ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 13 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», Стандартом внешнего государственного финансового контроля СВФК № 22 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 31 мая 2018 года № 30-3/18, п. 2.25 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2019 год, утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27 декабря 2018 года № 71-3/18 (с изменениями), распоряжением председателя Счетной палаты Республики Крым от 23.04.2019 № 46-р проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг хода реализации государственных программ Республики Крым за 2018 год».

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: ответственные исполнители государственных программ Республики Крым:

– Государственный комитет ветеринарии Республики Крым;
– Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым;
– Государственный комитет по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым;
– Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым;
– Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым;
– Министерство здравоохранения Республики Крым;
– Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым;
– Министерство культуры Республики Крым;
– Министерство курортов и туризма Республики Крым;
– Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым;
– Министерство промышленной политики Республики Крым;
– Министерство сельского хозяйства Республики Крым;
– Министерство спорта Республики Крым;
– Министерство строительства и архитектуры Республики Крым;
– Министерство топлива и энергетики Республики Крым;
– Министерство транспорта Республики Крым;
– Министерство труда и социальной защиты Республики Крым;
– Министерство финансов Республики Крым;
– Министерство чрезвычайных ситуаций Республики Крым;

– Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым;
– Министерство экономического развития Республики Крым;
– Служба по мобилизационной работе и территориальной обороне Республики Крым.

Исследуемый период: 2018 год.

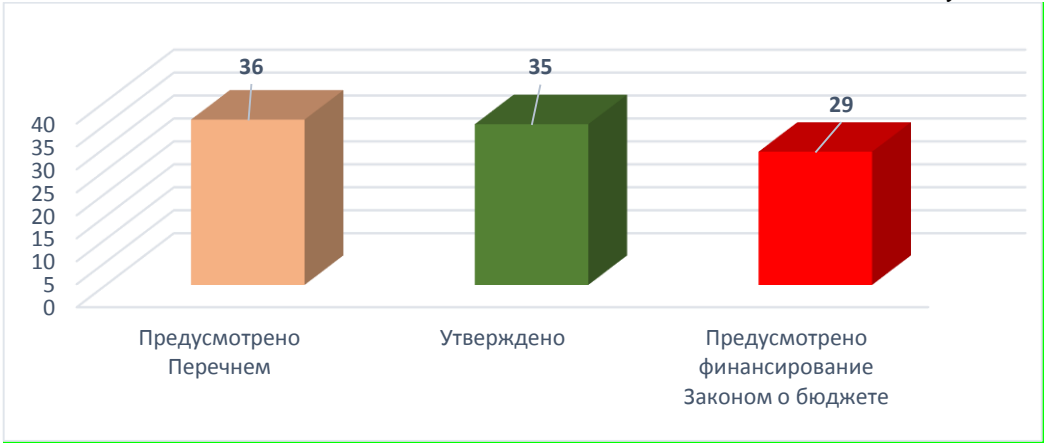
По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 25 сентября 2018 г. № 1145-р утвержден перечень государственных программ Республики Крым, в соответствии с которым предусмотрена реализация 36 государственных программ Республики Крым.

Постановлениями Совета министров Республики Крым утверждены 35 государственных программ Республики Крым.

Законом Республики Крым от 22 декабря 2017 года № 447-ЗРК/2017 «О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями (далее – Закон о бюджете) предусмотрено финансирование 29 государственных программ.

Рисунок 1



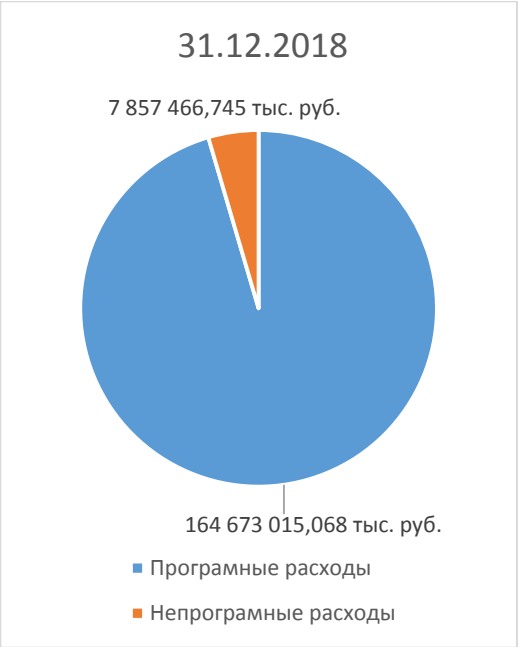
Таким образом, Законом о бюджете не предусмотрено финансирование по 6 утвержденным программам:

- *Государственная программа Республики Крым «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Крым на 2018 - 2019 годы и на перспективу до 2020 года»;*
- *Государственная программа Республики Крым «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Крым на 2016 - 2020 годы»;*
- *Государственная программа Республики Крым «Формирование рынка арендного жилищного фонда некоммерческого использования на территории Республики Крым»;*
- *Государственная программа Республики Крым в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на 2017 - 2021 годы;*
- *Государственная программа Республики Крым «Управление финансами Республики Крым» на 2019 - 2023 годы (период реализации – с 2019 года);*

- Государственная программа Республики Крым «Обеспечение защиты прав потребителей на 2018 - 2020 годы».

Всего на реализацию государственных программ Республики Крым по состоянию на 01.01.2018 Законом о бюджете было предусмотрено 165 179 622,830 тыс. руб. или 94,57 % расходов республиканского бюджета *(всего расходов – 174 657 139,813 тыс. руб.)*. На конец отчетного периода Законом о бюджете на реализацию программных расходов было предусмотрено 164 673 015,068 тыс. руб. или 95,45 % расходов бюджета на 2018 год (всего 172 530 481,813 тыс. руб.).

Рисунок 2



Наименьший удельный вес **0,1 % и менее** сложился по государственным программам:

- Государственная программа Республики Крым «Развитие авиации общего назначения в Республике Крым на 2018-2021 годы»;
- Государственная программа Республики Крым «Развитие торговой деятельности на 2018–2020 годы»;
- Государственная программа Республики Крым «Доступная среда» на 2016–2020 годы;
- Государственная программа Республики Крым «Развитие промышленного комплекса на 2018 – 2020 годы».

Вместе с тем, удельный вес ресурсного обеспечения Государственной программы Республики Крым «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым» на 2018–2020 годы в общих программных расходах республиканского бюджета **составил 32,5 %.**

Согласно статистическим данным (показатели для мониторинга процессов в реальном секторе экономики и социальной сфере Республики Крым в 2018 году, размещенные на сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым http://crimea.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/crimea/ru/statistics/stat_Cri

mea/macroeconomics/) в 2018 году на макроэкономическую ситуацию в Республике Крым негативно влияли следующие факторы:

- объем кредиторской задолженности предприятий и организаций составил 82 384 042,0 тыс. руб., в том числе просроченной – 3 846 315,0 тыс. руб.;

- объем дебиторской задолженности предприятий и организаций составил 63 460 791,0 тыс. руб., в том числе просроченной – 6 902 563,0 тыс. руб.;

- индекс потребительских цен на товары и услуги (по отношению к показателю декабря 2017 г.) составил 105,5 % **- (инфляция – 5,5 %)**;

- индекс производства продукции сельского хозяйства, процентов (по отношению к показателю аналогичного периода 2017 г.), в сопоставимых ценах составил 88,9 %;

- индекс цен производителей промышленных товаров - всего (по отношению к показателю декабря 2017 г.) составил 105,1 %;

- индекс цен производителей на строительную продукцию (строительно-монтажные работы) (по отношению к показателю декабря 2017 г.) составил 118,5 %;

- индекс тарифов на грузовые перевозки (по отношению к показателю декабря 2017 г.) составил 104,6 %;

- индекс цен производителей на реализованную сельскохозяйственную продукцию (по отношению к показателю декабря 2017 г.) составил 117,2 %;

- индекс потребительских тарифов на жилищно-коммунальные услуги - всего (по отношению к показателю декабря 2017 г.) составил 105,2 %.

- просроченная задолженность по заработной плате на конец отчетного периода составила 14 252,00 тыс. руб.;

- численность работников перед которыми имеется просроченная задолженность по заработной плате, составила 247 человек;

- стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг для проведения межрегионального сопоставления покупательной способности населения составила 15 123,48 руб., что больше 7,3 % показателя на начало 2018 года (14 099,39 руб.).

Обращает на себя внимание факт **несбалансированности объемов финансирования различных программ**. Так, на основные отрасли материального производства Республики Крым приходится всего 6,1 % расходов программных направлений бюджета Республики Крым *(Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015–2020 годы (1,4 %), при том что в отрасли существуют проблемы недостаточного производства продукции сельского хозяйства и высокого индекса цен производителей на реализованную сельскохозяйственную продукцию; Государственная программа Республики Крым «Развитие промышленного комплекса на 2018 – 2020 годы» (0,1 %); Государственная программа Республики Крым «Развитие топливно-*

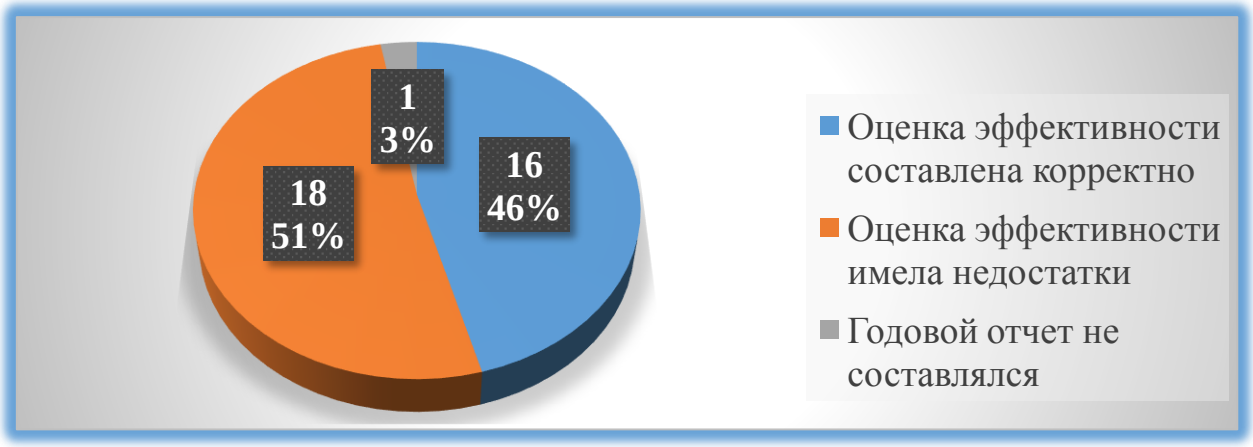
энергетического комплекса Республики Крым на 2018–2020 годы» (4,3 %); Государственная программа развития строительной отрасли Республики Крым на 2018–2020 годы (0,3 %).

В соответствии с пунктом 8.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 19.08.2014 № 272 (далее – Порядок № 272) в Счетную палату ответственными исполнителями предоставлено 29 годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности соответствующих государственных программ Республики Крым за 2018 год.

Не предоставлены отчеты о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Крым за 2018 год отчетов (в рамках пункта 8.1 Порядка № 272) Министерством транспорта Республики Крым и Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым.

В расчетах оценки эффективности реализации 18 государственных программ Республики Крым или в 51,4 % случаев установлены отдельные недостатки. При этом в 48,6 % случаев или по 17 государственным программам указанные недостатки повлияли на корректность полученных значений.

Рисунок 3



При анализе хода реализации государственных программ не установлены факты разработки и утверждения методик расчета целевых показателей (индикаторов) реализации программ, в рамках которой они подлежат корректировке в соответствии с п. 2.14 Порядка № 272. При этом в течении 2018 года по ряду государственных программ Республики Крым осуществлены (в рамках внесения изменений в программу) сокращения целевых показателей (индикаторов) при том, что финансовое обеспечение увеличено.

Порядком № 272 не предусмотрен:

- механизм разграничения значений («0» либо «-») мероприятий, финансовое обеспечение которых не требуется и тех, финансирование которых не предусмотрено ввиду отсутствия бюджетных назначений. Таким образом при анализе хода реализации государственных программ установлены риски недостоверного отражения количества мероприятий, планируемых к реализации;

- порядок определения количества и значений целевых показателей (индикаторов) государственных программ Республики Крым исходя из принципов их необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач документа стратегического планирования;

- порядок и требование по разработке методики расчета целевых показателей (индикаторов) реализации Программы, в рамках которой они подлежат корректировке в соответствии с п. 2.14 Порядка № 272 (при внесении изменений в ресурсное обеспечение государственных программ).

В методике оценки эффективности реализации государственных программ существует ряд недостатков:

- отсутствует четкое требование по определению плановых объемов ресурсного обеспечения программы (к примеру: утвержденные значения государственной программой) и отдельными ответственными исполнителями применяются в качестве плановых суммы, утвержденные Законом о бюджете;

- не регламентирован механизм оценивания реализации мероприятий, не вошедших в подпрограммы;

- не предусмотрены единые подходы к определению типа мероприятий (основное, детализация на один уровень ниже основного и т.д.), применяемых при расчете степени реализации мероприятий подпрограмм.

По результатам настоящего экспертно-аналитического мероприятия подготовлены соответствующие рекомендации Совету министров Республики Крым и ответственным исполнителям государственных программ Республики Крым.