

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ организации и порядка проведения Министерством здравоохранения
Республики Крым, Министерством строительства и архитектуры Республики
Крым, Министерством труда и социальной защиты Республики Крым
ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных
заказчиков в 2017-2018 годах и текущем периоде 2019 года»

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 13 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» (далее - Закон Республики Крым № 9-ЗРК), пунктом 2.23. Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2019 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2018 № 71-3/18 (с изменениями и дополнениями), распоряжением председателя Счетной палаты Республики Крым от 21.05.2019 № 54-р, начальником инспекции правового обеспечения (руководитель экспертно-аналитического мероприятия) Широносовой Л.К., ведущим инспектором инспекции правового обеспечения Гладчуком А.В., инспектором Потапенко Б.П. проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ организации и порядка проведения Министерством здравоохранения Республики Крым, Министерством строительства и архитектуры Республики Крым, Министерством труда и социальной защиты Республики Крым ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков в 2017-2018 годах и текущем периоде 2019 года» (далее – экспертно-аналитическое мероприятие).

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

➤ Организация и порядок проведения Министерством здравоохранения Республики Крым, Министерством строительства и архитектуры Республики Крым, Министерством труда и социальной защиты Республики Крым ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков в 2017-2018 годах и текущем периоде 2019 года.

3. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Министерство здравоохранения Республики Крым;
- Министерство строительства и архитектуры Республики Крым;
- Министерство труда и социальной защиты Республики Крым.

4. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 21 мая по 30 августа 2019 года.

5. Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- 5.1. Анализ нормативных документов, регламентирующих осуществление исполнительными органами государственной власти Республики Крым ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении подведомственных им заказчиков (Министерство здравоохранения Республики Крым, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Крым, Министерство строительства и архитектуры Республики Крым);
- 5.2. Анализ отдельных мероприятий по осуществлению ведомственного контроля Министерством здравоохранения Республики Крым Министерством строительства и архитектуры Республики Крым, Министерством труда и социальной защиты Республики Крым;
- 5.3. Представление рекомендаций.

6. Исследуемый период: 2017-2018 г., текущий период 2019 г.

7. Краткая характеристика исследуемой сферы деятельности:

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Во исполнение указанной нормы постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2014 № 663 утвержден Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым, содержащий общие императивные нормы.

За последние годы на территории Республики Крым внутренний финансовый контроль, внутренний финансовый аудит, предусмотренные бюджетным законодательством, в целом получили определенное развитие. При этом, ведомственный контроль в сфере закупок, как один из самых эффективных механизмов контрактной системы, направленный в том числе на осуществление полного, системного, целевого и результативного контроля использования бюджетных средств, в настоящее время находится в республике на достаточно низком уровне.

Важное значение ведомственного контроля в сфере закупок определяется тем, что в современной российской структуре государственного управления практически все бюджетные средства распределяются и расходуются через органы исполнительной власти и подведомственные им организации. Таким образом эффективное исполнение полномочий по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок позволяет главному распорядителю бюджетных средств своевременно выявлять практические и методические несовершенства закупочной деятельности подведомственных заказчиков. Суть контроля сводится не только к выявлению нарушений законодательства о контрактной системе, но и к предупреждению и скорейшему устранению потенциальных нарушений, что становится вполне реализуемым при отлаженной системе тесного взаимодействия с подведомственными организациями, а также профессиональном и принципиальном подходе в указанной сфере деятельности.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено камеральным способом, с использованием справочных правовых систем «Гарант», «КонсультантПлюс», на основании материалов, предоставленных Министерством здравоохранения Республики Крым, Министерством строительства и архитектуры Республики Крым, Министерством труда и социальной защиты Республики Крым по запросам Счетной палаты Республики Крым, а также информации, опубликованной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>), Официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<http://www.bus.gov.ru>).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой Республики Крым установлено следующее:

- ❖ Министерство здравоохранения Республики Крым (далее по тексту данного раздела – Министерство здравоохранения):

1. Регламент осуществления Министерством здравоохранения Республики Крым ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым в отношении подведомственных государственных бюджетных и автономных учреждений Республики Крым, государственных унитарных предприятий Республики Крым иных юридических лиц, в случае если они выполняют функции заказчиков на основании частей первой, четвертой, пятой статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент № 1598) утвержден с грубым нарушением срока,

установленного п.2 Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров от 30.12.2014 г. № 663 (далее – Порядок № 663);

2. При наличии 81-го (в 2017 году) и 76-ти (в 2018-2019 годах) подведомственных заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Министерством здравоохранения за исследуемый период проведены мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок в отношении 15-ти объектов, из которых: 4 - в 2017 году, 4 - в 2018 году, 7 - в 2019 году, в том числе по отдельным подведомственным заказчикам проверки осуществлялись дважды. Указанное обстоятельство свидетельствует о недостаточно эффективной и системной реализации Министерством здравоохранения полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе;

3. В нарушение п.2.4. Регламента № 1598, устанавливающего требование о назначении председателем комиссии по проведению проверки первого заместителя министра или заместитель министра, в 2017 году председателем комиссии был назначен руководитель структурного подразделения Министерства здравоохранения;

4. План проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок подведомственными организациями на IV квартал 2017 года утвержден Министерством здравоохранения с нарушением срока, определенного п.6.1. Регламента № 1598;

5. В Планы проверок на IV квартал 2017 года, 2018 и 2019 годы Министерством здравоохранения вносились изменения с нарушениями Регламента № 1598, а также не предусмотренные указанным регламентом, в части исключения мероприятий по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок, что свидетельствует о некачественном и неэффективном планировании, а в отдельных случаях причиной явились кадровые изменения;

6. Планы проверок за исследуемый период не размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», чем не соблюдены требования п.6.3. Регламента № 1598;

7. Выявлено не соответствие п.7.10. Регламента № 1598 положениям Порядка № 663, в части установления обязанности объекта проверки разрабатывать план устранения выявленных нарушений;

8. В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия, выборочным анализом установлено, что в 2017 году в

ГБУЗ РК «Крымский республиканский онкологический клинический диспансер имени В.М. Ефетова» необоснованно формировалась начальная (максимальная) цена контракта на приобретение жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов путем применения к предельной отпускной цене (с учетом НДС) предельных оптовых надбавок в размере 15%. При этом, Министерством по результатам проведенных проверок в рамках ведомственного контроля в сфере закупок вышеуказанный факт не установлен;

9. По результатам мероприятий по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок Министерством здравоохранения не сделаны выводы о наличии признаков административных правонарушений по выявленным фактам в ходе проверок, а также не исполнен п.13 Порядка № 663, п. 7.12. Регламента № 1598 в части направления материалов проверок в контрольный орган в сфере закупок, наделенный правом рассматривать дела об административных правонарушениях;

10. В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлено, что подведомственными заказчиками Министерства здравоохранения в нарушение ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе информация о заключенных контрактах в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) не размещена, отсутствуют сведения об исполнении государственных контрактов. При этом, в исследуемом периоде проверка соблюдения подведомственными заказчиками вышеуказанных требований Закона о контрактной системе Министерством здравоохранения не осуществлялась.

❖ Министерство труда и социальной защиты Республики Крым
(далее по тексту данного раздела – Министерство труда):

1. Регламент проведения Министерством труда и социальной защиты Республики Крым ведомственного контроля в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым (далее – Регламент № 24) утвержден с соблюдением срока, установленного п.2 Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров от 30.12.2014 г. № 663 (далее – Порядок № 663);

2. При наличии 40-ка (в 2017 году) и 38-ми (в 2018 и 2019 годах) подведомственных заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Министерством труда за исследуемый период проведены мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок в

отношении 22-х объектов, из которых 13 - в 2017, 8- в 2018, 1- в 2019 (запланировано – 5), в том числе по отдельным подведомственным заказчикам проверки осуществлялись дважды. Указанные цифры свидетельствуют о том, что количество запланированных и фактически проведенных мероприятий по осуществлению ведомственного контроля сокращается, тогда как совокупный годовой объем закупок подведомственных заказчиков Министерства труда ежегодно является многомиллионным;

3. Состав комиссий по проведению проверок формировался Министерством труда с нарушением п.11 Регламента № 24. В отдельном случае, мероприятие проведено без образования Комиссии;

4. В План проверок на 2019 год Министерством труда вносились изменения, не предусмотренные Регламентом № 24, в части исключения мероприятия по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок;

5. В анализируемом 2017 году Министерством труда при проведении проверок не соблюдены требования п.15. Регламента № 24, в части оформления уведомлений, которые не содержат информации о составе комиссии, запрашиваемых документах, подпись министра, либо уполномоченного должностного лица;

6. В нарушение п.12 Порядка № 663, п.п. 20, 21 Регламента № 24 по отдельным проверкам Министерством труда не разрабатывались планы устранения нарушений;

7. По результатам мероприятий по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок уполномоченными должностными лицами Министерства труда не сделаны выводы о наличии признаков административных правонарушений по выявленным фактам в ходе проверок, а также не исполнен п.13 Порядка № 663, п. 7.12. Регламента № 1598 в части направления материалов проверок в контрольный орган в сфере закупок, наделенный правом рассматривать дела об административных правонарушениях;

8. В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия, выборочным анализом выявлено, что в 2018 году ГБУ РК «Симферопольский пансионат для престарелых и инвалидов» при обосновании НМЦК согласно документации об аукционе в электронной форме № 0375200046318000017 от 08.10.2018 не применялись единые правила расчета НМЦК при осуществлении закупок лекарственных препаратов, установленные в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.10.2017 № 871н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения». При этом по результатам мероприятия по осуществлению ведомственного контроля

в сфере закупок в отношении указанного учреждения, Министерством труда данный факт не установлен.

❖ Министерство строительства и архитектуры Республики Крым
(далее по тексту данного раздела – Министерство строительства):

1. В нарушение статьи 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» исследуемом периоде Министерством строительства ведомственный контроль в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков не осуществлялся;

2. Регламент проведения Министерством строительства ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым в отношении государственных бюджетных и автономных учреждений и государственных унитарных предприятий Республики Крым утвержден 28 февраля 2018 года, то есть спустя 3 года, что является грубым нарушением срока, определенного п.2 Постановления № 663;

3. Состав комиссии по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок, а также план проверок на 2019 год утверждены Министерством строительства 18 июня текущего года.

В рамках осуществленного анализа даны рекомендации Совету министров Республики Крым, объектам экспертно-аналитического мероприятия.

Заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 19.09.2019 года № 54-2/19.

В соответствии с указанным постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым Заключение направлено в адрес:

- Государственного Совета Республики Крым;
- Главы Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым;
- заместителей Председателя Совета министров Республики Крым Пашкуновой А.Н., Кабанова Е.К.;
- прокуратуры Республики Крым.

Министерству здравоохранения Республики Крым, Министерству строительства и архитектуры Республики Крым, Министерству труда и социальной защиты Республики Крым направлена информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия.