

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка исполнения порядка предоставления и расходования
субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных
образований Республики Крым на уплату лизинговых платежей в
рамках реализации Государственной программы Республики Крым
«Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым» за
период 2017-2018 гг.»**

В соответствии со ст. ст. 13, 14, 16 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», с пунктом 1.5 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2019 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2018 № 71-3/18 (с изменениями и дополнениями), распоряжениями председателя Счетной палаты Республики Крым от 16.05.2019 № 53-р, от 15.07.2019 № 69-р проведено контрольное мероприятие «Проверка исполнения порядка предоставления и расходования субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на уплату лизинговых платежей в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым» за период 2017-2018 гг.».

Объектами контрольного мероприятия являлись: Министерство транспорта Республики Крым; Администрация муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым; Администрация муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым; Муниципальное унитарное предприятие муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым «Горавтотранс» (далее - МУП МОГОС «Горавтотранс»); Муниципальное унитарное предприятие муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым «Керчьгортранс» (далее – МУП МОГОК РК «Керчьгортранс»). В рамках контрольного мероприятия проведена встречная проверка в Государственном унитарном предприятии Республики Крым «Крымавтотранс» (далее – ГУП РК «Крымавтотранс»).

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ предоставления и расходования субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на уплату лизинговых платежей, а также использования предметов лизинга эксплуатирующими транспортными организациями.

Приобретение в лизинг транспортных средств осуществлялось в соответствии с Программой некоммерческого лизинга городского пассажирского транспорта, работающего на газомоторном топливе, а также наземного электрического транспорта на территориях Республики Крым и г. Севастополя, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2014 № 2788-р.

Целью Программы некоммерческого лизинга является обновление парка пассажирского автомобильного, наземного электрического и морского

пассажирского транспорта на территориях Республики Крым и г. Севастополя в соответствии с потребностями в замещении пассажирской техники со сроком службы, превышающим 15 лет.

Единственный поставщик - публичное акционерное общество «Государственная транспортная лизинговая компания» (далее - ПАО «ГТЛК»), которое осуществляет управление ходом реализации Программы некоммерческого лизинга. Лизингополучателями пассажирской техники в рамках Программы некоммерческого лизинга в первую очередь являются государственные и муниципальные предприятия (учреждения).

За период 2016-2018 гг на основании договоров финансовой аренды (лизинга) с ПАО «ГТЛК» получена 301 единица транспортных средств: 190 автобусов и 111 троллейбусов, из них:

- 50 автобусов приобретены в 2018 году МУП МОГОС «Горавтотранс» за счет собственных средств (цена контракта 568 598,184 тыс. руб.);
- 251 единица транспортных средств (140 автобусов и 111 троллейбусов) поставлена в 2015-2016 гг на основании Соглашения о сотрудничестве от 09.07.2015, заключенного между Советом министров Республики Крым и ПАО «ГТЛК», которым предусмотрено предоставление гарантии со стороны республики.

На основании договоров финансовой аренды (лизинга), заключенных с ПАО «ГТЛК» («Лизингодатель»), ГУП РК «Крымавтотранс», являющимся «Лизингополучателем» приняты обязательства по выплате ПАО «ГТЛК» лизинговых платежей за 140 единиц автобусов, из которых по договорам сублизинга переданы эксплуатирующим организациям:

- 70 единиц - МУП МОГОС РК «Горавторанс»;
- 40 единиц – МУП МОГОК РК «Керчьгортранс»;
- 30 единиц - ГУП РК «Крымтроллейбус».

Субсидии из бюджета Республики Крым на уплату лизинговых платежей в рамках реализации Государственной программы «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым» в соответствии с Законом Республики Крым на соответствующий финансовый год в проверяемом периоде предусмотрены ГУП РК «Крымтроллейбус» (111 троллейбусов и 30 автобусов), бюджетам муниципальных образований городских округов Симферополь и Керчь с целью последующей передачи средств из муниципальных бюджетов в виде субсидий эксплуатирующим организациям: МУП МОГОС РК «Горавтотранс» и МУП МОГОК РК «Керчьгортранс» (110 автобусов). Эксплуатирующими организациями полученные субсидии в виде сублизинговых платежей перечисляются ГУП РК «Крымавтотранс» для последующей оплаты лизинговых платежей ПАО «ГТЛК».

При проведении экспертно-аналитического мероприятия в 2017 году, Счетной платой Республики Крым с целью снижения нагрузки на республиканский бюджет были даны рекомендации относительно необходимости обязательного софинансирования из бюджетов

муниципальных образований городских округов Симферополя и Керчи и эксплуатирующих коммерческих предприятий на погашение лизинговых платежей, которые в 2018-2019 гг. исполнены в части обязательного софинансирования из бюджетов муниципальных образований в размере 5%.

В Порядки предоставления субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований на уплату лизинговых платежей внесены положения относительно предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования Республики Крым из бюджета Республики Крым за счет средств Субсидии в размере 95 процентов расходного обязательства муниципального образования Республики Крым.

Оплата лизинговых платежей эксплуатирующими предприятиями за счет собственных средств в проверяемом периоде не осуществлялась.

Лизинговые платежи за 251 единицу транспортных средств в полном объеме производятся за счет бюджетных средств.

Контрольным мероприятием установлено, что в период 2017-2018 гг. условия предоставления и расходования субсидий на уплату лизинговых платежей в рамках заключенных соглашений между Министерством транспорта Республики Крым и администрациями муниципальных образований городских округов Симферополь и Керчь и соглашений между администрациями городских округов Симферополь и Керчь и эксплуатирующими организациями, предоставляющими услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на территории городского округа (МУП МОГОС РК «Горавтотранс» и МУП МОГОК РК «Керчьгортранс»), соблюдены.

На момент получения ГУП РК «Крымавтотранс» (декабрь 2015 г.; март, июнь 2016 г.) от ПАО «ГТЛК» на основании договоров лизинга 140 единиц автобусов на общую сумму 1 377 308,24 тыс. руб., стоимость транспортных средств с учетом лизинговых платежей составила 2 134 898,91 тыс. руб. с удорожанием за весь период лизинга на 55,01%.

В связи с постоянным перераспределением в течение 2016-2018 гг. задолженности по оплате лизинговых платежей и увеличением ставки НДС с 01.01.2019 (с 18 до 20 %), на основании заключенных дополнительных соглашений к договорам лизинга, общая стоимость 140 автобусов с учетом лизинговых платежей составила 2 190 828,51 тыс. руб. или увеличилась на 55 929,6 тыс. руб., из них:

- в связи с увеличением размера ставки НДС общая сумма лизинговых платежей на период 2019-2021 гг. увеличена на 5 978,82 тыс. руб.;

- в связи с неоднократными изменениями в части переноса платежей, когда сумма задолженности за предыдущие периоды перераспределяется на последующие периоды, увеличение составило 49 950,78 тыс. руб. (на основании расчета ПАО «ГТЛК»)

В результате, общая сумма удорожания 140 автобусов за весь период лизинга относительно стоимости автобусов, полученных в финансовую аренду (лизинг) составила 813 520,27 тыс. руб. или 59,07%.

За период 2016-2018 гг. ГУП РК «Крымавтотранс» перечислены платежи на общую сумму 1 157 009,44 тыс. руб. (в т.ч. НДС 18%), или 64,9% от начисленной суммы по лизинговым платежам (1 1782 148,85 тыс. руб.).

По состоянию на 01.01.2019 остаток к уплате ГУП РК «Крымавтотранс» по трем договорам финансовой аренды (лизинга) составил 625 139,41 тыс. руб., из них: сумма задолженности по лизинговым платежам согласно графикам платежей - 529 779,16 тыс. руб.; сумма принятого к учету, так называемого «входящего» НДС со ставкой 18% - 95 360,25 тыс. руб.

С учетом увеличения ставки НДС недоначисленные платежи по договорам сублизинга за период 2016-2018 гг. подлежат к начислению сублизингополучателям со ставкой 20%. Следовательно, сумма к начислению с учетом ставки НДС в размере 20% составит 635 734,99 тыс. руб., в том числе «исходящий» НДС - 105 955,83 тыс. руб.

В результате внесенных изменений в договоры лизинга в 2019 году в части переноса задолженности к оплате на последующие периоды и доначислении ГУП РК «Крымавтотранс» разницы за период 2016-2018 гг., сумма исчисленного «исходящего» НДС превысит принятую ранее к учету сумму «входящего» НДС на 10 595,58 тыс. руб., которая подлежит уплате в бюджет.

По состоянию на 01.07.2019 из общей суммы (2 190 828,51 тыс. руб.) лизинговых платежей по трем договорам финансовой аренды (лизинга) фактически выплаченные ГУП РК «Крымавтотранс» платежи составили 1 413 523,55 тыс. руб., остаток к уплате составляет 777 304,96 тыс. руб.

Эксплуатирующими организациями сублизинговые платежи перечислены ГК УП РК «Крымавтотранс» в объеме 100% полученных на эти цели субсидий.

Как показали результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты Республики Крым цели Программы некоммерческого лизинга в части повышения эффективности транспортного обслуживания в полном объеме не достигнуты в связи с несвоевременным введением автобусов в эксплуатацию и необходимостью проведения многочисленных ремонтов.

При условии 100% оплаты МУП «Горавтотранс» и МУП «Керчьгортранс» сублизинговых платежей, одни и те же автобусы, полученные в сублизинг, неоднократно или продолжительный период находились в длительном простое в связи необходимостью проведения ремонта.

Основной причиной длительного простоя автобусов, является ожидание оригинальных дорогостоящих запасных частей, а также необходимость замены запасных частей на новые, ввиду установки изношенных.

В среднем в простое находятся 28 лизинговых автобусов из 110, или 25,5%.

Так, на момент обследования по состоянию на 13.06.2019 в МУП «Горавтотранс» из 70-ти лизинговых автобусов (30 ед. НЕФАЗ и 40 ед. ЛИАЗ) на капитальном и текущем ремонте с различными неисправностями находятся 13 ед. (ЛиАЗ - 7 ед., НЕФАЗ - 6 ед.), из них 12 ед. находятся на территории базы и неисправны на протяжении от 0,5 мес. до 26 месяцев. Один автобус НЕФАЗ находится на ремонтной базе у дилера ООО «АВТОЦЕНТР ТАВРИДА».

На территории ремонтных боксов «Керчьгортранс» на момент обследования 26.06.2019 из 40 автобусов НЕФАЗ находятся в неисправном состоянии 17 ед., из которых в простое на протяжении 2 года и более – 2 автобуса, от 6-ти до 18-ти месяцев – 13 автобусов.

Техническое обслуживание, текущий и капитальный ремонт транспорта, находящегося в пользовании эксплуатирующих предприятий на условиях лизинга/сублизинга, в течение гарантийного срока проводился ООО «АВТОЦЕНТР ТАВРИДА». Предметы лизинга находились на гарантии: МУП МОГОС РК «Горавтотранс» - до декабря 2017 года и МУП МОГОК РК «Керчьгортранс» - до марта 2018 года. В 2018 году договоры на ремонт со сторонними организациями не заключались, все текущие и капитальные ремонты проводились работниками предприятий, что затруднялось отсутствием условий и оборудования для проведения ремонтов, а также недостаточным количеством или отсутствием квалифицированных кадров.

За период 2017-2018 гг. ориентировочная стоимость работ по текущему и капитальному ремонту лизинговых автобусов за эксплуатационный период по данным эксплуатирующих предприятий составила 26 064,21 тыс. руб.; расчетная сумма недополученных доходов в результате простоя – 5 545,3 тыс. руб.

В МУП МОГОК РК «Керчьгортранс» в 2018 году пассажирооборот снизился по сравнению 2017 годом на 6,2 % или на 6 428,7 тыс. пасс-км, что обусловлено снижением количества перевезенных пассажиров с 11 609,0 тыс. чел. в 2017 году, до 10 886,7 тыс. чел. в 2018 году.

Кроме того, в связи наличием значительного количества технически неисправных автобусов, в МУП МОГОК РК «Керчьгортранс» отсутствует необходимый резерв транспортных средств.

В МУП МОГОС РК «Горавтотранс» в 2018 году пассажирооборот увеличен на 64 792,2 тыс. пасс-км, что составляет 139,2% (230 252,0 тыс. пасс-км) по отношению к данным 2017 года в связи с увеличением количества подвижного состава на 50 ед. или на 51,0%, приобретенных в лизинг предприятием за счет собственных средств.

Мониторинг и управление пассажирскими перевозками бортовым навигационно-связным оборудованием не осуществляется в полном объеме в связи с отсутствием по состоянию на 01.07.2019 Региональной навигационно-информационной системы Республики Крым.

Основная задача организации движения транспорта с учетом ускорения оборачиваемости автобусов, полученных в сублизинг, и соответственно, их эффективное использование с учетом технологических характеристик выполнена не в полном объеме.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения порядка предоставления и расходования субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на уплату лизинговых платежей в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым» за период 2017-2018 гг.» утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 19.09.2019 № 54/1-19.

О результатах контрольного мероприятия проинформированы Глава Республики Крым-Председатель Совета министров Республики Крым, Председатель Государственного Совета Республики Крым.

В Министерство транспорта Республики Крым и прокуратуру Республики Крым материалы контрольного мероприятия направлены для рассмотрения и принятия мер реагирования.