ИНФОРМАЦИЯ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2016−2018 годах на реализацию основного мероприятия «Обеспечение комплексного устойчивого развития доступной и комфортной туристской среды» Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым на 2015-2017 годы и основного мероприятия «Комплексное развитие туристских территорий» Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым на 2017-2020 годы»

На основании пункта 1.1. Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2019 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2018 № 71-3/18, распоряжения и.о. председателя Счетной палаты Республики Крым от 15.01.2019 № 3-р «О проведении контрольного мероприятия» проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2016−2018 годах на реализацию основного мероприятия «Обеспечение комплексного устойчивого развития доступной и комфортной туристской среды» Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым на 2015-2017 годы и основного мероприятия «Комплексное развитие туристских территорий» Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым на 2017-2020 годы».

Предмет контрольного мероприятия: средства, выделенные из бюджета Республики Крым Министерству курортов и туризма Республики Крым на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» в 2016-2018 годах на создание туристическо-рекреационных кластеров.

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство курортов и туризма Республики Крым;
- Администрация города Евпатории Республики Крым;
- Отдел городского строительства администрации города Евпатории Республики Крым;
- Департамент городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым;
- Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства администрации города Евпатории Республики Крым»;
- Администрация Оленевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым;
- Администрация города Саки Республики Крым;
- Муниципальное казенное учреждение «СакиИнвестПроект».

По итогам контрольного мероприятия Счетной палатой Республики Крым установлены многочисленные нарушения и недостатки.

1. Имеются нарушения при формировании и утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов по капитальному строительству объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров.

2. Отмечаются расхождения данных муниципальных программ, согласованных Министерством курортов и туризма Республики Крым, и Республиканской адресной инвестиционной программы в части показателей мощности и сроков завершения строительства по объектам.

3. Показатели результативности использования субсидии, установленные соглашениями о предоставлении субсидий муниципальным образованиям из бюджета Республики Крым, в ряде случаев являются некорректными и несопоставимыми с реальным результатом использования субсидии.

4. Являются недостоверными значения показателей результативности использования субсидии в отчетах, представленных муниципальными образованиями в Министерство курортов и туризма Республики Крым.

5. Имеют место нарушения бюджетного законодательства при отражении операций со средствами субсидий.

6. По средствам субсидии на 01.01.2019 в значительном объеме имеется дебиторская задолженность подрядчиков - 1 674 214,1 тыс. рублей, или 36,1 % от общей суммы кассовых расходов Министерства по предоставлению субсидий (4 643 179,7 тыс. рублей). В составе указанной задолженности имеется и просроченная дебиторская задолженность.

7. В нарушение пункта 2 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты ФЦП администрациями муниципальных образований не принимались.

8. Муниципальными заказчиками при заключении и исполнении контрактов допущены многочисленные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

- нарушения статьи 96 Закона № 44-ФЗ при предоставлении обеспечения исполнения контракта;

- нарушения частей 6, 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в части непредъявления подрядчикам (исполнителям) контрактов требований об уплате неустойки в случае неисполнения последними обязательств по контрактам;

- нарушения по срокам заключения контрактов;

- - нарушения условий контрактов в части оплаты по предъявленным актам о приемке выполненных работ КС-2 без учета ранее выданного аванса;

- нарушения подпункта 6 пункта 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ в части необоснованного изменения сторонами существенных условий контрактов, в том числе в части пролонгации срока исполнения обязательств.

9. В нарушение установленного порядка и условий контрактов Департаментом городского хозяйства Администрации г. Евпатория декларации о начале выполнения строительных работ по трем объектам не представлены, что препятствует исполнению подрядчиком обязательств по контрактам и влекут нарушения графиков выполнения строительных работ.

По итогам контрольного мероприятия Счетная палата Республики Крым приходит к общему выводу о недостаточной эффективности использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Крым в 2016−2018 годах в рамках основного мероприятия «Обеспечение комплексного устойчивого развития доступной и комфортной туристской среды» Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым на 2015-2017 годы и основного мероприятия «Комплексное развитие туристских территорий» Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым на 2017-2020 годы на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года». Указанное обстоятельство вызвано рядом причин, как то:

- недостатки на стадии подготовки паспортов инвестиционных проектов, проектно-сметной документации;
- затягивание муниципальными заказчиками сроков проведения закупок, заключения контрактов;
- многочисленные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, допущенные как муниципальными заказчиками, так и подрядчиками (исполнителями);
- непредъявление заказчиками в адрес подрядчиков (исполнителей) контрактов требований об уплате неустойки в случае нарушения последними обязательств по контрактам;
- отсутствие своевременно предоставленных заказчиками деклараций о начале строительства объектов;
- авансирование по условиям контрактов в отдельных случаях в размере 100 % цены контракта;
- наличие фактов просроченной дебиторской задолженности по заключенным муниципальным контрактам в значительном объеме;
- недостижение значений показателей результативности использования субсидии администрациями муниципальных образований и неприменение мер ответственности за их недостижение;
- отсутствие достаточного контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств: Министерства курортов и туризма Республики Крым, органов местного самоуправления муниципальных образований.

Учитывая, что по истечении периода с начала реализации мероприятий ФЦП в 2015 году и на дату окончания контрольного мероприятия в марте 2019 года из 23 объектов, запланированных в целях создания инфраструктуры для

обеспечения туристско-рекреационных кластеров на территории Республики Крым, введено в эксплуатацию лишь 2 объекта (в г. Евпатория), большая часть объектов находится в стадии подготовки проектно-сметной документации (обоснования стоимости строительства) либо на начальной стадии строительно-монтажных работ.

По результатам рассмотрения отчета о результатах контрольного мероприятия Коллегией Счетной палаты Республики Крым (постановление от 24.05.2019 № 31-1/19) принято решение о направлении отчета в адрес:

- Главы Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым;
- Государственного Совета Республики Крым;
- Прокуратуры Республики Крым.
- аудитора Счетной палаты Российской Федерации Росляка Ю.В.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Гурбы В.Н.

В адрес всех объектов контроля для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, направлены представления, содержащие предложения и рекомендации.

Аудитор Счетной палаты
Республики Крым И.А. Мартынюк