Счетная палата
Республики Крым

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

2018 (1) г. Симферополь

УДК 336.14(477:75)
ББК 65.261.3
И 74

Редакционный совет:

Заиченко А.А. – председатель Счетной палаты Республики Крым, председатель редакционного совета;
Тихомиров А.Н. – заместитель председателя Счетной палаты Республики Крым;
Гевчук С.Н. – аудитор Счетной палаты Республики Крым;
Мартынюк И.А. – аудитор Счетной палаты Республики Крым;
Ольчук Т.М. – аудитор Счетной палаты Республики Крым;
Осадчая И.А. – аудитор Счетной палаты Республики Крым;
Шевель Н.М. – руководитель аппарата Счетной палаты Республики Крым;
Еремеев В.И. – заместитель руководителя аппарата Счетной палаты Республики Крым;
Тимофеева Е.Р. – начальник инспекции Счетной палаты Республики Крым;
Коротаева Н.Е. – начальник инспекции Счетной палаты Республики Крым;
Урсина О.М. – начальник инспекции Счетной палаты Республики Крым;
Тройнякова Н.В. – начальник инспекции Счетной палаты Республики Крым;
Музыченко М.А. – начальник инспекции оперативного контроля Счетной палаты Республики Крым;
Широносова Л.К. – начальник инспекции правового обеспечения Счетной палаты Республики Крым;
Макарова А.С. – и.о. начальника инспекции экспертно-аналитического и организационного обеспечения, заведующий отделом сводно-аналитической и организационной работы Счетной палаты Республики Крым;
Сухоборов А.А. – ведущий инспектор отдела сводно-аналитической и организационной работы инспекции экспертно-аналитического и организационного обеспечения Счетной палаты Республики Крым.

Под общей редакцией председателя Счетной палаты Республики Крым
Заиченко А.А.

Информационный бюллетень Счетной палаты Республики Крым 2018 год (1) : сборник материалов / А.А. Заиченко, А.Н. Тихомиров, С.Н. Гевчук, И.А. Мартынюк, Т.М. Ольчук, И.А. Осадчая/ Под общей редакцией А.А. Заиченко. – Симферополь, 2018. – 256 fq

В целях обеспечения выполнения принципа гласности Счетная палата Республики Крым, в соответствии с требованиями Закона Республики Крым от 20 ноября 2014 г. № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», в своем официальном печатном издании «Информационный бюллетень Счетной палаты Республики Крым 2018 (1)» размещает информацию о деятельности Счетной палаты, о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

УДК 336.14(477:75)
ББК 65.261.3

© Заиченко А.А., Тихомиров А.Н.,
Гевчук С.Н., Мартынюк И.А.,
Ольчук Т.М., Осадчая И.А., 2018

Содержание

Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2017 год…….….. 8

Информация о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год»……...38

Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год»……...51

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта Закона Республики Крым от 22.05.2018 № 1611/30-10 «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год»……59

Информация о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2017 год»……...…..61

Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза проекта закона Республики Крым «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2017 год»……..……71

КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ…….....…….……..……...73

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности автономной некоммерческой организации «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания»…….….73

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации»……..……77

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов в городском и сельских поселениях, входящих в состав муниципального образования Ленинского района Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Ленинский муниципальный район; городское поселение Щелкино; Багеровское сельское поселение; Батальненское сельское поселение; Виноградненское сельское поселение; Войковское сельское поселение; Глазовское сельское поселение; Горностаевское сельское поселение; Заветненское сельское поселение; Ильичевское сельское поселение; Кировское сельское поселение; Красногорское сельское поселение; Ленинское сельское поселение; Луговское сельское поселение; Марфовское сельское поселение; Марьевское сельское поселение; Новониколаевское сельское поселение; Октябрьское сельское поселение; Останинское сельское поселение; Приозерновское сельское поселение; Семисотское сельское поселение; Уваровское сельское поселение; Челядиновское сельское поселение; Чистопольское сельское поселение)»……...88

Информация о результатах контрольного мероприятия «Анализ эффективности использования бюджетных средств на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Крым «Модернизация бюджетного учета и отчётности Республики Крым на 2015-2018 годы»……...…….94

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения предписания Счетной палаты Республики Крым от 04.07.2017 № 4 по устранению нарушений и недостатков бюджетно-финансовой дисциплины, установленных в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств на выполнение Государственным комитетом по ценам и тарифам Республики Крым государственных функций в 2014-2016 годах»……..….106

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Бахчисарайский муниципальный район, Железнодорожненское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района, Плодовское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района, Скалистовское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района, Табачненское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района)»……109

Информация о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на создание и развитие многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»……..116

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов Нижнегорского муниципального района и сельских поселений Нижнегорского муниципального района Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (сельские поселения Дрофинское, Желябовское, Ивановское, Михайловское, Охотское, Садовое, Уваровское Нижнегорского муниципального района Республики Крым)»…….135

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2016 году и текущий период 2017 года Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым, государственным бюджетным общеобразовательным учреждениям Республики Крым, муниципальным образованиям Республики Крым на реализацию мероприятий Государственной программы развития образования Республики Крым на 2016-2018 годы в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» основного мероприятия «Развитие инфраструктуры системы дошкольного, общего и дополнительного образования» по расходам на приобретение и установку систем видеонаблюдения в государственных и муниципальных образовательных организациях; расходам на переоснащение пищеблоков государственных и муниципальных образовательных организаций современных технологическим оборудованием; расходам на финансовое обеспечение мероприятий по закупке школьных автобусов»…….150

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования – городской округ Симферополь Республики Крым, а также соблюдение

органами местного самоуправления условий получения межбюджетных трансфертов за 2015, 2016, 2017 (9 месяцев)»……....156

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Белогорский муниципальный район, Зеленогорское сельское поселение Белогорского муниципального района, Зуйское сельское поселение Белогорского муниципального района, Зыбинское сельское поселение Белогорского муниципального района, Крымскорозовское сельское поселение Белогорского муниципального района, Курское сельское поселение Белогорского муниципального района, Муромское сельское поселение Белогорского муниципального района, Новожиловское сельское поселение Белогорского муниципального района, Чернопольское сельское поселение Белогорского муниципального района)»……....158

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения предписания Счетной палаты Республики Крым от 05.12.2017 № 5 по устранению нарушений и недостатков, установленных в ходе контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств на выполнение Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым и его аппаратом государственных функций» за 2015-2016 годы и текущий период 2017 года»……..….167

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов Первомайского муниципального района и сельских поселений Первомайского муниципального района Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Гвардейское, Гришинское, Калининское, Октябрьское сельские поселения Первомайского муниципального района Республики Крым)»……..…174

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым предприятиями, учреждениями, организациями, подведомственными Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым:

- ГКУ РК «Управление капитального ремонта многоквартирных домов»;

- НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым»;

- ГУП РК «Крымский республиканский единый информационно-расчетный центр»……178

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2016-2017 годах бюджетам муниципальных образований городских округов Феодосия и Евпатория Республики Крым из бюджета Республики Крым на выполнение работ на объектах культурного наследия»…….…….190

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2016-2017 годах Государственному комитету ветеринарии Республики Крым»……...…..202

Информация о результатах контрольного мероприятия «Обследование эффективности реализации полномочий Министерства курортов и туризма Республики Крым по управлению государственной собственностью Республики Крым за 2015-2017 годы в процессе осуществления процедур, применяемых в деле о банкротстве ГУП РК «Санаторий «Форос»……..…….…..210

Информация о результатах контрольного мероприятия «Обследование по вопросу законности, результативности (экономности и эффективности) использования иного межбюджетного трансферта, предоставленного бюджету муниципального образования городской округ Симферополь по Соглашению № 01-09/2016-04.1 от 07.09.2016 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в Республике Крым на финансовое обеспечение дорожной деятельности», в части реализации мероприятий Программы (плана) дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения до конца 2016 года, за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым по объекту «Капитальный ремонт улично-дорожной сети и дорог местного значения муниципального образования городской округ Симферополь. Улица Ялтинское шоссе»……..212

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов Кировского муниципального района и сельских поселений Кировского муниципального района Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (сельские поселения Абрикосовское, Владиславовское, Золотополенское, Партизанское, Приветненское, Токаревское Кировского муниципального района Республики Крым)»…….214

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ……..……228

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг по выполнению мероприятий по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым главными распорядителями бюджетных средств» (в рамках контроля постановления Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 25.03.2016 № 10-1/16)……..……..228

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ практики ведения Службой капитального строительства Республики Крым претензионной и исковой работы, в случае ненадлежащего исполнения, а также неисполнения обязательств поставщиками, подрядчиками, исполнителями по контрактам (договорам), финансируемым за счет средств, выделяемых из бюджета Республики Крым, заключенным в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»…….232

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках Государственной программы Республики Крым «Информационно-навигационное обеспечение автомобильных маршрутов по транспортным коридорам «Север-Юг» и «Восток-Запад», Государственной программы Республики Крым «Внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и иных результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Республики Крым на 2015-2017 годы»…….…236

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мероприятий в дорожной сфере, выполняемых за счет иных межбюджетных трансфертов»……..……238

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Республики Крым»……..…..241

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Республики Крым на основании проведенного органами государственной власти и государственными органами Республики Крым экономического анализа деятельности подведомственных предприятий, учреждений и организаций»……..244

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ устранения ответственными исполнителями государственных программ Республики Крым нарушений и недостатков, выявленных при проведении в 2017 году финансово-экономических экспертиз проектов постановлений Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ Республики Крым и внесении в них изменений»……..…247

Официальная хроника за первое полугодие 2018 года……...249

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ ЗА 2017 ГОД

1. Основные итоги деятельности за 2017 год

В соответствии с Законом Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» (далее – Закон Республики Крым № 9-ЗРК), Счетная палата Республики Крым (далее – Счетная палата) является постоянно действующим контрольно-счетным органом внешнего государственного финансового контроля Республики Крым.

Деятельность Счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

В 2017 году Счетная палата уделяла повышенное внимание реализации мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства, сельского хозяйства, образования, транспортно-дорожного комплекса. Начаты внешние проверки годовой отчетности об исполнении высокодотационных бюджетов муниципальных образований Республики Крым в рамках полномочий, предоставленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, мониторинг формирования и реализации приоритетных проектов на территории Республики Крым, мониторинг исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Также приоритетными в 2017 году являлся контроль за формированием и исполнением бюджета Республики Крым и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым; экспертиза законопроектов о бюджете Республики Крым и бюджете территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым и поправок к ним, а также экспертиза государственных программ Республики Крым и вносимых в них изменений.

Существенное влияние на динамику результативности контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2017 году оказало конструктивное взаимодействие с Государственным Советом Республики Крым, Советом министров Республики Крым, Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации. Кроме этого, была продолжена плодотворная работа с правоохранительными органами по участию в совместных мероприятиях и по оперативному обмену информацией о ходе рассмотрения и принятии решений по переданным материалам проверок.

В 2017 году продолжил свою практическую деятельность Совет контрольно-счетных органов Республики Крым, в рамках которого осуществлялось постоянное методологическое, практическое и информационное взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований.

Придерживаясь принципа гласности, Счетная палата республики продолжает работу по информационной открытости перед гражданами и государством. О результатах своей деятельности ведомство постоянно информирует государственные органы, исполнительные органы власти, правоохранительные органы и прокуратуру, объекты контроля, общественность.

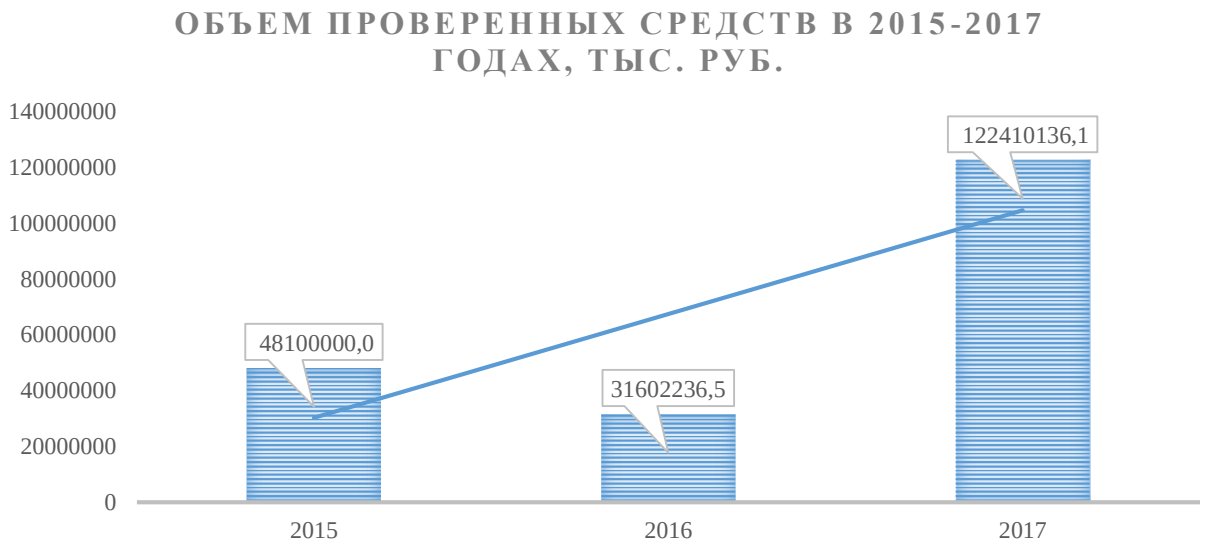
В отчетном периоде деятельность Счетной палаты осуществлялась на основании Плана работы на 2017 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27 декабря 2016 г. № 50-6/16 (с изменениями и дополнениями), поручений Председателя Государственного Совета Республики Крым, Главы Республики Крым и запросов правоохранительных органов.

В Плане работы Счетной палаты Республики Крым на 2017 год учтены предложения Председателя Государственного Совета Республики Крым, а также предложения и запросы, поступившие в Счетную палату, в том числе в результате анонимного опроса, который был проведен Счетной палатой Республики Крым через официальный сайт в ноябре-декабре 2016 года.

Основными направлениями деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2017 год являлись: проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства, сельского хозяйства, образования, транспортно-дорожного комплекса, а также ежеквартальный мониторинг реализации мероприятий в дорожной сфере и общеэкономические вопросы. В 2017 году Счетной палатой Республики Крым начата работа в рамках полномочий, предоставленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части проведения внешних проверок годовой отчетности об исполнении высокодотационных бюджетов муниципальных образований Республики Крым, а также муниципальных образований, не имеющих бюджетной отчетности в течение одного из трех последних лет.

В 2017 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями был охвачен 161 объект посредством проведения 24 контрольных мероприятий и 67 экспертно-аналитических мероприятий, что на 8,0% больше аналогичного показателя 2016 года и на 10,0% меньше показателя 2015 года. Стоит отметить, что в 2017 году контролем были охвачены более крупные объекты, по сравнению с предыдущими годами. Кроме этого, в рамках предварительного контроля в отчетном периоде проведена 71 экспертиза нормативных правовых актов Республики Крым.

В суммовом выражении внешним финансовым контролем в рамках полномочий Счетной палаты было охвачено 122 410 136,096 тыс. рублей, что в сопоставлении с расходами бюджета Республики Крым за 2017 год составляет 77,2%.



В соответствии с Законом Республики Крым «О Счетной палате Республики Крым» и Регламентом Счетной палаты Республики Крым в отчетном периоде результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Счетной палаты. Всего за 2017 год проведено 75 заседаний Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрены 219 вопросов, в том числе по результатам контрольных

и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключений Счетной палаты на проекты законов Республики Крым – 15. О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетная палата информировала Государственный Совет Республики Крым, Главу Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым, прокуратуру Республики Крым, руководителей соответствующих органов государственной власти, предприятий, учреждений, организаций.

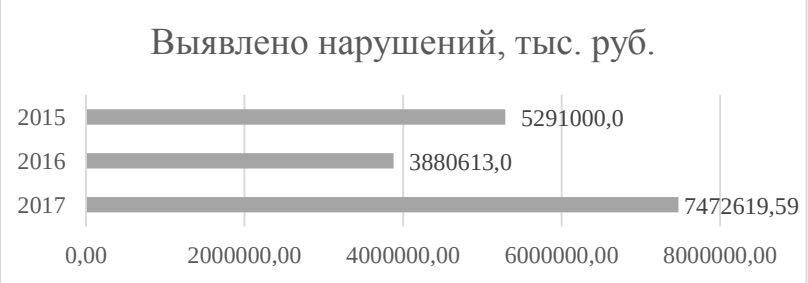
Наиболее важные результаты мероприятий рассматривались на расширенных заседаниях Коллегии Счетной палаты под руководством Председателя Государственного Совета и Главы Республики Крым. В отчетном году было проведено 3 расширенных заседания Коллегии, вопросами повестки дня которых стали:

- результаты обследования деятельности, анализа и оценки эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Республики Крым в ООО «Морская дирекция»;
- результаты обследования соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым и стоящем на балансе Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго» с оценкой эффективности использования средств от управления и распоряжения этим имуществом, в том числе поступления в бюджет Республики Крым;
- результаты анализа эффективности использования автобусов, полученных Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымавтотранс», по договорам финансовой аренды (лизинга) и осуществления расчетов по оплате лизинговых платежей;
- результаты проверки эффективного использования средств бюджета Республики Крым главным распорядителем бюджетных средств – Министерством транспорта Республики Крым и его подведомственными организациями (предприятиями, учреждениями) с оценкой эффективности управления, распоряжения и использования государственного имущества Республики Крым;
- результаты проверки правомерности и эффективности использования бюджетных средств на выполнение Инспекцией по труду Республики Крым государственных функций.

В 2017 году в соответствии с внеплановыми поручениями Председателя Государственного Совета проведено 4 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия. Во внеплановом порядке Главой Республики Крым в 2017 году было направлено 7 поручений по проведению Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Поручения выполнены, результаты мероприятий предоставлены.

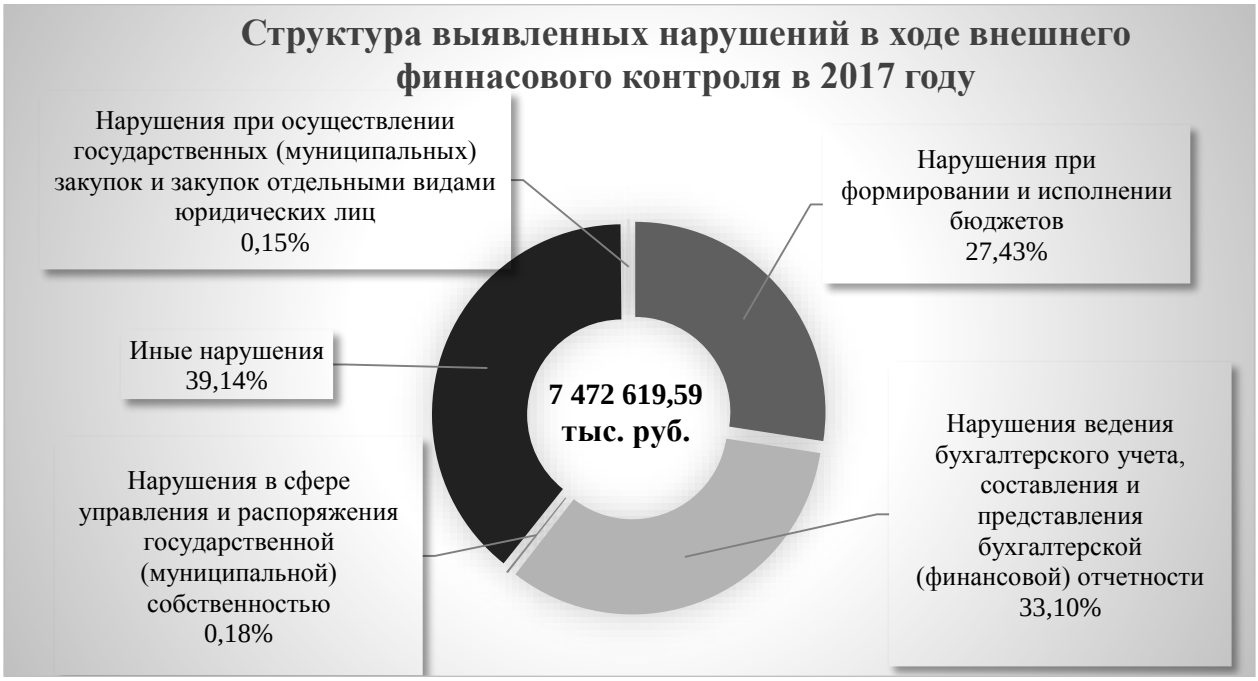
Кроме этого, сотрудниками Счетной палаты принято участие в 6 мероприятиях в качестве привлекаемых специалистов.

По результатам проведенных Счетной палатой в 2017 году мероприятий, направленных на реализацию полномочий, составлено 118 актов и подготовлено 134 заключения.



При осуществлении внешнего государственного финансового контроля Счетной палатой выявлены нарушения и недостатки в финансовой и бюджетной сфере при исполнении бюджета Республики Крым, а

также в процессе управления и распоряжения государственной собственностью, доля которых в общем объеме проверенных средств составила 6%. В 2016 году данное соотношение составляло 12%, а в 2015 – 11%.



В отчетном периоде выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств в сумме 160 тыс. рублей и неэффективного использования бюджетных средств в сумме 146 195,48 тыс. рублей. По фактам нецелевого использования средств бюджета наложены административные штрафы.

Счетной палатой постоянно ведется работа по контролю за реализацией предложений и рекомендаций, направленных в адрес объектов контроля, устранением установленных нарушений.

С целью устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем объектам контроля направлялись представления, а в отдельных случаях предписания Счетной палаты Республики Крым. Всего за отчетный период направлено 49 представлений и 5 предписаний. Также за 2017 год дважды направлялись уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

Кроме этого, в 2017 году уполномоченными должностными лицами Счетной палаты возбуждено 10 дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц проверяемых органов и организаций, 1 дело – в отношении юридического лица.

Объектами контроля приняты меры по устранению выявленных нарушений на общую сумму 4 881 009,42 тыс. рублей, в том числе возмещено в бюджет, допоставлено оборудование, выполнены работы на общую сумму 10 347,59 тыс. рублей. При этом, 63 740,72 тыс. рублей находится на контроле в связи с вынесением решений или ведением претензионно-исковой работы по возмещению.

В 2017 году также продолжалось активное сотрудничество с органами прокуратуры и правоохранительными органами, в адрес которых по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 39 материалов. В том числе в прокуратуру направлено 32 материала для принятия мер прокурорского реагирования. По результатам рассмотрения материалов Счетной палаты Республики Крым органами прокуратуры и правоохранительными органами в 2017 году возбуждено 8 уголовных дел, внесено 19 представлений, 14 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Более того, продолжена работа в направлении совершенствования законодательства по вопросам, относящимся к компетенции Счетной палаты.

С целью реализации полномочий Счетной палаты Республики Крым, определенных пунктом 10 статьи 13 Закона Республики Крым от 20 ноября 2014 года № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», в 2016 году были подготовлены и направлены в Министерство экономического развития Республики Крым предложения по внесению изменений постановление Совета министров Республики Крым от 19 августа 2014 года № 272 «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым» (далее – Порядок № 272) в части актуализации порядка рассмотрения Счетной палатой Республики Крым проектов постановлений Совета министров Республики Крым о внесении изменений в государственные программы. Постановлением Совета министров Республики Крым от 5 сентября 2017 г. № 441 соответствующие изменения в Порядок № 272 внесены.

В отчетном периоде, по инициативе первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Федерального Собрания Российской Федерации С.П. Иванова (письмо от 13.10.2017 № 3.5-29/1443), Счетной палатой Республики Крым были подготовлены предложения по совершенствованию законодательного регулирования вопросов работы контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. В частности, Счетной палатой Республики Крым направлены предложения по внесению изменений:

- в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

2. Анализ нарушений, выявленных Счетной палатой Республики Крым в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В рамках подготовки предложений по совершенствованию бюджетного процесса и финансовой дисциплины в Республике Крым, а также в целях профилактики нарушений законодательства, в соответствии с государственной бюджетной политикой, Счетной палатой систематически ведется работа по анализу итогов проводимых мероприятий, обобщаются и исследуются причины и последствия выявленных отклонений и недостатков.

В первом квартале 2018 года Счетной палатой Республики Крым осуществлен анализ типичных нарушений, установленных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2017 году.

В целях повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р утверждена Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года (далее – Программа), разработанная в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 – 2015 годах и Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах, Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденными Правительством Российской Федерации 31 января 2013 года.

В Программе отмечены основные недостатки, ограничения и нерешенные проблемы в сфере управления общественными (государственными и муниципальными) финансами, среди которых указаны проблемы, актуальные для Республики Крым.

Так, среди прочих, указанных в Программе проблемных аспектов названы:

- игнорирование при формировании бюджетов (при планировании бюджетных ассигнований) фактов достижения/недостижения значений показателей государственных (муниципальных) программ;
- неопределенность соотношения и взаимной увязки различных программно-целевых инструментов;
- незавершенность формирования и ограниченность практики использования государственных (муниципальных) программ в качестве основного инструмента для достижения целей государственной (муниципальной) политики и основы для бюджетного планирования;
- отсутствие эффективной методологической базы и ответственности за качество подготовки финансово-экономических обоснований проектов нормативных правовых актов, программ, инвестиционных проектов;
- недостаточная действенность механизма среднесрочного бюджетного планирования;
- сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при в целом низкой мотивации органов государственной власти и органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;
- недостаточно высокий уровень качества управления государственными финансами;
- ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе государственного управления;
- недостаточная самостоятельность и ответственность региональных и местных органов власти при осуществлении своих расходных и бюджетных полномочий, низкая заинтересованность в наращивании собственной налоговой базы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- отсутствие современной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

При составлении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, как одной из стадий бюджетной деятельности бюджетного процесса, исполнительными органами власти должен использоваться программно-целевой метод среднесрочного бюджетного планирования в объеме, предусмотренном БК РФ.

При разработке проекта Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года Правительством Российской Федерации отмечалось, что практика формирования государственных программ Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных программ выявила наличие ряда проблем и ограничений, а именно:

1) Отсутствие правовой основы системной организации процесса стратегического планирования;
2) Отсутствие концепции долгосрочного социально-экономического развития, долгосрочного прогноза социально-экономического развития и Бюджетной стратегии, методических рекомендаций о разработке долгосрочного прогноза социально-экономического развития и бюджетных стратегий субъектов Российской Федерации;
3) Не до конца проработаны вопросы «встраивания» в государственные программы Российской Федерации уже существующих инструментов программно-целевого планирования (федеральных и ведомственных целевых программ, «дорожных карт»), а также соотношения государственных программ Российской Федерации с отраслевыми, межотраслевыми и территориальными документами стратегического планирования;

4) Отсутствие методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ.

Сделан вывод о том, что в настоящее время принимаемые субъектами Российской Федерации государственные программы в ряде случаев не отвечают изначальной концепции данного инструмента программно-целевого управления.

Счетной палатой проанализирован опыт разработки государственных программ в Республике Крым.

По результатам проведения финансово-экономических экспертиз проектов государственных программ Республики Крым, а также проектов изменений в них, Счетной палатой в отдельных случаях констатируется низкое качество планирования, что выражается в первичности объемов финансовых ресурсов, при разработке государственных программ, а не целей и задач социально-экономического развития Республики Крым; планировании расходов от достигнутого; отсутствии финансово-экономического обоснования по расходам, осуществляемым за счет бюджетных средств, а также формальном подходе к определению ожидаемых результатов реализации и целевых индикаторов государственных программ.

В системе планирования бюджетных ассигнований Счетная палата часто сталкивается с таким нарушением как отсутствие обоснований планируемых расходов.

Действующее бюджетное законодательство прямо указывает на обязанность получателей бюджетных средств обосновывать при планировании заявленные бюджетные расходы. Формальный подход к планированию бюджетных ассигнований приводит к неосвоению бюджетных средств, неэффективному (безрезультативному), а иногда к нецелевому их использованию.

Статьей 34 БК РФ регламентирован принцип эффективности использования бюджетных средств, который предполагает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Анализ результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических материалов, а также соответствующей судебной практики позволяет разделить нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств (имущества) на следующие группы:

1. Неприменение правовых механизмов, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств, защиту интересов заказчиков от рисков, связанных с действиями недобросовестных контрагентов. К таким механизмам, в частности, относятся: установление требования о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе (аукционе) или обеспечения исполнения контракта; включение в контракты условий об ответственности контрагентов за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств.

В качестве обстоятельств, способствующих неэффективному использованию бюджетных средств, могут рассматриваться: необоснованное включение в контракты условий об авансовых платежах, неприменение механизма поэтапной приемки товаров (работ, услуг).

2. Расходование средств с превышением необходимого (возможного) объема затрат, но при получении требуемого результата:

- приобретение товаров (работ, услуг) по ценам, значительно превышающим среднерыночные (в том числе приобретение товаров (работ, услуг) через посредников, если расходование средств на законных основаниях могло осуществляться без их участия);

- приобретение материальных ценностей сверх норм обеспечения (расходования, списания), установленных учреждением самостоятельно, или доведенных вышестоящей организацией (данное правило применимо как в отношении объектов основных средств, так и в отношении материальных запасов);

- оплата работ (услуг), которые могли бы быть выполнены силами профильных сотрудников проверяемых органов, организаций в рамках их должностных обязанностей или же путем привлечения специалистов на добровольных началах (без оплаты).

3. Расходование средств без достижения, требуемого (заявленного) результата:

- приобретение материальных ценностей, необходимость в которых отсутствует или наступит по истечении значительного промежутка времени;

- неиспользование приобретенного имущества по различным причинам (отсутствие специалистов, необходимых для эксплуатации имущества; отсутствие средств, необходимых для ввода объектов в эксплуатацию; отсутствие средств на ремонт, приобретение расходных материалов; некомплектность и т.п.);

- оплата непригодного к использованию имущества – товаров ненадлежащего качества, в том числе с истекшими сроками годности.

4. Недополучение доходов в виде арендной платы, в случае фактического использования государственного (муниципального) имущества. Непринятие мер по возмещению расходов, связанных с содержанием государственного (муниципального) имущества, переданного по договору безвозмездного пользования или в аренду. Занижение размеров арендной платы при сдаче государственного (муниципального) имущества в аренду. Отсутствие правоустанавливающих документов на объекты государственной (муниципальной) собственности.

5. Необоснованное накопление на счетах (лицевых счетах) остатков денежных средств.

6. Перечисление денежных средств (авансов) тем контрагентам, по которым в учете органов, организаций, предприятий числится непогашенная дебиторская задолженность. И наоборот, непогашение учреждениями в установленные сроки кредиторской задолженности при наличии соответствующих денежных средств.

7. Необеспечение результативности и эффективности расходов при внедрении и сопровождении информационных технологий, выразившееся в следующем:

- при закупке программного обеспечения отсутствуют расчеты его стоимости (калькуляция, спецификация), при разработке программного обеспечения не обеспечивается возможность учета отдельных видов данных;

- оплаченные программные продукты не внедрены в деятельность организации.

8. Превышение прав на принятие бюджетных обязательств при оплате командировочных расходов.

Неэффективными расходами признаются:

- оплата проезда к месту служебной командировки и обратно по фактической стоимости проезда воздушным транспортом в салонах бизнес-класса. Объект контроля обязан вернуть в бюджет сумму, равную стоимости билетов в салонах бизнес-класса, а не разницу между стоимостью перелета в салоне бизнес-класса и эконом-класса, в случае, если не представлены доказательства, подтверждающие отсутствие авиабилетов эконом-класса на момент приобретения билетов бизнес-класса, либо доказательства, обосновывающие необходимость приобретения билетов бизнес-класса с приложением доказательств, подтверждающие стоимость билетов эконом-класса;

- возмещение расходов за пользование в аэропортах VIP-залами, платной услугой по выбору места повышенной комфортности в салоне класса Эконом.

Следует отметить, что возмещение неэффективно, неправомерно израсходованных средств производятся соответствующими должностными лицами как в добровольном порядке, так и по решению суда.

Все вышеперечисленные факты неэффективного использования бюджетных средств (имущества), выявленные Счетной палатой и в последующем отраженные в материалах мероприятий, нередко становятся основанием для привлечения соответствующих должностных лиц к дисциплинарной ответственности, принятия иных кадровых, организационных решений.

В рамках проведенных Счетной палатой мероприятий выявлены случаи подписания государственными заказчиками документов, подтверждающих приемку товара, работы, услуги, а также осуществления авансовых платежей либо окончательных расчетов в рамках исполнения контрактов при отсутствии фактически поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В случае если при проведении контрольных мероприятий выявлены факты незаконного использования средств бюджета Республики Крым и (или) местного бюджета, а также средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Республики Крым, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, Счетная палата в установленном порядке незамедлительно передает материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

В 2017 году Счетной палатой установлен ряд фактов нецелевого использования бюджетных средств.

При рассмотрении нарушений, выразившихся в неэффективном, нецелевом использовании бюджетных средств, в ряде случаев установлено, что причиной их совершения явилось отсутствие качественного и своевременного планирования закупок, как одного из составляющих элементов повышения эффективности бюджетных расходов.

В ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2017 году Счетной палатой были выявлены следующие нарушения при проведении заказчиками закупочных процедур:

1. части 1 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (установлен факт осуществления заказчиком закупки, не предусмотренной планом-графиком);

2. пункта 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (согласно плану-графику, заказчиком установлен годовой объем на осуществление закупок товаров, работ, услуг до 100 тыс. рублей, с превышением допустимых лимитов в 2 млн. рублей, или 5 % от совокупного годового объема закупок заказчика);

3. части 2 статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ (заказчиком не исполнена обязанность проведения электронного аукциона в случае, осуществления закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации. По факту заказчиком заключены контракты с единственным поставщиком);

4. части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно необоснованное сокращение числа участников закупки (выявлены факты искусственного «дробления» закупок путем заключения заказчиком нескольких контрактов по одному виду предмета закупки с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ до 100 тыс. рублей)

Искусственное «дробление» закупок содержит признаки преднамеренного ухода от проведения конкурентных процедур в нарушение статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» и части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ. Указанные факты свидетельствуют о несоблюдении принципов контрактной системы, установленных статьями 6, 7, 8, 11, 12 Федерального закона № 44-ФЗ, в части обеспечения конкуренции, которая должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ оказания услуг, а также эффективности и результативности осуществления закупок.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации В.В. Путина от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» оптимизация структуры расходов бюджета названа в качестве одной из основных задач бюджетной политики Российской

Федерации, а в качестве резерва для ее решения названо повышение эффективности бюджетных расходов.

Решение данной задачи на федеральном и региональном уровне осуществляется с использованием различных правовых средств и правовых ограничений, что и объясняет различную степень достижения поставленной на федеральном уровне цели.

Так, в целях повышения эффективности использования бюджетных средств Президент Российской Федерации В.В. Путин 18.08.2015 года утвердил перечень поручений, часть из которых направлена на принятие мер по сокращению дебиторской задолженности как одной из причин неэффективного использования бюджетных средств.

Одной из мер по сокращению дебиторской задолженности является применение штрафных санкций за нарушение сроков исполнения работ (услуг) по контракту, а также взыскание предоставленного аванса за счет обеспечения исполнения контракта (денежного залога, банковской гарантии).

Однако следует отметить, что Счетной палатой при осуществлении внешнего государственного финансового контроля неоднократно устанавливались факты отсутствия либо неэффективного и несвоевременного ведения проверяемыми объектами претензионной и исковой работы (досудебного урегулирования), в случае ненадлежащего исполнения, а также неисполнения обязательств поставщиками, подрядчиками, исполнителями по контрактам (договорам), финансируемым за счет средств, выделяемых из бюджета Республики Крым. При этом в рамках проведенного Счетной палатой в 2017 году экспертно-аналитического мероприятия установлены факты:

- неоднократного повторения проверяемым объектом процессуальных ошибок, в части нарушений правил подсудности;
- допущения существенных неточностей, вследствие чего неверно определялся способ защиты проверяемым объектом своих прав, происходило занижение сумм штрафных санкций по причине неверно посчитанного количества дней просрочки исполнения обязательств, в исковых заявлениях, направленных в судебные органы не указывались требования, ранее установленные в претензиях;
- несвоевременного, хаотичного ведения претензионной и исковой работы.

Среди прочих, не менее эффективных, мер по сокращению дебиторской задолженности предусмотрено взыскание предоставленного аванса за счет средств банковской гарантии.

Банковская гарантия в силу статей 44, 45, 96 Федерального закона № 44-ФЗ названа одним из способов обеспечения заявок и исполнения контрактов. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Включение в законодательство о контрактной системе в сфере закупок требований об обеспечении заявок (статья 44 Федерального закона № 44-ФЗ), а также требований об обеспечении исполнения контрактов (статья 96 Федерального закона № 44-ФЗ) продиктовано необходимостью достижения цели повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечение государственных и муниципальных нужд, а также предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Тем не менее, несмотря на наличие в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок такого действенного инструмента как банковская гарантия, а также достаточного количества банковских учреждений, кредитных организаций, страховых компаний, предлагающих предоставление гарантий для целей реализации Закона № 44-ФЗ на территории Республики Крым, Счетной палатой в ходе осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности не установлены факты реализации государственными (муниципальными) заказчиками права на представление в адрес гаранта письменного требования об уплате денежной суммы и (или) ее части по банковской

гарантии в случае ненадлежащего выполнения или невыполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, обеспеченных банковской гарантией. Например, одним из проверяемых объектов не использована банковская гарантия, предоставленная в качестве обеспечения исполнения контрактов для взыскания штрафных санкций в сумме более 800,0 тыс. рублей.

Игнорирование государственными заказчиками права письменного требования об уплате денежной суммы и (или) ее части по банковской гарантии в случае ненадлежащего выполнения или невыполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, обеспеченных банковской гарантией, свидетельствует о нарушении принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок в части необходимости достижения государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, казенными учреждениями, иными юридическими лицами заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд при планировании и осуществлении закупок.

Кроме того, по результатам контрольных, экспертно-аналитических мероприятий Счетная палата нередко устанавливает факты неуклонного роста кредиторской (дебиторской) задолженности на объектах контроля. При этом мониторинг, контроль за состоянием дебиторской и кредиторской задолженностей не осуществляется либо осуществляется ненадлежащим образом. Меры, направленные на недопущение увеличения кредиторской (дебиторской) задолженности, исключение необоснованного роста кредиторской задолженности и возникновения просроченной задолженности принимаются несвоевременно, неэффективно.

Так, анализ изменения дебиторской задолженности за 2016 год по сравнению с 2015 годом показал, что общая сумма дебиторской задолженности в 2016 году увеличилась на 85,0% и составила 9 135 369,7 тыс. рублей, в том числе сумма просроченной дебиторской задолженности увеличилась на 188 360,3 тыс. рублей, или в 4,1 раза и составила 248 911,5 тыс. рублей (удельный вес просроченной задолженности составил – 2,7% от общей суммы дебиторской задолженности, числящейся на 01.01.2017).

Наибольший удельный вес в общей сумме дебиторской задолженности приходится на задолженность по двум счетам:

- по расчетам по выданным авансам (код счета 1 206) – 93,5% или 8 543 510,7 тыс. рублей;

- по расчетам по доходам (код счета 1 205) – 6,5% или 590 401,5 тыс. рублей.

Согласно форме 0503169, предоставленной к отчету об исполнении бюджета Республики Крым за 9-ть месяцев 2017 года, по состоянию на 01.10.2017 дебиторская задолженность бюджета Республики Крым составила 28 357 209,1 тыс. рублей, в т. ч. долгосрочная – 482,5 тыс. рублей, просроченная – 239 501,6 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 4 081 940,1 тыс. рублей, в т. ч. просроченная – 736,1 тыс. рублей.

Следует отметить необходимость и важность проведения инвентаризации расчетов с дебиторами и кредиторами, во время проведения которой следует выявлять, в частности, просроченную и безнадежную к взысканию дебиторскую задолженность, невостребованную кредиторскую задолженность, а также сроки исковой давности по каждому обязательству.

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 31.03.2017 № 335-р с целью улучшения состояния бюджетной системы, оздоровления государственных и муниципальных финансов Республики Крым и социально-экономического развития Республики Крым в финансовой и бюджетной сферах утверждена Программа оптимизации расходов бюджета Республики Крым на 2017 – 2019 годы. Достижение указанной цели планируется посредством решения следующих задач:

1) достижение устойчивости бюджетной системы и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Республики Крым;

2) сокращение неэффективных расходов бюджета Республики Крым и муниципальных образований Республики Крым;

3) приоритизация расходов бюджета Республики Крым и муниципальных образований Республики Крым;

4) сокращение долговой нагрузки на бюджет Республики Крым.

Планом мероприятий по реализации программы оптимизации расходов бюджета Республики Крым на 2017-2019 годы предусмотрено исполнение мероприятий, в том числе по оптимизации бюджетной сети, совершенствованию системы закупок для государственных и муниципальных нужд, принятию мер по совершенствованию межбюджетных отношений на региональном уровне, оптимизации инвестиционных расходов, планированию регионального бюджета и др.

Кроме этого, распоряжением Совета министров Республики Крым от 30.10.2017 № 1248-р одобрены Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления). В указанном документе сформулированы основные задачи ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов:

1) повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

2) создание условий для повышения качества предоставления государственных услуг;

3) повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;

4) совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения за нарушения в финансово-бюджетной сфере;

5) совершенствование межбюджетных отношений с органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым.

Указанные акты не содержат «жестких» ограничений, которые не предусмотрены федеральным законодательством, по сравнению с рассмотренными выше актами, регулирующими аналогичные отношения в сфере государственных финансов на федеральном уровне.

Тем не менее, в ходе осуществления контрольных мероприятий Счетной палатой выявлены факты ограничения авансовых платежей до 30% в правовых актах, регулирующих порядок и условия предоставления средств из бюджета Республики Крым, одновременно с этим установлены факты увеличения указанных платежей до 100% как на региональном, так и на муниципальном уровнях, что противоречит проводимой политике повышения эффективности бюджетных расходов, способствует увеличению дебиторской задолженности, в отдельных случаях образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена в статье 15.15.3 КоАП РФ.

Содержание в правовых актах различного уровня правовых норм, допускающих возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является коррупциогенным фактором, а действия должностных лиц, совершенные вопреки действующему законодательству в сочетании с корыстным мотивом, могут образовывать составы уголовных преступлений коррупционной направленности.

Счетной палатой, начиная с 2015 года, на постоянной основе проводится контроль за эффективностью осуществления в Республике Крым внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также в рамках контрольных мероприятий осуществляется анализ эффективности системы их осуществления.

В соответствии с письмом Счетной палаты от 29 мая 2017 года № 433 (далее – письмо № 433) в адрес главных распорядителей средств бюджета Республики Крым (далее – ГРБС) была направлена информация об обобщении опыта по проведению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями средств бюджета.

От ГРБС получена информация о динамике изменений в сфере осуществления внутреннего финансового контроля (аудита).

Анализ представленной ГРБС информации позволяет сделать вывод о положительной динамике в сфере осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита по Республике Крым в 2017 году. Так, от 27 ГРБС поступила информация о наличии положительных изменений в сфере осуществления внутреннего финансового контроля (аудита). 6 ГРБС проинформировали об отсутствии динамики в сфере осуществления внутреннего финансового контроля. 6 ГРБС указали, что внешний финансовый контроль (аудит) осуществлялся, однако нарушений в ходе его проведения не обнаружено. Также от одного ГРБС поступила информация о невозможности проведения внутреннего финансового аудита ввиду недостаточности штатной численности.

При этом, также необходимо отметить, что наибольшую обеспокоенность вызывают случаи, когда специалисты либо не находят нарушения, что говорит о недостаточном уровне ведомственного контроля, либо не фиксируют нарушения.

В Письме № 433 указано, что качественно осуществленный внутренний финансовый контроль (аудит) – это положительный индикатор для органа внешнего финансового контроля. Этот индикатор выражается в объемах выявленных и устраненных самостоятельно в рамках внутреннего финансового контроля (аудита) недостатков и нарушений или в количестве проведенных превентивных мероприятий, направленных на пресечение нарушений. Незначительное количество выявленных нарушений и недостатков в ходе проведения внутреннего финансового контроля является показателем либо высокой исполнительской дисциплины (высокой результативности превентивных мер), либо низкого качества внутреннего финансового контроля (аудита).

Проведение внутреннего финансового контроля считается надежным (эффективным), если используемые методы контроля и контрольные действия приводят к отсутствию либо существенному снижению числа нарушений нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, внутренних стандартов, а также к повышению эффективности использования бюджетных средств.

По результатам проведенного анализа Счетной палатой Республики Крым были подготовлены рекомендации для Совета министров Республики Крым и объектов контроля.

3. Внешние связи Счетной палаты Республики Крым и взаимодействие с общественностью

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Крым № 9-ЗРК/2014 Счетная палата Республики Крым, являясь постоянно действующим контрольно-счетным органом внешнего государственного финансового контроля Республики Крым, образуется Государственным Советом Республики Крым и ему подотчетна. В 2017 году между Счетной палатой и Государственным Советом Республики Крым продолжено постоянное взаимодействие по вопросам, входящим в компетенцию Счетной палаты Республики Крым.

В отчетном году основными направлениями взаимодействия стали:

- представление заключений Счетной палаты по результатам экспертизы проектов бюджета Республики Крым, бюджетов территориального фонда обязательного медицинского страхования, исполнения бюджета Республики Крым и территориального фонда обязательного медицинского страхования;

- представление заключений Счетной палаты по результатам экспертизы проектов государственных программ Республики Крым, а также вносимых в них изменений;

- представление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- формирование плана деятельности Счетной палаты с учетом поручений Государственного Совета, запросов Комитетов Государственного Совета;

- осуществление внеплановой контрольной и экспертно-аналитической деятельности по поручению Председателя Государственного Совета;

- проведение расширенных заседаний Коллегии Счетной палаты с участием председателя Государственного Совета Республики Крым, председателей Комитетов Государственного Совета;

- участие председателя Счетной палаты, заместителя председателя Счетной палаты и аудиторов Счетной палаты в заседаниях сессии Государственного Совета;

- участие председателя Счетной палаты, заместителя председателя Счетной палаты в заседаниях Экономического совета при Председателе Государственного Совета Республики Крым;

- участие аудиторов Счетной палаты в заседаниях Комитетов Государственного Совета;

- представление отчета о деятельности Счетной палаты.

В период весенней и осенней сессий Государственного Совета 2017 года руководство и представители Счетной палаты приняли участие во всех очередных и внеочередных заседаниях Государственного Совета, с целью подведения итогов социально-экономического развития Республики Крым в 3 заседаниях Экономического совета при Председателе Государственного Совета Республики Крым, в парламентских слушаниях по проекту закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», в заседаниях профильных комитетов Государственного Совета.

Важной составляющей взаимодействия Счетной палаты и Государственного Совета стало рассмотрение отчета о деятельности Счетной палаты за 2016 год на заседании Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике, а также представление и утверждение отчета на заседании Государственного Совета.

Кроме этого, в 2017 году под эгидой Государственного Совета состоялось расширенное заседание Коллегии Счетной палаты. В рамках заседания рассмотрены результаты контрольных мероприятий по проверке эффективного использования средств бюджета Республики Крым главным распорядителем бюджетных средств – Министерством транспорта Республики Крым и его подведомственными организациями (предприятиями, учреждениями) с оценкой эффективности управления, распоряжения и использования государственного имущества Республики Крым, а также Инспекцией по труду Республики Крым на выполнение государственных функций в 2014 — 2016 годах.

Спикер Парламента Республики Крым Владимир Константинов акцентировал особое внимание на необходимость проведения совместного совещания Счетной палаты Республики Крым и Министерства транспорта Республики Крым с целью проработки выявленных нарушений с определением лиц, ответственных за их устранение и для определения плана устранения выявленных нарушений и замечаний, а также рекомендовал Счетной палате оказать содействие при решении вопроса об оценке эффективности функционирования деятельности государственных унитарных предприятий Республики Крым. Во исполнение указанных поручений Счетной палатой совместно с Министерством транспорта была организована и проведена работа по устранению выявленных нарушений, а также проведено экспертно-аналитическое мероприятие по оценке эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Республики Крым на основании проведенного органами государственной власти и государственными органами Республики Крым экономического анализа деятельности подведомственных предприятий, учреждений и организаций.

Конструктивное взаимодействие с Государственным Советом продолжилось и по вопросам внешнего муниципального финансового контроля. В 2017 году с участием

руководства Парламента Крыма состоялось 2 заседания Совета контрольно-счетных органов Республики Крым.

В отчетном году Государственным Советом во исполнение части 2 статьи 28 Закона Республики Крым от 20 ноября 2014 года № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» в соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 3 статьи 75 Конституции Республики Крым, пунктом 4 части 2 статьи 8 Закона Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК «О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым» утверждено Положение о порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) Счетной палаты Республики Крым, поступивших в Государственный Совет Республики Крым от проверяемых ею органов, организаций и их должностных лиц.

С целью реализации результатов деятельности Счетной палатой, как органом парламентского контроля, систематически направляется информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в адрес Государственного Совета и Комитетов.

Также было обеспечено эффективное взаимодействие Счетной палаты Республики Крым с Главой Республики Крым, Советом министров Республики Крым и иными органами исполнительной власти Республики Крым в рамках полномочий, определенных Законом Республики Крым № 9-ЗРК/2014.

При формировании плана деятельности Счетной палаты Республики Крым Советом министров Республики Крым и отдельными органами исполнительной власти было направлено 8 запросов и предложений о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в планируемом периоде. Результатом рассмотрения стало включение 6 предложений в план деятельности Счетной палаты на 2017 год и последующая реализация контрольных полномочий.

Кроме этого, под руководством Главы Республики Крым проведено 2 расширенных заседания Коллегии Счетной палаты Республики Крым. На заседаниях были рассмотрены итоги обследования деятельности, анализа и оценки эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Республики Крым в ООО «Морская дирекция», обследования соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым и стоящем на балансе Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго» с оценкой эффективности использования средств от управления и распоряжения этим имуществом, в том числе поступления в бюджет Республики Крым, анализа эффективности использования автобусов, полученных Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымавтотранс», по договорам финансовой аренды (лизинга) и осуществления расчетов по оплате лизинговых платежей. По итогам

рассмотрения материалов, Главой Республики Крым был дан ряд поручений исполнительным органам власти.

Руководство Счетной палаты постоянно принимает участие в заседаниях Совета министров Республики Крым, по согласованию в коллегиях Министерства финансов Республики Крым и работе межведомственной (балансовой) комиссии при Совете министров Республики Крым по контролю за деятельностью организаций, отнесенных к ведению исполнительных органов государственной власти Республики Крым.

Положительная тенденция взаимного сотрудничества отмечается во взаимодействии с Управлением Федерального казначейства по Республике Крым, Службой финансового надзора Крыма и иными государственными органами в сфере обмена опытом и информацией по вопросам, связанным с выявлением, предупреждением и пресечением правонарушений в финансово-бюджетной сфере.

В рамках межведомственного обмена информацией по контрольным функциям по результатам контрольных мероприятий в 2017 году Счетной палатой направлено 3 материала проверок о допущенных нарушениях объектами контроля требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы России, 1 материал проверки о допущенных нарушениях объектами контроля трудового законодательства в Инспекцию по труду Республики Крым, 1 материал по вопросам налогового законодательства в Управление Федеральной налоговой службы по Республике Крым.

В 2017 году для обеспечения конструктивного взаимодействия, координации и осуществления совместной деятельности, обмена опытом и оперативной информацией состоялось подписание соглашения с Федеральной антимонопольной службой России.

С целью повышения эффективности осуществляемых полномочий посредством обмена информацией и оптимизации контрольной деятельности между Счетной палатой и Комитетом по противодействию коррупции Республики Крым заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве.

Анализ сложившейся практики межведомственного взаимодействия позволяет сделать вывод об укреплении сотрудничества с государственными органами, органами исполнительной власти, что позволяет существенно повысить результативность деятельности.

В отчетном периоде с учетом закрепленных в Законе Республики Крым от 20 ноября 2014 г. № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» функций и полномочий в целях выявления, пресечения и предупреждения правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также обеспечения исполнения требований законодательства в процессе использования государственной собственности Республики Крым продолжалась работа по организации взаимодействия Счетной палаты с правоохранительными органами и органами государственной безопасности.

В 2017 году по решению Коллегии в органы прокуратуры, предварительного следствия, внутренних дел и органы государственной безопасности для принятия

предусмотренных законодательством мер реагирования направлено 39 материалов контрольных мероприятий Счетной палаты, из которых в прокуратуру Республики Крым направлено 32 материала, в Министерство внутренних дел по Республике Крым – 6 материалов и в Территориальный орган ФСБ России – 1 материал.

Увеличение количества переданных в 2017 году по инициативе Счетной палаты в указанные органы материалов контрольной деятельности обусловлено увеличением количества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также совместных проверок.

Между тем положительная динамика статистических показателей о результатах рассмотрения органами прокуратуры и следственными органами материалов контрольной деятельности Счетной палаты свидетельствует о повышении эффективности межведомственного взаимодействия по противодействию правонарушениям в финансово-бюджетной сфере. Обобщенные сведения о мерах прокурорского реагирования по материалам контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты приведены в следующей таблице:

Меры прокурорского реагирования	**Показатель**
- принято решений о возбуждении уголовного дела	**8**
- принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	**4**
- внесено представлений	**19**
- привлечено к дисциплинарной ответственности (лиц)	**14**
- внесено протестов по фактам нарушений закона	**3**

С целью оперативного и своевременного пресечения нарушений в бюджетной сфере между Счетной палатой Республики Крым и прокуратурой Республики Крым 4 марта 2015 года заключено соглашение о взаимодействии. В рамках соглашения в 2017 году продолжена совместная работа ведомств.

Так, председатель Счетной палаты принимал участие в расширенном заседании коллегии по итогам работы прокуратуры республики в 2016 году, а также выступил с докладом о финансовой дисциплине в республике на совещании руководителей правоохранительных органов Республики Крым. На совещании обсуждался вопрос о состоянии работы правоохранительных органов по выявлению, раскрытию и расследованию правонарушений и преступлений в сфере экономики, в том числе совершенных при расходовании бюджетных средств, в земельной сфере, а также в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

По запросу прокуратуры Республики Крым Счетной палатой в 2018 году запланировано проведение контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Службой капитального строительства Республики Крым, выделенных в рамках Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 11.08.2014 № 790 (с изменениями), на строительство социально-значимых объектов Республики Крым (детских дошкольных организаций, общеобразовательных учреждений)».

В 2017 году в соответствии с действующим законодательством должностными лицами Счетной палаты принято участие в 5 контрольных мероприятиях МВД России по Республике Крым:

- по вопросу выполнения работ на объектах: «Капитальный ремонт здания по адресу: г. Симферополь, пр. Кирова, 13 (раздел Внутренний двор)», «Капитальный ремонт отопления в здании по адресу: г. Симферополь, пр. Кирова, 13»;

- по вопросу законности использования средств бюджета Республики Крым, выделенных на выполнение работ по капитальному ремонту кровель, согласно контракту от 29.12.2015 № 40/72-К, заключенному с ООО «Палладиум Энерго»;

- в отношении финансово-хозяйственной деятельности ГАУ «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» за период с 05.08.2016 года по текущий период 2017 года;

- по вопросу установления фактически выполненного объема строительных работ по контракту от 26.06.2015 № 196, заключенному между обществом с ограниченной ответственностью «Доломит» и Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Крым «Керченская больница № 1 им. Н.И. Пирогова»;

- по вопросу выполнения работ по объекту «Многопрофильный республиканский медицинский центр при городской больнице № 1, г. Ялта».

Примером эффективной совместной деятельности Счетной палаты и Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Крым является результат работы по материалам проверки по вопросу выполнения работ по объекту «Многопрофильный республиканский медицинский центр при городской больнице № 1, г. Ялта».

Проверке представлены акты приемки выполненных работ по форме КС-2 «Сборка и монтаж поставляемого на объект медицинского оборудования» и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 по Договору № СМР 01-02/16. Установлено, что акты приемки выполненных работ КС-2 составлены в соответствии со сметной документацией, на которую получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза», включают в себя позиции работ по монтажу оборудования и стоимость самого поставленного оборудования; расхождений в разрезе стоимости единиц оборудования и работ по монтажу данного оборудования со сметой не установлено. Справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 составлены по договорной стоимости. Расхождений по перечню медицинского оборудования не установлено.

По результатам проверки установлено:

1. Генеральной проектной организацией ФГУП ДСО ФМБА России (заключение от 24.05.2016 № 003-16/СВЭ-006/04) на стадии подготовки сметной документации не проведен достаточный анализ рыночных цен на оборудование.

Генеральный проектировщик ООО «ПетроБалт» в период проведения проверки достоверности сметной стоимости ФАУ «Главгосэкпертиза» располагал данными о реальных ценах медицинского оборудования, но в отступление от пункта 4.48. МДС 81-35-2004 не использовал их при формировании сметной стоимости на оборудование в процессе корректировки. Сметная стоимость была сформирована им на основании прайс-листов поставщиков оборудования по ценам, значительно выше реальных.

2. Ялтинской ГБ № 1, как государственным заказчиком, меры для реализации экономичного подхода к формированию сметной стоимости медицинского оборудования методом сопоставимых рыночных цен предприняты не были.

3. Сделанный в ходе проверки достоверности сметной стоимости вывод ФАУ «Главгосэкспертиза» о том, что документы, обосновывающие затраты по приобретению оборудования, подобраны по результатам конъюнктурного анализа с выбором наиболее экономичного варианта, не соответствует фактическим обстоятельствам, что и привело в итоге к завышению сметной стоимости медицинского оборудования.

4. ФГУП ДСО ФМБА России как государственным заказчиком не приняты меры для включения в условия Договора подряда № СМР 01-02/16 обязанности предоставления ООО «ПетроБалт» документов, подтверждающих фактические затраты генерального подрядчика, а, следовательно, заключение договора подряда с рисками для заказчика при отсутствии в нем условий, обязывающих генерального подрядчика предоставить данные документы, привело к завышению стоимости медицинского оборудования.

ООО «ПетроБалт» заключены договоры поставки медицинского оборудования, в частности, договор поставки с ООО «КЕЛЕАНЗ Медикал» от 15.07.2016 № К1607-014 на сумму 616 799,5 тыс. рублей, в редакции дополнительного соглашения от 08.11.2016 № 1 сумма договора изменена на 501 750,0 тыс. рублей.

Как следует из товарных накладных ООО «КЕЛЕАНЗ Медикал» на поставку медицинского оборудования, цена за медицинское оборудование, поставленное в рамках договора между данным поставщиком и генеральным подрядчиком ООО «ПетроБалт» ниже цены, указанной в сметной документации, прошедшей проверку достоверности сметной стоимости, и, как следствие, ниже стоимости, указанной в актах приемки выполненных работ по форме КС- 2 и справках о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, предъявленных ООО «ПетроБалт» по Договору № СМР 01-02/16.

Так, согласно товарной накладной ООО «КЕЛЕАНЗ Медикал» от 18.11.2016 № 167 стоимость нейромонитора интраоперационного с принадлежностями NIM Eclipse составила 5 690 000,0 рублей; стоимость указанного нейромонитора в локальном сметном расчете 02-01-34 КОР «Сборка и монтаж поставляемого на объект медицинского оборудования» и акте приемки выполненных работ от 30.11.2016 № 2 – 6 496 965,0 рублей Согласно товарной накладной ООО «КЕЛЕАНЗ Медикал» от 01.12.2016 № 178 стоимость устройства для интервенционной кардилогии и кардиохирургии с принадлежностями: контрпульсатор внутриаортальный балонный Dataskope Intra Baloon Pump модели CS300 составила 4 840 960,0 рублей; стоимость указанного устройства в локальном сметном расчете 02-01-34 КОР и акте приемки выполненных работ от 12.12.2016 № 3 – 6 095 760,0 рублей

Разница в стоимости медицинского оборудования, полученного ООО «ПетроБалт» от ООО «КЕЛЕАНЗ Медикал», и стоимости, предъявленной ООО «ПетроБалт» к оплате по Договору № СМР 01-02/16 в соответствии со сметой, является экономией генерального подрядчика. Согласно статье 710 Гражданского Кодекса РФ в случаях, когда фактические расходы подрядчика оказались меньше тех, которые учитывались при определении цены работы, подрядчик сохраняет право на оплату работ по цене, предусмотренной договором

подряда, если заказчик не докажет, что полученная подрядчиком экономия повлияла на качество выполненных работ.

Все вышеперечисленное свидетельствует о недобросовестности сторон исследованных правоотношений, связанных со строительством объекта «Многопрофильный республиканский медицинский центр при городской больнице № 1, г. Ялта: заказчика – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Ялтинская городская больница № 1», технического заказчика – Федеральное государственное унитарное предприятие «Дирекция строящихся объектов» Федерального медико-биологического агентства России, генерального проектировщика и генерального подрядчика – ООО Производственно-строительная компания «ПетроБалт», следствием чего явилось неэффективное расходование бюджетных средств, предусмотренных на строительство многопрофильного республиканского медицинского центра при городской больнице № 1, г. Ялта.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона Республики Крым № 9-ЗРК/2014 Счетная палата при осуществлении своей деятельности вправе взаимодействовать со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов и муниципальных образований Российской Федерации.

В отчетном периоде председателем и сотрудниками Счетной палаты принято участие:

- в научно-методическом семинаре на тему «Предварительный контроль в области государственных закупок», организованном Федеральным бюджетным учреждением «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации»;
- в заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации по вопросам эффективности мер, принимаемых органами государственной власти по поддержке моногородов (совместно с коллегами из Контрольно-счетной палаты Краснодарского края);
- в 6 обучающих семинарах Счетной палаты Российской Федерации.

В рамках соглашения о взаимодействии между Счетной палатой Республики Крым и Счетной палатой Российской Федерации в отчетном периоде продолжен систематический обмен информацией по результатам осуществления ведомствами установленных полномочий, а также запланировано проведение совместных, параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

5 апреля 2017 года на очередном заседании отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко был избран заместителем председателя отделения Совета в Южном федеральном округе. После назначения председатель Счетной палаты Республики Крым на постоянной основе принимает участие в работе отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе.

14 декабря 2017 года председатель Счетной палаты принял участие в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации под руководством Председателя Счетной палаты Российской Федерации Татьяны Голиковой.

Также заместитель председателя отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, председатель Счетной палаты Республики Крым и сотрудники инспекции правового обеспечения Счетной палаты приняли участие в совещании комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. Совещание было посвящено обсуждению предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований.

Межведомственное взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации было обеспечено действующими соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве, обменом информацией и практическим опытом.

Так в 2017 году руководством и сотрудниками Счетной палаты принято участие в следующих мероприятиях, проводимых контрольно-счетными органами субъектов:

- научно-практическая конференция контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Южный и Северо-Кавказский федеральные округа на тему: «Внешний государственный (муниципальный) контроль за реализацией отдельных указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Оценка качества предоставляемых государственных (муниципальных) услуг и достигнутых результатов их оказания» (на базе Контрольно-счетной палаты Краснодарского края). По итогам обсуждения актуальных проблем, связанных с выполнением отдельных указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и оценкой качества предоставляемых в рамках их реализации услуг, в целях обеспечения всестороннего полномасштабного внешнего государственного финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства были приняты соответствующие решения и выработаны рекомендации для контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- рабочее совещание с заместителем председателя и аудиторами Контрольно-счетной палаты Ставропольского края по обсуждению основных направлений деятельности контрольно-счетного органа Ставропольского края;

- семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов РФ на тему «Особенности организации и проведения внешнего финансового контроля за использованием бюджетных средств, направляемых на объекты капитального и дорожного строительства при реализации государственных программ в субъектах РФ» (г. Рязань). На семинаре-совещании председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко выступил с докладом на тему «Основные аспекты осуществления финансового контроля в сфере капитального и дорожного строительства в Республике Крым». Основной акцент в докладе был сделан на вопросах стоимости проектных работ, качестве проектно-сметной документации, обоснованности начальной (максимальной) цены контракта при закупке работ по объектам капитального и дорожного строительства, а также рассмотрен вопрос низкого уровня обеспечения строительного контроля при неисполнении заказчиками функций контроля за выполнением условий договоров.

В отчетном периоде Счетной палатой заключено 2 соглашения о сотрудничестве и взаимодействии – со Счетной палатой Владимирской области и Контрольно-счетной палатой Рязанской области. Заключенные соглашения призваны обозначить формы методологического, практического и информационного взаимодействия.

Первым доказательством действенности данных соглашений стала практическая помощь сотрудников Счетной палаты Владимирской области при проведении первой проверки Счетной палатой Республики Крым в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Многостороннее взаимодействие Счетной палаты Республики Крым и муниципальных контрольно-счетных органов республики обеспечивается функционированием Совета контрольно-счетных органов Республики Крым (далее – Совет КСО). В состав Совета КСО входят 26 контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым. С целью повышения эффективности системы финансового контроля в Республике Крым в 2017 году в рамках Совета КСО осуществляли деятельность 3 комиссии:

- комиссия по этике;
- правовая комиссия;
- комиссия по методологии внешнего финансового контроля.

В отчетном году проведено три заседания комиссии по методологии внешнего финансового контроля Совета КСО и два заседания правовой комиссии Совета КСО. В рамках заседаний комиссий Совета КСО рассматривались вопросы совершенствования методологического обеспечения контрольно-счетных органов Республики Крым, а также текущие вопросы деятельности Совета КСО.

В 2017 году проведено два общих собрания Совета КСО, а также одно заочное собрание членов Совета КСО.

В рамках весеннего заседания рассмотрен и утвержден отчет о деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Крым за 2016 год, а также единогласно утверждены: Этический кодекс сотрудников контрольно-счетных органов Республики Крым, Стандарт организации деятельности «Порядок организации и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетного органа муниципального образования Республики Крым совместно с органами финансового контроля, правоохранительными, надзорными и иными органами», Регламент Порядка награждения и поощрения Советом КСО Республики Крым за существенный вклад в развитие и укрепление эффективной системы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в Республике Крым и результаты оценки деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым.

В ходе рассмотрения повестки дня второго общего собрания Совета контрольно-счетных органов заслушали информацию о практике анализа расходования бюджетных средств на обеспечение деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних. По итогам рассмотрения информации единогласно было принято решение о проведении общереспубликанского экспертно-аналитического мероприятия по анализу расходования бюджетных средств на обеспечение деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних. Также был рассмотрен вопрос, касающийся полномочий контрольно-счетных органов при осуществлении аудита в сфере закупок, а также разграничения полномочий органов, осуществляющих аудит в сфере закупок, контроль и мониторинг в сфере закупок. Правовая комиссия Совета получила поручение проработать данный вопрос и сформулировать соответствующие предложения.

В 2017 году в рамках Совета контрольно-счетных органов Республики Крым начата практика оценивания деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований. Такая оценка необходима для повышения престижа и общественной значимости контрольно-счетных органов, а также стимулирования муниципальных контролеров в совершенствовании профессиональной деятельности. В рамках работы комиссии по методологии внешнего финансового контроля Совета контрольно-счетных органов Республики Крым разработана методика оценки деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Республики Крым.

Согласно разработанной методики осуществлен сбор и анализ информации о деятельности контрольно-счетных органов 26 муниципальных образований Республики Крым за 2016 год. По результатам обобщения предоставленной информации рассчитан соответствующий рейтинг.

Работа с обращениями граждан – один из важнейших инструментов в планировании и организации деятельности Счетной палаты Республики Крым. В отчетном году была продолжена работа с поступившими обращениями.

Всего в 2017 году Счетной палатой Республики Крым зарегистрировано и рассмотрено 45 обращений граждан, в том числе 3 коллективных.

Граждане обращались в Счетную палату с заявлениями о проведении проверок законности расходования бюджетных средств, с жалобами на действия глав администраций муниципальных образований, должностных лиц государственных органов Республики Крым, руководителей государственных бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий Республики Крым, а также поступали обращения по вопросам правомерности расходования бюджетных средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, образования, транспорта, экологии, использования земельных участков, жалобы на руководителей государственных (муниципальных) предприятий и учреждений с заявлениями, касающимися фактов нарушения прав граждан и законодательства Российской Федерации

Во исполнение части 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменные обращения, содержащие вопросы, решение которых не входит в компетенцию Счетной палаты, направляются в установленный срок в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения. Одновременно с этим, факты, изложенные в указанных обращениях, принимаются во внимание Счетной палатой и в последующем учитываются при планировании, а также проведении контрольных, экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном периоде Счетной палатой по итогам рассмотрения обращений граждан проведено 3 мероприятия:

- контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Республики Крым «Евпаторийский психоневрологический диспансер» на выполнение работ по объекту «Ремонтно-реставрационные работы кровли объекта культурного наследия, здание гимназии (Рущинской), расположенного по адресу: Республика Крым, г. Евпатория, ул. Гоголя 16/6»;

- контрольное мероприятие «Проверка обоснованности и эффективности расходования бюджетных средств Республики Крым, выделенных Государственному бюджетному учреждению Республики Крым «Ливадийский дворцово-парковый музей-заповедник»;

- экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках Государственной программы Республики Крым «Информационно-навигационное обеспечение автомобильных маршрутов по транспортным коридорам «Север-Юг» и «Восток-Запад», Государственной программы Республики Крым «Внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и иных результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Республики Крым на 2015-2017 годы».

Информация о результатах мероприятий была направлена гражданам, обратившимся в Счетную палату по соответствующему факту.

Также по результатам рассмотрения обращений граждан в 2017 году при подготовке плана работы Счетной палаты на 2018 год запланировано проведение 2 контрольных мероприятий.

Кроме того, в соответствии с требованиями, установленными статьей 13 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», председателем осуществляется личный прием граждан с понедельника по пятницу с 9:00 до 10:00, кроме выходных и праздничных дней, заместителем председателя Счетной палаты – понедельник с 10:00 до 12:00, кроме выходных и праздничных дней.

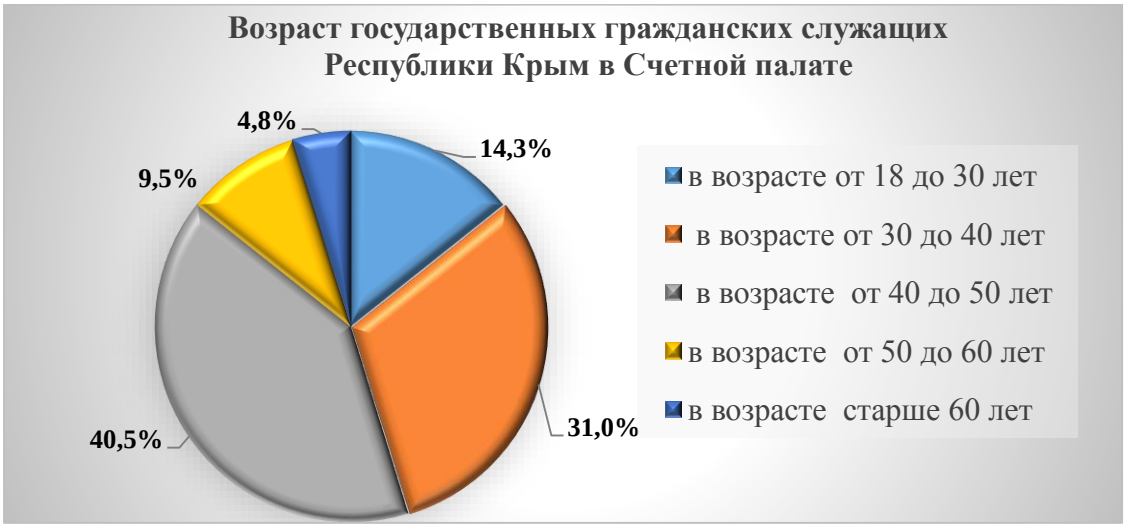
4. Обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

4.1 Кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

Кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты осуществляется с учетом принципов и приоритетных направлений формирования кадрового состава государственной гражданской службы Российской Федерации, определенных статьей 60 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

По состоянию на 31 декабря 2017 года фактическая численность Счетной палаты составила 55 единиц (при штатной численности – 56), из них: 6 – лица, замещающие государственные должности Республики Крым и 42 – лица, замещающие должности государственных гражданских служащих Республики Крым.

Гендерный состав определен в соотношении 76,0% – женщины, 24,0% – мужчины. При этом средний возраст сотрудников в 2017 году составил 41 год.



70% государственных служащих в Счетной палате имеют стаж государственной (муниципальной) службы свыше 10 лет.

С целью комплектования штата Счетной палаты с начала года проведено 5 конкурсов на замещение вакантных должностей и на включение в кадровый резерв. В конкурсных процедурах принято участие 39 претендентами. По результатам тестирования и собеседования в 2017 году на должности государственной гражданской службы Республики Крым принято 12 человек, в кадровый резерв на группы должностей включено 20 претендентов.

В целях информационного обеспечения государственной гражданской службы и оптимизации работы кадровой службы Счетной палатой используется федеральная государственная информационная система в области государственной службы «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров», кроме этого актуальная информация о прохождении государственной службы в Счетной палате размещается на официальном сайте ведомства в сети «Интернет».

В отчетном периоде для определения соответствия гражданского служащего замещаемой должности государственной гражданской службы Республики Крым в Счетной палате Республики Крым на основе оценки его профессиональной служебной деятельности, а также для формирования кадрового состава гражданской службы в Счетной палате Республики Крым, повышения профессионального уровня гражданских служащих проведена очередная аттестация, которой подлежали 19 сотрудников. По результатам аттестации комиссией принято решение о соответствии сотрудников замещаемым должностям, а 9 из них рекомендованы к включению в кадровый резерв Счетной палаты.

С целью повышения квалификации государственных гражданских служащих в Счетной палате в 2017 году организовано и проведено 12 курсов повышения квалификации в рамках приоритетных направлений образовательной деятельности, определенных Администрацией Президента Российской Федерации:

- антикоррупционные технологии в деятельности государственных служащих;
- основы противодействия коррупции на государственной гражданской службе Российской Федерации;
- культура письменной речи и правила оформления служебных документов;
- организация работы с обращениями граждан в государственных и муниципальных органах власти;
- управление персоналом государственной службы: кадровые технологии и кадровая безопасность;
- развитие управленческих компетенций;
- управление государственными и муниципальными закупками;
- практические вопросы применения законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд;
- внедрение информационных технологий в государственное управление, включая вопросы информационной безопасности;
- финансовая система и бюджетная политика государства;
- управление проектами в государственном секторе.

Повышение квалификации пройдено в рамках государственного заказа Республики Крым на обучение, при этом нормативы стоимости не превышали установленных экономических нормативов стоимости образовательных услуг по профессиональной переподготовке и повышению квалификации федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.01.2014 № 26.

Всего в 2017 году программы повышения квалификации освоили 88,1% сотрудников. В 2018 году основными приоритетами при обучении сотрудников будут определены тематики, соответствующие специфике деятельности контрольно-счетного органа.

Принимая во внимание рекомендации Министерства труда и социальной защиты Крыма, Счетной палатой в 2017 году обновлены все должностные регламенты служащих.

По итогам профессиональной деятельности сотрудников Счетной палаты в 2017 году подготовлено 6 материалов для награждения государственными наградами Республики Крым, 9 материалов для награждения в рамках Совета контрольно-счетных органов Республики Крым и 2 материалов для поощрения ведомственными наградами.

4.2 Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

Разработка и внедрение стандартов деятельности в Счетной палате Республики Крым является непрерывным процессом, позволяющим поддерживать в актуальном состоянии документы, регламентирующие порядок работы ведомства, и являющимся

основой повышения качества проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целях методологического обеспечения деятельности в Счетной палате Республики Крым в 2017 году разработаны и внедрены в практическую деятельность следующие стандарты внешнего государственного финансового контроля:

- СВФК № 25 «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

- СВФК № 26 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период»;

- СВФК № 27 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым»;

- СВФК № 28 «Проведение экспертизы проекта закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период».

С целью приведения действующих документов по методологическому обеспечению Счетной палаты Республики Крым в соответствие с действующими федеральным законодательством, законодательством Республики Крым и текущими потребностями в сфере осуществления внешнего финансового контроля, в 2017 году были актуализированы:

- Регламент Счетной палаты Республики Крым;

- Стандарт организации деятельности Счетной палаты Республики Крым СОД № 2 «Планирование работы Счетной палаты Республики Крым»;

- Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Крым СВФК № 23 «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым за отчетный финансовый год»;

- Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Крым СВФК № 25 «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Также в 2017 году продолжена методическая работа по иным аспектам осуществления внешнего финансового контроля. Так, с целью практического применения сотрудниками Счетной палаты при организации и проведении проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации были разработаны «Методические рекомендации по проведению проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации». Методическими рекомендациями определены правовые, организационные и информационные основы проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Республики Крым, а также принципы, этапы и формы проведения проверки.

Еще одним из направлений методической работы Счетной палаты Республики Крым в отчетном году было проведение обучающих семинаров.

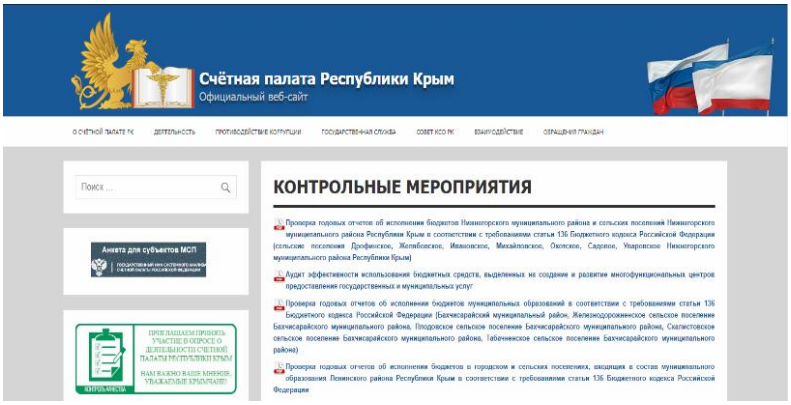
Так, например, 28 июня 2017 года состоялся организованный Счетной палатой Республики Крым семинар по актуальным вопросам осуществления внешнего государственного финансового контроля. В семинаре приняли участие представители Контрольно-счетной палаты Ростовской области, Контрольно-счетной палаты Краснодарского края, Контрольно-счетной палаты города Севастополя и Контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым. Всего в обсуждении актуальных вопросов осуществления внешнего государственного контроля приняли участие 110 человек.

4.3 Информационное обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

Одним из важных направлений работы Счетной палаты Республики Крым в отчетном периоде наряду с другими вопросами являлось обеспечение гласности деятельности Счетной палаты Республики Крым.

На протяжении всего 2017 года велась систематическая работа по информированию граждан о результатах работы Счетной палаты Республики Крым. В отчетном периоде издан Информационный бюллетень о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2017 год.

На официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.sp-rc.ru осуществлялось опубликование результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также информации о принятых решениях и мерах по внесенным Счетной палатой Республики Крым представлениям и предписаниям.



За отчетный период на официальном сайте размещено 88 новостных сюжетов, опубликованы мультимедийные материалы выступлений руководства и сотрудников Счетной палаты на телевидении и радио. В ходе выступлений обсуждались вопросы деятельности Счетной палаты, муниципальных контрольно-счетных органов Республики Крым, а также актуальные проблемы полуострова. За 2017 год зарегистрировано 6386 новых посетителей официального сайта Счетной палаты Республики Крым. Количество просмотров официального сайта за 2017 год составляет 16 218 раз.

Важным элементом работы Счетной палаты в 2017 году являлась обратная связь с гражданами. Так, на официальном сайте систематически проводились опросы граждан о деятельности Счетной палаты, об основных сферах, интересующих жителей Крыма, а также тематические опросники с целью выявления проблемных аспектов. Среди тематических опросников следует отметить опросы, проведенные при подготовке к контрольным мероприятиям:

- по оценке информированности населения о проведении капитальных ремонтов многоквартирных домов, а также эффективности расходования взносов на капитальный ремонт;
- по оценке эффективности деятельности ГУП РК «Крымэнерго»;
- по оценке качества предоставления государственных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг.

В 2017 году впервые осуществлен опыт совместного освещения деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных контрольно-счетных органов.

Представители контрольно-счетных органов Республики Крым и города Севастополя в эфире

телеканала «Крым 24» рассказали о полномочиях контрольно-счетных органов, а также сообщили о результатах проверочных мероприятий в 2017 году по наиболее важным сферам социально-экономического развития республики. Представители контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым рассказали об основных достижениях и имеющихся проблемах в сфере муниципального финансового контроля.

Более того, председатель Счетной палаты на регулярной основе принимал участие в просветительских мероприятиях.

В отчетном периоде продолжена активная работа по освещению результатов деятельности ведомства с использованием портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации www.portalkso.ru.

4.4 Финансовое, материальное обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

Счетная палата размещается в помещениях, переданных ей на праве безвозмездного пользования, находящихся по адресу: г. Симферополь, ул. Толстого, д. 15 (13 кабинетов), ул. К. Маркса, д. 19 (10 кабинетов).

Средства на содержание Счетной палаты Республики Крым в соответствии со статьей 31 Закона Республики Крым № 9-ЗРК предусматриваются в бюджете Республики Крым отдельной строкой.

Финансирование Счетной палаты Республики Крым осуществляется по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».

Лимит бюджетных обязательств на 01.01.2018 года – 55 621 430,00 рублей. Исполнено за отчетный период – 55 549 400,99 рублей, что составило 99,87% освоения. Экономия бюджетных средств сложилась в результате достижения предельной величины базы для начисления страховых взносов.

Доходы в отчетном периоде составили 70 077,00 рублей по коду бюджетной классификации 84 711 618 020 020 000 140 в связи с реализацией полномочия Счетной палаты Республики Крым по составлению протоколов об административных правонарушениях.

По разделу доходы по состоянию на 01.01.2018 числилась дебиторская задолженность в сумме 60 000,00 рублей по коду бюджетной классификации 84 711 618 020 020 000 140 (три постановления судей о наложении административных штрафов).

Вопрос о сокращении дебиторской задолженности в Счетной палате находится под постоянным контролем. В отчетном периоде была проведена инвентаризация задолженности. Счетной палатой направлены письма-уведомления о нарушении виновными должностными лицами постановлений судей, выразившиеся в неуплате административных штрафов, а равно в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст.20.25 КоАП РФ. Судьями направлены постановления в Федеральную службу судебных приставов для возбуждения исполнительных производств.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 отсутствует.

В целях обеспечения нужд Счетной палаты в 2017 году закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». За отчетный период подготовлено и проведено 20 заседаний Единой комиссии Счетной палаты Республики Крым по осуществлению закупок товаров, работ, услуг. Всего в 2017 году осуществлено 8 электронных аукционов на общую сумму 3 024,483 тыс. рублей, 6 запросов котировок на общую сумму 641,851 тыс. рублей, из них не состоявшихся запросов котировок – 1 на сумму 168,168 тыс. рублей. По

итогам работы контрактного управляющего Счетной палаты Республики Крым заключено 13 государственных контрактов по результатам конкурентных способов закупки на общую сумму 3 407,997 тыс. рублей, заключен 61 контракт с единственным поставщиком на общую сумму 1 996,770 тыс. рублей.

5. Основные направления деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2018 год

Основные направления деятельности на 2018 год сформированы с учетом задач и полномочий Счетной палаты, определенных Законом Республики Крым «О Счетной палате Республики Крым» и Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В целях профилактики и устранения нарушений в финансово-бюджетной сфере Счетной палатой в 2018 году запланировано проведение 109 мероприятий, включая 87 контрольных и 22 экспертно-аналитических мероприятий (в 2017 году проведено 91 мероприятие).

Одни из наиболее важных мероприятий в контрольной и экспертно-аналитической деятельности в 2018 году:

в рамках Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 11.08.2014 № 790 (с изменениями):
- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Службой капитального строительства Республики Крым, выделенных на строительство социально-значимых объектов Республики Крым (детских дошкольных организаций, общеобразовательных учреждений)
- обследование результатов исполнения мероприятий по обеспечению обращения твердых коммунальных отходов на территории Республики Крым в рамках Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2015 — 2017 годы и федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»
- правовой анализ планирования и осуществления закупочных процедур главными распорядителями бюджетных средств бюджета Республики Крым при реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»
Проверка законности и результативности использования бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым предприятиями, учреждениями, организациями, подведомственными Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым: ГКУ РК «Управление капитального ремонта многоквартирных домов»; НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым»; ГУП РК «Крымский республиканский единый информационно-расчетный центр»
Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств бюджета Республики Крым, выделенных Министерству здравоохранения Республики Крым на санаторно-курортное лечение
Мониторинг реализации мероприятий по строительству трассы «Таврида» (Строительство автомобильной дороги и автомобильного подхода в городе Керчь к транспортному переходу через Керченский пролив; «Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь – Феодосия – Белогорск – Симферополь – Бахчисарай – Севастополь (граница Бахчисарайского района).

В ежегодном послании Федеральному собранию Президент Российской Федерации определил развитие малого предпринимательства третьим масштабным резервом

экономического роста: «К середине следующего десятилетия его вклад в ВВП страны должен приблизиться к 40 процентам, а число занятых здесь вырасти с 19 до 25 миллионов человек.

Одна из ключевых проблем, которая волнует предпринимателей, – трудно получить доступ к финансовым ресурсам. Сейчас Правительство осуществляет программу, по которой малый производственный бизнес может взять кредит под фактическую ставку в 6,5 процента. Считаю, что её нужно обязательно продолжить, а главное – обеспечить реальную доступность такого инструмента поддержки».

«Предлагаю развернуть масштабную программу пространственного развития России, включая развитие городов и других населённых пунктов, и как минимум удвоить расходы на эти цели в предстоящие шесть лет».

Для осуществления контроля направлений, определенных Президентом, Счетной палатой Республики Крым запланировано проведение следующих мероприятий:

- ✓ Проверка законности и результативности использования бюджетных средств и имущества Республики Крым Акционерным обществом «Корпорация развития Республики Крым»
- ✓ Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2015-2017 годах на реализацию мероприятий подпрограмм Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2017 годы
- ✓ Мониторинг реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Республики Крым.

Существенное значение в предстоящем году имеют и совместные, параллельные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации:

- ✓ Проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год, в котором доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета;
- ✓ Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей;
- ✓ Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенные в 2016-2017 годах.

Кроме указанных мероприятий во взаимодействии со Счетной палатой Российской Федерации, в 2018 году запланировано проведение оценки деятельности Счетной палаты Республики Крым, как органа внешнего финансового контроля республики.

Совместная деятельность с муниципальными контрольно-счетными органами Республики Крым будет осуществляться посредством практического взаимодействия в рамках Совета контрольно-счетных органов Крыма. В продолжении практики анализа деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Счетной палатой в 2018 году будет проведена оценка и подготовлены выводы. Кроме этого, совместное экспертно-аналитическое мероприятие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым позволит провести анализ расходования бюджетных средств на обеспечение деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних.

В будущем году Счетной палатой Республики Крым будет обеспечено активное информационное взаимодействие, продолжена работа с обращениями граждан и учетом мнения населения.

Повышение качества контрольной, экспертно-аналитической деятельности и контроль реализации результатов станет приоритетом в работе Счетной палаты на 2018 год.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия
«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год»

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 и пункт 1 статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 56 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым», подпункты 1.41.1 – 1.41.48 раздела 1 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.12.2017 № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями).

Предмет контрольного мероприятия: годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за отчетный финансовый год, представленная в Счетную палату Республики Крым в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым», Закона Республики Крым от 28.12.2016 № 326-ЗРК/2016 «О бюджете Республики Крым на 2017 год» (далее – Закон о бюджете РК на 2017 год), а также дополнительные формы бюджетной отчетности, установленные Министерством финансов Республики Крым для их предоставления в составе годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, прочие документы и информация по вопросам их деятельности, как главных распорядителей бюджетных средств, необходимые для решения задач проведения внешней проверки и полученные по соответствующим запросам Счетной палаты Республики Крым в установленном порядке или находящиеся в открытом доступе в сети Интернет.

Цель контрольного мероприятия: контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств Республики Крым за 2017 год, результативностью их деятельности по исполнению бюджета Республики Крым в отчетном финансовом году и подготовка соответствующих актов и отчетов о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год».

Объекты контрольного мероприятия:

−Министерство экономического развития Республики Крым;

− Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым;

− Аппарат Совета министров Республики Крым;

− Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым;

− Управление делами Государственного Совета Республики Крым;

− Аппарат Государственного Совета Республики Крым;

− Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым;

− Министерство спорта Республики Крым;

− Избирательная комиссия Республики Крым;

− Министерство здравоохранения Республики Крым;

− Министерство труда и социальной защиты Республики Крым;

− Государственный комитет по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым;

− Министерство культуры Республики Крым;

− Министерство курортов и туризма Республики Крым;

− Государственный комитет по охране культурного наследия Республики Крым;

− Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым;

− Служба капитального строительства Республики Крым;

− Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым;

− Министерство строительства и архитектуры Республики Крым;
− Министерство сельского хозяйства Республики Крым;
− Государственный комитет дорожного хозяйства Республики Крым;
− Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым;
− Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым;
− Министерство транспорта Республики Крым;
− Министерство чрезвычайных ситуаций Республики Крым;
− Министерство топлива и энергетики Республики Крым;
− Министерство промышленной политики Республики Крым;
− Министерство финансов Республики Крым;
− Министерство юстиции Республики Крым;
− Государственный комитет ветеринарии Республики Крым;
− Государственный комитет по ценам и тарифам Республики Крым;
− Служба по экологического и технологического надзору Республики Крым;
− Служба по мобилизационной работе и территориальной обороне Республики Крым;
− Служба государственного строительного надзора Республики Крым;
− Служба финансового надзора Республики Крым;
− Инспекция по труду Республики Крым;
− Инспекция по жилищному надзору Республики Крым;
− Государственная архивная служба Республики Крым;
− Комитет по противодействию коррупции Республики Крым;
− Комитет конкурентной политики Республики Крым;
− Уполномоченный по правам человека в Республике Крым и его аппарат;
− Уполномоченный по правам ребенка в Республике Крым и его аппарат;
− Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым и его аппарат;
− Счетная палата Республики Крым;
− Постоянное Представительство Республики Крым при Президенте Российской Федерации;
− Служба по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым;
− Государственный комитет по лесному и охотничьему хозяйству Республики Крым;
− Инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Крым.

Исследуемый период: 2017 год.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2017 год 48-ми главных администраторов бюджетных средств Республики Крым (далее − ГАБС) проведен анализ общих положений и организационной структуры ГАБС, своевременности предоставления, комплекта (вида) представленной годовой бюджетной отчетности за 2017 год, степень полноты и достоверности форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год, а также её соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н) и приказу Министерства финансов Республики Крым от 28.12.2017 № 249 «О составлении и представлении годовой отчётности об исполнении консолидированного бюджета Республики Крым и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, сводной бухгалтерской отчётности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений за 2017 год» (далее – Приказ Минфина РК № 249) по составу и содержанию, а также полнота представленной годовой бюджетной отчетности и документов, связанных с ее проверкой по запросам Счетной палаты Республики Крым.

По результатам проведенного анализа и проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС установлено, что сроки предоставления годовой бюджетной отчетности, установленные ч.2 ст.56 гл.10 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым» (с изменениями и дополнениями) и ч.8 ст.21 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» (с изменениями и дополнениями) соблюдены.

Вместе с тем, по отдельным ГАБС установлены нарушения требований отдельных пунктов Инструкции № 191н, а именно:

1) п.6 - в части подписания отдельных форм предоставленной бюджетной отчетности. Так, Отчет (ф.0503127), Отчет (ф.0503128) и Пояснительная записка (текстовая часть в разрезе разделов) не подписаны руководителями финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым, Министерства курортов и туризма Республики Крым, Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Крым, Министерства здравоохранения Республики Крым;

2) п. 20 - в части формирования Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503130). Так, Аппаратом Совета министров Республики Крым не отражены группировки по видам (дополнительные аналитические показатели) материальных ценностей и соответственно по видам бланков на забалансовых счетах 02 «Материальные ценности, принятые на хранение» и 03 «Бланки строгой отчетности», которые должны быть утверждены ГАБС. Указанные группировки видов материальных ценностей и бланков должны быть установлены в Учетной политике Аппарата. В Пояснительной записке (ф.0503160) ГАБС отражено, что стоимость бланков строгой отчетности (трудовые книжки и вкладыши к ним) составила на конец отчетного периода сумму 7,4 тыс. рублей. Аналогичное нарушение имеет место в Государственном комитете по государственной регистрации и кадастру Республики Крым, Министерстве экономического развития Республики Крым, Службе государственного строительного надзора Республики Крым, Инспекции по жилищному надзору Республики Крым;

3) п.54 - в части составления Отчета (ф. 0503127). В графе 3 - коды по бюджетной классификации Российской Федерации, по разделу 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф. 0503127) Аппарата Совета министров Республики Крым в части расходов бюджета отсутствует отражение группировочных кодов по классификации расходов бюджета в структуре утвержденных сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью главных распорядителей бюджетных средств, бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств, а именно, по группировке в разрезе кодов разделов, подразделов, к примеру: 802 01 02 00 0 00 00000 000, 802 01 03 00 0 00 00000 000 и т.д.;

4) п.152 - при составлении текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), а именно:

- в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»:

Управлением делами Государственного Совета Республики Крым отсутствует информация об изменении состава бюджетных полномочий получателей, распорядителей бюджетных средств, находящихся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, а также главных администраторов доходов бюджета;

Министерством курортов и туризма Республики Крым отражена неполная информация об изменениях в количестве ГУП РК, произошедших за 2017 год, а именно отсутствует информация о причинах изменений по: ГУП РК «Санаторий «Мисхор», ГУП РК «Санаторий «Ай-Петри», ГУП РК «Санаторий «Дюльбер». Кроме того, информация о перечне форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период (ввиду отсутствия числовых значений показателей) неверно отражена в разделе 1, а должно быть отражено в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»; не отражены сведения об основных направлениях деятельности указанного Министерства (из Таблицы № 1 к Пояснительной записке) и в разделе 5

«Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» не отражены сведения: об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4 к Пояснительной записке). Кроме того, не отражена информация о том, что Министерством курортов и туризма Республики Крым, как участник бюджетного процесса, наделен полномочиями главного администратора доходов бюджета Республики Крым и получателя бюджетных средств (согласно пункту 3.1.51 Положения о Министерстве курортов и туризма Республики Крым (в редакции от 10.10.2017) и справке об открытых лицевых счетах в Управлении Федерального казначейства от 18.06.2015 № 75-06-06/2044);

Министерством строительства и архитектуры Республики Крым не отражена информация относительно подведомственного участника бюджетного процесса - Некоммерческая организация «Крымский республиканский фонд развития жилищного строительства и ипотечного кредитования»;

Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым не отражены сведения: об основных направлениях деятельности (Таблица № 1 к Пояснительной записке); об изменении состава бюджетных полномочий получателей, распорядителей бюджетных средств, находящихся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, а также администраторов, находящихся в ведении главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета;

Государственным комитетом по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым не отражены сведения: об основных направлениях деятельности (Таблица № 1 к Пояснительной записке); о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (из ф.0503161); иная информация, о наличии государственных (муниципальных) унитарных и казенных предприятий и изменениях в их количестве, произошедших за отчетный период; об изменении состава бюджетных полномочий получателей, распорядителей бюджетных средств, находящихся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, а также администраторов, находящихся в ведении главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета. Следует отметить, что Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (из ф.0503161) отражены в «Общих сведениях» Пояснительной записки (ф.0503160);

- в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»:

Комитетом конкурентной политики Республики Крым не расшифрованы сведения о приобретении и о выбытии основных средств, характеризующие результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период;

Государственным комитетом по ценам и тарифам Республики Крым не расшифрованы сведения о выбытии основных средств (производственного и хозяйственного инвентаря) (код строки 016 в Балансе (ф.0503130) на сумму 103,9 тыс. рублей;

Инспекцией по жилищному надзору Республики Крым, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, Министерство транспорта Республики Крым отображена неполная информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов;

Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерством сельского хозяйства Республики Крым, Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым,

Уполномоченным по правам ребенка в Республике Крым и его Аппаратом, Уполномоченным по правам человека в Республике Крым и его Аппаратом не отражена информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов;

Министерством сельского хозяйства Республики Крым, Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым, Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Крым и его Аппаратом не отражена информация о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов;

Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым не отражена информация о ресурсах (численность работников, стоимость имущества, бюджетные расходы, объемы закупок и т.д.), используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности;

Государственным комитетом по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым, Службой финансового надзора Республики Крым не отражена информация о ресурсах (численность работников, стоимость имущества, бюджетные расходы, объемы закупок и т.д.), используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности; о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов;

Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым, Государственным комитетом по делам архивов Республики Крым, Уполномоченным по правам человека в Республике Крым и его Аппаратом не отражена информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;

Инспекцией по труду Республики Крым не отражена информация о результатах деятельности, которая неверно раскрыта в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки;

- в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»:

Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым: неверно отражены сведения о перевыполнении поступлений доходов по штрафам, которые не соответствуют цифровым показателям, отраженным в графе 5 Сведений об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163); не отражены сведения об исполнении Министерством текстовых статей закона о бюджете (из Таблицы № 3 к Пояснительной записке); не отражена информация о причинах не утверждения плановых показателей по 5-ти из 25-ти видов неналоговых доходов, закрепленных за ним в Законе о бюджете Республики Крым на 2017 год, а также отсутствия поступлений по ним; не включены сведения о финансовых вложениях в акции на сумму 8 368 545,1 тыс. рублей получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета, указанные в Сведениях (ф.0503171);

Министерством курортов и туризма Республики Крым, Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерством сельского хозяйства Республики Крым, Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым, Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым, Государственным комитетом по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым,

Службой финансового надзора Республики Крым, Службой по экологическому и технологическому надзору Республики Крым не отражены сведения об исполнении текстовых статей Закона о бюджете Республики Крым на 2017 год (из Таблицы № 3 к Пояснительной записке);

Министерством сельского хозяйства Республики Крым, Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым, Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым, Государственным комитетом по лесному и охотничьему хозяйству Республики Крым, Службой финансового надзора Республики Крым, Службой по экологическому и технологическому надзору Республики Крым не отражены сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств;

Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым не указаны причины перевыполнения плановых назначений по безвозмездным поступлениям от других субъектов Российской Федерации (в виде субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов);

- в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»:

Государственным комитетом по ценам и тарифам Республики Крым неверно отражены данные о движении нефинансовых активов по кодам строки 014 «Машины и оборудование» (в Сведениях (ф.0503168) сумма приобретений составляет 836,5 тыс. рублей, а в Пояснительной записке - 318,4 тыс. рублей) и по коду строки 016 «Производственный и хозяйственный инвентарь» (в Сведениях (ф.0503168) сумма приобретений составляет 460,3 тыс. рублей, а в Пояснительной записке - 356,4 тыс. рублей). По коду строки 018 «Прочие основные средства» средства в сумме 10,6 тыс. рублей не отображены в составе Пояснительной записки. Кроме того, указанный раздел сформирован не на основании данных, отображенных в Сведениях (ф.0503168) относительно амортизации основных средств и остаточной стоимости основных средств по состоянию на конец отчетного периода;

Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым не отражена информация: о том, на каком основании в 2017 году произошло поступление основных средств на сумму 3 299,4 тыс. рублей; о составе имущества, полученного в пользование, и источнике его поступления, исходя из информации, отраженной в Сведениях (ф.0503168) и в Справке (ф.0503130); о составе материальных ценностей, принятых на хранение и их источнике, а также об источнике поступления запасных частей к транспортным средствам (выданным взамен изношенным) исходя из информации, отраженной в Справке (ф.0503130); о причинах уменьшения стоимости основных средств (стоимостью до 3,0 тыс. рублей включительно в эксплуатации); об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (из Сведений (ф.0503178)); о причинах образования дебиторской задолженности по КБК 11105022020000120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)» в сумме 155 469,5 тыс. рублей, по КБК 11105032020000120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)» в сумме 235 329,0 тыс. рублей, по КБК 11105072020000120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков)» в сумме 58 435,9 тыс. рублей; о причинах образования кредиторской задолженности по КБК 11705020020000180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации» в сумме 36,6 тыс. рублей;

Министерством курортов и туризма Республики Крым не отражены причины наличия средств на счете 020135000 «Денежные документы», а именно, отсутствует информация о причинах наличия средств на 31.12.2017 в сумме 16,0 тыс. рублей по бюджетной деятельности;

Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым, Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым не отражены данные из Сведений (ф.0503173);

Министерством сельского хозяйства Республики Крым, Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым, Государственным комитетом по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым, Службой по экологическому и технологическому надзору Республики Крым не отражены данные из Сведений (ф. 0503174);

Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым, Службой по экологическому и технологическому надзору Республики Крым не отражены данные из Сведений (ф. 0503175);

Службой по экологическому и технологическому надзору Республики Крым не отражены данные из Сведений (ф. 0503178);

Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым не отражены данные из Сведений (ф. 0503190);

Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым не отражена информация о движении нефинансовых активов;

- в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»:

Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым, Министерством курортов и туризма Республики Крым не отражены сведения о результатах мероприятий внутреннего и внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (из Таблиц №№ 5, 7 к Пояснительной записке);

Министерством курортов и туризма Республики Крым не указаны сведения об особенностях ведения бюджетного учета (из Таблицы № 4 к Пояснительной записке);

Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым, Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым, Государственным комитетом по лесному и охотничьему хозяйству Республики Крым не отражены факты проведения годовой инвентаризации;

Постоянным Представительством Республики при Президенте Российской Федерации информация о проведении инвентаризаций представлена в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной деятельности», а не в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»;

Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерством сельского хозяйства Республики Крым, Государственным комитетом по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым, Службой по экологическому и технологическому надзору Республики Крым не отражены: сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4 к Пояснительной записке); сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5 к Пояснительной записке); сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296); сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7 к Пояснительной записке); сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (из ф.0503177); перечень документов главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджетов, регулирующих вопросы бюджетного учета и отчетности в системе подведомственных ему получателей бюджетных средств, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, администраторов доходов бюджета, соответственно. Сведения из указанных Таблиц к Пояснительной записке также не отражены

Государственным комитетом по лесному и охотничьему хозяйству Республики Крым, Службой финансового надзора Республики Крым, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Крым и его Аппаратом, Уполномоченным по правам человека в Республике Крым и его Аппаратом;

Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым не отражены сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5 к Пояснительной записке), сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7 к Пояснительной записке), сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (из ф. 0503177), сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (из ф. 0503296);

Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым не отражены сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7 к Пояснительной записке); перечень документов главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджетов, регулирующих вопросы бюджетного учета и отчетности в системе подведомственных ему получателей бюджетных средств, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, администраторов доходов бюджета, соответственно;

Уполномоченным по правам человека в Республике Крым и его Аппаратом не отражены сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (из ф. 0503177);

Государственным комитетом по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (из ф.0503177) отражены в разделе 4 вместо раздела 5;

5) п. 153 - в части заполнения Таблицы № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности» к Пояснительной записке (ф.0503160):

- Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым отраженная информация не в полной мере характеризует цели деятельности субъекта бюджетной отчетности, а также вытекающие из них направления деятельности (функции);

- Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру Республики Крым в графе 2 «Краткая характеристика»: 1) неверно указаны код и наименование администрируемых доходов бюджета Республики Крым, что является нарушением бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Приказ Минфина России № 65н), а именно: в наименование кода дохода 829 2 02 35471 02 0000 151 не включены полномочия государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров; по виду дохода «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ» указан КБК 829 2 02 35471 02 0000 151, тогда как бюджетной классификацией код указанного вида дохода 829 2 02 20051 02 0000 151; 2) указаны администрируемые доходы федерального бюджета по переданным полномочиям (КБК 321 1 13 01030 01 6000 130 «Плата за предоставление информации о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделок с ним, выдачу копий договоров и иных документов, выражающих содержание односторонних сделок, совершенных в простой письменной форме», КБК 321 1 13 01991 01 6000 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации») с правовым обоснованием (графа 3) «Приказ Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии «Об администрировании доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляющими переданные

полномочия Российской Федерации» от 29.12.2016 № П/0629 (в ред. приказа Росреестра от 19.01.2017№ П/0023). Однако, в Перечне источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, закрепляемых за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации, который является Приложением к Приказу Росреестра № П/0629, указанные источники доходов федерального бюджета за Госкомрегистром РК не закреплены;

6) п. 155 - в части заполнения Таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решений) о бюджете» к Пояснительной записке (ф.0503160):

Аппаратом Совета министров Республики Крым в графе 2 «Результат исполнения» не отражены результаты исполнения положений ст. 7 Закона о бюджете Республики Крым на 2017 год, указанной в графе 1 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» данной таблицы, а именно, показателя, характеризующего степень результативности, в графе 3 «Причины неисполнения» не указаны причины неисполнения положений текстовых статей. Кроме того, в графе 1 указывается содержание не всех текстовых статей закона (решения о бюджете), имеющих отношение к указанному субъекту бюджетной отчетности и, соответственно, в графах 2 и 3 – результаты их исполнения или причины неисполнения;

Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым в графе 2 не указан результат исполнения положений текстовых статей (с указанием показателей, характеризующих степень их результативности), графа 3 не заполнена;

Уполномоченным по защите прав предпринимателей Республики Крым: в графе 1 вместо ч. 1 и ч. 2 ст. 10 указаны п.1 и п.2 ст. 10 Закона о бюджете РК на 2017 год; в графе 2 не указаны результаты исполнения положений текстовых статей (с указанием показателей, характеризующих степень их результативности);

Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру Республики Крым: в графе 2 по исполнению ст.7 Закона о бюджете РК на 2017 год указано распоряжение Главы Республики Крым от 27.06.2014 № 595-р (с изменениями), тогда как данный нормативный правовой акт фактически является распоряжением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 № 595-р; в графе 2 по исполнению п.6 ст.18 Закона о бюджете РК на 2017 год отражен результат исполнения данной текстовой статьи без указания показателей, характеризующих степень их результативности;

Комитетом по противодействию коррупции Республики Крым: отражены не все текстовые статьи, имеющие отношение к деятельности Комитета, в том числе: ст.7 и ч.3 ст.10 Закона о бюджете РК на 2017 год; в графе 1 вместо части 1 и части 2 статьи 10 указаны пункт 1 и пункт 2 статьи 10 Закона о бюджете РК на 2017 год; в графе 2 не указаны результаты исполнения положений текстовых статей (с указанием показателей, характеризующих степень их результативности);

Министерством курортов и туризма Республики Крым: в графе 1 не во всех случаях указан номер статьи Закона о бюджете РК на 2017 год. Вместе с тем, указанная ссылка на статью 1 данного закона не имеет прямого отношения к данному Министерству, поскольку в ней утверждаются основные характеристики бюджета Республики Крым на 2017 год. Также, необоснованно приводятся ссылки на Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», без указания ссылки на его конкретные статьи, к которому данное Министерство также не имеет прямого отношения. Кроме того, не приведены ссылки на: ст. 2 указанного закона, согласно которой утвержден объем поступлений доходов в бюджет Республики Крым по кодам видов (подвидов) доходов на 2017 год (согласно Приложению 1 к закону) и установлено, что все ГУП РК уплачивают в бюджет Республики Крым 50% части прибыли, остающейся в распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей; на ст. 4 указанного Закона, согласно которой утвержден перечень и коды ГАБС Республики Крым, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета Республики Крым на 2017 год

(согласно Приложению 3 к Закону). Соответственно, в графе 2 указана неполная информация о результатах исполнения положений текстовых статей Закона о бюджете РК на 2017 год (с указанием показателей, характеризующих степень их результативности);

Министерством экономического развития Республики Крым, Министерством финансов Республики Крым, Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым, Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым, Министерством спорта Республики Крым, Министерством сельского хозяйства Республики Крым, Службой финансового надзора Республики Крым, Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым, Уполномоченным по правам человека в Республике Крым и его Аппаратом, Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым, Министерством здравоохранения Республики Крым отражена информация об исполнении ряда статей Закона о бюджете РК на 2017 год, которые носят установочный характер и не содержат положений, требующих принятия данными ГРБС нормативных правовых актов.

Следует отметить, что в приказе Министерства финансов Республики Крым № 249 отсутствуют разъяснения по заполнению Таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решений) о бюджете» к Пояснительной записке (ф.0503160). В результате чего, отсутствует системный подход в отражении сведений со стороны ГАБС в Таблице № 3;

7) п. 156 - в части заполнения Таблицы № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» к Пояснительной записке (ф.0503160):

Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру Республики Крым: по объектам учета, отраженным в графе 1 «Наименование объекта учета» и в графе 3 «Характеристика метода оценки и момент отражения операции в учете» не указан момент отражения операции в учете; в графе 1 отражен объект учета «Списание материальных запасов» с кодом счета бюджетного учета 10500000, тогда как, согласно п. 98 приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 157н), по указанному счету объектами учета являются непосредственно материальные ценности (материальные запасы), а не хозяйственная операция по списанию; в графе 1 отражен объект учета «Формирование резерва на оплату отпусков и страховых взносов» с кодом счета бюджетного учета 40160000, тогда как, согласно п. 302.1 Инструкции № 157н, по указанному счету объектом учета являются непосредственно резервы предстоящих расходов, а не хозяйственная операция по их формированию;

Службой по мобилизационной работе и территориальной обороне Республики Крым не отражена информация об особенностях ведения бюджетного учета. В таблице № 4 отражены требования по ведению бухгалтерского учета Инструкции № 157н, которые не являются особенностями ведения бухгалтерского учета;

8) п. 157 - в части заполнения Таблицы № 5 «Сведения о результатах внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» к Пояснительной записке (ф.0503160):

Государственным комитетом по ценам и тарифам Республики Крым не отображена информация о контрольных мероприятиях, проведенных органом Федерального казначейства;

Инспекцией по жилищному надзору Республики Крым, Государственным комитетом по лесному и охотничьему хозяйству Республики Крым не отражена информация о результатах проведенных контрольных мероприятий органами государственного (муниципального) внутреннего финансового контроля;

9) п. 158 - в части заполнения Таблицы № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» к Пояснительной записке ф.0503160:

Аппаратом Совета министров Республики Крым: отражены результаты внеплановых инвентаризаций, проводимых в отчетном периоде, а не результаты проведенной в целях годовой отчетности инвентаризации (изменения, внесены в Инструкцию № 191н приказом Министерства финансов России от 02.11.2017 №17);

Уполномоченным по защите прав предпринимателей Республики Крым в комплекте бюджетной отчетности представлена Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций», тогда как в пункте 158 Инструкции № 191н отражено, что при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей бюджетной отчетности Таблица № 6 не заполняется;

Службой капитального строительства Республики Крым, при отсутствии расхождений между данными бухгалтерского учета и фактическим наличием активов и обязательств в ходе проведения инвентаризации, информация об инвентаризации отражена в Таблице № 6 и не отражена в разделе 5 Пояснительной записки (ф.0503160);

10) п. 159 - в части заполнения Таблицы № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального финансового контроля)» к Пояснительной записке ф.0503160:

Министерством юстиции Республики Крым: в графах 3 «Тема проверки» и 4 «Результаты проверки» отсутствует информация о реквизитах (номер и дата) актов проверки; результаты контрольного мероприятия приведены в виде ссылки на пункт и раздел представления Счетной палаты Республики Крым, без указания типа и вида выявленного нарушения, результатов исправления. Аналогично, Министерством экономического развития Республики Крым, Министерством финансов Республики Крым, Уполномоченным по защите прав предпринимателей Республики Крым в графах 3 и 4 не отражена информация о реквизитах (номер и дата) заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Республики Крым;

Государственным комитетом по ценам и тарифам Республики Крым не внесены сведения о проведении Счетной палатой Республики Крым проверки исполнения предписания Счетной палаты Республики Крым от 04.07.2017 № 4 по устранению нарушений и недостатков бюджетно-финансовой дисциплины, установленных в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств на выполнение Государственным комитетом по ценам и тарифам Республики Крым государственных функций в 2014-2016 годах»;

Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым, Государственным комитетом по лесному и охотничьему хозяйству Республики Крым, Министерством здравоохранения Республики Крым, Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым не отражены результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного Счетной палатой Республики Крым в 2016 году;

Государственным комитетом по мобилизационной работе и территориальной обороне Республики Крым отражены результаты проверки Федерального казначейства Российской Федерации, которое не относится к контрольно-счетным органам Российской Федерации, осуществляющим внешний контроль;

Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым в графах 4 и 5 не в полном объеме предоставлена информация о результатах проверки Счетной палаты Республики Крым на тему: «Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств на выполнение Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым и его аппаратом государственных функций» за 2015-2016 годы и текущий период 2017 года, а также не в полной мере представлена информация о мерах, принятых по ее результатам;

11) п. 162 - в части составления и отражения Сведений об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163):

Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру Республики Крым указаны причины внесенных уточнений со ссылкой на редакции Закона о бюджете РК на 2017 год, при этом Законы Республики Крым, которыми внесены соответствующие изменения, не указаны;

Уполномоченным по защите прав предпринимателей Республики Крым в графе 5 «Причины изменений» неверно отражена ссылка на правовое основание: вместо Закона Республики Крым от 06.10.2017 № 417-ЗРК/2017 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2017 год», указан Закон Республики Крым от 31.10.2017 № 428-ЗРК/2017 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2017 год»;

Министерством здравоохранения Республики Крым в графе 5: не указаны причины внесенных уточнений в сводную бюджетную роспись; по коду расходов 808 1006 0000000000 000 отсутствует ссылка на правовые основания внесения уточнений (ст.217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.48 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым» (с изменениями и дополнениями)) в связи с несоответствием показателей сводной бюджетной росписи Республики Крым Закону о бюджете Республики Крым на 2017 год с учетом внесенных изменений на 900,0 тыс. рублей;

Министерством культуры Республики Крым в графе 5 не указаны причины внесенных уточнений в Закон о бюджете на 2017 год;

Комитетом по охране культурного наследия Республики Крым показатели по коду подразделов бюджетной классификации 0801 и 0803 (графа 2) не соответствуют утвержденным на отчетный финансовый год Законом о бюджете на 2017 год объемам бюджетных назначений. Соответственно разница между показателями бюджетной росписи и закона (решения) о бюджете (графа 4) по данным подразделам содержит неверный расчет;

12) п. 163 - в части составления и отражения Сведений (ф.0503164):

Министерством курортов и туризма Республики Крым, Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым в графе 8 не отражены коды причин отклонений от планового процента исполнения, тем самым также не соблюдены требования п. 8.4 Приказа Министерства финансов Республики Крым от 28.12.2017 № 249 «О составлении и представлении годовой отчётности об исполнении консолидированного бюджета Республики Крым и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, сводной бухгалтерской отчётности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений за 2017 год» (далее – Приказ МФ РК № 249).

Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым не отражены в разделе «Доходы бюджета» показатели об исполнении бюджета по КБК «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России»; в разделе «Расходы бюджета» не отражены расходы бюджета в разрезе кода главы по бюджетной классификации, кодов разделов, подразделов, программной (непрограммной) целевой статьей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации; в столбце 9 не указаны причины отклонений от планового процента исполнения по доходам и расходам по КБК «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России»;

Службой финансового надзора Республики Крым не отражены в разделе «Расходы бюджета» расходы бюджета в разрезе кода главы по бюджетной классификации, кодов разделов, подразделов, программной (непрограммной) целевой статьи расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации; а также в столбце 9 Сведений (ф.0503164) «Сведения об исполнении бюджета» не указаны причины отклонений от планового процента исполнения по расходам;

13) п. 170.2 - в части составления и отражения Сведений (ф. 0503175) Министерством здравоохранения Республики Крым не раскрыты причины неисполнения бюджетных обязательств по состоянию на 01.01.2018 на общую сумму 15 447,6 тыс. рублей, отраженных в Сведениях (ф.0503175) по коду «99» – иные причины (подробно раскрываются в текстовой части Пояснительной записки);

14) п. 172 - в части составления и отражения Сведений (ф.0503177) Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру Республики Крым в графе 5 «Основные цели произведенных расходов» не указано обоснование целесообразности произведенных расходов (обеспечение текущей деятельности, техническое перевооружение, иные цели и т.п.);

15) п.174 - в части составления и отражения Сведений (ф. 0503296) Министерством здравоохранения Республики Крым в текстовой части Пояснительной записки не раскрыта информация о задолженности по исполнительным документам и правовом основании ее возникновения, отраженная в Сведениях (ф. 0503296).

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия также установлены нарушения и недостатки при составлении иных форм отчетности, предусмотренных Приказом Минфина РК № 249.

Кроме того, у ГАБС имеют место нарушения требований п.1 Инструкции № 191н в части несоблюдения ими требований при оформлении отдельных форм годовой бюджетной отчетности (в соответствии с приложениями к Инструкции № 191н), а именно: Отчета (ф.0503121), Баланса (ф.0503130), Отчета (ф.0503127), Сведений (ф.0503173), Сведений (ф.0503177).

В представленной Аппаратом Совмина Республики Крым, Государственным комитетом по регистрации и кадастру Республики Крым дополнительной форме бюджетной отчетности за 2017 год − форме по КФД 0524103 (установленной Минфином РФ и представленной на официальном сайте Минфина РФ (согласно телеграмме Минфина РФ от 08.02.2018 № 06-02-05/7525 «О формах отчетов по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований, за 2017 год»), отсутствуют наименования показателей (названия) - разделов, подразделов, кода направления деятельности, кода направления финансирования расходов.

Проведенный анализ годовой бюджетной отчетности остальных ГАБС позволяет сделать вывод об условной достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации об их финансовой деятельности.

Установленные в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС нарушения и недостатки финансово-бюджетной дисциплины не влияют на итоги исполнения бюджета Республики Крым за 2017 год.

Коллегий Счетной палаты Республики Крым рассмотрены отчеты по результатам контрольных мероприятий и принято решение (постановление от 16.05.2018 № 27-1/18) о внесении представлений Счетной палаты Республики Крым: Аппарату Совета министров Республики Крым, Министерству экономического развития Республики Крым, Министерству имущественных и земельных отношений Республики Крым и Государственному комитету по государственной регистрации и кадастру Республики Крым.

По результатам рассмотрения Коллегией Счетной палаты Республики Крым информации об исполнении представлений Счетной палаты принято решение (постановление от 20.07.2018 №41-9/18) о снятии с контроля представлений Счетной палаты Республики Крым, внесенных Аппарату Совета министров Республики Крым, Министерству имущественных и земельных отношений Республики Крым, Государственному комитету по государственной регистрации и кадастру Республики Крым, как полностью исполненные, а также о снятии с контроля в части исполненных рекомендаций представления Счетной палаты Республики Крым, внесенного

Министерству экономического развития Республики Крым и продлении срока исполнения представления Счетной палаты Республики Крым по рекомендациям находящимся в стадии исполнения до 01.10.2018.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия были установлены факты предоставления недостоверной бюджетной отчетности Министерством экономического развития Республики Крым и Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым, в связи с чем на виновных лиц были составлены протоколы об административном правонарушении в соответствии со статьей 15.15.6 КоАП РФ. По результатам рассмотрения протоколов об административном правонарушении в соответствии со статьей 15.15.6 КоАП РФ должностные лица признаны виновными в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.6 КоАП РФ и назначено наказание в виде штрафа в размере 10 000,00 рублей на каждое должностное лицо. Административные штрафы оплачены полностью в законодательно установленные сроки.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.29 раздела 2 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.12.2017 № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: исполнение Закона Республики Крым от 28.12.2016 № 326-ЗРК/2016 «О бюджете Республики Крым на 2017 год» (с изменениями и дополнениями).

Объект: главные администраторы бюджетных средств и иные участники бюджетного процесса, если они получают, перечисляют или используют средства бюджета Республики Крым, а также используют собственность Республики Крым либо управляют ею, Министерство финансов Республики Крым в качестве финансового органа.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: подготовка заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год»

Проверяемый период деятельности: 2017 год.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год подготовлен ответственным исполнителем – финансовым органом - Министерством финансов Республики Крым и направлен в Счетную палату Республики Крым Советом министров Республики Крым письмом от 13.04.2017 № 1/01-54/2456 в сроки, установленные п. 3 ст. 264.4 БК РФ и ч. 4 ст.56 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым».

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Крым, проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что, в целом, представленный отчет является условно достоверным.

В Закон Республики Крым от 28.12.2016 № 326-ЗРК/2016 «О бюджете Республики Крым на 2017 год» в течение 2017 года изменения вносились 12 раз, все изменения связаны с изменениями основных характеристик бюджета. В результате корректировок объем бюджета Республики Крым изменился по сравнению с первоначально утвержденным следующим образом:

– по доходам - увеличился на сумму 26 574,0 млн рублей или на 20,2% и составил 158 231,4 млн рублей, в т. ч. объем налоговых и неналоговых доходов бюджета увеличен на сумму 16 453,0 млн рублей или на 48,9% и составил 50 120,2 млн рублей;

– по расходам - увеличился на сумму 23 714,6 млн рублей или на 17,6% и составил 158 470,8 млн рублей.

Плановые назначения в окончательной редакции Закона о бюджете на 2017 год:

- общий объем доходов бюджета Республики Крым в сумме 158 231,4 млн рублей;
- общий объем расходов бюджета Республики Крым в сумме 158 682,4 млн рублей;
- дефицит бюджета Республики Крым в сумме 239,4 млн рублей;
- верхний предел государственного долга Республики Крым в сумме 4,5 млн рублей.

Согласно Отчету, бюджет Республики Крым за 2017 год исполнен:

- по доходам на сумму 148 170,2 млн рублей или на 93,6% от утвержденных годовых бюджетных назначений;
- по расходам на сумму 149 100,5 млн рублей или на 94,0% от утвержденных годовых бюджетных назначений;
- дефицит бюджета составил 930,3 млн рублей.

За аналогичный период 2016 года бюджет Республики Крым был исполнен соответственно:

- по доходам на сумму 106 881,0 млн рублей или на 98,1%;
- по расходам на сумму 120 416,5 млн рублей или 93,7%;
- дефицит бюджета составил 13 535,5 млн рублей.

В 2017 году поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Крым составили в общей сумме 47 066 846,1 тыс. рублей или 93,9% от годовых бюджетных назначений (*для сравнения: в 2016 году – в сумме 30 311 960,5 тыс. рублей, или 112,9% от годовых бюджетных назначений*). В 2017 году (по сравнению с 2016 годом) произошло увеличение суммы поступлений налоговых доходов (на 18 442 540,0 тыс. рублей или на 72,1%) и уменьшение суммы поступлений неналоговых доходов (на 1 687 654,4 тыс. рублей, или на 35,6%).

Практически по всем видам налоговых доходов (кроме налога на доходы физических лиц и акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации) исполнение утвержденного годового плана поступлений (с изменениями) за 2017 год превысило 100,0%.

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов в 2017 году занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности – 52,8%, или 1 609 257,8 тыс. рублей.

Наличие у Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым (главного администратора доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности) сумм долгосрочной и просроченной задолженности перед бюджетом по администрируемым видам доходов свидетельствует о недостаточно эффективных применяемых мерах к арендаторам государственного имущества Республики Крым по взысканию с них задолженности по платежам в бюджет. Указанным министерством полномочия администратора бюджетных средств, предусмотренные ч. 2 п. 160.1 БК РФ в части осуществления взыскания задолженности по платежам в бюджет, осуществляются ненадлежащим образом.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации в 2017 году поступили в сумме 263 766,8 тыс. рублей или 100,0% от утвержденных плановых показателей, вместе с тем выявлено ряд проблем по администрированию данного вида доходов.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации в 2017 году поступили в сумме 721 020,7 тыс. рублей или 100,8% от

утвержденных плановых показателей от 34 государственных унитарных предприятий Республики Крым, что составляет лишь 39,5% от общего количества государственных унитарных предприятий Республики Крым (86), часть указанных предприятий является убыточными.

От приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, согласно Плану приватизации на 2017 год ожидалось поступление в бюджет Республики Крым денежных средств в размере не менее 1 миллиарда 700 миллионов рублей. По состоянию на 31.12.2017 заключены договоры купли-продажи имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, на сумму 1 795 257,3 тыс. рублей. При этом в бюджет Республики Крым от приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, поступили денежные средства в размере 1 685 718,8 тыс. рублей. Из 9 запланированных в 2017 году к приватизации пакетов акций (долей) реализовано 2, из 10 унитарных предприятий приватизировано 2, из 22 объектов иного имущества казны приватизировано 9.

Безвозмездные поступления в бюджет Республики Крым за 2017 год составили 101 103 384,7 тыс. рублей или 93,5% от утвержденных бюджетных назначений *(для сравнения: в 2016 году – в сумме 76 568 985,6 тыс. рублей или 93,3% от годовых бюджетных назначений).* В 2017 году в структуре доходов бюджета Республики Крым на безвозмездные поступления приходится наибольший удельный вес − 68,4% *(для сравнения в 2016 году – 71,6%)*, что свидетельствует о высокой зависимости бюджета Республики Крым от поступлений из бюджета Российской Федерации.

Законом о бюджете № 326-ЗРК/2016 расходы бюджета Республики Крым утверждены в сумме 158 470,8 млн рублей. Утвержденной сводной бюджетной росписью общий объем расходов бюджета Республики Крым на 2017 год составил 158 682,4 млн рублей, что на 211,6 млн рублей или на 0,1 % больше общего законодательно установленного объема расходов.

Согласно Отчету (ф. 0503117), бюджет Республики Крым за 2017 год по расходам исполнен в сумме 149 100 565,7 тыс. рублей, что составляет 94,0% к утвержденным бюджетным назначениям на 2017 год. Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью с учетом изменений, составил 9 581 858,2 тыс. рублей.

Исполнение расходов по разделам, подразделам бюджета Республики Крым в 2017 году сложилось неравномерно, при этом по 4 из 14 отраслевых разделов процент исполнения утвержденных бюджетных назначений сложился ниже процента общего исполнения расходов, т.е. ниже 94,0%:

– расходы в сфере национальной экономики, утвержденные в объеме 77 180,2 млн рублей, исполнены на 93,7% (72 330,9 млн рублей);

– расходы в сфере жилищно-коммунального хозяйства, утвержденные в объеме 5 938,2 млн рублей, исполнены на 84,0% (4 989,3 млн рублей);

– расходы в сфере образования, утвержденные в объеме 27 949,3 млн рублей, исполнены на 91,4% (25 536,4 млн рублей);

– расходы в сфере культуры, кинематографии, утвержденные в объеме 3 829,9 млн рублей, исполнены на 81,8%, (3 131,6 млн рублей).

Основную долю расходов бюджета Республики Крым (81,6%) составляют расходы 6 из 48 ГРБС (свыше 10,0 млрд рублей), а именно:

– 24,6% или 36 623,3 млн рублей (94,4% от утвержденных плановых назначений) − Министерство транспорта Республики Крым;

– 15,6% или 23 234,9 млн рублей (99,2% от утвержденных плановых назначений) – Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым;

– 12,9% или 19 212,6 млн рублей (96,2% от утвержденных плановых назначений) – Министерство топлива и энергетики Республики Крым;

– 12,2% или 18 155,5 млн рублей (98,0% от утвержденных плановых назначений) – Министерство здравоохранения Республики Крым;

– 9,0% или 13 405,5 млн рублей (99,7% от утвержденных плановых назначений) – Министерство труда и социальной защиты Республики Крым;

– 7,3% или 10 920,5 млн рублей (71,6% от утвержденных плановых назначений) – Служба капитального строительства Республики Крым.

В структуре расходов наибольший удельный вес (более 10,0%) составляют расходы по 4 видам:

– капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности − 31,2% или 46 604,8 млн рублей (88,6% от планового показателя);

– межбюджетные трансферты − 23,3% или 34 843,5 млн рублей (96,4% от планового показателя);

– иные бюджетные ассигнования − 17,3% или 25 797,8 млн рублей (97,1% от планового показателя);

– предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям − 14,3%, или 21 274,4 млн рублей (98,4% от планового показателя).

Общий объем средств бюджета Республики Крым на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственных учреждений всех типов Республики Крым в 2017 году составил 29 744,1 млн рублей, в том числе:

- бюджетных учреждений – 46,2 % или 13 728,5 млн рублей;
- автономных учреждений – 4,4 % или 1 307,6 млн рублей;
- казенных учреждений – 49,4 % или 14 708,0 млн рублей.

Самый низкий уровень исполнения расходов (88,1% или 8 293 387,4 тыс. рублей) сложился по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», при этом расходы на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (КВР 243) исполнены всего лишь на 63,9%, т.е. в сумме 792 429,5 млн рублей, что составляет 9,6% от общего объема исполнения данного вида расходов.

Законом о бюджете № 326-ЗРК/2016 предусмотрены бюджетные ассигнования на финансирование 27 госпрограмм Республики Крым и 21 непрограммного направлению расходов. Исполнение расходов в рамках реализации госпрограмм Республики Крым в 2017 году, удельный вес которых в общей структуре расходов составляет 94,2%, сложилось чуть выше общего процента исполнения расходов (94,0%), т.е. 94,1% или в сумме 140 434,2 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 88,8% (61 859,4 млн рублей), бюджета Республики Крым – 98,7% (78 205,4 млн рублей), за счет внебюджетных источников – 99,1% (369,4 млн рублей). Исполнение непрограммных расходов с удельным весом 5,8% в общей структуре расходов составило 92,1% или в сумме 8 616,0 млн рублей.

Общий объем утвержденных бюджетных назначений межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым муниципальным образованиям Республики Крым в 2017 году исполнен на 96,4%, т.е. в сумме 34 843,5 млн рублей, тогда как в 2016 году исполнение межбюджетных трансфертов, объем которых в сравнении с 2017 годом выше почти на 8%, составило 99,1% (37 535,7 млн рублей).

Методики расчета годового объема субвенций, предоставляемых из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым для осуществления переданных отдельных государственных полномочий, соответствующими законами Республики Крым не утверждены, что является нарушением ч. 3 ст. 85, ч. 3 ст. 140 БК РФ, ч. 3 ст. 9 Закона Республики Крым от 28.11.2014 № 16-ЗРК/2014 «О межбюджетных отношениях в Республике Крым», п. 3 ч. 6 ст. 12 Закона Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым».

По мнению Счетной палаты РК, отсутствие указанных методик помимо прямого нарушения вышеперечисленных законодательных норм:

- усложняет расчет объема финансирования переданных полномочий;
- нарушает принцип равенства бюджетных прав муниципальных образований, установленный ст. 31.1 БК РФ, принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 БК РФ в части реалистичности доходов и расходов бюджета;
- может привести к наличию остатков средств субвенций.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Крым на 2017 год определен ст. 10.1 Закона о бюджете № 326-ЗРК/2016 в размере 4 953 515,3 тыс. рублей, исполнение составило 4 355 324,1 тыс. рублей, или 87,9%.

Объем утвержденных бюджетных назначений по расходам резервного фонда Совета министров Республики Крым в целом составил 300 000,0 тыс. рублей, в том числе распределено по 11-ти ГРБС 265 731,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 258 359,3 тыс. рублей или 97,2 %, остаток неосвоенных средств − 7 371,7 тыс. рублей, нераспределенные средства резервного фонда составили – 34 269,0 тыс. рублей. Процент исполнения в целом по использованию средств резервного фонда за 2017 год составил 88,6 % (для сравнения в 2016 году – 98,8%).

Объем бюджетных ассигнований на 2017 год составил 158 682 423,9 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств равны объёму бюджетных ассигнований. Принятые бюджетные обязательства по расходам за 2017 год составили 155 204 690,8 тыс. рублей или 97,8 % от общего объема лимитов, в том числе с применением конкурентных способов – 8 809 505,9 тыс. рублей, или 5,7 % от общего объема принятых обязательств. Неисполненные принятые бюджетные обязательства за 2017 год по расходам составили 6 104 125,1 тыс. рублей или 3,9 % от общей суммы принятых обязательств (для сравнения в 2016 году − 5 875 044,6 тыс. рублей, или 4,7%).

Денежные обязательства приняты на общую сумму 149 279 611,7 тыс. рублей, исполнение денежных обязательств составило – 149 100 565,7 тыс. рублей (или 96,1% от принятых бюджетных обязательств и 99,9% от принятых денежных бюджетных обязательств). Не исполнено денежных обязательств в сумме 179 045,9 тыс. рублей или 0,1 % от принятых денежных бюджетных обязательств, в том числе наибольший вес в указанном объеме занимают неисполненные обязательства по разделам:

- 04 «Национальная экономика» − 120 620,2 тыс. рублей или 67,4 %;
- 09 «Здравоохранение» − 55 752,3 тыс. рублей или 31,1 %.

Дефицит бюджета Республики Крым за 2017 год в сумме 930 334,9 тыс. рублей сложился за счет изменения остатков средств на едином счете бюджета Республики Крым на сумму 308 400,9 тыс. рублей и за счет продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации в сумме 1 581 734,0 тыс. рублей.

В 2017 году из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Крым выдан бюджетный кредит в сумме 4 040 200,0 тыс. рублей, погашение кредита, а также процентов за пользование бюджетным кредитом будет осуществлено в 2018 − 2024 годах в соответствии с графиками погашения, утвержденными дополнительными соглашениями № 1 от 29.12.2017 к Соглашениям от 11.12.2017 № 01-01-06/06-316, от 25.12.2017 № 01-01-06/06-385 о предоставлении бюджетных кредитов.

По состоянию на 01.01.2018 сумма внешнего долга Республики Крым составила 272 590,2 тыс. рублей. Предельный объем государственного долга Республики Крым в ходе исполнения бюджета не превышен. Республикой Крым соблюдены ограничения предельного объема государственного долга Республики Крым на очередной финансовый год, установленные ч.2 ст. 107 БК РФ в части не превышения 50% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, за исключением объема государственного долга по бюджетным кредитам по

состоянию на 1 января текущего года и (или) в случае утверждения в составе источников финансирования дефицита бюджета бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году в бюджет Республики Крым от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в пределах указанных кредитов.

По состоянию на 01.01.2018 года государственные гарантии Республики Крым не предоставлялись. Бюджетные кредиты другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации в 2017 году не предоставлялись.

Счетной палатой РК установлено несоответствие объема расходов бюджета Республики Крым на обслуживание государственного долга Республики Крым на 2017 год, установленного в соответствии со ст. 111 БК РФ Законом о бюджете № 326-ЗРК/2016, и фактического объема расходов, связанных с обслуживанием внутреннего долга Республики Крым в 2017 году.

Так, в соответствии со статьей 13 Закона о бюджете № 326-ЗРК/2016 объем расходов бюджета Республики Крым на обслуживание государственного долга Республики Крым на 2017 год установлен в размере 1 086 325,3 рубля, в том числе на обслуживание внешнего долга − 0,0 рублей, внутреннего долга – 1 086 325,3 рубля. Фактические расходы в 2017 году по обслуживанию внутреннего долга составили 1 262,4 тыс. рублей, в том числе по бюджетным кредитам, привлеченным:

- в 2016 году – 1 086,3 тыс. рублей;
- в 2017 году – 176,1 тыс. рублей.

При этом, как плановые, так и фактические значения целевого показателя по отношению объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Крым к объему расходов бюджета Республики Крым, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (0,04 %), не превышены.

Анализ регионального законодательства Республики Крым, проведенный Счетной палатой РК, показал, что нормативные правовые акты, аналогичные федеральным, регулирующие вопросы, связанные с организацией работы по сокращению дебиторской задолженности по расходам бюджета Республики Крым отсутствуют. Результаты контрольных мероприятий, проводимых Счетной палатой РК, указывают на отсутствие документов по данной проблематике и у главных распорядителей средств бюджета Республики Крым, что в целом негативно влияет на состояние дебиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169, на конец отчетного периода дебиторская задолженность составила 20 195 973,2 тыс. рублей, в т. ч. долгосрочная – 2 508 320,6 тыс. рублей, просроченная – 463 453,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 3 033 478,0 тыс. рублей (долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность отсутствует).

С начала 2017 года дебиторская задолженность увеличилась на 11 060,6 млн рублей, т.е. в 2,2 раза, и на конец года составила в общей сумме 20 196,0 млн рублей. Наибольший удельный вес (92,4%) составляет дебиторская задолженность по расчетам по выданным авансам (1 206 00 000), объем которой с начала отчетного периода увеличился в 2,2 раза, т.е. с 8 543,5 млн рублей до 18 669,6 млн рублей.

Одной из основных причин возникновения дебиторской задолженности является использование авансового метода расчетов, а также применение необеспеченного авансового платежа, в том числе «револьверного» аванса.

Значительную долю (84,0%) дебиторской задолженности имеют 3 ГРБС Республики Крым:

– Министерство транспорта Республики Крым – 34,7% или в сумме 6 998,9 млн рублей (с начала отчетного года задолженность увеличилась в 5,4 раза);

– Служба капитального строительства Республики Крым – 33,4% или в сумме 6 745,8 млн рублей (с начала отчетного года задолженность увеличилась в 1,4 раза);

– Министерство топлива и энергетики Республики Крым – 15,9% или в сумме 3 214,2 млн рублей (с начала года задолженность увеличилась в 15,5 раз).

По итогам 2017 года наблюдается значительный рост долгосрочной дебиторской задолженности, которая с начала отчетного года увеличилась с 2,4 тыс. рублей до 2 508,3 млн рублей, и основная доля которой (96,6%, или 2 422,8 млн рублей) приходится на расчеты по авансам по приобретению основных средств (балансовый счет 1 206 31 000).

Просроченная дебиторская задолженность с начала отчетного года увеличилась почти в 2 раза и по итогам 2017 года составила 463,5 млн рублей. Основная доля (87,2%) просроченной дебиторской задолженности сложилась по 2 ГРБС:

– Управление Федеральной налоговой службы по Республике Крым – 55,4% или в сумме 256,7 млн рублей, при этом показатель просроченной дебиторской задолженности с начала отчетного года увеличился в 2,2 раза;

– Служба капитального строительства Республики Крым − 31,8 %, или 147,3 млн рублей (показатель просроченной дебиторской задолженности увеличился в 7,1);

Следует отметить, что по итогам 2017 года по 3 ГРБС образовалась просроченная дебиторская задолженность, которая на начало отчетного года отсутствовала:

– по Государственному комитету по охране культурного наследия Республики Крым задолженность на конец отчетного года составила 13,4 млн рублей;

– по Службе государственного строительного надзора Республики Крым – 7,3 млн рублей;

– по Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым – 1,1 млн рублей.

По результатам контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год» в отношении Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым установлено нарушение требований п.п.7 и 167 Инструкции № 191н, приведших к предоставлению заведомо недостоверной бюджетной отчетности Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым за 2017 год. В результате, искажены показатели бухгалтерской (финансовой) отчетности в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по счету бюджетного учета 020500000 «Расчеты по доходам»:

- на 01.01.2017 – в сумме 138 132,6 тыс. рублей по причине не отражения долгосрочной дебиторской задолженности, что составляет 44,6% от общей суммы показателя по указанному счету (309 653,9 тыс. рублей) и 188 014,3 тыс. рублей по причине не отражения просроченной дебиторской задолженности, что составляет 60,7% от общей суммы показателя по указанному счету (309 653,9 тыс. рублей);

- на 31.12.2017 – в сумме 337 909,3 тыс. рублей по причине не отражения сумм долгосрочной дебиторской задолженности, что составляет 73,4% от общей суммы показателя по указанному счету (460 181,6 тыс. рублей) и 137 601,4 тыс. рублей по причине не отражения сумм просроченной дебиторской задолженности, что составляет 29,9% от общей суммы показателя по указанному счету (460 181,6 тыс. рублей).

В Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190) отражены данные по 886 объектам незавершенного строительства Республики Крым. Кассовые расходы с начала реализации инвестиционных проектов в 2017 году составили 54 210 643,9 тыс. рублей или 22,0 % от указанной сметной стоимости, в том числе за счет средств федерального бюджета – 49 210 278,4 тыс. рублей (90,7%). На конец года сумма затрат по незавершенному строительству по сравнению с началом года увеличилась в 4,4 раза и составила 41 296 999,3 тыс. рублей. Уменьшение суммы затрат по незавершенному строительству в 2017 году произведено на общую сумму 2 314 544,5 тыс. рублей по 35 объектам.

Счетная палата РК отмечает необходимость принятия в соответствии со ст. 5 Закона Республики Крым от 08.08.2014 № 46-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым» нормативного правового акта Совета

министров Республики Крым, регулирующего порядок распоряжения и списания затрат по объектам незавершенного строительства, а также проведения инвентаризации всех объектов незавершенного строительства в соответствии с п. 7.2. Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств Республики Крым на 2016 - 2018 годы, утвержденного распоряжением Совета министров Республики Крым от 30.03.2015 № 244-р.

Представленный в Счетную палату Республики Крым Отчет об исполнении бюджета за 2017 год в целом содержит документы и материалы, подлежащие представлению в составе комплекта бюджетной отчетности, определенном Инструкцией № 191н и в соответствии с запросом Счетной палаты Республики Крым от 22.03.2018 № 140. Вместе с тем, при формировании отдельных форм бюджетной отчетности были нарушены требования п. 1 Инструкции № 191н, в части составления бюджетной отчетности по формам, установленным в приложениях к Инструкции № 191н, а именно:

- не выполнены требования Инструкции № 191н в части установления финансовым органом соответствующего субъекта Российской Федерации - Минфином РК критериев определения показателей, подлежащих отражению в формах бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и Отчете об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год;

- в нарушение п. 161 Инструкции № 191н в представленной форме Сведений о результатах деятельности (ф.0503162) по отдельным строкам в графе 2 вместо показателей исполнения государственного задания указаны целевые статьи расходов, показатели в графах 4 и 6 имеют нулевое значение;

- в Сведениях о доходах от перечисления прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174) исполнительными органами Республики Крым Министерства экономического развития Республики Крым и Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым, осуществляющими права акционера – Республики Крым соответственно в АО «Корпорация развития Республики Крым» и АО «Международный аэропорт «Симферополь», не отражены соответствующие показатели, доходы от перечисления доходов в виде дивидендов по акциям указанных акционерных обществ не планировались;

В представленной таблице № 6 к Пояснительной записке (ф.0503160) отражены результаты инвентаризации имущества и обязательств в 2 из 48 ГРБС. В текстовой части Пояснительной записки не указано о проведении ГРБС инвентаризации имущества и обязательств в целях составления годовой отчетности за 2017 год, что в свою очередь в отдельных случаях может отразиться на достоверности данных, содержащихся в бюджетной отчетности.

Реестр расходных обязательств Республики Крым, составленный в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 31.05.2017 № 82н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2015 г. № 103н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» (далее – Приказ № 82н), по запросу Счетной палаты Республики Крым от 22.03.2018 № 140 не представлен. Представленные ГРБС реестры расходных обязательств за 2017 годы не имеют единой формы, при заполнении реестров выявлены многочисленные нарушения и недостатки.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2017 год по отдельным ГАБС установлены нарушения требований отдельных пунктов Инструкции № 191н, а именно п.п. 6, 20, 54, 152, 153, 155, 156, 157, 158, 159, 162, 163, 170.2, 172, 174.

В целом, Счетная палата Республики Крым полагает, что годовой отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год является условно достоверным и в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым по результатам рассмотрения заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год» принято решение (постановление от 18.05.2018 № 28-1/18) о его направлении для рассмотрения и усиления контроля по координированию деятельности участников бюджетного процесса Республики Крым при исполнении бюджета в адрес Министерства финансов Республики Крым и информационных писем о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес главных администраторов бюджетных средств для анализа и обеспечения неукоснительного выполнения требований законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Крым, регламентирующих формирование и предоставление годовой бюджетной отчетности.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта Закона Республики Крым от 22.05.2018 № 1611/30-10 «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год»

Основание для проведения: ст. 157, 264.6 и п. 1 ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 55, 55.1 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым», п.4 ч.1 ст.27 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», пункт 2.16 раздела 2 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.12.2017 № 72-З/17 (с изменениями и дополнениями), резолюция Первого заместителя Председателя Государственного Совета Республики Крым Маленко Н.Ф. к документу от 29.05.2018 № 1611/30-10.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год, документы, представленные в Счетную палату Республики Крым в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым», Закона Республики Крым от 28.12.2016 № 326-ЗРК/2016 «О бюджете Республики Крым на 2017 год» (далее – Закон № 326-ЗРК/2016), отдельные нормативные правовые акты Республики Крым, обеспечивающие организацию исполнения бюджета Республики Крым в отчетном финансовом году, проект закона Республики Крым «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год».

Объекты экспертно-аналитического мероприятий: Министерство финансов Республики Крым как финансовый орган Республики Крым.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: подготовка заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта Закона Республики Крым от 22.05.2018 № 1611/30-10 «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год».

Проверяемый период деятельности: 2017 год.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В целом параметры доходной и расходной частей бюджета Республики Крым за 2017 год, предлагаемые к утверждению, соответствуют данным годовой бюджетной отчетности, в том числе Отчету об исполнении бюджета формы 0503117.

Содержание ст. 55.1 Закона № 35-ЗРК является противоречащим положениям ст. 264.6 БК РФ в части отсутствия приложения к Закону об исполнении бюджета,

содержащего показатели расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

В нарушение ст. 20 БК РФ в Приложении 1 к Законопроекту «Доходы бюджета Республики Крым по кодам классификации доходов бюджета за 2017 год» коды доходов республиканского бюджета не содержат коды главных администраторов доходов бюджета и коды подвидов по видам доходов, что снижает уровень информативности и прозрачности отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год.

В Приложении 1 к Законопроекту имеется несоответствие отдельных наименований и кодов отдельных видов доходов их наименованиям и кодам в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

Показатели исполнения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет по коду 000 2 18 00 000 02 0000 151 на сумму 537 782 832,94 рубля и доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет по коду 000 2 18 02 00 000 02 0000 180 на сумму 592 906 152,14 рублей отражены в Приложении 1 в общей сумме 1 130 688 985,08 рублей по коду дохода 000 2 18 00 000 02 0000 151, что не соответствует фактическим данным исполнения бюджета Республики Крым за 2017 год согласно Отчету ф. 0503117.

Имеются факты отражения в Приложении 2 и Приложении 3 к Законопроекту по КВК 807 «Министерство здравоохранения Республики Крым» вместо наименований целевых статей расходов Государственной программы развития здравоохранения в Республике Крым на 2015-2017 годы наименования ЦСР в рамках реализации Государственной программы «Развитие здравоохранения в Республике Крым на 2018-2020 годы».

В Приложении 3 к Законопроекту «Расходы бюджета Республики Крым по разделам, подразделам, целевым статьям, классификации расходов за 2017 год» показатели расходов республиканского бюджета указаны в разрезе кодов целевых статей расходов, кодов группы видов расходов, а также кодов разделов, подразделов бюджетной классификации расходов. В Приложении 3 отсутствуют промежуточные итоги по группировочным кодам разделов бюджетной классификации расходов, что не позволяет сопоставить их с аналогичными показателями расходов в структуре бюджетных назначений, утвержденными Законом № 326-ЗРК/2016.

Показатели расходов в Приложении 3 указаны только по группам видов расходов, что снижает степень информативности и прозрачности отчета об исполнения бюджета Республики Крым за 2017 год.

В Приложении 10 к Закону № 326-ЗРК/2016 наименование ЦСР 15 0 02 00000 «Основное мероприятие «Повышение уровня подготовки специалистов финансовых органов, бухгалтерских служб исполнительных органов государственной власти Республики Крым, муниципальных образований Республики Крым, государственных (муниципальных) казенных, бюджетных и автономных учреждений путем проведения консультаций и семинаров», тогда как в Приложении 3 к Законопроекту указано наименование ЦСР 15 0 02 00000 «Основное мероприятие «Повышение уровня подготовки специалистов финансовых органов, исполнительных органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым, государственных (муниципальных) казенных, бюджетных и автономных учреждений путем проведения консультаций и семинаров».

В Приложении 4 к Законопроекту «Источники финансирования дефицита бюджета Республики Крым по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2017 год» коды источников финансирования дефицита республиканского бюджета в отступление от структуры, установленной ст. 23 БК РФ, не содержат коды

главных администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета и коды подвидов источников финансирования дефицита бюджета.

В Приложении 4 уточненные плановые показатели источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов по кодам 000 01 06 05 00 00 0000 500 «Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации», 000 01 06 05 02 00 0000 500 «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации», 000 01 06 05 02 02 0000 540 «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации» отражены каждый в сумме 100 000 000,00 рублей, тогда как абсолютная величина данных показателей имеет отрицательное значение, то есть 100 000 000,00 рублей со знаком «минус».

Наименование одного отраженного в Приложении 4 показателя по коду 000 01 03 01 00 00 0000 000 «Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» не соответствует наименованию по бюджетной классификации Российской Федерации, наименование показателя по данному коду – «Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации».

Отсутствует единый подход к отражению абсолютных величин показателей приложений к Законопроекту в части количества знаков после запятой в формате числа: отдельные показатели отражены с одним знаком после запятой, другие - с двумя знаками.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым рассмотрены результаты экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта Закона Республики Крым от 22.05.2018 № 1611/30-10 «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год» и принято решение (постановление от 04.06.2018 № 32-1/18 о направлении заключения на проект Закона Республики Крым от 22.05.2018 № 1611/30-10 «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год» в адрес: Главы Республики Крым, Председателя Советам министров Республики Крым; Государственного Совета Республики Крым; Прокуратуры Республики Крым; Комитета по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике Государственного Совета Республики Крым и Министерства финансов Республики Крым.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2017 год»

Основания для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.44 раздела 1 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.12.2017 № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями).

Предмет контрольного мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2017 год и иная отчетность Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за отчетный финансовый год, представляемая одновременно с ним.

Объект контрольного мероприятия: Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Крым (далее – ТФОМС).

Цели контрольного мероприятия: контроль достоверности годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС, установление законности и результативности деятельности по исполнению бюджета ТФОМС в отчетном финансовом году.

Проверяемый период деятельности: 2017 год.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Заключение подготовлено путем сопоставления показателей отчетности ТФОМС с показателями, утвержденными Законом Республики Крым от 30.12.2016 № 346-ЗРК/2016 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2017 год» (с изменениями и дополнениями) на основании анализа представленных ТФОМС в Счетную палату Республики Крым следующих документов: отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2017 год, годовой бюджетной отчетности ТФОМС за 2017 год с перечнем соответствующих форм, других документов и материалов, подтверждающих исполнение бюджета ТФОМС за 2017 год.

При подготовке Заключения использованы и учтены результаты экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2016 год».

Годовая бюджетная отчетность ТФОМС за 2017 год по составу и содержанию соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503360) (далее – Пояснительная записка) в составе годовой отчетности в виду отсутствия показателей не представлены следующие формы:

- ф.0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета»;
- ф.0503371 «Сведения о финансовых вложениях»;
- ф.0503372 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета»;
- ф.0503374 «Сведения о доходах консолидированного бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале».

Коды бюджетной классификации, отраженные в годовом отчете об исполнении бюджета ТФОМС за 2017 год, соответствуют принципам назначения, структуре, а также порядку формирования и применения кодов, определенных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», а также соответствуют кодам, установленным законом Республики Крым от 30.12.2016 № 346-ЗРК/2016 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2017 год» (далее – Закон о бюджете ТФОМС на 2017 год).

Проверкой сводной бюджетной росписи ТФОМС на 2017 год, установлено, что в сводную бюджетную роспись ТФОМС внесены изменения в пределах бюджетных ассигнований без внесения изменений в Закон о бюджете ТФОМС на 2017 год, что соответствует ст.6 Закона о бюджете ТФОМС на 2017 год, которой установлено, что ТФОМС вправе перераспределять бюджетные ассигнования между группами (подгруппами) видов расходов классификации расходов бюджетов в пределах бюджетных ассигнований, на основании внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС без внесения изменений в закон по следующим целевым статьям:

- 73 2 01 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в Республике Крым в рамках непрограммного направления деятельности органа управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» в сумме 170,0 тыс. рублей перераспределены бюджетные ассигнования, предусмотренные на выполнение ТФОМС своих функций между группами видов расходов классификации расходов бюджетов (ВР 200 и ВР 800);
- 11 9 01 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Крым» в сумме 5 190,0 тыс. рублей

перераспределены бюджетные ассигнования между группами видов расходов классификации расходов бюджетов (ВР 300 и ВР 500).

Основные характеристики бюджета ТФОМС за 2017 год представлены в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС на 2017 год		Исполнено	Отклонение	% исполнения
	Первоначальный объем	Уточненный объем			
1	2	3	4	5=4-3	6=4*100/3
Доходы	16 479 735,2	16 603 888,6	16 768 486,4	164 597,8	101,0
Расходы	16 479 735,2	17 015 843,4	16 228 803,2	-787 040,2	95,4
Профицит (+); дефицит (-)	0,0	-411 954,8	539 683,2	951 638,0	

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2018 (ф.0503117) (далее – Отчет об исполнении бюджета) исполнение бюджета ТФОМС за 2017 год составило:

- по доходам в сумме 16 768 486,4 тыс. рублей, или 101,0 % от плановых назначений;
- по расходам в сумме 16 228 803,2 тыс. рублей, или 95,4 % от плановых назначений;
- объем профицита в сумме 539 683,2 тыс. рублей при утвержденном плановом показателе дефицита в сумме 411 954,8 тыс. рублей.

В 2017 году в Закон о бюджете ТФОМС на 2017 год внесены изменения в соответствии с законом Республики Крым от 21.09.2017 № 413-ЗРК/2017 «О внесении изменений в закон Республики Крым «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2017 год» в части увеличения объема межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету Республики Крым в целях осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в соответствии с ч.12.1 ст.51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в объеме 33 000,0 тыс. рублей.

Также в 2017 году в Закон о бюджете ТФОМС на 2017 год внесены изменения в соответствии с законом Республики Крым от 21.09.2017 № 413-ЗРК/2017 «О внесении изменений в закон Республики Крым «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2017 год» в части увеличения расходов на общую сумму 536 108,2 тыс. рублей, в том числе:

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 503 108,2 тыс. рублей;
- на передачу межбюджетных трансфертов Министерству здравоохранения Республики Крым в целях финансового обеспечения единовременных компенсационных выплат медицинским работникам – 33 000,0 тыс. рублей.

Согласно ст.2 Закона о бюджете ТФОМС на 2017 год Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Крым является главным администратором доходов бюджета ТФОМС.

Анализ соответствия показателей годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2017 год плановым назначениям по доходам представлен в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС на 2017 год		Утверждено согласно отчету об исполнении бюджета ТФОМС	Отклонение данных по отчету с первоначальным объемом	Отклонение данных по отчету с уточненным объемом
	Первоначальный объем	Уточненный объем			
1	2	3	4	5=4-2	6=4-3
Прогнозируемый объем доходов, в том числе за счет:	16 479 735,2	16 603 888,6	16 603 888,6	124 153,4	0,0

межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования	16 159 735,2	16 192 735,2	16 192 735,2	33 000,0	0,0
межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации	320 000,0	320 000,0	320 000,0	0,0	0,0

Проверкой установлено, что в Отчете об исполнении бюджета ТФОМС на 01.01.2018 общий объем утвержденных доходов ТФОМС (16 603 888,6 тыс. рублей) не соответствует сумме видов доходов (16 512 735,2 тыс. рублей), составляющих общий объем, в том числе:

- субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 16 159 735,2 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – 33 000,0 тыс. рублей;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 320 000,0 тыс. рублей.

Разница между общим объемом утвержденных доходов на 2017 год и суммой видов утвержденных доходов в общем объеме утвержденных доходов на 2017 год составила 91 153,4 тыс. рублей.

Согласно пояснению ТФОМС от 08.05.2018 № 1817, в Отчете об исполнении бюджета на 01.01.2018 отражен прогнозируемый объем доходов в объеме 16 603 888,6 тыс. рублей по сроке 010 «Доходы бюджета – всего» в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения». В структуре утвержденных бюджетных назначений по видам доходов не отражены иные прогнозные доходы в объеме 91 153,4 тыс. рублей, которые в Законе о бюджете ТФОМС за 2017 год не определены с разделением по кодам бюджетной классификации, что не противоречит ст.11 закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым», а именно:

- 000 1 16 00000 000000000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» в сумме 91 834,0 тыс. рублей (прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, а также денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств);

- 000 1 17 00000 000000000 «Прочие неналоговые доходы» в сумме 26,8 тыс. рублей (поступления от страховых медицинских организаций доходов от начисления процентов банка на свободный остаток средств);

- 000 2 18 00000 000000000 «Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» в сумме 553,1 тыс. рублей;

- 000 2 19 00000 000000000 «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» в сумме (- 1 260,5 тыс. рублей).

Проверкой установлено, что при наличии разницы в объеме отраженных прогнозируемых доходов в Отчете об исполнении бюджета и утвержденных доходов в Отчете об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317) в сумме 91 153,4 тыс. рублей, принцип сбалансированности бюджета, установленный ст.33 БК РФ не нарушается.

Анализ динамики уровня исполнения бюджета ТФОМС по доходам за 2016 и 2017 годы показал незначительное увеличение в 2017 году по сравнению с 2016 годом общего объема доходов – на 1,2 %, в том числе безвозмездных поступлений на 1,0 %, а также увеличение неналоговых доходов на 17,9 %. Данные о динамике уровня исполнения бюджета ТФОМС по доходам за 2016 и 2017 годы представлены в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Наименование показателя	Исполнение за 2016 год	Исполнение за 2017 год	Отклонение исполнения за 2017 год к 2016 году	Отношение исполнения за 2017 год к 2016 году, %
1	2	3	4=3-2	5=3*100/2
Доходы всего, в том числе:	16 573 024,2	16 768 486,4	195 462,2	101,2
Неналоговые доходы	165 700,4	195 322,5	29 622,1	117,9
Безвозмездные поступления	16 407 323,8	16 573 163,9	165 840,1	101,0

В 2017 году кассовое исполнение по доходам ТФОМС составило 16 768 486,4 тыс. рублей, в том числе:

Неналоговые доходы

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в объеме 17 053,4 тыс. рублей – возвраты прошлых лет;

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования в объеме 357,1 тыс. рублей – поступления средств по регрессным искам;

- доходы от возмещения ущерба при возникновении иных страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования в объеме 847,6 тыс. рублей – поступление страхового возмещения по КАСКО от АО «СК ГАЙДЕ»;

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования) в объеме 22 384,3 тыс. рублей – возвраты сумм, использованных медицинскими организациями не по целевому назначению;

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования в объеме 154 653,3 тыс. рублей – поступление средств от страховых медицинских организаций по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию (150 841,5 тыс. рублей); поступление средств от медицинских организаций по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию (3 806,4 тыс. рублей); иные поступления (штрафы, пени, неустойки) за ненадлежащее исполнение условий по государственным контрактам, заключенным в рамках обеспечения выполнения ТФОМС своих функций (5,4 тыс. рублей);

- прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного

медицинского страхования в объеме 26,8 тыс. рублей – поступления средств по начисленным процентам банков на свободный остаток средств от страховых медицинских организаций;

Безвозмездные поступления

- субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в объеме 16 159 735,2 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление единовременных выплат медицинским работникам на основании представленных заявок Министерства здравоохранения Республики Крым и ТФОМС в объеме 33 000,0 тыс. рублей;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в объеме 414 559,0 тыс. рублей – поступление межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения средств, направленных ТФОМС на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Республики Крым лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации;

- доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в объеме 1 948,5 тыс. рублей;

- доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в объеме 23,4 тыс. рублей – поступление средств из бюджета территориального фонда другого субъекта Российской Федерации по межтерриториальным расчетам;

- возврат остатков субвенций прошлых лет в объеме 33 668,8 тыс. рублей в соответствии с требованиями ч.5 ст.242 БК РФ (в Отчете об исполнении бюджета отражен со знаком «-»);

- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в объеме 2 339,3 тыс. рублей (в Отчете об исполнении бюджета отражен со знаком «-»);

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в объеме 94,1 тыс. рублей – возврат средств из бюджета территориального фонда другого субъекта Российской Федерации по межтерриториальным расчетам (в Отчете об исполнении бюджета отражен со знаком «-»).

Анализ соответствия показателей годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС плановым назначениям по расходам представлен в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС на 2017 год		Утверждено согласно отчету об исполнении бюджета ТФОМС	Отклонение данных по отчету с первоначальным объемом	Отклонение данных по отчету с уточненным объемом
	Первоначальный объем	Уточненный объем			
1	2	3	4	5=4-2	6=4-3
Расходы всего, в том числе:	16 479 735,2	17 015 843,4	17 015 843,4	536 108,2	0,0
Общегосударственные вопросы	224 977,2	224 977,2	224 977,2	0,0	0,0
Здравоохранение	16 254 758,0	16 790 866,2	16 790 866,2	536 108,2	0,0

Утвержденные плановые показатели по расходам бюджета ТФОМС за 2017 год, отраженные в Отчете об исполнении бюджета, соответствуют показателям, утвержденным Законом о бюджете ТФОМС за 2017 году.

Кассовое исполнение расходов в 2017 году составило 95,4 % от утвержденных назначений (в 2016 году 98,4 %), или 99,4 % от объема исполненных расходов 2016 года.

Анализ кассового исполнения расходов ТФОМС за 2017 год показал, что наибольший удельный вес в общем объеме расходов за 2016 и 2017 годы составляют расходы по разделу 09 00 «Здравоохранение» – 99,0 %. По сравнению с 2016 годом общий объем расходов ТФОМС в 2017 году по данному разделу незначительно снизился на 100 614,5 тыс. рублей, или на 0,6 %, и составил 16 066 949,5 тыс. рублей.

Доля расходов по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» составляет 1,0 % от общего объема расходов. По сравнению с 2016 годом расходы по данному направлению снизились на 2 215,6 тыс. рублей, или на 1,4 %, и составили 161 853,7 тыс. рублей.

Анализ кассового исполнения расходов ТФОМС за 2017 год в разрезе видов расходов представлен в таблице.

Таблица, тыс. рублей

№ п/п	Наименование показателя	Утвержденные плановые назначения на 2017 год	Кассовое исполнение в 2017 году	Отклонение (+/-)	% исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6=4*100/3
1.	**Общегосударственные вопросы**	**224 977,2**	**161 853,7**	**-63 123,5**	**71,9**
2.	- расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами управления государственными внебюджетными фондами	125 679,4	121 463,4	-4 216,0	96,6
3.	- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	65 060,0	40 131,8	-24 928,2	61,7
4.	- капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	33 917,8	0,0	-33 917,8	0,0
5.	- иные бюджетные ассигнования	320,0	258,5	-61,5	80,8
6.	**Здравоохранение**	**16 790 866,2**	**16 066 949,5**	**-723 916,7**	**95,7**
7.	- социальное обеспечение и иные выплаты населению	16 152 676,2	15 428 761,8	-723 914,4	95,5
8.	- межбюджетные трансферты	638 190,0	638 187,7	-2,3	100,0
Всего:		**17 015 843,4**	**16 228 803,2**	**-787 040,2**	**95,4**

Средства бюджета ТФОМС в размере 161 853,7 тыс. рублей по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» направлены на:

- оплату труда в размере 92 083,8 тыс. рублей;
- иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда в размере 2 895,3 тыс. рублей;
- взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам в размере 26 484,2 тыс. рублей;
- закупку товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества в размере 70,0 тыс. рублей;
- прочую закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в размере 40 061,8 тыс. рублей;
- уплату прочих налогов, сборов в размере 250,8 тыс. рублей;
- уплату иных платежей в размере 7,8 тыс. рублей.

Основная часть расходов средств бюджета ТФОМС в 2017 году осуществлялась по

разделу 09 00 «Здравоохранение» в размере 16 066 949,5 тыс. рублей, в том числе на:

- перечисление целевых средств страховым медицинским организациями в размере 14 879 845,5 тыс. рублей;

- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в Республике Крым в рамках Государственной программы развития здравоохранение в Республике Крым на 2015-2017 годы (за счет остатков прошлых лет и иных поступлений) – в размере 27 073,9 тыс. рублей;

- перечисление средств медицинским организациям в части оплаты медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации в размере 417 727,5 тыс. рублей;

- перечисление средств на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программе повышения квалификации и приобретения и проведения ремонта медицинского оборудования в размере 104 114,9 тыс. рублей;

- передачу межбюджетных трансфертов бюджетам других территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения стоимости лечения лиц, застрахованных на территории Республики Крым и получивших медицинскую помощь на территории других субъектов РФ в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования в размере 605 187,7 тыс. рублей;

- передачу межбюджетных трансфертов Министерству здравоохранения Республики Крым на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, предусмотренных ч.12.1 ст.51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в объеме 33 000,0 тыс. рублей.

Причинами неисполнения расходов в 2017 году являются:

<u>по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы»</u>

- экономия средств в связи с отсутствием необходимости в командировках более 1 дня, несостоявшимися конкурсами и экономией в результате проведения конкурсных процедур, неисполнением обязательств по государственному контракту на проведение работ по капитальному ремонту помещения в г. Ялта (ведется претензионно-исковая работа);

<u>по разделу 09 00 «Здравоохранение»</u>

- перечисление средств медицинским организациям в части оплаты медицинской помощи, фактически оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, перечисление средств на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программе повышения квалификации, а также приобретения и проведения ремонта медицинского оборудования в фактически сложившемся в 2017 году объеме.

Основные характеристики Отчета об исполнении бюджета по расходам, соответствуют данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317).

Анализ изменения объемов дебиторской и кредиторской задолженностей по средствам бюджета ТФОМС по состоянию на начало и на конец отчетного периода представлен в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Наименование показателя	Сумма задолженности (бюджетная деятельность)		Отклонение	
	на 01.01.2017	на 01.01.2018	сумма	раз
1	2	3	4=3-2	5=3/2
Дебиторская задолженность	193,6	4 338,8	4 145,20	22,4
Кредиторская задолженность	226 596,0	738 932,8	512 336,80	3,3

На конец отчетного периода по сравнению с началом отчетного периода объем дебиторской задолженности по средствам бюджета ТФОМС вырос в 22,4 раза и составил 4 338,8 тыс. рублей, что в первую очередь связано с начислением штрафных санкций в результате проведения комплексных проверок медицинских организаций в размере 3 996,1 тыс. рублей, а также начислением дохода по регрессным искам в сумме 328,3 тыс. рублей, излишним перечислением налога на доходы физических лиц в размере 4,0 тыс. рублей и платы за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 10,4 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по средствам бюджета ТФОМС по состоянию на 01.01.2018 выросла в 3,3 раза по отношению к соответствующему показателю на начало отчетного периода и составила 738 932,8 тыс. рублей, что связано главным образом с образованием остатка субвенции, подлежащей возврату в бюджет в фонд обязательного медицинского страхования, в размере 738 778,4 тыс. рублей, а также с предоставлением счетов за декабрь 2017 года в январе 2018 года на оплату услуг связи на сумму 25,3 тыс. рублей, на оплату коммунальных услуг на сумму 106,2 тыс. рублей, прочих услуг на сумму 18,0 тыс. рублей и образованием текущей задолженности по транспортному налогу в сумме 4,7 тыс. рублей, излишним перечислением ответчиком по регрессному иску 0,2 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке вся дебиторская и кредиторская задолженность является текущей.

Согласно информации, предоставленной ТФОМС, в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Крым на 2017 год, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 29.12.2016 № 658 (далее – Терпрограмма), участвовало 2 страховые медицинские организации: ООО «Арсенал МС» и ООО «СМК «Крыммедстрах» и 78 медицинских организаций. Также в 2017 году ТФОМС в рамках реализации ст.37 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» осуществлял оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным в ООО «МСК «Максимус» (филиал) (прекративший деятельность 04.11.2016).

Тарифы на оплату медицинской помощи установлены Тарифным соглашением в сфере обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2017 год от 30.12.2016, заключенным между Министерством здравоохранения Республики Крым, ТФОМС, страховыми медицинскими организациями, Крымской ассоциацией врачей, Крымской республиканской организацией профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации.

Согласно раздела II «Формирование и выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за 2017 год» сводной отчетной формы № 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению» за 2017 год, предоставленной ТФОМС, объемы оказания и финансирования медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках выполнения Терпрограммы за 2017 год, составил 15 559 752,3 тыс. рублей, или 96,8 % от утвержденного объема финансирования. Данные об исполнении Терпрограммы за 2016, 2017 годы в разрезе видов медицинской помощи представлены в таблице.

Таблица, тыс. рублей

№ п/п	Наименование показателя	исполнено		Отношение, %
		2016 год	2017 год	
1	2	3	4	5=4*100/3
1.	Объемы оказания и финансирования медицинской помощи всего, в том числе:	15 684 870,1	15 559 752,3	99,2
2.	скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь, оказанная вне медицинской организации	995 481,0	995 397,2	100,0

3.	медицинская помощь, оказанная в амбулаторных условиях, в том числе: с профилактическими и иными целями	2 143 005,3	2 355 121,1	109,9
4.	в неотложной форме	373 198,5	253 046,6	67,8
5.	в связи с заболеваниями	2 949 821,5	2 598 712,8	88,1
6.	специализированная медицинская помощь, оказанная в стационарных условиях	8 484 971,0	8 597 251,3	101,3
7.	медицинская помощь в условиях дневного стационара	510 606,3	453 481,5	88,8
8.	прочие виды медицинских и иных услуг	227 786,5	306 741,8	134,7

Анализ исполнения показателей Терпрограммы за 2016 и 2017 годы показал, что расходы на оказание медицинской помощи в амбулаторных условиях, специализированной медицинской помощи, оказанной в стационарных условиях и прочие виды медицинских и иных услуг в 2017 году увеличились по сравнению с 2016 годом. Удельный вес расходов каждого вида оказанной медицинской помощи в общем объеме в 2017 году имеет аналогичные показатели в сравнении с 2016 годом. Наибольший удельный вес расходов в рамках реализации Терпрограммы за 2017 год приходится на специализированную медицинскую помощь, оказанную в стационарных условиях – 55,3 % от общего объема расходов.

В 2017 году расходы в рамках реализации Терпрограммы на одно застрахованное лицо составили 8,6 тыс. рублей, в 2016 году – 8,3 тыс. рублей на одно застрахованное лицо.

Согласно Закону о бюджете ТФОМС на 2017 год (в ред. от 21.09.2017) дефицит бюджета ТФОМС утвержден в сумме 411 954,8 тыс. рублей, первоначально дефицит/профицит не планировался.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета и Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.01.2018 (ф.0503317) источниками финансирования дефицита бюджетов утверждены изменение остатков средств на счетах, из них:

- увеличение прочих остатков средств бюджетов в размере 16 603 888,6 тыс. рублей;
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов размере 17 015 843,4 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета ТФОМС за 2017 год профицит составил 539 683,2 тыс. рублей за счет изменения остатков средств на счетах, из них:

- увеличение прочих остатков средств бюджетов в размере – 17 652 354,6 тыс. рублей;
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов размере 17 112 671,4 тыс. рублей.

На счетах ТФОМС числятся остатки средств: по состоянию на 01.01.2017 в размере 411 954,8 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2018 – 951 638,0 тыс. рублей, увеличение остатков за отчетный период составило 539 683,2 тыс. рублей, что соответствует размеру сложившегося профицита по итогам исполнения бюджета ТФОМС за 2017 год.

В соответствии с ч.2 с ст.5 Закона о бюджете ТФОМС на 2017 год и приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» расходы из средств нормированного страхового запаса составили 1 923 617,6 тыс. рублей, из которых:

- оплата медицинской помощи в рамках финансирования Терпрограммы – 796 587,5 тыс. рублей;
- расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования – 1 022 915,2 тыс. рублей;
- финансовое обеспечение мероприятий дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 104 114,9 тыс. рублей.

На ведение дела по обязательному медицинскому страхованию страховыми медицинскими организациями в соответствии с ч.18 ст.38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» направляется 1,3 % от средств, прогнозируемых на оплату медицинской помощи в рамках Терпрограммы, что составило 180 949,2 тыс. рублей.

Отчет о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2017 год» утвержден Коллегией Счетной палаты Республики Крым (постановление от 11.05.2018 № 26-1/18).

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Республики Крым «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2017 год»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 12 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, часть 1 статьи 13 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым», пункт 2.19 раздела 2 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.12.2017 № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями).

Предмет мероприятия: проект закона Республики Крым об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Государственный Совет Республики Крым.

Цель мероприятия: установление соответствия проекта закона об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым положениям законодательства Российской Федерации, Республики Крым.

Объект мероприятия: Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Крым (далее – ТФОМС).

Исследуемый период: 2017 год.

Заключение подготовлено Счетной палатой Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 статьи 13 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», статьи 13 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе бюджетном процессе в Республике Крым».

При проведении экспертизы Законопроекта использовались результаты контрольного мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2017 год», проведенного Счетной палатой Республики Крым.

Представленный Законопроект содержит требуемые статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации приложения, которыми утверждаются показатели доходов по кодам классификации доходов бюджетов, расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов и источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Основные характеристики Законопроекта соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2018 (форма 0503117), основные показатели идентичны.

Бюджет ТФОМС за 2017 год исполнен по доходам в объеме 16 768 486,4 тыс. рублей; по расходам – 16 228 803,2 тыс. рублей; объем профицита составил 539 683,2 тыс. рублей.

Общий объем доходов, поступивших в бюджет ТФОМС, отраженный в Законопроекте, соответствует данным Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2018 (форма

0503117). В целом, доходная часть бюджета ТФОМС в 2017 году исполнена на 101,0 % от утвержденного прогнозируемого общего объема доходов (16 603 888,6 тыс. рублей).

Однако, в Приложении 1 «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым по кодам классификации доходов бюджетов за 2017 год» к Законопроекту неверно отражены объемы кассового исполнения доходов по следующим строкам:

НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	000	1 00 00000 00 0000 000	17 053,4
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	000	2 00 00000 00 0000 000	16 607 294,2
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	000	2 02 00000 00 0000 000	16 192 735,2

Согласно данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.01.2018 (форма 0503317) кассовое исполнение доходов обеспечено за счет:

- налоговых и неналоговых доходов в сумме 195 322,5 тыс. рублей;

- безвозмездных поступлений сумме 16 573 163,9 тыс. рублей, что на 60 428,7 тыс. рублей, или на 0,4 % превысило утвержденные назначения, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 16 607 294,2 тыс. рублей.

Расходы бюджета ТФОМС отражены в Законопроекте в полном объеме в соответствии с данными Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2018 (форма 0503117) и составили 16 228 803,2 тыс. рублей, или 95,4 процентов от утвержденных бюджетных назначений (17 015 843,4 тыс. рублей), в том числе:

- расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» составили 161 853,7 тыс. рублей, или 71,9 % от утвержденных бюджетных назначений;

- расходы по разделу «Здравоохранение» составили 16 066 949,5 тыс. рублей, или 95,7 % от утвержденных бюджетных назначений.

В Законопроекте источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС за 2017 год отражены в полном объеме.

Законопроект разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» с учетом внесенных изменений и дополнений.

Исходя из вышеизложенного, представленный в Счетную палату Республики Крым проект закона Республики Крым «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2017 год» может быть принят к рассмотрению на заседании Государственного Совета Республики Крым при условии внесения соответствующих поправок в графу 4 «Кассового исполнения» Приложения 1 «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым по кодам классификации доходов бюджетов за 2017 год» к Законопроекту.

КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности автономной некоммерческой организации «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания»

Основание для проведения контрольного мероприятия: поручение Главы Республики Крым от 02.10.2017 № 1/01-32/5925, пункт 1.30 раздела 1 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2017 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2016 № 50-6/16 (с изменениями и дополнениями); распоряжение председателя Счетной палаты Республики Крым от 04.10.2017 № 81-р.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность автономной некоммерческой организации «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания» в соответствии с целями и задачами, определенными уставом организации, принципы формирования и использования средств на осуществление ее деятельности.

Объект: Автономная некоммерческая организация «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания».

Цель контрольного мероприятия: проверка финансово-хозяйственной деятельности автономной некоммерческой организации.

Проверяемый период деятельности: 2016 год, первое полугодие 2017 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее. Автономная некоммерческая организация «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания» (далее – АНО «ОКТРК», Организация) создана на основании распоряжения Совета Министров Республики Крым «О создании автономной некоммерческой организации «Общественная крымско- татарская телерадиокомпания» от 09.06.2015 № 507-р в соответствии с Указом Главы Республики Крым от 22.04.2015 № 114-У «Об общественной крымско-татарской телерадиокомпании».

Предметом и целью деятельности АНО «ОКТРК» является производство и распространение теле- и радиоканалов, обеспечивающих глубокое и всестороннее освещение общественно-политической, экономической и культурной жизни Республики Крым, оперативное информирование о событиях в Республике Крым и за её пределами во всех областях деятельности, затрагивающих интересы крымско-татарского народа, преимущественно на крымско-татарском языке, а также осуществление иных задач по обеспечению предоставления телерадиовещательных услуг.

АНО «ОКТРК» получены лицензии на осуществление телевизионного вещания телеканала (Миллет), а также на радиовещание радиоканала (Ватан седасы).

За проверяемый период телеканал «Миллет» выпустил в эфир 537 телепроектов, программ и передач.

В проверяемом периоде АНО «ОКТРК» на обеспечение деятельности из бюджета Республики Крым выделена субсидия на общую сумму 216 145,2 тыс. рублей, в том числе в 2016 году в сумме 116 145,20 тыс. рублей, на 2017 год (по состоянию на 01.07.2017) в сумме 100 000,00 тыс. рублей.

Собственных доходов от оказания услуг на платной основе и от иной приносящей доход деятельности за период 2016 год − по 01.07.2017 года АНО «ОКТРК» получено на общую сумму 3 768,94 тыс. рублей, а именно: за период 2016 года – 2 739,54 тыс. рублей, с 01.01.2017 по 01.07.2017 в сумме 1 029,40 тыс. рублей.

В результате контрольного мероприятия установлен ряд недостатков и нарушений при планировании расходов Организации, использовании средств на оплату труда, проведению закупок товаров работ и услуг, и расчетов с поставщиками товаров, работ и услуг.

Расчеты к плановым показателям планов финансово-хозяйственной деятельности на 2016 - 2017 годы по расходам за счет средств субсидии на обеспечение деятельности и за счет полученных доходов от предпринимательской деятельности к проверке не представлены. Следует отметить, что по состоянию на 01.01.2017 числится кредиторская задолженность на общую сумму 10 874 344,41 рублей, из них 10 741 047,92 рублей по расчетам с филиалом ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Радиотелевизионный передающий центр Республики Крым» за услуги связи для целей эфирного цифрового наземного телевизионного вещания телеканала и за услуги по эфирной наземной аналоговой трансляции телеканала. Дата возникновения – август-ноябрь 2016 года. Дата погашения – 10.02.2017 года. Однако в плане финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год погашение данной задолженности не запланировано.

Проведенным анализом установлено, что План финансово-хозяйственной деятельности АНО «ОКТРК» на 2016 год Организацией исполнен на 91,73% по доходам и расходам.

Вместе с тем, за 2016 год АНО «ОКТРК» по показателю «Доходы от оказания платных услуг (работ)» (собственные доходы) Плана финансово-хозяйственной деятельности на 2016 год установлен низкий уровень исполнения – 20,36%.

Так, Организацией запланировано получение собственных доходов в 2016 году от вышеуказанного источника в сумме 13 453 618,00 рублей, исполнение составило 2 739 547,00 рублей.

За 2017 год Организацией по состоянию на 01.07.2017 План финансово-хозяйственной деятельности исполнен на 54,26% по доходам и на 51,66 % по расходам.

В тоже время, по некоторым показателям фактические расходы Организации за 1-е полугодие 2017 года превышают утвержденные Планом расходы на 2017 год, а именно: «Коммунальные расходы» на 194 528,65 рублей, «Расходы по содержанию имущества» – 48 907,13 рублей, «Расходы на приобретение материальных запасов» – 65 158,12 рублей.

Кроме того, установлено что АНО «ОКТРК» за 1-е полугодие 2017 года осуществлены расходы по показателю «Прочие работы, услуги», не предусмотренные, Планом финансово-хозяйственной деятельности от 20.04.2017 в сумме 1 411 478,93 рублей.

Удельный вес в общем объеме утвержденных доходов АНО «ОКТРК» на 2016 год и 2017 год составляют прочие доходы (субсидия) в размере 89,62% и 96,15 %, соответственно.

Удельный вес в общем объеме утвержденных расходов АНО «ОКТРК» на 2016 год и 2017 год составляют расходы по заработной плате с начислениями в размере 36,03% и 39,03 %, соответственно; расходы по услугам связи и аренде частот в размере 32,62% и 58,13 %, соответственно.

Кроме того, удельный вес в общем объеме утвержденных расходов АНО «ОКТРК» в 2016 году составили расходы на приобретение основных средств в размере 21,17 %.

В 2017 году относительно 2016 года существенно уменьшены доходы и расходы по следующим показателям:

– доходы от оказания платных услуг (работ) на 70,27%;

– коммунальные расходы и расходы на содержание имущества на 72,68% и 75,12%;

– расходы на приобретение основных средств и материальных запасов на 98,00% и 78,21%, соответственно;

– командировочные расходы на 41,25%.

Следует отметить, что расходы за 2016 год АНО «ОКТРК» по показателям «Коммунальные расходы» составили в сумме 732 011,00 рублей, «Расходы по содержанию имущества» – 914 579,00 рублей.

На 2017 год в соответствии с Планом финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год запланированы расходы по показателям «Коммунальные расходы» в сумме 200 000,00 рублей, «Расходы по содержанию имущества» – 279 200,00 рублей.

Фактические расходы Организации по состоянию на 01.07.2017 по показателям «Коммунальные расходы» составили в сумме 394 528,65 рублей, «Расходы по содержанию имущества» – 328 107,13 рублей.

Кроме того, прочие расходы на 2017 год Планом финансово-хозяйственной деятельности АНО «ОКТРК» сокращены до 0,00 рублей.

Вместе с тем, в 2017 году были существенно увеличены суммы расходов относительно 2016 года по следующим показателям:

– расходы по услугам связи и аренде частот на 42,69%;

– расходы по арендной плате за пользование имуществом на 34,10%;

– расходы по налогам и сборам увеличены более чем в 100 000,00 %.

Следует отметить, что расходы за 2016 год АНО «ОКТРК» по показателю «Налоги и сборы» составили 689,00 рублей. На 2017 год в соответствии с Планом финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год запланированы расходы по показателю «Налоги и сборы» в сумме 700 000,00 рублей. Фактические расходы Организации по состоянию на 01.07.2017 по показателю «Налоги и сборы» составили в сумме 17 127,00 рублей.

Ввиду того, что обоснования к показателям Плана финансово-хозяйственной деятельности АНО «ОКТРК» на 2017 год не представлены, а также Организацией превышены за 1-е полугодие 2017 года утвержденные на 2017 год суммы расходов, План финансово-хозяйственной деятельности АНО «ОКТРК» на 2017 носит формальный признак.

Кроме того, отсутствие должного планирования и контроля со стороны Учредителя (Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым) за использованием средств субсидии привело со стороны АНО «ОКТРК» в периоде с 01.01.2017 по 01.07.2017 к превышению фактических расходов над суммой финансирования предусмотренной Приложением № 1 «Цели и сроки предоставления субсидии» к Соглашению от 17.01.2017 № 2 по направлению «*Расходы по заработной плате*» на сумму 4 365 567,72 рублей; по направлению «*Расходы по начислениям на заработную плату*» на сумму 1 313 238,89 рублей. Проведено фактических расходов по направлению «*Иные расходы*» на 8 320 099,65 рублей меньше, чем предусмотрено вышеуказанным Приложением.

Анализ среднемесячной заработной платы работников АНО «ОКТРК» показал, что среднемесячная заработная плата руководства (за исключением генерального директора) АНО «ОКТРК» за 2016 год составила 42 205,24 рублей. За 1 полугодие 2017 года среднемесячная заработная плата руководства увеличилась на 3 592,77 рублей, относительно 2016 года и составила 45 798,01 рублей (темп роста 108,5 %).

Среднемесячная заработная плата работников за 1 полугодие 2017 года уменьшилась на 1 728,69 рублей (или 7,7 %) относительно 2016 года и составила 20 699,73 рубля.

По результатам проверки за период 2016 года и по отчетный период 2017 года установлено, что АНО «ОКТРК» допущены нарушения и недостатки по следующим направлениям деятельности:

✓ *по расходам средств субсидии, направленным на оплату труда и командировочные расходы:*

1. В результате несоблюдения требований внутренних локальных актов АНО «ОКТРК» по начислению заработной платы, сотруднику Организации недоначислено и не выплачено заработной платы в общей сумме 20 359,38 рублей.

2. В нарушение пункта 26 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки», предоставление авансовых отчетов осуществлялось с превышением трехдневного срока.

3. В нарушение статьи 168 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта

11 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки», пунктов 4.2 и 4.8 Положения о служебных командировках, утвержденного приказом АНО «ОКТРК» от 31.12.2015 № 21/1, работникам Организации недоначислены суточные расходы за время пребывания в командировках на общую сумму 4 800,00 рублей.

✓ *по учету и использованию имущества:*

В нарушение требований п.4, 38, 41, 45, 47 Инструкции №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и его применении», в результате списания стоимости приобретенных основных средств в сумме 15 200,00 рублей на расходы Организации, занижена стоимость основных средств по субсчету 101.38 «Прочие основные средства» на сумму 13 500,00 рублей, по счету 21 «Основные средства стоимостью до 3000,00 рублей включительно в эксплуатации» на сумму 1700,00 рублей.

✓ *по соблюдению требований Положения о закупке товаров, работ, услуг:*

1. В нарушение главы 1 Положения о закупке товаров, работ, услуг АНО «ОКТРК» Положение о закупке размещено на официальном сайте http://www.zakupki.gov.ru (24.09.2015) с нарушением срока его размещения (на 9 дней позже установленного срока).

2. В нарушение п.9.7 Положения о закупке отсутствует соглашение, заключенное АНО «ОКТРК» с оператором торговой площадки.

3. В нарушение п.3.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг Автономной некоммерческой организацией «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания н официальном сайте (http://www.zakupki.gov.ru) не сформирован и не размещен План закупки товаров, работ и услуг на 2016 год АНО «ОКТРК».

4. В нарушение п. 3.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг Автономной некоммерческой организацией «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания» на официальном сайте в проверяемом периоде АНО «ОКТРК» не размещалась информация о Закупках, в том числе: Извещения о закупках, Документация о закупках, проекты Договоров, разъяснения Документации, протоколы, составляемые в ходе Закупок, а также иная информация.

5. В нарушение п.33.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг Автономной некоммерческой организацией «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания» в проверяемом периоде 2016 год − 1 полугодие 2017 года АНО «ОКТРК» в Реестре договоров не размещались информация и документы, касающиеся результатов исполнения Договоров.

6. В проверяемом периоде (2016 год − 1 полугодие 2017 года) содержание контрактов, заключенных АНО «ОКТРК» по результатам проведенных процедур (запросы предложений) с Учредителем не согласовывалось, чем не соблюдены требования Положения о закупке товаров, работ, услуг.

7. В нарушение п.13.7 Положения о закупке, Закупочной комиссией АНО «ОКТРК» заявка ООО ЧОП «Антарес» не соответствующая требованиям п.3.2.1 Документации и п.5 Технической части конкурсной документации, не признана несоответствующей документации, и в отношении претендента ООО ЧОП «Антарес» не принято решение об отказе в признании участником и допуске к основному этапу закупки, что не соответствует п.13.9 Положения о закупке.

8. В нарушение п.3.4. Положения о закупке по 8 процедурам закупки извещение и документация закупки, протокол вскрытия конвертов, протокол подведения итогов не размещены на официальном сайте.

9. В нарушение п.3.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг Автономной некоммерческой организацией «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания» и п.4.17.3 Документации закупки АНО «ОКТРК» информация об изменении договора с

указанием измененных условий по процедуре «Закупка оборудования для студии новостей» не размещена на официальном сайте.

10. В нарушение п.32.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг АНО «ОКТРК» в рамках договора, заключенного по результатам закупки оборудования для студии новостей, фактически закуплен товар на общую сумму 528 200,00 рублей, который не предусмотрен Техническим заданием Документации закупки, что не соответствует требованиям п.4.17 Документации по проведению открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на закупку оборудования для студии новостей, п.3.1 Проекта договора.

11. В нарушение п.28.4 Положения о закупке, п.4.16.1 Документации закупки - обеспечение исполнения контракта по результатам закупки услуг по предоставлению канала связи с использованием транспондеров спутника-ретранслятора в Ku диапазоне от ООО «Аваком» не получено, при этом по результатам процедуры заключен Контракт.

12. Договора с единственным поставщиком ИП Евченко Е.П. по закупке «Создание и техническая поддержка сайта с мобильными приложениями», заключены до подведения итогов закупки и подписания Протокола закупочной комиссии о результатах выбора единственного поставщика, чем не соблюдены требования п.24.7 Положения о закупке.

13. Процедура закупки у единственного поставщика «Исключительные права на произведения» на сумму 390 000,00 рублей проведена до утверждения Плана закупки на 2017 год и размещения его на Официальном сайте.

- ✓ *по расчетам с поставщиками товаров, работ и услуг:*

1. Неприменение мер ответственности по 2 контрактам (договорам) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы)) к недобросовестным поставщикам привело к возможным потерям доходов АНО «ОКТРК» в виде пени на общую сумму 2 456 498,57 рублей.
2. В случае применения мер ответственности со стороны поставщиков товаров, работ и услуг по 4 контрактам, возможные потери доходов АНО «ОКТРК» в виде пени по состоянию на 01.11.2017 на общую сумму 1 305 103,97 рублей.
3. Не достижение АНО «ОКТРК» в 2016 году плановых показателей по собственным доходам на 10 533 494,86 рублей, повлекло завышение суммы принятых расходных обязательств на оплату услуг связи, за счет средств субсидии на финансовое обеспечение на 10 730 767,42 рублей, чем нарушены требования п.1 Приложения №9 к Положению об учетной политики для целей бухгалтерского учета АНО «ОКТРК».

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 01 декабря 2017 года № 67-1/2017. В адрес АНО «ОКТРК» направлено представление Счетной палаты Республики Крым от 5 декабря 2018 года №26.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым рассмотрена информации АНО «ОКТРК» об исполнении представления Счетной палаты Республики Крым от 5 декабря 2018 года №26 и принято решение (постановление Коллегии от 14.03.2018 № 12-4/18) о снятии с контроля представления Счетной палаты Республики Крым от 5 декабря 2018 года №26, как полностью исполненного.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Основание для проведения: пункт 1.29 раздела 1 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2017 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2016 № 50-6/16 (с изменениями и дополнениями).

Цель контрольного мероприятия: определение соответствия фактических показателей исполнения бюджета муниципального образования показателям, утвержденным решением о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год, установление законности, полноты и достоверности данных об исполнении бюджета муниципального образования и положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Предмет контрольного мероприятия: годовая бюджетная отчетность за 2016 год, нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета.

Объект контрольного мероприятия: Администрация города Керчи Республики Крым.

Проверяемый период деятельности: 2016 год.

В соответствии с Законом Республики Крым от 06.06.2014 № 18-ЗРК «Об административно-территориальном устройстве Республики Крым» город Керчь является административно-территориальной единицей Республики Крым – городом республиканского значения Керчь с подчиненной ему территорией.

Структура органов местного самоуправления муниципального образования городского округа Керчь:

Керченский городской совет Республики Крым
- представительный орган городского округа

Председатель Керченского городского совета
- глава городского округа

Администрация города Керчи Республики Крым
- исполнительно-распорядительный орган городского округа

Контрольно-счетная комиссия города Керчи Республики Крым
- контрольно-счетный орган городского округа

Органы местного самоуправления городского округа, наделенные правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций.

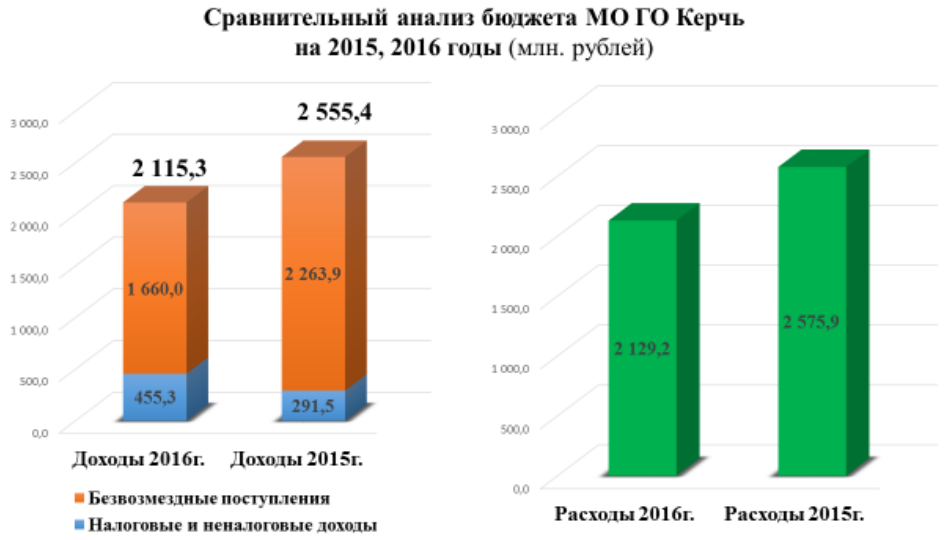
Администрация города Керчи Республики Крым (далее – Администрация) является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления городского округа, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Республики Крым.

В муниципальном образовании городской округ Керчь 14 бюджетообразующих предприятий.

В соответствии с требованиями ст.187 БК РФ бюджет МО ГО Керчь на 2016 год утвержден решением 37 сессии Городского совета 1 созыва от 29.12.2015 №699-1/15 «О бюджете муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2016 год» (далее – Решение о бюджете на 2016 год) до начала финансового года:

- по доходам в сумме 2 115 276,0 тыс. рублей (82,8% к исполнению 2015 года), из них: налоговые и неналоговые доходы – 455 264,7 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 2 129 186,0 тыс. рублей (82,7% к 2015 году).



Дефицит бюджета города составил 13 910,0 тыс. рублей или 3,1% от объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует нормам п.5 ст.92.1 БК РФ.

Источниками финансирования дефицита бюджета установлены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, что соотносится с требованиями ст.96 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2017 установлен в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 БК РФ и п.7 ст.19 Положения о бюджетном процессе от 29.07.2016 Решением о бюджете на 2016 год утвержден объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 1 660 011,3 тыс. рублей (73,3% к 2015 году), из них:

- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 135 004,7 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 21 927,9 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 1 503 078,7 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2016 год утвержден объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств МО ГО Керчь на 2016 год, в сумме 629 861,0 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями ст.81 БК РФ, ст. 8 Решения о бюджете на 2016 год утвержден объем резервного фонда МО ГО Керчь в размере 760,0 тыс. рублей, что составляет 0,04% от общего объема расходов бюджета и соответствует ограничениям, установленным п.3 ст.81 БК РФ.

В соответствии с требованиями ст.81 БК РФ постановлением Администрации от 15.10.2015 № 704/1-п утверждено Положение о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города Керчи Республики Крым.

Решением 57 сессии Городского совета 1 созыва от 24.11.2016 № 994-1/16 «О внесении изменений в решение 37 сессии Керченского городского совета Республики Крым 1 созыва от 29.12.2015 № 699-1/15 «О бюджете муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2016 год» статья 8 утратила силу.

Анализ соблюдения сроков внесения проекта решения о бюджете на 2016 год в представительный орган показал, что Администрацией соблюдены сроки внесения проекта в соответствии решением 31 сессии Городского совета 1 созыва от 16.11.2015 №614-1/15 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2016 год», что подтверждается

постановлением Администрации от 14.12.2015 №1079/1-п и письмом Администрации от 14.12.2015 №02-23/4312.

При этом установлено, что Управлением экономического развития Администрации не разрабатывался в виде единого документа прогноз социально-экономического развития на 2016 год и, соответственно, Администрацией не одобрялся, что является нарушением п. 2.4.6 разд. 2 Порядка разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития муниципального образования городской округ Керчь на среднесрочный и долгосрочный периоды, утвержденного постановлением Администрации от 15.10.2015 №707/1-н. Данный факт не соответствует требованиям ст.173 БК РФ, постановления Правительства РФ от 09.08.2014 №783 и ст.13 Положения о бюджетном процессе от 29.07.2014.

Как показала проверка, основные направления налоговой политики МО ГО Керчь на 2016 год и основные направления бюджетной политики МО ГО Керчь на 2016 год (далее – Основные направления на 2016 год), утверждены (одобрены) постановлениями Администрации от 13.10.2015 №697/1-н и от 14.10.2015 №699/1-п. При этом согласно нормам ст.14 Положения о бюджетном процессе, утвержденном Решением Городского совета от 29.07.2014 № б/н, основные направления на 2016 год должен утверждать глава муниципального образования (председатель Городского совета).

Установлено, что функции органа, осуществляющего составление проекта бюджета муниципального образования, возложены на Администрацию, что согласуется с требованиями ст.171 БК РФ и ст.12 Положения о бюджетном процессе. Непосредственное составление проекта бюджета осуществляет Финансовое управление Администрации, что отвечает требованиям вышеуказанных правовых актов.

В соответствии со ст.172 БК РФ и ст.12 Положения о бюджетном процессе от 29.07.2014 составление проекта бюджета на 2016 год основывалось на:

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования на очередной финансовый год;
- муниципальных программах.

В течение 2016 года изменения и дополнения в местный бюджет вносились 9 раз и были связаны с корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом уровня их фактической собираемости, перераспределением бюджетных ассигнований между субъектами бюджетного планирования и с необходимостью отражения изменений размеров трансфертов, выделяемых из республиканского бюджета. Последнее изменение в бюджет внесено 22.12.2016.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет на 2016 год доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными назначениями увеличена на 860 116,4 тыс. рублей (или на 40,7%) и составила 2 975 392,4 тыс. рублей. Расходная часть бюджета увеличена на 907 600,4 тыс. рублей. (или на 42,6%) и составила 3 036 786,4 тыс. рублей. Плановый показатель дефицита бюджета установлен в размере 61 394,0 тыс. рублей.

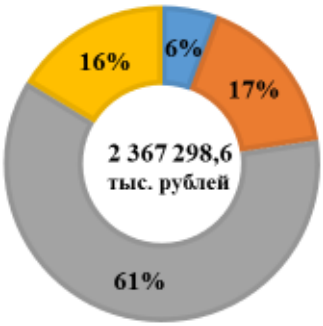
Источником финансирования дефицита бюджета утверждено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, что соответствует требованиям ст. 96 БК РФ.

Объем межбюджетных трансфертов утвержден в сумме 2 367 298,6 тыс. рублей (к первоначальным показателям объем увеличен на 42,6%), из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов и городских поселений – 135 004,7 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 399 821,9 тыс. рублей (в 18,2 раза);
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 1 445 877,3 тыс. рублей (96,2%);
- иные межбюджетные трансферты – 386 594,7 тыс. рублей. (не планировались).

ОБЪЕМ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ

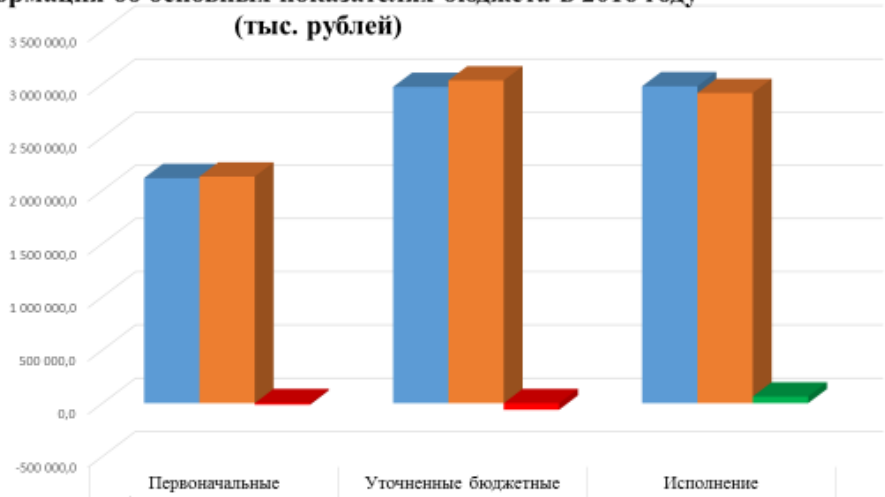
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов и городских поселений -135 004,8 тыс. рублей.
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) - 399 821,9 тыс. рублей.
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 1 445 877,3 тыс. рублей.
- иные межбюджетные трансферты – 386 594,7 тыс. рублей.



Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, утвержден в сумме 477 921,4 тыс. рублей (75,9% к первоначально утвержденному объему).

Установлено, что отчет об исполнении бюджета муниципального образования утвержден решением 70 сессией Городского совета 1 созыва от 25.05.2017 № 1119-1/17 по доходам в сумме 2 977 825,9 тыс. рублей (100,2% плана), расходам – 2 914 985,2 тыс. рублей (96,1% плана), с превышением доходов над расходами (профицит бюджета муниципального образования) – 62 840,7 тыс. рублей.

Информация об основных показателях бюджета в 2016 году (тыс. рублей)



	Первоначальные бюджетные назначения	Уточненные бюджетные назначения	Исполнение
Доходы бюджета	2 115 276,0	2 971 559,0	2 977 825,9
Расходы бюджета	2 129 186,0	3 032 953,0	2 914 985,2
Профицит (-дефицит) бюджета	-13 910,0	-61 394,0	62 840,7

Анализ Отчета об исполнении бюджета муниципального образования на 01.01.2017 (ф.0503117) показал, что в нарушение ч.1 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.134 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, плановые значения по доходам бюджета в сумме 2 971 559,0 тыс. рублей (гр.4, что соответствует кассовому плану по доходам на 01.01.2017) не согласуются с показателями доходов бюджета (2 975 392,4 тыс. рублей), утвержденных решением 59

сессии Городского совета 1 созыва от 22.12.2016 №1019-1/16 «О внесении изменений в решение 37 сессии Керченского городского совета Республики Крым 1 созыва от 29.12.2015 № 699-1/15 «О бюджете муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2016 год».

Установлено, что плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы бюджета» (гр.4) согласуются с показателями сводной бюджетной росписи на 31.12.2016, что соответствует п.134 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

В соответствии с требованиями ст. 264.6 БК РФ решением 70 сессии Городского совета 1 созыва от 25.05.2017 № 1119-1/17 «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Республики Крым за 2016 год» утвержден годовой отчет за 2016 год в разрезе следующих приложений, раскрывающих основные показатели бюджета:

- по доходам бюджета муниципального образования за 2016 год по кодам классификации доходов бюджета;
- по расходам бюджета муниципального образования за 2016 год по ведомственной структуре;
- по расходам бюджета муниципального образования за 2016 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;
- по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования за 2016 год по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета.

По итогам исполнения бюджета за 2016 год у муниципального образования отсутствуют долговые обязательства.

В соответствии с требованиями ст.81 Бюджетного кодекса РФ и ст.7 Положения о бюджетном процессе к годовому отчету об исполнении бюджета за 2016 год представлен отчет о расходовании средств резервного фонда Администрации, согласно которому расходы за счет фонда не осуществлялись.

В соответствии с требованиями ст.36 БК РФ, ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.21 Устава МО ГО Керчь по проекту решения МО ГО Керчь на 2016 год и годовому отчету об исполнении бюджета за 2016 год проводились публичные слушания 28.12.2015 и 25.04.2017 соответственно.

Установлено, что в соответствии с нормами п.6 ст.7, п.п.2, 3 ст. 26 Положения о бюджетном процессе и положения о Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым (далее – Контрольно-счетная комиссия), утвержденного решением 8 сессии Городского совета 1 созыва от 28.11.2014 №69-1/14, органом внешнего муниципального финансового контроля подготовлено заключение на проект решения о бюджете МО ГО Керчь на 2016 год от 29.12.2015 №43-КСК/э.

Кроме того, Контрольно-счетной комиссией в соответствии с требованиями п.п.1, 4 ст.264.4 БК РФ, ст.ст. 37, 38 Положения о бюджетном процессе, раздела 3 Порядка представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета МО ГО Керчь, положения о Контрольно-счетной комиссии подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета МО ГО Керчь за 2016 год от 28.04.2017 №7-КСК/э.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год органом внешнего муниципального финансового контроля сделан вывод, что проект решения Городского совета об утверждении годового отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым за 2016 год» соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, отражает исполнение по доходам и расходам бюджета, дефициту бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета за 2016 год. Контрольно-счетная комиссия МО ГО Керчь предложила депутатам Городского совета принять к рассмотрению проект решения.

Анализ показателей баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) показал, что на 01.01.2017 в сравнении с данными на 01.01.2016 стоимость нефинансовых и финансовых активов, значение финансового результата, а также валюта баланса увеличились более чем в 2,3 раза, обязательства увеличились более чем в 6,4 раза.

Анализ изменения дебиторской задолженности в разрезе главных администраторов бюджетных средств за 2016 год

(тыс. рублей)

Наименование ГАБС	на 01.01.2016	на 01.01.2017		Отклонения (гр.3 – гр.2)
	дебиторская задолженность	дебиторская задолженность	в том числе просроченная	
1	2	3	4	5
Администрация	338,1	1 994,8	0,0	+1 656,7
Управление жилищно-коммунального хозяйства (УЖКХ)	14 970,6	88 604,4	0,0	+73 633,8
Управление единого заказчика (УЕЗ)	83 499,4	319 418,0	73 944,3	+235 918,6
Управление культуры	14,4	0,0	0,0	-14,4
Управление образования	105 044,1	0,0	0,0	-105 044,1
Прочие ГАБС	0,0	1 122,3	29,2	+1 122,3
Итого:	203 866,6	411 139,5	73 973,5	+207 272,9

По состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность составила 411 139,5 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 73 973,5 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом дебиторская задолженность выросла на 207 272,9 тыс. рублей, или в 2 раза.

Наибольшая доля дебиторской задолженности на 01.01.2017 приходится на следующих главных распорядителей бюджетных средств:

- Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации – 88 604,4 тыс. рублей. Задолженность возросла по сравнению с аналогичным периодом прошлого финансового года в 5,9 раз.

- Управление единого заказчика Администрации – 319 418,0 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность 73 944,3 тыс. рублей. Задолженность возросла по сравнению с аналогичным периодом прошлого финансового года в 3,8 раза.

Причинами образования дебиторской задолженности является неисполнение подрядчиками условий муниципальных контрактов на осуществление работ при перечислении аванса в размере 100,0 % от цены контрактов, просроченной дебиторской задолженности в размере 73 944,3 тыс. рублей по объекту «Жилые дома 1, 2 в районе микрорайона Нижний Солнечный г. Керчь Республики Крым». Управлением единого заказчика Администрации в Арбитражный суд Республики Крым направлено исковое заявление от 23.12.2016 № 24/01-4/277 о взыскании неустойки в связи с просрочкой исполнения обязательств и возврате уплаченного аванса в размере 73 944,3 тыс. рублей. На момент проведения проверки по данному вопросу продолжается судебное разбирательство.

По состоянию на 01.01.2017 кредиторская задолженность составила 95 956,9 тыс. рублей.

Анализ изменения кредиторской задолженности в разрезе главных администраторов бюджетных средств за 2016 год

(тыс. рублей)

Наименование ГАБС	на 01.01.2016 кредиторская задолженность	на 01.01.2017 кредиторская задолженность	Отклонения (гр.3 – гр.2)	Примечание
1	2	3	4	5
Администрация	18,9	498,9	+480,0	
Департамент труда и социальной защиты населения	542,3	10,2	-532,1	
Управление жилищно-коммунального хозяйства (УЖКХ)	9 611,6	446,7	-9 164,9	
Управление единого заказчика (УЕЗ)	0,0	86 883,0	+86 883,0	Неиспользованные средства целевых трансфертов
Управление образования	2 866,2	0,0	-2 866,2	
Прочие ГАБС	502,5	8 118,1	+7 615,6	
Итого	13 541,5	95 956,9	+82 415,4	

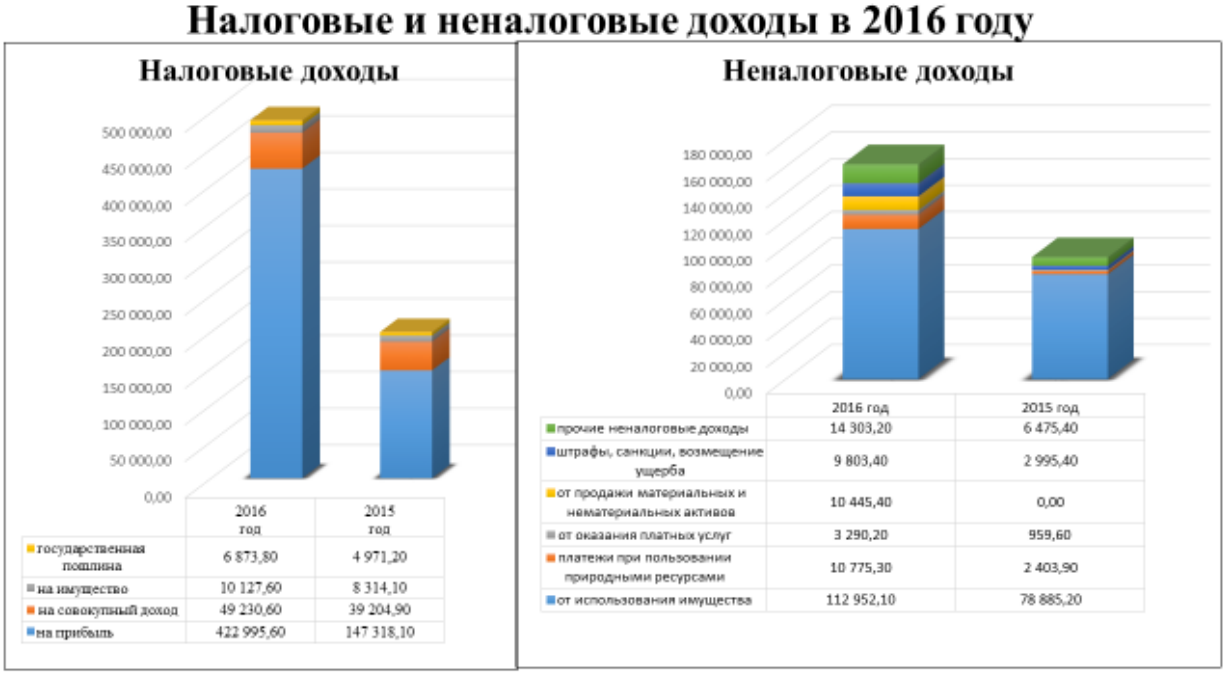
Наибольшая доля кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 относится к Управлению единого заказчика Администрации, которая составляет 86 883,0 тыс. рублей (90,5 % от общего объема кредиторской задолженности), в том числе неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов в сумме 86 268,738 тыс. рублей на мероприятия, связанные с расселением граждан в связи со строительством транспортного перехода через Керченский пролив (строительство жилых домов в районе микрорайона Нижний Солнечный г. Керчи).

Доходная часть бюджета в 2016 году исполнена в сумме 2 977 825,9 тыс. рублей или на 100,2% от годового плана. Доходы бюджета относительно 2015 года увеличились на 16,5%, что связано с увеличением объема налоговых и неналоговых доходов.

Анализ структуры доходных источников показал, что налоговые и неналоговые доходы бюджета в 2016 году составили 21,9% в общем объеме доходов (в 2015 году – 11,4%), безвозмездные поступления – 78,1% (в 2015 году – 88,6%).

Налоговые и неналоговые доходы в 2016 году поступили в местный бюджет в сумме 650 797,2 тыс. рублей (107,0% к годовому плану, в 2,2 раза выше уровня 2015 года).

Информация о динамике и структуре доходной части бюджета МО ГО Керчь в 2015-2016 годах представлена на рисунке.



Налоговые доходы в 2016 году поступили в местный бюджет в сумме 489 227,6 тыс. рублей (104,1% к плану), что в 2,4 раза превышает уровень 2015 года. В общем объеме доходов местного бюджета налоговые доходы в 2016 году составили 16,4% (на 8,6 процентных пункта выше уровня 2015 года), в общем объеме налоговых и неналоговых доходов – 75,2% (на 6,7 процентных пункта выше уровня 2015 года).

В структуре налоговых доходов наибольшую долю (86,5%) составили налоги на прибыль. Сумма поступлений *налога на доходы физических лиц* в местный бюджет за 2016 год составила 422 995,6 тыс. рублей (104,1% от плана, в 2,9 раза превышает уровень 2015 года).

Неналоговые доходы в 2016 году поступили в местный бюджет в сумме 161 569,6 тыс. рублей (117,0% к плану), что на 76,2% выше уровня 2015 года. В общем объеме доходов местного бюджета неналоговые доходы в 2016 году составили 5,4% (на 1,8 процентных пункта выше уровня 2015 года), в общем объеме налоговых и неналоговых доходов – 24,8% (на 6,7 процентных пункта ниже уровня 2015 года).

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за 2016 год поступили в бюджет муниципального образования в сумме 112 952,1 тыс. рублей (107,4% от плана, 143,2% к уровню 2015 года), в том числе:

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 100 353,6 тыс. рублей (105,6% от плана, 129,1% к уровню 2015 года);

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением

имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 309,8 тыс. рублей (103,3% от плана, 133,8% к уровню 2015 года);

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) – 7 135,6 тыс. рублей (125,2% от плана, в 7,6 раз превышает уровень 2015 года);

- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами – 5 153,1 тыс. рублей (122,7% от плана).

Согласно данным, предоставленным Управлением имущественных и земельных отношений Администрации (письмо от 24.10.2017 № 3110/13/01-4) балансовая стоимость имущества, переданного в возмездное пользование (аренду) по состоянию на 01.01.2017, составляет 19 526,3 тыс. рублей.

В справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах ф. 0503130 бюджетной отчетности на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» не отражена стоимость имущества, которое МО ГО Керчь передало в аренду, что не согласуется с положениями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Администрация является учредителем и собственником имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за 9 муниципальными унитарными предприятиями МО ГО Керчь.

Установлено, что в нарушение ст. 26 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» собственник имущества муниципальных унитарных предприятий МО ГО Керчь Республики Крым (Администрация) не определил случаи, подлежащие обязательной ежегодной аудиторской проверке независимым аудитором бухгалтерской отчетности унитарных предприятий. За исключением отчетности МУП МО ГО Керчь Республики Крым «Керченский комбинат благоустройства» за 2015 год, МУП МО ГО Керчь Республики Крым «КЕРЧЬГОРТРАНС» за 2016 год.

Платежи при пользовании природными ресурсами в местный бюджет поступили в сумме 10 775,3 тыс. рублей (6,7% в структуре неналоговых доходов), что составило 109,7 % от плана и в 4,5 раза выше показателей 2015 года. В составе платежей при пользовании природными ресурсами 100% составляет плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в местный бюджет в сумме 3 290,2 тыс. рублей (в 4,1 раза выше плана, в 3,4 раза выше уровня 2015 года).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 10 445,4 тыс. рублей (147,1% от плана).

С целью увеличения доходов бюджета на основе эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью решением 29 сессии Городского совета первого созыва от 29.10.2015 № 584-1/15 утвержден прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества МО ГО Керчь на 2016 год.

Однако, что в прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества МО ГО Керчь на 2016 год отсутствует финансовая оценка доходов, планируемых к поступлению от приватизации. При этом решением 37 сессии Городского совета 1 созыва от 29.12.2015 № 699-1/15 «О бюджете муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на 2016 год» установлен план по доходам от реализации недвижимого имущества бюджетных, автономных учреждений, находящегося в собственности городских округов, в размере 2 000,0 тыс. рублей. Кроме того, в течение 2016 года в решение 37 сессии Городского совета 1 созыва от 29.12.2015 № 699-1/15

внесены изменения в части установления плана по доходам от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в размере 5 100,0 тыс. рублей.

Доходы от реализации недвижимого имущества бюджетных, автономных учреждений, находящегося в собственности городских округов, в части реализации основных средств в 2016 году поступили в сумме 5 192,6 тыс. рублей (в 2,6 раза больше плана) и составили 49,7% в структуре доходов от продажи материальных и нематериальных активов. Всего в 2016 году продано 4 объекта.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в 2016 году поступили в сумме 5 252,8 тыс. рублей (103,0% от плана) и составили 50,3% в структуре доходов от продажи материальных и нематериальных активов. В 2016 году приватизировано 8 земельных участков.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба исполнены в сумме 9 803,4 тыс. рублей (151,6% от плана, в 3,3 раза больше, чем в 2015 году).

Прочие неналоговые доходы поступили в сумме 14 303,2 тыс. рублей или 149,3% к плану и в 2,2 раза выше уровня 2015 года. Перевыполнение обусловлено поступлением значительных сумм по итогам проведения аукционов на право размещения нестационарных торговых объектов (5 аукционов и 53 ярмарки) и поступлением незапланированных средств за восстановление зеленных насаждений.

Безвозмездные поступления за 2016 год составили 2 327 028,7 тыс. рублей или 98,3% от годового плана (102,8% к уровню 2015 года) и 78,1% в общей сумме доходов бюджета.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету муниципального образования из республиканского бюджета в форме дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 135 004,7 тыс. рублей (100% от плана), субсидий на софинансирование социально значимых расходов – 383 298,1 тыс. рублей (95,9% от плана), субвенций на реализацию переданных государственных полномочий – 1 440 072,7 тыс. рублей (99,6% от плана) и иных межбюджетных трансфертов в сумме 382 544,2 тыс. рублей (99,9% от плана).

Расходная часть бюджета в 2016 году исполнена в сумме 2 914 985,2 тыс. рублей или на 96,1% от годового плана. Расходы бюджета относительно 2015 года увеличились на 13,2%.

Анализ структуры расходов показал, что основную долю расходов местного бюджета за 2016 год составили расходы:

- 39,2% по разделу 0700 «Образование» – 1 141 285,1 тыс. рублей;
- 15,4% по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 467 777,8 тыс. рублей;
- 11,5% по разделу 0400 «Национальная экономика» – 335 824,9 тыс. рублей.

Всего проверкой годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено **24** нарушения на общую сумму **28 676,0** тыс. рублей, а именно

- нарушения в ходе исполнения бюджетов на общую сумму 15 600,0 тыс. рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- иные нарушения на общую сумму 13 076,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия составлен протокол от 20.11.2017 № 10 об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Отчет о результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержден Коллегией Счетной палаты Республики Крым (постановление от 01.12.2017 № 67-2/17).

Для принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлено:

1) уведомление о применении бюджетных мер принуждения о взыскании в бесспорном порядке в бюджет Республики Крым 15 600,0 тыс. рублей использованных с нарушением условий расходования межбюджетного трансферта, предоставленного в бюджет муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым на реконструкцию Митридатских лестниц в 2016 году;

2) представление в адрес Администрации города Керчи Республики Крым.

В целях исполнения представления Счетной палаты Администрацией города Керчи Республики Крым приняты меры по устранению выявленных нарушений, в том числе разработан план мероприятий по устранению нарушений действующего законодательства Российской Федерации и Республики Крым, выявленных Счетной палатой Республики Крым.

По результатам рассмотрения Коллегией Счетной палаты Республики Крым информации, представленной Администрацией города Керчи Республики Крым по устранению выявленных контрольным мероприятием «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» нарушений и недостатков, принято постановление от 16.05.2018 № 27-6/18 о снятии с контроля 7 пунктов представления Счетной палаты Республики Крым от 05.12.2017 № 24.

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам контрольного мероприятия: «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов в городском и сельских поселениях, входящих в состав муниципального образования Ленинского района Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Ленинский муниципальный район; городское поселение Щелкино; Багеровское сельское поселение; Батальненское сельское поселение; Виноградненское сельское поселение; Войковское сельское поселение; Глазовское сельское поселение; Горностаевское сельское поселение; Заветненское сельское поселение; Ильичевское сельское поселение; Кировское сельское поселение; Красногорское сельское поселение; Ленинское сельское поселение; Луговское сельское поселение; Марфовское сельское поселение; Марьевское сельское поселение; Новониколаевское сельское поселение; Октябрьское сельское поселение; Останинское сельское поселение; Приозерновское сельское поселение; Семисотское сельское поселение; Уваровское сельское поселение; Челядиновское сельское поселение; Чистопольское сельское поселение)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пп. 3 п. 4 ст. 136 БК РФ, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закон Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», пункт 1.28 раздела 1 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2017 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2016 № 50-6/16 (с изменениями и дополнениями).

Предмет контрольного мероприятия: годовые отчеты об исполнении Районного бюджета, а также бюджетов городского и сельских поселениях, входящих в состав муниципального образования Ленинского района Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), включая бюджетную отчетность, составленную в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

Объекты контрольного мероприятия: Ленинский муниципальный район, городское поселение Щелкино, 22 сельских поселения Ленинского района Республики Крым.

Цели контрольного мероприятия:

- определение соответствия фактических показателей исполнения бюджета муниципального образования показателям, утвержденным решением о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год;
- установление законности, полноты и достоверности данных об исполнении бюджета муниципального образования;
- установление соответствия исполнения бюджета муниципального образования положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Проверяемый период: 2016 год.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

По итогам проверок Счетной палатой Республики Крым составлено 24 Акта, которые направлены в адрес органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований для ознакомления и устранения выявленных нарушений.

Всего при проверке организации бюджетного процесса и составления годовой бюджетной отчетности в муниципальных образованиях установлены **276 фактов нарушений и недостатков.**

Прогноз социально-экономического развития Ленинского района на очередной 2016 финансовый год и плановый период 2017 и 2018 годов был одобрен администрацией **с нарушением сроков, определенных п. 3 ст. 173 БК РФ.**

Администрацией Ленинского района разработан и утвержден среднесрочный финансовый план с нарушением **требований ст. 174 БК РФ.**

Годовой отчет об исполнении бюджета представлен в Ленинский районный совет для рассмотрения и утверждения **с нарушением требований ст. 264.5 БК РФ**, в части предоставления в полном объеме документов и материалов, направляемых в представительный орган вместе с годовым отчетом об исполнении бюджета.

Следует отметить, что при высоком уровне дотационности района (85 %) администрацией Ленинского района не в полной мере выполняются полномочия по эффективному пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности Ленинского района.

Так, согласно отчета об исполнении бюджета в 2016 году в местный бюджет не поступали доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. В то время как на основании распоряжения Совета министров Республики Крым от 14.01.2016 № 3-р из государственной собственности в муниципальную передано 59 объектов недвижимого имущества (ранее находящееся на балансах Крымского республиканского союза потребительских обществ «Центральный союз потребительских обществ Автономной Республики Крым», а также предприятий, учреждений, организаций, входящих в его структуру, ООО «Кооперативная торгово-логистическая сеть», расположенное на территории муниципального образования Ленинский район Республики Крым), которые в соответствии с Постановлением администрации Ленинского района Республики Крым от 27.01.2016 № 40 «О принятии имущества в муниципальную собственность муниципального образования Ленинский район Республики Крым и закреплении имущества на праве хозяйственного ведения за Муниципальным унитарным предприятием Ленинского района Республики Крым «Управление Агро-инвест», закреплены на праве хозяйственного ведения за МУП «Управление Агро-инвест» (59 объектов недвижимого имущества общей площадью 21 951,59 кв. м. и 444 объектов движимого имущества), переданных из государственной собственности Республики Крым в муниципальную собственность Ленинского района Республики Крым.

В нарушение ч. 2 ст. 295 Гражданского кодекса РФ, п. 2 ст. 18 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ), р. V Порядка предоставления в аренду муниципального имущества Ленинского района Республики Крым, утвержденного решением 10 сессии 1 созыва Ленинского районного совета от 26.03.2015 № 142-10/1, МУП «Управление Агро-инвест» не обеспечено согласование заключенных договоров аренды недвижимого имущества с администрацией Ленинского района.

В результате чего в бюджет Ленинского района, за период 2016 года, январь-апрель 2017 года, **не поступило денежных средств от аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования, на общую сумму - 9 007,03 тыс. рублей.**

Кроме того, проверкой установлено, что основным видом деятельности МУП «Управление Агро-инвест» является «Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом» (ОКВЭД 68.20), что не соответствует требованиям **п. 4 ст. 8 Федерального закона № 161-ФЗ.**

Данное обстоятельство привело к потере доходов местного бюджета от арендной платы за пользование имуществом и создает риски утраты муниципальной

собственности в виду неэффективного управления муниципальными активами, а также отсутствие должного контроля со стороны администрации Ленинского района Республики Крым за деятельностью МУП «Агро-инвест».

В нарушение ст. 131 Гражданского кодекса РФ администрацией Ленинского района Республики Крым не зарегистрировано право муниципальной собственности на муниципальное недвижимое имущество (оценочная балансовая стоимость которого, согласно реестру муниципального имущества по состоянию на 26.09.2017, составляет 670 000,0 тыс. рублей).

В нарушение пп. пп. 9, 11, 12, 16 п. 1 ст. 20 Федерального закона № 161-ФЗ собственник имущества муниципальных унитарных предприятий Ленинского района Республики Крым (администрация Ленинского района):

- не утверждает бухгалтерскую отчетность и отчеты унитарного предприятия;
- не осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего унитарному предприятию имущества;
- не утверждает показатели экономической эффективности деятельности унитарного предприятия и не контролирует их выполнение;
- не принимает решения о проведении аудиторских проверок, не утверждает аудитора и не определяет размер оплаты его услуг.

В нарушение ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», пп. 16 п. 1 ст. 20, ст. 26 Федерального закона № 161-ФЗ в отношении бухгалтерской отчетности унитарных предприятий за 2015, 2016 годы не проводилась обязательная аудиторская проверка независимым аудитором.

В нарушение п. 2.5 Положения о порядке передачи муниципального имущества в хозяйственное ведение муниципальным унитарным предприятиям и в оперативное управление муниципальным учреждениям, утвержденного решением 16 сессии 1 созыва Ленинского районного совета от 13.11.2015 № 268-16/1, муниципальные унитарные предприятия не предоставляли в администрацию Ленинского района информацию о проведении инвентаризации имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения.

В нарушение «Порядка составления утверждения и установления планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий», утвержденного постановлением администрации Ленинского района от 10.03.2017 № 148 в 2017 году планы (программы) не разрабатывались и не утверждались главой администрации Ленинского района.

В ходе проверки установлено, что Положение об организации учета муниципального имущества и порядке ведения Реестра муниципального имущества муниципального образования Ленинский район Республики Крым, утвержденного постановлением администрации Ленинского района от 14.04.2015№ 206 (далее - Постановление о ведении РМИ) **не в полной мере соответствует нормам, установленным приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424**, которым утвержден порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества (далее - Порядок Минэкономразвития № 424).

Анализ реестра показал, что раздел 3 фактически не сформирован в соответствии с требованиями Порядка Минэкономразвития № 424, в том числе отсутствуют:

- полное наименование и организационно-правовая форма юридического лица;
- адрес (местонахождение);
- основной государственный регистрационный номер и дата государственной регистрации;
- реквизиты документа - основания создания юридического лица (участия муниципального образования в создании (уставном капитале) юридического лица);
- размер уставного фонда (для муниципальных унитарных предприятий);

- данные о балансовой и остаточной стоимости основных средств (фондов) (для муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий);

- среднесписочная численность работников (для муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий).

В ходе выборочного анализа реестра муниципального имущества Ленинского района, представленного к проверке, выявлены следующие **нарушения ч. 5 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Порядка Минэкономразвития № 424:**

1. Раздел 1 реестра **не содержит следующую информацию** по отдельным объектам недвижимого имущества:

- кадастровый номер муниципального недвижимого имущества;

- площадь, протяженность и (или) иные параметры, характеризующие физические свойства недвижимого имущества;

- сведения о начисленной амортизации (износе) недвижимого имущества;

- даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество.

2. Раздел 2 реестра **не содержит следующую информацию** об отдельных объектах движимого имущества:

- сведения о начисленной амортизации (износе) движимого имущества;

- даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое имущество;

- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество;

- сведения о правообладателе муниципального движимого имущества;

- сведения об установленных в отношении муниципального движимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

В нарушение **требований Порядка Минэкономразвития № 424,** приобретенные электродвигатель и насос на общую сумму 2 799,68 тыс. рублей не отражены в реестре муниципального имущества муниципального образования Ленинский район за МУП «Ленводоканал», что может в дальнейшем создать сложности при проведении инвентаризации нефинансовых активов, а также привести к его утрате.

Проверкой расходов районного бюджета по разделу 0700 «Образование» установлено, **что в нарушение ч. 4 ст. 78.2 БК РФ, п. 2 Порядка предоставления субсидий из бюджета Ленинского района на капитальные вложения и капитальный ремонт в объекты муниципальной собственности, утвержденного постановлением администрации Ленинского района от 08.10.2015 № 598**, управлением образования администрации Ленинского района в 2016 году заключались соглашения с муниципальными бюджетными образовательными учреждениями о предоставлении субсидии **на иные цели** за счет средств субсидии, предоставленной из бюджета Республики Крым муниципальному образованию Ленинский район **на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.**

В нарушение **части 3.2 раздела 3 Приказа Минфина России № 65-н** расходы на обеспечение деятельности МБУ «Спортивная школа» Ленинского района в сумме 4 568,37 тыс. рублей (субсидия на финансовое обеспечение муниципального задания за счет средств Ленинского района) в бюджете Ленинского района на 2016 год отражены по подразделу 0702 «Общее образование». Указанные расходы в соответствии с частью 3.2 раздела 3 Приказа Минфина России № 65-н подлежат отражению по подразделу 1101 «Физическая культура».

В соответствии с постановлением администрации Ленинского района Республики Крым от 27.05.2016 № 318 «О некоторых вопросах управления имуществом» недвижимое имущество (60 зданий), переданное муниципальным бюджетным учреждениям образования в оперативное управление, изъято и передано им же в безвозмездное пользование сроком на 1 год, **что не соответствует ст. ст. 296, 299 ГК РФ, ст. 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».**

По результатам проверки полноты годовой бюджетной отчетности на соответствие документам и материалам, подлежащим представлению в составе, определенном статьей 264.1 БК РФ и приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», **выявлены нарушения во всех муниципальных образованиях.**

Среди наиболее часто встречающихся нарушений можно выделить реализацию не в полной мере бюджетных полномочий муниципальных образований, в том числе переданных федеральными органами государственной власти в соответствии **с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым»** в части отсутствия разработанных и утвержденных муниципальных нормативных и правовых актов, планов реализации мероприятий муниципальных программ, отсутствие Порядка для осуществления внутреннего финансового контроля.

Так, в нарушение требований бюджетного законодательства, в части определения правовых основ, содержания и механизма осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Семисотское сельское поселение и Октябрьское сельское поселение, не утверждено положение о бюджетном процессе, полномочия по ведению которого относится к полномочиям муниципального образования, предусмотренные **ст. 9 БК РФ.**

В нарушение п. 4 ст. 306.2 БК РФ в 5 муниципальных образованиях не разрабатывался и не утверждался порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения (Семисотское, Приозерновское, Марфовское, Луговское, Батальненское сельских поселениях).

В трех муниципальных образованиях на момент проверок не разрабатывался и не утверждался порядок внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, наличие которого предусмотрено положениями **п. 5 ст. 160.2-1 БК РФ** (Батальненском, Октябрьском, Приозерновском сельских поселениях).

Проведенная выборочная проверка муниципальных образований в части исполнения муниципальных программ показала, что большая часть замечаний и нарушений данного направления относится к **нарушению порядка проведения оценки эффективности реализации государственных (муниципальных) программ** (6 из 24 проверенных муниципальных образований), не достижению утвержденных целевых показателей, несвоевременному и некачественному предоставлению отчетности.

В нарушение **пп. 11.1 Инструкции № 191н**, бюджетная отчетность, всеми муниципальными образованиями Ленинского района Республики Крым ведется не в полном объеме. Отсутствие в бюджетной отчетности формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» носит системный характер.

В нарушение п. 11 инструкции, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного

самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», в 16 муниципальных образованиях Ленинского района не ведется Главная книга, в связи с чем провести проверку соответствия показателей, приведенных в формах бюджетной отчетности данным Главной книги, не представляется возможным.

В ходе проверки **прозрачности и информативности** бюджетной отчетности выявлены нарушения и недостатки во всех проверенных муниципальных образованиях Ленинского района.

Кроме того, среди наиболее распространенных нарушений можно отметить недостаточное соблюдение принципа достоверности, предусмотренного **ст. 37 БК РФ**, принципа прозрачности (открытости) бюджета, предусмотренного **ст. 36 БК РФ**, означающие обязательность опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований.

В нарушение п. 152 Инструкции № 191н в 16 муниципальных образованиях в состав пояснительной записки к годовой отчетности не были включены отдельные формы отчетности, предусмотренные положениями Инструкции № 191н. Несоответствие текстовой части с табличными формами пояснительной записки не позволяет сформировать однозначное мнение о достоверности предоставленной бухгалтерской отчетности.

Кроме того, в ряде случаев выявлено несоответствие сведений, отраженных в Пояснительной записке к отчету и форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (Багеровское, Чистопольское сельские поселения).

В 22 сельских поселениях Ленинского района Республики Крым при фактическом исполнении муниципальных программ в 2016 году, **в нарушение п. 164 Инструкции № 191н**, отчет по форме 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» не составлялся.

На момент проверки в Октябрьском, Семисотском, Луговском сельских поселениях отсутствовал порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету, наличие которого предусмотрено **п. 1 ст. 9 БК РФ.**

Также, **в нарушение п. 2 ст. 169 БК РФ** Администрациями в 8 муниципальных образованиях не утверждался Порядок составления проекта бюджета.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым по результатам рассмотрения отчета о результатах контрольного мероприятия принято решение о направлении 24 представлений Счетной палаты Республики Крым в адрес объектов контрольного мероприятия для устранения выявленных нарушений и принятии мер по недопущению в дальнейшем.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Главы Республики Крым, Председателя Государственного Совета Республики Крым, прокуратуры Республики Крым.

По результатам рассмотрения информации об исполнении представлений, предоставленной администрациями муниципальных образований Ленинского района, в отношении которых проводилась проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов в городском и сельских поселениях, входящих в состав муниципального образования Ленинского района Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Коллегией Счетной палаты Республики Крым приняты соответствующие решения о снятии с контроля представлений как исполненных.

ИНФОРМАЦИЯ
по результатам контрольного мероприятия
«Анализ эффективности использования бюджетных средств на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Крым «Модернизация бюджетного учета и отчётности Республики Крым на 2015-2018 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: в соответствии с пунктом 1.6. Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2017 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2016 № 50-6/16 (с изменениями и дополнениями).

Предмет контрольного мероприятия: процесс использования бюджетных средств на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Крым «Модернизация бюджетного учета и отчетности Республики Крым на 2015-2018 годы», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 10.11.2015 № 704 (далее – Государственная программа).

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство финансов Республики Крым;
- Министерство здравоохранения Республики Крым;
- Министерство промышленной политики Республики Крым;
- Администрация Белогорского района Республики Крым;
- Администрация Бахчисарайского района Республики Крым;
- ООО «ЛумиоРа»;
- ИП Сильченко Оксана Васильевна.

Цель контрольного мероприятия: проведение контрольного мероприятия в части анализа эффективности использования бюджетных средств на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Крым «Модернизация бюджетного учета и отчётности Республики Крым на 2015-2018 годы».

Проверяемый период деятельности: 2015-2016 годы, I полугодие 2017 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

На реализацию мероприятий Государственной программы Республики Крым «Модернизация бюджетного учета и отчётности Республики Крым на 2015-2018 годы» общий объем финансовых ресурсов первоначально определен в размере 792 640,4 тыс. рублей.

В течение 2016 года и I полугодия 2017 года в Государственную программу четыре раза вносились изменения, в результате чего общий объем финансовых ресурсов на реализацию мероприятий составил 847 061,3 тыс. рублей. По всем внесенным изменениям в Государственную программу Министерством финансов Республики Крым предоставлены финансово-экономические обоснования.

При разработке и утверждении Государственной программы имели место отдельные нарушения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 10.08.2014 № 272.

При переносе по годам объемов финансового обеспечения мероприятий Государственной программы, не пересматривались первоначально установленные сроки их выполнения.

Государственная программа утверждена только в ноябре 2015 года. При этом, ею предусмотрен ряд мероприятий, начало проведения которых запланировано в 2015 году. Вместе с тем, для реализации мероприятий требуется проведение процедур закупок, в связи с чем период времени с 11.11.2015 по 31.12.2015 является крайне недостаточным для выполнения запланированных мероприятий в 2015 году и негативно влияет на соблюдение утвержденных сроков выполнения Государственной программы.

Также следует отметить, что в результате внесения изменений в Государственную программу в части финансовых ресурсов, по состоянию на 01.07.2017, сумма финансового обеспечения на выполнение мероприятий:

- в 2016 году - сократилась на 4 600,08 тыс. рублей (или 1,8%) по сравнению с первоначально утвержденной;

- в 2017 году - сократилась на 70 270,1 тыс. рублей (или 23,6%) по сравнению с первоначально утвержденной;

- в 2018 году в Государственной программе предусмотрен наибольший объем финансовых ресурсов на выполнение мероприятий – увеличилась на 142 191,03 тыс. рублей (или на 61,6%) по сравнению с первоначально утвержденной.

В Сведениях о показателях (индикаторах) Государственной программы по Мероприятию 2 «Повышение уровня подготовки специалистов финансовых органов, исполнительных органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, государственных (муниципальных) казенных, бюджетных и автономных учреждений путем проведения консультаций и семинаров» указана доля экономии бюджетных средств в размере 40% ежегодно на стоимости централизованной подготовки (доподготовки) специалистов бухгалтерских служб по методологии бюджетного учета и отчетности в количестве 500 человек, тогда как участниками бюджетного процесса, включенных в Сводный реестр в системе «Электронный бюджет» по Республике Крым (по состоянию на 14.01.2016), являются 886 организаций.

Вышеуказанный индикатор показывает экономию бюджетных средств от реализации Мероприятия 2 путем проведения закупки услуг по подготовке специалистов бухгалтерских служб по методологии бюджетного учета и отчетности централизованно исполнителем Государственной программы – Министерством финансов Республики Крым.

Следует отметить, по показателю экономического (бюджетного) эффекта «Доля экономии на стоимости централизованной подготовки (доподготовки) специалистов бухгалтерских служб по методологии бюджетного учета и отчетности (500 человек)» определено значение на 2014 год, который не входит в период действия Государственной программы.

В сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи Министерства финансов Республики Крым (первоначально утвержденных) объем утвержденных бюджетных ассигнований на Мероприятие 2 в 2016 году указанному министерству, как исполнителю данной программы, составлял 3 000,0 тыс. рублей.

С целью реализации Мероприятия 2 по повышению уровня подготовки специалистов финансовых органов, бухгалтерских служб, в 2016 году Министерством финансов Республики Крым в адрес всех ГРБС Республики Крым были направлены письма о предоставлении информации о потребности в бюджетных ассигнованиях. Стоимость обучения одного слушателя, согласно направленному ГРБС Министерством финансов Республики Крым коммерческому предложению, составила 5 450,00 рублей.

На основании обращений ГРБС, представленных в Министерство финансов Республики Крым, потребность в бюджетных ассигнованиях подтвердили только 30 ГРБС Республики Крым (без учета ГРБС Министерства финансов Республики Крым). При этом, практически все представленные обращения ГРБС (с датами и № писем) указаны как основания в уведомлениях об изменении бюджетной росписи расходов ГРБС.

В обращениях ГРБС, кроме кода бюджетной классификации расходов и общей суммы необходимой для выделения бюджетных ассигнований, а в некоторых случаях - и указанного общего количества участников обучения (без расчетов и обоснований необходимости отнесения расходов к определенному виду расходов – кода вида расходов 240, 610, 620), информация с расчетами и обоснованиями потребности в бюджетных ассигнованиях отсутствовала.

На основании указанных обращений ГРБС, Министерство финансов Республики Крым только через 5 месяцев с начала бюджетного периода утвердило приказ от 16.06.2016 № 117 о распределении средств между ГРБС на повышение уровня подготовки специалистов финансовых органов, бухгалтерских служб путем перераспределения средств Министерством финансов Республики Крым для 30-ти ГРБС на общую сумму 2 893,95 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в сводную бюджетную роспись и бюджетную роспись на конец отчетного периода, бюджетные ассигнования по Мероприятию 2 утверждены следующим образом:

– по ГРБС Министерство финансов Республики Крым - в сумме 194,7 тыс. рублей;

– по другим 25-ти ГРБС - всего на сумму 2 805,3 тыс. рублей.

Все участники данного мероприятия (26 ГРБС) заключили государственные контракты с Частным учреждением образовательного профессионального образования «Учебный центр «Бюджет» по проведению семинара по теме «Актуальные вопросы и последние изменения в сфере учета, отчетности в деятельности бюджетных учреждений» 04.07.2016г., 28.10.2016г.

Кассовый расход в 2016 году по вышеуказанному мероприятию составил 2 735,9 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2016 не освоены бюджетные средства в рамках исполнения Мероприятия 2 «Повышение уровня подготовки специалистов финансовых органов, исполнительных органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, государственных (муниципальных) казенных, бюджетных и автономных учреждений путем проведения консультаций и семинаров» по четырем ГРБС на общую сумму 264,02 тыс. рублей.

При этом, финансирование расходов на проведение консультаций и семинаров со специалистами органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, отдельных государственных (муниципальных) казенных, бюджетных и автономных учреждений в 2016 году не осуществлялось.

Таким образом, не исполнение Министерством финансов требований постановления Совета министров Республики Крым от 10.11.2015г. № 704 в части проведения централизованной закупки услуги, обозначенной в Мероприятии 2, способствовало проведению двух однодневных семинаров (04.07.2016г., 28.10.2016г.) Частным учреждением образовательного профессионального образования «Учебный центр «Бюджет» с привлечением ведущих специалистов Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства. С указанным частным учреждением заключили государственные контракты 26 ГРБС Республики Крым и приняли участие 438 специалистов органов государственной власти Республики Крым, государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений.

В ходе контрольного мероприятия проведена встречная проверка в Министерстве здравоохранения Республики Крым, по результатам которой установлено, что в 2016 году Министерством финансов Республики Крым (исполнитель Государственной программы) для Министерства здравоохранения Республики Крым утверждены расходы на повышение уровня подготовки специалистов финансовых органов, бухгалтерских служб в размере 708,5 тыс. рублей. Указанная сумма рассчитана исходя из потребности на 108 автономных, бюджетных и казенных учреждений, которые являются подведомственными Министерству здравоохранения Республики Крым.

При этом предельный объем финансирования расходов на повышение уровня подготовки специалистов финансовых органов, бухгалтерских служб в рамках Государственной программы Министерству здравоохранения Республики Крым утвержден в размере 566,0 тыс. рублей или на 142,5 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено в сводной бюджетной росписи.

При проведении в июле 2016 года обучающего семинара в рамках Государственной программы не было обеспечено необходимое количество мест для прохождения обучения всех желающих представителей бухгалтерских и финансовых служб подведомственных автономных, бюджетных и казенных учреждений, заявленных при формировании потребности и утверждении бюджетных назначений Министерству здравоохранения Республики Крым на 2016 год на выполнение Мероприятия 2 Государственной программы.

Так, 29-тью автономными, бюджетными и казенными учреждениями Министерства здравоохранения Республики Крым не осуществлены кассовые расходы в рамках выполнения Мероприятия 2 Государственной программы, несмотря на утвержденные бюджетные назначения на указанные цели.

Следует отметить, что кроме бюджетных средств, выделенных Министерству здравоохранения Республики Крым в рамках выполнения Мероприятия 2, израсходованы собственные средства автономных, бюджетных и казенных подведомственных учреждений в общей сумме 653,9 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2016 остаток неиспользованных средств на счетах бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Крым, составил 56, 7 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия также проведена встречная проверка в Министерстве промышленной политики Республики Крым. Установлено, что в 2016 году Министерством финансов Республики Крым (исполнитель Государственной программы) для указанного Министерства не утверждались и не финансировались расходы на повышение уровня подготовки специалистов финансовых органов, бухгалтерских служб в рамках Государственной программы.

На реализацию Мероприятия 2 в 2017 году утверждено 3 000,0 тыс. рублей.

Аналогично установлено, что требование п.15 р.II Приложения 1 к приказу Министерства финансов Республики Крым от 25.12.2015 № 365 в части наличия в обращениях ГРБС, представленных к проверке, полных обоснований и расчетов по предлагаемым изменениям в сводную бюджетную роспись при внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в Закон о бюджете, на общую сумму перераспределения на 2 255,1 тыс. рублей Министерством финансов Республики Крым и ГРБС не соблюдено.

С целью реализации данного мероприятия по повышению уровня подготовки специалистов финансовых органов, бухгалтерских служб Министерством финансов Республики Крым через четыре месяца после принятия Закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2017 год» в адрес ГРБС Республики Крым (по списку) было направлено письмо от 17.05.2017 о предоставлении информации о потребности в бюджетных ассигнованиях.

Стоимость обучения 1 слушателя, согласно направленному ГРБС Министерством финансов Республики Крым коммерческому предложению, составила 5 950,00 рублей (одно из 3-х коммерческих предложений, являющихся основанием для расчетов сметы: НПО «Криста» г. Москва – 12800,0 рублей, Частное учреждение образовательного профессионального образования «Учебный центр «Бюджет» г. Москва – 5950,0 рублей, «Актион» МЦФР г. Москва – 5650,0 рублей).

На основании обращений ГРБС, представленных в Министерство финансов Республики Крым, потребность в бюджетных ассигнованиях подтвердили 17 ГРБС Республики Крым (без учета ГРБС Министерство финансов Республики Крым).

При этом, представленные обращения ГРБС (с датами и № писем) указаны как основания в уведомлениях об изменении бюджетной росписи расходов ГРБС.

По состоянию на 01.07.2017г. на исполнение Мероприятия 2 до ГРБС доведены сводная бюджетная роспись, лимиты бюджетных обязательств на сумму 2 255,1 тыс. рублей. Однако, предельные объемы финансирования по состоянию на 01.07.2017 до ГРБС

не доведены.

По ГРБС Министерство финансов Республики Крым доведены сводная бюджетная роспись, лимиты бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования в сумме 744,9 тыс. рублей.

Кассовый расход в Министерстве финансов Республики Крым составил 8,5 тыс. рублей.

В рамках исполнения указанного мероприятия в 2017 году, на основании п.4 ч.1 ст.93 Федерального Закона № 44-ФЗ была проведена закупка у единственного поставщика, по результатам которой заключен государственный контракт между Министерством финансов Республики Крым (Заказчик) и Частным учреждением образовательного профессионального образования «Учебный центр «Бюджет» (Исполнитель) заключен контракт на оказание услуг по проведению семинара на тему: «Актуальные вопросы осуществления внутреннего государственного финансового контроля, внутреннего финансового контроля и аудита» на сумму 8 500,0 рублей (тогда как согласно коммерческому предложению данной организации, предоставленному к расчету сметы, стоимость обучения одного слушателя составляла 5950,0 рублей). Согласно Приложению № 1 к Контракту в перечне сотрудников заказчика числится один человек. Согласно акту сдачи-приемки работ, подписанного со стороны Заказчика и Исполнителя, услуги оказаны в полном объеме в установленный контрактом срок.

24.05.2017 с указанием назначением платежа «проведение семинара по теме «Актуальные вопросы осуществления внутреннего государственного финансового контроля, внутреннего финансового контроля и аудита» на сумму 8 500,0 рублей услуга оплачена в полном объеме.

В ходе проведения контрольного мероприятия Счетной палатой Республики Крым был направлен запрос от 07.09.2017 № 86 о предоставлении информации и копий, подтверждающих документов на оказание услуг в ЧУ ДПО «УЦ «Бюджет». Ответ на запрос Счетной палаты Республики Крым не представлен.

Показатель (индикатор) Государственной программы «доля экономии на стоимости централизованной подготовки (доподготовки) специалистов бухгалтерских служб по методологии бюджетного учета и отчетности (500 человек) не выполнен. При этом подтверждение значений показателей (индикаторов) фактически достигнутых на конец отчетного периода - отсутствует. Причины перевыполнения (невыполнения) показателей (индикаторов) Государственной программы в пояснительной записке к годовому отчету за 2016 год не отражены.

Учитывая вышеизложенное, Министерством финансов Республики Крым и ГРБС не соблюдено требование п.15 р.II Приложения 1 к приказу Министерства финансов Республики Крым от 25.12.2015 № 365, в части наличия в представленных к проверке обращениях ГРБС полных обоснований и расчетов при внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи с последующим внесением изменений в Закон о бюджете 24.10.2016 № 281-ЗРК/2016; не обеспечено исполнение требования постановления Совета министров Республики Крым от 10.11.2015 № 704 в части <u>централизованной</u> подготовки (доподготовки) специалистов бухгалтерских служб по методологии бюджетного учета и отчетности, что противоречит принципу обеспечения конкуренции в части необоснованного ограничения числа участников закупок, в результате чего показатель (индикатор) по данному мероприятию не выполнен, экономия бюджетных средств в размере 40% (1 200 тыс. рублей) не достигнута. Кроме того, для исполнения данного мероприятия 25-ю ГРБС задействованы и отвлечены от основной деятельности дополнительные трудовые ресурсы.

Следует отметить, что только через четыре месяца после издания приказа Министерства финансов Республики Крым (от 16.06.2016г.) об изменении сводной бюджетной росписи и распределении средств ГРБС постановлением Совета министров Республики Крым от 20.10.2016 № 493 утверждены участники вышеуказанной

Государственной программы: исполнительные органы государственной власти Республики Крым, органы местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым. государственные (муниципальные) казенные и автономные учреждения, а также в постановление в раздел 3 включен абзац следующего содержания: «Конкретные направления и состав организаций – участников мероприятий будут определяться Министерством финансов Республики Крым в зависимости от характера проводимых мероприятий».

Постановлением Совета министров Республики Крым от 29.09.2017 № 489 показатель (индикатор) «Доля экономии на стоимости централизованной подготовки (доподготовки) специалистов бухгалтерских служб по методологии бюджетного учета и отчетности» по Мероприятию 2 «Повышение уровня подготовки специалистов финансовых органов, исполнительных органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, государственных (муниципальных) казенных, бюджетных и автономных учреждений путем проведения консультаций и семинаров» из Государственной программы исключен. При этом, в заключении Счетной палаты Республики Крым, утвержденном постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 18.09.2017 г.№ 45-1/17 по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Совета министров Республики Крым «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 10.11.2015г.№ 704», отмечено: «ответственному исполнителю Государственной программы, Министерству финансов Республики Крым, дополнить приложение 1 к Программе показателем (индикатором), отражающим степень реализации мероприятия 2 Государственной программы; проект постановления может быть рассмотрен на заседании Совета министров Республики Крым после устранения указанных в настоящем заключении замечаний».

Наибольший удельный вес по стоимости мероприятий Государственной программы (39,3 процента) приходится на Мероприятие 3 «Обеспечение выполнения функции управления в сфере финансов и бюджета». По данному мероприятию предусмотрены расходы исключительно на содержание аппарата управления ответственного исполнителя Государственной программы – Министерства финансов Республики Крым.

В ходе анализа уведомлений по внесению изменений в сводную бюджетную роспись и бюджетную роспись Министерства финансов Республики Крым по Мероприятию 4 Счетной палатой Республики Крым был установлен факт отражения дат уведомлений об изменении сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи ранее срока распоряжения Министерства финансов Республики Крым, указанного как основание для выписки данных уведомлений, набранных в программе АС «Бюджет» - Планирование расходов (при сопровождении обособленного подразделения ООО «НПО «Криста»).

Согласно пояснений руководителя обособленного подразделения ООО «НПО «Криста» в г. Симферополе, вышеуказанное несоответствие дат уведомлений и даты нормативного правового акта, отраженного как основание для выписки соответствующих уведомлений в Министерстве финансов Республики Крым, обусловлено неправильным выбором режима для печати из подсистемы АС «Бюджет»: вместо подсистемы «Исполнение» выбрана подсистема «Планирование».

В ходе контрольного мероприятия Министерством финансов Республики Крым были представлены уведомления об изменении в сводную бюджетную роспись и бюджетную роспись, распечатанные из подсистемы «Исполнение» АС «Бюджет», что соответствует сроку распоряжения Министерства финансов Республики Крым от 08.12.2016 № 117.

При проведении сравнительного анализа показателей принятых бюджетных обязательств «Отчета о бюджетных обязательствах» годового отчета Министерства финансов Республики Крым на 01.01.2017 от аналогичных показателей «Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств Республики Крым»,

представленных Министерством финансов Республики Крым, в ходе проверки установлено расхождение на сумму «+544,9 тыс. рублей».

Аналогично, установлен факт расхождения на сумму 49 793,0 тыс. рублей показателей принятых бюджетных обязательств ежеквартального отчета Министерства финансов Республики Крым на 01.07.2017 от аналогичных показателей «Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств Республики Крым». Указанное расхождение не противоречит разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации от 30.06.2017 № 02-06-05/41601.

В ходе реализации Государственной программы не соблюдены утвержденные сроки выполнения отдельных ее мероприятий (в частности, Мероприятий 5.2. и 5.3.), которые указаны в Приложении 2 «Перечень основных мероприятий Государственной программы Республики Крым «Модернизация бюджетного учета и отчетности Республики Крым на 2015 - 2018 годы».

По Мероприятию 5.2 «Внедрение Контрактной системы Республики Крым в Министерстве финансов Республики Крым для обеспечения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» первоначально установлен срок выполнения - 2016 год, тогда как по состоянию на 01.07.2017 указанное мероприятие не реализовано. Вместе с тем, финансовое обеспечение в сумме 12 000,0 тыс. рублей (согласно Приложению 3 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию целей Государственной программы предусмотрено к реализации в 2018 году.

Согласно постановлению Совета министров Республики Крым от 20.10.2016 № 493 «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 10.11.2015 № 704», объем финансовых ресурсов в размере 12 000,0 тыс. рублей по указанному мероприятию перенесен с 2016 года на 2018 год в связи с заключением Соглашения от 06.12.2016 между Управлением Федерального казначейства по Республике Крым и Советом министров Республики Крым о передаче полномочий Министерства финансов Республики Крым на осуществление контроля, предусмотренного ч.5 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

При этом, согласно ч.32 ст.112 Главы 8 «Заключительные положения» Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Крым и города федерального значения Севастополя, а также к отношениям, связанным с обеспечением мониторинга, аудита и контроля в сфере указанных закупок применяются с 01.01.2017.

Вместе с тем, по результатам контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств на выполнение Комитетом конкурентной политики Республики Крым государственных функций в 2015-2016 годах», проведенного Счетной палатой Республики Крым в 2016 году, установлено, что во исполнение п.10 Плана мероприятий по внедрению контрактной системы на территории Республики Крым, утвержденного распоряжением Совета министров Республики Крым от 25.09.2014 № 989-р, Комитетом конкурентной политики Республики Крым (Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Крым по определению поставщиков и заказчиков Республики Крым) был заключен Государственный контракт № 29/ГК от 22.12.2014 с ООО «Ф-Технологии» на приобретение права использования программного продукта для государственных нужд. Предметом Государственного контракта является предоставление ООО «Ф-Технологии» права использования программы для ЭВМ «ЭТС-Закупки 1.0», предназначенной для автоматизации деятельности уполномоченных органов, государственных и муниципальных заказчиков, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Акт приема – передачи по Государственному контракту подписан сторонами 22 декабря 2014 года.

Цена контракта (единовременное лицензионное вознаграждение за предоставление права использования Программного продукта) составляет 10 800,0 тыс. рублей. Согласно платежному поручению № 108 от 29.12.2014 оплата по Государственному контракту осуществлена Комитетом конкурентной политики Республики Крым в сумме 10 800,0 тыс. рублей.

Целью внедрения региональной информационной системы в сфере закупок (далее – РИС), создаваемой на базе приобретенного Программного продукта и интегрированной с Единой информационной системой Российской Федерации (далее - ЕИС), является упорядочение взаимодействия указанного Комитета с интегрированной схемой движения документов между исполнителями и автоматической публикацией всей необходимой информации на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru), а также с федеральными электронными площадками.

Согласно постановлению Совета министров Республики Крым от 16.05.2016 № 207 «О региональной информационной системе Республики Крым в сфере закупок», для внедрения РИС на территории Республики Крым Комитет конкурентной политики Республики Крым обязан был обеспечить ввод ее в эксплуатацию в соответствии с едиными требованиями к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1091, а также интегрировать ее с ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) - в срок до 01.01.2017.

В рамках исполнения Мероприятия 4 в нарушение п.2.4.1 Государственного контракта от 06.06.2016 № 2016.103497 и приложения № 11 к техническому заданию, являющемуся приложением к вышеуказанному Государственному контракту, услуги по консультированию специалистов бухгалтерских служб по использованию прикладного программного обеспечения продуктов «Парус» и «1С», предусмотренные условиями Государственного контракта в объеме 17100 часов на сумму 22 327,5 тыс. рублей фактически оплачены платежными поручениями на сумму 14 213,9 тыс. рублей как услуги группового консультирования (семинаров) специалистов бухгалтерских служб по использованию прикладного программного обеспечения «Парус» и «1С» в группах, продолжительностью 8 и 16 часов; предусмотренные условиями Государственного контракта в объеме 1150 слушателей на сумму 2 910,0 тыс. рублей фактически оплачены Министерством финансов Республики Крым согласно платежным поручениям на сумму 11 023,6 тыс. рублей.

Услуги по информационно-техническому сопровождению и лицензионному обслуживанию прикладных программных продуктов «Парус» и «1С» оплачены в 100,0% объеме 25.07.2016 в сумме 9 069,5 тыс. рублей и 24.05.2017 в сумме 34 920,0 тыс. рублей при наличии конечного срока действия абонемента в 2016 и 2017 годах до 05.07.2017 и 31.05.2018 соответственно.

Стоимость услуги обеспечения лицензионного обслуживания и информационно-технического сопровождения программных продуктов «Парус» и «1С», которые заключались в приобретении Абонемента, в 2016 году составила 9 069,5 тыс. рублей, а в 2017 году - 34 920,0 тыс. рублей, что превышает стоимостные показатели предыдущего бюджетного периода в 3,8 раза.

Отказ от расходов по консультированию и групповому консультированию специалистов бухгалтерских служб в 2017 году и повышение стоимости услуг обеспечения лицензионного обслуживания и информационно-технического сопровождения связано с переходом от минимального пакета 1С «Техно» на расширенный 1С «Проф», включающий в себя дополнительные сервисы и справочники.

Однако, в 2018 году в рамках выполнения Мероприятия 4 предусмотрены средства на информационно-техническое сопровождение и лицензионное обслуживание в сумме 28 430,0 тыс. рублей, на консультирование специалистов – 59 410,0 тыс. рублей и групповое

консультирование – 3 000,0 тыс. рублей. Согласно информации, предоставленной Министерством финансов Республики Крым, подготовлен проект Закона о бюджете Республики Крым на 2018 год, в котором отсутствуют расходы на групповое консультирование и консультирование специалистов.

С целью предоставления информации и копий подтверждающих документов на оказание услуг по автоматизации процессов бюджетного учета и отчетности Республики Крым, государственных (муниципальных) учреждений, указанных в техническом задании в рамках исполнения государственных контрактов от 06.06.2016, от 19.04.2017 на запрос Счетной палаты предоставлен ответ ООО «Совместное предприятие «1С-ПАРУС», согласно которого в период с 01.01.2016 по настоящее время ООО «1С-ПАРУС» деятельность, подлежащую лицензированию, не осуществлял и не осуществляет; калькуляция стоимости услуг по государственному контакту от 06.06.2016 № 2016.103497 не составлялась, так как данное условие не предусмотрено контрактом; документы, подтверждающие расходы ООО «1С-ПАРУС» на исполнение Государственного контракта не представлены в связи с тем, что согласно Положению об учетной политике ООО «1С-ПАРУС» (утверждено 26.12.2016) ведется котловым способом, то есть все затраты аккумулируются на счете 20 «Основное производство» без учета по договорам и видам деятельности, другим видам аналитического учета.

Проведенными встречными проверками в ООО «ЛумиоРа» и у ИП Сильченко Оксана Васильевна в срок с 19.09.2017 по 21.09.2017 установлено, что указанные субъекты хозяйствования являлись Соисполнителями ООО «Совместное предприятие «1С-ПАРУС» в рамках исполнения контракта от 06.06.2016. Стоимость услуги консультирования специалистов бухгалтерских служб по использованию прикладного программного обеспечения «Парус» и «1С» по договорам с Соисполнителями составляет 500,00 рублей/час. Стоимость услуги модернизации (модификации) прикладных программных продуктов «Парус» и «1С» по договорам с Соисполнителями составляет 1 000,00 рублей.

Перечень функциональных Заказчиков для оказания услуг по модернизации и консультирования специалистов бухгалтерских служб ООО «1С-Парус» ООО «ЛумиоРа» и ИП Сильченко Оксана Васильевна не передавался. Согласно отработанных Заявок на оказание услуг по модернизации ООО «ЛумиоРа» и ИП Сильченко Оксана Васильевна, поданных функциональными заказчиками, составлялись технические акты проверок результатов реализованных доработок прикладного программного обеспечения. Приложения к техническому акту проверки результатов реализованных доработок не содержали сведения о количестве оказанных услуг в часах, на основании которых, согласно актам выполненных работ ООО «Совместное предприятие «1С-ПАРУС» оплачены услуги по модернизации.

В ходе проверки вопроса по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках реализации мероприятий Государственной программы установлено, что Министерство финансов Республики Крым осуществляло закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проведенной выборочной проверкой процедур по информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) по электронным аукционам для определения поставщиков в части информационно-технологического обеспечения в сфере управления финансами в рамках Государственной программы нарушений не установлено.

Министерством финансов Республики Крым проведена оценка эффективности реализации Государственной программы, по результатам которой реализация Государственной программы в 2016 году определена с высоким уровнем эффективности. При этом, при определении эффективности использования бюджетных средств на выполнение мероприятий Государственной программы учтены объемы использованных

государственных средств и достигнут уровень результатов выполнения мероприятий, без учета обеспечения их соответствующего качества. Кроме того, в 2016 году 44,1% бюджетных средств от общей суммы кассовых расходов на выполнение мероприятий Государственной программы, израсходованы на содержание аппарата управления ответственного исполнителя Государственной программы (Министерства финансов Республики Крым).

По запланированным показателям (индикаторам) Государственной программы не предусмотрена официальная отчетность. Также не определены качественные показатели выполнения мероприятий Государственной программы. Указанные обстоятельства не позволяют Счетной палате Республики Крым оценить уровень их достижения и проверить достоверность данных за 2016 год, отраженных в Годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы от 28.03.2017, размещенном на официальном сайте Министерства финансов Республики Крым.

Следует отметить, что показатели (индикаторы) и их значения установлены непосредственно ответственным исполнителем – Министерством финансов Республики Крым, что позволяет им выбирать наиболее «удобные» показатели (манипулируемые, либо имеющие заранее очевидную динамику, не зависящую от качества реализации Государственной программы), а также задавать «комфортные» значения данных индикаторов, которые наверняка будут перевыполнены; значения показателей рассчитаны на основе ведомственной отчетности либо специфических исходных показателей, определяемых ответственным исполнителем - Министерством финансов Республики Крым, в результате чего невозможна или существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей (индикаторов).

Предоставленная отчетность о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы не в полной мере отражает оценку эффективности бюджетных расходов, направляемых на их реализацию. В годовом отчете оценка эффективности проведена самим ответственным исполнителем Государственной программы – Министерством финансов Республики Крым. В результате такая оценка является субъективной и не позволяет в полной мере оценить эффективность реализации Государственной программы.

Таким образом, для проведения оценки эффективности реализации Государственной программы в 2016 году, Министерством финансов Республики Крым выбраны недостаточно объективные показатели (индикаторы), характеризующие результативность выполнения запланированных мероприятий.

Следует отметить, что ключевая роль в определении направлений развития бюджетной системы Республики Крым отводится Концепции создания и развития государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 1275-р. При этом, проведенный анализ цели, задач, целевых показателей (индикаторов) и ожидаемых результатов Государственной программы показал, что основной объем финансового обеспечения по Государственной программе приходится на расходы по содержанию исполнителя, что противоречит цели, задачам и основным направлениям указанной Концепции.

Проверкой соблюдения установленных требований к подготовке годовых отчетов и докладов о ходе реализации государственной программы установлено, что структура годового отчета за 2016 год не соответствует требованиям п.8.2. Порядка № 272.

Оценка степени реализации мероприятий Государственной программы составила 100%, то есть показатель количества мероприятий, выполненных в полном объеме, равен показателю количества мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году. Однако, по результатам проведенного контрольного мероприятия установлено невыполнение отдельных мероприятий Государственной программы, первоначально

запланированных к реализации в 2016 году. Кроме того, расчет указанного показателя в разрезе мероприятий Государственной программы отсутствует.

Оценка степени достижения плановых значений по шести из девяти показателей (индикаторов) составила 100%, по двум - 101% и 130%, один показатель не выполнен. При этом, подтверждение значений показателей (индикаторов), фактически достигнутых на конец отчетного периода, отсутствует. Причины перевыполнения (невыполнения) показателей (индикаторов) Государственной программы в пояснительной записке к годовому отчету за 2016 год не отражены.

Следует отметить, что при увеличении на 2,5% объема финансового обеспечения Государственной программы в 2016 году, значения показателей (индикаторов) не изменялись, что позволяет сделать вывод об отсутствии взаимосвязи между показателями (индикаторами) и финансовым обеспечением Государственной программы, тем самым не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Методика оценки эффективности Государственной программы, утвержденная в Государственной программе, предусматривает алгоритм оценки аналогичный алгоритму Методики оценки эффективности государственных программ, утвержденной приказом Министерства экономического развития Республики Крым от 30.12.2015 № 291. Указанная Методика основана на оценке результативности выполнения мероприятий Государственной программы, с учетом объема ресурсов, направленных на их выполнение, и напрямую зависит от степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджетных и иных источников ресурсного обеспечения. Согласно расчету оценки эффективности реализации Государственной программы в 2016 году, суммарная оценка эффективности реализации ее мероприятий составила 0,91, что соответствует высокому уровню эффективности. Вместе с тем, отдельные формулы показателей («степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджетных и иных источников ресурсного обеспечения государственной программы», «оценка эффективности использования средств бюджета»), указанных в Методике, не соответствуют их экономическому смыслу.

В ходе проверки проведен анализ показателей годового отчета за 2016 год, а также показателей, отраженных в сводном годовом докладе Министерства экономического развития Республики Крым о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Республики Крым за 2016 год.

В 2016 году в рамках реализации мероприятия по обеспечению выполнения функции управления в сфере финансов и бюджета расходы на содержание аппарата Министерства финансов Республики Крым составили 108 310,4 тыс. рублей, или 99,3% от общего объема (109 058,8 тыс. рублей) утвержденных назначений.

Расходы на реализацию мероприятия по повышению уровня подготовки специалистов финансовых органов, бухгалтерских служб исполнительных органов государственной власти Республики Крым составили в сумме 2 735,98 тыс. рублей (или 91,2 % от запланированного объема). При этом, согласно пояснительной записке к годовому отчету за 2016 год, указанное мероприятие реализовалось 26-ю ГРБС из 49 ГРБС Республики Крым.

Экономический эффект от данного мероприятия отсутствует, тогда как показателем (индикатором) Государственной программы предусмотрена экономия в размере 40%.

Согласно отчету расходы на реализацию мероприятий автоматизации процессов бюджетного учета и отчетности Республики Крым, государственных (муниципальных) учреждений (удельный вес в общем объеме расходов – 23,1%) составили 56 601,82 тыс.

рублей или 99,9% от запланированного объема, в том числе на консультирование специалистов бухгалтерских служб по использованию прикладного программного обеспечения «Парус» и «1С» -38 802,32 тыс. рублей (согласно пояснительной записке к годовому отчету за 2016 год на 22 327,46 тыс. рублей для 433-х учреждений Республики Крым централизовано закуплено 17100 часов консультаций и на 16 474,864 тыс. рублей 247 муниципальных учреждений заключили договоры на оказание консультационных услуг в количестве 15 168 часов); на групповое консультирование (семинары) специалистов бухгалтерских служб по использованию прикладного программного обеспечения «1С» и «Парус» - 2 910,0 тыс. рублей (согласно пояснительной записке годового отчета за 2016 год, в восьмичасовых семинарах приняли участие 700 специалистов бухгалтерских служб, в шестнадцатичасовых семинарах - 450 специалистов).

Вместе с тем, контрольным мероприятием установлено, что фактически на консультирование специалистов бухгалтерских служб по использованию прикладного программного обеспечения оказано 10886 часов консультационных услуг на сумму 14 213,9 тыс. рублей; оказано групповое консультирование 1150 специалистам бухгалтерских служб на сумму 11 023,6 тыс. рублей, что не соответствует данным годового отчета, условиям государственных контрактов, заключенных во исполнение мероприятий Государственной программы.

Указанные факты свидетельствуют о снижении объективной оценки эффективности реализации госпрограммы.

Таким образом, анализ оценки эффективности Государственной программы, проведенной Министерством финансов Республики Крым, показал, что утвержденная Методика недостаточно обеспечивает открытый процесс анализа результатов реализации её мероприятий и объективную оценку эффективности от вложенных бюджетных средств. Вместе с тем, одной из ключевых задач на 2016 год является интеграция Государственных программ Республики Крым в процесс бюджетного планирования, которые должны стать основным инструментом по обеспечению повышения результативности и эффективности бюджетных расходов.

Следует отметить, что с целью определения единых требований к разработке проектов государственных программ и подготовке отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, мониторингу их реализации, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.09.2016 № 582 утверждены Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации.

По результатам проверки состояния внедрения и использования прикладных программных продуктов для модернизации бюджетного учета и отчетности Республики Крым установлено, что у некоторых пользователей ППП ООО «НПО «Криста» возникают проблемы, которые связаны с медленной работой пользовательского интерфейса (браузера) в программном комплексе «WEB-консолидация» во время подготовки годовой отчетности, что в свою очередь приводит к нарушениям сроков предоставления консолидированной отчетности в Министерство финансов Республики Крым.

Также, в ходе сопровождения программного обеспечения и работы с пользователями в отдельных случаях возникают проблемы с локальным сетевым соединением, Интернет-соединением, необходимостью в техническом обслуживании компьютеров пользователей, серверов финансового органа и его подведомственных учреждений и организаций. Зачастую удаленные работы по установке, обновлению антивирусов, поиску причин возникновения проблем с локальной сетью и Интернет-соединением выполняются специалистами обособленного подразделения ООО «НПО «Криста» из-за отсутствия информационно-технического штата специалистов в учреждениях и организациях.

Кроме того, в учреждениях и организациях, подведомственных ГРБС Республики Крым, имеются проблемы, которые связаны с отсутствием единого пространства бюджетного учета, что отрицательно сказывается на всех участниках и не участниках

бюджетного процесса. В частности, отсутствие современного комплексного решения по автоматизации задач, относящихся к сфере бюджетного планирования и анализа, затрудняет работу Министерства здравоохранения Республики Крым в рамках реализации концепции бюджетирования, ориентированного на результат. Для внутреннего контроля отрасли здравоохранения существенными проблемами являются отсутствие сопоставимости результатов, недостаточное подкрепление организационными и информационно-технологическими инструментами. Сведения о планировании и исполнении бюджета, об управлении закупками, бюджетная отчетность, контрольно-ревизионная и аналитическая система в автономных, бюджетных и казённых учреждениях формируются в формате Excel-документа и направляются в Министерство здравоохранения Республики Крым по незащищенным каналам передачи информации (в частности, через почтовый сервис на mail.ru).

Таким образом, действующая информационная система не позволяет получать достоверную информацию о финансово-хозяйственной деятельности учреждений в режиме мониторинга, использовать централизованные данные для автоматического формирования достоверной регламентированной и оперативной отчетности, что не обеспечивает руководство Министерства здравоохранения Республики Крым и подведомственного учреждения эффективным инструментом поддержки принятия управленческих решений.

Вместе с тем, для модернизации бюджетного учета и отчетности Республики Крым наиболее востребованными для ГРБС и муниципальных образований являются функции формирования и ведения реестра расходных обязательств, ведения реестра бюджетных услуг, формирования и мониторинга исполнения государственных и муниципальных заданий, планирования бюджета, мониторинга качества финансового менеджмента.

Проведенный анализ мер государственного и правового регулирования, осуществленных в ходе реализации Государственной программы, показал, что принятые нормативные правовые акты и методические рекомендации, разработанные Министерством финансов Республики Крым, не касаются порядков проведения оценки качества финансового менеджмента органов государственной власти Республики Крым и муниципальных образований, а также мониторинга эффективности бюджетных расходов. Таким образом, р.4 Государственной программы дублирует выполнение функции управления в сфере финансов и бюджета Министерства финансов Республики Крым как главного распорядителя бюджетных средств, администратора доходов.

В ходе выполнения Государственной программы по отдельным мероприятиям не соблюдены утвержденные сроки начала и окончания их реализации. Кроме того, при осуществлении корректировки бюджета Республики Крым и внесении изменений в объемы ресурсного обеспечения Государственной программы, не проводилась актуализация результативных показателей (индикаторов).

Коллегией Счетной палаты Республики Крым рассмотрен отчет о результатах контрольного мероприятия и принято решение (постановление от 01.12.2017 №67-4/17 (в редакции от 08.12.2017 № 69-1/17) о направлении информации о результатах контрольного мероприятия в адрес Министерства финансов Республики Крым для устранения недостатков и нарушений и недопущению их в дальнейшей работе.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения предписания Счетной палаты Республики Крым от 04.07.2017 № 4 по устранению нарушений и недостатков бюджетно-финансовой дисциплины, установленных в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств на выполнение Государственным комитетом по ценам и тарифам Республики Крым государственных функций в 2014-2016 годах»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.33 раздела 1 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2017 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2016 № 50-6/16 (с изменениями и дополнениями).

Предмет контрольного мероприятия: исполнение предписания Счетной палаты Республики Крым от 04.07.2017 № 4 по устранению нарушений и недостатков бюджетно-финансовой дисциплины, установленных в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств на выполнение Государственным комитетом по ценам и тарифам Республики Крым государственных функций в 2014-2016 годах».

Объект контрольного мероприятия: Государственный комитет по ценам и тарифам Республики Крым

Цель контрольного мероприятия: Анализ и оценка своевременности и результативности исполнения предписания Счетной палаты Республики Крым в части принятия мер по устранению выявленных нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Крым и их недопущению в дальнейшей работе.

Проверяемый период деятельности: с 04 июля 2017 года по 01 декабря 2017 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Проведенным анализом и оценкой своевременности и результативности исполнения Комитетом предписания Счетной палаты Республики Крым от 04.07.2017 № 4 в части принятия мер по устранению выявленных нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Крым и их недопущению в дальнейшей работе установлено следующее:

– информационные письма о результатах рассмотрения Предписания и принятых мерах представлены Комитетом в Счетную палату Республики Крым в установленный срок (в течении одного месяца со дня получения Предписания), при этом по результатам их рассмотрения, в том числе и по результатам рассмотрения информации, представленной Комитетом в ходе настоящего контрольного мероприятия, установлено, что Предписание исполнено не в полном объеме, приложенные документы не подтверждают факты устранения отдельных нарушений, вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, действия (бездействия) которых способствовали совершению нарушений, в Комитете не рассматривался (за исключением увольнения отдельных ответственных лиц);

– по исполнению п. 1 Предписания по установленным фактам нарушений ст. ст. 158, 162, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112-н, требований Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, утвержденного приказом Комитета от 29.08.2014 № 18/439, постановлениями Железнодорожного районного суда г. Симферополя от 26.07.2017 по делу № 5-3-312/2017 и по делу № 5-3-313/2017 заведующий отделом бухгалтерского учета и информационного обеспечения – главный бухгалтер Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым Литченко М.В. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.7 КоАП РФ и подвергнута административному наказанию в виде административного штрафа, общий размер которого составил 20,0 тыс. рублей (оплата произведена Литченко М.В. в установленный срок в полном объеме). Также, приказом Комитета от 20.07.2017 № 81-од заведующему отделом бухгалтерского учета и информационного обеспечения – главному бухгалтеру Литченко М.В. указано на соблюдение требований Порядка

составления, утверждения и ведения бюджетных смет, утвержденного приказом Государственного комитета по тарифам и ценам от 29.08.2014 № 18/439;

– по п.п. 2.1 Предписания Комитетом представлен проект приказа Комитета «О внесении изменений в учетную политику Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым для целей бюджетного учета», согласно которому изменения вносятся путем изложения Положения об учетной политике Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым для целей бюджетного учета в новой редакции (Приложение № 1) и введения его в действие с 01 декабря 2017 года;

– в части исполнения п.п. 2.2, п.п. 2.3 Предписания Комитетом приняты меры по организации внутреннего финансового контроля в соответствии со ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и внутреннего контроля отдельных фактов хозяйственной жизни в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», осуществление которых запланировано на 2018 год, при этом информация об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита не представлена;

– в части исполнения п.п. 2.4, п.п. 2.6 Предписания Комитетом в настоящее время возмещено только 23 554,23 рублей, тогда как в Предписании финансовые нарушения отражены на общую сумму 2 157 908,64 рублей, из них 53 793,8 рублей составили нарушения по возмещению командировочных расходов (с учетом недоплаты в размере 2 000,0 рублей) и 2 104 114,84 рублей – нарушения по оплате труда (с учетом необоснованного перерасчета заработной платы сотрудникам Комитета на общую сумму 932 385,81 рублей в декабре 2014 года).

Финансовые нарушения в сумме 287 534,97 рублей явились следствием нарушения общих требований порядка выплаты премий и материальной помощи, установленного в отношении руководителей исполнительных органов государственной власти Республики Крым и их заместителей Положением о порядке выплаты государственным гражданским служащим Республики Крым, занимающим должности руководителей исполнительных органов государственной власти Республики Крым, заместителей руководителей исполнительных органов государственной власти Республики Крым, дополнительных выплат, утвержденным Указом Главы Республики Крым от 29.09.2014 № 319-У:

– по исполнению п.п. 2.5 Предписания Комитетом представлена бухгалтерская справка ф. 0504833 от 01.07.2017 о принятии к учету на счет 101.34 «Основные средства – иное движимое имущество учреждения. Машины и оборудование» объекта основных средств «Охранно-пожарная система» балансовой стоимостью 138 358,07 рублей с присвоением индивидуального инвентарного номера 11013400387;

– по исполнению п. 3 Предписания Комитетом, согласно представленным документам, в настоящее время ведется работа о приведении в соответствие площади нежилых помещений, закрепленных за Комитетом на праве оперативного управления;

– по исполнению п. 4 Предписания Комитетом представлена информация об увольнении лиц, ответственных за осуществление закупок (контрактного управляющего Мельникова В.В. (приказ от 24.10.2016 № 76 л/с), контрактного управляющего Волкову И.А. (приказ от 23.11.2016 № 90 л/с);

– по исполнению п. 5 Предписания Комитетом, согласно представленным документам, ведется работа по возмещению завышенной стоимости работ по текущему ремонту объектов недвижимости Комитета путем взыскания сумм завышения стоимости материальных ресурсов и объемов выполненных работ с ИП Касич И.Д. в размере 179 385,90 рублей, с ООО «Добрострой» в размере 231 540,52 рублей;

– по исполнению п. 6 Предписания Комитетом указано, что в настоящее время в Комитете в соответствии с приказом от 20.11.2017 № 149-од проводится инвентаризация имущества, финансовых активов и обязательств по состоянию на 20.11.2017, срок окончания которой определен 15 декабря 2017 года, заведующим отделом бухгалтерского

учета и информационного обеспечения – главным бухгалтером Якубенко М.М. (назначена на должность 22.09.2017) ведется работа по приведению бухгалтерского учета в соответствие действующему законодательству.

По результатам рассмотрения Коллегией Счетной палаты Республики Крым отчета о контрольном мероприятии принято решение (постановление от 27.12.2017 № 74-1/17) о продлении срока исполнения предписания Счетной палаты Республики Крым.

Счетной палатой Республики Крым рассмотрена информация Комитета об исполнения предписания Счетной палаты Республики Крым от 04.07.2017 № 4 и установлено.

В настоящее время продолжаются судебные разбирательства:

– в Арбитражном суде Республики Крым по вопросу взыскания необоснованного обогащения с подрядчиков Комитета ООО «Добрострой» и ИП Касич И.Д.;

– в Железнодорожном районном суде г. Симферополя по вопросу взыскания с Литченко М.В. суммы материального ущерба, причиненного ею при исполнении служебных обязанностей.

Учитывая вышеизложенное, и в связи с тем, что окончательные решения судов по взысканию в пользу Комитета сумм необоснованного обогащения подрядчиками, а также в части возмещения необоснованного начисления заработной платы и возмещения командировочных расходов на сегодняшний день не вынесено, предписание Счетной палаты Республики Крым от 04.07.2017 № 4 остается на контроле.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Бахчисарайский муниципальный район, Железнодорожненское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района, Плодовское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района, Скалистовское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района, Табачненское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 1.31 раздела 1 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2017 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27 декабря 2016 года № 50-6/16 (с изменениями и дополнениями).

Предмет контрольного мероприятия:

- годовой бюджет муниципального образования Республики Крым;
- отчет об исполнении бюджета муниципального образования Республики Крым;
- годовая бухгалтерская и бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета муниципального образования Республики Крым;
- сводная бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств;
- первичные платежные и иные документы;
- сведения об итогах социально-экономического развития муниципального образования в отчетном финансовом году;
- другие документы, касающиеся вопроса настоящей проверки, представленные по запросу Счетной палаты.

Объекты контрольного мероприятия:

- Бахчисарайский муниципальный район Республики Крым;
- Железнодорожненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым;
- Плодовское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым,

- Скалистовское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым;

- Табачненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 16 октября 2017 года по 15 декабря 2017 года.

Цель контрольного мероприятия: определение соответствия фактических показателей исполнения бюджета муниципального образования показателям, утвержденным решением о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год, установление законности, полноты и достоверности данных об исполнении бюджета муниципального образования положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Проверяемый период деятельности: 2016 год.

Контрольное мероприятие проведено камеральным методом выборочной проверки, согласно представленной информации и первичных документов на основании запросов Счетной палаты Республики Крым, подготовленных в ходе проведения контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В целях реализации статьи 136 БК РФ, приказом Министерства финансов Республики Крым от 28.12.2015 № 366 утвержден перечень муниципальных образований Республики Крым, в бюджете которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в собственных доходов местного бюджета в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% . В данном перечне, в том числе, утверждены:

- Бахчисарайский муниципальный район Республики Крым (далее Бахчисарайский муниципальный район);

- Плодовское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым (далее - Плодовское сельское поселение);

- Железнодорожненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым (далее - Железнодорожненское сельское поселение);

- Скалистовское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым (далее - Скалистовское сельское поселение);

- Табачненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым (далее - Табачненское сельское поселение).

Доля межбюджетных трансфертов в 2016 году в доходах местного бюджета муниципальных образований составила:

Муниципальное образование	***Утверждены доходы всего, тыс. руб.***	***Собственные поступления, тыс. руб.***	***Уд. вес, %***	***Безвозмездные поступления, тыс. руб***	***Уд. вес, %***
Бахчисарайский район	1 817 979,39	320 192,22	17,6	1 497 787,17	82,4
Железнодорожненское сельское поселение	7 593,6	1 158,9	15,3	6 434,7	84,7
Плодовское сельское поселение	4 968,39	812,27	16,3	4 156,12	83,7
Скалистовское сельское поселение	10 465,67	1 880,84	18,0	8 584,83	82,0
Табачненское сельское поселение	5 832,03	2 652,91	45,5	3 179,12	54,5

2. На основании решения 6 сессии Бахчисарайского районного совета 1 созыва от 26.12.2014 № 108 Контрольно - счетной палатой Бахчисарайского района приняты

полномочия контрольно-счетных органов сельских поселений Бахчисарайского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с 01.01.2015 по 31.12.2019 (заключено 17 соответствующих соглашений).

Контрольно-счетной палатой Бахчисарайского района во исполнение соглашений о проведении внешнего муниципального финансового контроля в части проверки своевременности, полноты предоставления и правильности заполнения форм годовой бюджетной отчетности муниципальных образований проведены контрольные действия и составлены соответствующие заключения с отражением нарушений и недостатков, установленных в результате проведенных проверок во всех муниципальных образованиях Бахчисарайского района.

3. Муниципальными образованиями в периоде, подлежащем проверке, не в полной мере реализованы бюджетные полномочия, обозначенные требованиями БК РФ и правовыми актами поселений.

Так, сельскими поселениями **не разработаны и не утверждены в полном объеме нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, что не соответствует требованиям БК РФ.**

4. Согласно постановлению Совета министров Республики Крым от 23.11.2015 № 740 «Об утверждении Порядка представления органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования Республики Крым проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)» проекты решений бюджетов Бахчисарайского района и сельских поселений Бахчисарайского района на 2016 год с прилагаемыми документами представлены в Министерство финансов Республики Крым и прошли соответствующие согласования в установленном порядке.

Структура и содержание проекта решения о бюджете муниципальных образований Бахчисарайского района разработаны в соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ. Состав основных характеристик проекта решения (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета) соответствует требованиям, установленным пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ.

5. В соответствии со статьями 169, 172, 173 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития соответствующей территории в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Проекты бюджетов муниципальных образований Бахчисарайского района на 2016 год составлены на основании прогнозов социально-экономического развития муниципальных образований, разработанных в соответствии с утвержденными порядками.

В нарушение п.2 ст. 173 БК РФ Порядок разработки Прогноза социально-экономического развития Железнодорожненского сельского поселения администрацией Железнодорожненского сельского поселения не разработан и не утвержден.

Следует отметить, что социально-экономический паспорт Табачненского сельского поселения не разработан (проверке не представлен). Следовательно, администрацией Табачненского сельского поселения не исполнены полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения по организации сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, предусмотренные пунктом 6 статьи 17 Федерального закона РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

6. В нарушение п.1 ст. 81 БК РФ при формировании проекта бюджета на 2016 год не соблюдены требования п.1 ст. 81 БК РФ в части формирования резервного фонда администрациями Железнодорожненского, Плодовского, Табачненского сельских поселений.

В нарушение п.6 ст.81 БК РФ не разработан и не утвержден Порядок расходования средств резервного фонда администрациями Железнодорожненского, Скалистовского сельских поселений.

7. В соответствии со статьей 36 БК РФ, Федеральным законом от 09.02.2009 № 8 - ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов местного самоуправления», статьями 83, 84 Конституции Республики Крым, постановлением Совета министров Республики Крым от 13.10.2015 № 609 «Об утверждении Порядка опубликования информации о расходовании бюджетных средств Республики Крым» утвержденный бюджет, информация об изменениях и исполнении бюджета размещены на официальных сайтах муниципальных образований (официальный портал Правительства Республики Крым, раздел «Муниципальные образования» подраздел «Бахчисарайский район» http://bahch.rk.gov.ru/).

При этом отсутствует официальное опубликование (всеми муниципальными образованиями) решения о бюджете и всех внесенных в него изменений, отчетов об исполнении бюджета в печатных средствах массовой информации (Бахчисарайская районная газета «Слава труду»), что свидетельствует о несоблюдении требований п.2 ст.5 БК РФ.

На официальном сайте администрации Скалистовского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информация в большей части не размещена.

В нарушение ст. 36 БК РФ, Федерального закона от 09.02.2009 № 8 - ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов местного самоуправления», ст. 83, 84 Конституции Республики Крым, постановления Совета министров Республики Крым от 13.10.2015 № 609 «Об утверждении Порядка опубликования информации о расходовании бюджетных средств Республики Крым», не в полном объеме размещена информация об утвержденном бюджете (отсутствуют решения сессий о внесении изменений, информация об исполнении бюджета).

8. При утверждении проектов бюджета на 2016 год муниципальными образованиями Бахчисарайского района соблюдены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2016 год, установленных приложением 2 к постановлению Совета министров Республики Крым № 86 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Республике Крым» (с изменениями) с учетом численности лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих.

9. Согласно штатному расписанию, предельный размер денежного содержания председателя Железнодорожненского сельского совета с 01.01.2016 составляет – 39 325,00 рублей, начисление денежного содержания осуществлено без применения корректирующего коэффициента (в соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 26.09.2014 № 362 «О предельных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих в Республике Крым»), что привело к неверному начислению заработной платы, в результате **сумма недоплаты в проверяемом периоде составила 14,157 тыс. рублей, с учетом начислений на оплату труда – 18,432 тыс. рублей.**

10. В соответствии с пунктом 4 статьи 136 БК РФ с муниципальными образованиями, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50,0% объема собственных доходов местных бюджетов заключаются соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Отчет о выполнении условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых

доходов бюджета муниципального образования администрацией Железнодорожненского сельского поселения не составлен, к проверке не представлен, отсутствует**.**

Информация о выполнении Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета, утвержденного распоряжением администрации Скалистовского сельского поселения от 23.03.2016 № 7, к проверке не представлена, отсутствует.

В нарушение п. 2.1.4, п. 2.1.5 соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов администрацией Табачненского сельского поселения не утвержден План мероприятий по повышению эффективности и использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Табачненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым на 2016-2017 годы с учетом необходимости достижения целевых показателей и является несоблюдением основных мер, предусмотренных п.п.1 п. 4 ст. 136 БК РФ.

11. Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Крым на 2016 год разработан в соответствии со статьей 174.2 БК РФ и утвержден приказом Министерства финансов Республики Крым от 19.08.2015 № 241. В соответствии со ст. 160.1 БК РФ муниципальные образования наделены бюджетными полномочиями администраторов доходов бюджета.

Нормативы отчислений доходов в бюджеты сельских поселений с учетом требований статей 41, 42, 61 БК РФ, Закона Республики Крым от 29 декабря 2015 года № 192-ЗРК/2015 «О бюджете Республики Крым на 2016 год» утверждены решениями сессии сельских советов.

В нарушение п.1 ст. 174.2 БК РФ Порядок планирования бюджетных ассигнований администрацией Железнодорожненского сельского поселения не разработан и не утвержден. Расчеты и обоснования потребности в бюджетных ассигнованиях на финансирование обязательств к проверке не представлены, отсутствуют.

В нарушение п. 1 ст. 9 БК РФ **Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации** в части, относящейся к местному бюджету (устанавливается представительным органом) администрацией Железнодорожненского сельского поселения **не разработан и не утвержден.**

12. Исполнение бюджетов муниципальных образований характеризуется следующими данными.

	Утверждено, тыс. руб.	*Исполнено, тыс. руб.*	*% исполнения*
БАХЧИСАРАЙСКИЙ РАЙОН			
ДОХОДЫ, всего	1 817 979,39	1 806 283,00	99,4
Налоговые и неналоговые доходы всего	320 192,22	328 319,52	102,5
налоговые	**267 793,29**	**274 532,86**	
неналоговые	**52 398,92**	**53 786,67**	
Безвозмездные поступления	1 497 787,17	1 477 963,48	98,7
РАСХОДЫ, всего	1 872 506,52	1 817 005,11	97,0
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЕНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ			
ДОХОДЫ, всего	7593,6	7416,2	97,7
Налоговые и неналоговые доходы всего	1158,9	1311,4	113,2
налоговые	**480,0**	**525,9**	**109,5**
неналоговые	**678,9**	**785,5**	**115,7**
Безвозмездные поступления	6434,7	6104,8	94,9
РАСХОДЫ, всего	9937,1	9 588,1	96,5
ПЛОДОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ			
ДОХОДЫ, всего	4 968,391	5 036,74	111,7
Налоговые и неналоговые доходы всего	**812,275**	**868,05**	**106,8**

налоговые	**651,88**	**701,16**	**106,9**
неналоговые	**160,395**	**166,89**	**104,1**
Безвозмездные поступления	4 156,116	4 168,684	100,3
РАСХОДЫ, всего	5 270,091	5 223,33	99,1
СКАЛИСТОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ			
ДОХОДЫ, всего	10 465,670	10 592,826	101,2
Налоговые и неналоговые доходы всего	**1 880,844**	**1 999,104**	**106,3**
налоговые	**820,844**	**1 003,274**	**122,2**
неналоговые	**1 060,00**	**995,831**	**93,95**
Безвозмездные поступления	8 584,826	8 593,722	100,1
РАСХОДЫ, всего	12 196,040	11 637,339	95,4
ТАБАЧНЕНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ			
ДОХОДЫ, всего	5 832,03	5 792,73	99,3
Налоговые и неналоговые доходы всего	**2 652,906**	**2 604,81**	**98,2**
налоговые	**213,4**	**225,769**	**105,8**
неналоговые	**2 439,506**	**2 379,04**	**97,5**
Безвозмездные поступления	3 179,124	3 187,92	100,3
РАСХОДЫ, всего	6 168,508	6 072,672	98,5

13. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» администрациями муниципальных образований утверждены Положения о порядке организации учета и ведения реестра муниципального имущества муниципального образования.

В нарушение Положения о порядке ведения реестра муниципального имущества муниципального образования Табачненское сельское поселение **Реестр муниципальной собственности Табачненского сельского поселения не ведется.**

14. Постановлениями администраций сельских поселений муниципальных образований Бахчисарайского района утверждены Положения (порядки) осуществления внутреннего финансового контроля, согласно которым внутренний муниципальный финансовый контроль осуществляется непрерывно руководителями (заместителями руководителей) и иными должностными лицами главного администратора бюджетных средств, организующими и выполняющими внутренние процедуры составления и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

15. В соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ администрациями муниципальных образований утверждены Порядки разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

15.1. В соответствии с Перечнем муниципальных программ Бахчисарайского района, утвержденного постановлением администрации Бахчисарайского района от 06.11.2015 № 511 в 2016 году осуществлялась реализация 7 муниципальных программ.

Согласно Отчету о реализации и оценке эффективности муниципальных программ Бахчисарайского района: средний уровень достижения значений показателей районных муниципальных программ в 2016 году составил 81,6 %; по 9-ти муниципальным подпрограммам установленные плановые значения показателей достигнуты в полном объеме; уровень ниже 50 % сложился по программе «Эффективное управление развитием муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым в сфере архитектуры, градостроительства, земельных и имущественных отношений, капитального строительства и наружной рекламы на 2016 -2018 годы» - 22,0%; по 11 подпрограммам финансирование не планировалось.

Основными причинами недостаточно высокого уровня реализации программ являются: отсутствие финансирования мероприятий программ; неполное выполнение

мероприятий, предусмотренных программами; недостижение значений целевых показателей эффективности.

Следует отметить, что согласно отчету о реализации и оценке эффективности муниципальных программ Бахчисарайского района в 2016 году, муниципальные программы Бахчисарайского района рассматриваются только как инструмент исполнения расходных обязательств района и не являются эффективным механизмом управления соответствующей сферой социально-экономического развития.

15.2**. Реестр (перечень) муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации Железнодорожненского сельского поселения к проверке не представлен, отсутствует.**

В нарушение постановления Правительства РФ от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации», п. 5.5 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Железнодорожненского сельского поселения, их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации от 01.12.2015№ 11/2015 (далее - Порядок № 11/2015) **Порядок проведения оценки эффективности реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ Железнодорожненского сельского поселения не разработан и не утвержден.**

Оценка эффективности реализации муниципальных программ отделом финансов и бухгалтерской отчетности администрации Поселения не проведена, что является нарушением требований п.3 ст.179 БК РФ и п.5.5 Порядка № 11/2015.

15.3. В нарушение требований п.п.1, 3 ст. 179 БК РФ, ст.17 Федерального закона № 131-ФЗ **администрацией Скалиситовского сельского поселения не разработан Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации и Порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ и критериев указанной оценки.**

Решением 33-й сессии 1-го созыва Скалистовского сельского совета от 30.06.2016 утверждены расходы поселения по муниципальной программе *«Строительство подводящего водовода от села Новопавловка до села Скалистое Скалистовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым»* в сумме 4 410,0 тыс. рублей.

Нормативные правовые акты администрации Скалистовского сельского поселения, которыми утверждены изменения, внесенные в перечень муниципальных программ поселения, сама муниципальная программа (изменения к ней), паспорт программы к проверке не представлены, отсутствуют.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ администрацией поселения не проведена, чем не соблюдены требования п.3ст.179 БК РФ.

15.4. Постановлением администрации Табачненского сельского поселения от 30.12.2015 № 24 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Табачненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (далее – Порядок № 24).

В нарушение п.5.1, 5.2 Порядка № 24 **Реестр муниципальных программ Табачненского сельского поселения не сформирован**, проверке не представлен, отсутствует.

В нарушение п.5.8 Порядка № 24 муниципальные программы *«Обеспечение эффективной деятельности администрации Табачненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов»*, *«Комплексное благоустройство территории Табачненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2016 год и плановый период 2017-2019 гг.»* не согласованы с Контрольно-счетной палатой Бахчисарайского района.

Расходы на выполнение мероприятий программы *«Комплексное благоустройство территории Табачненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2016 год и плановый период 2017-2019 гг.»* на 2016 год в сумме 630,0 тыс. рублей

(постановление администрации Табачненского сельского поселения от 07.12.2016 № 15) не соответствует сумме утвержденных расходов (2 565,922 тыс. рублей) на муниципальную программу согласно решению Табачненского сельского совета от 22.11.2016 №2-153.

Таким образом, **администрацией Табачненского сельского поселения не выполнены требования п.5.7 Порядка № 24 в части приведения муниципальной программы в соответствие с решением о бюджете Табачненского сельского поселения.**

В нарушение абз.8 п.6.1 Порядка № 24 администрацией Табачненского сельского поселения не внесены изменения в Программу вследствие перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями муниципальной программы.

В нарушение п.9.2 Порядка № 24 годовые отчеты об исполнении муниципальных целевых программ отсутствуют, проверке не представлены, и на официальном сайте Табачненского сельского поселения не размещены.

В нарушение п.10.1 Порядка № 24 администрацией Табачненского сельского поселения не проведена оценка эффективности муниципальных программ, чем не соблюдены требования п.3 ст.179. БК РФ.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Бахчисарайский муниципальный район, Железнодорожненское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района, Плодовское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района, Скалистовское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района, Табачненское сельское поселение Бахчисарайского муниципального района)» утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 29.12.2017 № 75 -1/17.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия главе администрации Бахчисарайского района, председателям сельских советов – главам администраций сельских поселений Железнодорожненского, Плодовского, Скалистовского, Табачненского сельских поселений Бахчисарайского района Республики Крым направлены представления.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на создание и развитие многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.35 раздела 1 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2017 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2016 № 50-6/16 (с изменениями и дополнениями).

Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета Республики Крым на создание и развитие многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг; нормативные правовые документы, связанные с деятельностью многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг; деятельность многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Крым; деятельность органов государственной власти и местного самоуправления в части реализации мероприятий по оптимизации и повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Крым на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг; распорядительные и иные документы, обосновывающие операции с бюджетными средствами; контракты, договоры (соглашения), платежные и иные первичные бухгалтерские документы; регистры бухгалтерского учета; бухгалтерская, бюджетная,

статистическая и иная отчетность; справочные и информационные материалы и иные документы.

Объект контрольного мероприятия: Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»

Цели контрольного мероприятия:

1. Определить эффективность (экономность и результативность) использования бюджетных средств, выделенных на создание, развитие и содержание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

2. Определить эффективность использования бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

3. Определить степень и результативность внедрения в деятельность многофункциональных центров информационных технологий.

4. Оценить уровень качества и доступности государственных и муниципальных услуг, предоставляемых на базе МФЦ.

5. Определить степень надежности систем внутреннего контроля за предоставлением на базе многофункциональных центров государственных и муниципальных услуг, целевым и эффективным использованием бюджетных средств, государственного имущества.

Критерии оценки эффективности:

1. Экономичность и результативность использования бюджетных средств, выделенных на создание, развитие и содержание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

2. Соответствие требованиям Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 № 1376 и иных нормативных правовых документов, устанавливающих стандарты деятельности многофункциональных центров.

3. Отсутствие неиспользованных остатков бюджетных средств на конец отчетного периода.

4. Отсутствие дебиторской и (или) кредиторской задолженности по принятым обязательствам.

5. Достижение целевых показателей, установленных:

- Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

- постановлением Правительства РФ от 20.12.2014 № 1434 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на создание сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Крым и г. Севастополе»;

- приказом Министерства экономического развития РФ от 27.05.2016 № 322 «Об утверждении Методических рекомендаций по созданию и организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Методические рекомендации № 322).

6. Удовлетворенность граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг.

7. Отсутствие правонарушений по результатам государственного внутреннего и внешнего контроля.

Проверяемый период: 2015-2016 год и 1-е полугодие 2017 года.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

В мае 2012 года Президентом РФ в рамках административной реформы поставлена задача по открытию к 2016 году многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на территории всей страны. Проект по созданию в стране масштабной сети центров, предоставляющих наиболее важные и социально значимые массовые услуги гражданам в шаговой доступности, стартовал в 2012 году с изданием одного из «майских» указов Президента РФ – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее по тексту – Указ Президента РФ № 601).

Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГБУ МФЦ, Учреждение) создано на основании распоряжения Совета министров Республики Крым от 01.12.2014 № 1287-р. Функции и полномочия учредителя и собственника имущества ГБУ МФЦ осуществляет Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым (далее – Министерство).

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 23.06.2016 № 636-р определено, что ГБУ МФЦ согласно Федеральному закону № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» является уполномоченной организацией на предоставление государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу «одного окна», с правом заключения соглашений о взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти Республики Крым.

Структуру Учреждения составляют многофункциональные центры в городских округах и центрах муниципальных районов (далее – МФЦ), а также территориальные обособленные структурные подразделения на территории населенных пунктов, относящихся к муниципальному образованию в зоне обслуживания МФЦ (далее – ТОСП). При этом отмечается отсутствие в локальных нормативных правовых и распорядительных документах ГБУ МФЦ единого подхода к определению правового статуса структурных подразделений Учреждения. Всего согласно приказам ГБУ МФЦ создано 22 МФЦ. В то же время согласно Схеме размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и отделений (офисов) привлекаемых организаций, утвержденной приказом Миниинформа, и информации Учреждения, по состоянию на 01.07.2017 работают 18 МФЦ. Шесть МФЦ, созданных вышеуказанными приказами, фактически являются ТОСП: пгт. Нижнегорский (Нижнегорский район); г. Керчь, г. Армянск, пгт. Советский, пгт. Раздольное, пгт. Первомайское. Согласно штатному расписанию Учреждения по состоянию на 01.07.2017 в ГБУ МФЦ функционируют также 25 МФЦ**.** Отсутствие четкого определения тех или иных структурных подразделений в качестве МФЦ или ТОСП влияет на определение объема требований, предъявляемых к ним Правилами организации деятельности МФЦ, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 № 1376, а также на формирование отчетности по целевым показателям.

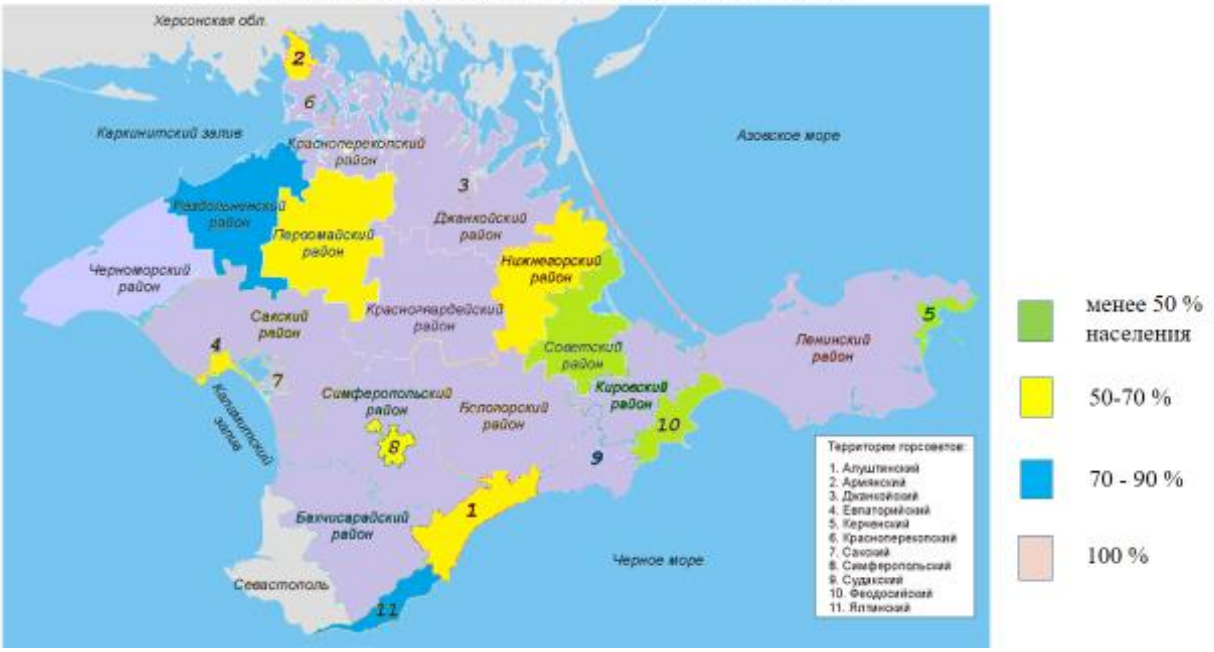
Правительством Российской Федерации принято постановление от 20.12.2014 № 1434 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на создание сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг

в Республике Крым и г. Севастополе» (далее Постановление № 1434), в соответствии с которым Минэкономразвития РФ 27.12.2014 заключило соглашение с Советом министров Республики Крым. Соглашением определены целевые показатели результативности использования иных межбюджетных трансфертов, которые по состоянию на 01.09.2017 по Республике Крым должны были достигнуть:

- «доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» – не менее 90,0 %;
- «количество окон обслуживания» – не менее 560.

Проведенный расчет полноты охвата населения Республики Крым услугами МФЦ свидетельствует о том, что в регионе доступ к получению услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания по состоянию на 01.07.2017 имеют граждане численностью 1 434,2 тыс. человек (разница между общею численностью населения и количеством населения, не имеющим доступ к получению услуг), или 75,0 % от общей численности населения Республики Крым.

Доступ населения Республики Крым к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на 01.07.2017



Для 478,1 тыс. человек, или 25,0 % от общей численности населения Республики Крым, доступ к получению услуг по принципу «одного окна» не обеспечен:

- в г. Керчь – 90,0 % от общей численности населения (134,6 тыс. человек)
- в г. Феодосия – 60,2 % от общей численности населения (60,5 тыс. человек)
- в Советском муниципальном районе – 52,7 % от общей численности населения (16,7 тыс. человек)
- в Нижнегорском муниципальном районе – 44,3 % от общей численности населения (19,9 тыс. человек)
- в Первомайском муниципальном районе – 38,1 % от общей численности населения (12,3 тыс. человек).

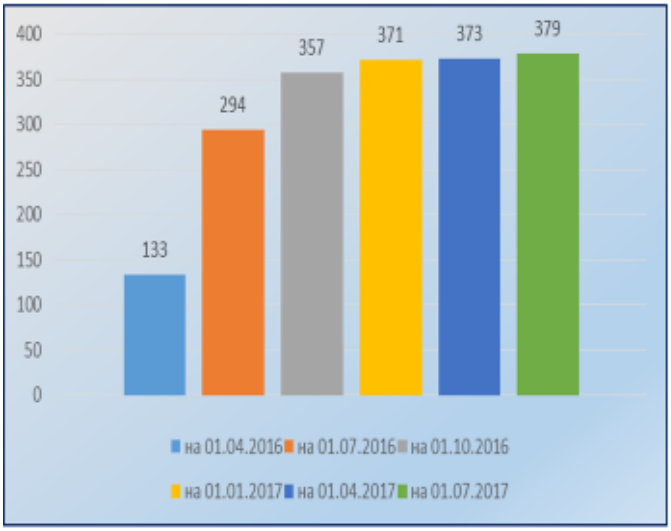
Причинами отсутствия достаточного количества «окон» обслуживания в частности является отсутствие у ГБУ МФЦ помещений в указанных территориях, отвечающих требованиям Правил организации деятельности МФЦ. По информации Учреждения, с момента открытия ГБУ МФЦ постоянно проводится работа по подбору помещений для размещения в них МФЦ и ТОСП, однако, местными администрациями Республики Крым не всегда в полной мере оказывается содействие в решении данного вопроса. Так, возникали проблемы с подбором помещений и земельных участков для строительства

модульных зданий МФЦ, а также оформлением необходимых документов в г. Керчь, г. Алушта, г. Судак, г. Армянск, г. Евпатория и ряде других территорий.

При этом, анализ использования нежилых помещений, предоставленных ГБУ МФЦ в безвозмездное пользование, показал, что в 75 помещениях при наличии договоров безвозмездного пользования ТОСП не открывались, в том числе в 18 населенных пунктах Нижнегорского района, в 10 – Раздольненского района, в 7 – Первомайского района, в 6 – Симферопольского района, в 5 – Советского района.

Приложением к вышеуказанному Соглашению с Минэкономразвития РФ является Перечень многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Крым, открытых и планируемых к открытию в 2015-2016 годах. В редакции соглашения, действующей на момент проверки, указанный перечень содержит информацию о 560 «окнах обслуживания», в том числе 341 открытое «окно» и 219 планируемых к открытию в IV квартале 2016 года, из них 132 «окна» в 13 МФЦ и 87 «окон» в 84 ТОСП. По состоянию на 01.07.2017 не открыт ни один МФЦ из 13 запланированных к открытию в 2016 году (МФЦ в г. Симферополь и г. Ялта открыты в августе 2017 года), из 84 ТОСП открыты только 10, из них в 2016 году–6. В состав ГБУ МФЦ по состоянию на 01.07.2017 входит 18 МФЦ и 200 ТОСП. По состоянию на момент окончания проверки (17.11.2017) в Учреждении функционирует 471 «окно» обслуживания заявителей, из которых 194 «окна» – в 20 МФЦ и 277 «окон» в 232 ТОСП, показатель «количество «окон» обслуживания» исполнен на 84,4 %. Из запланированных 560 «окон» обслуживания не открыто 89.

Динамика количества «окон обслуживания» в Республике Крым



На 01.07.2017 не открыт ни один МФЦ из 13 запланированных к открытию в 2016 году, из 84 ТОСП открыты только 10, из них в 2016 году–6. В состав ГБУ МФЦ на 01.07.2017 входит 18 МФЦ и 200 ТОСП. По состоянию на момент окончания проверки (17.11.2017) в Учреждении показатель «количество «окон обслуживания» исполнен на 84,4 %, функционирует 471 «окно».

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1040 в Постановление № 1434 внесены изменения в срок – достижения целевых показателей установлен до 01.12.2017. В случае, если Республикой Крым по состоянию на указанную дату будут допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением, и до 31.12.2017 эти нарушения не будут устранены, часть средств МБТ в сумме, рассчитанной в соответствии с методикой, утвержденной Постановлением № 1434, подлежит возврату в федеральный бюджет.

С целью определения соответствия зданий, помещений МФЦ, ТОСП требованиям, определенным Правилами деятельности МФЦ, в рамках контрольного мероприятия сотрудниками Счетной палатой РК осуществлены выезды в 12 МФЦ, а также в 25 ТОСП, в результате чего установлено, что отдельные действующие структурные подразделения ГБУ МФЦ не вполне отвечают указанным правилам и требованиям иных нормативно-правовых актов.

Нарушения Правил организации деятельности МФЦ
(приказ Минэкономразвития РФ № 1376)

- ✓ в 10 МФЦ и 16 ТОСП на информационных стендах информация об услугах представлена не в полном объеме
- ✓ в помещении МФЦ г Саки не выполняется требование по площади сектора ожидания и информирования (10 м^2 на одно «окно обслуживания»)
- ✓ на территориях, прилегающих к зданиям 7 МФЦ отсутствуют знаки парковки для специальных автотранспортных средств инвалидов
- ✓ в помещении МФЦ г. Джанкой отсутствует бесплатный туалет для посетителей (не подведено водоснабжение);
- ✓ в 11 ТОСП отсутствовал доступ к АИС МФЦ, подключение к сети «Интернет»
- ✓ в 4 ТОСП отсутствовала форменная одежда «Мой стиль»
- ✓ в 4 ТОСП отсутствовали или находились в нерабочем состоянии сейфы для хранения оригиналов документов заявителей
- ✓ в 4 ТОСП отсутствовали журналы регистрации по приему и выдаче документов
- ✓ заявители не проинформированы о возможности выразить личное мнение о качестве предоставляемых услуг посредством заполнения анкет, бланки анкет на рабочих местах специалистов отсутствуют.

По состоянию на 01.07.2017 Учреждением предоставляется 116 услуг, из них: федеральные услуги – 41; государственные услуги – 23; муниципальные услуги – 49; услуги АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» – 3.

Динамика количества услуг, предоставляемых ГБУ РК МФЦ

На протяжении проверяемого периода ГБУ МФЦ заключено 63 соглашения о взаимодействии, расторгнуто или утратило силу 13 соглашений, таким образом, по состоянию на 01.07.2017 действует 50 соглашений. Наибольшую долю заключенных соглашений составляют соглашения, заключенные с органами местного самоуправления РК – 35, или 54,7 %, в том числе:

- с 12 городскими администрациями Республики Крым;
- с 14 районными администрациями Республики Крым;
- только с 9 из 250 администрациями сельских поселений Республики Крым.

В I полугодии 2017 года услуги предоставлялись фактически по 59 видам. Наибольший удельный вес от общего количества видов услуг, предоставляемых на базе ГБУ МФЦ, в I полугодии 2017 года составляют федеральные услуги – 45,8 %, региональные

и муниципальные услуги составляют соответственно 11,9 % и 37,3 %.

Количество обращений заявителей в ГБУ МФЦ для получения услуг в проверяемом периоде составило 1 423 927, количество предоставленных услуг – 931 998, из них 92,3 % оказано федеральными органами и органами государственных внебюджетных фондов. Исполнительными органами РК и органами местного самоуправления РК оказано соответственно 1,3 и 6,4 % услуг. На протяжении 2015-2016 годов наблюдается положительная динамика роста обращения граждан. При этом доля муниципальных услуг в 2015, 2016, I полугодии 2017 года составляет соответственно 11,7; 7,0 и 4,1 % и имеет тенденцию к снижению.

На нижеприведенном рисунке показана какая доля услуг, предоставляемых исполнительными органами и администрациями городов и районов Республики Крым, оказана через МФЦ.

С целью оценки производительности труда сотрудников ГБУ МФЦ проведен анализ интенсивности работы «окон» МФЦ в I полугодии 2017 года. Значительные расхождения в интенсивности работы специалистов в различных структурных подразделениях вызваны разным уровнем востребованности услуг у населения, а также разницей в численности населения, приходящейся на одно «окно».

Интенсивность работы «окон обслуживания» и специалистов МФЦ

№ п/п	Структурное подразделения ГБУ РК «МФЦ»	Коли-чество «окон»	Всего услуг	Кол-во шт.ед. «универ-сальных» специалистов	Нагрузка	
					на одного специалиста в месяц	на одно «окно» в месяц
1	МФЦ г. Симферополь №1	30	64 098	69	155	356
2	МФЦ г. Симферополь №2	12	20 005	25	133	278
3	МФЦ г. Симферополь №3	5	11 453	6	318	382
4	МФЦ г. Бахчисарай	6	17 851	21	142	496
5	МФЦ г. Джанкой	8	14 842	21	118	309
6	МФЦ г. Евпатория	13	15 632	13	200	200
7	МФЦ г. Красноперекопск	6	12 596	13	161	350
8	МФЦ г. Саки	5	16 952	14	202	565
9	МФЦ г. Судак	5	10 185	10	170	340
10	МФЦ г. Феодосия	5	8 875	12	123	296
11	МФЦ г. Ялта	8	18 123	26	116	378
12	МФЦ с. Доброе	6	9 289	6	258	258
13	МФЦ с. Перово	5	6 003	20	50	200
14	МФЦ пгт. Кировское	5	7 000	14	83	233
15	МФЦ пгт. Красногвардейское	5	10 913	15	121	364
16	МФЦ пгт. Ленино	6	8 728	21	69	242
17	МФЦ пгт. Черноморское	5	9 208	21	73	307
18	МФЦ г. Алушта	5	7 887	7	188	263

Наименьшая загруженность (до 10 услуг на одно «окно» в месяц) в первом полугодии 2017 года отмечается в ТОСП, в которых не предоставлялись услуги Госкомрегистра Республики Крым, составляющие значительную долю в общем объеме услуг, предоставляемых через МФЦ, что, в свою очередь, вызвано отсутствием возможности подключения ТОСП к программному обеспечению. Проверкой установлено, что часть вышеперечисленных ТОСП доступом к каналам связи не обеспечивались, так как отсутствуют в перечнях ТОСП, указанных в заключенных ГБУ МФЦ контрактах на получение данной услуги. Руководством ГБУ МФЦ не обеспечен доступ к информационным системам, что повлияло на доступность получения ряда услуг населением, проживающим в указанных населенных пунктах.

В целях соблюдения требуемого уровня качества предоставляемых услуг и во исполнение положений, предусмотренных Методическими рекомендациями № 322 в ГБУ МФЦ утверждена Программа обучения специалистов, которой предусмотрены внутренняя, внешняя, дистанционная и смешанная формы обучения. В проверяемом периоде на обучение специалистов были запланированы средства в размере 413,9 тыс. рублей, фактически израсходовано 228,1 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств на 01.07.2017 составил 185,8 тыс. рублей. В Учреждении имеется отдел обучения и подготовки специалистов численностью 6 штатных единиц. Однако, согласно пояснению ГБУ МФЦ, приоритетной формой обучения в ГБУ МФЦ является внутренняя форма обучения, которая предусматривает самостоятельное изучение специалистами методических материалов без отрыва от работы. В то же время, проведенное в ходе проверки анкетирование показало, что имеются нарекания на компетентность специалистов, ведущих прием в МФЦ.

С 01.01.2017 года в ГБУ МФЦ бесплатно осуществляется выезд работника Учреждения к заявителю на дом по его запросу для приема заявлений и документов, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг, а также доставка результатов их предоставления.

В соответствии с Порядком выезда, утвержденного Приказом ГБУ МФЦ, оказание услуг с выездом к заявителю на безоплатной основе осуществляется начиная с 12.01.2017 в МФЦ г. Симферополь, Симферопольского района, г. Евпатория, г. Саки, г. Джанкой, пгт. Красногвардейское. Возможность выезда к заявителям на дом в других муниципальных образованиях не реализована.

В нарушение Постановления Совета министров от 27.09.2016 № 466 «Об утверждении Порядка исчисления платы за выезд работника многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг к заявителю и Перечня категорий граждан, для которых организация выезда работника многофункционального центра осуществляется бесплатно»:

- работниками МФЦ г. Евпатория осуществлены выезды к четырем гражданам, не имеющим документов, подтверждающих право заявителя на бесплатный выезд работника МФЦ работниками МФЦ г. Симферополь № 1 - к одному гражданину;

- работниками МФЦ г. Саки осуществлены выезды к четырем гражданам, факт наличия документов, подтверждающих право указанных граждан на бесплатный выезд работника МФЦ, невозможно подтвердить из-за отсутствия реквизитов данных документов в заявке.

Поскольку указанные граждане не имели право на бесплатное обслуживание, сумма недополученных Учреждением средств за осуществление платного выезда на дом составила 11,3 тыс. рублей.

С июля 2016 года в ГБУ МФЦ действует Положение о предоставлении платных дополнительных услуг, утвержденное приказом по Учреждению от 13.07.2016 № 347. При расчете стоимости оказания платной дополнительной услуги выезда специалиста МФЦ к заявителю предусмотрен максимальный уровень рентабельности, предусмотренный п. 4.2 Положения № 347, – 30 %, стоимость выезда работника МФЦ находится в диапазоне от 800 до 1 300 рублей.

Счетной палатой РК в ходе проверки указано на то, что расходы по оплате труда специалиста МФЦ по приему, обработке и выдаче документов предусмотрены за счет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания. Нарушение устранено, в калькуляцию приказом Учреждения от 15.08.2017 № 1083 внесены изменения в части исключения указанных расходов из состава затрат.

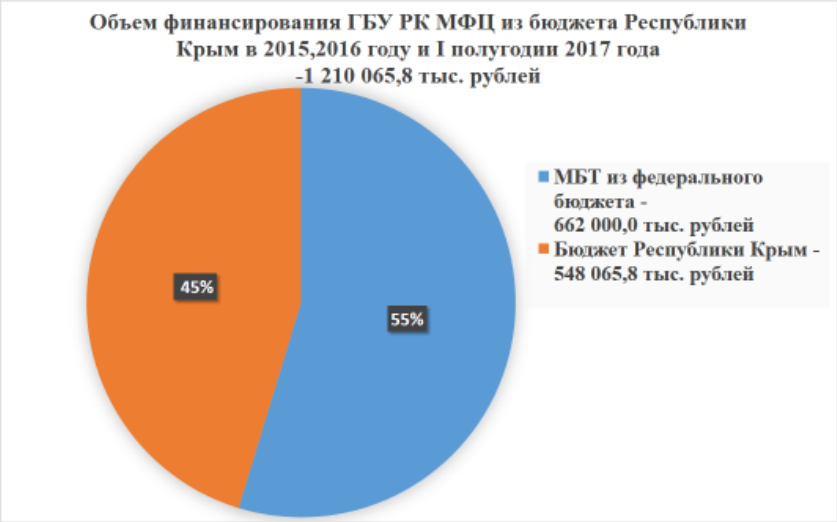
Постановлением Совета министров Республики Крым от 15.02.2016 № 43 утверждена государственная программа Республики Крым «Информационное общество» на 2016-2018 годы», основным исполнителем которой является Министерство. Мероприятие «Создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» является непрограммным, источником финансирования является бюджет Республики Крым с объемом 1 215 013,6 тыс. рублей,

Объем средств, предусмотренных ГБУ МФЦ на создание и развитие сети МФЦ за счет поступивших в бюджет Республики Крым межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в Программе не отражен.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ государственных программ ряда субъектов РФ, включающих мероприятия по созданию и развитию сети МФЦ. В большинстве регионов утверждены долгосрочные целевые программы: «Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг», «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг» и другие, для каждой задачи программ установлены отдельные целевые индикаторы, практически все программы содержат также методику расчета установленных в них целевых показателей.

Целевые показатели по Мероприятию Программы не предусмотрены**.** Ключевые показатели по оценке качества предоставления государственных услуг, установленные Указом № 601, в качестве целевых показателей в Программе не нашли отражение.

За период с 01.01.2015 по 30.06.2017 общая сумма бюджетных средств, поступивших в Учреждение, составила 1 210 065,8 тыс. рублей, в том числе 662 000,0 тыс. рублей – средства субсидии на создание и развитие сети МФЦ, полученной за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Крым.



Доходы Учреждения, полученные от осуществления приносящей доход деятельности, в 2015 году отсутствовали, в 2016 году составили 730,7 тыс. рублей, оказание платных услуг населению не осуществлялось. Структура доходов, полученных Учреждением от приносящей доход деятельности в первом полугодии 2017 года, представлена ниже.

Фактическое освоение Учреждением средств субсидий за период с 01.01.2015 по 30.06.2017 составило 800 973,1 тыс. рублей (66,2 % от общей суммы фактически

полученных бюджетных средств), в том числе 280 620,8 тыс. рублей – средства субсидии за счет МБТ из федерального бюджета (35,0 % от общей суммы освоенных средств).

Основную долю расходов за счет средств субсидий из бюджета Республики Крым составили расходы на оплату труда (620 617,3 тыс. рублей):

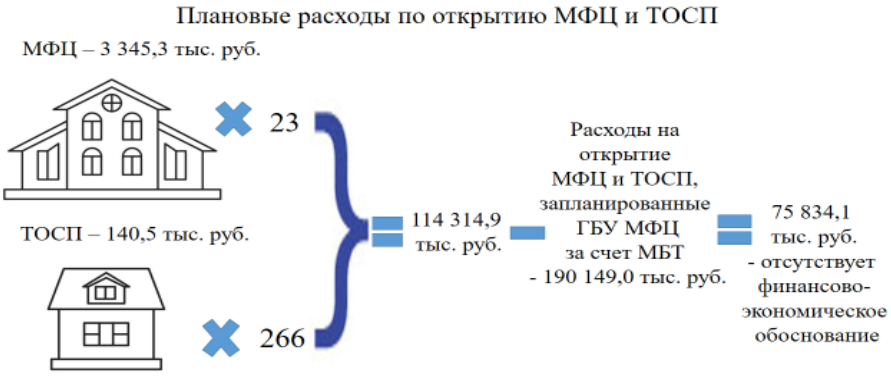
- в 2015 году – 53 684,8 тыс. рублей, или 77,1 % от суммы субсидии на финансовое обеспечение деятельности;

- в 2016 году – 248 437,9 тыс. рублей, или 73,1 % от суммы субсидии на выполнение государственного задания;

- за I полугодие 2017 года – 318 494,6 тыс. рублей, или 82,7 % от суммы субсидии на выполнение государственного задания.

Направления расходов субсидии на иные цели за счет средств МБТ из федерального бюджета по состоянию на 01.07.2017 представлены ниже.

Учреждением представлены расчеты, согласно которым для открытия одного МФЦ необходимы средства в среднем в объеме 3 345,3 тыс. рублей, для открытия одного ТОСП – 140,5 тыс. рублей. Согласно Схеме размещения МФЦ в ГБУ МФЦ всего планируется открыть 23 МФЦ и 266 ТОСП, следовательно, для их открытия необходимы средства в объеме 76 941,9 тыс. рублей и 37 373,0 тыс. рублей соответственно, всего *114 314,9 тыс. рублей.* Планируемые расходы на открытие МФЦ и ТОСП (без учета расходов на капитальный ремонт и строительство модульных зданий) составляют *190 149,0 тыс. рублей,* то есть на **75 834,1 тыс. рублей больше расчетных объемов.** Финансово-экономическое обоснование размера субсидии на создание и развитие сети МФЦ за счет средств МБТ из федерального бюджета проверке **не представлено.**



ГБУ МФЦ в проверяемом периоде не принимались достаточные действенные меры к своевременному освоению бюджетных средств, поступивших в виде субсидий, что

привело к наличию значительных остатков средств на лицевых счетах на конец отчетного периода (на 01.01.2016, 01.01.2017 и 01.07.2017).

Неиспользованные остатки бюджетных средств :

- на 01.01.2016 – 229 811,5 тыс. рублей, или 50,5 % от плана
- на 01.01.2017 – 408 184,1 тыс. рублей, или 48,9 % от плана
- на 01.07.2017 – 381 548,8 тыс. рублей, или 49,1 % от плана

На 01.07.2017 остаток субсидии за счет средств МБТ из федерального бюджета бюджету Республики Крым - **381 379,2 тыс. рублей,** в том числе:

- остаток средств субсидии 2015 года – 110 171,9 тыс. рублей, или 28,6 %
- остаток средств субсидии 2016 года – 271 207,3 тыс. рублей, или 98,1 %

Освоение средств субсидий, выделенных ГБУ РК МФЦ в 2015 году и в 2016 году за счет средств МБТ, составило 280 620,8 тыс. рублей, или 42,4 %. **За два года освоено менее половины выделенных средств.**

Как показал анализ, ГБУ МФЦ неоднократно вносились коррективы в планы размещения структурных подразделений как в части дат открытия, так и мест размещения. При планировании закупок оборудования для МФЦ и ТОСП Учреждением не осуществляется анализ уже имеющегося на складах ранее приобретенного оборудования.

Согласно данным бухгалтерского учета по состоянию на 30.08.2017 на складах Учреждения находится мебель и оборудование, не введенные в эксплуатацию, на общую сумму 28 268,0 тыс. рублей. При проведении 26.09.2017 фактического осмотра с участием Счетной палаты РК на складе Учреждения по адресу: г. Симферополь, ул. Козлова, 45 материально-ответственное лицо не смог дать четкие пояснения по вопросу дальнейшего использования материальных ценностей (компьютерного оборудования и комплектующих), находящихся на указанном складе и не введенном в эксплуатацию. Таким образом, значительная часть приобретенного Учреждением в проверяемом периоде имущества в течение длительного времени не используется по назначению, имеется риск морального устаревания оборудования, следовательно, средства, использованные Учреждением на его приобретение, являются неэффективными расходами.

Служебные записки, инициирующие проведение закупок, поступают в контрактную службу Учреждения из профильных отделов в течение текущего года, по состоянию на 28.06.2017 в план закупок и план-график Учреждения внесены позиции на общую сумму 267 801,9 тыс. рублей, при том, что на 01.01.2017 остаток субсидии за счет средств МБТ составлял 392 854,0 тыс. рублей.

Таким образом, в Учреждении отсутствует системное, экономически обоснованное планирование и анализа расходов.

В нарушение п. 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет,

утвержденного приказом Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н, документы Учреждения размещены на официальном сайте www.bus.gov.ru с нарушением установленного пятидневного срока, информация о результатах деятельности ГБУ МФЦ и об использовании имущества за 2015 год, за 2016 год, за 1 полугодие 2017 года на сайте не размещены.

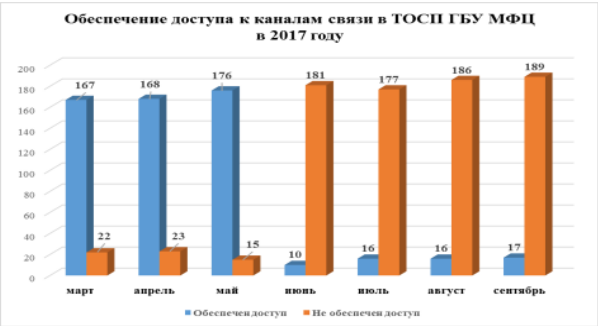
Ниже отражены нарушения Правил деятельности МФЦ в части обеспечения функционирования автоматизированной информационной системы многофункциональных центров и взаимодействия ее с иными информационными системами.

- **В нарушение п.21 Правил № 1376** не выполнены следующие требования:
  - взаимодействие с РСМЭВ, ФГИС «ЕСИА», ГИС ГМП, АИС «Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг»;
  - формирование электронных комплектов документов с проставлением ЭЦП сотрудника МФЦ;
  - интеграция с электронной очередью.
- АИС МФЦ, стоимостью 26 152,7 тыс. рублей, разработанная ООО «ЭйТи Консалтинг» в 2015 году, функционирует в закрытом контуре ГБУ МФЦ, межведомственное электронное взаимодействие не реализовано.
- Вместо модернизации и обновления АИС МФЦ, разработанной ООО «ЭйТиКонсалтинг», ГБУ МФЦ приобретено АИС МФЦ у ООО «Систематика» стоимостью 39 948,0 тыс. рублей.
- Установлены факты отсутствия программного обеспечения, либо не функционирования АИС МФЦ и других информационных систем в 10 из 225 открытых на 01.11.2017 ТОСП.
- **В нарушение п. 20 Правил № 1376** не обеспечена защита каналов связи в соответствии с требованиями законодательства РФ за период с февраля 2015 года по ноябрь 2016 года.

В целях выполнения указанных требований между ГБУ МФЦ и ООО «Эй Ти Консалтинг» заключен договор от 02.11.2015 № 138, предметом которого является оказание услуг по модернизации и внедрению АИС МФЦ в электронной форме в Республике Крым на общую сумму 26 152,7 тыс. рублей. В 2016 году Учреждением установлено, что система АИС МФЦ фактически не внедрена в МФЦ, не модернизирована, не обеспечена комиссионная приемка с подписанием протокола (акта) приемки, по данному делу идет судебное разбирательство. Расходы средств субсидии за счет средств МБТ из федерального бюджета, в размере 26 125,7 тыс. рублей, направленные на оплату АИС МФЦ, разработанной ООО «Эй Ти Консалтинг», являются неэффективными расходами Учреждения.

Согласно предоставленным данным, в проверяемом периоде Учреждением были заключены контракты на предоставление доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет в МФЦ. В нарушение п. 20 Правил организации деятельности МФЦ доступ к каналам связи в МФЦ (ТОСП) в проверяемом периоде обеспечен не полностью.

Следует отметить, что с начала деятельности ГБУ МФЦ и до октября 2016 года ни для одного ТОСП не были заключены контракты на оказание данных услуг. Следовательно, возможность работы в АИС МФЦ и других информационных системах в данный период времени для ТОСП Учреждением не была обеспечена.

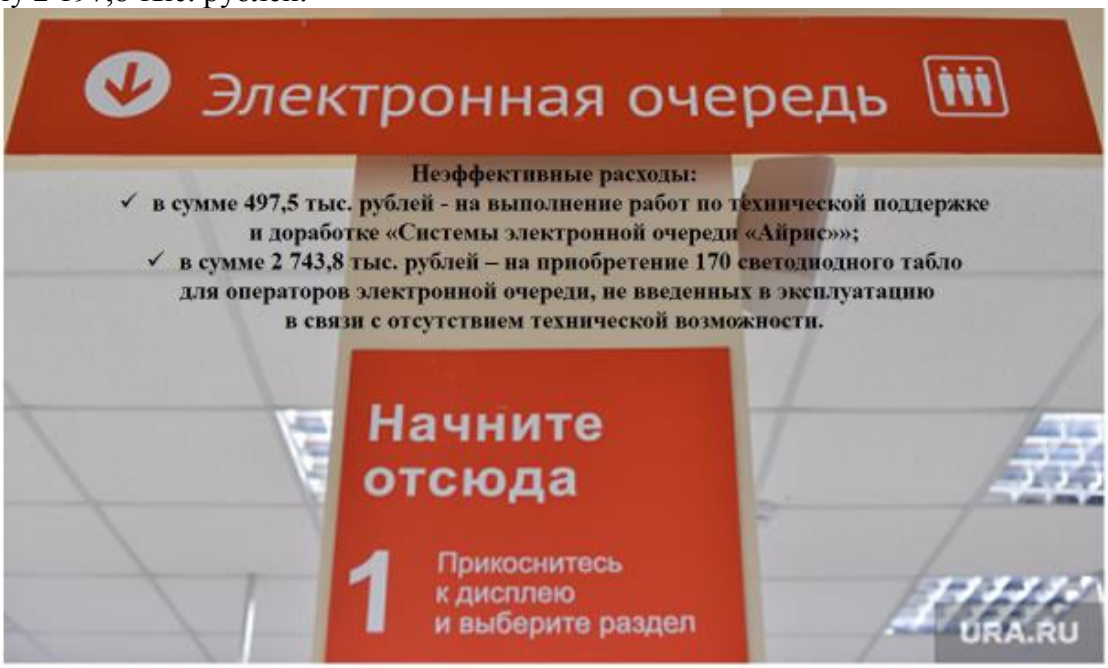


Общая сумма безрезультативно использованных Учреждением средств на оплату предоставления услуг доступа к каналам связи по адресам, по которым ТОСП не открывались, составила 535,3 тыс. рублей.

В течение 2016 - I полугодия 2017 года при заключении Учреждением договоров с поставщиками услуг доступа к каналам связи, в перечнях адресов, по которым

обеспечивался доступ, были указаны адреса, по которым ТОСП Учреждением не открывались. В итоге общая сумма безрезультативно использованных Учреждением средств на оплату предоставления услуг доступа к каналам связи составила 535,3 тыс. рублей.

В соответствии с п. 8 Правил, Регламентом работы ГБУ МФЦ, прием заявителей в МФЦ осуществляется в том числе и в порядке электронной очереди. В составе АИС МФЦ, разработанной ООО «Эй Ти Консалтинг», предусмотрена подсистема «Электронная очередь». Однако, ввиду невозможности использования АИС МФЦ с входящими в ее состав подсистемами, ГБУ МФЦ передана в безвозмездное бессрочное пользование система электронной очереди «Айрис». Между ГБУ МФЦ и ООО «Алькона» (г. Москва) заключен контракт на выполнение работ по технической поддержке и доработке «Системы электронной очереди «Айрис»» для ГБУ МФЦ общей стоимостью 497,5 тыс. рублей. Учреждением 13.02.2017 составлен акт о несоответствии СУО «Айрис» требованиям программного обеспечения, а также от невозможности ее доработки ввиду специфики архитектуры, используемой при разработке программного продукта. Таким образом, указанные средства в сумме 497,5 тыс. рублей были израсходованы Учреждением неэффективно. Между ГБУ МФЦ и ООО «Крафт АйТи» заключены контракты на оказание услуг по расширению системы управления электронной очередью «Энтер» на общую сумму 2 197,8 тыс. рублей.



ГБУ МФЦ заключен договор от 28.12.2015 на поставку 170 светодиодного табло для операторов для электронной очереди на сумму 2 743,8 тыс. рублей. В ходе фактического осмотра мест хранения товарно-материальных ценностей от 26.09.2017 с участием Счетной палаты РК, установлено, что указанные светодиодные табло фактически не введены в эксплуатацию в связи с отсутствием технической возможности и находятся с 01.04.2016 на складе.

Проверкой соблюдения требований нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Крым по осуществлению расходов на закупку товаров, работ и услуг установлено следующее.

В 2015 году закупочная деятельность Учреждения осуществлялась в соответствии с нормами Закона № 44-ФЗ и постановления Совета министров РК № 25. План-график закупок на 2015 год, утвержденный ГБУ МФЦ в соответствии с требованиями Постановления № 25, проверке не представлен. В 2016 году Учреждением осуществлялась закупочная деятельность с применением Регионального порядка осуществления

государственных закупок на территории Республики, утвержденного постановлением Совета министров № 219.

Основными конкурентными процедурами проведения закупок товаров работ, услуг являлись запросы котировок и электронные аукционы: 127 и 181 процедура соответственно. Общая экономия денежных средств при проведении конкурентных процедур закупок за 2015-2016 годы, I полугодие 2017 года составила 158 213,2 тыс. рублей (25,7 % от общей суммы НМЦК). Наибольший удельный вес в сумме полученной экономии имеют закупки товаров, работ, услуг, проведенные путем запроса котировок и электронных аукционов: 35,9 % и 32,4 % соответственно.

Выявлены нарушения при осуществлении государственных закупок на общую сумму 10 477,8 тыс. рублей, в том числе:

- контракт между ГБУ МФЦ и ГУП РК «Крымтелеком» на оказание услуг по аренде каналов связи услуг в январе-феврале 2017 года на сумму 1 002,0 тыс. рублей, учитывая письменное подтверждение ГБУ МФЦ, считается фактически заключенным; при этом не проведена процедура закупки конкурентным способом, контракт в письменной форме не заключен, в плане-графике закупок данная закупка отсутствует;

- дробление объектов одноименной закупки на несколько закупок с последующим заключением договоров с единственным поставщиком с целью преднамеренного ухода от проведения конкурентных процедур на общую сумму 7 693,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.11.2017 запланированный общий объем средств субсидии за счет средств МБТ из федерального бюджета, направленных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт МФЦ на 2015-2017 годы (без учета переходящих остатков средств предыдущих периодов) составил 311 348,8 тыс. рублей, кассовые расходы за 2015, 2016 годы и январь-октябрь 2017 года составили 107 131,0 тыс. рублей, или 34,4 % от общего объема запланированных средств.

Информация
об исполнении контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту помещений многофункциональных центров и строительству модульных зданий по состоянию на 01.11.2017

Период	Кол-во контрактов	Цена контрактов с учетом изменений (тыс. руб.)	Оплачено (тыс. руб.)	Выполнено работ согласно КС-3 (тыс. руб.)	Не выполнено работ (тыс. руб.)	Процент принятых и оплаченных ГБУ МФЦ работ
Контракты, заключенные в 2015 году	13	122 863,7	92 416,7	92 416,7	30 447,0	75,2
Контракты, заключенные в 2016 году	3	50 150,8	1 228,2	1 228,2	48 922,6	2,4
Контракты, заключенные в 2017 году	5	45 825,3	9 354,1	9 354,1	36 471,2	20,4
Всего:	21	218 839,8	102 999,0	102 999,0	115 840,8	47,1

В нарушение договоров, заключенных в 2015 году с ГУП РК «Технадзор» на проведение строительного контроля, действие данных договоров не продлено на время выполнения работ по капитальному ремонту помещений МФЦ, тем самым ГБУ МФЦ не обеспечило в полном объеме проведение строительного контроля на объектах капитального ремонта в 2016 году. При этом, несмотря на то, что капитальный ремонт 12-ти помещений подрядчиками не был завершен в полном объеме, ГБУ МФЦ в 2015 году подписаны акты

приема-передачи оказанных ГУП РК «Технадзор» услуг по строительному контролю и оплачены услуги в полном объеме на сумму 2 356,2 тыс. рублей.

В 2017 году из запланированных ГБУ МФЦ строительства 6 модульных зданий заключен контракт на строительство одного – в пгт. Нижнегорский, строительство не окончено, несмотря на истечение сроков, установленных контрактом (17.07.2017).

В ходе проведения контрольного мероприятия выборочно проверена обоснованность объемов выполненных работ по капитальному ремонту МФЦ и строительству модульных зданий с составлением актов контрольных обмеров по 4 объектам капитального ремонта: МФЦ пгт. Красногвардейское. МФЦ г. Джанкой, МФЦ г. Симферополь, пр. Кирова, 41, с. Доброе. Выявлены нарушения на общую сумму 1 856,3 тыс. рублей.

В результате контрольных обмеров
по 4 объектам капитального ремонта установлено:

- ✓ несоответствие объемов фактически выполненных подрядчиками работ объемам работ, принятых и оплаченных ГБУ МФЦ по актам КС-2, объемам, установленным ПСД, на сумму **956,3 тыс. рублей**
- ✓ включение в акты КС-2 отсутствующих в ПСД объемов фактически выполненных подрядчиками работ, принятых и оплаченных ГБУ МФЦ, на сумму **657,0 тыс. рублей**
- ✓ необоснованное включение подрядчиками в акты КС-2 и оплата ГБУ МФЦ сумм командировочных расходов в размере **85,6 тыс. рублей**
- ✓ включение в акты КС-2 материалов по стоимости, превышающей стоимость материалов по ПСД, на сумму **157,4 тыс. рублей**

Итого нарушений на сумму 1 856,3 тыс. рублей.

Установлен факт нецелевого использования ГБУ МФЦ бюджетных средств, выразившееся в приемке и оплате фактически выполненных работ по капитальному ремонту помещения, расположенного по адресу: с. Доброе Симферопольского района, в котором многофункциональный центр не размещается, в размере 127,8 тыс. рублей, составлен протокол об административном правонарушении по ст. 15.14 КоАП РФ.

Проведенным анализом численности специалистов в ГБУ МФЦ установлена неукомплектованность штата работниками. По состоянию на 01.07.2017 имеется 227 вакансий, главным образом выявлена нехватка основного персонала – специалистов по приему, обработке и выдаче документов (из 496 штатных единиц специалиста указанной должности, в функциональные обязанности которого входит организация предоставления государственных и муниципальных услуг, предусмотренных штатным расписанием ГБУ МФЦ, всего замещено 358 единиц) и ведущих специалистов по приему, обработке и выдаче документов (из 98 единиц фактически замещено 80). Данная ситуация приводит к увеличению нагрузки на одного специалиста, что в свою очередь может влиять на качество предоставляемых населению услуг.

Среднемесячная заработная плата административно-управленческого персонала выше среднемесячной заработной платы основного персонала в 1,8 раза. При этом ГБУ МФЦ соблюдено обеспечение работникам размеров должностных окладов и заработной платы согласно Республиканскому соглашению между Советом министров Республики Крым, республиканскими объединениями профсоюзов, объединениями работодателей на 2015-2017 годы (в период с 17.11.2014 по 30.06.2016 – должностной оклад не менее 6 200,0 рублей, с 01.07.2016 по 30.06.2017 заработная плата не менее 7 500,0 рублей).

Проверкой установлено неправомерное начисление и выплата сотрудникам ГБУ МФЦ в размере 1 838,2 тыс. рублей.

Выявлены нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью:

- несоблюдение требования государственной регистрации права оперативного управления ГБУ МФЦ на 7 объектов недвижимости в нарушение ГК РФ, Федерального закона № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

- право постоянного (бессрочного) пользования на 4 земельных участка под строительство модульных зданий в нарушение ГК РФ, Федерального закона № 218-ФЗ Учреждением не было своевременно зарегистрировано, документы в течение длительного срока (год и более) находились в стадии оформления;

- в нарушение постановления Совета министров Республики Крым от 25.09.2014 № 344 «О порядке предоставления в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым», Порядка взаимодействия Министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым с отнесенными к его ведению предприятиями, организациями, учреждениями, ГБУ МФЦ не согласовало договор аренды помещений с АО «Генбанк» с Министерством и Минимущества Республики Крым.

В ходе проверки установлено, что часть имущества ГБУ МФЦ размещено в складских помещениях, не находящихся в собственности или в безвозмездном пользовании Учреждения. Так, в одном из помещений находится имущество Учреждения на общую сумму 15 878,0 тыс. рублей (мебель, сейфы металлические, МФУ и другие материальные ценности). При этом Учреждением не принимаются меры для обеспечения сохранности имущества: охрана указанного помещения ГБУ МФЦ не обеспечена, охранная сигнализация отсутствует, договор ответственного хранения не заключен.

Всего по результатам проведенного аудита эффективности использования бюджетных средств, выделенных на создание и развитие многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, **установлено нарушений на общую сумму 73 271,1 тыс. рублей.**

Группа нарушений	Сумма нарушений, тыс. рублей
нарушения в ходе исполнения бюджетов	**2 016,0**
нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности	**2,7**
нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью	**26,3**
нарушения при осуществлении государственных закупок	**10 477,8**
иные нарушения	**60 748,3**
ИТОГО	**73 271,1**

Для проведения анализа деятельности ГБУ МФЦ были разработаны критерии эффективности.

1. По критерию «экономичность и результативность использования бюджетных средств, выделенных на создание, развитие и содержание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено что, ГБУ МФЦ:

- допущены случаи нецелевого расходования средств субсидии;

- многократно допускались случаи неэффективного и безрезультативного расходования бюджетных средств. Часть приобретенного ГБУ МФЦ имущества в течение длительного времени не используется по назначению. Имеется риск морального устаревания оборудования;

- отсутствует системное, экономически обоснованное планирование и анализ расходов на создание и развитие МФЦ. При планировании закупок оборудования для МФЦ и ТОСП Учреждением не осуществляется анализ уже имеющегося на складах ранее приобретенного оборудования.

2. По критерию «соответствие требованиям Правил организации деятельности многофункциональных центров, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 № 1376 и иных нормативных правовых документов, устанавливающих стандарты деятельности многофункциональных центров» установлено, что отдельные действующие структурные подразделения ГБУ МФЦ не соответствуют установленным требованиям и стандартам.

3. По критерию «отсутствие неиспользованных остатков бюджетных средств на конец отчетного периода» установлено, что ГБУ МФЦ в проверяемом периоде не принимались достаточно действенные меры к своевременному освоению бюджетных средств, поступивших в виде субсидий, что привело к наличию значительных остатков средств на лицевых счетах на конец отчетного периода.

4. По критерию «отсутствие дебиторской и (или) кредиторской задолженности по принятым обязательствам»

В ГБУ МФЦ не установлены факты документально неподтвержденной, необоснованной, просроченной дебиторской/кредиторской задолженности.

5. По критерию «достижение целевых показателей, установленных:

- Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601;

- постановлением Правительства РФ от 20.12.2014 № 1434;

- приказом Минэкономразвития РФ от 27.05.2016 № 322».

По данным публичной отчетности, размещенной на официальном сайте Правительства Республики Крым целевые показатели, запланированные Указом № 601:

- уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году (не менее 90,0 %) – достигнут;

- доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, (не менее 90,0 %) – значение не достигнуто и составило к 01.01.2018 – 84,5%.

- сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти РФ (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг (до 15 минут) – значение достигнуто.

По состоянию на 01.07.2017 целевой показатель, установленный Постановлением № 1434 – количество «окон обслуживания» – 558 ГБУ МФЦ не достигнут. На 01.01.2018 открыто 518 окон. Данный показатель достигнут на 92,8 % от планового значения.

ГБУ МФЦ не учтены требования Методических рекомендаций по созданию и организации деятельности многофункциональных центров, утвержденных приказом Минэкономразвития РФ от 27.05.2016 № 322:

- п.п. 4.1.4. и 4.1.5. в части создания МФЦ в каждом городском округе и административном центре муниципального района – отсутствуют МФЦ в городских округах Армянск и Керчь, а также в Белогорском, Нижнегорском, Раздольненском, Советском, Первомайском муниципальных районах;

- пп. 4.1.4 в части открытия окон обслуживания из расчета не менее одного окна на каждые 5 000 жителей городского округа либо муниципального района – в семи

городских округах Крыма – Симферополь, Ялта, Евпатория, Феодосия, Алушта, Армянск и Керчь;

- пп. 4.1.8 в части открытия окон обслуживания в ТОСП из расчета не менее одного окна на каждые 5 000 жителей – и в четырех муниципальных районах Республики Крым - Нижнегорском, Раздольненском, Советском, Первомайском.

6. По критерию «удовлетворенность граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг».

7. По критерию «отсутствие правонарушений по результатам государственного внутреннего и внешнего контроля».

Установлено, что:

- при проведении внеплановых проверок Службой финансового надзора Республики Крым выявлены нарушения на сумму 3 011,1 тыс. рублей;

- по результатам проверки Министерством установлены нарушения по начислению и выплате заработной платы, составлению плана-графика закупок. В части обоснованности и полноты начисления заработной платы в отношении бывшего директора ГБУ МФЦ следственным отделом по Центральному району г. Симферополь ГСУ СК России по Республике Крым возбуждено уголовное дело от 10.08.2016 № 2016467072 по факту присвоения и растраты заработной платы и иных выплат, причитающихся сотрудникам.

В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой РК совместно с ГБУ МФЦ проведен выборочный контрольный обмер (обследование), по результатам которого составлены акты от 31.08.2017 № 26/4, от 05.10.2017 № 30/4, согласно которым установлено хищение арочного досмотрового металлодетектора Garrett PD-65001 в количестве 2 шт. сметной стоимостью 706,5 тыс. рублей. Учреждением в Отдел полиции № 2 «Киевский» УМВД России по г. Симферополю направлено заявление о преступлении (в порядке ст. 141 УПК РФ).

По результатам контрольного мероприятия составлен протокол от 11.12.2017 № 11 об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Отчет о результатах проведенного аудита эффективности использования бюджетных средств, выделенных на создание и развитие многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг утвержден Коллегией Счетной палаты Республики Крым (постановление от 30.01.2018 № 5-6/18).

Для принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлено:

1) представление в адрес Министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым;

2) предписание в адрес ГБУ РК «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»;

3) представление в адрес ГБУ РК «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

По результатам рассмотрения Коллегией Счетной палаты Республики Крым информации, представленной ГБУ РК «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» по устранению выявленных контрольным мероприятием «Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на создание и развитие многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» нарушений и недостатков, приняты постановления:

1) от 06.07.2018 № 39-5/18:

- о снятии с контроля требования (пункта) предписания Счетной палаты Республики Крым от 02.02.2018 № 1 в части, касающейся принятия мер по

обеспечению сохранности имущества, не введенного в эксплуатацию, как исполненного;

- о продлении срока исполнения предписания Счетной палаты Республики Крым от 02.02.2018 № 1 в части, касающейся принятия мер по введению в эксплуатацию товарно-материальных ценностей Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» до 31.12.2018;

2) от 16.05.2018 № 27-5/18 о снятии с контроля отдельных пунктов представления Счетной палаты Республики Крым от 02.02.2018 № 7.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов Нижнегорского муниципального района и сельских поселений Нижнегорского муниципального района Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (сельские поселения Дрофинское, Желябовское, Ивановское, Михайловское, Охотское, Садовое, Уваровское Нижнегорского муниципального района Республики Крым)»

Основания для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.8 раздела 1 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.12.2017 № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями).

Предмет контрольного мероприятия:

- годовой бюджет муниципального образования Республики Крым;
- отчет об исполнении бюджета муниципального образования Республики Крым;
- годовая бухгалтерская и бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета муниципального образования Республики Крым;
- сводная бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств;
- первичные платежные и иные документы;
- сведения об итогах социально-экономического развития муниципального образования в отчетном финансовом году;
- другие документы, касающиеся вопроса настоящей проверки, представленные по запросу Счетной палаты Республики Крым.

Объекты контрольного мероприятия:

1. Администрация Нижнегорского района Республики Крым (далее – Администрация Нижнегорского района).
2. Администрация Дрофинского сельского поселения Нижнегорского муниципального района Республики Крым (далее – Администрация Дрофинского СП).
3. Администрация Желябовского сельского поселения Нижнегорского муниципального района Республики Крым (далее – Администрация Желябовского СП).
4. Администрация Ивановского сельского поселения Нижнегорского муниципального района Республики Крым (далее – Администрация Ивановского СП).
5. Администрация Михайловского сельского поселения Нижнегорского муниципального района Республики Крым (далее – Администрация Михайловского СП).
6. Администрация Охотского сельского поселения Нижнегорского муниципального района Республики Крым (далее – Администрация Охотского СП).
7. Администрация Садового сельского поселения Нижнегорского муниципального района Республики Крым (далее – Администрация Садового СП).
8. Администрация Уваровского сельского поселения Нижнегорского муниципального района Республики Крым (далее – Администрация Уваровского СП).

Цели контрольного мероприятия:

1. Определение соответствия фактических показателей исполнения бюджета муниципального образования показателям, утвержденным решением о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год.

2. Установление законности, полноты и достоверности данных об исполнении бюджета муниципального образования.

3. Установление соответствия исполнения бюджета муниципального образования положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

4. Проверка соблюдения муниципальным образованием условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверяемый период деятельности: 2016 год.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

Муниципальное образование Нижнегорский район Республики Крым наделено статусом муниципального района Законом Республики Крым от 05.06.2014 № 15-ЗРК «Об установлении границ муниципальных образований и статусе муниципальных образований в Республике Крым».

Согласно уставу муниципального образования Нижнегорский район Республики Крым, принятому решением 6-й внеочередной сессии Нижнегорского районного совета Республики Крым 1-го созыва от 20.11.2014 № 3, в состав территории района входят 19 сельских поселений, 58 населенных пунктов. Административным центром района является поселок городского типа Нижнегорский.

Согласно Приложению 4 к приказу Министерства финансов Республики Крым от 30.12.2016 № 237 «Об утверждении перечней муниципальных образований Республики Крым, распределенных в зависимости от расчетной доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, по отношению к собственным доходам местных бюджетов, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, на 2017 год» (далее – Приказ № 237) в перечне муниципальных образований Республики Крым, в бюджете которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в собственных доходах местного бюджета в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% определены следующие муниципальные образования Республики Крым:

1. Нижнегорский муниципальный район (далее – Нижнегорский район);

2. Дрофинское сельское поселение Нижнегорского района (далее – Дрофинское СП);

3. Желябовское сельское поселение Нижнегорского района (далее – Желябовское СП);

4. Ивановское сельское поселение Нижнегорского района (далее – Ивановское СП);

5. Михайловское сельское поселение Нижнегорского района (далее – Михайловское СП);

6. Охотское сельское поселение Нижнегорского района (далее – Охотское СП);

7. Садовое сельское поселение Нижнегорского района (далее – Садовое СП);

8. Уваровское сельское поселение Нижнегорского района (далее – Уваровское СП).

Кроме того, согласно Приложению № 5 к Приказу № 237 вышеуказанные муниципальные образования включены в перечень муниципальных образований

Республики Крым, не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один и более из трех последних отчетных финансовых лет.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

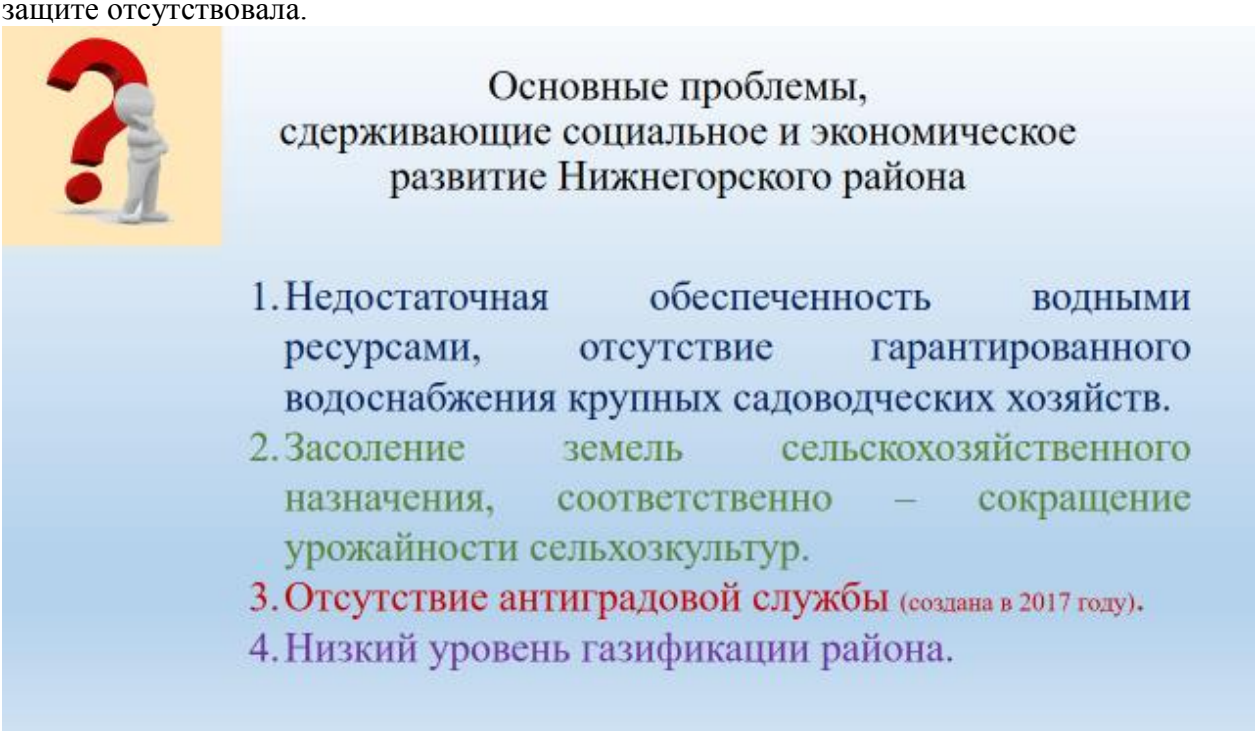
Нижнегорский район Республики Крым расположен в Северно-восточной части Крымского полуострова, общая площадь которого составляет 1 212,4 кв.км. (4 % от общей территории Республики Крым). Расстояние от административного центра района – поселка городского типа Нижнегорский до г. Симферополя составляет 95 км.

Согласно социально-экономическому паспорту муниципального образования по состоянию на 01.01.2017 численность постоянного населения составила 45 025 человек, из них в трудоспособном возрасте – 24 430 человек или 54,2 % от общей численности.

Нижнегорский район является аграрным регионом Республики Крым.

В 2016 году доля прибыльных сельскохозяйственных предприятий в общем их числе составила 50 %. Причиной снижения показателя в 2016 году (в 2015 году – 100 %) явились неблагоприятные погодные условия – выпадение осадков в виде града, что вызвало повреждение садов и виноградников сельскохозяйственных предприятий района –

АО «Совхоз Весна» и АО «Победа», сумма ущерба составила 168 440,0 тыс. рублей. В 2016 году на территории Республики Крым специализированная организация по антиградовой защите отсутствовала.



Согласно решению 26-ой внеочередной сессии Нижнегорского районного совета Республики Крым 1-го созыва от 12.11.2015 № 1 «О приеме полномочий контрольно-счетных органов сельских поселений Нижнегорского района Республики Крым по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2016 год» Контрольно-счетным органом Нижнегорского района Республики Крым приняты полномочия контрольно-счетных органов всех проверенных сельских поселений на основании решений соответствующих сельских советов Нижнегорского района по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2016 год.

Бюджеты муниципальных образований утверждены до начала финансового года, что согласуется с требованиями ст.187 БК РФ, в которые неоднократно вносились изменения в большей степени в связи с необходимостью отражения изменений размеров трансфертов, выделяемых из бюджета Республики Крым. Анализ внесения изменений в доходную часть местных бюджетов в 2016 году показал, что наибольшие изменения затронули доходы бюджетов Желябовского и Садового сельских поселений, где их уточненный размер превысил первоначальные значения более чем в 2 раза. Данный факт может свидетельствовать о некачественном планировании при составлении проектов бюджетов муниципальных образований на 2016 год.

В нарушение ст.32.1 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым» внесения изменений в бюджет Михайловского СП утверждены постановлениями Администрации Михайловского СП, а не рассмотрены на сессии Михайловского сельского совета Нижнегорского района Республики Крым и не принято соответствующее решение.

В 2017 году решениями представительных органов 7 из 8 проверенных муниципальных образований утверждены отчеты об исполнении соответствующих бюджетов за 2016 год (Нижнегорский район, Дрофинское СП, Желябовское СП, Ивановское СП, Михайловское СП, Охотское СП, Садовое СП).

В нарушение п.3 ст.264.5 БК РФ отчет об исполнении бюджета Уваровского СП за 2016 год утвержден решением Администрации Уваровского СП от 31.05.2017 № 7 «Об

утверждении отчета об исполнении бюджета Уваровского сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым за 2016 год», а не представительным органом.

В нарушение ст.264.6 БК РФ не утверждены показатели бюджета годового отчета за 2016 год по источникам финансирования дефицита бюджета поселения по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета:

- решением 22-й сессии Ивановского сельского совета Нижнегорского района Республики Крым 1 созыва от 16.06.2017 № 1 «Об исполнении бюджета Ивановского сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым за 2016 год»;

- решением 31 сессии Михайловского сельского совета Нижнегорского района Республики Крым 1 созыва от 25.05.2017 № 1 «Об исполнении бюджета Михайловского сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым за 2016 год».

Решения представительных органов Дрофинского СП, Михайловского СП, Садового СП об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2016 год не размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в нарушение ст.36 БК РФ, Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов местного самоуправления», ч.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Информация об основных показателях отчета об исполнения бюджетов проверенных муниципальных образований за 2016 год в части доходов представлена в таблице.

Нижнегорский район Республики Крым

Наименование МО (район/сельское поселение)	Уточненные назначения, тыс. рублей	Исполнение, тыс. рублей	Отклонение, тыс. рублей (гр.4 - гр.3)	Отклонение исполнения, % (гр.4*100/гр.3)
Нижнегорский	1 126 634,8	1 131 741,6	5 106,8	100,5
Дрофинское	4 003,2	4 299,0	295,8	107,4
Желябовское	10 696,6	10 491,0	-205,6	98,1
Ивановское	4 963,2	4 987,1	23,9	100,5
Михайловское	5 400,7	5 580,5	179,8	103,3
Охотское	5 224,9	5 358,9	134,0	102,6
Садовое	7 829,4	8 134,9	305,5	103,9
Уваровское	4 264,0	4 422,7	158,7	103,7

Анализ исполнения доходной части бюджетов муниципальных образований за 2016 год показал, что изменения в доходную часть бюджетов вносились в большей степени соразмерно прогнозу кассовых поступлений. Прирост доходов по сравнению с уточненным назначениями в пределах 4% составил в 6 муниципальных образованиях: Нижнегорском районе, Ивановском СП, Михайловском СП, Охотском СП, Садовом СП и Уваровском СП. Наибольший прирост доходной части по сравнению с плановыми показателями в размере 7,4% составил в Дрофинском СП. Кассовое исполнение доходной части бюджета Желябовского СП в 2016 году составило меньше утвержденных показателей на 1,9% (пояснение причин о недостижении плановых показателей не представлено).

Анализ показателей отчета об исполнения бюджетов проверенных муниципальных образований за 2016 год в части расходов показал высокий уровень кассового исполнения

расходов: свыше 99,0% в Нижнегорском районе, Дрофинском СП, в пределах 98,0% – 99,0% в Михайловском СП и Садовом СП, 95,9% в Охотском СП и в пределах 94,0% – 95,0% в Желябовском СП, Ивановском СП и Уваровском СП. Основными причинами неисполнения расходной части бюджетов являлись: экономия средств на обеспечение функций органов местного самоуправления (Уваровское СП), перенос сроков заключения контракта на проведение экспертизы по проектам реконструкции водопроводных сетей (Уваровское СП), завышение стоимости планируемых работ и услуг (Желябовское СП, Охотское СП), оплата заключенных контрактов по факту исполнения (Желябовское СП, Ивановское СП)

Решениями об утверждении бюджетов муниципальных образований на 2016 год в первоначальной редакции дефицит бюджета не предусмотрен. В итоге внесения изменений в решения об утверждении бюджетов на 2016 год утвержден дефицит во всех проверенных муниципальных образованиях, при этом при исполнении бюджетов размер дефицита сложился в пределах 75,0% от уточненных показателей на 2016 год, а при исполнении бюджета Ивановского сельского поселения сложился профицит. Источниками финансирования дефицита бюджетов установлены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, что соотносится с требованиями ст.96 БК РФ.

Годовая бюджетная отчетность муниципальных образований за 2016 год сформирована в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Проверкой годовой отчетности сельских поселений за 2016 год установлено, что в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503120) бюджетной отчетности на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» не отражена стоимость имущества, переданного сельскими поселениями в аренду, что не согласуется с п. 7 Инструкции № 191н:

- Дрофинским СП переданы в аренду земельные участки стоимостью 16 369,5 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2017;
- Желябовским СП переданы в аренду нежилые здания индивидуальным предпринимателям стоимость 629,6 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2017;
- Михайловским СП переданы в аренду земельные участки (информация о стоимости не предоставлена);
- Охотским СП передан в аренду земельный участок для индивидуального жилищного строительства стоимостью 360,0 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2017;
- Садовым СП переданы в аренду земельные участки стоимостью 454,4 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2017);
- Уваровским СП переданы в аренду земельные участки стоимостью 2 827,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует в Садовом СП.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 отсутствует в Дрофинском СП, Желябовском СП, Ивановском СП.

По состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность имеется в:

Нижнегорский район – дебиторская задолженность составляет 26 935,3 тыс. рублей, в том числе:

- 15 662,2 тыс. рублей – перечисленные подрядчикам авансы по проведению капитального ремонта домов культуры, строительному контролю и проектно-изыскательским работам (из них дебиторская задолженность погашена на сумму 14 534,4 тыс. рублей и по состоянию на 20.12.2017 составляет 1 127,8 тыс. рублей);

- 10 824,8 тыс. рублей – остатки субсидий, переданных в 2016 году подведомственным Управлению образования Администрации Нижнегорского района бюджетным учреждениям;

- 441,4 тыс. рублей – денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды и суммы по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, подлежащие зачислению в бюджет Нижнегорского района;

- 6,9 тыс. рублей – остатки межбюджетных трансфертов, переданных сельским поселениям.

Михайловское СП – дебиторская задолженность составляет 1 251,4 тыс. рублей – перечисленный аванс на выполнение работ по содержанию дорог (на момент проведения проверки дебиторская задолженность погашена в полном объеме);

Охотское СП – дебиторская задолженность составляет 7,2 тыс. рублей – аванс за услуги по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости ремонта тротуара ГАУ РК «Государственная строительная экспертиза».

Уваровское СП – дебиторская задолженность составляет 1 442,6 тыс. рублей перечисленный аванс на выполнение работ по содержанию дорог (на момент проведения проверки дебиторская задолженность погашена в полном объеме).

По состоянию на 01.01.2017 кредиторская задолженность имеется в:

Нижнегорский район – кредиторская задолженность складывается из остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Нижнегорского района и составляет 1 371,3 тыс. рублей.

Дрофинское СП – кредиторская задолженность по данным Федеральной налоговой службы по начисленному и неуплаченному налогу на землю в размере 1,2 тыс. рублей.

Желябовское СП – кредиторская задолженность составляет 24,3 тыс. рублей по расчетам по доходам.

Ивановское СП – кредиторская задолженность составила 3,9 тыс. рублей по расчетам по доходам.

Михайловское СП – кредиторская задолженность складывается из средств, поступивших во временное распоряжение и являющиеся обеспечением муниципального контракта в сумме 1 251,5 тыс. рублей, и расчетов по доходам в сумме 11,6 тыс. рублей.

Охотское СП – кредиторская задолженность составила 148,4 тыс. рублей, в т.ч.: по бюджетной деятельности 3,4 тыс. рублей – расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы; по средствам во временном распоряжении 145,0 тыс. рублей – обеспечение исполнения контракта.

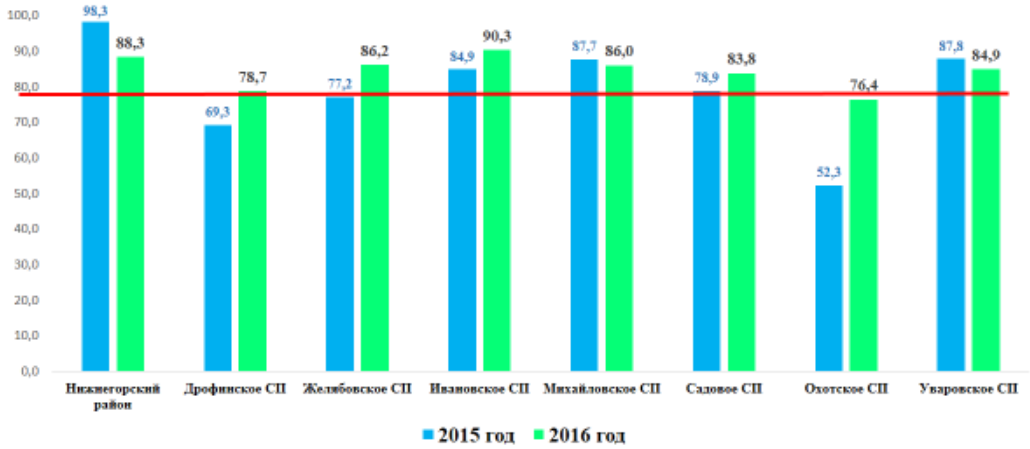
Уваровское СП – кредиторская задолженность сложилась из средств на обеспечение муниципального контракта в размере 1 442,6 тыс. рублей, из неиспользованных в 2016 году остатков средств трансфертов по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере 0,8 тыс. рублей и расчетов по доходам в сумме 5,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетным органом Нижнегорского района Республики Крым осуществлена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета за 2016 года всех проверенных муниципальных образований.

Доходы бюджетов проверенных муниципальных образований относительно 2015 года увеличились, что связано с увеличением объемов безвозмездных поступлений, налоговых и неналоговых доходов бюджетов. Наибольшую долю в структуре доходов занимают безвозмездные поступления, далее следуют налоговые доходы и неналоговые доходы.

Безвозмездные поступления, которые главным образом складываются из безвозмездных поступлений из бюджета Республики Крым, являются основным источником пополнения бюджетов проверенных муниципальных образований.

Высокая зависимость бюджетов от безвозмездных поступлений
(процент безвозмездных поступлений в бюджете МО)

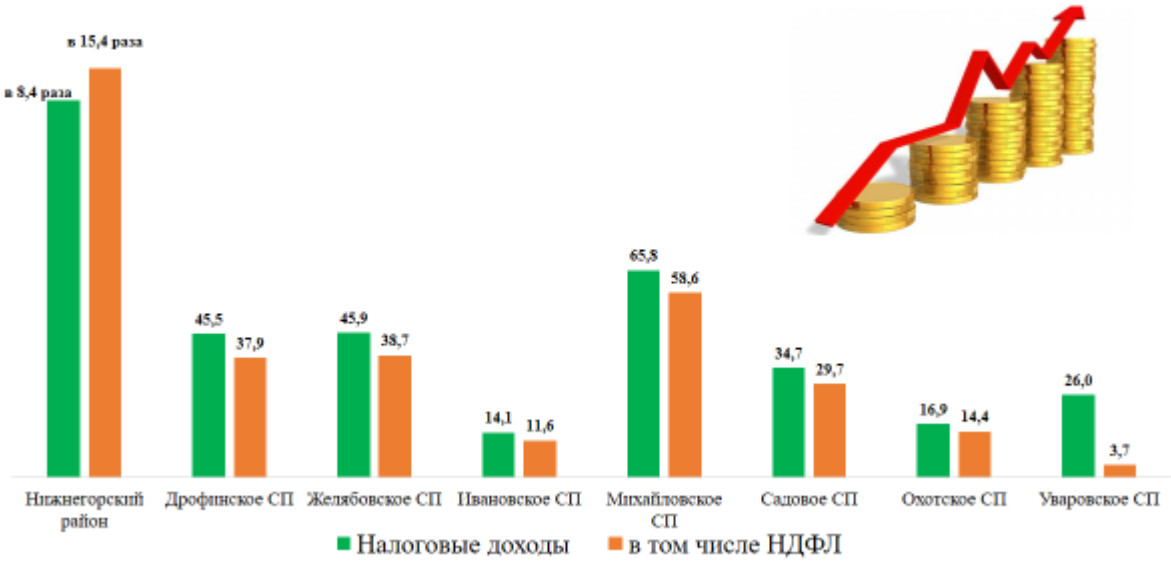


Наиболее значимым источником поступлений собственных доходов проверенных высокодотационных муниципальных образований в 2016 году являются налоговые поступления, главным образом налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ). Доля НДФЛ в общем объеме налоговых доходов муниципальных образований, поступивших в 2016 году, составляет:

- свыше 90,0%: Нижнегорский район, Дрофинское СП, Михайловское СП, Охотское СП, Садовое СП;
- в диапазоне 80,0% - 90,0%: Желябовское СП, Ивановское СП;
- 78,7% - Уваровское СП.

Поступления налоговых доходов в бюджеты всех проверенных муниципальных образований в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличились.

Процент увеличение налоговых доходов в 2016 году относительно 2015 года



Анализ уровня увеличения налоговых доходов, поступивших в 2016 году, показывает, что их увеличение обусловлено прежде всего увеличением поступлений НДФЛ, за исключением Уваровского СП, в котором поступления от уплаты единого сельскохозяйственного налога и государственной пошлины превысили поступления НДФЛ.

Основными источниками поступлений неналоговых доходов во всех муниципальных образованиях являются плата от сдачи имущества в аренду. В зависимости от сложившегося в 2016 году уровня увеличения неналоговых доходов относительно показателей исполнения бюджета за 2015 год муниципальные образования распределились следующим образом (по убыванию):

- Нижнегорский район – на 69,3%;
- Садовое СП – на 25,9%;
- Уваровское СП – на 20,2%;
- Желябовское СП – на 14,3%;
- Дрофинское СП – на 12,6%;

В 3 сельских поселениях в 2016 году поступления неналоговых доходов по сравнению с 2015 годом снизились:

- Ивановское СП – на 1,2% (по причине расторжения договора аренды с Нижнегорским районным потребительским обществом);
- Михайловское СП – на 15,0% (по причине непоступления арендной платы за земельный участок, на котором размещен имущественный комплекс конноспортивной школы, находящейся в пределах населенного пункта с. Михайловка. По имеющимся у Михайловского СП данным, хозяйственную деятельность на данном объекте ведет СПК «Агрофирма – колхоз им. Н.Крупской». Данное предприятие не заключило договор аренды в связи с отсутствием документов на имеющееся в его распоряжении имущество);
- Охотское СП – на 3,6% (по причине отсутствия правовых оснований для заключения договоров аренды земельных участков, находящихся за пределами сельского поселения, плата за аренду которых поступала в бюджет в 2015 году).

Анализ исполнения расходной части местного бюджета показал, что

- ***в Нижнегорском районе***

Наибольшая доля расходов района приходится на следующие направления:

- 58,3 % по разделу 07 00 «Образование». В подведомственную сеть Управления образования Администрации входит 41 организация: 15 дошкольных образовательных учреждений, 1 школа-гимназия, 1 школа-лицей, 22 общеобразовательных учреждения, 1 МБУ «Центр по обслуживанию муниципальных образовательных учреждений Нижнегорского района Республики Крым», 1 МБОУДО «Центр детского и юношеского творчества».
- 25,2 % по разделу 10 00 «Социальная политика». Основная доля расходов в области социальной политики приходится на осуществление переданных государственных полномочий за счет субвенций из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.
- 7,0 % по разделу 08 00 «Культура, кинематография» в сумме 79 576,5 тыс. рублей.

Остальные разделы расходов согласно данным отчета об исполнении бюджета Нижнегорского района за 2016 год составили менее 5 % в общем объеме расходов.

Проверкой установлено, что основная доля расходов по разделу 08 00 «Культура, кинематография» направлена на содержание централизованной клубной системы, районного историко-краеведческого музея и централизованной библиотечной системы. Кассовое исполнение по расходам на капитальный ремонт домов культуры исполнены в размере 34 890,2 тыс. рублей (100,0 % от плана).

- ***в сельских поселениях***

Основная доля расходов в 2016 году проверенных сельских поселений осуществлялась по разделу **01 00 «Общегосударственные вопросы»**: на содержание глав администраций, на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления, на обеспечение функций органов местного самоуправления, а также на исполнение переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Всеми проверенными сельскими поселениями в 2016 году произведена оплата

ежегодного членского взноса в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Республики Крым».

По разделу **02 00 «Национальная оборона»** осуществлялись расходы на первичный воинский учет: оплата труда с начислениями штатного сотрудника и закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Расходы по разделу **04 00 «Национальная экономика»** в 2016 году направлены на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении:

- содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения дорог;
- на разработку технических паспортов автомобильных дорог местного значения;
- на разработку проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения.

Администрацией Михайловского СП осуществлены расходы по подразделу 0406 «Водное хозяйство» в объеме 270,0 тыс. рублей на текущий ремонт водопровода.

Расходы местного бюджета Уваровское СП по разделу 0400 «Национальная экономика» за 2016 год составили 1 602,0 тыс. рублей.

Администрация Уваровского СП в 2016 году приняла обязательства путем заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию дорог муниципальной собственности Уваровского сельского поселения на сумму 1 442,6 тыс. рублей.

По разделу **05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** администрациями сельских поселений произведены расходы по благоустройству сельских поселений (приобретение урн, лавочек, детских площадок, услуги по аккарицидной обработке территории).

В Желябовском СП осуществлены расходы на разработку проектно-сметной документации по капитальному ремонту крыши общежития и экспертизу в объеме 408,3 тыс. рублей, приобретение строительных материалов для ремонта муниципальной собственности в объеме 332,2 тыс. рублей, проведение ремонта крыши общежития – 4 211,2 тыс. рублей.

Желябовским сельским поселением бюджетные средства израсходованы на изготовление проектно-сметной документации и проведение капитального ремонта общежития в размере 1 350,0 тыс. рублей; на изготовление проектно-сметной документации на капитальный ремонт водозаборных, приобретение глубинных насосов в размере 260,5 тыс. рублей.

По разделу **08 00 «Культура, кинематография»** за 2016 год исполнены расходы на осуществление части полномочий на: организацию библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения в рамках непрограммных расходов и создание условий для организации досуга и обеспеченности жителей поселения услугами организаций культуры в рамках непрограммных расходов.

Оплата расходов на участие команд сельских поселений в чемпионате района по футболу осуществлялась по разделу **11 00 «Физическая культура и спорт»**.

Проверкой реализации муниципальных программ установлено, что в нарушение п.3 ст.179 БК РФ:

- Администрацией Дрофинского СП не проведена оценка эффективности реализации муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Дрофинского сельского поселения» за 2016 год;
- Администрацией Уваровского СП не проведена оценка эффективности реализации муниципальной программы «Обеспечение деятельности администрации Уваровского сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым по решению вопросов местного значения на 2016 год» за 2016 год;
- Администрацией Желябовского СП не проведена оценка эффективности реализации 6 утвержденных муниципальных программ. При этом их разработка

осуществлялась без утвержденного перечня муниципальных программ. Таким образом, Администрацией Желябовского СП не учтены рекомендации Минфина России по осуществлению разработки муниципальных программ на основании утвержденного перечня, указанные в письме от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ».

Бюджетный процесс в проверенных муниципальных образованиях Нижнегорского района основывается на положениях Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РК), Закона Республики Крым от 17.07.2014 №35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым», соответствующих уставах муниципальных образований, а также на положениях о бюджетном процессе в соответствующих муниципальных образованиях.

Проверкой соблюдения бюджетных полномочий муниципальных образований установлено, что бюджетные полномочия реализованы в 2016 году в соответствии с требованиями БК РФ, а именно разработаны и утверждены нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения в 2016 году.

Однако, проверкой установлено, что:

- в нарушение п.1 ст.78.1, п. 1 ст.78.2 БК РФ в 2016 году Администрацией Садового СП не разрабатывался и не утверждался Порядок санкционирования расходов муниципальных, бюджетных и автономных учреждений Садового сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с вышеуказанными статьями БК РФ;
- в нарушение п.2 ст.169 БК РФ Администрацией Желябовского СП не разработан и не утвержден порядок составления проекта местного бюджета на 2016 год;
- в нарушение п.2 ст.174 БК РФ Администрацией Желябовского СП не установлен порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования;
- в нарушение п.1 ст.174.2 БК РФ в Желябовском СП не установлен порядок и методика планирования бюджетных ассигнований;
- в нарушение п.1 ст.179 БК РФ Администрациями Дрофинского СП, Желябовского СП, Ивановского СП, Михайловского СП, Уваровского СП не установлен порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации;
- в нарушение п.3 ст.179 БК РФ Администрациями Желябовского СП и Ивановского СП не установлен порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ, их реализации и критерии;
- в нарушение п.4 ст.121 БК РФ Администрацией Желябовского СП не установлен порядок и сроки внесения информации в муниципальную долговую книгу;
- в нарушение п.2 ст.217.1 БК РФ – в Желябовском СП не установлен порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана;
- в нарушение п.2 ст.173 БК РФ Администрацией Желябовского СП не установлен порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования;
- в нарушение п.п.2, 3 ст.173 БК РФ Администрациями Дрофинского СП и Уваровского СП не разрабатывался и не одобрялся прогноз социально-экономического развития на 2016 год;
- в нарушение п.1 ст.219 БК РФ в Желябовском СП не установлен порядок исполнения бюджета по расходам;
- в нарушение п.1 ст.226.1 БК РФ в Желябовском СП не установлен порядок утверждения и доведения до главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств предельного объема оплаты денежных обязательств в

соответствующем периоде текущего финансового года (предельных объемов финансирования);

- нарушение п.5 ст.160.2-1 БК РФ, ст.269.2 БК РФ, ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Администрацией Желябовского СП не установлен порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- в нарушение п.4 ст.306.2 БК РФ в Желябовском СП не установлен порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения.

Таким образом, в части разработки и утверждения нормативных правовых актов при реализации бюджетных полномочий органов местного самоуправления наибольшее количество нарушений имеется в Желябовском СП. Отсутствие разработанных и утвержденных должным образом нормативных правовых актов в муниципальных образованиях создают условия для нарушений норм действующего законодательства при исполнении бюджетов. Выявленные нарушения обусловлены отсутствием квалифицированных кадров в области управления бюджетным процессом, а также отсутствие методического сопровождения процесса бюджетирования.

В соответствии с пп.1 п.4 ст.136 БК РФ муниципальными образованиями, в бюджетах которых, доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50,0% объема собственных доходов местных бюджетов, с финансовым органом субъекта Российской Федерации заключаются соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Между Министерством финансов Республики Крым и администрациями всех проверенных муниципальных образований заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Нижнегорский район Республики Крым (далее – Соглашение).

Нижнегорский район

Во исполнение Соглашения распоряжением Администрации Нижнегорского района от 29.01.2016 № 30-р утвержден План мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Нижнегорский район Республики Крым на 2016-2018 годы.

Согласно информации о проведенной работе по реализации мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов Нижнегорского района в 2016 году основным результатом проведенной работы является достижение положительной динамики по поступлениям налоговых и неналоговых доходов, а именно:

- рост доходной части бюджета по сравнению с 2015 годом на 111,5 % за счет значительного роста, более чем в 7,5 раза, налоговых и неналоговых доходов;

- рост исполнения доходной части бюджета по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями на 100,5 % за счет увеличения на 110,7 % налоговых и неналоговых доходов;

- рост поступлений всех видов налоговых и неналоговых доходов в бюджет Нижнегорского района по сравнению с 2015 годом за исключением доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, а также прочих неналоговых доходов;

- значительный, более чем в 15 раз, рост поступлений налога на доходы физических лиц, который является бюджетообразующим доходом;

- значительный, более чем в 27 раз, рост доходов от сдачи в аренду имущества.

В целях повышения уровня собираемости налогов постановлением Администрации Нижнегорского района от 08.04.2015 № 173 создана комиссия по обеспечению поступлений налогов, сборов в бюджет района и повышению эффективности работы предприятий Нижнегорского района. Информация, подтверждающая устранение выявленных вышеуказанной комиссией нарушений, предоставлена 16 руководителями. Информация об организациях, не устранивших нарушения, направляется в Инспекцию по труду Республики Крым и правоохранительные органы. По состоянию на 01.01.2017 задолженность по заработной плате отсутствует.

Методика расчета и распределения арендной платы при передаче в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования Нижнегорский район Республики Крым, утверждена решением 25-й очередной сессии Нижнегорского районного совета Республики Крым 1-го созыва от 29.10.2015 № 3.

В Нижнегорском районе Администрацией сформирован реестр из 12 инвестиционных площадок, 11 из которых – земельные участки – территории бывших животноводческих комплексов, молочно-товарных и свиноводческих ферм. Однако, по состоянию на 01.01.2017 обращений от субъектов хозяйственной деятельности, инвесторов по вопросу выделения земельных участков, незавершенных объектов капитального строительства, имущества предприятий и организаций, находящихся в муниципальной собственности, в Администрацию Нижнегорского района не поступало.

Согласно информации Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым за 2016 год от 13.01.2017 № 568/10 в Государственный кадастр недвижимости внесены сведения о постановке на учет 4 356 объектов капитального строительства и 50 051 земельных участков на территории Нижнегорского района. В муниципального собственности Нижнегорского района земельных участков нет, земля находится в собственности сельских поселений Нижнегорского района.

Согласно данным отчета Администрацией Нижнегорского района выполнены все установленные целевые показатели Плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Нижнегорский район Республики Крым на 2016 год и его реализация согласно условиям Соглашения считается удовлетворительной.

Согласно данным отчета о выполнении условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Уваровского СП за 2016 год Администрацией Уваровского СП выполнены все установленные Соглашением целевые показатели.

Администрациями 6 сельских поселений согласно представленным проверке отчетам о выполнении условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов соответствующих бюджетов сельских поселений не достигнуты следующие установленные Соглашениями показатели:

Дрофинское СП

- прирост поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета сельского поселения к аналогичному периоду предыдущего года составил 32,2 %, что на 21,6 процентных пункта ниже планового значения (53,8 %), установленного Соглашением;

- общий объем доходов, поступивших от местных налогов, в сравнении с плановыми показателями уменьшился на 17,9 тыс. рублей.

Желябовское СП

- общий объем доходов, поступивших от местных налогов, в сравнении с плановыми показателями меньше на 327,4 тыс. рублей.

Ивановское СП

- общий объем доходов, поступивших от местных налогов, в сравнении с плановыми показателями уменьшился на 5,4 тыс. рублей.

Михайловское СП

- общий объем доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений по факту на 01.01.2017 меньше планового значения на сумму 248,6 тыс. рублей;

- общий объем доходов, поступивших от местных налогов, в сравнении с плановыми показателями уменьшился на 29,1 тыс. рублей;

- отсутствует в наличии методика определения величины арендной платы за пользование находящимися в муниципальной собственности местного бюджета зданиями, строениями и отдельными помещениями.

Охотское СП

- прирост поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета сельского поселения к аналогичному периоду предыдущего года в сравнении с плановыми показателями составил 0,9%, что меньше установленного Соглашением планового значения в размере 19,3%. При этом плановый показатель прироста поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета в данном отчете установлен в размере 161,6%;

- общий объем доходов, поступивших от местных налогов, в сравнении с плановыми показателями уменьшился на 5,0 тыс. рублей.

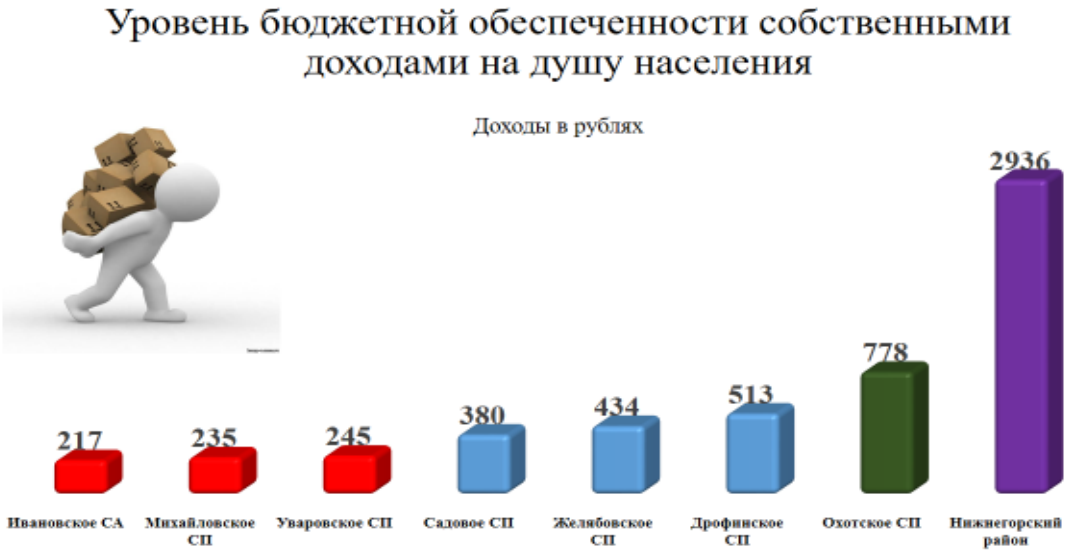
Согласно представленной Администрацией Охотского СП информации «показатель прироста поступлений по налоговым и неналоговым доходам, установленный в Соглашении, является ошибочным, так как в 2015 году исполнение по данному показателю по отношению к плану составило 191,2%». Данный факт может свидетельствовать об исчерпании в данном сельском поселении резерва роста налоговых и неналоговых доходов.

Садовое СП

- прирост поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета сельского поселения к аналогичному периоду предыдущего года в сравнении с плановыми показателями составил 29,5%, что меньше установленного планового значения на 54,5 процентных пункта;

- общий объем доходов поселения, поступивший в 2016 году по местным налогам, составил 4,6 тыс. рублей, что на 3,4 тыс. рублей меньше плановых назначений (8,0 тыс. рублей).

Проведенный анализ обеспеченности бюджетов собственными доходами проверенных 7 сельских поселений и Нижнегорского района в 2016 году представлен ниже.



Самая низкая обеспеченность собственными доходами на душу населения в 2016 году сложилась в 3 сельских поселениях: Ивановском, Михайловском, Уваровском и составила ниже 0,250 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное и данные таблицы 2, существует выраженная диспропорция в бюджетной обеспеченности проверенных 7 сельских поселений собственными доходами, что влечет за собой разные возможности для их социально-экономического развития и различия в уровне качества жизни населения Нижнегорского района.

Очевидно, что источников налоговых и неналоговых поступлений явно недостаточно для обеспечения расходных обязательств проверенных муниципальных образований, хотя повышение эффективности мер налогового администрирования и легализация теневых сфер экономики привели в 2016 году к увеличению налоговых поступлений в бюджеты.

Вся территория Нижнегорского района относится к зоне рискованного земледелия по причине наличия неблагоприятных метеорологических условий (засуха, град, поздние весенние и ранние осенние заморозки) и низкой водообеспеченности, что создает условия нестабильности источников доходов бюджетов, поэтому обеспечение сбалансированности местных бюджетов только за счет роста налогооблагаемой базы невозможно. Необходимо отметить, что в 2016 году наблюдается снижение потенциала выявления и расширения круга налогоплательщиков за счет их легализации (Охотское СП).

Следовательно, в целях стабилизации поступлений доходов в местные бюджеты целесообразно рассмотреть вопрос создания и развития иных сфер экономики района. При этом одним из основополагающих компонентов при создании инвестиционной привлекательности данного региона может является увеличение уровня газификации и водообеспеченности.

Проверкой годовых отчетов об исполнении бюджетов Нижнегорского муниципального района и сельских поселений Нижнегорского муниципального района Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (сельские поселения Дрофинское, Желябовское, Ивановское, Михайловское, Охотское, Садовое, Уваровское Нижнегорского муниципального района Республики Крым) установлено **32** нарушения и недостатка – нарушения в ходе формирования бюджетов, нарушения в ходе исполнения бюджетов, иные нарушения.

Отчет о результатах проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов Нижнегорского муниципального района и сельских поселений Нижнегорского муниципального района Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (сельские поселения Дрофинское, Желябовское, Ивановское, Михайловское, Охотское, Садовое, Уваровское Нижнегорского муниципального района Республики Крым)» утвержден Коллегией Счетной палаты Республики Крым (постановление от 20.02.2018 № 9-1/18).

Для принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлены представления в адрес Администрации:

- Нижнегорского района Республики Крым;
- Дрофинского сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым;
- Желябовского сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым;
- Ивановского сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым;
- Михайловского сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым;
- Садового сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым;
- Уваровского сельского поселения Нижнегорского района Республики Крым.

По результатам рассмотрения Коллегией Счетной палаты Республики Крым информации, представленной Администрациями Ивановского, Садового, Желябовского, Уваровского, Дрофинского сельских поселений Нижнегорского района Республики Крым по устранению выявленных контрольным мероприятием нарушений и недостатков, приняты постановления от 18.04.2018 № 20-2/18, от 20.07.2018 № 41-7/18 о снятии с контроля представлений Счетной палаты Республики Крым от 22.02.2018 № 9, 10, 11, 14, 15.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2016 году и текущий период 2017 года Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым, государственным бюджетным общеобразовательным учреждениям Республики Крым, муниципальным образованиям Республики Крым на реализацию мероприятий Государственной программы развития образования Республики Крым на 2016 − 2018 годы в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» основного мероприятия «Развитие инфраструктуры системы дошкольного, общего и дополнительного образования» по расходам на приобретение и установку систем видеонаблюдения в государственных и муниципальных образовательных организациях; расходам на переоснащение пищеблоков государственных и муниципальных образовательных организаций современным технологическим оборудованием; по расходам на финансовое обеспечение мероприятий по закупке школьных автобусов».

Основание для проведения контрольных мероприятий: пункт 1.9 раздела 1 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2017 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2016 № 50-6/16 (с изменениями и дополнениями), пункт 1.3 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.12.2017 № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями).

Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета, выделенные в 2016 году и текущем периоде 2017 года на реализацию мероприятий по приобретению и установке систем видеонаблюдения в государственных и муниципальных образовательных организациях; переоснащению пищеблоков государственных и муниципальных образовательных организаций современным технологическим оборудованием и на финансовое обеспечение мероприятий по закупке школьных вопросов в рамках подпрограммы «Развитие инфраструктуры системы дошкольного, общего и дополнительного образования» Государственной программы развития образования Республики Крым на 2016 − 2018 годы.

Объекты контрольных мероприятий:

- Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым;
- Отдел образования администрации Бахчисарайского района Республики Крым;
- Отдел образования администрации города Саки Республики Крым;
- Муниципальное казенное учреждение Управление образования администрации города Симферополя Республики Крым;
- Управление образования администрации Симферопольского района Республики Крым;
- Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Республики Крым «Крымская гимназия-интернат для одаренных детей».

Цель контрольного мероприятия: проведение внешнего государственного финансового контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных в 2016 году и текущем периоде 2017 года Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым на реализацию мероприятий Государственной программы развития образования в Республике Крым на 2016 − 2018 годы (далее – Госпрограмма) в рамках подпрограммы «Развитие инфраструктуры системы дошкольного, общего и дополнительного образования» по мероприятиям «Расходы на приобретение и установку систем видеонаблюдения в государственных и муниципальных образовательных организациях», «Расходы на переоснащение пищеблоков государственных и муниципальных образовательных организаций современным технологическим оборудованием», «Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по закупке школьных автобусов».

Проверяемый период деятельности: 2016 год – текущий период 2017 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым в соответствии с Законом Республики Крым от 29.05.2014 № 5-ЗРК «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым», Указом Главы Республики Крым от 16.06.2014 № 51-У «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Крым» входит в систему исполнительных органов государственной власти Республики Крым.

В современных условиях система образования становится одним из важнейших факторов, обеспечивающих экономический рост, социальную стабильность, развитие институтов гражданского общества. Уровень образования населения является обязательным условием прогресса общества и экономики. Стратегической целью в сфере образования является модернизация образовательной системы.

В рамках реализации Госпрограммы выделяются несколько основных приоритетных направлений, одними из которых являются обновление содержания, технологий образования и образовательной среды и развитие материально-технической базы учреждений общего образования с учетом новых принципов проектирования, строительства и реконструкции зданий, использование современных информационных и коммуникационных технологий, дистанционных форм обучения.

Реализация Программы координируется Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым.

Показатели (целевые индикаторы) и результаты, в том числе по вопросам, подлежащим проверке:

− создание современной материально-технической базы общеобразовательных организаций;

− повышение качества организации подвоза учащихся в общеобразовательных организациях.

В целях реализации Государственной программы Министерство осуществляет разработку нормативных правовых актов Республики Крым, принятие которых необходимо для повышения эффективности реализации Государственной программы, совершенствования правоприменительной практики.

Решение поставленных задач осуществляется по 5-ти подпрограммам через финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования, укрепление материально-технической базы образовательных учреждений, проведения комплекса мероприятий с воспитанниками, обучающимися, педагогическими работниками.

Согласно Госпрограмме, основной целью Подпрограммы 1 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» (далее − Подпрограмма) является создание в системе дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования равных возможностей для современного качественного образования и позитивной социализации детей.

Решение задач, связанных с модернизацией системы образования, создание современной материально-технической базы образовательных организаций является одной из актуальных задач при достижении целей Подпрограммы.

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка использования средств на реализацию мероприятий Основного мероприятия 2 «Развитие инфраструктуры системы дошкольного, общего и дополнительного образования» Подпрограммы 1 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» Государственной программы развития образования Республики Крым на 2016 − 2018 годы, а именно:

− расходы на приобретение и установку систем видеонаблюдения в государственных и муниципальных образовательных организациях (мероприятие 2.5 Госпрограммы);

− расходы на переоснащение пищеблоков государственных и муниципальных образовательных организаций современным технологическим оборудованием (мероприятие 2.6 Госпрограммы);

− расходы на финансовое обеспечение мероприятий по закупке школьных автобусов (мероприятие 2.7 Госпрограммы).

Источником финансирования Подпрограммы 1 по вышеуказанным мероприятиям является бюджет Республики Крым.

С целью реализации вышеуказанных мероприятий Госпрограммы, Министерством в 2016 году использованы средства бюджета Республики Крым на общую сумму 409 173 597,65 рублей, или 94,4%.

Анализ количественных характеристик Госпрограммы показал, что при запланированном объеме финансового обеспечения на 2017 год по мероприятию 2.5 «Расходы на приобретение и установку систем видео- наблюдения в государственных и муниципальных образовательных организациях» («Расходы на оснащение системами видеонаблюдения муниципальных и государственных образовательных учреждений» в редакции постановления Совета министров Республики Крым от 05.05.2017 № 243) в сумме 15 464,245 тыс. рублей показатель (индикатор) «Количество образовательных организаций, оснащенных системами видеонаблюдения» на 2017 год составляет «0». *Таким образом, отсутствие целевых индикаторов по вышеуказанному мероприятию на 2017 год не позволяет характеризовать ход реализации Государственной программы в достижении поставленных целей и свидетельствует об отсутствии обоснованности планируемого объема расходов, указанного в Госпрограмме на данное мероприятие.*

Мероприятие 2.6 «Расходы на переоснащение пищеблоков государственных и муниципальных образовательных организаций современным технологическим оборудованием». Министерством технологическое оборудование для оснащения пищеблоков передано на хранение 31 муниципальной общеобразовательной организации (учреждению) и закреплено на праве оперативного управления движимым имуществом в соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 30.05.2017 № 602-р «О закреплении имущества» за 8 государственными бюджетными общеобразовательными учреждениями Республики Крым, отнесенным к ведению Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым.

При этом, договора хранения технологического оборудования для оснащения пищеблоков Министерством заключались с муниципальными общеобразовательными организациями (учреждениями) в период с 22.03.2017 по 26.04.2017, в то время как поставка товара Поставщиком осуществлялась в муниципальные общеобразовательные организации (учреждения) в период с 26.11.2016 по 06.12.2016. Документы, на основании которых оборудование для оснащения пищеблоков находилось в муниципальных общеобразовательных организациях (учреждениях) до передачи им по договорам ответственного хранения, и пояснения Министерством проверке не представлены.

Данные факты свидетельствуют о том, что Министерством в период до заключения договоров хранения не обеспечена сохранность технологического оборудования для оснащения пищеблоков, закупленного в рамках Государственной программы развития образования Республики Крым на 2016 − 2018 годы.

Кроме того, проведенными обследованиями переданного технологического оборудования для оснащения пищеблоков образовательных учреждений по 21 договору установлено, что в 13-ти муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях по состоянию на дату проведения обследований (29.09.2017 по 05.10.2017) помещения пищеблоков не отремонтированы, что не соответствует Протоколу от 07.07.2016 № 1 заседания рабочей группы и *указывает на формальный подход формирования Министерством перечня образовательных организаций, в которые запланирована поставка оборудования.*

Также, установлено что 9 муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями технологическое оборудование для оснащения пищеблоков, переданное по договорам хранения, используется для организации питания учащихся учреждений, что не соответствует условиям договоров хранения.

По состоянию на дату окончания проверки (19.01.2018) нормативный правовой акт (распоряжение Совета министров Республики Крым), регламентирующий передачу технологического оборудования для оснащения пищеблоков из государственной собственности в муниципальную собственность, закупленного в 2016 году Министерством в рамках Государственной программы развития образования Республики Крым на 2016 − 2018 годы, отсутствует. Технологическое оборудование для оснащения пищеблоков Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждениям не передано.

Государственным бюджетным общеобразовательным учреждением Республики Крым «Крымская гимназия-интернат для одаренных детей» технологическое оборудование для оснащения пищеблоков, закупленное в рамках Государственный программы развития образования Республики Крым на 2016 − 2018 годы и закрепленное на праве оперативного управления, в течении 6 месяцев 2017 года не используется учреждением и хранится запакованным на складе общей стоимостью 234 411,00 рублей, что *свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств на соответствующую сумму.*

Мероприятие 2.7 «Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по закупке школьных автобусов». По результатам проведенного электронного аукциона Комитетом конкурентной политики Республики Крым (протокол рассмотрения единственной заявки электронного аукциона) Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым заключен государственный контракт по приобретению школьных автобусов от 23.08.2016 № Ф.2016.222468 с обществом с ограниченной ответственностью «Техно − Темп».

90 школьных автобусов, приобретенных за счет бюджета Республики Крым, распределены между муниципальными образованиями Республики Крым приказом Министерства от 08.09.2016 № 3206 «О распределении школьных автобусов».

В соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 16.09.2016 № 1092-р «О передаче в муниципальную собственность школьных автобусов, приобретенных за счет средств бюджета Республики Крым», Министерством переданы из государственной собственности Республики Крым в муниципальную собственность муниципальных образований Республики Крым школьные автобусы, приобретенные за счет средств бюджета Республики Крым.

В рамках контрольного мероприятия проведены встречные проверки в 32 муниципальных учреждениях, по результатам которых установлено, что в 4 муниципальных образованиях Республики Крым (Красногвардейский район, Кировский район, Симферопольский район, Ленинский район) муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями 6 школьных автобусов не используются, из них МБОУ «Щелкинская средняя общеобразовательная школа № 1» Ленинского района Республики Крым (1 единица), МБОУ «Донская школа» Симферопольского района Республики Крым (1 единица) не используются Администрациями с момента их передачи (на момент проведения контрольного мероприятия – более 1 года), *что свидетельствует о неэффективном и безрезультативном использовании средств бюджета Республики Крым на общую сумму 3 332 700,00 рублей.*

Из 84 используемых школьных автобусов для перевозки детей, учащихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, в 15 школьных автобусах не активирована система «ГЛОНАСС».

Кроме того, по результатам проведенных обследований выявлены расхождения между комплектациями школьных автобусов, указанными в Спецификации на приобретение школьных автобусов (Приложение № 1 к государственному контракту от

23.08.2016 № Ф.2016.222468), и фактически представленными в наличии комплектациями, чем нарушены пункты 1.1, 3.4.1, 4.6 государственного контракта от 23.08.2016 № Ф.2016.222468, часть 2 статьи 94, часть 1 статьи 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (с изменениями и дополнениями) и привело к завышению стоимости школьных автобусов на сумму 4 573 595,88 рублей с НДС.

Данное несоответствие привело к необоснованной оплате Министерством образования, науки и молодежи Республики за счет средств бюджета Республики Крым школьных автобусов в сумме 4 573 595,88 рублей.

Мероприятие 2.5 «Расходы на оснащение системами видеонаблюдения муниципальных и государственных образовательных учреждений». Комиссией Министерства в 2016 году принято решение о распределении денежных средств на монтаж системы видеонаблюдения между 23 муниципальными образованиями в сумме 125 000 000,00 рублей.

При этом, сумма средств Субсидии, указанная в протоколе Комиссии (125 000 000,00 рублей) не соответствует сумме утвержденных бюджетных назначений Законом Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2016 год» от 29.12.2015 № 192-ЗРК/2015. В проверяемом периоде согласно представленным документам изменения в распределение средств Субсидии бюджетам муниципальных образований на приобретение и монтаж систем видеонаблюдения в муниципальных образованиях в 2016 году Комиссией Министерства не вносились.

В 2016 году Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым, как главным распорядителем бюджетных средств, заключено 23 Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований на приобретение и установку систем видеонаблюдения в муниципальных образовательных организациях на общую сумму 118 912 652,00 рублей.

Сравнительным анализом потребности муниципальных образований в средствах Субсидии на приобретение и установку систем видеонаблюдения, с размерами средств Субсидии, предоставленных муниципальным образованиям установлено, что на 2016 год Министерством, на основании заявок муниципальных образований, планировалось за счет средств Субсидии установить системы видеонаблюдения в 479 школах Республики Крым на общую сумму 125 000 000,00 рублей, однако фактически в соответствии с условиями Соглашений средства Субсидии выделены муниципальным образованиям в сумме 118 912 652,00 рублей на 225 школ Республики Крым, что на 254 школы и на 6 087 348,00 рублей меньше фактической потребности.

Таким образом, в результате снижения количества оснащенных общеобразовательных организаций Республики Крым системами видеонаблюдения Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым, муниципальными образованиями Республики Крым не в полной мере соблюдены требования ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ от 29.12.2012 (с изменениями и дополнениями) в части необходимости обеспечения безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Кроме того, Министерством, средства субсидии бюджета Республики Крым по КБК 803 0702 2110221420 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» в сумме 21 509 600,60 рублей распределены государственным бюджетным (автономным) учреждениям Республики Крым, функции и полномочия учредителя, в отношении которых осуществляет Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым, на приобретение и установку систем видеонаблюдения (в том числе на проектно-сметную документацию) при отсутствии Порядка предоставления субсидии, чем не соблюдены требования абзац 4 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, проведенными контрольными мероприятиями в муниципальных образованиях Республики Крым установлены нарушения и недостатки, а именно:

Администрация Симферопольского района Республики Крым (администратор доходов − Управление образования администрации Симферопольского района Республики Крым)

1. Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Мирновская школа № 2» Симферопольского района Республики Крым заключен контракт от 21.11.2016 № 78 с индивидуальным предпринимателем Цаловым Антоном Антоновичем на сумму 595 503,00 рубля, как с единственным поставщиком, при отсутствии принятого Совета министров Республики Крым решения об утверждении предложений Научно-технического совета об определении единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), чем не соблюдены требования пункта 1 раздела 29 постановления Совета министров Республики Крым от 20.05.2016 № 219, пункта 11 распоряжения Главы Республики Крым от 29.06.2016 №331-рг «О некоторых вопросах реализации постановления Совета министров Республики Крым от 20 мая 2016 года № 219».

2. Установлены факты несоблюдения 12 муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями Симферопольского района требований пункта 11 распоряжения Главы Республики Крым от 29.06.2016 № 331-рг «О некоторых вопросах реализации постановления Совета министров Республики Крым от 20 мая 2016 года №219» в части подписания контрактов с единственным поставщиком с нарушением установленных сроков.

3. Проведенным анализом стоимости комплектующих для системы охранного видеонаблюдения, поставленных ИП Цаловым Антоном Антоновичем в 15 МБОУ Симферопольского района, согласно актов о приемке выполненных работ по ф. № КС-2 установлено, что на однотипные комплектующие в разных общеобразовательных учреждениях Симферопольского района стоимость товаров варьируется от 24 до 78 процентов.

4. По результатам проведенного обследования и визуального осмотра систем видеонаблюдения в 13 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Симферопольского района Республики Крым установлено следующее:

- в 9 МБОУ системы охранного видеонаблюдения функционируют не в полном объеме, а именно: отсутствует видеосигнал с некоторых установленных видеокамер.
- в 4 МБОУ установлено отсутствие некоторых комплектующих элементов системы охранного видеонаблюдения на общую сумму 5 537,55 рублей, которые в ходе контрольного мероприятия были доукомплектованы Подрядчиком (ИП Цалов А.А.).

Администрация города Симферополя (администратор доходов − Муниципальное казенное учреждение «Управление образования администрации города Симферополя Республики Крым»).

По результатам проведенного обследования и визуального осмотра установлено, что в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа-детский сад «Лингвист», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №5» системы охранного видеонаблюдения функционируют не в полном объеме, а именно: отсутствует видеосигнал с некоторых установленных видеокамер.

Администрация Бахчисарайского района (администратор доходов − Отдел образования администрации Бахчисарайского района Республики Крым).

По результатам проведенного обследования и визуального осмотра установлено, что в МБОУ «Скалистовская средняя общеобразовательная школа» система охранного видеонаблюдения функционирует не в полном объеме, а именно: отсутствует видеосигнал с некоторых установленных видеокамер.

Проведенным контрольным мероприятием в Государственном бюджетном общеобразовательном учреждении Республики Крым «Крымская гимназия - интернат для одаренных детей» установлено, что Подрядчиком − ООО «Радомир» осуществлена

замена оборудования в рамках сметной стоимости договоров при отсутствии согласования со стороны Заказчика − ГБОУ РК «Крымская гимназия-интернат для одаренных детей», чем нарушены требования пункта 1 статьи 310 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 6 раздела 18 «Контракт» Регионального порядка осуществления государственных закупок на территории Республики Крым в 2016 году, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 20 мая 2016 года № 219.

Кроме того, проведенным мониторингом стоимости цены за единицу оборудования для системы видеонаблюдения, установленной ООО «Радомир» в ГБОУ РК «Крымская гимназия - интернат для одаренных детей» по адресу: г. Симферополь, ул. Гагарина, 18 и Бахчисарайский район, с. Танковое, ул. Ялтинская, 25, путем сопоставления рыночных цен по данным интернет ресурса выявлено превышение стоимости приобретенного оборудования над среднерыночными ценами в диапазоне от 1 % до 47 %.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 16.03.2018 № 13-1/18.

Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия направлены представления Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым от 20.03.2018 № 290; ГБОУ РК «Крымская гимназия – интернат для одаренных детей» от 20.03.2018 № 291, муниципальному казенному учреждению управлению образования администрации Симферопольского района от 20.03.2018 № 292.

По результатам рассмотрения информации об исполнении представлений Счетной палаты Республики Крым Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение (постановление от 06.07.2018 №39-4/18 о снятии с контроля представления Счетной палаты Республики Крым от 20.03.2018 № 292, внесенного Управлению образования администрации Симферопольского района Республики Крым, как полностью исполненного, а также о продлении сроков исполнения представлений Счетной палаты Республики Крым, внесенных Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым от 20.03.2018 № 290 и ГБОУ РК «Крымская гимназия – интернат для одаренных детей» от 20.03.2018 № 291 до 28.12.2018 и от 01.09.2019 соответственно.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия: «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования – городской округ Симферополь Республики Крым, а также соблюдение органами местного самоуправления условий получения межбюджетных трансфертов за 2015, 2016, 2017 (9 месяцев) гг.».

Основание для проведения контрольного мероприятия: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закон Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», Поручение Председателя Государственного Совета Республики Крым от 12.10.2017 № 3149/28-46; пункт 1.10 раздела 1 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.12.2017 № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями).

Предмет мероприятия:

- законность, результативность (эффективность и экономность) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету

муниципального образования – городской округ Симферополь Республики Крым, а также соблюдение органами местного самоуправления условий получения межбюджетных трансфертов;

- распорядительные, платежные и первичные документы, обосновывающие получение и использование межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым;

- соглашения, договоры, контракты, регистры бухгалтерского учета и отчетность, отчетность об использовании городским округом Симферополь средств, предоставленных из бюджета Республики Крым.

Проверяемый период: 2015, 2016, 2017 (9 месяцев) гг.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

Выборочным методом осуществлена проверка бюджетных средств в общей сумме **2 146 699,95 тыс. рублей.**

Объем выявленных нарушений по результатам контрольного мероприятия составил **1 276 771,612 тыс. рублей**, или **59 %** от общего объема проверенных средств. Основную долю составляют нарушения бюджетного законодательства, несоблюдение требований актов нормативного правового регулирования в сфере бюджетных правоотношений, а также нарушения требований законодательства, регламентирующего закупочную деятельность.

Наиболее существенными из них *являются*:

- нарушение порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти Республики Крым (Совет министров), что является несоблюдением норм п. 3 ст. 139 БК РФ – **610 369, 772 тыс. рублей**;

- нарушение условий расходования межбюджетных трансфертов, установленных соглашениями об их предоставлении на сумму **342 181,0 тыс. рублей;**

- нарушение расчетно-платежной дисциплины, выразившееся в неприменении своевременных мер к взысканию дебиторской задолженности (просроченной), приведшее, в свою очередь, к существенному возрастанию рисков утраты бюджетных средств в сумме **186 856,8 тыс. рублей**;

- осуществление затрат, не приведших к необходимому (ожидаемому, пригодному для использования) результату для муниципального образования в сумме **55 905,89 тыс. рублей,** что не соответствует принципу результативности, определенному ст. 34 БК РФ (безрезультатные расходы бюджетных средств);

- неэффективное расходование бюджетных средств в части несоблюдения требований к экономности, предусмотренных ст. 34 БК РФ в сумме **51 710,8 тыс. рублей**;

- нарушение Закона о контрактной системе (ч. ч. 5, 6 ст. 45, ст. 96 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, постановления Совета министров Республики Крым от 20.05.2016 № 219 «Об утверждении регионального порядка осуществления государственных закупок на территории Республики Крым в 2016 году»), в части заключения контракта, необеспеченного надлежащей банковской гарантии в сумме **13 602,15 тыс. рублей**;

- нарушение планирования и порядка предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в сумме **10 947,0 тыс. рублей** (ст. 79.1 БК РФ, постановление Совета министров Республик Крым от 01.12.2014 № 487);

- недопоступление денежных средств в бюджет, которые должны были поступить в соответствии с законами и иными нормативно - правовыми актами при отсутствии объективных условий, препятствующих их поступлению (неустойка, пени по исполненным муниципальным контрактам (договорам)) на сумму **3 754,04 тыс. рублей**;

- нарушение ч. 7 ст. 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ в части необоснованной замены товара, работ, услуг в процессе исполнения контракта без согласования с поставщиком в сумме **1 444,16 тыс. рублей.**

Кроме того, в период проверки, проверяемыми организациями дополнительно предъявлены поставщикам иски и претензии и произведено доначисление сумм к взысканию, в целях последующего перечисления в бюджет в сумме **13 761,148 тыс. рублей.**

Отчет о результатах контрольного мероприятия: «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования – городской округ Симферополь Республики Крым, а также соблюдение органами местного самоуправления условий получения межбюджетных трансфертов за 2015, 2016, 2017 (9 месяцев) гг.» утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 23.03.2018 № 15-2/18. Указанный отчет направлен в адрес: Главы Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым, Государственного совета Республики Крым, прокуратуры Республики Крым.

По результатам контрольного мероприятия с целью устранения и недопущения выявленных нарушений и недостатков Счетной палатой Республики Крым в адрес администрации города Симферополя Республики Крым направлено представление, которое содержит 13 пунктов (требований) об устранении выявленных в ходе проверки нарушений.

Счетной палатой Республики Крым проанализирована информация об устранении Администрацией города Симферополя Республики Крым отраженных в представлении от 28.03.2018 № 16 нарушений и установлено, что меры приняты по всем 13 пунктам, однако пункты 7 и 12 выполнены не полностью в силу объективных причин. Решением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 26.06.2018 № 37-1/18 срок контроля за исполнением пунктов 7, 12 представления Счетной палаты Республики Крым от 28.03.2018 № 16 продлен до 31.12.2018, пункты 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 13 сняты с контроля.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Белогорский муниципальный район, Зеленогорское сельское поселение Белогорского муниципального района, Зуйское сельское поселение Белогорского муниципального района, Зыбинское сельское поселение Белогорского муниципального района, Крымскорозовское сельское поселение Белогорского муниципального района, Курское сельское поселение Белогорского муниципального района, Муромское сельское поселение Белогорского муниципального района, Новожиловское сельское поселение Белогорского муниципального района, Чернопольское сельское поселение Белогорского муниципального района)».

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 1.25 раздела 1 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2017 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2016 № 50-6/16 (с изменениями и дополнениями), пункт 1.13 раздела 1 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.12.2017 № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями).

Предмет контрольного мероприятия: годовой бюджет муниципального образования Республики Крым; отчет об исполнении бюджета муниципального образования Республики Крым; годовая бухгалтерская и бюджетная отчетность главных

администраторов средств бюджета муниципального образования Республики Крым; сводная бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств; первичные платежные и иные документы; сведения об итогах социально-экономического развития муниципального образования в отчетном финансовом году; другие документы, касающиеся вопроса настоящей проверки, представленные по запросу Счетной палаты.

Объекты контрольного мероприятия:

- Белогорский муниципальный район (далее –Белогорский район);
- Зеленогорское сельское поселение Белогорского муниципального района (далее – Зеленогорское сельское поселение, Поселение);
- Зуйское сельское поселение Белогорского муниципального района (далее – Зуйское сельское поселение, Поселение);
- Зыбинское сельское поселение Белогорского муниципального района (далее – Зыбинское сельское поселение, Поселение);
- Крымскорозовское сельское поселение Белогорского муниципального района (далее – Крымскорозовское сельское поселение, Поселение);
- Курское сельское поселение Белогорского муниципального района (далее – Курское сельское поселение, Поселение);
- Муромское сельское поселение Белогорского муниципального района (далее – Муромское сельское поселение, Поселение);
- Новожиловское сельское поселение Белогорского муниципального района (далее – Новожиловское сельское поселение, Поселение);
- Чернопольское сельское поселение Белогорского муниципального района (далее – Чернопольское сельское поселение, Поселение).

Цель контрольного мероприятия: определение соответствия фактических показателей исполнения бюджета муниципального образования показателям, утвержденным решением о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год, установление законности, полноты и достоверности данных об исполнении бюджета муниципального образования и положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Проверяемый период деятельности: 2016 год.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В соответствии с Законом Республики Крым от 05.06.2014 № 15-ЗРК «Об установлении границ муниципальных образований и статусе муниципальных образований в Республике Крым» муниципальное образование Белогорский район (далее – муниципальное образование) наделено статусом муниципального района, его административным центром определен город Белогорск.

Границы муниципального образования установлены Законом Республики Крым от 05.06.2014 № 15-ЗРК «Об установлении границ муниципальных образований и статусе муниципальных образований в Республике Крым».

В составе муниципального образования Белогорский район образованы 1 городское поселение – Белогорск и 18 сельских поселений (78 сел).

Белогорский район расположен в предгорье, в центральной части Республики Крым. Регион граничит: на севере – с Красногвардейским и Нижнегорским районами; на юге – с Судакским и Алуштинским городскими округами; на востоке – с Советским и Кировским районами; на западе – с Симферопольским районом.

Согласно паспортам социально-экономического развития поселений Белогорского района экономические проблемы региона связаны с отсутствием газификации. Отсутствие газификации не дает развиваться промышленному производству в районе в связи с высокой стоимостью электроэнергии. Высокая изношенность водопроводной сети обуславливает повышение стоимости на такой необходимый ресурс, как вода.

Площадь района – 1894 км ^{2}, что составляет 7,3% от общей территории Республики Крым. В структуре природно-ресурсного потенциала доминирующую роль земельные ресурсы, в том числе количество земель сельскохозяйственного назначения – 117,8 тыс. га.

Население – 60,6 тыс. человек.

Показатели	**На 01.04.2016**	**Темп роста (снижения) к аналогичному периоду прошлого года, %**
Численность постоянного населения, тыс. чел., в т.ч.: (на 01.11.2015)	60,5	100,0
мужчин, %	46	100
женщин, %	54	100
Из них население в трудоспособном возрасте, тыс. чел.	33,7	-
Численность пенсионеров, состоящих на учете в Отделении Пенсионного фонда по Республике Крым, чел.	18,9	114,5
Удельный вес пенсионеров в общем количестве населения, %	32	131,4

Расстояние от города Симферополя – 42 километра.

Большая часть бюджетообразующих для Белогорского района предприятий являются горнодобывающими, специализирующимися на добыче мраморных известняков, известняков для производства кальцинированной соды, известняков для производства извести, камня известнякового, щебня и песка. Данными предприятиями района рассматривалась возможность сотрудничества с предприятиями на территории Российской Федерации. Однако, транспортные расходы по доставке продукции в другие регионы

Российской Федерации повышают себестоимость продукции и снижают ее конкурентоспособность. В связи с чем, освоение новых рынков сбыта на территории других регионов Российской Федерации для предприятий Белогорского района затруднительно.

Главной проблемой развития сельского хозяйства является острый недостаток финансовых ресурсов, вызванный опережающим ростом цен на энергетические ресурсы, корма, удобрения и сельскохозяйственную технику.

Белогорский район находится в зоне рискованного земледелия.

Продуктивность земель низкая, преобладают карбонатно-известковые почвы. Орошение в районе − высоко затратная отрасль в связи с отсутствием большой воды.

Для решения существующих проблем поселениями Белогорского района разработаны и утверждены планы и прогнозные показатели социально-экономического развития муниципальных образований до 2020 года.

В целях реализации статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказом Министерства финансов Республики Крым от 28.12.2015 № 366 утвержден перечень муниципальных образований Республики Крым, в бюджете которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в собственных доходах местного бюджета в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50%. В данном перечне утверждены: Белогорский муниципальный район и сельские поселения Белогорского района: Зеленогорское, Зуйское, Зыбинское, Крымскорозовское, Курское, Муромское, Новожиловское, Чернопольское.

Проверкой установлено, что в поселениях не созданы контрольно-счетные органы. Полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля муниципальному образованию Белогорский район Поселениями не были переданы. За проверяемый период − 2016 год внешняя проверка годового отчета не осуществлялась, годовой отчет об исполнении бюджета Поселений, рассмотрен представительным органом Поселений без соответствующей внешней проверки, чем не соблюдены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверкой соответствия, представленной годовой бюджетной отчетности муниципальных образований за 2016 год требованиям действующего законодательства в 6 муниципальных образованиях установлены отдельные нарушения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

По результатам проверки установлено, что Курским, Крымскорозовским, Чернопольским сельскими поселениями прогноз социально-экономического развития поселения на 2016 год не утвержден. В результате планирование доходов произведено без учета прогноза социально-экономического развития поселения на 2016 год, что противоречит положениям статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Крымскорозовским, Чернопольским, Зеленогорским, Муромским, Курским поселениями не утверждены отдельные муниципальные нормативные акты, определяющие бюджетный процесс в муниципальных образованиях, чем не соблюдены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

Анализ исполнения бюджетов муниципальных образований показал, что в проверяемом периоде доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций) в 2016 году в бюджете муниципальных образований превышала 50 % (от 50% до 90%) объема собственных доходов.

Субъект	*2016 год*	
	Доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций) в объеме собственных доходов, %	*Доля собственных доходов местного бюджета, %*
Белогорский район	81,50%	18,50%
Курское сельское поселение	89,44%	8,68%
Муромское сельское поселение	90,77%	6,81%
Чернопольское сельское поселение	89,25%	9,07%
Зыбинское сельское поселение	53,40%	46,60%
Зуйское сельское поселение	72,06%	27,95%
Крымскорозовское сельское поселение	87,50%	12,50%
Новожиловское сельское поселение	73,97%	26,03%
Зеленогорское сельское поселение	68,20%	31,80%

Анализ исполнения планов муниципальных образований по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов муниципального образования показал, что муниципальными образованиями не в полной мере проводится работа по формированию реестра муниципального имущества. Так, часть муниципального имущества, числящегося на балансе администраций муниципальных образований, на момент проведения контрольного мероприятия не поставлено на кадастровый учет. Причина − отсутствие необходимых финансовых ресурсов для проведения работ, связанных с постановкой имущества на кадастровый учет.

Администрацией Чернопольского сельского поселения с целью прогнозирования поступлений неналоговых доходов в бюджет поселения и максимальной мобилизации доходов бюджета с учетом направлений бюджетной и налоговой политики, а также в целях повышения эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности не разработана методика расчета и распределения арендной платы при передаче в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Чернопольского сельского поселения.

Кроме того, установлено, что согласно данным отчета «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2017 наибольшая сумма дебиторской и кредиторской задолженности числится на учете в муниципальном образовании Белогорский район: дебиторская задолженность составила 23 349 192,44 рублей, кредиторская задолженность − 38 445 600,0 рублей.

Следует отметить, что по состоянию на 01.01.2016 объем дебиторской задолженности составил 2 094 710,00 рублей, и по состоянию на 01.01.2017 ее объем увеличился на 21 254 482,00 рублей (более чем на 1015%).

Основными причинами образования дебиторской задолженности являются:

- в сумме 10 465,00 рублей (по счету 303 «Расчеты по платежам в бюджет») в Белогорском районном совете перед Пенсионным фондом по расчетам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в связи с ошибочным применением

предельной базы налогообложения фонда оплаты труда для начисления страховых взносов по главе муниципального образования – председателя районного совета;

- в сумме 6 991 961,00 рублей (по счету 206 «Расчеты по выданным авансам») в Администрации Белогорского района Республики Крым в результате остатка неиспользованного межбюджетного трансферта в сфере дорожной деятельности администрациями поселений Белогорского района;

- в сумме 14 334 870,00 рублей. (по счету 206 «Расчеты по выданным авансам») в Управлении образования, науки и молодёжи администрации Белогорского района по авансовым платежам исполнителям (подрядчикам) работ по капитальным (текущим) ремонтам, изготовление ПСД, за услуги по проведению достоверности и определения сметной стоимости объектов МКДОУ;

- в сумме 223 160,00 рублей (по счету 205 «Расчеты по доходам») в Управления образования, науки и молодёжи администрации Белогорского района – в результате начисления родительской платы (за питание) в декабре 2016 г., срок уплаты которой наступает в январе 2017г.

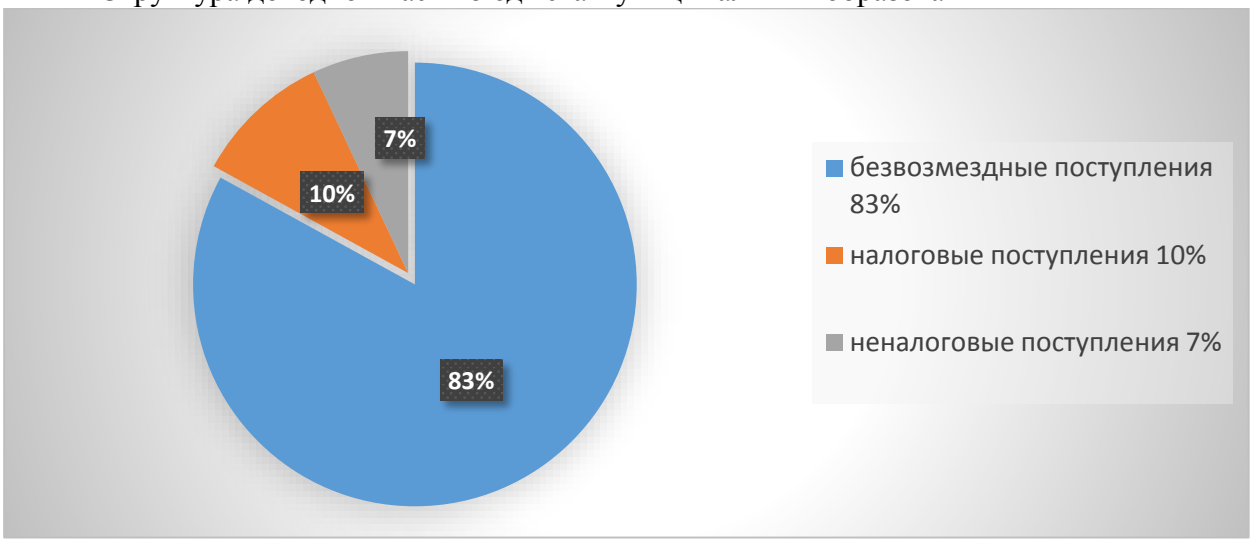
- в сумме 1 788 730,00 рублей (по счету 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам») в том числе: в Управлении образования, науки и молодёжи администрации Белогорского района − начислен ущерб к возмещению по результатам проведенной инвентаризации в ноябре 2016г. (установлена недостача имущества в сумме 1 771 600,0 рублей), в Отделе культуры и межнациональных отношений администрации Белогорского района − начислен ущерб к возмещению по результатам проведенной инвентаризации в ноябре 2016 года, по которой установлена недостача имущества на сумму 17 130,00 рублей.

Анализ исполнения бюджета по доходам, показал, что по всем объектам контроля фактические показатели по налоговым и неналоговым доходам превышают плановые показатели.

Следует отметить, что в 4 квартале 2016 года корректировка местного бюджета в части уточнения объема налоговых и неналоговых поступлений отдельными Поселениями не произведена, в связи с чем исполнение бюджета по налоговым и неналоговым поступлениям превышает плановый показатель.

Безвозмездные поступления в общем объеме доходной части бюджета муниципальных образований занимают наибольший удельный вес (средний показатель − 83,30 %).

Структура доходной части бюджета муниципальных образований



Структура безвозмездных поступлений включает в себя дотации бюджетам муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотации бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, субсидии бюджетам муниципальных образований на осуществление первичного воинского учета на территории где отсутствуют военные комиссариаты, субсидии бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения. Утвержденные бюджетные назначения по данным видам безвозмездных поступлений зачислены в бюджет муниципальных образований в полном объеме.

В структуре собственных доходов − налоговых и неналоговых поступлений удельный вес приходится на налоговые доходы, которые в среднем показателе составляют 10% от общей суммы полученного дохода муниципальными образованиями.

Проведенным анализом исполнения бюджета по доходам установлено, что по всем объектам контроля фактические показатели по налоговым и неналоговым доходам превышают плановые показатели. Однако, по состоянию на 01.01.2016 в бюджете Крымскорозовского сельского поселения числится недоимка по неналоговым доходам (арендная плата за землю) в сумме 221 542,30 рублей, по состоянию на 01.01.2017 в сумме 321 412,27 рублей. Администрацией Крымскорозовского сельского поселения проводится работа по возмещению недоимки.

При планировании местного бюджета муниципальными образованиями (Муромское сельское поселение, Курское сельское поселение, Чернопольское сельское поселение) не соблюдены требования статей 32, 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации относительно соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации в части полноты отражения доходов.

Администрацией Чернопольского сельского поселения начисление доходов от сдачи в аренду земельных участков в момент возникновения требований к их плательщикам не осуществлялось, Журнал операций расчетов с дебиторами по доходам не велся, чем нарушены требования действующего законодательства. Учет по арендной плате осуществлялся по фактическим поступлениям.

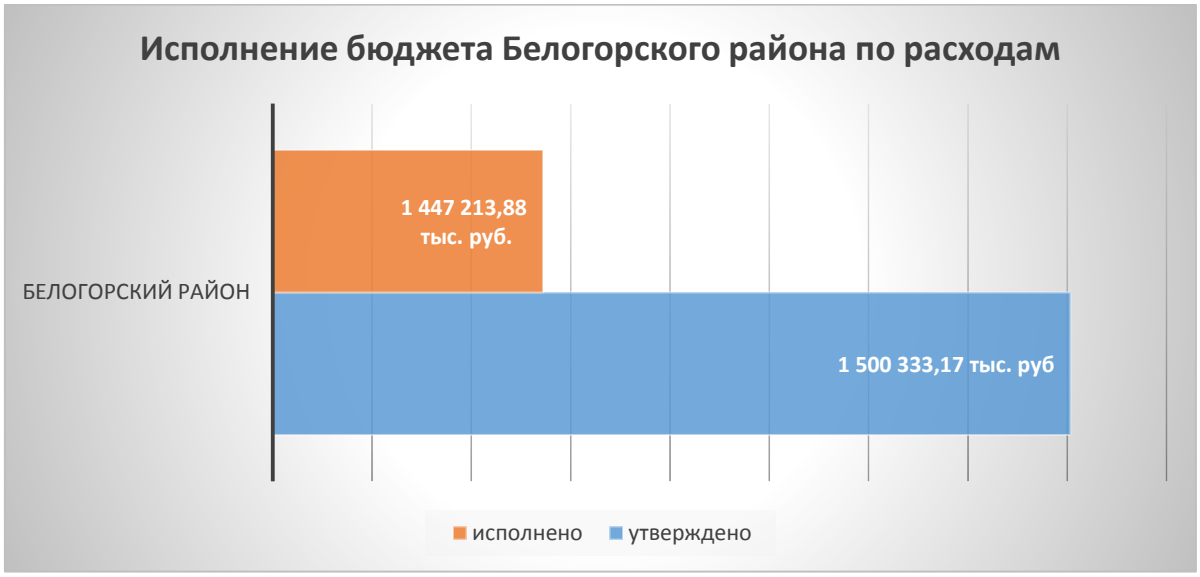
По результатам анализа исполнения расходной части местного бюджета установлено следующее.

Решения об исполнении бюджетов опубликованы на официальном сайте муниципальных образований Белогорского района и на портале Правительства Республики Крым на странице соответствующих муниципальных образований Белогорского района belogorskiy.rk.gov.ru.

Согласно предоставленным отчетам об исполнении бюджетов, опубликованным на официальном сайте муниципальных образований, исполнение по расходам составило:

Субъект	*РАСХОДЫ, тыс. руб.*		
	Утверждено	*Исполнено*	*% исполнения*
Белогорский район	1 500 333,17	1 447 213,88	96,46%
Курское сельское поселение	4 900, 53	4 188, 35	85,46%
Муромское сельское поселение	4 230, 46	3 992, 37	94,37 %
Чернопольское сельское поселение	5 405, 50	4 678,41	86,54%
Зыбинское сельское поселение	8 381,47	6 462,26	77,1%
Зуйское сельское поселение	16 788,38	16 466,21	98,08%
Крымскорозовское сельское поселение	6 690,20	6 322,22	94,5%
Новожиловское сельское поселение	6 272,92	5 893,80	93,96%
Зеленогорское сельское поселение	7 940,54	7 794,84	98,17%

Низкое исполнение по расходам сложилось по бюджетам Курского сельского поселения – 85,46 %, Чернопольское сельское поселение – 86,54 %, Зыбинское сельское поселение – 77,1 % исполнения.



По результатам проведенного анализа исполнения бюджета по расходам в вышеуказанных муниципальных образований установлено следующее.

Не в полной мере освоены средства в том числе и иных межбюджетных трансфертов, направленных в муниципальные образования на расходы, связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности.

Так, на балансе *Администрации Курского сельского поселения* по расходам, связанным с осуществлением дорожной деятельности числилась кредиторская задолженность по расчетам по принятым обязательствам на общую сумму 655 854, 40 рублей.

Удельный вес неисполненных назначений *Чернопольского сельского поселения* приходится на отрасль «Национальная экономика» в сумме 613 882,21 рублей, а именно на расходы, связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности. Утвержденные назначения на вышеуказанные расходы в бюджете Поселения составили 613 882,21 рублей, исполнение составило 0,00 рублей. По причине поступления средств в бюджет Поселения в последние дни бюджетного года (30.12.2016).

По итогам исполнения бюджета *Зыбинского сельского поселения* за 2016 год общий объем неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2017 составил 1 919 217,15 рублей. Наибольший удельный вес неисполненных назначений приходится на расходы, связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности. Утвержденные назначения на вышеуказанные расходы в бюджете Поселения составили 2 708 259,63 рублей, исполнение составило 1 357 513,83 рублей. На учете в Поселении по состоянию на 01.01.2017 числились кредиторская задолженность в сумме 232 889,63 рублей (иные межбюджетные трансферты из бюджета Республики Крым), возникшая по причине поступления средств на счет администрации Поселения в последний банковский день бюджетного периода.

Крымскорозовским сельским поселением не использовано право взыскать с подрядчика пеню при неисполнении им в срок своих обязательств. В связи с чем бюджетом Поселения недополучено прочих доходов на общую сумму 20 250,00 рублей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 06 апреля 2018 года № 13-1/18.

Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия направлены представления Белогорскому муниципальному району от 10.04.2018 № 25, Зеленогорскому сельскому поселению от 10.04.2018 № 24, Зуйскому сельскому поселению от 10.04.2018 № 20, Зыбинскому сельскому поселению от 10.04.2018 № 19, Крымскорозовскому сельскому поселению от 10.04.2018 № 23, Курскому сельскому поселению от 10.04.2018 № 21, Муромскому сельскому поселению от 10.04.2018 № 22, Новожиловскому сельскому поселению от 10.04.2018 № 18, Чернопольскому сельскому поселению от 10.04.2018 № 17.

По результатам рассмотрения Коллегией Счетной палаты Республики Крым информации об исполнении представлений Счетной палаты Республики Крым принято решение (постановление от 20.07.2018 № 41-10/18) о снятии с контроля представлений Счетной палаты Республики Крым Белогорскому муниципальному району от 10.04.2018 № 25, Зеленогорскому сельскому поселению от 10.04.2018 № 24, Зуйскому сельскому поселению от 10.04.2018 № 20, Зыбинскому сельскому поселению от 10.04.2018 № 19, Крымскорозовскому сельскому поселению от 10.04.2018 № 23, Курскому сельскому поселению от 10.04.2018 № 21, Муромскому сельскому поселению от 10.04.2018 № 22, Новожиловскому сельскому поселению от 10.04.2018 № 18, Чернопольскому сельскому поселению от 10.04.2018 № 17, как полностью исполненные.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка исполнения предписания Счетной палаты Республики Крым от 05.12.2017 № 5 по устранению нарушений и недостатков, установленных в ходе контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств на выполнение Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым и его аппаратом государственных функций» за 2015-2016 годы и текущий период 2017 года»

Основания для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6 раздела 1 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.12.2017 № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями).

Предмет контрольного мероприятия: исполнение предписания Счетной палаты Республики Крым от 05.12.2017 № 5, направленного в адрес Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым по итогам контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств на выполнение Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым и его аппаратом государственных функций».

Объект контрольного мероприятия: Государственный комитет по охране культурного наследия Республики Крым.

Цель контрольного мероприятия: установить факт исполнения предписания Счетной палаты Республики Крым от 05.12.2017 № 5 (далее – Предписание), направленного в адрес Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым по итогам контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств на выполнение Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым и его аппаратом государственных функций».

Проверяемый период деятельности: 2017 год.

В Государственном комитете по охране культурного наследия Республики Крым (далее – Госкомитет) в 2017 году проведено контрольное мероприятие «Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств на выполнение Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым и его аппаратом государственных функций», по итогам которого составлен акт.

По результатам вышеуказанного контрольного мероприятия Счетной палатой Республики Крым направлено в адрес Госкомитета Предписание об устранении, принятии мер к недопущению в дальнейшем установленных контрольным мероприятием нарушений, об исполнении предложений Счетной палаты Республики Крым в срок до 10 января 2018 года.

Согласно письму Госкомитета от 20.02.2018 № 1221/01-05 должностные лица, допустившие нарушения, к дисциплинарной ответственности не привлекались, вследствие их увольнения.

С целью устранения нарушений законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Крым, установленных Счетной палатой Республики Крым и отраженных в Предписании, приказом Госкомитета от 29.11.2017 № 219 утвержден План мероприятий об устранении нарушений, установленных Счетной палатой Республики Крым (далее – План мероприятий).

Следует отметить, что Планом мероприятий предусмотрены меры, которые носят формальный характер (соблюдать требования, усилить контроль, обеспечить контроль, организовать контроль, принять меры и т.д.) и не отражают в полной мере требования по устранению, выявленных нарушений (пункты 3, 16, 18, 24, 37, 38, 40, 42, 43).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Госкомитетом не выполнены в установленный срок следующие **14 пунктов** Предписания:

1. Пункт 1.1. в части установления порядка утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств. В нарушение пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2017 году не определен порядок утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями. Согласно письму Госкомитета от 13.02.2018 № 01-03/848 порядок утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств в настоящее время разрабатывается и будет представлен в срок до 05.03.2018. Таким образом, Предписание по устранению нарушения, в части ведения реестров расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований в установленный срок исполнено, в части установления порядка утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, в установленный срок не исполнено;

2. Пункт 1.2. В нарушение статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Госкомитет, как администратор доходов, не осуществлял в полной мере данные ему полномочия в части начисления доходов по суммам принудительного изъятия в размере 4 572,7 тыс. рублей, а также контроль своевременности осуществления платежей по ним в бюджет.

Пункт 16 Плана мероприятий «Обеспечить контроль в части начисления доходов по суммам принудительного изъятия, а также контроль своевременности осуществления платежей по ним в бюджет» со сроком исполнения «постоянно» не содержит требования начислить и отразить в учете доходы по суммам принудительного изъятия в размере 4 572,7 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что по состоянию на 10.01.2018 средства в сумме 4 572,7 тыс. рублей не отражены в учете по счету 205.40 «Расчеты по суммам принудительного изъятия», отражающем начисление сумм принудительного изъятия и наличие дебиторской задолженности по выставленным штрафам за административные правонарушения по постановлениям суда, вступившим в силу в 2014 году. Таким образом, Предписание по устранению нарушения в части отражения в учете сумм принудительного изъятия в установленный срок не исполнено;

3. Пункт 1.3. В нарушение пункта 1 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Госкомитетом в проверяемом периоде не осуществлялся внутренний финансовый контроль, направленный на соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, включая расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным распорядителем бюджетных средств и подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств.

Согласно Акту от 27.06.2017 № 26 в Госкомитете Положение об организации и осуществлении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита утверждено приказом от 15.01.2015 № 6, а также отсутствуют следующие документы:

- по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита: карты внутреннего финансового контроля, отчеты о результатах внутреннего финансового контроля, планы внутреннего финансового аудита, отчеты о результатах проверок;

- планы проверок деятельности подведомственных учреждений и отчеты о результатах проведения проверок.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 № 550 утвержден Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Крым, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Крым, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее – Порядок контроля и аудита).

В соответствии с п.2 разд. II Порядка контроля и аудита внутренний финансовый контроль осуществляется непрерывно руководителями (заместителями руководителей), иными должностными лицами главного администратора (администратора) бюджетных средств, организующими и выполняющими внутренние процедуры составления и исполнения бюджета Республики Крым, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

В соответствии с п.28 разд. III Порядка контроля и аудита внутренний финансовый аудит осуществляется структурными подразделениями и (или) уполномоченными должностными лицами, работниками главного администратора (администратора) бюджетных средств (далее – субъект внутреннего финансового аудита), наделенными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, на основе функциональной независимости.

Согласно письму Госкомитета от 13.02.2018 № 01-03/848 порядок внутреннего финансового контроля и график проведения проверок подведомственных учреждений на предмет внутренних финансовых стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, включая расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главным распорядителем бюджетных средств и подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств находится в стадии разработки и будет предоставлен в срок до 05.03.2018.

На момент проведения проверки в Госкомитете отсутствуют следующие документы, предусмотренные соответствующими пунктами Порядка контроля и аудита:

- карты внутреннего финансового контроля (п.9);
- заключения о результатах внутреннего финансового контроля (п.21);
- планы внутреннего финансового аудита (п.31);
- отчеты о результатах проверок (п.53);
- планы проверок деятельности подведомственных учреждений и отчеты о результатах проведения проверок (п.п.31, 53).

Таким образом, Предписание по устранению нарушений, в части осуществления внутреннего финансового контроля, направленного на соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, включая расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета Госкомитетом и подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств, в установленный срок не исполнено;

4. Пункт 1.6. В нарушение статьи 101 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Госкомитетом функции государственного заказчика по контролю за исполнением контрактов, заключенных в 2015 году, осуществляются ненадлежащим образом.

Пунктом 19 Плана мероприятий предусмотрено установление порядка контроля в части фактического выполнения противоаварийных реставрационных работ на объектах культурного наследия в срок до 29.12.2017. Проверкой установлено, что вышеуказанный порядок не определен.

Таким образом, Предписание в части осуществления Госкомитетом функции государственного заказчика по контролю за исполнением контрактов в установленный срок не исполнено;

5. Пункт 1.7. В нарушение статьи 9 Закона Республики Крым от 05.06.2014 № 12-ЗРК «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым» (с внесенными изменениями) материальная помощь за 1 квартал 2016 года выплачена работникам Госкомитета в размере оклада денежного содержания в год, вместо предусмотренных законодательством полутора окладов в год. Сотрудниками Госкомитета недополучено средств, в сумме 40,7 тыс. рублей.

Пунктом 11 Плана мероприятий «Обеспечить выплату материальной помощи работникам Госкомитета в соответствии со статьей 9 Закона Республики Крым от 05.06.2014 № 12-ЗРК «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым» (с внесенными изменениями)» не установлен срок исполнения и не предусмотрена выплата недополученной сотрудниками Госкомитета материальной помощи.

По состоянию на 10.01.2018 доплата материальной помощи за первый квартал 2016 года в сумме 40,7 тыс. рублей сотрудникам Госкомитета не осуществлена. Согласно письму Госкомитета от 13.02.2018 № 01-03/848 доначисление материальной помощи планируется провести в феврале 2018 года. Таким образом, Предписание по устранению нарушения в части невыплаченной материальной помощи, в установленный срок не исполнено;

6. Пункт 1.10. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) Положениями об учетной политике Госкомитета на 2015-2016 годы предусмотрено использование Инструкции об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.12.2010 № 173н, действие которой утратило силу 30.03.2015, и Порядка отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538, действие которого не распространяется на Госкомитет.

Согласно письма Госкомитета от 13.02.2018 № 01-03/848 Учетная политика Госкомитета с учетом устранения нарушений находится в стадии разработки и будет представлен в срок до 05.03.2018.

Таким образом, Предписание по внесению изменений в учетную политику Госкомитета с целью устранения нарушений, в части ссылок на нормативные документы, действие которых утратило силу или не распространялось на деятельность Госкомитета, в установленный срок не исполнено;

7. Пункт 1.11. В нарушение статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ в проверяемом периоде в Госкомитете внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни не осуществлялся.

Согласно письму Госкомитета от 14.02.2018 № 01-03/880 Порядок осуществления внутреннего финансового контроля в стадии разработки и будет предоставлен до 05.03.2018.

Таким образом, Предписание в части осуществления внутреннего финансового контроля, совершаемых фактов хозяйственной жизни Госкомитетом, в установленный срок не исполнено;

8. Пункт 1.12. В нарушение части 4 статьи 29 Федерального закона № 402-ФЗ в Госкомитете не определен порядок передачи документов бухгалтерского учета при смене руководителя или ответственного лица.

Согласно письму Госкомитета от 13.02.2018 № 01-03/848 порядок передачи документов бухгалтерского учета при смене руководителя или ответственного лица находится в стадии разработки и будет предоставлен в срок до 05.03.2018.

Таким образом, Предписание в части утверждения порядка передачи документов бухгалтерского учета при смене руководителя или ответственного лица в установленный срок не исполнено;

9. Пункт 1.18. В нарушение пункта 1 части 2 статьи 14 Закона Республики Крым от 25.12.2014 № 51-ЗРК/2014 «О порядке списания имущества Республики Крым» в Госкомитете отсутствует распорядительный акт о создании комиссии для списания имущества, закрепленного на праве оперативного управления за Госкомитетом и находящимся на его балансе в 2015-2016 годах.

Согласно письму Госкомитета от 13.02.2018 № 01- 3/848 распорядительный акт о создании комиссии для списания имущества, закрепленного на праве оперативного управления за Госкомитетом и находящимся на его балансе находится в стадии разработки и будет представлен в срок до 05.03.2018.

Таким образом, Предписание по устранению нарушения в части создания распорядительного акта о создании комиссии для списания имущества, закрепленного на праве оперативного управления за Госкомитетом и находящимся на его балансе, а также по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации, в установленный срок не исполнено;

10. Пункт 1.19. В нарушение Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574, разработанная Госкомитетом Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Крым (утверждена приказом Госкомитета от 30.08.2016 № 62) не содержит:

- наименование вида доходов и соответствующий код бюджетной классификации Российской Федерации;

- описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, с указанием источника данных для соответствующего показателя;

- описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Крым, разработанной Госкомитетом, не предусмотрено:

- применение прямого метода начисления в случае, если фиксированный размер платежа в денежном выражении или его диапазон установлены законодательно (на основании количества правонарушений по видам и размерам платежа за каждый вид правонарушения).

- размер платежа по каждому виду правонарушений соответствующий положениям законодательства Российской Федерации или законодательства Республики Крым с учетом изменений, запланированных на очередной финансовый год и плановый период.

В Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Крым, разработанную Госкомитетом, не внесены изменения, в части требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574. Согласно письму Госкомитета от 13.02.2018 № 01-03/848 Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Крым разрабатывается и будет представлена в срок до 05.03.2018.

Таким образом, Предписание по устранению нарушения в части приведения в соответствие требованиям нормативных правовых актов Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Крым, разработанную Госкомитетом, в установленный срок не исполнено;

11. Пункт 1.21. В нарушение распоряжения Совета министров Республики Крым от 09.12.2014 № 1362-р «Об установлении лимита количества автомобилей, обслуживающих Совет министров Республики Крым» в Госкомитете на балансовом учете числится три автотранспортных единицы, тогда как лимит легковых автомобилей для Госкомитета установлен в количестве 2 единиц.

Согласно данным оборотно-сальдовой ведомости по состоянию на 10.01.2017 по счету 101.35 «Транспортные средства» на балансе Госкомитета числится три автотранспортных единицы.

Таким образом, Предписание по устранению нарушения в части приведения в соответствие лимиту, установленному Советом министров Республики Крым, количества автомобилей, находящихся на балансе Госкомитета, в установленный срок не исполнено;

12. Пункт 2.3 в части отсутствия предельных цен (тарифов) на оплату соответствующих услуг либо порядка их установления в государственном задании. В нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержденные государственные задания Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Черноморский центр подводных исследований» (далее – ГБУ РК «ЧЦПИ») на 2016 и 2017 годы не содержат предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг либо порядок их установления.

Пунктом 4 части 1 государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения его выполнения ГБУ РК «ЧЦПИ», утвержденного Госкомитетом от 29.12.2017 № 253 на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы предусмотрены нормативные правовые акты, устанавливающие порядок установления размера платы (цены, тарифа) на оплату услуг учреждения, а именно Указ Президента Российской Федерации «О мерах по реализации государственной социальной политики» от 07.05.2012 № 597 и постановление Правительства Российской Федерации «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» от 26.06.2015 № 640.

Однако вышеуказанные нормативные документы не содержат предельные цены (тарифы) на оказание услуг по проведению выставок ГБУ РК «ЧЦПИ» либо порядок установления указанных цен (тарифов).

Таким образом, Предписание о принятии мер по недопущению в дальнейшем нарушений, в части отсутствия предельных цен (тарифов) на оплату соответствующих услуг либо порядка их установления в государственном задании **в установленный срок не исполнено;**

13. Пункт 2.5. В нарушение подпункта 2.2. постановления Совета министров Республики Крым от 29.05.2015 № 294 «Об утверждении Порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания» (далее – Постановление № 294) Госкомитетом приказом от 07.11.2016 № 100 утвержден позднее установленного срока (01.07.2015) порядок определения нормативных затрат на выполнение государственного задания и содержание имущества для государственных бюджетных учреждений, подведомственных Госкомитету.

Пунктом 6 Плана мероприятий предусмотрено в срок до 29.12.2017 утвердить порядок определения нормативных затрат на выполнение государственного задания и содержание имущества для государственных бюджетных учреждений, подведомственных Госкомитету.

По состоянию на 10.01.2018 порядок определения нормативных затрат на выполнение государственного задания и содержание имущества для государственных бюджетных учреждений, подведомственных Госкомитету не утвержден.

Согласно постановлению Совета министров Республики Крым от 05.09.2017 № 443 Постановление № 294 признано утратившим силу с 01.01.2018 и утвержден Порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение

работ) в отношении государственных учреждений Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения, вступающий в действие с 01.01.2018, согласно которому нормативные затраты на выполнение работы утверждаются правовым актом ненормативного характера учредителя по согласованию с Министерством финансов Республики Крым в срок не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения и доведения до главных распорядителей бюджетных средств предельных объемов лимитов бюджетных обязательств.

Таким образом, Предписание о принятии мер по недопущению в дальнейшем нарушений в части своевременного утверждения порядка определения нормативных затрат на выполнение государственного задания и содержание имущества для государственных бюджетных учреждений, подведомственных Госкомитету, в установленный срок не исполнено;

14. Пункт 2.9. В нарушение Закона Республики Крым от 05.06.2014 № 12-ЗРК «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым» Госкомитетом ежеквартально не утверждался размер премиального фонда с учетом сложившейся экономии по фонду оплаты труда для выплаты ежеквартальных премий; ежеквартальная премия за 2 квартал 2015 года работникам Госкомитета выплачена в октябре 2015 года.

Пунктом 12 Плана мероприятий предусмотрено ежеквартальное утверждение размера премиального фонда с учетом сложившейся экономии по фонду оплаты труда для выплаты ежеквартальных премий.

Представленный проверке приказ от 20.12.2017 № 66-л «О премировании государственных гражданских служащих Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым за 4 квартал 2017 года» не содержит размер премиального фонда, а также суммы экономии, сложившейся по оплате труда для выплаты ежеквартальной премии. Размер премиального фонда с учетом сложившейся экономии по фонду оплаты труда за 4 квартал 2017 года Госкомитетом не утверждался.

Таким образом, Предписание о принятии мер по недопущению в дальнейшем нарушений в части утверждения размера премиального фонда в установленный срок не исполнено.

По результатам контрольного мероприятия составлены протоколы:

- от 22.03.2018 № 3 об административном правонарушении, предусмотренном частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- от 15.05.2018 № 10 об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Отчет о результатах проверки исполнения предписания Счетной палаты Республики Крым от 05.12.2017 № 5 утвержден Коллегией Счетной палаты Республики Крым (постановление от 06.04.2018 № 18-2/18).

По результатам рассмотрения Коллегией Счетной палаты Республики Крым информации, представленной Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым по устранению выявленных контрольным мероприятием нарушений и недостатков, принято постановление от 06.04.2018 № 18-2/18, о снятии с контроля предписания Счетной палаты Республики Крым от 05.12.2017 № 5 в части исполнения 28 пунктов. В том числе:

- в установленный срок – пункта 1.1 в части ведения реестров расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований, пунктов 1.4, 1.5, 1.8, 1.9, 1.13, 1.14, 1.15, 1.16, 1.17, 1.20, 1.22. 2.1, пункта 2.3 в части соответствия периода, на который утверждается государственное задание Закону о бюджете, пунктов 2.4, 2.6, 2.7, 2.8, 2.10, 2.12, 2.13, 2.15, 2.16, 2.17, 2.18;

- с нарушением установленного срока – пунктов 2.2, 2.11, 2.14.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов Первомайского муниципального района и сельских поселений Первомайского муниципального района Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Гвардейское, Гришинское, Калининское, Октябрьское сельские поселения Первомайского муниципального района Республики Крым)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 1.16 раздела 1 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20 декабря 2017 года № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями).

Предмет контрольного мероприятия: - бюджет муниципального образования Республики Крым;

- отчет об исполнении бюджета муниципального образования Республики Крым;
- годовая бухгалтерская и бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета муниципального образования Республики Крым;
- сводная бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств;
- первичные платежные и иные документы;
- сведения об итогах социально-экономического развития муниципального образования в отчетном финансовом году;
- другие документы, касающиеся вопроса настоящей проверки, предоставляемые по запросу Счетной палаты Республики Крым.

Объект контрольного мероприятия:

- Администрация Первомайского района Республики Крым (далее – Администрация Первомайского района).
- Администрация Гвардейского сельского поселения Первомайского муниципального района Республики Крым (далее – Администрация Гвардейского поселения).
- Администрация Гришинского сельского поселения Первомайского муниципального района Республики Крым (далее – Администрация Гришинского поселения).
- Администрация Калининского сельского поселения Первомайского муниципального района Республики Крым (далее – Администрация Калининского поселения).
- Администрация Октябрьского сельского поселения Первомайского муниципального района Республики Крым (далее – Администрация Октябрьского поселения).

Цель контрольного мероприятия: определение соответствия фактических показателей исполнения бюджета муниципального образования показателям, утвержденным решением о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год; установление законности, полноты и достоверности данных об исполнении бюджета муниципального образования; установление соответствия исполнения бюджета муниципального образования положениям бюджетного законодательства Российской Федерации; проверка соблюдения муниципальным образованием условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверяемый период деятельности: 2016 год.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Проверкой соблюдения бюджетных полномочий муниципальных образований установлено, что бюджетные полномочия реализованы в 2016 году в соответствии с требованиями БК РФ, а именно разработаны и утверждены нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения в 2016 году. Однако, имеются отдельные нарушения и недостатки в указанной сфере деятельности муниципальных образований, в частности, отсутствие предусмотренных нормами бюджетного законодательства нормативных правовых актов или несоответствие их содержания требованиям законодательства, что создает условия для нарушений норм действующего законодательства при исполнении бюджетов.

Отмечаются нарушения при составлении реестров расходных обязательств проверенных муниципальных образований, а именно, в Первомайском районе и Октябрьском поселении.

Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ межбюджетных отношений, сложившихся в 2016 году между бюджетом Республики Крым, бюджетом Первомайского района и бюджетами сельских поселений, входящих в состав Первомайского района Республики Крым, указывает на то, что межбюджетные отношения строятся на централизованном утверждении бюджетов нижестоящих уровней вышестоящими, что приводит, в свою очередь, к низкой степени самостоятельности бюджетов нижестоящего уровня. Бюджеты проверенных муниципальных образований являются зависимыми от объемов безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов) из бюджета Республики Крым.

В 2016 году имели место случаи выделения Первомайскому району средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым для дальнейшего направления их бюджетам сельских поселений в виде передачи последним муниципального имущества, приобретенного Первомайским районом за счет данных средств. Таким образом, фактически средства бюджета Республики Крым переданы бюджетам поселений «транзитом» через бюджет Первомайского района.

Муниципальными образованиями Первомайского района в 2016 году не принимались эффективные меры к пополнению бюджетов за счет собственных источников, в частности, по увеличению неналоговых поступлений бюджетов. Так, в результате принятия ряда управленческих решений органами местного самоуправления Первомайского района местным бюджетом в 2016 году недополучены доходы в виде платы за аренду муниципального имущества в сумме 2 844,8 тыс. рублей.

Не было обеспечено выполнение принятых условиями соглашений обязательств по эффективному использованию средств межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета Республики Крым Первомайскому району, а также отсутствовал должный контроль со стороны соответствующих исполнительных органов государственной власти Республики Крым, что повлекло за собой возникновение остатков средств указанных трансфертов на конец 2016 года. Следствием вышеперечисленных действий, а также бездействия Администрации Первомайского района, Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерства транспорта Республики Крым, Министерства здравоохранения Республики Крым явилось несоблюдение принципа эффективного использования средств бюджета, установленного ст. 34 БК РФ, в размере 8 192,8 тыс. рублей, а также отвлечение таким образом средств бюджета Республики Крым на мероприятия, запланированные результаты по которым в 2016 году не были достигнуты.

Результаты контрольного мероприятия указывают на то, что МКУ «Вспомогательная служба Администрации Первомайского района Республики Крым» в 2016 году доведены бюджетные ассигнования, за счет которых осуществлялись расходы по содержанию органов местного самоуправления Первомайского района в размере, не учтенном при расчете фактических произведенных расходов на содержание

указанных органов в рамках нормативов, утвержденных Постановлением № 86 и Законом о бюджете Республики Крым на 2016 год.

В соответствии с соглашениями, заключенными в 2016 году между Администрацией Первомайского района и Администрациями поселений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений в бюджет муниципального района на осуществление части полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры в общей сумме 4 684,6 тыс. рублей, поселения передают Администрации Первомайского района полномочия в отношении сельских клубов и домов культуры, в то время как последние являются обособленными структурными подразделениями без образования юридического лица созданного постановлением Администрации района от 19.12.2014 № 4 муниципального бюджетного учреждения культуры «Первомайская централизованная клубная система Первомайского района Республики Крым», подведомственного отделу культуры, межнациональных отношений Администрации района. Решением Первомайского районного совета от 18.12.2014 № 66 учреждения культуры поселений приняты в муниципальную собственность Первомайского района. Исходя из представленных в ходе проверки документов, определить целевой характер использования средств в объеме 4 684,6 тыс. рублей, направленных МБУК «Первомайская централизованная клубная система Первомайского района Республики Крым» на оказание муниципальных услуг клубными учреждениями по переданным полномочиям сельскими поселениями, не представляется возможным.

Администрацией Гришинского поселения в целях реализации полномочий органа местного самоуправления заключен договор аренды недвижимого имущества от 19.02.2016 № 1 с МУП «Первомайская дирекция по урегулированию сферы потребительских услуг» и осуществлены расходы по арендной плате в сумме 33,9 тыс. рублей, что не соответствует подп. 2 п. 1 ст. 11 Решения 10 заседания Первомайского районного совета 1 созыва от 26.02.2015 № 117 «Об утверждении порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, муниципального образования Первомайский район Республики Крым» и противоречит принципу эффективности использования средств бюджета, установленному ст. 34 БК РФ.

В 2016 году в Первомайском районе, Гвардейском, Гришинском и Октябрьском поселениях оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2016 год не проводилась.

При изменении объемов финансового обеспечения муниципальных программ Первомайского района на 2016 год, значения их показателей (индикаторов) не изменялись, что позволяет сделать вывод об отсутствии взаимосвязи между показателями (индикаторами) муниципальных программ и их финансовым обеспечением.

В Гвардейском поселении установлены многочисленные нарушения требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации Гвардейского поселения от 02.12.2015 № 197.

Проверкой годовых отчетов об исполнении бюджетов Первомайского района и сельских поселений Первомайского района Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 БК РФ (сельские поселения Гвардейское, Гришинское, Калининское, Октябрьское Первомайского района Республики Крым) установлено 23 нарушения и недостатка на общую сумму 15 771,0 тыс. рублей, а именно:

4 нарушения в ходе формирования бюджетов, в том числе:

-несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства – в Первомайском районе, Гвардейском и Калининском поселениях;

- нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности

государственных (муниципальных) программ - в Первомайском районе, в Октябрьском поселении;

- нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом - в Октябрьском поселении;

- нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств - в Первомайском районе, в Октябрьском поселении;

5 нарушений в ходе исполнения бюджетов на общую сумму 14,9 тыс. рублей, в том числе:

- нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений в сумме 14,9 тыс. рублей – в Гришинском поселении;

- нарушение порядка проведения оценки планируемой эффективности реализации государственных (муниципальных) программ - в Первомайском районе, Гришинском, Гвардейском и Октябрьском поселениях;

- неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета - в Октябрьском поселении;

- нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации - в Первомайском районе;

- несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи - в Октябрьском поселении;

3 нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности:

- нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета – в Гвардейском и Октябрьском поселениях;

- нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенных экономическим субъектом - в Октябрьском поселении;

- нарушение требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни экономического субъекта – в Гришинском поселении;

1 нарушение при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц:

- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) выраженное в снижении цены контракта без внесения Сторонами изменений в контракт, при условии выполнения предусмотренных контрактом объема работы или услуги, качества выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта - в Октябрьском поселении;

10 иных нарушений на сумму 15 756,1 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное и безрезультативное расходование средств, поступивших в форме субсидий и субвенций из бюджета Республики Крым в сумме 8 192,8 тыс. рублей – в Первомайском районе;

- неэффективное и безрезультативное расходование средств бюджета Гришинского поселения по договору аренды нежилого помещения в сумме 33,9 тыс. рублей;

- получение и использование средств иных межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом Первомайского района из бюджетов сельских поселений в общей сумме 4 684,6 тыс. рублей, в отсутствие правовых оснований;

- непринятие мер к наполнению доходной части бюджета в части неналоговых поступлений в объеме 2 844,8 тыс. рублей - в Первомайском районе;

- отсутствие нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, утверждаемых муниципальным образованием в соответствии с требованиями БК РФ - в Первомайском районе, Гришинском, Калининском и Гвардейском поселении;

- несоблюдение принципа прозрачности (открытости) бюджета муниципальным образованием (неразмещение документов в сети Интернет) - в Октябрьском, Гришинском поселении;

- нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н - в Первомайском районе, Гришинском, Гвардейском, Калининском и Октябрьском поселениях;

- отсутствие утвержденных администрацией поселения и сельским советом отчетов об исполнении бюджета Гришинского поселения за первый квартал, полугодие и девять месяцев отчетного финансового года;

- нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации - в Октябрьском поселении.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым рассмотрен отчет о результатах контрольного мероприятия и принято решение (постановление от 13.04.2018 № 19-1/18) о внесении представлений Счетной палаты Республики Крым:

- Администрации Первомайского района Республики Крым;
- Администрации Гвардейского сельского поселения;
- Администрации Гришинского сельского поселения;
- Администрации Калининского сельского поселения;
- Администрации Октябрьского сельского поселения.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым рассмотрена информация администраций Первомайского района и сельских поселений Гвардейского, Гришинского, Калининского, Октябрьского об исполнении представлений Счетной палаты Республики Крым и принято решение о снятии с контроля представлений, как полностью исполненных.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, предприятиями, учреждениями, организациями, подведомственными Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым: Государственное казенное учреждение Республики Крым «Управление капитального ремонта многоквартирных домов», Некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым», Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымский республиканский единый информационно-расчетный центр»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.13 раздела 1 плана работы Счетной палаты на 2017 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты от 27.12.2016 № 50-6/16 (с изменениями и дополнениями), пункт 1.5 раздела 1 плана работы Счетной палаты на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты от 20.12.2017 № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями).

Предмет контрольного мероприятия: проверка законности и результативности использования бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым предприятиями, учреждениями, организациями, подведомственными Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым: Государственное казенное учреждение Республики Крым «Управление капитального

ремонта многоквартирных домов», Некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым», Государственное унитарное предприятие «Крымский республиканский единый информационно-расчетный центр».

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Министерство);

- Государственное казенное учреждение Республики Крым «Управление капитального ремонта многоквартирных домов» (далее – ГКУ РК «Управление капремонта МКД»);

- Некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым» (далее – НО «РФКРМКД РК», Региональный оператор);

- Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымский республиканский единый информационно-расчетный центр» (далее – ГУП РК «КР ЕИРЦ»).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 1 ноября 2017 г. по 26 апреля 2018 г.

Цели контрольного мероприятия:

- Проверка законности и результативности использования бюджетных средств и имущества ГКУ РК «Управление капитального ремонта многоквартирных домов».

- Анализ экономической эффективности деятельности НО «РФКРМКД РК» при расходовании средств бюджета Республики Крым в виде субсидии.

- Проверка законности и результативности использования бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым ГУП РК «КР ЕИРЦ».

Проверяемый период деятельности: с 01.01.2016 по 31.12.2017.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Общая сумма проверенных средств в ходе контрольного мероприятия составила 1 142 971,24 тыс. рублей, в том числе бюджетных средств в сумме 1 110 176,06 тыс. рублей, выделенных подведомственным организациям Министерства жилищно-коммунального хозяйства РК в рамках Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2015 - 2017 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 10.02.2015 № 33 (далее – Программа № 33).

Общая сумма выявленных нарушений по результатам контрольного мероприятия составила 801 124,94 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ реализации мероприятий:

- Региональной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Крым на 2015 - 2017 годы», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 24.07.2015 № 434 (исполнителем по реализации мероприятий программы определено ГКУ РК «Управление капитального ремонта МКД»);

- Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым на 2016 - 2045 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 30.11.2015 № 753 (исполнителем по реализации мероприятий программы определена НО «РФ КРМКД РК»);

- Краткосрочного плана на 2016 - 2018 годы по реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым на 2016 - 2045 годы, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 21.12.2015 №797 (далее - Краткосрочный план на 2016-2018 годы) (исполнителем по реализации мероприятий плана определена НО «РФ КРМКД РК»).

Проверкой соблюдения Министерством порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым, установлены следующие нарушения:

- отсутствуют целевые индикаторы по мероприятиям №№ 5, 7, 11, 12, 14.1 Программы № 33;

- план реализации Программы № 33 в Министерстве отсутствует;

- изменены наименования строчек в Паспорте Программы № 33;

- Программа № 33 не приведена в соответствие с Законом Республики Крым от 28.12.2016 № 326-ЗРК/2016 «О бюджете Республики Крым на 2017 год»;

- обоснования и расчеты к вносимым изменениям в Региональную адресную программу «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Крым на 2015 - 2017 годы», утвержденную постановлением Совета министров Республики Крым от 24.07.2015 № 434, отсутствуют.

Также в проверяемом периоде Министерство являлось исполнителем:

- Региональной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Крым на 2015-2017 годы», утверждённой постановлением Совета министров Республики Крым от 24.07.2015 № 434 (далее – Региональная адресная программа);

- Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым на 2016-2045 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 30.11.2015 № 753.

Министерством не обеспечено принятие нормативных правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, выразившееся в отсутствии в 2016 – 2017 годах Порядка расходования средств на финансовое обеспечение реализации Региональной адресной программы, чем нарушены требования ч. 3 ст. 20.13 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Анализом предоставленных проверке отчетов о ходе выполнения мероприятий Региональной адресной программы (пописанных Главой Республики Крым) установлено, что по состоянию на:

- 01.01.2016 выполнено работ на сумму 10 576,06 тыс. рублей;

- 30.12.2016 выполнено работ на сумму 498 684,48 тыс. рублей;

- 15.11.2017 выполнено работ на сумму 669 012,25 тыс. рублей (программа выполнена на 100 %);

- 31.12.2017 выполнено работ на сумму 666 995,05 тыс. рублей (программа выполнена на 99,6 %).

Проверкой установлено, что Министерством не обеспечена достоверность сведений при формировании предоставленной в Государственную корпорацию - Фонд реформирования жилищно-коммунального хозяйства отчетности (далее – Фонд), предусмотренной п. 6 ст. 22 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», а именно: выборочной проверкой достоверности сведений ежемесячной отчетности установлено, что по 47 многоквартирным домам, охваченных выборочной проверкой, в 14 предоставленных проверке отчетах за 2017 год содержатся недостоверные сроки окончания работ.

Кроме того, согласно бухгалтерской отчетности, а также первичных документов ГКУ РК «Управления капремонта МКД» по состоянию на 31.12.2017 работы по двум объектам не завершены.

Общая сумма дополнительной нагрузки на бюджет Республики Крым (штрафные санкции предусмотрены условиями договора от 28.07.2014 № 37-кр) может составить 7 310,0 тыс. рублей:

- за предоставление недостоверной информации расчетная дополнительная нагрузка на бюджет может составить 6 580,0 тыс. рублей (47 многоквартирных домов * 14 шт. предоставленных отчетов * 10,0 тыс. рублей - согласно условиям договора, заключенного с Фондом, за представление недостоверной отчётности по каждому многоквартирному дому);

- непроведение ремонта в срок по двум объектам дополнительная нагрузка на бюджет Республики Крым может составить расчетно 730,0 тыс. рублей (2 объекта * 365 дней в году * 1,0 тыс. рублей, согласно условиям договора, заключенного с Фондом, за каждый день просрочки).

Проверкой реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым на 2016-2045 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 30.11.2015 № 753 (далее – Региональная программа) установлено, что целостная система технического учета жилищного фонда фактически отсутствует, что подтверждается следующим:

- результаты мониторинга технического состояния жилищного фонда на официальном сайте Министерства, как предусмотрено Порядком проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 13.05.2015 № 264, не размещены;

- Министерством не приняты меры по обеспечению предоставления муниципальными образованиями Республики Крым в Министерство информации о техническом состоянии многоквартирных домов (далее – МКД);

- перед составлением Региональной программы мониторинг технического состояния МКД путем их выездного обследования не проводился. Данные о техническом состоянии МКД брались из паспортной документации домов, не отражающей их реального состояния.

В результате, отсутствие целостной системы технического учета жилищного фонда приводит к возникновению следующих рисков реализации Региональной программы:

- необоснованному включению (или исключению) МКД в программу;

- включение в региональные программы капремонта МКД, в отношении которых не был проведен мониторинг их технического состояния;

- нарушению порядка очередности проведения капремонта;

- неправильному определению необходимого перечня работ по капремонту и необоснованному установлению размера взносов на капремонт и его предельной стоимости.

Кроме того, в 2016 году Министерством не проводилась актуализация Региональной программы капремонта, чем не выполнены требования к Региональной программе, установленные ч. 5 ст. 168 Жилищного кодекса РФ, ч. 3 ст. 6 Закона Республики Крым от 19.12.2014 № 48-ЗРК/2014 «О некоторых вопросах в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым» (далее – Закон № 48-ЗРК).

Также в проверяемом периоде Министерством не обеспечена разработка:

- Порядка компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, что соответственно приводит к недополучению средств Региональным оператором;

- Порядка утверждения Краткосрочных планов и внесения изменений в них (в соответствии с требованиями п. 2 ст. 6 Закона № 48-ЗРК).

Следствием отсутствия Порядка утверждения Краткосрочных планов и внесения изменений в них является:

- отсутствие 20-ти объектов капитального ремонта в Краткосрочном плане на 2016-2018 годы, запланированных Региональной программой, в Региональную адресную программу указанные объекты также не включены;

- включение в Краткосрочный план на 2016-2018 годы, объектов капитально ремонта, запланированных Региональной программой на более поздний период (2028-2036 годы);

- включение в Краткосрочный план на 2016-2018 годы, отсутствующих в Региональной программе видов работ;

- превышение суммы запланированной потребности на выполнение Краткосрочного плана на 2016-2018 годы по 8-ми объектам на общую сумму 2 975,84 тыс. рублей;

- занижение суммы запланированной потребности на выполнение Краткосрочного плана на 2016-2018 годы по 5-ти объектам на общую сумму 6 238,50 тыс. рублей.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о низком качестве осуществления мер по актуализации Региональной программы, а также о несоблюдении Министерством функций, определённых п. 3.1.29 Положения о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым.

Проверки по анализу эффективности деятельности, а также соблюдению порядка использования выделенных средств, на исполнение уставной деятельности и функций Региональным оператором, ГКУ РК «Управление капремонта МКД» в проверяемом периоде со стороны Министерства не проводились, что свидетельствует о несоблюдение Министерством требований ч. 1 ст. 160.2-1 БК РФ, п. 3.1.34 Положения о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым в части осуществления функций внутреннего финансового аудита.

Контрольным мероприятием, проведённым в ГКУ РК «Управление капремонта МКД» **проверено бюджетных средств в общей сумме 673 249,97 тыс. рублей, установлено 703 случая несоблюдения действующего законодательства, общая сумма нарушений - 526 521,87 тыс. рублей.**

В результате необеспечения ГКУ РК «Управление капремонта МКД» функций по исполнению мероприятий Региональной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Крым на 2015-2017 годы», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 24.07.2015 № 434, в части обеспечения исполнения функций Заказчика, связанных с капитальным ремонтом общего имущества в многоквартирных домах, цели, предусмотренные Региональной адресной программой, в части создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан; внедрения ресурсосберегающих технологий; улучшение эксплуатационных характеристик общего имущества в многоквартирных домах, не достигнуты.

Подтверждением вышеизложенного являются выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения, которые являются следствием неэффективных управленческих решений, повлекших за собой: затягивание сроков исполнения мероприятий Региональной адресной программы, осуществление неправомерных (необоснованных), неэффективных расходов.

Установлены следующие виды нарушений:

1. Нарушения при осуществлении закупок, проводимых в порядке, предусмотренном:

1.1. Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ):

- принятие работ по 15 объектам, несоответствующим условиям контрактов, общей стоимостью 2 215,1 тыс. рублей, в том числе неправомерно оплачены (неправомерные расходы) в сумме 311,1 тыс. рублей;

- заключение 19 контрактов на общую сумму 33 808,80 тыс. рублей при неисполнении предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю;

- неправомерные расходы контракту от 10.11.2017 № Ф.2017.477271 в сумме 5,1 тыс. рублей (оплачены работы, не предусмотренные локальной сметой);

- нарушение при формировании начальной максимальной цены контракта;

- заключение контрактов со сроком окончания работ, отличным от определенного документацией об электронном аукционе;

- внесение изменений в существенные условия контрактов при их исполнении;

- несвоевременное размещение информации о расторжении государственного контракта от 02.08.2017 № Ф.2017.314521 в единой информационной системе;

- осуществление определения стоимости строительства не в соответствии с МДС 81-35.2004 в локальном сметном расчете № 02-01-01 (приложение к техническому заданию государственного контракта от 29.08.2017 № Ф.2017.367698), вследствие чего ГКУ РК «Управление капремонта МКД» неэффективно израсходовано 97,2 тыс. рублей.

1.2. Региональным законодательством:

- заключение 29 контрактов на общую сумму 250 985,54 тыс. рублей со сроком действия заключаемого контракта, отличным от установленного контрактом срока - «до 31 декабря 2015 года» (Управлением Федерального казначейства по Республике Крым ГКУ РК «Управление капремонта МКД» отказано в регистрации указанных контрактов). (Протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 15.07.2016 № ДК-П9-156пр Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации поручено до 25.07.2016 обеспечить регистрацию контрактов на проведение капитального ремонта на территории Республики Крым, заключенных по результатам конкурсных процедур, проведенных в 2015 году и реализуемых в 2016 год).

- принятие и оплата работ, не предусмотренных условиями контрактов, в результате чего ГКУ РК «Управление капремонта МКД» понесены необоснованные расходы в общей сумме 506,9 тыс. рублей;

- нарушение условий реализации контрактов (договоров): внесение изменений в части уменьшения объемов работ, продления сроков окончания работ по трем контрактам, непредставление обеспечения исполнения контракта от 15.12.2016 № 05-12-16 РК;

- нарушения, допущенные конкурсной комиссией ГКУ РК «Управления капремонта МКД»:

некачественное рассмотрение конкурсной комиссией заявки участника;

неосуществление отстранения участника от участия в открытом конкурсе, в связи с предоставлением указанным участником недостоверных сведений в составе заявки;

непризнание заявки участника не соответствующей требованиям конкурсной документации и неотклонение указанной заявки;

непризнание конкурса несостоявшимся, в связи с допуском к участию в конкурсе и признании участником конкурса только одного участника, подавшего заявку на участие в конкурсе.

2. Вследствие неприменения мер ответственности к подрядным организациям за ненадлежащее исполнение принятых обязательств (взыскания неустойки (пени, штрафы), ГКУ РК «Управление капремонта МКД» недополучено доходов в общей сумме 2 950,73 тыс. рублей.

3. Неэффективные расходы ГКУ РК «Управление капремонта МКД» составили в общей сумме 10 450,58 тыс. рублей.

4. Многочисленные нарушения порядка организации и проведения капитального ремонта объектов капитального строительства.

Также проверкой установлены многочисленные факты нарушения законодательства по организации исполнения бюджета Республики Крым, выразившиеся в:

- несвоевременной регистрации бюджетных обязательств по 17 контрактам на общую сумму 215 597,17 тыс. рублей;

- принятии бюджетных обязательств ГКУ РК «Управление капремонта МКД» при отсутствии свободных лимитов бюджетных обязательств по двум контрактам (государственный контракт от 02.08.2017 № Ф.2017.314521, государственный контракт от 31.07.2017 № Ф.2017.319072, заключенные с ООО «Стройуниверсал»), сумма превышения лимитов бюджетных обязательств 4 756,07 тыс. рублей.

По вышеуказанным фактам в отношении двух должностных лиц ГКУ РК «Управление капремонта МКД» составлены 3 протокола об административных правонарушениях:

- по ст. 15.15.7 КоАП РФ в части нарушения казенным учреждением порядка бюджетного учета принятых бюджетных обязательств;

- по ст. 15.15.10 КоАП РФ в части принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств.

Следует отметить, что по 15 случаям административное производство не осуществлялось, учитывая требования положения ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, в соответствии с которыми срок давности привлечения должностного лица к административной ответственности по ст. 15.15.7 КоАП РФ составляет два года.

Проверкой расходов на финансовое обеспечение деятельности ГКУ РК «Управление капремонта МКД» установлены:

- неправомерные расходы в сумме 583,34 тыс. рублей, выразившиеся в выплате премиальных и стимулирующих выплат сотрудникам учреждения, не подтвержденных копиями распорядительных документов (приказы, письма, журналы) Министерства;

- неэффективные расходы в сумме 144,0 тыс. рублей - оплата услуг с ООО «Аудиторская фирма «Инсайт», которые выполнены формально.

Установлены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета:

- первичные документы, а также перечень необходимых документов, подтверждающих фактическое выполнение подрядчиком работ по капитальному ремонту, предоставлены в бухгалтерию учреждения позже совершения факта хозяйственной жизни или окончания совершения факта хозяйственной жизни;

- приняты к учету два акта приемки выполненных работ (форма КС-2), содержащие не имевшее место факты хозяйственной жизни, а также осуществлена неправомерная оплата указанных актов в сумме 4 264,46 тыс. рублей. Указанная сумма откорректирована дополнительными актами приемки выполненных работ (форма КС-2);

- планы по осуществлению внутреннего финансового контроля на 2016 и 2017 годы не разработаны и не утверждены. Кроме того, документы (акты проверок, регистр (журнал) внутреннего финансового контроля, отчет о результатах внутреннего финансового контроля и др.), подтверждающие осуществление внутреннего финансового контроля в учреждении отсутствуют;

- не утвержден порядок отражения в учете событий после отчетной даты;

- не определен порядок принятия объектов основных средств к забалансовому учету – в условной оценке 1 рубль за один объект либо по балансовой стоимости;

- в учетной политике для целей бюджетного учета отсутствует балансовый счет 040160000 «Резервы предстоящих расходов», не определены методы формирования резерва предстоящих расходов на оплату отпускных либо компенсации за неиспользованный отпуск, включая страховые взносы.

Также контрольным мероприятием установлены прочие нарушения, не имеющие финансового эквивалента:

- представленное к проверке согласование на проведение аудиторской проверки не соответствует требованиям пп. 3.23, 3.24 ГОСТ Р 6.30-2003;

- нормы расхода топлива на служебный автомобиль Hyndai Solaris определены учреждением самостоятельно;

- в трех предоставленных проверке актах приема-передачи документов отсутствуют обязательные реквизиты.

- отсутствует согласование крупной сделки с учредителем (закупка автомобиля).

Кроме того, контрольным мероприятием выявлен проблемный вопрос относительно правильности применения КВР 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» (и, соответственно, применение счета 106 «Вложения в нефинансовые активы») для отражения операций по капитальному ремонту общего имущества МКД, принадлежащего собственникам помещений в многоквартирном доме, который требует получения разъяснений органами, компетентными в предоставлении пояснений и разъяснений по указанному вопросу.

Контрольным мероприятием, проведённым в **НО «РФКРМКД РК» проверено бюджетных средств в общей сумме 305 557,27 тыс. рублей, установлено 20 случаев несоблюдения действующего законодательства, общая сумма нарушений 242 642,21 тыс. рублей.**

Проверкой установлены факты, подтверждающие недостижение НО «РФКРМКД РК» целей деятельности, определенных Уставом, а именно:

- не обеспечено своевременное проведение капитального ремонта многоквартирных домов, включенных в Краткосрочный план на 2016-2018 годы реализации Региональной программы, запланированных на 2017 год, в результате чего сохраняется высокий риск невыполнения плана по итогам 2018 года;

- не обеспечено в полной мере аккумулирование взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах;

- не обеспечено качественное осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

Проверкой НО «РФКРМКД РК» установлено, что Региональным оператором **не обеспечена своевременность использования бюджетных средств,** выделенных в апреле-мае 2017 года из бюджета Республики Крым на капитальный ремонт и/или замену лифтового оборудования, **которые по состоянию на 31.12.2017 не использованы, вследствие чего средства в сумме 207 610,0 тыс. рублей отвлечены из бюджета Республики Крым на длительный период, нарушена ст. 34 БК РФ в части необеспечения достижения заданных Соглашением № 114,** заключенным между Региональным оператором и Министерством, результатов.

Кроме того, расчетная сумма потерь бюджета Республики Крым, в связи с отвлечением из бюджета средств в сумме 207 610,0 тыс. рублей составила 11 664,55 тыс. рублей.

Отвлечение средств бюджета Республики Крым произошло в результате несоблюдения подрядными организациями сроков окончания работ. Меры ответственности к генеральному подрядчику за невыполнение обязательств по срокам выполнения работ Региональным оператором не применялись, вследствие чего НО «РФКРМКД РК» **недополучено доходов в виде неустойки по состоянию на 01.01.2017 в общей сумме 14 660,02 тыс. рублей.**

Также, Региональным оператором не обеспечена подготовка соответствующей проектной документации на выполнение работ по замене лифтов в МКД Республики Крым, выразившаяся в:

- разработке и подписании проекта на выполнение работ по замене лифтов, выполненного Региональным оператором, лицами, которые не состояли в штате Регионального оператора, договорные отношения с Региональным оператором отсутствовали;

- неутверждении проектной документации;

- непроведении проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта.

Проверкой соблюдения порядка осуществления закупок установлены следующие нарушения:

- начальная (максимальная) цена заключенных договоров рассчитана на основании проектной документации, не утвержденной Заказчиком и не прошедшей проверку достоверности определения сметной стоимости, что является нарушением требований ч. 2 раздела I Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного Постановление Правительства РФ от 1 июля 2016 г. № 615 (далее – Порядок № 615, Постановление № 615) в части определения начальной (максимальной) цены договора проектно-сметным методом, в соответствии с ч. 9 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ;

- сведения о договорах не размещены на официальном сайте Министерства в Реестре договоров о проведении капитального ремонта.

Проверкой состояния выполнения работ установлено, что в нарушение условий, заключенных Региональным оператором договоров, **акты открытия и акты передачи объектов составлены с нарушениями, отсутствуют утверждение и подписи ответственных должностных лиц, заказчиком не выполнены обязанности по организации комиссионного открытия работ по объектам многоквартирных домов.**

Проверкой формирования Фонда капитального ремонта многоквартирных домов за счет взносов собственников МКД установлено, что для исполнения функции по аккумулированию взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в МКД заключен договор возмездного оказания услуг с ГУП РК «КР ЕИРЦ» по начислению взносов на капитальный ремонт, печати и доставке платежных документов.

При этом, **ГУП РК «КР ЕИРЦ» не обеспечивает достаточный размер собираемости взносов на капитальный ремонт, а также своевременность предоставления достоверной и полной информации о формировании и расходовании фонда капитального ремонта, вследствие чего возникает риск срыва сроков реализации мероприятий Региональной программы.**

На момент проведения контрольного мероприятия отсутствует достоверная информация (обязанность предоставление указанной информации по Договору № 13/ОК возложена на ГУП РК «КР ЕИРЦ»):

- о начисленных и полученных взносах на капитальный ремонт и пени за несоблюдение соков уплаты за 2016-2017 гг. в разрезе муниципальных образований;

- о задолженности по начисленным взносам на капитальный ремонт за 2016-2017 гг. в разрезе муниципальных образований;

- о количестве льготников, недополученной сумме от предоставления льгот;

- не предоставлены данные за декабрь 2017 года, данные за ноябрь 2017 года также представлены некорректно;

- доступ Региональному оператору к информационной системе, в нарушение п. 2.2 Договора № 13/ОК не предоставляется.

Расчетная стоимость услуг ГУП РК «КР ЕИРЦ» по Договору № 13/ОК составляет около 7 % от суммы собранных взносов.

При этом следует отметить, что по результатам мониторинга стоимости аналогичных услуг, предоставляемых Региональным операторам других субъектов РФ, стоимость услуг составляет от 2,2 % (в Свердловской области) до 3,5 % (в г. Севастополе), 2 % (в Московской области) и указанный % агенты получают от суммы поступивших взносов, соответственно, установлена заинтересованность агентов в большем проценте собираемости.

Уровень собираемости взносов на капитальный ремонт составил в 2016 году – 16 %, в 2017 году – 48 %. По состоянию на 01.01.2018 задолженность по взносам на капитальный ремонт составила в сумме 1 020,246 млн. рублей. При этом систематическая претензионная работа в отношении должников, в том числе муниципалитетов, Региональным оператором не ведётся.

Следует также отметить, что при пролонгации Договора № 13/ОК, НО «РФКРМКД РК» не соблюдены требования ст. 180 ЖК РФ, п. 2 Постановления № 615, в соответствии с которыми закупка услуги по начислению взносов на капитальный ремонт, распечатка и доставка единого платежного документа должна была быть проведена конкурентным способом, согласно требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверкой расходов НО «РФКРМКД РК», связанных с обеспечением уставной деятельности, установлено следующее.

Вследствие неиспользования права по привлечению ГУП РК «КР ЕИРЦ» к обеспечению базовой технической поддержки по сопровождению информационной системы «Управление программой капитального ремонта Республики Крым» (согласно договору от 12.08.2016 № 24), **неэффективные расходы составили 99,0 тыс. рублей в связи с необходимостью привлечения другого исполнителя услуг по технической поддержке указанной информационной системы** (услуги ООО «БСТ» по договору от 01.10.2017 № РО/011017-1).

Региональным оператором в 2016 году не выполнены обязательства, предусмотренные пп. 3.3.2 Соглашения от 18.02.2016 № 2 «О предоставлении субсидии Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым» на 2016 год» в части недопущения принятия обязательств сверх установленных сметой. Приняты обязательства, не предусмотренные сметой расходов, связанные с обеспечением уставной деятельности Регионального оператора за счет средств субсидии из бюджета Республики Крым на 2016 год в общей сумме 8 608,64 тыс. рублей.

Штатные расписания от 31.12.2015, 17.02.2016, 22.04.2016, 08.07.2016, утверждены Председателем Правления НО «РФКРМКД РК», чем нарушены условия п. 4.2.6, п. 4.3.5.2 Устава Регионального оператора, согласно которым структуру и штатное расписание утверждает Учредитель.

Кроме того, при проведении закупок для административно-хозяйственных нужд Региональным оператором допущены следующие нарушения:

- информация о закупках товаров, работ, услуг в единой информационной системе не размещена;

- сведения о заключенных по результатам закупок договорах, сведения об их изменении, расторжении, исполнении, Региональным оператором на сайте не размещались.

Контрольным мероприятием также установлено, что аудит годовой бухгалтерской отчетности Регионального оператора за 2016-2017 годы не проводился.

По состоянию на 01.01.2017 Региональным оператором допущено образование кредиторской задолженности на общую сумму 8 572,33 тыс. рублей, что составляет 55,6% от общей суммы финансирования административно-хозяйственной деятельности Регионального оператора на 2016 год (превышает 30%) и свидетельствует о несоблюдении Региональным оператором требований п.7 ч.2 ст. 12 Закона Республики Крым от 19.12.2014 № 48-ЗРК/2014 в части обеспечения устойчивости финансовой деятельности за 2016 год.

Проведенным контрольным мероприятием в **ГУП РК «КР ЕИРЦ»** установлено, что в проверяемом периоде предприятием не соблюдены функции, определенные ч. 1 ст. 50 ГК РФ, ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ), п. 1.2 Устава ГУП РК «КР ЕИРЦ» в части неполучения прибыли за указанный период, что является основной целью деятельности коммерческой организации.

Проведенной проверкой охвачено средств в общей сумме 164 164 тыс. рублей, в том числе бюджетные средства Республики Крым в сумме 112 448 тыс. рублей, установлено 34 случая несоблюдения действующего законодательства, общая сумма нарушений 31 869,88 тыс. рублей.

Объем доходов ГУП РК «КР ЕИРЦ» в проверяемом периоде недостаточен для покрытия текущих расходов предприятия, вследствие чего **убытки ГУП РК «КР ЕИРЦ» составили: в 2016 году - 23 795 тыс. рублей, в 2017 году - 29 183 тыс. рублей.**

В целом ГУП РК «КР ЕИРЦ» имеет низкий уровень доходности и высокую финансовую зависимость от бюджетных средств (до 70,0%).

На основании заключенных соглашений ГУП РК «КР ЕИРЦ» выделены бюджетные средства:

- от 29.12.2015 № 63 - на предоставление в 2015 году субсидии на вложения в уставный фонд ГУП РК «КР ЕИРЦ» в сумме 5 000,0 тыс. рублей;

- от 15.03.2016 № 3 - на предоставление субсидии на осуществление вложений в уставный фонд ГУП РК «КР ЕИРЦ» в сумме 131 973,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 неиспользованный остаток субсидии составил 51 029,73 тыс. рублей или 39 % от общей суммы выделенных средств.

Основными источниками дохода ГУП РК «КР ЕИРЦ» за проверяемый период являлись доходы, полученные от предоставления услуг по организации расчетов населения по оплате коммунальных ресурсов и оказываемых населению жилищно-коммунальных услуг на основании единого платежного документа.

При этом основная сумма доходов ГУП РК «КР ЕИРЦ» - 47 891,49 тыс. рублей (83,2 %) получена от НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым», оплаченных за счет субсидии из бюджета Республики Крым, предоставленной Региональному фонду на осуществление уставной деятельности.

В ходе проверки установлено, что в настоящее время **существует проблема ненадлежащего оказания ГУП РК «КР ЕИРЦ» услуг по организации расчетов за жилищно-коммунальные услуги на основании единого платежного документа** (далее – ЕПД):

- в платежных документах, сформированных ГУП РК «КР ЕИРЦ», отсутствует информация для потребителя: о начислениях, об оплате, о состоянии лицевых счетов, льготы, наименования поставщика услуги;

- несвоевременная доставка ЕПД;

- в счетах допущены арифметические ошибки;

- отсутствуют номера финансовых лицевых счетов;

- в счетах указано число фактически проживающих физических лиц, которое отличается от количества зарегистрированных лиц;

- отказ операторов ГУП РК «КР ЕИРЦ» информировать потребителей о допущенных в платежном документе ошибках и направление их в абонентские отделы заказчиков.

В связи с некачественным оказанием услуг, платежные документы и акты сверки взаимных расчетов со стороны некоторых заказчиков не подписаны.

По состоянию на 01.01.2018 от оказания услуг в ГУП РК «КР ЕИРЦ» числится дебиторская задолженность в сумме 5 855 тыс. рублей. За весь период деятельности ГУП РК «КР ЕИРЦ» исковые заявления о взыскании задолженности в суд не направлялись. Сумма выставленных претензий составила 1 240,329 тыс. рублей.

Услуги по печати и доставке ЕПД ежемесячно оформляются актами с приложением реестров изготовленных и доставленных адресатам (абонентам) ЕПД в разрезе муниципальных образований.

Выборочной проверкой установлено, что **ГУП РК «КР ЕИРЦ» не проводится анализ причин недоставки**, данные не корректируются, что свидетельствует о формальном подходе как составления реестров, так и изготовления ЕПД.

Так, установлено, что на протяжении более 5 месяцев подряд производятся начисления по лицевым счетам абонентов и передаются в ООО «Дом рекламы» для печати и доставки ЕПД (109 ЕПД) по адресам, доставка по которым заведомо невозможна.

При осуществлении печати и доставки единого платежного документа ГУП РК «КР ЕИРЦ» не обеспечено соблюдение требований п. 2 ст. 19 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», выразившееся в привлечении к оказанию указанных услуг юридических лиц, в отношении которых информация в Реестре операторов, осуществляющих обработку персональных данных, не соответствует оказываемым услугам.

ГУП РК «КР ЕИРЦ» осуществлены неэффективные расходы:

- в сумме 732,9 тыс. рублей - оплата услуг по договорам гражданско-правового характера, целесообразность и необходимость в выполнении которых отсутствовала; общая сумма неэффективных расходов (с учетом оказания услуг аудиторской фирмой ООО «Аудиторская фирма «Глобус-Аудит» в сумме 63,0 тыс. рублей) составила 795,9 тыс. рублей;

- в сумме 949,5 тыс. рублей - оплата аренды нежилых помещений при наличии закрепленного за ГУП РК «КР ЕИРЦ» на праве хозяйственного ведения имущества;

- по состоянию на 01.01.2018 ГУП РК «КР ЕИРЦ» не обеспечено использование имущества общей стоимостью 8 164,85 тыс. рублей, которое находится на складах в упакованном виде и не используется более 15 месяцев с истекшим гарантийным сроком, вследствие чего непродуктивные затраты на хранение неиспользуемого оборудования по договорам аренды складских помещений с ООО «Крымская Транспортная Компания» составили 353,9 тыс. рублей;

- в сумме 1 147,0 тыс. рублей - оплата работы по подготовке проектно-сметной документации на создание инженерной инфраструктуры серверного помещения, не нашедшей практического применения;

- при убыточной деятельности ГУП РК «КР ЕИРЦ» первому заместителю генерального директора предприятия в 2017 году начислена и выплачена премия в сумме 113,40 тыс. рублей;

- расходы на приобретение прав использования, внедрение и информационно-технологическое сопровождение программного обеспечения в общей сумме 18 738,0 тыс. рублей - не обеспечено использование в полной мере и по всем назначениям функций программного обеспечения «Расчетно-Аналитическая Информационная Система «Биллинг Онлайн» (доступ к сервису «Личный кабинет» отсутствует);

- в сумме 90,98 тыс. рублей - не достигнуты показатели результативности использования субсидии в части государственной регистрации права собственности Республики Крым и права хозяйственного ведения в отношении имущества, закрепленного за предприятием.

ГУП РК «КР ЕИРЦ» допущено внесение недостоверных данных в бухгалтерскую (финансовую) отчетность за 2016 год, выразившееся в отражении в учете затрат на приобретение неисключительных прав использования программного обеспечения в общей сумме 9 681,2 тыс. рублей на счетах 08.03 «Строительство объектов основных средств», 08.04 «Приобретение объектов основных средств», вследствие чего строка 1150 «Основные средства» Бухгалтерского баланса (ф.0710001) по состоянию на 31.12.2016 завышена на 31,21 %.

По указанному факту должностное лицо ГУП РК «КР ЕИРЦ» привлечено к административной ответственности (ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ - грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности).

Также, проверкой установлено:

- в нарушение п. 27 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов

Российской Федерации от 29.07.1998 № 34н, п.9 Учетной политики Предприятии, в 2016 году не проводилась инвентаризация;

- в нарушение пп. 1,2 ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» предприятием не организован внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни и внутренний контроль ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- в нарушение п. 1 ст. 26 Федерального закона №161-ФЗ обязательная ежегодная аудиторская проверка бухгалтерской отчетности за 2016 год предприятием не проведена, аудиторское заключение отсутствует.

Кроме того, по трем договорам на общую сумму 26 587,68 тыс. рублей отсутствует согласование собственника имущества в лице Министерства по заключению крупных сделок (ООО «Биллинг онлайн» от 25.04.2016 № Е 14735, ООО «Стримлайн Софт» от 04.05.2016 № Е 15087, от 29.07.2016 № Е 20423).

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым предприятиями, учреждениями, организациями, подведомственными Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым: Государственное казенное учреждение Республики Крым «Управление капитального ремонта многоквартирных домов», Некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым», Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымский республиканский единый информационно-расчетный центр» утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 26.04.2018 № 23-1/18.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия Государственному казенному учреждению Республики Крым «Управление капитального ремонта многоквартирных домов», Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым», Государственному унитарному предприятию Республики Крым «Крымский республиканский единый информационно-расчетный центр» направлены представления.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2016-2017 годах бюджетам муниципальных образований городских округов Феодосия и Евпатория Республики Крым из бюджета Республики Крым на выполнение работ на объектах культурного наследия»

Основания для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.7 раздела 1 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.12.2017 № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями).

Предмет контрольного мероприятия: использование средств межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2016-2017 годах бюджетам муниципальных образований городских округов Феодосия и Евпатория Республики Крым из бюджета Республики Крым на выполнение работ на объектах культурного наследия.

Объекты контрольного мероприятия:

- Администрация города Феодосии Республики Крым.
- Администрация города Евпатории Республики Крым.

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1 – определить законность и результативность использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2016-2017 годах бюджету муниципального образования городского округа Феодосия Республики Крым из бюджета Республики Крым на выполнение работ на объектах культурного наследия.

Цель 2 – определить законность и результативность использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2016-2017 годах бюджету муниципального образования городского округа Евпатория Республики Крым из бюджета Республики Крым на выполнение работ на объектах культурного наследия.

Проверяемый период деятельности: 2016-2017 годы.

Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (далее – ФЦП) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790. Одной из задач, предусмотренных ФЦП, является выполнение научно-исследовательских, противоаварийных и ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия на территории Республики Крым, реализация мероприятий по сохранению объектов культурного наследия государственными органами власти Республики Крым.

Предоставление средств федерального бюджета осуществляется в форме субсидий бюджету Республики Крым в пределах средств, предусмотренных ФЦП, при условии включения подлежащих финансированию объектов в соответствующую государственную программу Республики Крым.

В проверяемом периоде финансирование мероприятий по выполнению работ на объектах культурного наследия предусмотрено в рамках двух Государственных программ Республики Крым:

- в 2015, 2016 году по Государственной программой Республики Крым «Развитие культуры и сохранения объектов культурного наследия Республики Крым» на 2015-2017 годы» (далее – Программа Республики Крым на 2015-2017 годы), утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 09.02.2015 № 32 (с изменениями и дополнениями), определены объемы финансирования выполнения противоаварийных, ремонтно-реставрационных работ за счет средств федерального бюджета Российской Федерации на 2015 год на объектах культурного наследия, исследуемых в рамках данного контрольного мероприятия в размере 143 970,0 тыс. рублей, в том числе:

1. «Текие дервишей (монастырь)» (XVI-XV века) по адресу: Республика Крым, г. Евпатория, ул. Караева, Д. 18 в размере 25 170,0 тыс. рублей;

2. «Дом, в котором жил художник И.К. Айвазовский» (1845 - 1892 годы) по адресу: Республика Крым, г. Феодосия, ул. Галерейная, д. 2, просп. Айвазовского, д. 15-17 в размере 32 640,0 тыс. рублей;

3. «Здание дачи Стамболи» (конец XIX века) по адресу: Республика Крым, г. Феодосия, просп. Айвазовского, д. 47, литера «А» в размере 86 160,0 тыс. рублей.

Программа Республики Крым на 2015-2017 годы признана утратившей силу с 31.01.2017 согласно постановлению Совета министров Республики Крым от 31.01.2017 № 28 «Об утверждении Государственной программы Республики Крым «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым» на 2017-2020 годы и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым».

- в 2017 году по Государственной программе Республики Крым «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым» на территории Республики Крым на 2017-2020 годы», утвержденной вышеуказанным постановлением Совета министров Республики Крым от 31.01.2017 № 28 (далее – Программа Республики Крым на 2017-2020 годы), которой определены объемы финансирования разработки научно-проектной документации (далее – НПД), в том числе в целях проведения первоочередных противоаварийных производственных работ и

выполнения первоочередных противоаварийных производственных работ в размере 56 619,5 тыс. рублей на следующих объектах культурного наследия:

1. «Теккие дервишей (монастырь)» (XIV-XV века) по адресу: Республика Крым, г. Евпатория, ул. Караева, д. 18, литеры "А", "Б", "б", "В" (далее – Теккие дервишей) в размере 17 619,0 тыс. рублей.

2. «Здание дачи Стамболи» (конец XIX века) по адресу: Республика Крым, г. Феодосия, просп. Айвазовского, д. 47, литера "А" (далее – Дача Стамболи) в размере 32 472,5 тыс. рублей.

3. «Дом, в котором жил художник И.К. Айвазовский» (1845 - 1892 годы) по адресу: Республика Крым, г. Феодосия, ул. Галерейная, д. 2, просп. Айвазовского, д. 15-17 (далее – Дом И.К. Айвазовского) в размере 6 528,0 тыс. рублей.

Порядок предоставления и расходования субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований в Республике Крым на реализацию мероприятий ФЦП, утвержден постановлением Совета министров Республики Крым от 29.06 2015 № 363 «О вопросах реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (далее – Порядок предоставления и расходования субсидии № 363).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 24.06.2015 № 350 «О вопросах обеспечения реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (с изменениями и дополнениями) (далее – Постановление № 350) ответственным исполнителем за реализацию мероприятий ФЦП по сохранению объектов культурного наследия является Госкомитет, заказчиком (застройщиком) по мероприятиям ФЦП на объектах Дача Стамболи и Дом И.К. Айвазовского – Администрация города Феодосии Республики Крым (далее – Администрация г. Феодосии), на объекте Теккие дервишей – Администрация города Евпатории Республики Крым.

I. В ходе проведенного анализа соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2016-2017 годах бюджету муниципального образования городского округа Феодосия Республики Крым из бюджета Республики Крым на выполнение работ на объектах культурного наследия установлено следующее.

Согласно п.5 Порядка предоставления и расходования субсидии № 363 Госкомитетом (главным распорядителем бюджетных средств) и Администрацией города Феодосии Республики Крым (далее – Администрация г. Феодосии), являющейся получателем субсидии, заключены соглашения о предоставлении в 2015, 2016, 2017 годах субсидий из бюджета Республики Крым бюджету МО ГО Феодосия на реализацию мероприятий ФЦП по сохранению объектов культурного наследия, а именно:

1. Соглашение от 27.08.2015 № 01 о предоставлении в 2015 году субсидии из бюджета Республики Крым бюджету МО ГО Феодосия на реализацию мероприятий ФЦП в сумме 118 798,6 тыс. рублей (далее – Соглашение от 27.08.2015 № 01).

2. Соглашение от 22.04.2016 № 1 о предоставлении в 2016 году субсидии из бюджета Республики Крым бюджету МО ГО Феодосия на реализацию мероприятий ФЦП (с учетом изменений от 12.10.2016) на общую сумму 118 800,8 тыс. рублей (далее – Соглашение от 22.04.2016 № 1).

3. Соглашение от 26.09.2017 № 5 о предоставлении в 2017 году субсидии из бюджета Республики Крым бюджету МО ГО Феодосия на реализацию мероприятий ФЦП в сумме 39 000,5 тыс. рублей (далее – Соглашение от 26.09.2017 № 5).

Пунктом 1.4 вышеуказанных соглашений определено, что со стороны Администрации г. Феодосии реализация мероприятий осуществляется заказчиком-застройщиком – муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства Администрации г. Феодосии Республики Крым», (далее – МКУ «УКС»).

Постановлением Администрации г. Феодосии от 29.12.2015 № 1055 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым в новой редакции» муниципальная программа «Реализация федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» включена в перечень муниципальных программ МО ГО Феодосии.

Согласно приложению 13 к решению 51-ой сессии Феодосийского городского совета Республики Крым 1-го созыва от 10.06.2016 № 605 «О внесении изменений в решение 39-й сессии Феодосийского городского совета Республики Крым 1-го созыва от 25.12.2015 № 490 «О бюджете МО ГО Феодосия на 2016 год» (в редакции от 28.12.2016) расходы, направляемые из бюджета МО ГО Феодосия на реализацию мероприятий ФЦП на объекте Дом И.К. Айвазовского составили 32 640,0 тыс. рублей, на объекте Дача Стамболи – 86 160,0 тыс. рублей.

До МКУ «УКС» 07.12.2015 доведены лимиты бюджетных обязательств бюджета МО ГО Феодосии в объеме 118 798,6 тыс. рублей. В рамках реализации Соглашения от 27.08.2015 № 01 заявка на перечисление субсидии в 2015 году Администрацией г. Феодосии в Госкомитет не предоставлялась. Поступление средств субсидии в бюджет МО ГО Феодосии из бюджета Республики Крым в 2015 году не осуществлялось.

До МКУ «УКС» 21.06.2016 доведены лимиты бюджетных обязательств бюджета МО ГО Феодосии в объеме 118 798,6 тыс. рублей, 21.12.2016 в объеме 1,4 тыс. рублей.

В 2016 году Заявка на перечисление субсидии на реализацию мероприятий ФЦП в рамках исполнения Соглашения от 22.04.2016 № 1 представлена Администрацией г. Феодосии в Госкомитет в III-ем квартале 2016 года, что не соответствует срокам финансирования, определенным данным соглашением (II квартал 2016 года). Фактическое поступление средств субсидии в бюджет МО ГО Феодосия осуществлено 08.07.2016 в сумме 118 798,6 тыс. рублей и 21.12.2016 в сумме 1,4 тыс. рублей.

В рамках исполнения Соглашения от 26.09.2017 № 5 заявка на перечисление субсидии из бюджета Республики Крым бюджету МО ГО Феодосия на реализацию мероприятий ФЦП в 2017 году представлена в Госкомитет в III квартале 2017 года, что соответствует срокам финансирования, определенным данным соглашением. До МКУ «УКС» 02.10.2017 доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 39 000,5 тыс. рублей, фактическое поступление средств субсидии в бюджет МО ГО Феодосия из бюджета Республики Крым осуществлено 06.12.2017 в полном объеме.

Пунктом 3.3.7 вышеуказанных соглашений предусмотрен возврат в бюджет Республики Крым неиспользованного в текущем финансовом году остатка субсидии. Нарушений в части сроков возврата остатков средств субсидии в 2016, 2017 годах не установлено.

Информация о поступлении и расходовании средств субсидии на реализацию мероприятий ФЦП из бюджета Республики Крым, предоставленной в 2015, 2016, 2017 годах МО ГО Феодосия, представлена в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Период	Сумма субсидии	Поступление	Расходование	Остатки средств субсидии
2015 год	118 798,6	0,0	0,0	0,0
2016 год	118 800,0	118 800,0	79 799,5	39 000,5
2017 год	39 000,5	39 000,5	38 971,3	29,2

В приложении 5 к Соглашениям от 22.04.2016 № 1 и от 26.09.2017 № 5 определен график выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов ФЦП:

- по Соглашению от 22.04.2016 № 1 объем выполненных работ на объектах культурного наследия в III-ем квартале 2016 года – 100%;

- по Соглашению от 26.09.2017 № 5 объем выполненных работ на объектах культурного наследия в IV-ом квартале 2017 года – 100%.

Соглашениями от 22.04.2016 № 1, от 26.09.2017 № 5 установлены показатели результативности предоставления субсидии из бюджета Республики Крым бюджету МО ГО Феодосия на реализацию мероприятий ФЦП – «процент освоения субсидии».

В частности, в 2016 году показатели результативности, а именно – процент освоения средств субсидии составили:

- по объекту Дом И.К. Айвазовского – 80,0%;
- по объекту Дача Стамболи – 62,3%.

В 2017 году процент освоения средств субсидии по вышеуказанным объектам культурного наследия установлен в размере 100,0%.

Таким образом, Госкомитетом при определении показателей результативности предоставления субсидии на реализацию мероприятий ФЦП на объектах Дом И.К. Айвазовского и Дача Стамболи согласно Соглашениям от 22.04.2016 № 1, 26.09.2017 № 5 не соблюдены положения ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения показателя результативности исходя из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Согласно п.1.171, п. 1.172 распоряжения Совета министров Республики Крым от 29.06.2015 № 590-р «Об определении исполнителей (подрядчиков) проектных и строительно-монтажных работ, реализации мероприятий по объектам федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (далее – распоряжение № 590-р) по объектам культурного наследия определены следующие исполнители:

1. На объекте Дом И.К. Айвазовского по разработке проектно-сметной документации и выполнению первоочередных противоаварийных заключен контракта на сумму 32 640,0 тыс. рублей, предельный срок заключения контракта – 31.03.2016, требование по обеспечению контракта не устанавливается.

2. На объекте Дача Стамболи:

- по проектно-изыскательским работам заключен контракт на сумму 6 980,0 тыс. рублей, предельный срок заключения контракта – 31.03.2016, требование по обеспечению контракта не устанавливается;
- по первоочередным противоаварийным работам заключен контракт на сумму 79 180,0 тыс. рублей, предельный срок заключения контракта – 31.03.2016, требование по обеспечению контракта не устанавливается.

Для осуществления противоаварийных, ремонтно-реставрационных работ на объекте Дом И.К. Айвазовского МКУ «УКС» заключен муниципальный контракт, предметом которого является выполнение противоаварийных, ремонтно-реставрационных работ на данном объекте, разработка проектной и рабочей документации, сводного сметного расчета и локального сметного расчета (далее – техническая документация). Цена Контракта составляет 32 640,0 тыс. рублей.

Согласно условиям Контракта выполнение противоаварийных, ремонтно-реставрационных работ осуществляется по 31.03.2016.

Сроки выполнения работ по Контракту продлевались 5 раз, окончательный срок исполнения контракта – до 31.12.2018 (в соответствии с п.1.1. постановления Совета министров Республики Крым от 31.03.2016 № 117 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999»).

Дополнительным соглашением размер авансового платежа увеличен до 100% цены контракта в соответствии с постановлением Администрации города Феодосии от 20.01.2017 № 102 «О мерах по реализации решения 66 сессии Феодосийского городского совета Республики Крым 1 созыва от 23.12.2016 № 701 «О бюджете муниципального образования

городской округ Феодосия Республики Крым на 2017 год» (в ред. от 20.12.2017), которым определено право получателей средств местного бюджета предусматривать авансовые платежи в размере 100% по контрактам на проведение производственных работ по сохранению объекта культурного наследия, в том числе проведения первоочередных противоаварийных работ.

В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Счетной палаты Республики Крым с ведома и в присутствии представителей МКУ «УКС», исполнителей (подрядчиков) 13.02.2018 проведено выборочное визуальное обследование проведенных подрядной организацией первоочередных противоаварийных производственных работ на объекте Дом И.К. Айвазовского, расхождений по видам выполненных работ, указанных в актах приемки выполненных работ, не установлено.

Таким образом, по состоянию на 13.02.2018 общий объем выполненных работ в 2016-2017 годах по Контракту составил 28 540,9 тыс. рублей, или 87,5% от цены Контракта.

Для осуществления комплекса ремонтно-реставрационных работ на объекте Дача Стамболи МКУ «УКС» заключены три муниципальных контракта.

1. Муниципальный контракт на выполнение проектно-изыскательских работ в рамках ФЦП на объекте Дача Стамболи.

Предметом контракта является выполнение проектно-изыскательских работ, разработка проектной и рабочей документации, сводного сметного расчета и локального сметного расчета (технической документации) с последующей передачей муниципальному заказчику, в том числе в целях проведения первоочередных противоаварийных производственных работ и выполнение производственных работ на объекте Дача Стамболи. Цена контракта составляет 6 980,0 тыс. рублей, срок выполнения работ – до 30.06.2016.

Сроки выполнения работ по контракту продлевались 4 раза на основании пп.1.1. постановления Совета министров Республики Крым от 31.03.2016 № 117 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999» (до 20.08.2016, 25.12.2016, 31.12.2016, 31.12.2017).

МКУ «УКС» в 2016 году перечислено подрядной организации 4 188,0 тыс. рублей, в том числе аванс в размере 2 094,0 тыс. рублей, и оплата за выполненные работы в размере 2 094,0 тыс. рублей.

В 2016 году работы по разработке проектной документации в объеме необходимом для согласования в Госкомитете выполнены на сумму 4 188,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 дебиторская (кредиторская) задолженность отсутствовала, сумма невыполненных работ по муниципальному контракту составила 2 792,0 тыс. рублей (42,6% от суммы муниципального контракта). Актом сдачи-приемки от 15.12.2017 № 2 на указанную сумму (2 792,0 тыс. рублей) МКУ «УКС» в соответствии с условиями контракта (срок исполнения – 31.12.2017) приняты проектно-изыскательские работы. Получено положительное заключение ГАУ РК «Государственная экспертиза» по проверке достоверности определения сметной стоимости работ по объекту Дача Стамболи.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2018 контракт исполнен подрядчиком на сумму 6 980,0 тыс. рублей, работы оплачены в полном объеме, дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

2. Муниципальный контракт на разработку научно-проектной документации в целях проведения первоочередных противоаварийных производственных работ и выполнения производственных работ на объекте Дача Стамболи.

Цена контракта составляет 17 280,0 тыс. рублей**,** срок выполнения работ – до 30.12.2017. В 2016 году расчеты по контракту не производились. Дополнительным соглашением от 29.12.2017 № 1 срок выполнения работ продлен до 30.12.2018.

В соответствии с актами сдачи-приемки работ в 2017 году на объекте Дача Стамболи выполнено работ на общую сумму 12 096,0 тыс. рублей.

В 2017 году оплата МКУ «УКС» за выполненные работы произведена в полном объеме на сумму 12 096,0 тыс. рублей.

В декабре 2017 года (25.12.2017) подрядчику перечислен авансовый платеж в сумме 5 184,0 тыс. рублей в соответствии с п.2.7 контракта в размере 30% от его цены.

По состоянию на 01.01.2018 дебиторская задолженность подрядной организации составила 5 184,0 тыс. рублей, объем невыполненных работ согласно условиям контракта составил 5 184,0 тыс. рублей, или 30% от цены контракта. Государственная экспертиза технической документации, предусмотренная п.1.1. контракта по состоянию на 01.01.2018 не проведена.

3. Муниципальный контракт на выполнение комплекса ремонтно-реставрационных работ в рамках ФЦП.

Предметом контракта является выполнение комплекса ремонтно-реставрационных работ в соответствии с разработанной проектной и рабочей документацией, сводным сметным расчетом и локальным сметным расчетом (далее – техническая документация) на основании письменного разрешения на производство работ, выданного соответствующим органом охраны памятников истории и культуры.

Первоначальная цена контракта составила 79 180,0 тыс. рублей, с учетом внесенных изменений дополнительным соглашением – 61 874,4 тыс. рублей. В 2015 году расчеты по контракту не осуществлялись.

Срок окончания ремонтно-реставрационных работ в рамках контракта установлен до 20.12.2016, который продлевался 6 раз. В соответствии с пп.1.1. постановления Совета министров Республики Крым от 31.03.2016 № 117 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999» – до 20.12.2016, 20.08.2016, 25.12.2016, 31.12.2016, 31.12.2017, а также до 31.12.2018.

Госкомитетом в 2016-2017 годах выданы разрешения на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории) народов Российской Федерации, а именно на первоочередные противоаварийные работы, работы по кровле, на ремонтно-реставрационные работы.

Дополнительным соглашением к контракту внесены изменения в части увеличения авансового платежа до 80% от цены контракта в течение 10-ти банковских дней со дня выставления счета на перечисление авансового платежа на основании постановления Совета министров Республики Крым от 14.12.2016 № 602 «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 31 марта 2016 года № 117». МКУ «УКС» является получателем средств местного бюджета МО ГО Феодосия, тогда как, данным постановлением определена возможность предусматривать получателями средств бюджета Республики Крым авансовые платежи в размере до 100% от суммы государственного контракта при условии предоставления обеспечения контракта (банковской гарантии) равному авансовому платежу.

МКУ «УКС» за 2016 год перечислены авансовые платежи на общую сумму 49 499,5 тыс. рублей, что составляет 80% от цены контракта.

В 2017 году подрядной организации перечислен авансовый платеж в размере 12 374,9 тыс. рублей на основании постановления Администрации г. Феодосии от 20.12.2017 № 3585 «О внесении изменений в постановление администрации г. Феодосии от 20.01.2017 № 102 «О мерах по реализации решения № 66 сессии Феодосийского городского совета Республики Крым 1-го созыва от 23.12.2016 № 701 «О бюджете муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым на 2017 год», согласно которому «..при заключении муниципальных контрактов при проведении производственных работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе при проведении первоочередных противоаварийных работ, получатели бюджетных средств вправе предусматривать авансовые платежи в размере 100% суммы муниципального контракта».

Пунктами 3.1, 3.2 ст.3 контракта определено, что подрядчик приступает к выполнению работ по контракту с даты получения от муниципального заказчика проектно-

сметной документации с приложением положительного заключения государственной экспертизы. Согласно представленным документам положительное заключение ГАУ РК «Государственная строительная экспертиза» по проверке достоверности определения сметной стоимости на объект Дача Стамболи получено МКУ «УКС» 09.12.2016.

Общая стоимость выполненных работ по контракту на 13.02.2018 составила 2 380,5 тыс. рублей.

Проверке представлены акты о приемке выполненных работ формы КС-2 №№ 8,9 (без указания даты), представленные подрядной организацией МКУ «УКС в феврале 2018 года, на общую сумму 54 372,7 тыс. рублей. В соответствии с п.2.11 контракта «муниципальный заказчик (МКУ «УКС») обязан в течение 20-ти дней рабочих дней со дня предоставления подрядчиком акта о приемке выполненных работ (ф.КС-2), справки о стоимости выполненных работ (ф.КС-3), подписать их или направить подрядчику мотивированный письменный отказ в их подписании с указанием соответствующих причин». МКУ «УКС» возвращены акты о приемке выполненных работ (ф.КС-2) №№ 8,9 (без указания даты) подрядчику в связи с отсутствием в актах КС-2 итогов по разделам, неверным оформлением актов (отсутствуют подписи, стоимость выполненных работ указана без копеек, даты составления). Акты выполненных работ будут повторно рассмотрены после исправления ошибок и замечаний».

В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Счетной палаты Республики Крым с ведома и в присутствии представителей МКУ «УКС», исполнителей (подрядчиков) 13.02.2018 проведено выборочное визуальное обследование выполненных первоочередных противоаварийных производственных работ, производственных работ на объекте Дача Стамболи, расхождений по видам работ, указанных в актах о приемке выполненных работ, не установлено.

Пунктами 3.3.8 Соглашений от 22.04.2016 № 1, от 26.09.2017 № 5 предусмотрено предоставление Администрацией г. Феодосии в Госкомитет сведений и отчетов, утвержденных в приложении № 6 к указанным Соглашениям.

В проверяемом периоде нарушений в части полноты и своевременности предоставления отчетов МКУ «УКС» о соблюдении, исполнении условий Соглашений от 22.04.2016 № 1, от 26.09.2017 №5 не установлено.

Администрацией г. Феодосии представлен акт выездной проверки от 17.07.2017 по вопросу соблюдения условий предоставления и использования средств из федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», проведенной Контрольно-ревизионного управления в сфере развития экономики Федерального казначейства, по результатам которой нарушений условий предоставления и использования средств из федерального бюджета в рамках ФЦП не установлено.

II. Анализом соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2016-2017 годах бюджету муниципального образования городского округа Евпатория Республики Крым из бюджета Республики Крым на выполнение работ на объектах культурного наследия установлено следующее.

Между Госкомитетом и Администрацией города Евпатории Республики Крым (далее – Администрация г. Евпатории) заключено соглашение от 27.08.2015 № 3 о предоставлении в 2015 году субсидии из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» в части прочих расходов (далее – Соглашение от 27.08.2015 № 3), в соответствии с которым Администрации г. Евпатории предоставляется субсидия из бюджета Республики Крым в размере 25 174,9 тыс. рублей на проведение работ на объекте Теккие дервишей. Согласно п.1.4 Соглашения от 27.08.2015 № 3 со стороны Администрации г. Евпатории реализация мероприятий осуществляется

заказчиком-застройщиком: отделом городского строительства администрации города Евпатории Республики Крым (далее – Отдел городского строительства).

На основании данного соглашения постановлением Администрации г. Евпатории от 15.12.2015 № 1969-п утверждена муниципальная программа по реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (в новой редакции)».

В 2015 году субсидия в бюджет муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым (далее – МО ГО Евпатория) Госкомитетом не перечислялась, в связи с чем, между Госкомитетом и Администрацией г. Евпатории заключено соглашение от 22.04.2016 № 1 о предоставлении неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов на 01.01.2016 из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на реализацию мероприятий ФЦП (далее – Соглашение от 22.04.2016). Согласно приложению № 1 к Соглашению от 22.04.2016 (в ред. от 01.07.2016) субсидия предоставлена на противоаварийные, ремонтно-реставрационные работы на объекте Теккие дервишей в размере 25 170,0 тыс. рублей.

В нарушение п.5 Порядка предоставления и расходования субсидии № 363 в Соглашении от 22.04.2016 Госкомитетом не установлена ответственность при недостижении Администрацией г. Евпатории показателей результативности.

В 2016 году Госкомитетом в рамках реализации Соглашения от 22.04.2016 доведены лимиты бюджетных обязательств до Отдела городского строительства 20.07.2016 в размере 25 170,0 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2016 установлено, что кассовый расход субсидии за 2016 год составил 7 551,0 тыс. рублей, или 30 % от общей суммы субсидии, остаток субсидии на 31.12.2016 – 17 619,0 тыс. рублей, или 70 % от общей суммы субсидии.

Отделом городского строительства осуществлен возврат неиспользованных остатков субсидии по Соглашению от 22.04.2016 в размере 17 619,0 тыс. рублей 18.01.2017.

В связи с невыполнением в 2016 году 100 % противоаварийных, ремонтно-реставрационных работ, установленных Соглашением от 22.04.2016, Госкомитетом предоставлена субсидия Администрации г. Евпатории из бюджета Республики Крым в 2017 году на реализацию мероприятий ФЦП на основании заключенного соглашения от 28.09.2017 № 6 о предоставлении в 2017 году субсидии из бюджета Республики Крым бюджету МО ГО Евпатория на реализацию мероприятий ФЦП (далее – Соглашение от 28.09.2017). В соответствии с вышеуказанным соглашением объем финансирования в 2017 году на противоаварийные, ремонтно-реставрационные работы по объекту Теккие дервишей составляет 17 619,0 тыс. рублей.

В соответствии с п.1.4 Соглашения от 28.09.2017 со стороны Администрации г. Евпатории реализация мероприятий осуществляется следующими заказчиками-застройщиками: Отделом городского строительства, муниципальным казенным учреждении «Управление капитального строительства администрации города Евпатории Республики Крым».

Согласно Соглашению от 28.09.2017 показатель результативности определен как 100 % освоения средств, тогда как Программой Республики Крым на 2017-2020 годы предусмотрено значение показателя (индикатора) – «Количество объектов культурного наследия, на которых выполнены работы по сохранению объекта культурного наследия, в том числе первоочередные противоаварийные работы». Таким образом, Госкомитетом при определении показателей результативности предоставления субсидии на реализацию мероприятий ФЦП на объекте Теккие дервишей согласно Соглашению от 28.09.2017 не соблюдены положения ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения показателя результативности исходя из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Пунктами 2.8, 2.9. Соглашения от 28.09.2017 определено, что в случае если Администрацией г. Евпатории по состоянию на 31.12.2017 допущены нарушения обязательств по достижению показателей результативности и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений показателей результативности использования субсидии в 2017 году указанные нарушения не устранены, производится возврат средств в порядке, установленном действующим законодательством. При этом п.3.3.8 Соглашения от 28.09.2017, приложением № 6 к Соглашению от 28.09.2017 сроки предоставления отчетности в Госкомитет не установлены. Таким образом, в случае допущения нарушения обязательств при реализации мероприятий ФЦП у Администрации г. Евпатории отсутствует обязанность осуществить возврат средства в бюджет Республики Крым.

Согласно п.2 Порядка расходования средств субсидии из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на реализацию мероприятий ФЦП в 2016 году, утвержденному постановлением Администрации г. Евпатории от 30.12.2016 № 3620-п, получателями средств субсидии из бюджета Республики Крым являются: Отдел городского строительства, департамент городского хозяйства Администрации г. Евпатории, Администрация г. Евпатории.

Согласно п. 3 Порядка расходования субсидии из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на реализацию мероприятий ФЦП в 2017 году, утвержденному постановлением Администрации г. Евпатории от 09.02.2018 № 196-п, получателем средств субсидии из бюджета Республики Крым является МКУ «Управление капитального строительства администрации города Евпатории Республики Крым»

Госкомитетом субсидия перечислена согласно установленным срокам п. 2.4 Соглашения от 28.09.2017, а именно в течение 15 дней с момента представления Администрацией г. Евпатории заявки о перечислении субсидии.

Информация об использовании выделенных субсидий Администрации г. Евпатории в 2015-2017 годах на выполнение работ на объекте Теккие дервишей представлена в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Дата соглашения	Сумма субсидии по соглашению	Финансиро-вание	Расход	Остаток на 1 января следующего года
27.08.2015	25 174,9	0,0	0,0	0,0
22.04.2016	25 170,0	25 170,0	7 551,0	17 619,0
28.09.2017	17 619,0	17 619,0	17 619,0	0,0

Между Отделом городского строительства и муниципальным бюджетным учреждением «Управление по строительству, промышленности, транспорту и связи администрации города Евпатории Республики Крым» (далее – МБУ «УСПТиС») заключено соглашение от 01.04.2015 № 2, согласно которому Отделом городского строительства переданы полномочия муниципального заказчика МБУ «УСПТиС» по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в соответствии с положениями постановления Совета министров Республики Крым от 04.02.2015 № 25 «Об утверждении Порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Республики Крым в 2015 году», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании пп.1.176 п.1 распоряжения № 590-р Отделом городского строительства в лице МБУ «УСПТиС» заключен контракт на выполнение противоаварийных, ремонтно-реставрационных работ по объекту Теккие дервишей (далее

– Контракт) на сумму 25 170,0 тыс. рублей. Согласно пп.1.176 п.1 вышеуказанного распоряжения требование по обеспечению контракта не устанавливается. Приложением № 1 к Контракту график выполнения противоаварийных, реставрационных работ установлен с 28.12.2015 по 31.12.2016. В 2015 году расчеты и работы по Контракту не производились.

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 31.03.2016 № 117 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999» (далее – Постановление № 117) в Контракт дважды продлевались сроки выполнения работ (по 01.09.2017, 31.12.2017).

В связи с изменением типа муниципального бюджетного учреждения «Управление капитального строительства администрации города Евпатории Республики Крым» на муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства администрации города Евпатории Республики Крым» (далее – МКУ «УКС») в Контракте изменен заказчик на МКУ «УКС».

В Контракт внесены изменения, согласно которым в 2017 году заказчик вправе выплатить исполнителю авансовый платеж в размере до 100 % суммы Контракта. Данные изменения внесены в Контракт на основании п.8.1.19 постановления Администрации г. Евпатории от 07.02.2017 № 276-п «О мерах по реализации решения Евпаторийского городского совета Республики Крым от 30.12.2016 № 1-50/3 «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2017 год» (с изменениями и дополнениями). При этом в 2017 году аванс не выплачивался.

В 2016 году Отделом городского строительства по первому этапу перечислен авансовый платеж по Контракту в размере 30 %, или 7 551,0 тыс. рублей, что соответствует условиям Контракта. В соответствии с п.2.7 Контракта использование аванса допускается в течение 90 дней после поступления денежных средств на счет исполнителя, т.е. до 07.03.2017. Неиспользованные суммы аванса, не подтвержденные документами, должны быть возвращены на расчетный счет заказчика. Документами, подтверждающими использование аванса по его целевому назначению, является акт сдачи-приемки работ и исполнительной сметы по отдельным видам противоаварийных, ремонтно-реставрационных работ. В нарушение п.2.7 Контракта вышеуказанные документы подрядчиком не предоставлены, авансовый платеж на расчетный счет заказчика не возвращен.

В соответствии с требованиями п.1 ст. 330 Гражданского кодекса РФ неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник должен уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства в частности в случае просрочки исполнения. В нарушение п. 16.6 Контракта, МКУ «УКС» в соответствии со ст. 330 Гражданского кодекса Российской Федерации не приняты меры по удержанию неустойки (пени) с подрядной организации за период с 08.03.2017 по 25.09.2017 (дополнительным соглашением изменен порядок оплаты по Контракту, в том числе исключен пункт об использовании аванса в течение 90 дней после поступления денежных средств на счет исполнителя) в общей сумме 471,2 тыс. рублей. МКУ «УКС» претензионно-исковая работа по Контракту от 29.12.2015 не проводилась.

Подрядная организация актом сдачи-приемки выполненных работ от 07.08.2017 № 1 на сумму 2 916,2 тыс. рублей МКУ «УКС» передана научно-проектная документация по сохранению объекта культурного наследия в составе:

1) Том 1. Предварительные работы, в том числе: предварительные исследования, проект первоочередных противоаварийных работ, архитектурные решения, проект первоочередных противоаварийных работ, конструктивные решения, исходно-разрешительная документация, фотофиксация.

2) Том 2. Комплексные научные исследования, в том числе: обмерные чертежи, инженерные исследования.

В 2017 году подрядной организацией выполнены работы по воссозданию кровли, стропильной системы, устройству лесов; работы по реставрации черепицы (архитектурно-художественная реставрация, воссоздание черепицы); кровельные работы (покрытие крыш черепицей); общестроительные работы; работы по усилению фундамента Теккие дервишей на сумму 25 170 тыс. рублей. МКУ «УКС» перечислено с учетом выплаченного в 2016 году аванса 17 619,0 тыс. рублей.

В нарушение п. 19.3, п.19.4 Контракта исполнителем не предоставлены заказчику следующие документы:

- ежеквартальный отчет о ходе выполнения работ по объекту;
- ежемесячные: отчет о поступлении и использовании средств заказчика, перечисляемых по контракту; отчет об исполнении графика выполнения работ; акт сверки взаиморасчетов между заказчиком и исполнителем на последнюю дату предшествующего месяца.

В нарушение п. 16.7.1 Контракта заказчик не воспользовался правом, согласно ст. 330 Гражданского кодекса Российской Федерации, взыскать с исполнителя неустойку за нарушение сроков представления отчетности, предусмотренной ст. 19 Контракта, более чем на 10 рабочих дней – в виде пени в размере 100,0 тыс. рублей за каждый день просрочки и за каждый не представленный в срок отчет. Заказчиком не приняты меры по удержанию неустойки за 80 непредставленных отчетов на общую сумму 8 000,0 тыс. рублей:

- ежеквартальный отчет о ходе выполнения работ по объекту в количестве 8 штук на общую сумму 800,0 тыс. рублей;
- ежемесячный отчет о поступлении и использовании средств заказчика, перечисляемых по контракту в количестве 24 штук на общую сумму 2 400,0 тыс. рублей;
- ежемесячный отчет об исполнении графика выполнения работ в количестве 24 штук на общую сумму 2 400,0 тыс. рублей;
- ежемесячный акт сверки взаиморасчетов между заказчиком и исполнителем на последнюю дату предшествующего месяца в количестве 24 штук на общую сумму 2 400,0 тыс. рублей.

В соответствии с п.3.3.10 Соглашения от 22.04.2016 за период с 01.08.2016 по 31.12.2016 Администрацией г. Евпатории предоставлялись Госкомитету отчеты об использовании субсидии по форме и в срок, утвержденный Соглашением от 22.04.2016 (приложения № 6.1, 6.2, 6.3, 6.4).

Следует отметить, что п.3.3.6 Соглашения от 22.04.2016 установлено, что Администрация г. Евпатории должна достичь значений показателя результативности, установленных приложением № 5 к Соглашению от 22.04.2016, а именно 100 % выполнения работ. Согласно предоставленному отчету о достижении показателей результативности предоставления субсидии по состоянию на 31.12.2016, подписанного начальником отдела городского строительства Ахмедовым И.Д., фактическое значение показателя результативности в 2016 году составило 10 %, что не соответствует действительности, поскольку в 2016 году по объекту Теккие дервишей не были подписаны первичные учетные документы и исполнительная документация, указанные в ст.10 Контракта от 29.12.2015 (акты сдачи-приемки выполненных работ, акты о приемке выполненных работ (ф. № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. № КС-3)). Таким образом, показатель результативности за 2016 год составил 0 %.

В соответствии с п.3.3.8 Соглашения от 28.09.2017 за период с 01.10.2017 по 01.01.2018 Администрацией г. Евпатории предоставлялись Госкомитету сведения и отчеты, установленные приложениями № 6.1, 6.2, 6.3, 6.4 к Соглашению от 28.09.2017. Согласно отчету о выполнении мероприятий программы по состоянию на 01.01.2018 фактическое освоение средств за 2017 год составило 17 619,0 тыс. рублей, или 100 % от общей суммы субсидии. Следовательно, Администрацией г. Евпатории достигнуто значение показателя результативности, установленное приложением № 3 к Соглашению от 28.09.2017.

На момент окончания проверки Администрацией г. Евпатории на основании запроса Госкомитета от 20.07.2017 № 01-03/4754 еженедельно с 20.07.2017 предоставляется информация, в которой указываются сведения о готовности объекта Теккие дервишей, объем выделенных средств, принятые меры по выявленным нарушениям в соответствии с п. 3.3.9 Соглашения от 28.09.2017.

Отчет о результатах проверки законности и результативности использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2016-2017 годах бюджетам муниципальных образований городских округов Феодосия и Евпатория Республики Крым из бюджета Республики Крым на выполнение работ на объектах культурного наследия» утвержден Коллегией Счетной палаты Республики Крым (постановление от 08.05.2018 № 25-1/18).

Для принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия в адрес Администрации города Евпатории Республики Крым направлено представление.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2016 – 2017 годах Государственному комитету ветеринарии Республики Крым»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.11 раздела 1 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2017 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2016 № 50-6/16 (с изменениями и дополнениями), пункт 1.4 раздела 1 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.12.2017 № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями).

Предмет контрольного мероприятия: порядок использования бюджетных средств Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым.

Объект контрольного мероприятия: Государственный комитет ветеринарии Республики Крым.

Цель контрольного мероприятия: проверка целевого, эффективного и результативного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Государственного комитета ветеринарии Республики Крым.

Проверяемый период деятельности: 2016 – 2017 годы.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В соответствии с Законом Республики Крым от 29 мая 2014 года №5-ЗРК «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым» Государственный комитет ветеринарии Республики Крым (далее – Комитет, Госкомветеринария) входит в систему исполнительных органов государственной власти Республики Крым и является исполнительным органом государственной власти Республики Крым, проводящим государственную политику и осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере ветеринарии, отраслевое и межотраслевое управление в сфере ветеринарии, функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом, которое находится в его ведении, а также координирующим в установленных случаях деятельность в этой сфере исполнительных органов государственной власти Республики Крым.

В проверяемом периоде Государственному комитету ветеринарии Республики Крым из бюджета Республики Крым выделены средства в общей сумме 687 801 744,00 рублей из них: на 2016 году – 341 033 076,00 рублей, на 2017 год – в сумме 346 768 668,00 рублей.

Фактические расходы Комитета за 2016 – 2017 годы составили в общей сумме 685 344 430,82 рублей, в том числе: за 2016 год –339 895 759,68 рублей или 99,67%, за 2017 – 345 448 671,14 рублей или 99,62 процентов.

Проверкой использования Комитетом средств резервного фонда Совета министров Республики Крым за 2016-2017 годы установлено следующее.

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 05.02.2016 № 110-р «О выделении средств из резервного фонда Республики Крым» (с изменениями от 30.11.2016 №1501-р) в соответствии с *Указом Главы Республики Крым от 27 января 2016 года № 24-У «Об установлении ограничительных мероприятий (карантина) по африканской чуме свиней на территории К(Ф)Х Мартинс С.М. пгт. Новоселовское Раздольненского района Республики Крым» Государственному комитету по ветеринарии Республики Крым* из резервного фонда Совета министров Республики Крым выделены средства на непредвиденные расходы, связанные с ликвидацией чрезвычайной ситуации биолого-социального характера регионального уровня, сложившейся в результате возникновения особо опасного инфекционного заболевания африканской чумы свиней на территории Республики Крым в сумме 12 145 400,00 рублей.

Согласно Указов Главы Республики Крым от 24.01.2016 №24-У, от 04.04.2016 №120-У ограничительные мероприятий (карантина) по африканской чуме свиней на территории К(Ф)Х Мартинс С.М. пгт. Новоселовское Раздольненского района Республики Крым действовали в период с 24.01.2016 по 04.04.2016.

Однако, проверкой установлено, что Комитетом после отмены Указом Главы Республики Крым от 04.04.2016 №120-У ограничительных мероприятий (карантина) в пределах административной границы муниципального образования Новоселовское сельское поселение Раздольненского района, ограниченные в его западном направлении автомобильной дорогой Евпатория – Раздольное, с целью освоения полученных средств из резервного фонда Совета министров Республики Крым по распоряжению №110-р от 05.02.2016, начаты процедуры закупки по форме электронного аукциона и закупки у единственного поставщика, по результатам которых заключено 13 контрактов на приобретение товаров, работ и услуг на общую сумму 5 143 478,42 рублей. Контракты исполнены в полном объеме.

Таким образом, Комитетом заключены контракты на приобретение основных средств, товарно – материальных ценностей, оказание услуг для ликвидации чрезвычайной ситуации после отмены ограничительных мероприятий (карантина) по африканской чуме свиней на территории К(Ф)Х Мартинс С.М. пгт. Новоселовское Раздольненского района Республики Крым, которые фактически не могли использоваться Комитетом на ликвидацию чумы свиней на территории К(Ф)Х Мартинс С.М. пгт. Новоселовское Раздольненского района Республики Крым, что привело к неэффективным расходам средств резервного фонда Совета министров Республики Крым на общую сумму 5 143 478,42 рублей.

В 2017 году распоряжением Совета министров Республики Крым от 12.01.2017 №10-р «О выделении средств из резервного фонда Совета министров Республики Крым» (с изменениями), в соответствии с Указами Главы Республики Крым:

– от 04.01.2017 №1-У «Об установлении ограничительных мероприятий (карантина) по африканской чуме свиней в личных подсобных хозяйствах Завалишина И.Г., Мурашова А.И. и Дедкова А.В. с. Дмитровка Советского района Республики Крым»

– от 05.01.2017 №2-У «Об установлении ограничительных мероприятий (карантина) по африканской чуме свиней в личных подсобных хозяйствах Черенова В.Б. и Верхогляда О.В. с. Дмитровка Советского района Республики Крым»

– от 09.01.2017 №3-У «Об установлении ограничительных мероприятий (карантина) по африканской чуме свиней на инфицированных объектах — личных подсобных хозяйствах Пелипенко Л.В. и Пузяк С. М. с. Дмитровка Советского района Республики Крым»

Государственному комитету по ветеринарии Республики Крым из резервного фонда Совета министров Республики Крым выделены средства на непредвиденные расходы, связанные с ликвидацией чрезвычайной ситуации биолого-социального характера муниципального уровня, сложившейся в результате возникновения особо опасного инфекционного заболевания африканской чумы свиней, в сумме 2707,08 тыс. рублей.

Указами Главы Республики Крым от 08.02.2017 №58-У, от 14.02.2017 №70-У, от 14.02.2017 №71-У отменены ограничительные мероприятия (карантин) по африканской чуме свиней в личных подсобных хозяйствах, соответственно:

– Пелипенко Л.В. и Пузяк С.М., расположенным по адресам: Республика Крым, Советский район, с. Дмитровка, ул. 30 лет Победы, д. 24 и пер. Белорусский, д. 5;

– Завалишина И.Г., Мурашова А.И. и Дедкова А.В., расположенным по адресам: Республика Крым, Советский район, с. Дмитровка, ул. 70 лет Октября, д. 11, ул. 70 лет Октября, д. 12 и ул. Школьная, д. 26;

– Черенова В.Б. и Верхогляда О.В., расположенным по адресам: Республика Крым, Советский район, с. Дмитровка, ул. Первомайская, д. 44 и ул. Школьная, д. 21.

Указы Главы Республики Крым от 04.01.2017 №1-У, от 04.01.2017 №2-У, от 09.01.2017 №3-У признаны утратившими силу.

Таким образом, ограничительные мероприятия (карантин) по африканской чуме свиней в личных подсобных хозяйствах Советского района, с. Дмитровка действовали в срок с 04.01.2017 по 14.02.2017 года.

Однако, установлено, что Комитетом после отмены Указами Главы Республики Крым от 08.02.2017 №58-У, от 14.02.2017 №70-У, от 14.02.2017 №71-У ограничительных мероприятий (карантина) по африканской чуме свиней в личных подсобных хозяйствах Советского района, с. Дмитровка, с целью освоения полученных средств из резервного Фонда Совета министров Республики Крым по распоряжению от 12.01.2017 №10-р, начаты процедуры закупки по форме электронного аукциона, по результатам которых заключено 5 контрактов на приобретение товаров, работ и услуг на общую сумму 2 667 018,06 рублей.

Таким образом, Комитетом заключены контракты на приобретение основных средств, товарно-материальных ценностей, оказание услуг для ликвидации чрезвычайной ситуации после отмены ограничительных мероприятий (карантина) по африканской чуме свиней в личных подсобных хозяйствах Советского района, с. Дмитровка, которые фактически не могли использоваться Комитетом на ликвидацию чумы свиней в личных подсобных хозяйствах Советского района, с. Дмитровка, что привело к неэффективным расходам средств резервного фонда Совета министров Республики Крым на общую сумму 2 667 018,06 рублей.

Неэффективное расходование средств резервного фонда Совета министров Республики Крым на общую сумму 7 810 496,48 рублей свидетельствует о нецелесообразности и несвоевременности принятых управленческих решений руководством Комитета.

Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Совета министров Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 27.08.2014 №295 предусмотрено, что выделение бюджетных ассигнований резервного фонда Совета министров Республики Крым осуществляется распоряжениями Совета министров Республики Крым на основании документов исполнительных органов государственной власти Республики Крым, обосновывающих требуемый объем средств.

Сравнительным анализом «Расчета-прогноза потребности финансового обеспечения при выполнении мероприятий по ликвидации очага особо опасных заболеваний животных на 53 дня в Раздольненском районе», на основании которого распоряжением Совета министров Республики Крым от 05.02.2016 № 110-р (с изменениями) выделены средства из резервного фонда Совета министров Республики Крым, с фактическими расходами Комитета по КБК 831 0309 851009000 244 «Защита населения и территории от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» за 2016 год установлено, что Комитетом в пределах доведенных ассигнований по КБК 8310309851009000244 осуществлены расходы на приобретение основных средств, товарно-материальных ценностей, оплату услуг в общей сумме 3 983 779,56 рублей, не предусмотренные «Расчетом – прогнозом потребности финансового обеспечения при выполнении мероприятий по ликвидации очага особо опасных заболеваний животных на 53 дня в Раздольненском районе».

Следовательно, Комитетом в нарушение п.4, п.6 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, требований п. 17, п.18, п.19 постановления Совета министров Республики Крым от 27.08.2014 №295 «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Совета министров Республики Крым» осуществлены необоснованные расходы средств резервного фонда Совета министров Республики Крым на сумму 3 983 779,56 рублей.

Кроме того, распоряжением Совета министров Республики Крым от 03.07.2017 №738-р «О выделении средств из резервного фонда Совета министров Республики Крым» (с изменениями) Комитету выделены из резервного фонда Совета министров Республики Крым средства на непредвиденные расходы в сумме 1708,24 тыс. рублей, в том числе:

– на возмещение расходов, понесенных в результате отчуждения и сжигания свиней на территории Белогорского района Республики Крым, в сумме 306,931 тыс. рублей;

– на осуществление противоэпизоотических мероприятий, направленных на ликвидацию и недопущение распространения вируса африканской чумы свиней, в том числе среди диких кабанов, на территории Республики Крым, в сумме 1401,309 тыс. рублей.

Сравнительным анализом «Расчета предварительной потребности на возмещение расходов при отчуждении и сжигании свиней у гр. Зубкова О.А. с. Ульяновка, Белогорский район», а также «Расчетов на приобретение необходимых объектов для осуществления противоэпизоотических мероприятий», на основании которых распоряжением Совета министров Республики Крым от 03.07.2017 №738-р (с изменениями) выделены Комитету средства из резервного фонда Совета министров, с фактическими расходами Комитета за 2017 год по КБК 831 0309 851009000 244 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» установлено, что Комитетом в пределах доведенных ассигнований по КБК 8310309851009000244 осуществлены расходы на приобретение основных средств, товарно-материальных ценностей в количестве, превышающем расчет предварительной потребности на сумму 385 010,90 рублей.

Следовательно, Комитетом в нарушение п.4, п.6 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, требований п. 17, п.18, п.19 постановления Совета министров Республики Крым от 27.08.2014 №295 «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Совета министров Республики Крым» *осуществлены необоснованные расходы средств резервного фонда Совета министров Республики Крым на сумму 385 010,90 рублей.*

Таким образом, Комитетом в проверяемом периоде осуществлены необоснованные расходы средств резервного фонда Республики Крым на общую сумму 4 368 790,46 рублей.

Кроме того, сравнительным анализом расчета предварительной потребности, на основании которого распоряжением Совета министров Республики Крым от 12.01.2017 №10-р (с изменениями) выделены средства из резервного фонда Республики Крым с фактическими расходами Комитета по КБК 8310309851009000244 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» установлено, что стоимость приобретенных Комитетом в 2017 году основных средств и ТМЦ за счет средств резервного фонда Совета министров Республики Крым составила 2 707 079,84 рублей, что на 1 277 710,16 рублей меньше, чем предусмотрено расчетом предварительной потребности от 11.01.2017 № 02-28/2-199.

Изменения в расчет предварительной потребности в части уменьшения, Комитетом в 2017 году не вносились.

Данные факты свидетельствуют о ненадлежащем уровне планирования расходов Комитетом за счет средств резервного фонда Совета министров Республики Крым.

Также, установлено, что в период с 01.01.2016 по 31.12.2017 рабочими группами было отчуждено животных и изъято продуктов животноводства (свиней) при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, вызванной африканской чумой свиней на территории Республики Крым у физических и юридических лиц в количестве 15198 голов общим живым весом отчужденных животных и продуктов животноводства 1 272 288,20 килограммов. Общая сумма компенсации затрат по возмещению ущерба физическим и юридическим лицам понесенного гражданами и юридическими лицами в результате отчуждения животных и (или) изъятия продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных за счет средств резервного фонда Совета министров Республики Крым составила 126 340 060,97 рублей.

В состав рабочих групп входили представители Комитета и муниципальных образований, том числе: главы Администраций сельских поселений, специалисты Администраций сельских поселений, депутаты сельских поселений, на территории которых осуществлялось отчуждение и (или) изъятие продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных. Представители надзорных и правоохранительных органов в составе рабочих групп по отчуждению и (или) изъятию продуктов животноводства отсутствовали.

Данные факты свидетельствуют о непрозрачности и отсутствии должного контроля за расходованием средств резервного фонда Совета министров Республики Крым по возмещению ущерба физическим и юридическим лицам понесенного гражданами и юридическими лицами в результате отчуждения животных и (или) изъятия продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, а также могут повлечь за собой возникновение предпосылок к коррупционным действиям.

Анализом использования Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым нефинансовых активов, приобретенных за счет средств резервного фонда Республики Крым установлено, что списание материальных запасов в проверяемом периоде осуществлялось на основании Актов о списании материальных запасов (ф.0504230), составленных на основании Актов списания материальных ценностей, в которых указано общее количество использованных товарно-материальные ценности при ликвидации чрезвычайных ситуаций в результате их непригодности в дальнейшем использовании.

При этом, документы, подтверждающие их количественный расход с указанием лиц, которым выдавались товарно-материальные ценности (ведомости выдачи материальных ценностей), проверке не представлены.

Данные факты свидетельствуют о том, что Комитетом не осуществляется должный контроль за расходованием товарно-материальных ценностей, приобретенных за счет средств резервного фонда Совета министров Республики Крым.

Проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы работникам Комитета за период с 01.01.2016 по 31.12.2017 установлены нарушения, приведшие к:

- ✓ необоснованному начислению и выплате заработной платы на общую сумму 734 676,45 рублей, а также к необоснованному перечислению страховых взносов по заработной плате в сумме 221 819,09 рублей;
- ✓ недополучению заработной платы работниками Комитета на общую сумму 343 632,30 рублей, и, как следствие, недоначислению страховых взносов в сумме 103 768,12 рублей.

В ходе проверки нарушения по заработной плате Госкомветеринарией устранены на общую сумму *737 093,81 рублей*, а именно: путем доначисления и выплаты заработной платы в сумме 336 341,00 рублей, путем удержания из заработной платы на сумму – 400 752,71 рублей.

Проверкой соблюдения требований нормативных правовых актов Российской Федерации Комитетом при осуществлении закупок установлено, что в проверяемом периоде в нарушение ч. 6 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказа Минтруда России от 10.09.2015 №625н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок» у 4 работников контрактной службы отсутствует обучение необходимое для выполнения функций и полномочий**.**

Кроме того, проверкой заключенных Комитетом контрактов с поставщиками (исполнителями), в части соблюдения сроков поставки товаров, работ и услуг установлено не соблюдение сроков поставки товаров по 6 контрактам. Нарушения сроков поставки поставщиками товара составили от 1 до 69 дней.

В соответствии с ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику требование об уплате неустоек (пеней).

Следует отметить, что Комитетом меры ответственности за несвоевременное исполнение обязательств, по данным контрактам не применялись.

Счетной палатой Республики Крым расчетным путем определена неустойка (пеня) по 6 контрактам, которая составила в общей сумме 30 991,47 рублей.

Не ведение должностными лицами претензионно - исковой работы, а также не применение мер ответственности к подрядчикам (поставщикам) за несоблюдение условий контрактов Комитетом привело к условным потерям доходов бюджета Республики Крым (в виде пени) на общую сумму 30 991,47 рублей.

Проверкой своевременности, полноты и правильности оприходования приобретенных нефинансовых активов установлено, что в нарушение п.4, 38, 41, 45, 47, 99, 100, 102 приказа Министерства финансов Российской Федерации 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (с изменениями и дополнениями) Комитетом необоснованно списана на расходы стоимость приобретенных основных средств (баннер) и материальных запасов (таблички) на общую сумму 21300,00 рублей. Данное нарушение привело к занижению стоимости нефинансовых активов на сумму 21300,00 рублей. Комитета и не соблюдению требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В ходе проверки нарушение устранено в полном объеме путем исправительных бухгалтерских проводок.

Кроме того, проверкой правильности и полноты оприходования горюче – смазочных материалов установлено, что согласно товарным накладным №1-10,12 за февраль 2016 года, товарным накладным № 13,15,17,19,20 за март 2016 года Госкомветеринарией от ГУП РК «Черноморнефтегаз» получено горюче-смазочных материалов (дизельное топливо, бензин) в количестве 17 000,00 литров на общую сумму 439 326,79 рублей.

Однако, по данным оборотно-сальдовых ведомостей по счету 105.33 «Горюче-смазочные материалы» за февраль – март 2016 года, Журнала операций №8 по прочим операциям за февраль – март 2016 года безвозмездно полученные горюче-смазочные материалы (дизельное топливо, бензин) от ГУП РК «Черноморнефтегаз» отражены в бухгалтерском учете Комитета на общую сумму 624 000,04 рублей.

Таким образом, установлено, что по данным бухгалтерского учета по счету 105.33 «Горюче-смазочный материал» фактически отражены горюче-смазочные материалы на сумму 624 000,04 рублей, что на 184 673,25 рублей превышает стоимость полученных

горюче-смазочных материалов от ГУП РК «Черноморнефтегаз» согласно товарным накладным за февраль – март 2016 года (что не превышает 10% показателей соответствующих регистров бухгалтерского учета), чем нарушены требования ч.1 ст.10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Проведенным анализом исполнения бюджета по расходам, направленным на осуществление переданных органам муниципальных образований полномочий установлено, что в соответствии с Порядком расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Республики Крым на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Республики Крым по отлову и содержанию безнадзорных животных, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 03.02.2017 № 32, между Комитетом и Администрациями муниципальных образований Республики Крым заключены 25 соглашений о предоставлении субвенций, выделяемых местным бюджетам муниципальных образований Республики Крым из бюджета Республики Крым на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Республики Крым по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории муниципальных образований Республики Крым на общую сумму 26 528 342,00 рублей (с учетом дополнительных соглашений).

К проверке представлены Отчеты о расходовании субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий Республики Крым по отлову и содержанию безнадзорных животных по форме, установленной Соглашениями.

Следует отметить, что в Отчете отражаются следующие суммовые показатели: объем выделенной субвенции муниципальному образованию; объем поступившей субвенции муниципальному образованию; фактический расход субвенции муниципальным образованиям; а также количественные показатели: отлов, умерщвление, стерилизация безнадзорных животных. Предоставление первичных документов о расходовании средств субвенции муниципальными образованиями не предусмотрено ни заключенными Соглашениями, ни Отчетами.

Таким образом, проверкой установлено, что ни Соглашениями, ни Отчетами не предусмотрено предоставление полной, раскрытой и прозрачной информации, в том числе первичных документов, о расходовании средств субсидии муниципальными образованиями, в результате чего Комитетом не в полной мере реализуются положения Порядка № 32 в части осуществления контроля за целевым использованием средств, как главным распорядителем средств субвенции.

Проверкой осуществления Комитетом финансового контроля и внутреннего финансового аудита установлено следующее.

В соответствии со ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Совета Министров Республики Крым от 23.12.2014 №550 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Крым, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Крым, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (далее – Порядок №550), приказом Государственного комитета ветеринарии Республики Крым от 29.12.2014 №89 утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в Государственном комитете ветеринарии Республики Крым (далее – Порядок №89).

Согласно п.2.4. Порядка №89 внутренний финансовый контроль должен осуществляется в структурных подразделениях Госкомветеринарии и подведомственных Госкомветеринарии администраторов бюджетных средств и получателей бюджетных средств, исполняющих бюджетные полномочия.

Однако, при проверки соблюдения Комитетом утвержденных внутренних

локальных актов установлен ряд существенных нарушений, а именно:

– в нарушение п. 11 Порядка № 550 и п.2.10 Порядка № 89 в структурных подразделениях Госкомветеринарии, ответственных за результаты выполнения внутренних бюджетных процедур, не сформированы карты внутреннего финансового контроля;

– в нарушение п.2.11, 2.12 Порядка №89 Комитетом внутренний финансовый контроль не осуществляется в соответствии с утвержденными картами внутреннего финансового контроля, т.к. вышеуказанные карты не утверждены и не актуализованы;

– в нарушение п.2.18. Порядка №89 не ведутся регистры (журналы) внутреннего финансового контроля по форме утвержденной приложением № 2 к Порядку № 89.

Таким образом, в связи с вышеизложенным, а также учитывая объемы выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков, установлено, что Госкомветеринарий внутренний финансовый контроль не осуществляется, чем не соблюдены требования Порядка №550 и Порядка №89.

Согласно п.3.1. Порядка №89 внутренний финансовый аудит должен осуществляться структурным подразделением Госкомветеринарии или уполномоченными должностными лицами, работниками Госкомветеринарии, наделенными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, на основе функциональной независимости.

Однако, фактически в проверяемом периоде внутренний финансовый аудит в Госкомветеринарии осуществлялся в 2016 году консультантом отдела по обеспечению деятельности председателя; в 2017 году консультантом организационного отдела.

Так, согласно п.3.1.1 представленных должностных регламентов указанных специалистов гражданский служащий, замещающий должность консультанта, кроме исполнения поручений председателя Госкомветеринарии, обязан исполнять поручения заведующего отделом.

Таким образом, Комитетом не соблюден принцип функциональной независимости, чем нарушены требования абз.2 п.28 Порядка №550, абз.2 п.3.1 Порядка №89, согласно которым субъект внутреннего финансового аудита должен подчиняться непосредственно и исключительно Руководителю.

Внутренний финансовый аудит осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых аудиторских проверок.

Анализом проведенных Госкомветеринарии аудиторских проверок установлено, что в среднем срок проведения аудиторских проверок составлял 8 рабочих дней, что является недостаточным для качественного и всестороннего освещения вопросов Программы.

Кроме того, в нарушение требований п.3.26 Порядка №89 Госкомветеринарией, как субъектом внутреннего аудита, не ведется журнал учета информации о результатах внутреннего финансового аудита.

Согласно данным Годового отчета о результатах внутреннего финансового аудита в 2016 году Комитетом фактически проведено 3 внутренних финансовых аудита, или 30% от утвержденных Планом проведения внутреннего финансового аудита Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым на 2016 год.

По данным Годового отчета о результатах внутреннего финансового аудита в 2017 году Комитетом фактически проведено 5 внутренних финансовых аудитов, или 63% от утвержденных Планом проведения внутреннего финансового аудита Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым на 2017 год.

Систематическое невыполнение Комитетом Планов проведения внутреннего финансового аудита Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым на 2016 – 2017 годы свидетельствует о недостаточном уровне внутреннего финансового аудита.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 31 мая 2018 года № 30-1/18. В адрес Государственного комитета ветеринарии Республики Крым направлено представление от 6 июня 2018 года № 39.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия
«Обследование эффективности реализации полномочий Министерства курортов и туризма Республики Крым по управлению государственной собственностью Республики Крым за 2015-2017 годы в процессе осуществления процедур, применяемых в деле о банкротстве ГУП РК «Санаторий «Форос»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.39 раздела 1 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.12.2017 № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями).

Предмет контрольного мероприятия: деятельность государственного унитарного предприятия Республики Крым «Санаторий «Форос» по управлению объектами государственной собственности Республики Крым; реализация Министерством курортов и туризма Республики Крым полномочий собственника в отношении имущества государственного унитарного предприятия Республики Крым «Санаторий «Форос».

Объекты контрольного мероприятия: Министерство курортов и туризма Республики Крым, Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Санаторий «Форос» (далее – ГУП РК «Санаторий «Форос», Предприятие).

Цели контрольного мероприятия: анализ процедур, применяемых в деле о банкротстве ГУП РК «Санаторий «Форос»; оценка эффективности использования государственного имущества, закрепленного за ГУП РК «Санаторий «Форос»; анализ осуществления Министерством курортов и туризма Республики Крым полномочий собственника в отношении имущества ГУП РК «Санаторий «Форос».

Проверяемый период деятельности – 2015-2017 годы.

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 21.07.2014 № 684-р «Об управлении имуществом» ГП «Санаторий «Форос» отнесено к ведению Министерства курортов и туризма Республики Крым.

Министерством курортов и туризма Республики Крым в соответствии с поручением Главы Республики Крым Аксенова С.В. от 09.02.2015 № 01-62/13 проведена перерегистрация ГП «Санаторий «Форос» в ГУП РК «Санаторий «Форос», 01.03.2015 сведения о нем внесены в Единый государственный реестр юридических лиц.

Определением Хозяйственного суда Автономной Республики Крым от 10.02.2014 по делу № А83-13542/2006 ГП «Санаторий «Форос» признан банкротом, открыта ликвидационная процедура в связи с неспособностью предприятия удовлетворить требования кредиторов.

Определением Хозяйственного суда Республики Крым от 26.11.2014 в отношении ГП «Санаторий «Форос» введена процедура наблюдения сроком на 6 месяцев (до 20.05.2015) и утвержден временным управляющим Герасимов И.А. Определением Арбитражного суда Республики Крым от 20.05.2015 по делу № А83-13542/2006 продлен срок процедуры наблюдения и полномочия временного управляющего ГУП РК «Санаторий «Форос» Герасимова И.А. на 1 месяц.

Определением Арбитражного суда Республики Крым от 22.07.2015 по делу № А83-13542/2006 введена процедура банкротства в отношении предприятия-должника ГУП РК «Санаторий «Форос» − внешнее управление сроком на 18 месяцев (до 22.03.2017), а также возложено исполнение обязанностей внешнего управляющего ГУП РК «Санаторий «Форос» на временного управляющего Герасимова И.А. Также, указанным Определением установлено, что согласно договорам цессии, кредиторы ГУП РК «Санаторий «Форос»: ООО «Маркес»; ООО «Охранно-детективное агентство Легион»; ООО «Кайман»; ПАО «Энергетическая компания «Севастопольэнерго» уступили право денежного требования общей суммой 6 304 946,66 рублей ООО «Доминова-102».

Определением Арбитражного суда Республики Крым от 06.07.2016 по делу № А83-13542/2006 внешним управляющим ГУП РК «Санаторий «Форос» утвержден арбитражный управляющий Петров Н.Л. (член НП СРО АУ «Синергия»).

Решением Арбитражного суда Республики Крым от 26.09.2017 по делу № А83-13542/2006 ГУП РК «Санаторий «Форос» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство сроком на 6 месяцев, а также назначен конкурсный управляющий Петров Н.Л. На основании Определения Арбитражного суда Республики Крым от 22.03.2018 по делу № А83-13542/2006 конкурсное производство продлено до 13.09.2018.

Исходя из вышеизложенного, в деле о банкротстве ГУП РК «Санаторий «Форос», после прекращения процедуры наблюдения, Арбитражным судом Республики Крым не было вынесено определение о введении процедуры финансового оздоровления Предприятия, предусмотренное ст.ст.27, 52 Закона № 127-ФЗ. В соответствии с ч.2 ст.126 Закона № 127-ФЗ с даты принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства прекращаются полномочия руководителя должника, иных органов управления должника и собственника имущества должника – унитарного предприятия.

Представители Министерства курортов и туризма Республики Крым принимали участие в заседаниях Хозяйственного и Арбитражного суда Республики Крым. При этом, с принятыми решениями суда представители Министерства были согласны и не опротестовывали.

Министерством курортов и туризма Республики Крым не соблюдены отдельные требования Закона Республики Крым от 31.07.2014 № 38-ЗРК «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым» и Закона Республики Крым от 08.08.2014 № 46-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым», в результате чего в государственной собственности Республики Крым не оформлено имущество, принадлежащее ГУП РК «Санаторий «Форос».

Министерством также не выполнены отдельные полномочия, предусмотренные Положением о Министерстве курортов и туризма Республики Крым, а также не учтены отдельные пункты Устава ГУП РК «Санаторий «Форос». В результате чего, со стороны Министерства недостаточно результативно осуществлялись координация и контроль за деятельностью ГУП РК «Санаторий «Форос», а также за управлением имуществом, закрепленным за Министерством и переданном подведомственному Предприятию.

Инвентаризация государственного имущества Республики Крым, закрепленного за ГУП РК «Санаторий «Форос» на соответствующем вещном праве (праве хозяйственного ведения), была проведена только в IV квартале 2017 года конкурсным управляющим Предприятия Петровым Н.Л. в период действия процедуры банкротства – конкурсное производство.

Согласно предоставленному перечню фактического наличия имущества ГУП РК «Санаторий «Форос», подписанному конкурсным управляющим Предприятия Петровым Н.Л., у Предприятия находится недвижимое имущество, которое расположено на территории пгт. Форос.

При проведении визуального осмотра недвижимого имущества (в том числе земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости) по месту его нахождения (Республика Крым, пгт. Форос, ул. Космонавтов, 3, 3-Б.) установлено, что на зданиях и сооружениях отсутствуют инвентарные номера.

Имущественный комплекс ГУП РК «Санаторий «Форос» состоит из: здания «Лучи» со встроенным общежитием (лит. А, общей площадью 4 414,1 кв. м, по адресу: пгт. Форос, ул. Космонавтов, 3); асфальтового покрытия у здания «Лучи»; парковых и дорожных бордюров у здания «Лучи»; площадки из плитки у здания «Лучи»; стены подпорной у здания «Лучи»; здания столовой (лит. А, общей площадью 263,2 кв м, по адресу: пгт. Форос,

ул. Космонавтов, 3Б); овощехранилища; автостоянки. Таким образом, ГУП РК «Санаторий «Форос» не функционирует как санаторно-курортное учреждение, так как не имеет средств (корпусов, оборудования) для лечения, проведения диагностических процедур и т. д.

Отдельные объекты недвижимого имущества используются сторонними лицами, при отсутствии соответствующих документов, в частности: помещение овощехранилища − для хранения личного имущества; стена подпорная у здания «Лучи» − в качестве размещения объектов индивидуального капитального строительства.

Здание столовой предоставляется в аренду коммерческой структуре (ООО «Маркес») на основании договора аренды, заключенного с Предприятием (в лице конкурсного управляющего Петрова Н.Л.).

Кроме того, в состав имущества ГУП РК «Санаторий «Форос» необоснованно включено здание «Лучи» со встроенным общежитием, которое согласно постановлению Ялтинской администрации от 03.11.2016 № 4242-П является муниципальной собственностью муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым и числится в Реестре муниципального имущества.

Действия Министерства курортов и туризма Республики Крым при осуществлении полномочий собственника в отношении имущества ГУП РК «Санаторий «Форос» были неэффективны, в результате чего Министерство:

- не владеет информацией о составе и стоимости государственного имущества, закрепленного за ГУП РК «Санаторий «Форос» на соответствующем вещном праве (праве хозяйственного ведения) и не обеспечило его государственную регистрацию, а также о составе имущества вошедшего в уставный фонд Предприятия;

- не осуществляло контроль использования по назначению и сохранности государственного имущества Республики Крым, принадлежащего Предприятию на соответствующем вещном праве (праве хозяйственного ведения);

- не принимало решение о проведении аудиторских проверок ГУП РК «Санаторий «Форос».

Коллегией Счетной палаты Республики Крым рассмотрено заключение о результатах контрольного мероприятия и принято решение (постановление 22.06.2018 № 36-1/18) о его направлении Министерству курортов и туризма Республики Крым для обеспечения контроля за эффективным управлением и распоряжением государственным имуществом, принадлежащим ГУП РК «Форос», находящемуся в стадии банкротства – конкурсное производство.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым рассмотрено заключение о результатах контрольного мероприятия и принято решение (постановление от 22.06.2018 № 36-1/18) о направлении заключения в адрес Министерства курортов и туризма Республики Крым для обеспечения контроля за эффективным управлением и распоряжение государственным имуществом, принадлежащим ГУП РК «Форос».

Счетной палатой Республики Крым получена информация Министерства курортов и туризма о результатах рассмотрения заключения о результатах контрольного мероприятия «Обследование эффективности реализации полномочий Министерства курортов и туризма Республики Крым по управлению государственной собственностью Республики Крым за 2015-2017 годы в процессе осуществления процедур, применяемых в деле о банкротстве ГУП РК «Санаторий «Форос».

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия «Обследование по вопросу законности, результативности (экономности и эффективности) использования иного межбюджетного трансферта, предоставленного бюджету муниципального образования городской округ Симферополь по Соглашению № 01-09/2016-04.1 от 07.09.2016 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в

Республике Крым на финансовое обеспечение дорожной деятельности», в части реализации мероприятий Программы (плана) дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения до конца 2016 года, за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым по объекту «Капитальный ремонт улично-дорожной сети и дорог местного значения муниципального образования городской округ Симферополь. Улица Ялтинское шоссе»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.42 раздела 1 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.12.2017 № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями).

Предмет контрольного мероприятия: средства иного межбюджетного трансферта, предоставленного бюджету муниципального образования городской округ Симферополь по Соглашению от 07.09.2016 № 01-09/2016-04.1 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в Республике Крым на финансовое обеспечение дорожной деятельности», в части реализации мероприятий Программы (плана) дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения до конца 2016 года, за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым по объекту «Капитальный ремонт улично-дорожной сети и дорог местного значения муниципального образования городской округ Симферополь. Улица Ялтинское шоссе» (далее - Соглашение № 01-09/2016-04.1).

Объект контрольного мероприятия: Администрация города Симферополя Республики Крым, Муниципальное казенное учреждение Департамент городского хозяйства администрации города Симферополя.

Исследуемый период деятельности: 2016-2017 годы.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

Ненадлежащее обеспечение соблюдения условий использования иного межбюджетного трансферта, предоставленного по Соглашению № 01-09/2016-04.1, привело к заключению Договора № 42 с ценой договора **117 759,82 тыс. рублей** на выполнение работ по капитальному ремонту объектов улично-дорожной сети улицы Ялтинское шоссе муниципального образования городской округ Симферополь в соответствии с проектной документацией, которая разработана на **всю протяженность** ул. Ялтинское шоссе **2,72 км**, общей сметной стоимостью работ по объекту **360 063,90 тыс. рублей.**

Вместе с тем, целевой показатель результативности использования иного межбюджетного трансферта, определенный Соглашением № 01-09/2016-04.1: **протяженность завершенных в 2016 году капитальным ремонтом участков автомобильных дорог общего пользования (единица измерения км) – величина 1,0.**

Ответственными исполнителями **не обеспечено проведение корректировки проектной документации**, а также **корректировки условий договора**, **в части поэтапного выполнения работ в пределах сметной стоимости (360 063,9 тыс. рублей).**

Замечания по результатам обследования к проектно-сметной документации, в том числе к государственной строительной экспертизе, отсутствуют.

ООО «ДСУ № 5» работы общей стоимостью **117 750,82 тыс. рублей** выполнены на 13 месяцев позже установленного Договором № 42 срока, проведен капитальный ремонт участка дороги ул. Ялтинского шоссе протяженностью **0,737 км.**

Заключение по результатам контрольного мероприятия в адрес: Государственного Совета Республики Крым; Главы Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым; прокуратуры Республики Крым.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов Кировского муниципального района и сельских поселений Кировского муниципального района Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (сельские поселения Абрикосовское, Владиславовское, Золотополенское, Партизанское, Приветненское, Токаревское Кировского муниципального района Республики Крым)»

Основания для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.11 раздела 1 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.12.2017 № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями).

Предмет контрольного мероприятия:

- годовой бюджет муниципального образования Республики Крым;
- отчет об исполнении бюджета муниципального образования Республики Крым;
- годовая бухгалтерская и бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета муниципального образования Республики Крым;
- сводная бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств;
- первичные платежные и иные документы;
- сведения об итогах социально-экономического развития муниципального образования в отчетном финансовом году;
- другие документы, касающиеся вопроса настоящей проверки, представленные по запросу Счетной палаты Республики Крым.

Объекты контрольного мероприятия:

1. Администрация Кировского района Республики Крым (далее – Администрация Кировского района).
2. Администрация Абрикосовского сельского поселения Кировского района Республики Крым (далее – Администрация Абрикосовского СП).
3. Администрация Владиславовского сельского поселения Кировского района Республики Крым (далее – Администрация Владиславовского СП).
4. Администрация Золотополенского сельского поселения Кировского района Республики Крым (далее – Администрация Золотополенского СП).
5. Администрация Партизанского сельского поселения Кировского района Республики Крым (далее – Администрация Партизанского СП).
6. Администрация Приветненского сельского поселения Кировского района Республики Крым (далее – Администрация Приветненского СП).
7. Администрация Токаревского сельского поселения Кировского района Республики Крым (далее – Администрация Токаревского СП).

Цели контрольного мероприятия:

1. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании.
2. Установление законности, полноты и достоверности данных об исполнении бюджета муниципального образования. Определение соответствия фактических показателей исполнения бюджета муниципального образования показателям, утвержденным решением о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год, а также соответствия исполнения бюджета муниципального образования положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.
3. Проверка соблюдения муниципальным образованием условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
4. Проверка реализации муниципальных программ.

Проверяемый период деятельности: 2016 год.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

Муниципальное образование Кировский район Республики Крым (далее – Кировский район) наделено статусом муниципального района законом Республики Крым от 05.06.2014 № 15-ЗРК «Об установлении границ муниципальных образований и статусе муниципальных образований в Республике Крым».

Согласно уставу муниципального образования, принятому решением 3-й сессии Кировского районного совета Республики Крым 1-го созыва от 21.11.2014 № 54, в состав территории района входят 13 муниципальных образований: 1 городское и 12 сельских поселений. Административным центром района является поселок городского типа Кировское.

Согласно Приложению 4 к приказу Министерства финансов Республики Крым от 28.12.2015 № 366 «Об утверждении перечней муниципальных образований Республики Крым, распределенных в зависимости от расчетной доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, по отношению к собственным доходам местных бюджетов, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, на 2016 год» (далее – Приказ № 366) в перечне муниципальных образований Республики Крым, в бюджете которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в собственных доходах местного бюджета в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% определены следующие муниципальные образования Республики Крым:

1. Кировский муниципальный район;
2. Абрикосовское сельское поселение Кировского муниципального района (далее – Абрикосовское СП);
3. Владиславовское сельское поселение Кировского муниципального района (далее – Владиславовское СП);
4. Золотополенское сельское поселение Кировского муниципального района (далее – Золотополенское СП);
5. Партизанское сельское поселение Кировского муниципального района (далее – Партизанское СП);
6. Приветненское сельское поселение Кировского муниципального района (далее – Приветненское СП);
7. Токаревское сельское поселение Кировского муниципального района (далее – Токаревское СП).

Кроме того, согласно Приложения № 5 к Приказу № 366 вышеуказанные муниципальные районы включены в перечень муниципальных образований Республики Крым, не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один и более из трех последних отчетных финансовых лет.

Согласно социально-экономическому паспорту муниципального образования Кировский район Республики Крым по состоянию на 01.01.2017 численность населения составляет 51,1 тыс. человек, из них в трудоспособном возрасте – 27,5 тыс. человек (данные на 01.01.2015), или 53,8 % от общей численности населения.

Согласно ст.34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления, предусмотренную уставами соответствующих муниципальных образований, составляют:

- представительный орган муниципального образования;

- глава муниципального образования;

- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования);

- контрольно-счетный орган муниципального образования.

В 2015 году целях реализации требований ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) Кировский районный совет Республики Крым, Контрольно-счетная палата Кировского района Республики Крым и сельские советы Абрикосовского, Владиславовского, Золотополенского, Партизанского, Приветненского, Токаревского сельских поселений заключили соглашения о передаче полномочий контрольно-счетных органов сельских поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Кировского района Республики Крым на основании соответствующих решений советов сельских поселений Кировского района Республики Крым.

Отчеты об исполнении бюджетов за 2016 год Кировского района, Абрикосовского, Владиславовского, Золотополенского, Партизанского, Токаревского сельских поселений представлены в Контрольно-счетную палату Кировского района Республики Крым с соблюдением сроков, установленных п. 3 ст. 264.4 БК РФ, по результатам проверки, которых Контрольно-счетной палатой Кировского района Республики Крым подготовлены соответствующие заключения на отчет об исполнении бюджетов за 2016 год.

В нарушение п.3 ст.264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год Администрацией Приветненского СП не представлен в Контрольно-счетную палату Кировского района Республики Крым для внешней проверки. По факту нарушения порядка представления бюджетной отчетности инспектором Счетной палаты Республики Крым составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.6 КоАП РФ в отношении председателя Приветненского сельского совета-главы администрации Приветненского сельского поселения Кировского района Республики Крым.

Бюджетный процесс в проверенных муниципальных образованиях Кировского района основывается на положениях БК РФ, закона Республики Крым от 17.07.2014 №35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым», соответствующих уставах муниципальных образований, а также на положениях о бюджетном процессе в соответствующих муниципальных образованиях.

Проверкой соблюдения бюджетных полномочий муниципальных образований установлено, что в целом бюджетные полномочия реализованы в 2016 году в соответствии с требованиями БК РФ, а именно разработаны и утверждены нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения в 2016 году.

Однако, проверкой установлено, что в нарушение:

- п.1 ст.9 БК РФ в Партизанском СП в 2016 году не определен Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету;

- п.4 ст.121 БК РФ в 2016 году Администрациями Абрикосовского СП, Золотополенского СП и Приветненского СП не установлен Порядок и срок внесения информации в муниципальную долговую книгу. Администрацией Абрикосовского СП 30.01.2017 установлен Порядок и срок внесения информации в муниципальную долговую книгу;

- п.2 ст. 174 БК РФ в 2016 году Администрацией Партизанского СП не установлен Порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования;

- п.1 ст.174.2 БК РФ в Партизанском СП в 2016 году не установлен Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований;

- п.1 ст.179 БК РФ Администрацией Приветненского СП не установлен Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации;

- п.3 ст.179 БК РФ в 2016 году администрациями Абрикосовского СП и Партизанского СП не установлен Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ и их критериев. Администрацией Абрикосовского СП 30.01.2017 установлен Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ и их критериев;

- п.1 ст.217 БК РФ в проверяемом периоде в Партизанском СП не установлен Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи;

- п.2 ст.217.1 БК РФ в проверяемом периоде в Партизанском СП не установлен Порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана;

- п.5 ст.219 БК РФ в 2016 году в Золотополенском СП и Партизанском СП не установлен Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с п.1 ст. 78.1, п.1 ст. 78.2 БК РФ;

- п.1 ст.221 БК РФ в 2016 году Администрацией Партизанского СП не определен Порядок составления и утверждения бюджетной сметы;

- п.4 ст.306.2 БК РФ в 2016 году Администрациями Золотополенского СП, Партизанского СП и Приветненского СП не установлен порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения.

Таким образом, в части разработки и утверждения нормативных правовых актов при реализации бюджетных полномочий органов местного самоуправления наибольшее количество нарушений имеется в Партизанском СП. Отсутствие разработанных и утвержденных должным образом нормативных правовых актов в муниципальных образованиях создают условия для нарушений норм действующего законодательства при исполнении бюджетов. Выявленные нарушения прежде всего обусловлены отсутствием квалифицированных кадров в области управления бюджетным процессом, а также отсутствие методического сопровождения процесса бюджетирования.

Бюджеты муниципальных образований утверждены до начала финансового года, что согласуется с требованиями ст.187 БК РФ, в которые неоднократно вносились изменения в части изменения объемов доходной и расходной части, а также перераспределения бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств местного бюджета.

Анализ внесения изменений в доходную часть местных бюджетов в 2016 году показал, что наибольшие изменения затронули доходы бюджетов Абрикосовского и Золотополенского сельских поселений, где их уточненный размер превысил первоначальные значения более чем в 3 раза. Данный факт может свидетельствовать о некачественном планировании при составлении проектов бюджетов муниципальных образований на 2016 год.

Уточненные бюджетные назначения по доходам на 2016 год:

- Кировского района выше первоначальных на 33,5 %;
- Токаревского СП выше первоначальных на 41,9 %;
- Владиславовского СП выше первоначальных на 44,7 %;
- Партизанского СП выше первоначальных на 63,2 %;
- Приветненского СП ниже первоначальных на 17,8 %.

В 2017 году решениями представительных органов 4 из 7 проверенных муниципальных образований утверждены отчеты об исполнении соответствующих бюджетов за 2016 год (Кировский район, Абрикосовское СП, Владиславовское СП, Токаревское СП).

В нарушение п.3 ст.264.5 БК РФ:

- отчет об исполнении бюджета Золотополенского СП за 2016 год не рассмотрен на сессии Золотополенского сельского совета и, как следствие, не принято соответствующее решение. Отчет об исполнении бюджета Золотополенского СП за 2016 год утвержден постановлением Администрации Золотополенского СП от 17.03.2017 № 43 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО Золотополенское сельское поселение Кировского района Республики Крым за 2016 год»;

- отчет об исполнении бюджета Партизанского СП в 2016 году не рассмотрен на сессии Партизанского сельского совета и, как следствие, не принято соответствующее решение. Отчет об исполнении бюджета Партизанского СП за 2016 год утвержден постановлением Администрации Партизанского СП от 21.02.2017 № 51 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципальное образование Партизанское сельское поселение за 2016 год».

В нарушение ст.264.6 БК РФ Приветненским сельским советом Кировского района Республики Крым не утвержден отчет об исполнении бюджета Приветненского СП за 2016 год.

В нарушение ст.36 БК РФ, ч.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на Портале правительства Республики Крым http://kirovskiy.rk.gov.ru не опубликовано решение 33 сессии Токаревского сельского совета Кировского района Республики Крым 1 созыва от 16.06.2017 № 279/1 «Об исполнении бюджета муниципального образования Токаревского сельского поселения Кировского района Республики Крым за 2016 год».

Информация об основных показателях отчета об исполнения бюджетов проверенных муниципальных образований за 2016 год в части доходов представлена в таблице.

Наименование МО (район/сельское поселение)	Утвержденные назначения (тыс. руб.)	Исполнение (тыс. руб.)	Отклонение (тыс. руб.)	Процент увеличения
2	3	4	5=4-3	6=4*100/3
Кировский район	1 251 305,7	1 251 547,7	242,0	100,0
Абрикосовское СП	12 472,9	12 553,2	80,3	100,6
Владиславовское СП	4 885,2	5 161,6	276,4	105,7
Золотополенское СП	12 804,0	12 860,4	56,4	100,4
Партизанское СП	4 442,1	4 478,0	35,9	100,8
Приветненское СП	4 399,6	4 540,1	140,5	103,2
Токаревское СП	4 256,7	4 202,2	-54,5	98,7

Анализ исполнения доходной части бюджетов муниципальных образований за 2016 год показал, что изменения в доходную часть бюджетов вносились в большей степени соразмерно прогнозу кассовых поступлений. Наибольший прирост доходов по сравнению с уточненными назначениями отмечается при исполнении бюджета Владиславовского СП – 105,7 % и Приветненского СП – 103,2 %. Процент исполнения доходной части бюджета ниже 100,0 % сложился в 1 муниципальном образовании Токаревском СП и составил 98,7 %.

Анализ показателей отчета об исполнения бюджетов проверенных муниципальных образований за 2016 год в части расходов показал высокий уровень кассового исполнения расходов: свыше 99,0% в Кировском районе, Партизанском и Приветненском сельских поселениях; в пределах 97,0 % - 99,0 % в Абрикосовском, Владиславовском и Токаревском сельских поселениях.

Низкий показатель кассового исполнения бюджета по расходам за 2016 год сложился в Золотополенском СП 82,7 % в виду того, что межбюджетные трансферты на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного назначения поступили в бюджет муниципального образования 30.12.2016 (неисполнение по статье расходов «Дорожное хозяйство («дорожные фонды») составило 1 801,2 тыс. рублей).

Решениями об утверждении бюджетов муниципальных образований на 2016 год в первоначальной редакции дефицит бюджета не предусмотрен. Источниками финансирования дефицита бюджетов установлены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, что соотносится с требованиями ст.96 БК РФ. В итоге внесения изменений в решения об утверждении бюджетов на 2016 год утвержден дефицит во всех проверенных муниципальных образованиях, при этом при исполнении бюджетов дефицит образовался в 5 из 7 проверенных муниципальных образований (Кировский район, Владиславовское СП, Партизанское СП, Приветненское СП, Токаревское СП), профицит сложился в 2 муниципальных образованиях (Абрикосовское СП, Золотополенское СП).

Годовая бюджетная отчетность муниципальных образований за 2016 год сформирована в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

По состоянию на 01.01.2017 согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует во Владиславовском СП.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 отсутствует в Приветненском СП и Токаревском СП.

По состоянию на 01.01.2017 дебиторская и кредиторская задолженность имеется в следующих муниципальных образованиях:

Кировский район

Анализ дебиторской задолженности показал, что общий размер выданных авансов на 01.01.2017 снизился по сравнению с показателем на 01.01.2016 на 48,1% и составил 14 938,8 тыс. рублей, в том числе:

- 10 827,2 тыс. рублей – остатки субсидий, переданных в 2016 году подведомственным отделу образования Администрации Кировского района бюджетным учреждениям;

- 4 111,5 тыс. рублей – остатки межбюджетных трансфертов по дорожному фонду и субвенций по воинскому учету по сельским поселениями.

На счете 1 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» по состоянию на 01.01.2017 отражено приобретение талонов на бензин и дизельное топливо в сумме 636,3 тыс. рублей на случай отключения электроэнергии для бесперебойной работы генераторов в учреждениях Кировского района.

Дебиторская и кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 в части расчетов с поставщиками и подрядчиками за выполненные работы и (или) оказанные услуги отсутствует.

Абрикосовское СП

По состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность (выданный аванс на проведение работ по ремонту общежития, находящегося в муниципальной собственности) составила 4 623,7 тыс. рублей.

Золотополенское СП

На 01.01.2017 дебиторская задолженность отражена в сумме 928,8 тыс. рублей, в том числе:

1) переплата по расчетам по налогу на землю в сумме 0,8 тыс. рублей (данные Межрайонной ИФНС России № 4);

2) аванс на выполнение работ по капитальному ремонту общежитий в сумме 868,6 тыс. рублей;

3) аванс на осуществление технического надзора по капитальному ремонту общежития № 29 «а» (село Золотое Поле) в сумме 59,4 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.01.2017 составила 4 915,0 тыс. рублей, в том числе:

1) средства во временном распоряжении (обеспечение исполнения договоров (контрактов) в сумме 2 676,1 тыс. рублей;

2) остаток средств по субвенции на осуществление первичного воинского учета в сумме 35,7 тыс. рублей ввиду возникшей вакансии;

3) остаток средств субсидии на ремонт общежитий в сумме 448,5 тыс. рублей;

4) остаток средств субсидии на ремонт дорог местного значения в сумме 1 748,0 тыс. рублей;

5) задолженность физических лиц по налогу на землю в сумме 6,7 тыс. рублей (данные Межрайонной ИФНС России № 4).

Партизанское СП

По состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность составила 1 284,4тыс. рублей, а именно:

1) аванс на выполнение работ по содержанию и выполнению текущего ремонта дороги в селе Партизаны в сумме 1 258,4 тыс. рублей;

2) аванс на осуществление технического надзора (строительного контроля) по содержанию и выполнению текущего ремонта дороги в селе Партизаны в сумме 26,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 кредиторская задолженность отражена в сумме 21,2 тыс. рублей (по данным Межрайонной ИФНС России № 4 задолженность физических лиц по налогу на землю).

Приветненское СП

По состоянию на 01.01.2017 у Администрации Приветненского СП имеется кредиторская задолженность, указанная по данным Федеральной налоговой службы, которая является начисленным и неуплаченным налогом на землю в размере 313,8 тыс. рублей.

Токаревское СП

По состоянию на 01.01.2017 имеется кредиторская задолженность в размере 46,8 тыс. рублей:

- неиспользованные в 2016 году остатки средств трансфертов по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере 33,4 тыс. рублей;

- неиспользованные средства по оплате электроэнергии за декабрь 2016 года в размере 0,6 тыс. рублей;

- задолженность по данным Федеральной налоговой службы по начисленному и неуплаченному налогу на землю в размере 12,8 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходной части местного бюджета

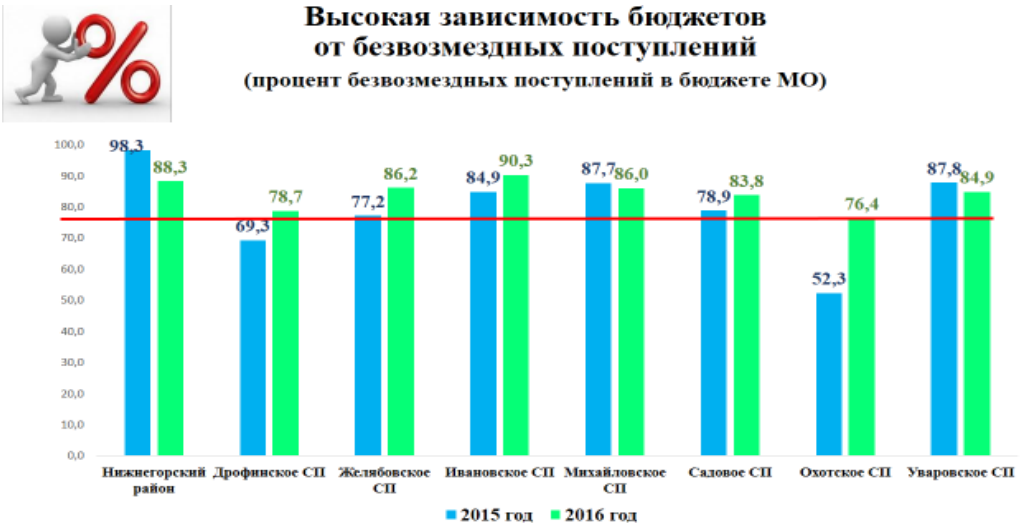
Анализ исполнения доходной части бюджетов за 2016 год проверенных муниципальных образований показал, что относительно 2015 года поступления доходов увеличились во всех муниципальных образованиях. Наибольшую долю в структуре доходов занимают безвозмездные поступления, далее следуют налоговые доходы и неналоговые доходы. Значительное увеличение объема доходов по сравнению с 2015 годом за счет увеличения безвозмездных поступлений отмечается в Абрикосовском СП более чем в 4 раза, в Золотополенском, Партизанском и Токаревском сельских поселениях более чем в 2 раза. В Кировском районе увеличение общего объема доходов в 2016 году связано с увеличением более чем в 8 раз налоговых и неналоговых доходов, главным образом за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц (в 20,4 раза).

Сведения о структуре доходной части бюджетов проверенных муниципальных образований за 2016 год и удельном весе безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджетов за 2015, 2016 и 2017 годы

Наименование МО (район/сельское поселение)	Исполнение доходной части бюджета в 2016 году (тыс. руб.)			Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджетов, процент		
	Всего	в том числе налоговые и неналоговые доходы	в том числе безвозмездные поступления	2015 год	2016 год	2017 год
Кировский район	1 251 547,7	162 910,1	1 088 637,6	97,8	87,0	83,5
Абрикосовское СП	12 553,2	803,4	11 749,8	81,7	93,6	78,4
Владиславовское СП	5 161,5	1 660,6	3 500,9	70,2	67,8	65,9
Золотополенское СП	12 860,4	841,1	12 019,3	87,8	93,5	89,9
Партизанское СП	4 478,0	562,8	3 915,2	80,5	87,4	73,3
Приветненское СП	4 540,0	921,6	3 618,4	70,6	79,7	71,5
Токаревское СП	4 202,2	497,2	3 705,0	85,3	88,2	73,3

Безвозмездные поступления, которые главным образом складываются из безвозмездных поступлений из бюджета Республики Крым, являются основным источником пополнения бюджетов проверенных муниципальных образований. В 2016 году наибольшая доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов сложилась в Абрикосовском СП и Золотополенском СП.

Анализ доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходной части бюджетов проверенных муниципальных образований за 2015, 2016 и 2017 годы показал, что доля безвозмездных поступлений в 2017 году снизились во всех муниципальных образованиях за счет увеличения налоговых и неналоговых поступлений, что свидетельствует о наличии потенциальных источников поступлений собственных доходов муниципальных образований.



Несмотря на вышеизложенное, бюджеты всех проверенных муниципальных образований находятся в высокой зависимости от безвозмездных поступлений.

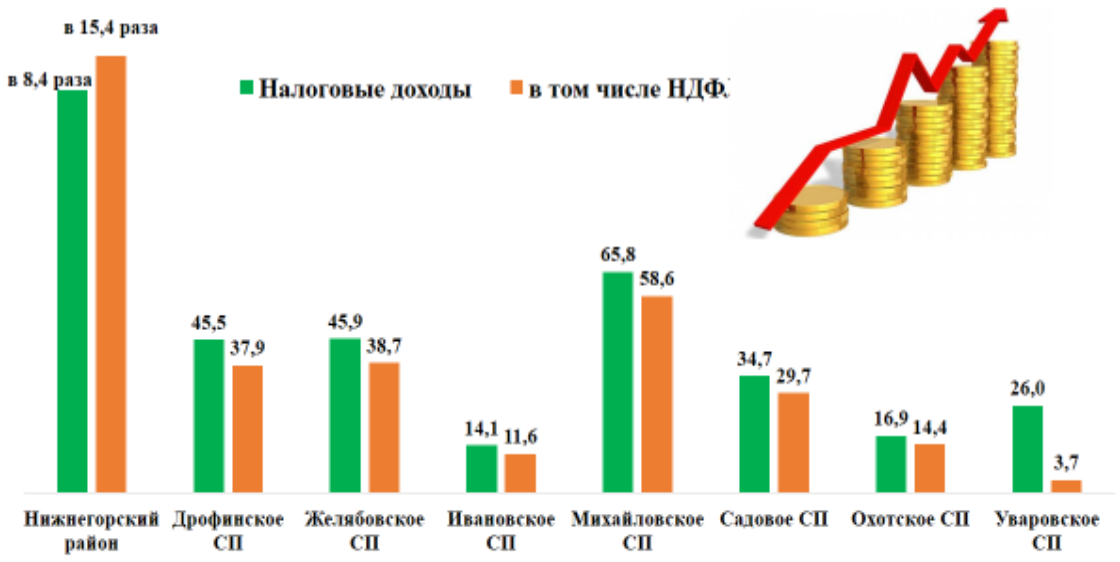
Сведения о структуре налоговых и неналоговых поступлений доходной части бюджетов проверенных муниципальных образований за 2016 год и доли налоговых доходов в общем объеме доходов бюджетов за 2015, 2016 и 2017

Наименование МО (район/сельское поселение)	Исполнение налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2016 году (тыс. руб.)			Доля налоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов, процент		
	Всего	в том числе налоговые доходы	в том числе неналоговые доходы	2015 год	2016 год	2017 год
Кировский район	162 910,1	158 173,2	4 736,9	95,2	97,1	97,3
Абрикосовское СП	803,4	278,6	524,8	47,6	34,7	61,8
Владиславовское СП	1 660,6	796,8	863,8	59,8	48,0	51,7
Золотополенское СП	841,1	635,3	205,8	69,6	75,5	79,8
Партизанское СП	562,8	274,2	288,6	61,1	48,7	69,1
Приветненское СП	921,6	607,1	314,5	70,8	65,9	73,2
Токаревское СП	497,2	494,7	2,5	99,0	99,5	92,8

Анализ поступлений налоговых и неналоговых доходов показал, что в 2016 году более половины объема собственных доходов муниципальных образований составляют налоговые поступления в Токаревском СП, Кировском районе, Золотополенском и Приветненском сельских поселениях, где наиболее значимым источником поступлений является главным образом налог на доходы физических лиц.

По сравнению с 2015 годом в 2016 году отмечается увеличение налоговых поступлений во всех проверенных муниципальных образованиях, за исключением Приветненского СП. В 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличение налоговых поступлений отмечается во всех проверенных муниципальных образованиях, более чем в 2 раза увеличение сложилось в 5 сельских поселениях: Абрикосовском, Золотополенском, Партизанском, Приветненском, Токаревском.

Процент увеличение налоговых доходов в 2016 году относительно 2015 года



Основным источником поступлений неналоговых доходов в Кировском районе являются штрафы, санкции, возмещение ущерба, во всех сельских поселениях – плата от сдачи имущества в аренду.

Приветненское СП

По состоянию на 01.01.2017 с Администрацией Приветненского СП заключено 24 договора аренды земельных участков. В нарушение п.1 постановления Совета министров Республики Крым от 12.11.2014 №450 «О плате за земельные участки, которые расположены на территории Республики Крым» установлено, что при расчете размера арендной платы за земельные участки в Приветненском СП не учтены коэффициенты инфляции за 2015 год – 1,055, за 2016 год – 1,064, которые применяются при перерасчете нормативной цены земельного участка.

Токаревское СП

По состоянию на 01.01.2017 Администрацией Токаревсого СП заключены шесть договоров аренды земельных участков. Арендная плата за земельные участки в 2016 году поступила только от двух арендаторов в размере 1,3 тыс. рублей, тогда как остальными арендаторами произведена оплата в 2017 году. В нарушение п.1 постановления Совета министров Республики Крым от 12.11.2014 №450 «О плате за земельные участки, которые расположены на территории Республики Крым» установлено, что при расчете размера арендной платы за земельные участки в Токаревском СП не учтены коэффициенты инфляции за 2015 год – 1,055, за 2016 год – 1,064, которые применяются при перерасчете нормативной цены земельного участка.

Анализ исполнения расходной части местного бюджета

Кировский район

Расходы бюджета Кировского района за 2016 год имеют социальную направленность, так как наибольшая доля расходов Кировского района приходится на раздел 07 00 «Образование» – 57,2% и 10 00 «Социальная политика» – 26,3%.

Доля прочих разделов расходов согласно данным отчета об исполнении бюджета Кировского района за 2016 год составили в пределах 5,0 % от общего объема расходов.

В 2016 году Кировским районом приобретены модульные детские сады на 110 воспитанников по цене 49 200,0 тыс. рублей при МБДОУ «Детский сад № 7 «Ягодка» с. Первомайское» Кировского района Республики Крым (далее – Детский сад № 7 «Ягодка») и при МБОУ «Кировская школа-гимназия №2» Кировского района Республики Крым (далее – Кировская школа-гимназия № 2).

Детский сад № 7 «Ягодка»

МБДОУ «Детский сад № 7 «Ягодка» с. Первомайское» Кировского района Республики Крым на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе от 09.09.2016 № РП 00104 заключило муниципальный контракт от 14.09.2016 № 01 на приобретение модульного детского сада.

Модульный детский сад принят МБДОУ «Детский сад № 7 «Ягодка» с. Первомайское» Кировского района Республики Крым согласно товарной накладной от 15.12.2016 № 122 по акту приема-передачи товара, оплата произведена 23.12.2016 в полном объеме.

Кировская школа-гимназия № 2

МБОУ «Кировская школа-гимназия №2» Кировского района Республики Крым на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе от 26.09.2016 № РП 00115 заключило муниципальный контракт от 03.10.2016 № 29 на приобретение модульного детского сада.

Модульный детский сад принят МБОУ «Кировская школа-гимназия №2» согласно товарной накладной от 20.12.2016 № 124 по реестру на передачу модульного детского сада и материальных ценностей, оплата произведена 23.12.2016 в полном объеме.

Сельские поселения

Основная доля расходов в 2016 году осуществлялась по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» в 4 проверенных сельских поселениях: Токаревское (59,8 %), Приветненское (45,6 %), Партизанское (48,9 %), Владиславовское (36,6 %). По данному направлению осуществлялись расходы на содержание глав администраций, на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления, на обеспечение функций органов местного самоуправления, а также на исполнение переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

По разделу 02 00 «Национальная оборона» осуществлялись расходы на первичный воинский учет: оплата труда с начислениями штатного сотрудника и закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Расходы по разделу 04 00 «Национальная экономика» в 2016 году осуществлялись главным образом на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения дорог, на разработку технических паспортов автомобильных дорог местного значения, на разработку проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения.

Партизанское СП

Администрацией Партизанского СП заключен договор, предметом которого является выполнение ремонтных работ на дороги по ул. Суворова в селе Партизаны (далее – Объект). Цена договора – 1 258,4 тыс. рублей.

Согласно акту о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 25.05.2017 № 1 ремонтные работы на Объекте в полном объеме (1 258,4 тыс. рублей) завершены в сроки, определенные гарантийным письмом.

Приветненское СП

Администрацией Приветненского СП средства в сумме 972,0 тыс. рублей направлены на развитие дорожного хозяйства в рамках реализации государственной программы Республики Крым «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым на 2015-2017 годы», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 № 543 (ремонт дорожного покрытия по ул. Октябрьская с. Приветное).

Основная доля расходов 2016 года осуществлялась по разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2 проверенных сельских поселениях: Абрикосовском (58,7 %), Золотополенском (66,6 %).

Абрикосовское СП

Администрацией Абрикосовского СП заключен договор о проведении работ по ремонту общежития, находящегося в муниципальной собственности, расположенного по улице Ленина, 33. Работы по объекту «Капитальный ремонт жилого здания (общежитие) №33» выполнены по состоянию на 31.03.2017 в сумме 4 523,3 тыс. рублей. Неиспользованные средства в размере 100,5 тыс. рублей, образовавшиеся вследствие снижения стоимости фактически выполненных строительных работ, возвращены 19.04.2017.

Золотополенское СП

В 2016 году Администрацией Золотополенского СП осуществлены расходы на проведение работ по капитальному ремонту трех общежитий (№№ 33,29 «а» в селе Золотое Поле, № 14 в селе Возрождение) на общую сумму 5 884,3 тыс. рублей.

Все договоры на выполнение работ, оказание услуг заключены Администрацией Золотополенского СП в 2016 году.

По двум объектам (общежитие № 14 в селе Возрождение и общежитие № 33 в селе Золотое Поле) на 01.01.2017 работы по капитальному ремонту в сумме 1 527,2 тыс. рублей и 1 111,1 тыс. рублей соответственно завершены, что подтверждается актами выполненных работ, актами оказанных услуг. Оплата выполненных работ, оказанных услуг проведена Администрацией Золотополенского СП своевременно. По объекту, расположенном в селе Золотое Поле, ул. Ленина, общежитие № 29«а», проведены работы на общую сумму

2 954,8 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств в сумме 147,4 тыс. рублей возвращен подрядной организацией в бюджет сельского поселения 06.02.2017.

По разделу 08 00 «Культура, кинематография» за 2016 год осуществлены расходы на проведение культурно-массовых мероприятий. По данному разделу доля расходов от общего объема составила менее 3,0 % в 5 сельских поселениях: Абрикосовское, Золотополенское, Партизанское, Приветненское, Токаревское.

Владиславовское СП

Расходы местного бюджета по разделу 0800 «Культура, кинематография» во Владиславовском СП за 2016 год составили 1 880,6 тыс. рублей, или 21,2 % от общего объема расходов местного бюджета, в том числе по подразделу 08 01 «Культура» за 2016 год составили 1 861,6 тыс. рублей профинансированы следующие мероприятия:

- разработка проектно-сметной документации на ремонт дома культуры на сумму 1 498,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2017 работы выполнены в полном объеме, дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует;
- приобретение основных средств для библиотеки на сумму 350,0 тыс. рублей;
- коммунальные расходы на сумму 13,6 тыс. рублей.

В соответствии с пп.1 п.4 ст.136 БК РФ муниципальными образованиями, в бюджетах которых, доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50,0% объема собственных доходов местных бюджетов, с финансовым органом субъекта Российской Федерации заключаются соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Между Министерством финансов Республики Крым и администрациями всех проверенных муниципальных образований заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Кировский район Республики Крым (далее – Соглашение). Условиями вышеуказанных соглашений определено, что администрациями муниципальных образований утверждаются планы мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2016 год (далее – План мероприятий). Всеми проверенными муниципальными образования в адрес Министерства финансов Республики Крым представлен Отчет о выполнении условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований Кировского района Республики Крым за 2016 год.

Прирост поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджетов проверенных муниципальных образований в 2016 году согласно Отчету о выполнении условий соглашения к предыдущему году составил:

- Кировский район – в 7 раз (плановый показатель не установлен);
- Абрикосовское СП – 67,7% (плановый показатель 51,0%);
- Владиславовское СП – в 2 раза (плановый показатель 41,0 %, фактически прирост согласно показателям бюджетной отчетности за 2016 год составил 77,8 %);
- Золотополенское СП – 39,3 % (плановый показатель 21,0%);
- Партизанское СП – 55,6 % (плановый показатель 41,0 %);
- Токаревское СП – 77,1 % (плановый показатель 77,1 %).

В Приветненском СП в 2016 году отмечается снижение поступлений по налоговым и неналоговым доходам к предыдущему году (плановый показатель не установлен), так как в 2015 году ГУП РК «Вода Крыма» перечислены платежи по земельному налогу при отсутствии нормативных правовых актов, устанавливающих порядок взимания данного налога на территории Республики Крым.

Согласно данным Отчета о выполнении условий соглашения Администрациями Кировского района и Абрикосовского СП исполнены основные требования Соглашения, что позволят сделать вывод об удовлетворительной степени результативности работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов соответствующих бюджетов.

Администрациями Владиславовского СП, Золотополенского СП и Партизанского СП исполнены основные требования Соглашения, что позволяет сделать вывод об удовлетворительной степени результативности работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов соответствующих бюджетов, но в виду отсутствия отдельных показателей в Отчете о выполнении условий соглашения, провести полный анализ исполнения требований, установленных Соглашениями, и их результативности по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета не представляется возможным.

При этом необходимо подчеркнуть, что установленные Соглашениями показатели по приросту налоговых и неналоговых доходов играют незначительную роль в снижении дотационности сельских поселений. Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов явно недостаточен для обеспечения расходных обязательств проверенных муниципальных образований.

В 2016 году в Кировском районе утверждено 10 муниципальных программ, по результатам реализации 8 из которых признаны высокоэффективными.

Администрациями проверенных сельских поселений в 2016 году осуществлялась реализация одной муниципальной программы по развитию либо повышению качества муниципального управления администрации каждого сельского поселения, результаты реализации которых признаны достаточно эффективными (40 баллов и 100) в 5 сельских поселениях: Абрикосовском, Владиславовском, Золотополенском, Партизанском и Токаревском сельских поселений. В Приветненском СП бальная оценка исполнения муниципальных программ не установлена, муниципальная программа на 2016 год по результатам оценки признана достаточно эффективной.

Кассовое исполнение расходов на реализацию муниципальных программ в 2016 году более 99,0 % составило в 5 муниципальных образованиях: Кировский район, Абрикосовское СП, Золотополенское СП, Партизанское СП, Приветненское СП; во Владиславовском СП – 97,3 %, в Токаревском СП – 96,4 %.

Проведенный анализ обеспеченности бюджетов собственными доходами проверенных 6 сельских поселений представлен ниже.

Самая низкая обеспеченность собственными доходами на душу населения в 2016 году сложилась в Золотополенском СП – 0,24 тыс. рублей, затем следуют Партизанское, Приветненское и Токаревское сельские поселения – по 0,3 тыс. рублей.

Очевидно, что источников налоговых и неналоговых поступлений явно недостаточно для обеспечения расходных обязательств проверенных муниципальных образований, хотя повышение эффективности мер налогового администрирования привело в 2016 году к увеличению налоговых поступлений в бюджеты 5 проверенных муниципальных образований, за исключением Приветненского СП.

Проведение административно-территориальной реформы путем укрупнения сельских поселений и сокращения их количества позволит выровнять их бюджетную обеспеченность в рамках действующего законодательства, повысить экономическую эффективность, обусловленную сокращением численности управленческого персонала и снижением соответствующих расходов.

Проверкой годовых отчетов об исполнении бюджетов Кировского муниципального района и сельских поселений Кировского муниципального района Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (сельские поселения Абрикосовское, Владиславовское, Золотополенское, Партизанское, Приветненское, Токаревское Кировского муниципального района Республики Крым) установлено **26** нарушений, а именно:

- нарушения в ходе формирования бюджетов;
- нарушения в ходе исполнения бюджетов;
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- иные нарушения.

Отчет о результатах проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов Кировского муниципального района и сельских поселений Кировского муниципального района Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (сельские поселения Абрикосовское, Владиславовское, Золотополенское, Партизанское, Приветненское, Токаревское Кировского муниципального района Республики Крым)» утвержден Коллегией Счетной палаты Республики Крым (постановление от 29.06.2018 № 38-2/18).

Для принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлены представления в адрес Администрации:

- Золотополенского сельского поселения Кировского района Республики Крым;
- Партизанского сельского поселения Кировского района Республики Крым;
- Приветненского сельского поселения Кировского района Республики Крым.

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах экспертно - аналитического мероприятия
«Мониторинг по выполнению мероприятий по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым главными распорядителями бюджетных средств»

(в рамках контроля Постановления Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 25.03.2016 № 10-1/16)

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.2 раздела 2 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2017 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2016 № 50-6/16 (с изменениями и дополнениями.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Мониторинг выполнения мероприятий по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым главными распорядителями бюджетных средств на основании предоставленной в Счетную палату Республики Крым информации.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: Анализ выполнения мероприятий по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым главными распорядителями бюджетных средств с оценкой эффективности использования бюджетных средств по состоянию на 01.11.2017.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым с учетом ответственных исполнителей и получателей средств бюджета;
- Служба капитального строительства Республики Крым;
- Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым;
- Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым.

Исследуемый период: 2016-2017 гг.

Сроки проведения мероприятия: с 18.10.2017 по 08.12.2017.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

На реализацию Плана мероприятий (действий) по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым и города федерального значения Севастополя, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, согласованного Минстроем России от 25.05.2014 № 236 (далее – План № 236) с учетом актуализации от 23.03.2016 № 92 (далее – Приказ № 92), за период 2014-2016 гг. за счет средств иных межбюджетных трансфертов с целью реализации 53 мероприятий утвержден объем финансирования в размере 1 836 502,412 тыс. рублей.

Фактический объем расходов составил 1 804 022,02 тыс. рублей и согласно актов выполненных работ освоены средства в сумме 1 758 901,903 тыс. рублей.

По линии Минприроды России в полном объеме **выполнены 29 мероприятий** с общей суммой фактических расходов за счет средств иных трансфертов в размере **1 091 907,27 тыс. рублей** и освоением в объеме 100%, ответственным исполнителем по которым являлись Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым и Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым.

Несмотря на выполнение Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым функций заказчика-застройщика, не предусмотренных нормативно-правовыми документами (положениями), по всем объектам получены сертификаты о готовности объекта к эксплуатации, в т.ч. по водозаборам Нежинский, Новогригорьевский, Просторненский.

Вышеперечисленные водозаборы закреплены на праве оперативного управления за Государственным бюджетным учреждением Республики Крым «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации». Нежинский и Просторненский водозаборы находятся в эксплуатации Крымского филиала эксплуатации коллекторно-дренажных систем ГБУ РК «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации» (далее – ГБУ РК «Крыммелиоводхоз») и Джанкойского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз». Новогригорьевский водозабор находится в эксплуатации Нижнегорского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз» и по состоянию на текущую дату не функционирует.

В дальнейшем реализация Службой капитального строительства Республики Крым в рамках Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 270 (далее – ФЦП) мероприятий по строительству системы водоподачи в восточной части Крымского полуострова, в том числе строительство тракта водоподачи от Нежинского, Просторненского и Новогригорьевского водозаборов до г. Феодосия и г. Керчь, позволит ежесуточно подавать воду в восточный Крым объёмом до 195 тыс. м. куб. в сутки. Данного объема подачи воды будет достаточно для водоснабжения Восточного Крыма с учетом перспектив развития.

По линии Минстроя России за счет иных трансфертов Планом № 236 с учетом актуализации в соответствии с Приказом № 92 в целом на 2014-2016 гг. утверждены бюджетные ассигнования в объеме 736 457,602 тыс. рублей, **расходы составили 712 114,75 тыс. рублей** (99,0 % от выделенного финансирования – 719 298,62 тыс. рублей)**, освоены согласно актов выполненных работ – 666 994,66 тыс. рублей** (93,7% от кассового исполнения).

Службой капитального строительства Республики Крым фактически освоены (согласно актам выполненных работ) средства иных трансфертов в сумме **308 857,34 тыс. рублей**, что составляет 93,8% от выделенного финансирования и кассовых расходов (329 226,687 тыс. рублей).

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (с учетом ГУП РК «Вода Крыма», администраций муниципальных образований г. Феодосия и г. Керчь) фактически освоены средства иных трансфертов в сумме **358 137,32 тыс. рублей,** что составляет 89,3 % от выделенного финансирования (400 966,12 тыс. рублей) или 90,9 % от кассовых расходов (393 782,25 тыс. рублей). ГУП РК «Вода Крыма» из полученного объема финансирования возвращены 13 443,50685 тыс. рублей, или 50% от полученного финансирования за счет иных трансфертов (26 897,20166 тыс. рублей).

Всего по состоянию на 01.11.2017 в **просроченной дебиторской задолженности** по линии Минстроя России числится **51 096,656 тыс. рублей,** что ниже аналогичного показателя по состоянию на 01.01.2016 (128 710,99 тыс. рублей), в результате проведенной за период 2016-2017гг. ответственными исполнителями мероприятий претензионной исковой работы.

Из общей суммы дебиторской задолженности по **Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым** числится **36 452,686 тыс. рублей,** из которой:

- **ГУП РК «Вода Крыма» - 17 817,756 тыс. рублей,** перечисленные ООО «Комплект» по объекту «Капитальный ремонт насосных станций II, III, IV подъемов водовода Феодосия-Судак, с установкой энергосберегающего насосно-силового оборудования» (807,756 тыс. рублей) и ООО «Южные подземные коммуникации» по объекту «Реконструкция участка водовода Д=500 мм по ул. Толстого, г. Симферополь» (17 010,0 тыс. рублей);

- **Администрация г. Феодосия – 18 634,93 тыс. рублей,** перечисленные ООО «Южные подземные коммуникации» по двум объектам: «Реконструкция резервуаров питьевой воды емкостью 2*2000 м. куб. с подающим водоводом в пгт. Коктебель»

(13 518,51 тыс. рублей), «Строительство станции подготовки питьевой воды пгт. Приморский г. Феодосия, АР Крым» (5 116,418 тыс. рублей). Мероприятия не исполнены.

При этом, объект ***«Строительство станции подготовки питьевой воды пгт. Приморский г. Феодосия»*** в связи с нецелесообразностью выполнения мероприятий по размещению станции в условиях отсутствия наполнения Фронтового водохранилища ресурсами Северо-Крымского канала, **предложен к исключению из Плана, финансирование не осуществлялось.**

По вышеуказанным объектам МКУ «Управление капитального строительства Администрации города Феодосии Республики Крым» начата исковая работа.

По объекту ***«Реконструкция резервуаров запаса питьевой воды емкостью 2х2000 м. куб. с подающим водоводом в пгт. Коктебель»,*** исходя из информации Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым от 07.11.2017 № 81140/05-08: «Администрации г. Феодосии, как заказчику строительства, было поручено выполнить корректировку проектно-сметной документации на объект в рамках действующего законодательства Российской Федерации и обратиться с просьбой в адрес Совета министров Республики Крым о финансировании строительно-монтажных работ из бюджета Республики Крым для завершения работ по объекту».

Исходя из решений Арбитражного суда Республики Крым в отношении ответчика ООО «Южные подземные коммуникации», который согласно договорных отношений с двумя заказчиками ГУП РК «Вода Крыма» и МКУ «Управление капитального строительства Администрации города Феодосии Республики Крым», являлся подрядчиком на трех объектах с получением авансов в 2014 году на общую сумму **35 644,93 тыс. рублей**, **вынесены решения о взыскании в пользу заказчиков задолженности в полном объеме**, а также пени, неустойки и инфляции на общую сумму 2 301,13366 тыс. рублей.

Исполнительные листы по всем трем решениям в октябре-декабре 2016 года направлены в Отдел судебных приставов по Западному округу г. Краснодара УФССП России по Краснодарскому краю.

В адрес ГУП РК «Вода Крыма» 11.09.2017 **поступило постановление судебного пристава-исполнителя** от 29.03.2017 № 239/17/932409 **об окончании исполнительного производства (на общую сумму 18 651,0 тыс. рублей)** (объект - *«Реконструкция участка водовода Д=500 мм по ул. Толстого, г. Симферополь»)* **в связи с невозможностью установить местонахождение должника, его имущества, либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств.**

В адрес Администрации города Феодосии (объекты *«Строительство станции подготовки питьевой воды пгт. Приморский г. Феодосия»* и *«Реконструкция резервуаров запаса питьевой воды емкостью 2х2000 м. куб. с подающим водоводом в пгт. Коктебель»)* поступила информация, согласно которой Актами управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю ОСП по Западному округу Краснодара от 29.03.2017 к и/п № 93415/16/23039 и от 29.03.2017 к и/п № 97781/16/23039 исполнительное производство остановлено в связи с невозможностью определения местонахождения должника.

По объекту «Капитальный ремонт насосных станций II, III, IV подъемов водовода Феодосия-Судак, с установкой энергосберегающего насосно-силового оборудования» в отношении ответчика ООО «Комплект» постановлением судебного пристава-исполнителя от 06.09.2016 **возбуждено исполнительное производство № 92012/16/28274 на общую сумму 5 091,07111 тыс. рублей в пользу ГУП РК «Вода Крыма».**

В общей сумме просроченной дебиторской задолженности числится дебиторская задолженность по **Службе капитального строительства Республики Крым - 14 643,97 тыс. рублей** (аванс 2014 года, перечисленный подрядчику ООО «КрымСтройГрупп» по объекту «Реконструкция аварийных участков водопровода и канализации по ул. Айвазовского, г. Керчь»).

Службой капитального строительства Республики Крым осуществляется претензионная исковая работа в отношении подрядчика ООО «КрымСтройГруп» по объекту «Реконструкция аварийных участков водопровода и канализации по ул. Айвазовского в г. Керчь» (решение Двадцать первого арбитражного апелляционного суда от 27.12.2016 по делу № А83-2025/2015 о взыскании задолженности на общую сумму 3 163,670 тыс. рублей).

В связи с утверждением нормативных актов Республики Крым, регламентирующих принятие решений о направлении остатка неиспользованной на начало очередного финансового года субсидии, предоставляемой из бюджета Республики Крым на капитальные вложения в объекты государственной собственности Республики Крым, на те же цели ее предоставления в очередном финансовом году, средства, выделенные в 2016 году на реализацию двух объектов неотложных мероприятий по бесперебойному водоснабжению по состоянию на 01.01.2017 использованы не в полном объеме, остатки неиспользованной субсидии перенесены на 2017 год.

Так, на стадии завершения (**по состоянию на 01.11.2017**) с привлечением средств субсидии из бюджета Республики Крым, выделенных в **2016 году**, находятся два объекта по линии Минстроя России **с остатком неиспользованных средств в сумме 23 364,76 тыс. рублей,** ответственным исполнителем по которым является ГУП РК «Вода Крыма»:

- «Реконструкция участка водовода Д=500 мм по ул. Толстого, г. Симферополь» (10 555,87 тыс. рублей);
- «Реконструкция водовода Феодосия-Судак» (12 808,89 тыс. рублей). Данный объект предусмотрен к реализации в рамках ФЦП в 2018 году.

Таким образом, по результатам проведенного мониторинга в части исполнения неотложных мероприятий по бесперебойному водоснабжению на территории Республики Крым в рамках Плана мероприятий (действий) по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым и города федерального значения Севастополя, утвержденного приказами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.05.2014 № 236 (с учетом актуализации от 24.09.2014 № 417 и от 14.08.2015 № 355), от 23.03.2016 № 92 и согласованными Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

- неосвоенная сумма авансов 2014 года в размере 51 096,656 тыс. рублей не возвращена в бюджет;
- не завершены в полном объеме два мероприятия плана: «Реконструкция участка водовода Д=500 мм по ул. Толстого, г. Симферополь» и «Реконструкция водовода Феодосия-Судак» с наличием остатков средств бюджета Республики Крым, неосвоенных по состоянию на 01.11.2017 года в общей сумме 23 364,76 тыс. рублей.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2017 №74-2/17.

Согласно представленной информации по выполнению рекомендаций, отраженных в Заключении по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1) Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым от 14.06.2018 № 3856/02-12:

1. По объекту ***«Реконструкция участка водовода Д=500 по ул. Толстого, г. Симферополь»*** - **строительно-монтажные работы на объекте завершены.** В настоящее время объект эксплуатируется.

Вместе с тем заказчиком строительства объекта ***«Реконструкция участка водовода Д=500 по ул. Толстого, г. Симферополь»*** - ГУП РК «Вода Крыма» в соответствии со статьями 8, 70 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» 01 ноября 2017 года направило в ПАО «Российский национальный коммерческий банк» оригинал исполнительного листа ФС № 00197743 на исполнение. На

момент предоставления информации указанный исполнительный лист находится на исполнении ПАО «Российский национальный коммерческий банк».

2. По объекту ***«Реконструкция водовода Феодосия - Судак»*** - в 2018 году запланированы строительно-монтажные работы в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя».

22 марта 2018 года по проектно-сметной документации указанного объекта получено отрицательное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза».

ГУП РК «Вода Крыма» разработана «дорожная карта», в соответствии с которой дата получения положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза» - август 2018 года. В настоящее время силами специалистов ГУП РК «Вода Крыма» проводится работа по устранению замечаний, с целью получения положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза».

3. По объекту ***«Капитальный ремонт насосных станций II, III, IV подъемов водовода Феодосия-Судак с установкой энергосберегающего насосного - силового оборудования»:*** Решением Арбитражного суда г. Севастополя от 28.03.2016 по иску ГУП РК «Вода Крыма» с ООО «Комплект» в пользу ГУП РК «Вода Крыма» взыскано 5 061,6329 тыс. рублей, в том числе 807,7569 тыс. рублей аванса, 135,66747 тыс. рублей пени, 4 070,02398 тыс. рублей неустойки и 48,18455 тыс. рублей инфляции, а также судебные расходы по делу в размере 31,43911 тыс. рублей Исполнительный лист №ФС 014966683 от 07.07.2016 предъявлен на исполнение в службу судебных приставов. Постановлением судебного пристава-исполнителя от 06.09.2016 № 92012/16/28274 возбуждено исполнительное производство.

2) Службы капитального строительства Республики Крым от 07.06.2018 № 1258/1 – дебиторская задолженность по объекту ***«Реконструкция аварийных участков водопровода и канализации по ул. Айвазовского в г. Керчь, Республика Крым»*** (подрядчик ООО «КрымСтройГрупп») по состоянию на 01.06.2018 составляет 3 163 670,59 рублей.

По результатам анализа представленной информации и двух проведенных экспертно-аналитических мероприятий по мониторингу выполнения мероприятий по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым, представления, направленные в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, Службы капитального строительства Республики Крым; МКУ «Управление капитального строительства Администрации города Феодосии Республики Крым» по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение реализации неотложных мероприятий по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым, включая субвенцию из бюджета Республики Крым бюджетам городов и районов (за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)», сняты, как исполненные.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах экспертно - аналитического мероприятия «Анализ практики ведения Службой капитального строительства Республики Крым претензионной и исковой работы в случае ненадлежащего исполнения, а также неисполнения обязательств поставщиками, подрядчиками, исполнителями по контрактам (договорам), финансируемым за счет средств, выделяемых из бюджета Республики Крым, заключенным в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.15 раздела 2 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2017 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2016 № 50-6/16 (в

редакции постановления Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2017 № 74-8/17), пункт 2.10 раздела 2 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20 декабря 2017 № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

– бюджетные ассигнования, предусмотренные в федеральном бюджете и бюджете Республики Крым на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года». Исполнение главными распорядителями средств бюджета Республики Крым мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» за 2015-2017 годы;

– эффективность и своевременность ведения Службой капитального строительства Республики Крым претензионной и исковой работы, в случае ненадлежащего исполнения, а также неисполнения обязательств поставщиками, подрядчиками, исполнителями по контрактам (договорам), финансируемым за счет средств, выделяемых из бюджета Республики Крым, заключенным в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»;

– показатели сводной бюджетной росписи бюджета Республики Крым, показатели лимитов бюджетных обязательств, бюджетных смет Службы капитального строительства Республики Крым за 2015-2017 годы.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Анализ:

– бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете и бюджете Республики Крым на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»;

– планирования Службой капитального строительства Республики Крым бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» на 2015-2017 годы, показателей сводной бюджетной росписи бюджета, показателей лимитов бюджетных обязательств, бюджетных смет Службы капитального строительства Республики Крым за 2015-2017 годы;

– заключения, исполнения Службой капитального строительства Республики Крым контрактов, договоров, соглашений в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»;

– эффективности и своевременности практики ведения Службой капитального строительства Республики Крым претензионной и исковой работы (досудебного урегулирования), в случае ненадлежащего исполнения, а также неисполнения обязательств поставщиками, подрядчиками, исполнителями по контрактам (договорам), финансируемым за счет средств, выделяемых из бюджета Республики Крым, заключенным в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»;

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Служба капитального строительства Республики Крым. Местонахождение (юридический адрес): 295000, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Ленина, 17.

Исследуемый период: 2016- 2017 гг.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 25 сентября 2017 года по 15 января 2018 года.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено камеральным способом на основании данных и документов (материалов), представленных Службой капитального

строительства Республики Крым по запросам Счетной палаты Республики Крым от 02.11.2017 № 1084 и 24.11.2017 № 1154 (далее – Счетная палата, СП РК) (выборочно), а также мониторинга официального сайта Арбитражного суда Республики Крым (выборочно), официального сайта в сети Интернет «Электронное правосудие» http://kad.arbitr.ru/, Единого государственного реестра юридических лиц, иных официальных источников, а также материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой Республики Крым (выборочно).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 24.06.2015 г. № 350 «О вопросах обеспечения реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (далее - Программа) Служба определена заказчиком (застройщиком) по обеспечению реализации Программы.

В ходе мероприятия выяснилось, что при достаточно большом проценте исполнения бюджета Республики Крым по расходам на реализацию мероприятий Программы Службой не соблюдался принцип эффективности использования бюджетных средств ни в части экономности, ни в части результативности, а именно неприменение конкурентных способов закупки исключило такую составляющую принципа эффективности как экономность, а недостижение заданных Программой целевых показателей (результатов) в определенные государственными контрактами сроки свидетельствуют о несоблюдении результативности.

Анализ ведения претензионной и исковой работы позволил выделить ряд типичных ошибок процессуального характера, а также существенных недостатков, допускаемых Службой в течении исследуемого периода, а именно:

- Направление исковых заявлений **с нарушением правил подсудности**, установленных статьей 35 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации;
- Выставление в претензии к взысканию только штрафа за неисполнение обязательств по контракту, при этом **процент штрафа занижен вдвое**;
- Пеня за неисполнение обязательств в установленный срок, а также пеня за нарушения срока получения положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий **в претензии не заявлялись;**
- Вместо заявления исковых требований с указанием правильного предмета иска в суд 1-й судебной инстанции Службой подана апелляционная жалоба, по тем же основаниям;
- Исковое заявление с указанием нового предмета иска в суд 1-й судебной инстанции **не подано** даже после вынесения решения суда апелляционной инстанции не в пользу Службы;
- При расчете пени за нарушение срока исполнения обязательств по контракту Службой неверно посчитано количество дней просрочки исполнения обязательств, необоснованно уменьшена цена контракта на сумму фактически выполненных с нарушением срока обязательств, неверно применена ставка рефинансирования, что привело к занижению суммы пени;
- В претензии **не рассчитан и не предъявлен** к оплате штраф, который впоследствии заявлен в исковых требованиях;
- В исковом заявлении **отсутствуют требования по взысканию пеней**, требования по уплате которых были заявлены в претензии;

- 21.04.2017 Служба подала в Арбитражный суд Республики Крым **с нарушением правил подсудности**, установленных статьей 35 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, исковое заявление от 29.03.2017 № 074/19/8 о взыскании штрафных санкций в размере **3 872 212,52** рублей, предусмотренных государственным контрактом от 15 июля 2016 № 077/122.

28.04.2017 Арбитражным судом Республики Крым принято определение о возвращении искового заявления по основаниям пункта 1 части 1 статьи 129 АПК РФ в связи с неподсудностью дела данному арбитражному суду.

05.06.2017 в Арбитражный суд Московской области поступило исковое заявление Службы от 15.05.2017 № 05/2693 к ООО СК «Гарант» о взыскании штрафных санкций в размере **395 000,00** рублей, предусмотренных государственным контрактом от 15 июля 2016 № 077/122, а именно штрафа в размере 5% от цены Контракта № 077/122 за неисполнение обязательств по предоставлению всех экземпляров технической документации с положительными заключениями экспертизы, итогового акта сдачи-приемки выполненных работ, то есть **Служба отказалась** от предъявленных в Арбитражном суде Республики Крым к ООО СК «Гарант» требований на сумму **3 872 212,52** рублей;

- 21.07.2017 к производству Арбитражного суда города Москвы принято исковое заявление Службы от 07.07.2017 № 05/3470.

13.12.2017 объявлена резолютивная часть решения, в соответствии с которым Службе в удовлетворении исковых требований отказано в полном объеме по следующим основаниям:

- в части взыскания пени - по причине **несвоевременной передачи Службой исполнителю технических условий и справок, являющихся исходными данными для проектирования** (последнее заключение об отсутствии полезных ископаемых под участком застройки получено **19.12.2016**);

- в части штрафа – по причине того, что обязательства по контракту фактически исполнены;

- в части убытков – по причине того, что в рамках фактически исполненных обязательств взыскание убытков **ни контрактом, ни законом не предусмотрено.**

- Существенно отличаются от предыдущих более поздние исковые заявления (Контракт № 077/135 исполнитель ООО «ИнтерТехСтрой-М» ИНН 5048028420, Контракт № 077/139 исполнитель ООО «ИнтерТехСтрой-М» ИНН 5048028420), просительная часть которых **впервые** содержит требования об удовлетворении не только неустойки, рассчитанной по методу рассмотренному в рамках мероприятия, повлекшему занижение суммы штрафных санкций, подлежащих взысканию, но и **требования о взыскании неустойки за нарушение срока получения положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий** в соответствии с пунктом 15.6 контракта. Указанные заявления приняты к производству Арбитражным судом города Москвы **08.12.2017** и **10.11.2017** соответственно (дела №№ А40-206773/2017, А40-206771/2017), предварительные судебные заседания назначены на январь 2018 года.

Таким образом, следует отметить неоднократное повторение вышеуказанных процессуальных ошибок, существенных неточностей, вследствие чего неверно определяется способ защиты Службой своих прав в части определения подсудности спора и меры ответственности подрядчика, а также хаотичность, в некоторых случаях несвоевременность ведения претензионной и исковой работы, что свидетельствуют о ненадлежащем подходе Службы в указанном направлении деятельности.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия разработан ряд рекомендаций Счетной палаты Республики Крым для Службы капитального строительства Республики Крым.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках Государственной программы Республики Крым «Информационно- навигационное обеспечение автомобильных маршрутов по транспортным коридорам «Север-Юг» и «Восток-Запад», Государственной программы Республики Крым «Внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и иных результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Республики Крым на 2015-2017 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.23 раздела 2 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2017 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2016 № 50-6/16 (с изменениями и дополнениями).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: средства, направленные на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Крым «Внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и иных результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Республики Крым на 2015-2017 годы», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 24.10.2015 № 741 (далее – Государственная программа «ГЛОНАСС»), Государственной программы Республики Крым «Информационно-навигационное обеспечение автомобильных маршрутов по транспортным коридорам «Север-Юг» и «Восток-Запад», утверждённой постановлением Совета министров Республики Крым от 26.12.2014 № 636.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: проведение внешнего государственного финансового контроля за эффективным использованием бюджетных средств, выделенных в 2014-2016 годах и текущем периоде 2017 года Министерству внутренней политики, информации и связи Республики Крым, Министерству транспорта Республики Крым на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Крым «Информационно-навигационное обеспечение автомобильных маршрутов по транспортным коридорам «Север-Юг» и «Восток-Запад», Государственная программа «ГЛОНАСС».

Исследуемый период: 2014, 2015, 2016 гг., текущий период 2017 года.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым, Министерство транспорта Республики Крым, Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымтехнологии» (далее - ГУП РК «Крымтехнологии»)

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым, как главным распорядителем бюджетных средств, своевременно не были приняты управленческие решения по эффективному и результативному использованию бюджетных средств. Субсидия на информационно-навигационное обеспечение автомобильных маршрутов по транспортным коридорам «Север-Юг» и «Восток-Запад», в объеме **100 000,0 тыс. рублей**, источником финансирования которой являлись целевые трансферты из федерального бюджета, не освоена. Средства возвращены в федеральный бюджет как неиспользованный остаток прошлых лет. Показатели результативности предоставления субсидии, установленные Соглашением, не достигнуты. Причиной неосвоения субсидии из федерального бюджета является *отсутствие (длительность) принятия региональных нормативных актов и более медленные, чем планировались, темпы реализации проектов*.

Государственная программа «ГЛОНАСС» принята в целях использования на территории Республики Крым спутниковых навигационных технологий и других

результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Республики Крым.

Законом Республики Крым от 29.12.2015 № 192-ЗРК/2015 «О бюджете Республики Крым на 2016 год» (в редакции Закона Республики Крым от 24.10.2016 № 281-ЗРК/2016) предусмотрены расходы на предоставление субсидии на реализацию мероприятий Государственной программы «ГЛОНАСС» в сумме **5 970,1 тыс. рублей.**

Между Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым и ГУП РК «Крымтехнологии» подписано Соглашение от 30.11.2016 № 6, обеспечивающее финансирование мероприятий Государственной программы «ГЛОНАСС» в сумме **5 970,1 тыс. рублей.**

Согласно п. 1.6 Соглашения от 30.11.2016 № 6 целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение расходов ГУП РК «Крымтехнологии», ожидаемым результатом - исполнение мероприятия «Научно-методическое обеспечение реализации Государственной программы Республики Крым «Внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и иных результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Республики Крым на 2015-2017 годы» Государственной программы «ГЛОНАСС».

Письмом Министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым от 17.01.2017 № 16/5255/01-61/3 согласованы: общий объем субсидии – **5 970,1 тыс. рублей** и Финансово-экономическое обоснование содержащее следующую структуру расходов:

- услуги сторонних организаций – **5 300,0 тыс. рублей;**

- администрирование проекта – **670,1 тыс. рублей**, в том числе: расходы на оплату труда – 436,99 тыс. рублей, включая: заработную плату – 335,63 тыс. рублей; начисления на оплату труда – 101,36 тыс. рублей.

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что ГУП РК «Крымтехнологии» произведено расходование субсидий в размерах, превышающих утвержденные Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым.

Заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках Государственной программы Республики Крым «Информационно-навигационное обеспечение автомобильных маршрутов по транспортным коридорам «Север-Юг» и «Восток-Запад», Государственной программы Республики Крым «Внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и иных результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Республики Крым на 2015-2017 годы» утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты от 27.12.2017 года № 74-3/17.

Для устранения выявленных нарушений и принятия мер по их недопущению в дальнейшем Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение о направлении представления Счетной палаты Республики Крым в адрес ГУП РК «Крымтехнологии»:

- принять меры по осуществлению возврата излишне уплаченных сумм субсидии, в связи с установленным необоснованным расходованием на оплату труда в сумме **121,45 тыс. рублей** Министерству внутренней политики, информации и связи Республики Крым, как главному распорядителю средств субсидии, в рамках условий Соглашения от 30.11.2016 № 6;

- принять меры по осуществлению претензионной, исковой работы по выполнению договорных обязательств контрагентами. В адрес Подрядчика (ООО «НЕОТЕХ») направлено уведомление от 26.10.2017 № 16-1/01-61/2220 о взыскании неустойки (пени) в сумме **281,94 тыс. рублей.**

В соответствии с указанным постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым экспертное заключение «Анализ эффективного использования бюджетных средств,

выделенных в рамках Государственной программы Республики Крым «Информационно-навигационное обеспечение автомобильных маршрутов по транспортным коридорам «Север-Юг» и «Восток-Запад», Государственной программы Республики Крым «Внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и иных результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Республики Крым на 2015-2017 годы» направлено в адрес: Главы Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым; Государственного Совета Республики Крым; Прокуратуры Республики Крым.

Информационные письма по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлены в адрес: Министерства транспорта Республики Крым, заявителя гр. Гагаева Ю.С.; Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

По результатам рассмотрения информации об исполнении представления, предоставленной генеральным директором ГУП РК «Крымтехнологии», Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение о снятии с контроля представления от 10.01.2018 № 6 как исполненного (постановление Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 14.03.2018 № 12-2/18).

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах экспертно - аналитического мероприятия
«Мониторинг реализации мероприятий в дорожной сфере, выполняемых за счет иных межбюджетных трансфертов»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.14 раздела 2 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2017 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2016 № 50-6/16 с изменениями и дополнениями.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: мониторинг реализации мероприятий в дорожной сфере, выполняемых за счет иных межбюджетных трансфертов.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Министерство транспорта Республики Крым.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 01.12.2017 по 29.12.2017.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: провести мониторинг реализации мероприятий в дорожной сфере, выполняемых за счет иных межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.12.2017.

Проверяемый период: 11 месяцев 2017 года.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании информации Министерства транспорта Республики Крым от 08.12.2017 № 14082/2.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Распоряжением Правительства РФ от 22.07.2016 № 1574-р Федеральному дорожному агентству (Росавтодор) направлены бюджетные ассигнования в размере 4 500,0 млн рублей - на предоставление в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Крым на софинансирование дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения и автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Крым на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения и автомобильных дорогах общего пользования местного значения утверждены

постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 447 (с изменениями и дополнениями).

Программа (план) дорожной деятельности и иных мероприятий в сфере дорожного хозяйства Республики Крым на 2016 год утверждена Соглашением о предоставлении в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Крым на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения и автомобильных дорогах общего пользования местного значения от 29.07.2016 ФДА № 48/90-С (далее – Соглашение № 48/90-С, Программа ФДА № 48/90-С).

Приказом Министерства транспорта Республики Крым от 25.02.2016 № 37 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие автомобильных дорог Республики Крым на 2016 год» средства иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Крым в сумме 4 500 000,0 тыс. рублей включены в сумму расходов на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения и автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

По итогам 2016 года освоение иных межбюджетных трансфертов в рамках Программы ФДА № 48/90-С составило 2 982 372,76 тыс. рублей, или 66,3% от предусмотренных средств на ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности Республики Крым (4 500 000,0 тыс. рублей). Фактически выполнены работы на конец отчетного периода по актам выполненных работ на сумму 3 194 565,51 тыс. рублей.

Пункт 1.3 Соглашения № 48/90-С дополнительным соглашением № 4 от 12.04.2017 дополнен положением в части направления неиспользованного на конец 2016 года остатка трансфертов в размере 1 517 627,24 тыс. рублей к использованию в 2017 году на те же цели: финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения и автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2017 году бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих приведение в нормативное состояние, развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения Республике Крым утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2017 № 388 в размере 1 000 000,0 тыс. рублей.

Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2016 № 329 с изменениями и дополнениями (далее – Правила № 329).

Согласно пп. а) п. 2 Правил № 329 иные межбюджетные трансферты предоставляются в целях финансового обеспечения региональных программ, в том числе в целях достижения целевых показателей региональных программ, предусматривающих мероприятия, направленные на прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения на территории субъекта Российской Федерации, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, и на увеличение объемов строительства (реконструкции) автомобильных дорог в 2013 - 2022 годах по сравнению с такими объемами в 2003 - 2012 годах.

В 2017 году Министерство транспорта Республики Крым является главным распорядителем бюджетных средств Республики Крым в части иных межбюджетных

трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Крым в общей сумме 2 517 627,24 тыс. рублей, из которых:

- в рамках Программы (плана) дорожной деятельности и иных мероприятий в сфере дорожного хозяйства Республики Крым на 2017 год, утвержденной Соглашением с Росавтодором о предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Крым на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения и автомобильных дорогах общего пользования местного значения от 29.07.2016 ФДА № 48/90-С с учетом дополнительного соглашения от 19.06.2017 (1 517 627,24 тыс. рублей);

- на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих приведение в нормативное состояние, развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения Республике Крым в рамках Соглашения с Росавтодором на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» от 12.05.2017 № 48/90-с-1 (1 000 000,0 тыс. рублей).

В целом за период 2016 года и 11 месяцев 2017 года при плановых объемах финансирования Программы ФДА № 48/90-С за счет средств иных межбюджетных трансфертов в размере 4 500 000,0 тыс. рублей, фактический объем финансирования ГРБС составил 4 407 104,207 тыс. рублей (98%).

Согласно актов выполненных работ освоено 4 394 256,359 тыс. рублей, или 99,7 % от суммы финансирования (4 407 104,21 тыс. рублей).

Непосредственно за период 11 месяцев 2017 года при финансировании в сумме 1 424 731,445 тыс. рублей (93,4 % от планового объема – 1 517 627,2 тыс. рублей) **освоено согласно актов выполненных работ – 1 199 690,851 тыс. рублей, или 84,2 % от фактического объема финансирования.**

По состоянию **на 01.12.2017 все 14 объектов ремонта имеют 100% технической готовности**.

Из 14 объектов, 4 введены в эксплуатацию в 2016 году и **остальные 12 объектов предусмотрено ввести в эксплуатацию в 2017 году.**

По состоянию на 01.12.2017 в рамках Ведомственной целевой программы «Развитие автомобильных дорог Республики Крым на 2017 год», утвержденной приказом Министерства транспорта Республики Крым от 25.01.2017 № 22 с изменениями и дополнениями (далее – ВЦП) плановый объем финансирования мероприятий утвержден в размере 821 349,18943 тыс. рублей, из которых на строительно-монтажные работы:

- по капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования – 477 045, 15895 тыс. рублей (7 объектов);

- по ремонту автомобильных дорог общего пользования – 344 304,03048 тыс. рублей (6 объектов).

Сумма нераспределенного остатка составляет 178 650,81057 тыс. рублей.

По состоянию на 01.12.2017 при плановом объеме финансирования мероприятий ВЦП в размере 821 349,18943 тыс. рублей (с учетом нераспределенного остатка в размере 178 650,81057 тыс. рублей) подрядным организациям перечислено 133 402,51693 тыс. рублей, из которых:

- по капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования – 88 653,62 тыс. рублей, или 18,5% от плановой суммы (477 045, 15895 тыс. рублей);

- по ремонту автомобильных дорог общего пользования – 44 748,89 тыс. рублей, или 13,0% от плановой суммы (344 304,03048 тыс. рублей).

Освоение согласно актов выполненных работ по состоянию на 01.12.2017 составило 145 795,82489 тыс. рублей, или 17,8 % от планового объема (821 349,18943 тыс. рублей), из них:

1) **По капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования – 101 046,9309 тыс. рублей** (с учетом расходов по авторскому надзору и строительному контролю) или **21,2 %** от плановой суммы (477 045,15895 тыс. рублей). Завершен начатый в 2015 году объект «Капитальный ремонт автомобильной дороги: Инженерная защита автодороги Гончарное - Ялта на участке км 50+100 - 50+200», фактический ввод мощностей составил 0,1849 км (100%). По двум объектам исполнение плановых показателей 2017 года на уровне 87,6%. По объекту «Капитальный ремонт автомобильной дороги: Инженерная защита автодороги Алушта-Судак-Феодосия км 25+610 - км 26+010» в отчете ГКУ РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым» отсутствуют данные о контракте и о выполнении мероприятия.

2) **По ремонту автомобильных дорог общего пользования – 44 748,89 тыс. рублей, или 13,0 %** от плановой суммы (344 304,03048 тыс. рублей). По трем объектам в отчете ГКУ РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым» отсутствуют данные о контракте и о выполнении мероприятий. На уровне 62,1% исполнены плановые показатели по объекту «Ремонт автомобильной дороги 35ОП РЗ 35К-019 Новопавловка-Научный км 0+000-км 14+000» и на уровне 22,3% - по объекту «Ремонт автомобильной дороги 35 ОП РЗ 35К-004 Симферополь-Евпатория км 50+000-км 64+200».

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мероприятий в дорожной сфере, выполняемых за счет иных межбюджетных трансфертов» утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 29.12.2017 № 75-2/17.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах экспертно - аналитического мероприятия «Мониторинг реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Республики Крым»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.5 раздела 2 плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.12.2017 № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: мониторинг реализации мероприятий в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», выполняемых за счет средств межбюджетных трансфертов.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ выделения средств из бюджетной системы Российской Федерации на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Республики Крым;

- мониторинг реализации мероприятий в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» по состоянию на 01.04.2018.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым.

Исследуемый период: 2017 год, 1 квартал 2018 года.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 26.03.2018 по 28.04.2018.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании анализа нормативно-правовых актов Российской Федерации и Республики Крым, утвержденных для реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»,

информации Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым от 23.03.2018 № 1849/02-12/1.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Основная цель приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» - создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории России путем реализации ежегодно комплекса первоочередных мероприятий по формированию современной комфортной городской среды в регионах России.

2. Субсидия из федерального бюджета предоставляется в 2017 году в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований, в том числе территорий муниципальных образований соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий), дворовых территорий.

3. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды утверждены постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 169.

4. Государственной программой реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2015 - 2017 годы», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 10 февраля 2015 г. № 33 предусмотрено выполнение мероприятий:

- Формирование современной городской среды в муниципальных образованиях Республики Крым (обеспечение уровня комфорта городской среды: дворовых территорий, парков и скверов) – источник финансирования – средства федерального бюджета – **403 310,0 тыс. рублей;**

- Обустройство мест массового отдыха населения (парков и скверов) Республики Крым - источник финансирования – средства федерального бюджета – **11 783,0 тыс. рублей.**

5. Постановлением Совета министров Республики Крым от 10 февраля 2015 г. № 33 «Об утверждении Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2015 - 2017 годы» утвержден Порядок предоставления и расходования в 2017 году субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды.

6. Получателями субсидий на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды на территории Республики Крым в 2017 году являлись 10 городских округов (г. Симферополь, г. Алушта, г. Армянск, г. Евпатория, г. Керчь, г. Красноперекопск, г. Саки, г. Судак, г. Феодосия, г. Ялта) и 6 муниципальных районов (Бахчисарайский район, Кировский район, Ленинский район, Сакский район, Симферопольский район, Черноморский район). Субсидии направляются на финансирование работ по благоустройству территорий общего пользования (1/3 от общего объема субсидии), а также дворовых территорий (2/3 от общего объема субсидии), в том числе: ремонт дворовых проездов; ремонт тротуаров; обеспечение освещения; установка малых архитектурных форм.

Получателями субсидии на поддержку обустройства мест массового отдыха населения определены городской округ Армянск, городской округ Красноперекопск.

7. По итогам 2017 года в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2017 году в 16 муниципальных образованиях Республики Крым **благоустроено 65 дворовых, 21 общественная территория и 2 городских парка.**

Администрацией города Армянск **не освоены средства в размере 9 751,117 тыс. рублей по 3 дворовым территориям** по причине невыполнения условий контракта подрядной организацией. Указанные средства возвращены в федеральный бюджет.

8. Парк «Молодежный» в городе Керчь и сквер «Афганцев» в городе Евпатории включены в реестр лучших практик (проектов) по благоустройству Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

9. На реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2018 году Законом Республики Крым от 22.12.2017 № 447-ЗРК/2017 «О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»:

- в рамках Государственной программы Республики Крым «Формирование современной городской среды на 2018 - 2022 годы» (утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 31.08.2017 № 437) утверждены расходы по формированию современной городской среды в сумме **441 407,474 тыс. рублей,** в том числе субсидия бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в сумме **419 337,10 тыс. рублей** - средства федерального бюджета, **22 070,374 тыс. рублей** – средства бюджета Республики Крым;

- в рамках Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2018 - 2020 годы (утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 30.01.2018 № 35) утверждены расходы на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в сумме **12 173,790 тыс. рублей,** в том числе субсидия бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в сумме **11 565,10 тыс. рублей** - средства федерального бюджета, **608,690 тыс. рублей** – средства бюджета Республики Крым.

10. В приложениях к Государственной программе Республики Крым «Формирование современной городской среды на 2018 - 2022 годы» представлены:

- Порядок предоставления и расходования субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018 - 2022 годы;

- Порядок инвентаризации дворовых территорий, общественных территорий, объектов недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства) и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Приложением 6 к Государственной программе реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2018 - 2020 годы является Порядок предоставления и расходования субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на поддержку обустройство мест массового отдыха населения (городских парков).

11. Согласно протоколу заседания Межведомственной комиссии Республики Крым по осуществлению контроля за ходом реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» от 06.03.2018 № 48 утвержден перечень получателей субсидии на формирование современной городской среды и обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в 2018 году: г. Алушта, г. Бахчисарай, г. Джанкой, г. Евпатория, г. Керчь, г. Красноперекопск (по двум субсидиям), г. Судак, г. Саки, г. Симферополь, Почтовское сельское поселение Бахчисарайского района, Вилинское сельское поселение Бахчисарайского района, Красногвардейское сельское поселение Красногвардейского района, Кировское сельское поселение Кировского района, Почетненское сельское поселение Красноперекопского района, Столбовское сельское поселение Сакского района, Новофедоровское сельское поселение Сакского района.

Рейтинговое голосование проводится на территории 8 муниципальных образований Республики Крым: городской округ Алушта, городское поселение Бахчисарай, городской округ Евпатория, городской округ Керчь, городской округ Красноперекопск, городской округ Саки, городской округ Судак, городской округ Симферополь.

Распределение субсидий между муниципальными образованиями планируется по итогам проведения рейтингового голосования.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия: «Мониторинг реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Республики Крым» утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 18 мая 2018 года № 28-2/18.

Счетной палатой Республики Крым в течение 2018 года запланировано ежеквартальное проведение мониторинга по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Республики Крым».

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Республики Крым на основании проведенного органами государственной власти и государственными органами Республики Крым экономического анализа деятельности подведомственных предприятий, учреждений и организаций»

Основание для проведения: поручение Председателя Государственного Совета Республики Крым Константинова В.А. от 02.06.2017 № 1789/28-46.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено камеральным способом на основании данных, полученных от органов исполнительной власти Республики Крым в соответствии с запросами Счетной палаты Республики Крым от 17.07.2017 № 632, от 03.11.2017 № 1089, информации из открытых источников, а также материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой Республики Крым в 2016 году и текущем периоде 2017 года.

Предмет мероприятия: деятельность предприятий, учреждений и организаций, подведомственных органам государственной власти и государственным органам Республики Крым.

Объекты мероприятия:

- главные распорядители средств бюджета Республики Крым;
- учреждения, предприятия и организации, находящиеся в сфере управления (ведения) главных распорядителей средств бюджета Республики Крым.

Исследуемый период: 2015-6 месяцев 2017 года.

Цель мероприятия: Анализ действующей сети предприятий, организаций и учреждений, находящихся в сфере управления главных распорядителей бюджетных средств, разработка рекомендаций по ее оптимизации.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации для обеспечения выполнения возложенных на них функций, полномочий, а также для эффективного управления имуществом вправе создавать государственные предприятия, организации и учреждения и осуществлять полномочия учредителя в отношении них.

В Республике Крым по состоянию на 1 июля 2017 года из 47 органов государственной власти и государственных органов Республики Крым **29** имеют в своей сети подведомственные предприятия, организации и учреждения. Всего за ними закреплено **467 подведомственных** предприятий, учреждений и организаций. Структура организационно-правовых форм предприятий, учреждений и организаций, образованных

органами исполнительной власти Республики Крым, по состоянию на 1 июля 2017 года отражена на диаграмме.

Структура организационно-правовых форм предприятий, учреждений и организаций, образованных органами исполнительной власти Республики Крым

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 21.06.2016 № 632-р «Об оптимизации в бюджетной сфере» исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым поручено разработать и утвердить план мероприятий по оптимизации сети казенных, бюджетных, автономных государственных учреждений и автономных некоммерческих организаций, отнесенных к их ведению, а также провести оптимизацию их структуры и штатной численности.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что за период времени с июля 2016 по июль 2017 года органами исполнительной власти Республики Крым приняты меры по оптимизации структуры подведомственных учреждений и организаций: путем ликвидации или реорганизации их общее количество сокращено на 12,4% или на 53 учреждения, организации.

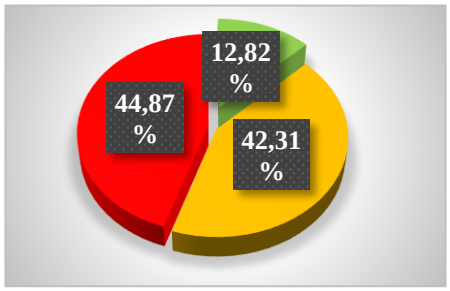
В отношении государственных унитарных и казенных предприятий, подведомственных органам государственной власти и государственным органам Республики Крым, Счетной палатой Республики Крым проведена оценка эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Республики Крым, которая основана на анализе их финансово-экономических показателей с учетом 3 основных параметров:

- рентабельность основных средств;
- рентабельность реализации;
- объем уплаченных налогов и сборов за период: 2015 год – 6 месяцев 2017 года.

Также в анализ включены факультативные показатели, которые косвенно повлияли на определение эффективности деятельности предприятия:

- прирост чистой прибыли;
- износ основных средств;
- наличие просроченной задолженности по выплате заработной платы;
- выработка в стоимостном выражении.

По результатам оценки осуществлено ранжирование государственных унитарных предприятий Республики Крым:



- категория 1 «**Эффективные предприятия**» *(зона зеленого цвета)*;

- категория 2 «**Относительно эффективные предприятия, имеющие проблемы**» *(зона оранжевого цвета)*;

- категория 3 «**Предприятия с низкими экономическими показателями**» *(зона красного цвета)*.

Согласно проведенной оценки эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Республики Крым, установлено:

- под категорию «Эффективные предприятия» подпадают 10 из 78 проанализированных предприятий Республики Крым;

- под категорию «Относительно эффективные предприятия, имеющие проблемы» подпадает 33 из 78 проанализированных предприятий Республики Крым;

- под категорию «Предприятия, имеющие низкие экономические показатели» подпадает 35 из 78 проанализированных предприятий Республики Крым.

При этом, действенные меры по оптимизации сети государственных унитарных предприятий предпринимаются в большинстве случаев в отношении эффективных и относительно эффективных предприятий. Из 9 анализируемых предприятий, по которым в 2017 году начата процедура приватизации путем их преобразования в хозяйственные общества:

- 3 (33,3%) отнесены к группе эффективных предприятий;

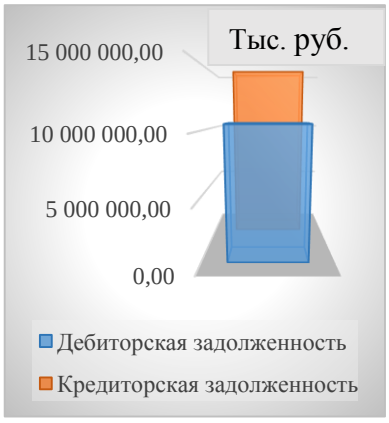
- 5 (55,6 %) отнесены к группе относительно эффективных;

- 1 (11,1%) отнесено к группе предприятий, имеющих низкие экономические показатели.

В то же время, по предприятиям, имеющим низкие экономические показатели, наиболее остро стоит вопрос дальнейшего их развития. Откладывание решения о реорганизации/ликвидации данных предприятий при отсутствии планов их развития ведет к еще большему наращиванию долгов. Часть предприятий уже сегодня не в состоянии отвечать по имеющимся обязательствам. Например, основные фонды ГУП РК «Стеклопластик» составляют 10 439,5 тыс. рублей, а задолженность по выплате заработной платы – 12 804,00 тыс. рублей. Также предприятие имеет пассивное сальдо задолженности в размере 24 723,00 тыс. рублей.

Дальнейшее функционирование предприятий, имеющих низкие экономические показатели, при сохранении имеющихся тенденций, будет вести к росту суммы пассивного сальдо задолженности по государственным унитарным предприятиям Республики Крым.

Отношение суммарной дебиторской к кредиторской задолженности по анализируемым государственным унитарным предприятиям Республики Крым представлена на диаграмме.



В целом по Республике Крым за 2016 год объем дебиторской задолженности государственных унитарных предприятий составляет 10 548 378,58 тыс. рублей, в то время как объем кредиторской задолженности – 14 942 480,70 тыс. рублей. Таким образом, складывается пассивное сальдо задолженности в размере 4 394 102,12 тыс. рублей, что является негативным фактором при осуществлении эффективной экономической деятельности.

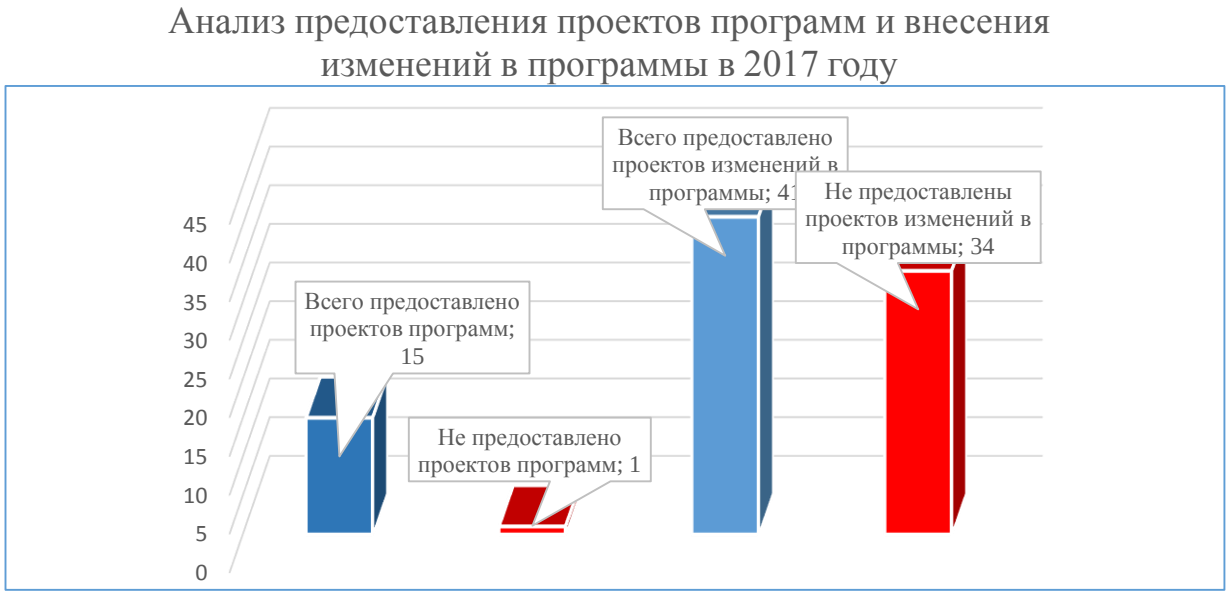
По итогам экспертно-аналитического мероприятия были разработаны рекомендации Счетной палаты Республики Крым для Совета министров Республики Крым и органов государственной власти, государственных органов Республики Крым – учредителей предприятий, учреждений и организаций.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ устранения ответственными исполнителями государственных программ Республики Крым нарушений и недостатков, выявленных при проведении в 2017 году финансово-экономических экспертиз проектов постановлений Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ Республики Крым и внесении в них изменений».

В целях реализации п.7.2 стандарта внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты СВФК № 24 «Организация и проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Республики Крым», и реализации своих полномочий Счетной палатой Республики Крым проведен анализ устранения ответственными исполнителями государственных программ нарушений и недостатков, выявленных при проведении **в 2017 году** финансово-экономических экспертиз. Всего за отчетный период в адрес Счетной палаты Республики Крым поступило **56** проектов постановлений об утверждении государственных программ и о внесении в них изменений (**15** проектов постановлений Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ (далее – проект программы) и **41** проект о внесении изменений в государственные программы (далее – проекты изменений в программы)).

В Счетную палату Республики Крым **не предоставлены** для проведения экспертизы **33** проекта о внесении изменений в программы и один проект программы. Кроме того, **6** проектов о внесении изменений в программы и один проект программы, предоставленные для проведения экспертизы, приняты до получения заключений Счетной палаты Республики Крым.

Анализ предоставления проектов постановлений Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ и о внесении изменений в государственные программы приведен на диаграмме.



По результатам проведения финансово-экономических экспертиз указанных проектов, Счетной палатой отмечались следующие **недостатки, в том числе нарушения Порядка № 272 и Бюджетного кодекса Российской Федерации**:

– принятие проектов постановлений Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ и о внесении изменений в государственные программы до завершения экспертизы и, соответственно, до получения заключения Счетной палаты Республики Крым;

– отсутствие финансово-экономического обоснования к мероприятиям, предполагающим расходование бюджетных средств (нарушение пункта 2.7-1 Порядка № 272);

– планирование расходов мероприятий Программы с приоритетностью объемов финансовых ресурсов, а не целей и задач социально-экономического развития Республики Крым;

– несоответствие бюджетных ассигнований программ показателям Закона о бюджете Республики Крым на соответствующий период;

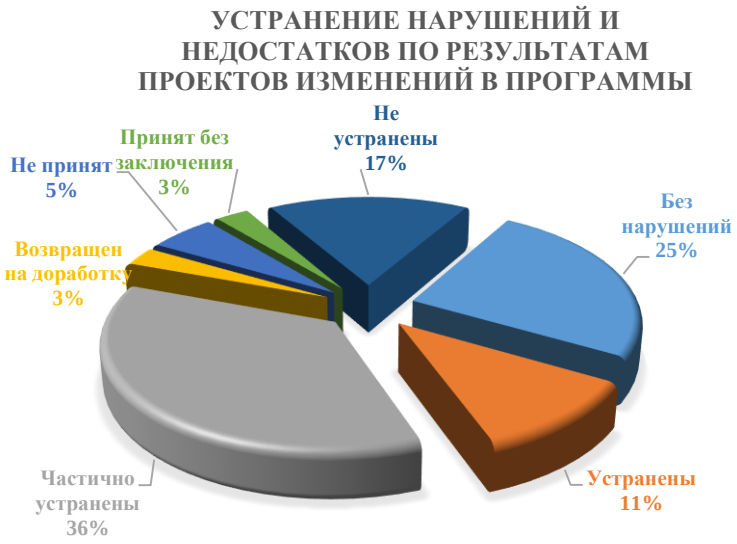
– отсутствие или несогласованность целевых показателей (индикаторов) по мероприятиям и подпрограммам;

– несоответствие участников и соисполнителей, отраженные в Паспорте Программы, требованиям п. 1.7 Порядка № 272 и другие.

Из **56** проектов постановлений об утверждении государственных программ и о внесении в них изменений только по **10** отсутствовали нарушения и недостатки.

Проанализировав устранение нарушений и недостатков, изложенных в заключениях Счетной палаты по результатам проведенных экспертиз проектов программ и внесения в них изменений, следует вывод, что по результатам экспертизы проектов внесения изменений в действующие государственные программы республики полностью устранены нарушения и недостатки только в 4 проектах, в проектах государственных программ – 1.

Результаты анализа в 2017 году представлены на диаграммах.



Исходя из вышеизложенного, меньшая доля нарушений и недостатков наблюдается при формировании проектов изменений в программы (25%) по сравнению с проектами программ (6%). При этом полное либо частичное устранение нарушений и недостатков по проектам программ составляет 67%, в то время как по проектам изменений в программы – 47%.

Также следует отметить что при внесении изменений в программы, проекты которых проходили экспертизу Счетной палаты, основная часть нарушений, как правило, уже была устранена ранее и общее их количество меньше чем в проектах, не проходивших экспертизу.

Официальная хроника за первое полугодие 2018 года

30 января состоялось заседание Коллегии Счетной палаты Республики Крым, на котором были подведены итоги завершившихся контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и рассмотрены текущие вопросы деятельности ведомства.

С целью информирования сотрудников Счетной палаты об актуальных тенденциях в сфере их профессиональной деятельности и формирования основных акцентов в работе на текущий год в заседании Коллегии принял участие весь инспекторский состав.

В рамках повестки дня заседания Коллегии Счетной палаты Республики Крым рассмотрены итоги четырех проверочных мероприятий, вопрос о результатах участия специалистов Счетной палаты в качестве привлекаемых специалистов в профилактических мероприятиях Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Крым, а также текущие вопросы деятельности.

9 февраля в Ливадийском дворце состоялось заседание круглого стола: «Ялта 1945-2018: исторический опыт и новые вызовы», приуроченное к 73-й годовщине Ялтинской конференции.

По приглашению Председателя Государственного Совета Республики Крым Владимира Константинова в мероприятии принял участие председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко.

16 февраля в 18:15 в эфире телеканала «Крым 24» состоялось интервью с председателем Счетной палаты Республики Крым Анатолием Заиченко.

В ходе интервью председатель Счетной палаты рассказал об основных проблемах, касающихся применения двух основных «госзакупочных» законов (ФЗ-44 и ФЗ-223), с точки зрения органа внешнего финансового контроля, акцентировал внимание на одной из главных проблем в сфере госзакупок – привлечение госорганами к выполнению своих полномочий сторонних организаций.

21 февраля председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко принял участие в торжественной церемонии награждения победителей акции в сфере курортов и туризма «Признание года», состоявшейся в г. Ялта.

7 марта в преддверии празднования Международного женского дня в Государственном Совете Республики Крым состоялись торжественные мероприятия. Члены Президиума Крымского парламента, во главе с его Председателем Владимиром Константиновым, поздравили женщин с предстоящим праздником.

В рамках торжественных мероприятий состоялось награждение. Сотрудники Счетной палаты Республики Крым за добросовестное отношение к работе, высокий профессионализм и в связи с Международным женским днем награждены Благодарностью Председателя Государственного Совета Республики Крым. Награды получили начальник инспекции Татьяна Попова и главные инспекторы Елена Тимофеева и Анна Замойская.

15 марта председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко принял участие в расширенном заседании Коллегии Министерства финансов Республики Крым под председательством министра финансов Ирины Кивико.

В ходе заседания была рассмотрена информация об основных результатах деятельности Министерства финансов Республики Крым в 2017 году и задачах финансовых органов Республики Крым на 2018 год, был представлен перечень первоочередных мер по снижению уровня дотационности бюджета Республики Крым, увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета; бюджетной консолидации, а также

формированию межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Республики Крым.

По завершению рассмотрения повестки дня председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко выступил с аналитической речью, в которой констатировал конструктивизм в работе и взаимодействии с Министерством финансов.

16 марта состоялось заседание Коллегии Счетной палаты Республики Крым с участием коллектива, на котором подведены итоги завершившегося контрольного мероприятия, заслушаны результаты экспертно-аналитического мероприятия, рассмотрены вопросы методологического обеспечения Счетной палаты.

В рамках повестки дня заседания Коллегии Счетной палаты Республики Крым рассмотрены итоги проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2016 – 2017 годах Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым.

Также заслушали информацию начальника инспекции правового обеспечения Счетной палаты о результатах экспертно-аналитического мероприятия по анализу нарушений, выявленных Счетной палатой Республики Крым в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2017 году. В ходе мероприятия проведен анализ типичных нарушений, установленных Счетной палатой на объектах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также мер по их недопущению, обобщен опыт по выявлению нарушений принципа эффективности использования бюджетных средств.

Также были рассмотрены текущие вопросы деятельности Счетной палаты, заслушана информация о сроках представления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера сотрудников Счетной палаты Республики Крым.

На состоявшемся **23 марта** заседании Коллегии Счетной палаты Республики Крым рассмотрены отчет о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2017 год и результаты контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования – городской округ Симферополь Республики Крым».

9-12 апреля председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко принял участие в состоявшемся в г. Кисловодске семинаре-совещании на тему «Актуальные вопросы государственного и муниципального финансового контроля в области долговой политики, проводимой субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями», а также VII заседании отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.

В ходе мероприятия состоялось активное обсуждение актуальных вопросов государственного и муниципального финансового контроля в области долговой политики, в том числе по оценке рисков наращивания долговой нагрузки на бюджетную систему.

13 апреля заместитель председателя Счетной палаты Республики Крым Алексей Тихомиров принял участие в работе Межрегиональной конференции контрольно-счетных органов Российской Федерации, которая состоялась на одной из дискуссионных площадок XV Красноярского экономического форума «Россия 2018-2024. Реализуя потенциал».

В ходе Межрегиональной конференции контрольно-счетных органов России рассмотрены актуальные вопросы государственного и муниципального финансового контроля в области долговой политики, проводимой субъектами Российской Федерации и

муниципальными образованиями, методы выявления резервов налоговых и неналоговых доходов с целью эффективного использования потенциала субъектов Российской Федерации.

С **19 по 21 апреля** председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко и заместитель председателя Счетной палаты Алексей Тихомиров приняли участие в работе IV Ялтинского международного экономического форума – 2018 (ЯМЭФ-2018).

Главной темой форума стало «Будущее мира. Будущее России». В рамках деловой программы форума состоялось 40 тематических дискуссий и большое пленарное заседание. Всего в работе ЯМЭФ приняли участие около 3 тыс. человек из регионов России и более 60 государств. Среди них — европарламентарии, депутаты национальных парламентов, политики, представители делового и экспертного сообщества со всего мира.

24 апреля в 18:00 состоялся эфир программы «Итоги» на радио «Спутник в Крыму» с участием Заслуженного экономиста Республики Крым, председателя Счетной палаты Республики Крым Анатолия Заиченко и ведущего инспектора отдела сводно-аналитической и организационной работы инспекции экспертно-аналитического и организационного обеспечения Счетной палаты Республики Крым Антона Сухоборова.

26 апреля в здании Государственного Совета Республики Крым состоялось расширенное заседание Коллегии Счетной палаты Республики Крым с участием парламентариев, членов Общественной палаты Республики Крым, Общероссийского народного фронта, прокуратуры и органов исполнительной власти Республики Крым. В рамках заседания рассмотрены результаты завершившегося контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым предприятиями, учреждениями, организациями, подведомственными Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым: Государственное казенное учреждение Республики Крым «Управление капитального ремонта многоквартирных домов», Некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым», Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымский республиканский единый информационно-расчетный центр».

1 мая коллектив Счетной палаты Республики Крым в полном составе принял участие в мероприятиях, посвященных Празднику Весны и Труда.

8 мая состоялось заседание Коллегии Счетной палаты Республики Крым с участием коллектива, на котором подведены итоги завершившегося контрольного мероприятия и финансово-экономической экспертизы, а также рассмотрены текущие вопросы деятельности.

8 мая в преддверии празднования 73-й годовщины Великой Победы на территории Мемориального комплекса «Концлагерь «Красный» в память о жертвах фашизма времен Великой Отечественной войны прошли траурные мероприятия.

Почтить память погибших и возложить цветы у Вечного огня пришли Глава Республики Крым Сергей Аксенов, Председатель Государственного Совета Республики Крым Владимир Константинов, члены Президиума и депутаты крымского парламента, представители Счетной палаты Республики Крым, исполнительной власти республики, жители и гости Симферополя.

9 мая коллектив Счетной палаты Республики Крым в полном составе принял участие в праздновании 73-й годовщины Великой Победы в г. Симферополе.

Тысячи крымчан и гостей полуострова вышли на улицы крымской столицы, чтобы поздравить друг друга со столь важным для многих поколений праздником – Днем Победы.

15 мая в эфире радио «Спутник в Крыму» приняли участие председатель Счетной палаты Республики Крым, заместитель председателя отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ в Южном федеральном округе Анатолий Заиченко и председатель Контрольно-счетной палаты Краснодарского края, председатель комиссии Совета КСО по вопросам повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов Юрий Агафонов.

18 мая заместитель председателя Счетной палаты Республики Крым Алексей Тихомиров принял участие в заседании Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике и выступил с докладом о деятельности Счетной палаты за 2017 год. Данный доклад заслушивался в рамках подготовки проекта постановления Государственного Совета «Об отчете о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2017 год».

16-19 мая в г. Майкоп прошел семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ, на тему «Аудит в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд как инструмент независимой оценки качества и эффективности организации и осуществления закупочных процессов заказчиками регионального и муниципального уровней».

В мероприятии приняла участие делегация Счетной палаты Республики Крым во главе с заместителем председателя отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, председателем Счетной палаты Республики Крым Анатолием Заиченко.

Участники семинара обсудили практику организации аудита в сфере закупок, проводимого на уровне субъектов Российской Федерации.

23 мая в состоялось общее собрание членов Совета контрольно-счетных органов Республики Крым, в ходе которого рассмотрен отчет о деятельности Совета КСО РК за 2017 год, план работы Совета КСО РК на 2018 год, избран член президиума Совета КСО РК, обсуждены результаты мониторинга деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым, а также принято решение о проведении со 2 июля по 6 августа текущего года конкурса Совета контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым на звание «Лучший финансовый контролер контрольно-счетного органа Республики Крым».

23 мая на заседании Государственного Совета Республики Крым председатель Счетной палаты Анатолий Заиченко представил годовой отчет о деятельности ведомства за 2017 год.

23 мая в 15:00 на площадке регионального подразделения МИА «РОССИЯ СЕГОДНЯ» состоялась пресс-конференция по вопросу годового отчета о деятельности Счетной палаты Республики Крым и Совета контрольно-счетных органов Крыма за 2017 год.

В подведении итогов работы по осуществлению внешнего финансового контроля на территории Республики Крым приняли участие: председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко, заместитель председателя Счетной палаты Республики Крым Алексей Тихомиров; председатель Контрольно-счетной палаты города Симферополя

Владимир Стоковский; председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Евпатория Республики Крым Наталья Кудеревко; председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым Наталья Стародубцева; аудиторы Счетной палаты Республики Крым Светлана Гевчук, Ирина Мартынюк, Татьяна Ольчук, Инна Осадчая; члены Совета контрольно-счетных органов Республики Крым – председатели контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым; руководители инспекций Счетной палаты Республики Крым.

В ходе пресс-конференции ответили на вопросы не только об основных итогах 2017 года, но и затронули планы на 2018 год, обсудили основные проблемы, выявляемые в ходе осуществления внешнего независимого финансового контроля.

30 мая на базе Института экономики и управления КФУ имени В.И. Вернадского состоялись публичные слушания по теме: «Годовой отчёт об исполнении бюджета Республики Крым за 2017 год». В слушаниях приняли участие Председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике Валерий Коваленко, заместитель председателя Счетной палаты Республики Крым Алексей Тихомиров, аудитор Счетной палаты Крыма Ирина Мартынюк, Министр финансов Ирина Кивико, Министр образования, науки и молодежи Наталья Гончарова, Министр спорта Елизавета Кожичева, Министр сельского хозяйства Андрей Рюмшин, сотрудники министерств и ведомств республики, представители общественности и средств массовой информации, студенты.

5 июня в Ливадийском дворце-музее прошла торжественная церемония открытия XII Международного фестиваля «Великое русское слово», который с 2017 года проходит под патронатом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а 6 июня прошло пленарное заседание IV Международного Ливадийского форума. По приглашению Председателя Государственного Совета Республики Крым Владимира Константинова в мероприятиях принял участие председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко.

7-8 июня в городе Тамбов прошел семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Особенности осуществления внешнего государственного финансового контроля за ходом реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов». От Крыма в семинаре приняли участие заместитель председателя Счетной палаты Республики Крым Алексей Тихомиров и начальник инспекции Оксана Урсина.

В ходе семинара-совещания состоялся обмен опытом представителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по проведению комплексных проверок монопрофильных муниципальных образований. Об особенностях организации и проведения внешнего финансового контроля за реализацией приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» рассказали руководители контрольно-счетных органов Тамбовской, Владимирской, Рязанской, Воронежской, Тверской, Иркутской областей, а так же Республики Крым.

7 июня в Санкт-Петербурге состоялось XII заседание рабочей группы по вопросам осуществления финансового контроля главными распорядителями бюджетных средств, где рассмотрели положения новой редакции Бюджетного кодекса РФ в части государственного финансового контроля, а 8 – 9 июня – Международный научно-практический форум «Государственный финансовый контроль как основа повышения качества и эффективности управления общественными финансами».

Заседание рабочей группы и научно-практический форум состоялись на базе Санкт-Петербургского государственного экономического университета. В мероприятии приняли участие руководители органов внутреннего государственного финансового контроля из 30 субъектов Российской Федерации. Счетную палату Республики Крым на мероприятиях представляли аудитор Татьяна Ольчук, руководитель аппарата Наталья Шевель, заместитель руководителя аппарата Виктор Еремеев и главный бухгалтер Оксана Немтинова.

21 июня в прокуратуре Республики Крым под председательством прокурора Республики Крым Олега Камшилова состоялось заседание межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции на территории Республики Крым, в ходе которого обсуждены актуальные вопросы выявления и пресечения фактов оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг для государственных и муниципальных нужд без фактического исполнения предмета контракта, заключения контрактов с единственным поставщиком.

В заседании межведомственной рабочей группы приняли участие председатель Анатолий Заиченко, заместитель председателя Алексей Тихомиров и начальник инспекции правового обеспечения Людмила Широносова.

Председатель Счетной палаты Республики Крым в своем выступлении акцентировал внимание на основных аспектах мониторинга контроля за состоянием дебиторской и кредиторской задолженностей, как способов повышения эффективности использования бюджетных средств.

26 июня в здании Государственного Совета Республики Крым при участии Председателя Государственного Совета Республики Крым Владимира Константинова, председателя Общественной палаты Республики Крым Григория Иоффе, заместителя прокурора Республики Крым Сергея Черневича, председателя Комитета по противодействию коррупции Республики Крым Александра Акшатина, председателя Комитета Государственного Совета Республики Крым по аграрной политике, экологии и природным ресурсам Игоря Буданова, председателя Государственного комитета ветеринарии Республики Крым Валерия Иванова, главы муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым – председателя Симферопольского городского совета Виктора Агеева, главы администрации города Симферополя Игоря Лукашева, председателя Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым Владимира Стоковского, членов Коллегии, сотрудников Счетной палаты Республики Крым и Контрольно-счетной палаты города Симферополя состоялось расширенное заседание Коллегии Счетной палаты Республики Крым.

В рамках заседания рассмотрены итоги исполнения представления Счетной палаты Республики Крым от 28.03.2018 № 16 по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования – городской округ Симферополь Республики Крым, а также соблюдение органами местного самоуправления условий получения межбюджетных трансфертов за 2015, 2016, 2017 (9 месяцев) гг.», информация об исполнении представлений Контрольно-счетной палаты города Симферополя Республики Крым по итогам 3 контрольных мероприятий по вопросу соблюдения законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым в сфере жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства, земельных и имущественных отношений, градостроительства за период 2015,2016,2017 (9месяцев) гг.

28 июня в 10.00 сотрудники Счетной палаты Республики Крым совместно с коллегами из контрольно-счетных органов муниципальных образований полуострова в режиме видеоконференцсвязи приняли участие в семинаре, организованном в рамках внедрения системы дистанционного обучения программы курса «Профессиональное развитие сотрудников контрольно-счетных органов».

В ходе семинара рассмотрены вопросы профессионального развития гражданских служащих с учетом изменений положений Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»; вопросы, возникающие в ходе осуществления аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения (государственных) муниципальных нужд, а также административная практика органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

29 июня состоялось заседание Коллегии Счетной палаты с участием всего коллектива. Перед началом Коллегии была заслушана информация об основных итогах заседания межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции на территории Республики Крым, которое состоялось 21 июня 2018 года. В рамках информации председатель Счетной палаты Анатолий Заиченко обратил внимание инспекторского состава возглавляемого ведомства на ряд признаков коррупционных правонарушений, которые могут быть выявлены в ходе проведения контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Непосредственно на заседании Коллегии рассматривался вопрос о результатах финансово-экономической экспертизы, результаты контрольного мероприятия, вопросы планирования деятельности органа финансового контроля.

После заседания Коллегии состоялось общее собрание коллектива Счетной палаты Республики Крым, основным вопросом которого стало избрание членов Комиссии по индивидуальным служебным спорам.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

2018 (1)

сборник материалов

Под общей редакцией председателя
Счетной палаты Республики Крым Заиченко А.А.

Формат 60х84/8. Усл. печ. л. 29,0. Тираж 80 экз.

Отпечатано с оригинал-макета в типографии ИП Бражников Д.А.
295053, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Оленчука, 63,
тел. +7 978 71 72 902, e-mail: braznikov@mail.ru