 следственным отделом по г. Керчь ГСУ СК России по Республике Крым возбуждено уголовное дело по факту ненадлежащего исполнения обязанностей должностными лицами администрации г. Керчи по ч. 1 ст. 293 УК РФ (халатность).

Сотрудники Счетной палаты приняли участие в качестве привлекаемых специалистов в проверке соблюдения требований бюджетного законодательства при расходовании средств бюджета Республики Крым, выделенных **в 2017 году** муниципальному образованию городской округ Алушта Республики Крым в рамках реализации мероприятий по благоустройству Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства 2015-2017 года, проводимой Прокуратурой города Алушты Республики Крым. В соответствии с Законом о бюджете Республики Крым на 2017 год объем субсидий на поддержку муниципальной программы формирования современной городской среды города Алушты определён в размере **20 млн 477,3 тыс. руб.** Расходы по формированию современной городской среды на территории муниципального образования городского округа Алушта Республики Крым исполнены в полном объеме. Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки на общую сумму **2 млн. 684 тыс. руб.**, в том числе: нарушения сроков выполнения работ (от 17 до 30 дней); недополучено доходов в виде пени за несвоевременное исполнение обязательств; приемка и неправомерная оплата работ, не предусмотренных условиями контрактов; невыполнение работ предусмотренных контрактами; неэффективные (непродуктивные) расходы.

В текущем году проведено комплексное мероприятие по соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов за 2018 год муниципальным

образованием городской округ Симферополь, которому распределена субсидия из бюджета Республики Крым в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды в сумме **70 млн 857 тыс. руб.** В целом расходы городского округа Симферополь на формирование современной городской среды составили в общей сумме **49 млн 484 тыс. руб.**

В соответствии с отчетом о достижении показателей результативности по состоянию на 01.01.2019 (откорректированный отчет направлен в адрес Министерства ЖКХ от 06.03.2019 № 561/03/01-10) показатель результативности «Доля реализованных проектов благоустройства дворовых территорий (полностью освещенных, оборудованных местами для проведения досуга и отдыха разными группами населения (спортивные площадки, детские площадки и т.д.), малыми архитектурными формами) в общем количестве реализованных в течение планового года проектов благоустройства дворовых территорий» не достигнут. По указанному факту в отношении должностного лица Департамента городского хозяйства составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ, в части нарушения условий расходования межбюджетных трансфертов.

Проверкой заключения и исполнения муниципальных контрактов на проведение работ по благоустройству (капитальный ремонт) дворовых территорий установлены такие нарушения:

ст. 34, 94, 96 Федерального закона № 44-ФЗ в части неприменения меры обеспечения исполнения обязательств (с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) не удержано обеспечение исполнения контракта *(в связи с неисполнением в срок обязательств по контракту)*);

п.п. 3 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ в части неприменения заказчиком мер ответственности за несвоевременное предоставление отчета об использовании авансовых платежей по муниципальным контрактам, вследствие чего недополучено доходов в виде пени *(за несвоевременное предоставление документов об использовании авансового платежа составляет 11,555 тыс. руб.)*;

ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ в части увеличения/уменьшения цены контрактов в размерах более 10 %.

Проверкой правильности применения расценок выполненных строительных работ, нарушений не установлено.

Проведены выборочные контрольные обмеры выполненных работ, по результатам которых установлены превышения стоимости выполненных работ *(на общую сумму 12,10 тыс. руб.)*. Незаконно полученные средства возмещены подрядчиком в полном объеме.

В целом по результатам проведенных мероприятий установлено нарушений и недостатков на общую сумму 5 млн 679 тыс. руб.

В 2019 году на реализацию мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» предусмотрено финансирование в сумме 607 млн. 280 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 601 млн. 210 тыс. руб.; бюджета Республики Крым 6 млн 070 тыс. руб. На указанные средства планируется благоустроить 21 общественную территорию и 17 дворовых территорий.

По состоянию на 30 сентября 2019 завершены работы на 4 общественных территориях, на 15 территориях продолжаются работы, по 2 объектам проводится процедура определения подрядчика.

На 2 дворовых территориях завершены работы, на 4 объектах работы ведутся. Проводится процедура определения подрядчика в отношении 10 объектов. В экспертизе 1 объект.

Кроме того, в 2019 году завешены работы по 3 объектам, незавершенным в 2018. По 5 объектам составлены и утверждены дорожные карты со сроками завершения работ до 01.10.2019.