

**Уважаемый Сергей Валерьевич, Владимир Андреевич, депутаты,
приглашенные!**

Представляю годовой отчет о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2018 год.

Деятельность Счетной палаты осуществлялась на основании Плана работы, поручений Главы Республики, Председателя Государственного Совета, запросов правоохранительных органов и обращений граждан.

Все мероприятия выполнены в полном объеме и в установленный срок.

В целом по итогам 2013-2018 годов отмечается рост поступлений в консолидированный бюджет Республики в 4,5 раза по доходам, расходы увеличились в 4,6 раза. Объем безвозмездных поступлений увеличился по сравнению с 2013 годом в 7,3 раза.

Положительная динамика 18 года отмечается по многим основным социально-экономическим показателям Республики: промышленное производство – 108,2 %, строительство – 242,5 %, оборот оптовой торговли – 131,7 %, грузооборот – 114,9%, пассажирооборот – 102,5% и др. По предварительным данным валовой региональный продукт республики в 2018 году составил 382 млрд рублей, что больше аналогичного показателя 2017 года на 10 %. Всего за 2018 год в экономику Республики вложено 296,0 млрд руб. (31 % внебюджетные источники).

Бюджет Республики Крым по доходам за 2018 год исполнен в сумме 161 млрд 686 млн руб., из них поступления налоговых и неналоговых доходов – 40 млрд 654 млн руб. По отношению к 2017 году увеличение составило 17,2 % (на 5 млрд 980 млн руб.).

Бюджет по расходам исполнен в сумме 161 млрд 382 млн руб. или на 93,5 %. При запланированном дефиците, республиканский бюджет исполнен с профицитом в сумме 303 млн руб.

В отчетном году Счетной палатой качественно изменен подход к анализу исполнения бюджетных показателей, расширен перечень рассматриваемых вопросов в части прогнозирования поступления доходов, в том числе местных бюджетов, выполнения программы оптимизации расходов. Даются конкретные предложения и рекомендации по приведению в соответствие бухгалтерского учета, принятию нормативных правовых актов, мер по сокращению задолженности, выявлению резервов увеличения налоговых и неналоговых доходов.

Общие тенденции развития полуострова оказали значительное влияние на основные направления нашей деятельности.

Важнейшими из них являлись проведение аудита эффективности, аудита в сфере закупок, контроля реализации государственных программ, межбюджетных трансфертов, внешние проверки годовой отчетности муниципальных образований, мониторинг формирования и реализации приоритетных проектов, «Майских указов» Президента на территории Крыма. Значительное внимание уделяется социальным вопросам, так проведено мероприятие по анализу расходования бюджетных средств на обеспечение

деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, мероприятия в сфере здравоохранения, образования.

В рамках анализа организации и совершенствования бюджетного процесса с целью повышения уровня бюджетной дисциплины проводится последовательная работа по формированию единых акцентов при организации деятельности:

так если 2015 год – был годом становления и развития, в том числе внутриведомственного контроля;

2016 год – годом качественного планирования;

2017 год – повышения эффективности выполнения государственных и федеральных целевых программ;

2018 год – выполнения сроков поставленных целей и задач, ведения претензионной и исковой работы;

то 2019 год должен стать годом качества: качества планирования, качества исполнения и качества полученных результатов.

Уважаемые депутаты!

В 2018 году контролем охвачено 196 объектов (в том числе 69 высоккодотационных муниципальных образований) путем проведения 40 контрольных и 8 тематических экспертно-аналитических мероприятий, что на 17,9 % больше аналогичного показателя 2017 года. Сотрудники Счетной палаты принимали участие в качестве привлекаемых специалистов в 6 мероприятиях органов прокуратуры и внутренних дел.

Проведены экспертизы проектов законов о бюджете Республики, бюджете ТФОМСа (*территориального фонда обязательного медицинского страхования*), 9 проектов законов о внесении изменений в бюджет, 95 проектов госпрограмм и внесение в них изменений.

В суммарном выражении внешним государственным финансовым контролем охвачено 42 млрд 197 млн руб.

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Счетной палаты. Наиболее важные – с участием Главы Республики, Председателя и руководителей комитетов Государственного Совета. В отчетном году проведено 3 таких мероприятия.

Всего за 2018 год проведено 72 заседания Коллегии, на которых рассмотрены 310 вопросов.

Об итогах всех мероприятий проинформированы Глава Республики, Государственный Совет, а также в соответствии с Соглашениями о порядке взаимодействия прокуратура, Управление Федеральной службы безопасности по Республике.

Составлено 169 актов и подготовлено 127 заключений, выявлено 2135 нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере, а также в процессе

управления и распоряжения государственной собственностью, доля которых в общем объеме проверенных средств составила 39,44%.

С целью устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем объектам контроля внесены 67 представлений и 4 предписания.

Если в 2015 году коэффициент внесенных мер реагирования на одно мероприятие составил 2,01 (т.е. в рамках каждого контрольного мероприятия вносилось и представление, и предписание), то в 2018 году данный показатель равен 1,77. При этом, отмечается тенденция сокращения числа мер незамедлительного устранения нарушений *от 18 в 2015 году до 4 в 2018 году*, при значительном увеличении количества превентивных мер - рекомендаций по устранению выявленных недостатков *от 19 в 2015 году до 67 в 2018 году*.

По решению Коллегии в органы прокуратуры, предварительного следствия, внутренних дел и органы государственной безопасности направлено 68 материалов, из которых в прокуратуру Республики – 43, в МВД – 1 и в Управление Федеральной службы безопасности по Республике – 24 материала.

Всего по рассмотренным материалам возбуждено 16 уголовных дел, внесено 38 представлений, 29 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Счетной палатой возбуждено 27 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых к ответственности привлечены 26 должностных лиц и 1 юридическое лицо, назначены наказания в виде штрафов. Установлены факты нарушения порядка формирования государственного задания, в том числе несоблюдение сроков учредителем его доведения, а также нарушения при принятии бюджетных обязательств, невыполнение в срок законного предписания, грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету и другие.

Объектами контроля устранены нарушения и недостатки на общую сумму 16 млрд 694 млн руб. или **99,69 %!** в том числе возмещено в бюджет, допоставлено оборудование, выполнены работы на общую сумму 92 млн 682 тыс. руб. При этом, 51 млн 119 тыс. руб. находится на контроле в связи с вынесением судебных решений, ведением претензионной и исковой работы.

В текущем году впервые в рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности сроки предоставления – были соблюдены всеми объектами контроля! При этом работа с государственными программами имеет существенные недостатки. Так из 107 проектов в 2018 году не поступило на экспертизу 12 проектов. 20 проектов изменений в программы утверждены до завершения экспертизы, в том числе 3 - предоставлены уже после утверждения Советом министров!

В целом за весь период деятельности Счетной палатой с большей частью ГРБС налажено конструктивное взаимодействие. Вместе с тем, отдельными объектами контроля рекомендации Счетной палаты оперативно не исполняются, так низкий уровень устранения замечаний отмечается по

каждому третьему проекту госпрограммы и изменениям, с ними у нас другой разговор!

Уважаемые коллеги!

Важнейшим элементом развития является реализация Федеральной целевой программы развития Крыма. По итогам 2018 года исполнение составило 66,1 млрд руб. или 93 % (2017 – 89). Вопросам реализации ФЦП уделяется особое внимание не только руководством Крыма, Счетной палатой, но и Полномочным представительством Президента в Южном федеральном округе. Это способствует эффективному взаимодействию между федеральными и региональными органами власти, позволяет максимально быстро решать возникающие сложности.

По результатам проведенных мероприятий отмечается ряд системных проблем, решение которых в дальнейшем будет способствовать совершенствованию деятельности органов исполнительной власти и достижению поставленных целей.

- О сроках. Данная проблема характерна не только для Крыма. Процесс формирования и утверждения бюджета, этапы, сроки и условия поступления федеральных средств, закупочные процедуры, часто приводят к фактическому началу выполнения соглашений и контрактов во втором полугодии, а иногда и в последние месяцы года.

Спикер Государственной Думы Вячеслав Володин поднял этот вопрос 24 апреля в Санкт-Петербурге в рамках встречи Президента Владимира Владимировича Путина с участниками Совета законодателей Федерального Собрания.

Предложено принятие профильными министерствами нормативной базы распределения бюджетного финансирования как минимум на три планируемых года либо на срок реализации национального проекта. Данная инициатива нашла поддержку Президента и уже 8 мая в ходе Совета по стратегическому развитию и национальным проектам Первый заместитель председателя Правительства Антон Силуанов отметил, что готовятся соответствующие уточнения бюджетного законодательства (*в частности: по обязательности заключения соглашений с регионами на весь период распределения трансфертов (на 3-6 лет), необходимости утверждения правил распределения трансфертов до начала финансового года, установления предельного срока заключения соглашений, сроков проведения конкурсных процедур по отбору регионов или учреждений*).

Уверен, что крымские парламентарии под Вашим, Владимир Андреевич, руководством, принимали активное участие в озвученных предложениях.

- О преемственности. При смене руководства ведомств, ответственных исполнителей, подрядчиков по госконтрактам (как правило, по негативным

мотивам), не всегда учитываются положительные наработки предшественников. Некоторые новые руководители, ответственные исполнители, приступая к работе, начинают все фактически с «нуля». Преодолеть этот недостаток станет возможным только при формировании единых подходов, стандартов всех процедур в рамках бюджетного процесса.

- О качестве. Зачастую «погоня за сроками», а порой и наш менталитет, сказывается на фактически полученном результате. Важная роль при этом отведена каждому человеку, участвующему в выполнении поставленной задачи от формирования планов, проектных решений до исполнения, текущего и последующего контроля.

В обществе сложилось мнение, что только руководители несут ответственность за выполнение поставленных задач. Самые сложные механизмы не работают и будут бесполезными, если даже один, рядовой исполнитель, не выполняет свои функции.

К примеру, дорожное строительство. В рамках оперативного контроля, установлен ряд дефектов, свидетельствующих о нарушениях в устройстве подстилающих слоев (*недоброкачественная подготовка грунтового основания, наличие в основании слабопрочных грунтов, повышенного увлажнения и недоуплотнения нижних слоев насыпи, недостаточного отвода поверхностных вод*). То есть, это работа отдельного сотрудника, простого рабочего – иногда недобросовестная работа! Согласитесь, невозможно к каждому исполнителю приставить жандарма (контролера)?!

При этом порядка 2% стоимости контрактов приходится на строительный контроль! контроль, который должен обеспечивать технологически правильное выполнение работ с применением качественных материалов, соблюдением сроков и пр. Средства колоссальные, достаточные для проведения идеального строительного контроля (*в среднем 1,2 млрд руб. от 66,1 млрд ФЦП – строительный контроль*).

Гарантийные обязательства, как один из механизмов регулирования качества, используется, как правило, с минимальными сроками!

Сейчас мы делаем не на день-два, обязаны делать – на годы, на века!

Уважаемые депутаты!

Продолжена работа по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации. Проведены совместные мероприятия по анализу использования субвенций по первичному воинскому учету, обеспечения деятельности мировых судей.

А также совместное контрольное мероприятие «Проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год,» то есть фактически проверка деятельности всей исполнительной власти республики этой каденции.

Результаты мероприятия рассмотрены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 30 ноября прошлого года при участии Главы Республики Сергея Валерьевича Аксенова.

По оценке федеральной Счетной палаты, Республика выполнила установленные Бюджетным кодексом требования к региональному бюджету, при этом отмечен ряд проблем с наполнением бюджета и других недостатков. Советом министров принимаются все меры по совершенствованию этой деятельности.

По словам Главы Счетной палаты Алексея Кудрина «... *намечен хороший старт для становления и развития органов исполнительной власти Республики Крым...*». По результатам контрольного мероприятия дана достаточно высокая, а главное положительная оценка, направлены рекомендации по повышению качества организации бюджетного процесса.

На основании обращения Государственного Совета Республики в период с октября по декабрь Счетной палатой Российской Федерации проведено мероприятие «Оценка деятельности Счетной палаты Республики Крым» за текущий период. Итоги мероприятия рассмотрены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 12 марта 2019 года при участии Председателя Государственного Совета Владимира Андреевича Константинова.

По результатам анализа цитирую: «... правовое и методическое обеспечение деятельности республиканской палаты находится на высоком уровне, организован эффективный контроль за результативным устранением выявленных нарушений и недостатков». Конечно, все это было бы невозможно без Вашей поддержки, а самое главное без активного участия крымчан, общественности, их оценка – очень важна для нас!

Продолжено активное взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований путем обмена информацией и практическим опытом.

Проведена масштабная работа по актуализации действующих и разработке новых стандартов, методических документов. В настоящее время в Счетной палате действует 20 стандартов внешнего государственного финансового контроля и организации деятельности, 4 методических документа. В декабре 2018 года разработана и утверждена Концепция деятельности Счетной палаты Республики Крым на среднесрочную перспективу (до 2024 года).

Работа с гражданами проводилась как в рамках непосредственного приема руководством, так и посредством работы официального сайта.

Общий охват сайта в 2018 году составил 19 018 посещений, при этом зарегистрировано 7 016 новых гостей, что на 9,9 % (630) больше показателя 2017 года (активность граждан растет!). Преобладающее количество посетителей крымчане, представители субъектов Российской Федерации, а

также из Украины (115), Канады (38), Китая (38), Казахстана (31), США (24) и др.

На официальном сайте велась систематическая работа по информированию о результатах деятельности, о принятых решениях и мерах по внесенным представлениям и предписаниям, проводились опросы, в том числе по оценке деятельности Счетной палаты за 2015-2018 годы, при этом 5 респондентов (0,03 % от общего числа посетителей) оценили нашу работу как «неудовлетворительная».

В 2018 году Счетной палатой всего зарегистрировано и рассмотрено 50 обращений граждан, из которых 5 коллективные. На все обращения были даны исчерпывающие ответы, проведено 4 и запланировано 2 контрольных мероприятия, в том числе по результатам тесного межведомственного взаимодействия с Общественной палатой Республики.

Уважаемые коллеги!

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в ходе Совета законодателей Федерального Собрания подчеркнул, что основная работа по реализации национальных проектов, многих других программ, ложится именно на субъекты Федерации, здесь решаются общенациональные задачи, формируется общая картина тех изменений, по которым люди судят об эффективности власти и результативности принятых законов.

Проектный подход, как метод достижения поставленных целей, является относительно новым. В настоящее время существует потребность в установлении четкого фокуса приоритетов при распределении ресурсов, детальное планирование, непрерывный мониторинг и, что немаловажно – контроль, и как следствие, активное решение возникающих проблем. Именно управление проектами позволяет достичь требуемых результатов в конкретные сроки и стимулирует их к детальной проработке.

Для реализации вышеуказанных целей основные направления деятельности Счетной палаты на 2019 год включают мероприятия:

- по контролю и анализу «Майских» Указов, реализации Национальных проектов, направленных на улучшение жизни каждого россиянина;
- по контролю и анализу хода исполнения Федеральной целевой программы развития Крыма;
- по контролю за эффективным использованием бюджетных средств, а также порядку управления, распоряжения имуществом Республики.