

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Мониторинг реализации мероприятий по строительству
трассы «Таврида»**

**(«Строительство автомобильной дороги и автомобильного подхода в
городе Керчь к транспортному переходу через Керченский пролив»;
«Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь -
Феодосия - Белогорск - Симферополь - Бахчисарай - Севастополь
(граница Бахчисарайского района)»)**

В соответствии со ст. ст. 13 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», с пунктом 2.22 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.12.2017 № 72-3/16 (с изменениями и дополнениями), пунктом 2.20 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2019 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2018 № 71-3/18 (с изменениями и дополнениями), распоряжением председателя Счетной палаты Республики Крым от 21 декабря 2018 года № 114-р с изменениями от 02.04.2019 № 41-р проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации мероприятий по строительству трассы «Таврида» («Строительство автомобильной дороги и автомобильного подхода в городе Керчь к транспортному переходу через Керченский пролив»; «Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Бахчисарай - Севастополь (граница Бахчисарайского района)»).

Предметом контрольного мероприятия являлся анализ деятельности главных распорядителей бюджетных средств в части исполнения возложенных на них бюджетных полномочий по обеспечению результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по строительству трассы «Таврида».

В проверяемом периоде функции главного распорядителя бюджетных средств осуществлялись Министерством транспорта Республики Крым (до 31.12.2017) и в 2018 году - Государственным комитетом дорожного хозяйства Республики Крым (образован Указом Главы Республики Крым от 24.07.2017 № 329-У).

Объекты мониторинга: «Строительство автомобильной дороги и автомобильного подхода в городе Керчь к транспортному переходу через Керченский пролив» и «Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Бахчисарай - Севастополь (граница Бахчисарайского района)» включены в перечень объектов федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790 (с изменениями и дополнениями).

Заказчиком по вышеуказанным объектам выступает Государственное казенное учреждение Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым», подведомственное Министерству транспорта Республики Крым (2017 г.) и Государственному комитету дорожного хозяйства Республики Крым (2018 г.).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.10.2017 № 2164-р, ст. 93, ст. 111 Федерального закона от 05.04.2016 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» единственным исполнителем по 2-м анализируемым объектам определен АО «ВАД», который является генеральным подрядчиком по выполнению проектных и строительно-монтажных работ, а также авторского надзора. Строительный контроль на объекте осуществляется ООО «ПитерДорНИИ».

В ходе мониторинга реализации мероприятий по строительству трассы «Таврида» установлено, что по двум анализируемым объектам за период 2016 – 2018 гг. на расходы направлено всего 63 661 088,57 тыс. руб. бюджетных средств, из них:

- «Строительство автомобильной дороги и автомобильного подхода в городе Керчь к транспортному переходу через Керченский пролив» - всего 7 308 168,90 тыс. руб. (сумма контракта 7 308 202,15 тыс. руб.);

- «Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Бахчисарай - Севастополь (граница Бахчисарайского района)» - 56 352 919,67 тыс. руб. (сумма контракта 144 553 211,66 тыс. руб.).

В проверяемом периоде мероприятия выполнены в установленные сроки:

- 30.12.2018 открыто автомобильное движение в рабочем режиме и начало временной эксплуатации, построенной (реконструированной) 2-полосной автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Бахчисарай - Севастополь на участке Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь (от км 0+000 до км 190+000) -1-й пусковой комплекс;

Согласно Плану реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30 января 2019 г. № 63 ввод в эксплуатацию объекта «Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь — Феодосия — Белогорск — Симферополь — Бахчисарай — Севастополь (граница Бахчисарайского района)» предусмотрен в срок до 31.12.2020.

- 16.05.2018 одновременно с началом движения по Крымскому мосту открыто дорожное движение на объекте «Строительство автомобильной дороги и автомобильного подхода в г. Керчь к транспортному переходу через Керченский пролив» открыто (срок 30.05.2018); имеется Акт приемочной комиссии о готовности к приемке в эксплуатацию от 26.12.2018 (срок 30.12.2018).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что представленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия акты приемочной комиссии о готовности к приемке в эксплуатацию выполненных строительством (возведением), реконструкцией или капитальным ремонтом автомобильных дорог и дорожных сооружений «Строительство автомобильной дороги и автомобильного подхода в г. Керчь к транспортному переходу через Керченский пролив» от 26.12.2018 и Акт рабочей комиссии и готовности к открытию автомобильного движения в рабочем режиме и началу временной эксплуатации объекта «Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Бахчисарай – Севастополь (от км 0+000 до км 190+000) (1-й пусковой комплекс)» от 27.12.2018 не в полной мере соответствуют требованиям Межгосударственного стандарта ГОСТ 32755-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению приемки в эксплуатацию выполненных работ» (введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 24 сентября 2014 г. № 1202-ст).

Контрольным обследованием путем визуального осмотра автомобильной дороги «Керчь – Феодосия – Белогорск – Симферополь – Бахчисарай – Севастополь» (граница Бахчисарайского района)» (08.04.2019) на отдельных участках установлен ряд дефектов дорожного покрытия, что может свидетельствовать о нарушениях в устройстве подстилающих слоев, а именно при устройстве щебеночно-гравийного основания, грунтового основания, в части:

- возможного применения материалов, не отвечающих требуемым прочностным характеристикам;
- несоблюдения технологии при уплотнении основания дорожными катками, скоростного режима при уплотнении, режима их работы;
- недоброкачественной подготовки грунтового основания (отсутствие уступов, недостаточное уплотнение), наличия в основании слабopочных грунтов, повышенного увлажнения и недоуплотнения нижних слоев насыпи, недостаточного отвода поверхностных вод.

Просадки насыпи земляного полотна (деформации, возникающие вследствие уплотнения грунтов как самого тела насыпи, так и ее основания) наблюдаются в местах сопряжения дороги на подходах к мостовым переходам и путепроводам, что может свидетельствовать о несоблюдении технологического процесса при устройстве земляной насыпи.

Все вышеперечисленные факты указывают на отсутствие постоянного действенного строительного контроля ООО «ПитерДорНИИ» в части контроля последовательности, состава и качества выполнения технологических операций по строительству объектов капитального строительства, предусмотренных п. 9 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного

постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 (с изменениями и дополнениями).

В процессе строительства заказчиком - ГКУ РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым» не обеспечен в полной мере строительный контроль за выполнением работ в процессе строительства, включая работы, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства и в соответствии с технологией строительства, контроль за выполнением которых не может быть проведен после выполнения других работ (ст. 53 Градостроительного кодекса РФ).

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мероприятий по строительству трассы «Таврида» («Строительство автомобильной дороги и автомобильного подхода в городе Керчь к транспортному переходу через Керченский пролив»; «Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Бахчисарай - Севастополь (граница Бахчисарайского района)») утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 06.06.2019 № 34/2-18.

О результатах экспертно-аналитического мероприятия проинформированы Глава Республики Крым- Председатель Совета министров Республики Крым, Председатель Государственного Совета Республики Крым. В Министерство транспорта Республики Крым и прокуратуру Республики Крым материалы экспертно-аналитического мероприятия направлены для рассмотрения и принятия мер реагирования.