Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения условий предоставления и использования средств федерального бюджета, выделенных в 2018 году бюджету Республики Крым на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым» на 2018-2020 годы»

В соответствии со ст. ст. 13, 14, 16 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», с пунктом 1.4 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2019 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2018 № 71-3/18 (с изменениями и дополнениями), распоряжением председателя Счетной палаты Республики Крым от 10.01.2019 № 1-р (с изменениями) проведено контрольное мероприятие «Проверка соблюдения условий предоставления и использования средств федерального бюджета, выделенных в 2018 году бюджету Республики Крым на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым» на 2018-2020 годы».

Объектами контрольного мероприятия являлись: Государственный комитет дорожного хозяйства Республики Крым и Министерство транспорта Республики Крым. В соответствии с Указом Главы Республики Крым от 24.10.2018 № 317-У «О некоторых вопросах деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Крым» от 24 октября 2018 года № 317-У Министерство транспорта Республики Крым реорганизовано в форме присоединения к нему Государственного комитета дорожного хозяйства Республики Крым и является правопреемником прав и обязанностей Государственного комитета дорожного хозяйства Республики Крым. В рамках контрольного мероприятия проведены встречные проверки: в Государственном казенном учреждении Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» и Муниципальном казенном учреждении Департамент капитального строительства администрации г. Симферополя.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ использования средств резервного фонда Президента Российской Федерации, выделенных бюджету Республики Крым в 2018 году в сумме 4 500 000,0 тыс. руб. в целях финансового обеспечения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту улично-дорожной сети и автомобильных дорог Республики Крым.

Из общей суммы межбюджетного трансферта (4 500 000,0 тыс. руб.) распределено по объектам 3 189 917,18 тыс. руб., нераспределенный остаток составил в сумме 1 310 082,82 тыс. руб.

Средства резервного фонда в сумме 3 189 917,18 тыс. руб. распределены на 9 муниципальных образований Республики Крым *(г. Симферополь, г. Армянск, г. Джанкой, г. Евпатория, г. Саки, Симферопольский район, Бахчисарайский район, Белогорский район, Сакский район)* в сумме 2 068 298,38 тыс. руб. или 65,9 % от утвержденных ассигнований (3 139 860,8 тыс. руб.) и ГКУ РК «Служба автомобильных дрог Республики Крым» - 1 121 618,80 тыс. руб. или 82,5 % от утвержденных ассигнований (1 360 139,20 тыс. руб.).

Фактически на выполнение мероприятий поступило в бюджет Республики Крым 2 240 372,96 тыс. руб., что составляет 49,8 % от предусмотренного объема трансферта (4 500 000,0 тыс. руб.) и 70,0% от распределенной суммы трансферта (3 189 917,18 тыс. руб.). Поступившие средства использованы в полном объеме.

На основании соглашения, заключенного между Федеральным дорожным агентством и Советом министров Республики Крым, в Перечень мероприятий, в целях финансового обеспечения которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, включено 40 объектов, в том числе:

- 35 объектов капитального ремонта с общей суммой финансового обеспечения – 2 222 905,15 тыс. руб.;

- 5 объектов строительства, реконструкции с общей суммой финансового обеспечения – 967 012,03 тыс. руб.

Координация и исполнение соглашения возложена на Государственный комитет дорожного хозяйства Республики Крым (далее – Госкомитет) в части выполнения условий предоставления межбюджетного трансферта; обеспечения исполнения графика выполнения мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту улично-дорожной сети и автомобильных дорог Республики Крым.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что документальное обоснование для включения объектов в перечень объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта улично-дорожной сети отсутствует.

Контрольным мероприятием установлено несоблюдение Госкомитетом возложенных на него функций по координации и контролю, что привело к неисполнению обязательств по соглашению в том числе:

- не соблюдены сроки получения разрешения на строительство, и реконструкцию; а также сроки начала подготовительных и строительно-монтажных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов - отставание от графика составило от 1-го до 5-ти месяцев;

- не обеспечено исполнение Графика выполнения мероприятий по проектированию, строительству (реконструкции) и капитальному ремонту 35 объектов.

Госкомитетом, как главным распорядителем бюджетных средств не обеспечен контроль за соблюдением муниципальными образованиями обязательств по соглашениям в части исполнения графиков выполнения мероприятий при организации проведения процедуры закупок. Контракты на

выполнение строительно-монтажных работ заключены с нарушением сроков (позже на период от 1-х до 3-х месяцев), что в свою очередь повлекло неисполнение установленных сроков по сдаче объектов.

Так, срок ввода в эксплуатацию в соответствии с заключенными контрактами для всех объектов установлен на 2018 год (за исключением объекта – «Устройство искусственного электроосвещения на автомобильной дороге Р-23 Симферополь – Феодосия», заказчик – ГКУ РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым», ввод в эксплуатацию - 2019 год).

По состоянию на 31.12.2018 из 39-ти объектов показатели графиков «Техническая готовность» достигнуты на уровне 100%:

- по 4-м объектам с оформлением акта ввода объекта в эксплуатацию (3 объекта МО Симферопольский район и 1 объект МО г. Бахчисарай);

- по 1 объекту без оформления акта ввода объекта в эксплуатацию (Капремонт улично -дорожной сети г. Симферополь, улица Севастопольская III пуск.комплекс, 1-й этап (Корректировка)).

По остальным 35 объектам по состоянию на 31.12.2018 не достигнуто исполнение Графика в части «Технической готовности» равной 100% и «Срока ввода в эксплуатацию» - Акты ввода объектов в эксплуатацию отсутствуют.

С учетом неисполнения в установленный срок запланированных мероприятий по капитальному ремонту, строительству и реконструкции улично-дорожной сети и автомобильных дорог Республики Крым Госкомитетом и муниципальными образованиями (г. Симферополь, г. Армянск, г. Джанкой, г. Евпатория, г. Саки, Бахчисарайский район, Белогорский район, Сакский район) не исполнены полномочия соответственно главного распорядителя и получателей бюджетных средств, предусмотренные Бюджетным кодексом РФ.

Вследствие недостаточной координации исполнения мероприятий со стороны Госкомитета и исполнения в полном объеме функций заказчика со стороны муниципальных образований, результативность использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году из резервного фонда Президента Российской Федерации, не обеспечена.

Общая сумма расходов без достижения результатов при использовании субсидии по состоянию на 01.01.2019 составила 1 882 884,92 тыс. руб. (84,0% от суммы кассовых расходов (2 240 372,96 тыс. руб.)).

ГКУ РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым» (далее – Служба автомобильных дорог) не соблюдены принципы эффективного, результативного и экономного расходования бюджетных средств, предусмотренные ст. 34 Бюджетного кодекса РФ. При заключении контрактов на строительно-монтажные работы Службой автомобильных дорог не предусмотрены сроки и график погашения аванса (авансирование согласно контрактам на уровне 15-30%), вследствие чего допущена дебиторская задолженность в сумме 132 608,58 тыс. руб. по неотработанным авансовым платежам при неисполнении графика выполнения мероприятий.

Принимаемые Службой автомобильных дорог к контрагентам меры за ненадлежащее исполнение условий договоров неэффективны. Неприменение обеспечительных мер привело к недополучению денежных средств за счет банковских гарантий обеспечения исполнения подрядчиками своих обязательств в сумме 99 420,30 тыс. руб.

В результате неиспользования права зачесть сумму пени и штрафов, в счет сумм платежей, подлежащих оплате исполнителю по контрактам, привело к неэффективным расходам Службы автомобильных дорог на общую сумму 2 141,79 тыс. руб.

В нарушение ст. 33, ч. 1-2 ст. 34, ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), а также требований ст. 309, ст. 743 Гражданского кодекса РФ заключены дополнительные соглашения к контрактам на строительно-монтажные работы об изменении цены контрактов, по причине внесения корректировок в проектно-сметную документацию, повлекших изменения технических и функциональных характеристик объекта:

- Службой автомобильных дорог - на общую сумму 20 447,69 тыс. руб. (уменьшение видов и объемов работ, предусмотренных документацией к закупке и проектной документации);

- Муниципальными образованиями *(МО г. Симферополь, МО г. Армянск, МО г. Джанкой)* об увеличении цены 2-х контрактов по 3-м объектам на общую сумму 5 125,20 тыс. руб., об уменьшении цены 4-х контрактов по 10-ти объектам на общую сумму 39 759,23 тыс. руб.

По двум объектам МО городской округ Симферополь, в рамках контракта с ООО «Сибавтобан» (*«Капитальный ремонт улично-дорожной сети и дорог местного значения МО городской округ Симферополь. Проспект Кирова» и «Капитальный ремонт улично-дорожной сети и дорог местного значения МО городской округ Симферополь. Улица Маяковского»),* стоимость строительно-монтажных работ после внесения изменений и получения повторного заключения Госстройэкспертизы по проверке достоверности сметной стоимости, уменьшилась на 29 % и 24 % соответственно. Размер уменьшения составляет 64 020,75 тыс. руб. или 27 % к общей сумме контракта, т.е. превышает 10 %. Данный факт исключает возможность внесения изменений в случае, предусмотренном контрактом и требованиям ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиками *(МО г. Симферополь, МО г. Евпатория, МО г. Джанкой)* приняты и оплачены работы, отсутствующие в сметной документации, имеющей положительные заключения Госстройэкспертизы, на общую сумму 29 521,19 тыс. руб. что привело к нарушению требований ст. 743, ст. 746 Гражданского кодекса РФ, условий муниципальных контрактов.

В нарушение условий контрактов муниципальными образованиями произведена оплата окончательного платежа по контрактам на оказание услуг

по строительному контролю при отсутствии на момент оплаты Акта сдачи-приемки в эксплуатацию объекта капитального ремонта, что привело к необоснованным расходам муниципальных образований на общую сумму 958,79 тыс. руб. (*МО г. Симферополь – 938,11 тыс. руб. и МО г. Армянск – 20,68 тыс. руб.).*

Муниципальным образованием г. Армянск необоснованно приняты обязательства на сумму 55,70 тыс. руб. *(ст. 307 ГК РФ),* которые по состоянию на 31.12.2018 числятся в кредиторской задолженности.

Муниципальными образованиями не применены в полном объеме меры ответственности к недобросовестным подрядчикам: недоначислено пени за неисполнение условий контрактов в размере 3 911,55 тыс. руб.

В результате проведенного Росавтодором мониторинга выполнения работ по объектам отмечены идентичные замечания и нарушения, свидетельствующие о несоблюдении строительным контролем в процессе строительства, реконструкции и капитального ремонта улично-дорожной сети требований ст. 53 Градостроительного кодекса РФ, п. 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468, условий Контрактов на осуществление строительного контроля.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения условий предоставления и использования средств федерального бюджета, выделенных в 2018 году бюджету Республики Крым на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым» на 2018-2020 годы» утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 09.07.2019 № 42/1-19.

О результатах контрольного мероприятия проинформированы Глава Республики Крым-Председатель Совета министров Республики Крым, Председатель Государственного Совета Республики Крым, заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Степанов К.И.

В Министерство транспорта Республики Крым и прокуратуру Республики Крым материалы контрольного мероприятия направлены для рассмотрения и принятия мер реагирования.