

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 13 и 27 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», Стандартом внешнего государственного финансового контроля СВФК № 22 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 31 мая 2018 года № 30-3/18, п. 7.2. Стандарта внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Крым СВФК № 24 «Организация и проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Республики Крым», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 31 августа 2018 года № 48-3/18, п. 2.19 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2019 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27 декабря 2018 года № 71-3/18 (с изменениями), распоряжением председателя Счетной палаты Республики Крым от 16.01.2019 № 5-р проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ устранения ответственными исполнителями государственных программ Республики Крым нарушений и недостатков, выявленных при проведении в 2018 году финансово-экономических экспертиз проектов постановлений Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ Республики Крым и внесении в них изменений».

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: ответственные исполнители государственных программ Республики Крым:

- Государственный комитет ветеринарии Республики Крым;
- Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым;
- Государственный комитет по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым;
- Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым;
- Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым;
- Министерство здравоохранения Республики Крым;
- Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым;
- Министерство культуры Республики Крым;
- Министерство курортов и туризма Республики Крым;
- Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым;
- Министерство промышленной политики Республики Крым;

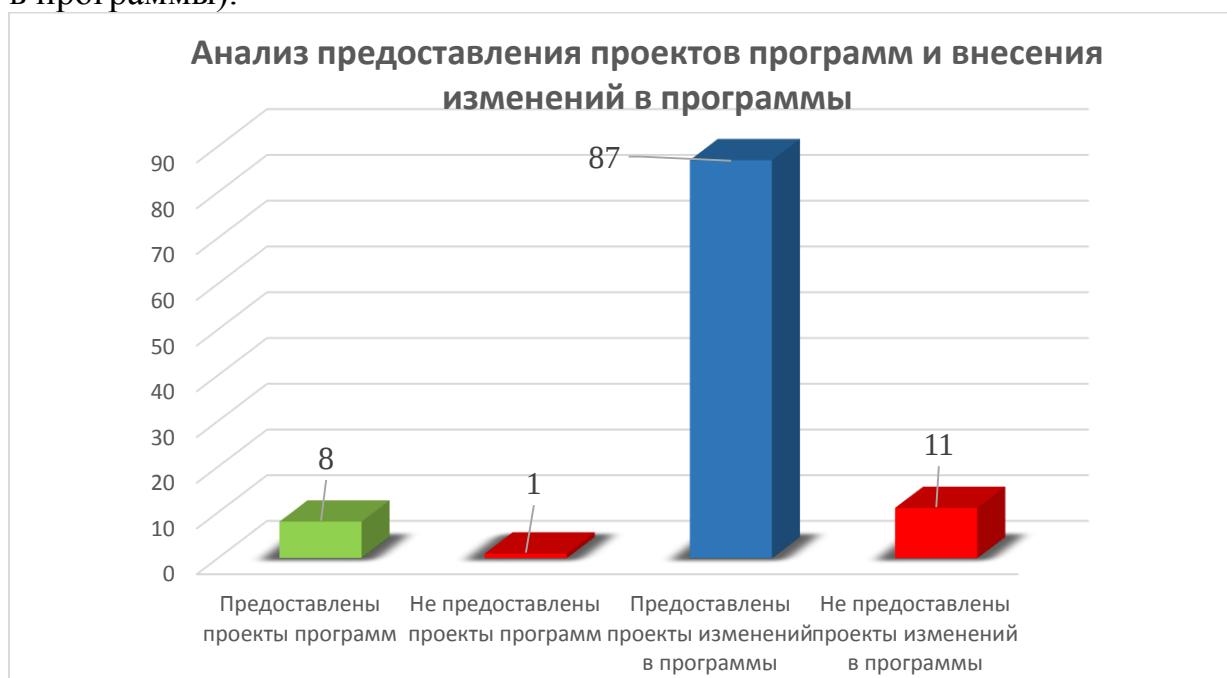
- Министерство сельского хозяйства Республики Крым;
- Министерство спорта Республики Крым;
- Министерство строительства и архитектуры Республики Крым;
- Министерство топлива и энергетики Республики Крым;
- Министерство транспорта Республики Крым;
- Министерство труда и социальной защиты Республики Крым;
- Министерство финансов Республики Крым;
- Министерство чрезвычайных ситуаций Республики Крым;
- Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым;
- Министерство экономического развития Республики Крым;
- Служба по мобилизационной работе и территориальной обороне Республики Крым.

Исследуемый период: 2018 год.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. В соответствии с перечнем государственных программ Республики Крым, утвержденным распоряжением Совета министров Республики Крым от 25 сентября 2018 г. № 1145-р, в 2018 году предусмотрена реализация **36** государственных программ Республики Крым. В то же время Законом Республики Крым от 22 декабря 2017 года № 447-ЗРК/2017 «О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями) предусмотрено финансирование **29** государственных программ.

2. Всего за 2018 год в адрес Счетной палаты **поступило 95** проектов постановлений об утверждении государственных программ Республики Крым и о внесении в них изменений (**8** проектов программ и **87** проектов изменений в программы).



3. В отчетном периоде в Счетную палату не предоставлены для проведения экспертизы **11** проектов изменений в программы и **1** проект программы. Кроме того, предоставленные для проведения экспертизы, **20** проектов изменений в программы утверждены до получения соответствующих заключений Счетной палаты.

В 2017 году не предоставлены для проведения экспертизы **32** проекта внесенных изменений в программы и **один** проект программы. Один проект программы и 6 проектов изменений в программы утверждены до получения заключений Счетной палаты.



4. Не предоставлены для проведения экспертизы проекты изменений в программы и проект программы следующими ответственными исполнителями:

- Государственный комитет ветеринарии Республики Крым (1 проект изменений в программу);
- Государственный комитет дорожного хозяйства Республики Крым (1 проект изменений в программу);
- Государственный комитет по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым (1 проект изменений в программу);
- Министерство курортов и туризма Республики Крым (5 проектов изменений в программу);
- Министерство культуры Республики Крым (1 проект изменений в программу);
- Министерство транспорта Республики Крым (1 проект программы и 1 проект изменений в программу);
- Министерство чрезвычайных ситуаций Республики Крым (1 проект изменений в программу).

5. По всем **8** поступившим для финансово-экономической экспертизы проектам программ Счетной палатой установлены нарушения и замечания. Ответственными исполнителями не в полной мере (частично) устранены

замечания и нарушения по 3 проектам (37 %), по 5 проектам (63 %) – не устранены.



6. Согласно анализу заключений по результатам экспертиз 87 проектов изменений в программы установлено, что 6 проектов (7 %) были разработаны без замечаний и недостатков, полностью устранены замечания – по 8 проектам (9 %), частично устранены замечания и недостатки по 14 проектам (16 %), не устранены – по 34 проектам (39 %), 19 проектов изменений в программы (22 %) утверждены до получения соответствующих заключений Счетной палаты (без учета одного проекта, по которому отсутствовали замечания), не утверждены в 2018 году – 4 проекта (5 %) и 2 проекта (2 %) были существенно изменены перед утверждением.



7. Наиболее значимыми из неустраненных (при утверждении) остаются следующие нарушения и недостатки, установленные в ходе экспертиз Проектов:

- утверждение проектов изменений в программы до завершения

экспертизы и, соответственно, до получения заключения Счетной палаты Республики Крым (в том числе повторные (систематические) нарушения);

- планирование расходов мероприятий программы с приоритетностью объемов финансовых ресурсов, а не целей и задач социально-экономического развития Республики Крым;

- включение в государственную программу основных мероприятий других государственных программ (нарушение пункта 1.11 Порядка № 272);

- несоблюдение установленных сроков предоставления Проектов (нарушение пункта 2.4 Порядка № 272);

- включение финансирования в проект закона Республики Крым о бюджете Республики Крым на очередной финансовый до получения ответственным исполнителем заключения Счетной палаты Республики Крым (нарушение пункта 2.10 Порядка № 272);

- отсутствие корректировок (в соответствии с методиками расчета данных показателей) основных параметров государственной программы, в том числе целевых показателей (индикаторов) государственной программы, входящих в ее состав подпрограмм, ожидаемых результатов при уточнении объемов финансового обеспечения реализации государственной программы (нарушения пункта 2.14. Порядка № 272);

- несоответствие паспортов, текстовых частей программ и подпрограмм, приложений к программам установленным Порядком № 272 формам и содержанию (нарушение пунктов 3.4 и 3.5 Порядка № 272);

- отсутствие финансово-экономического обоснования к мероприятиям, предполагающим расходование бюджетных средств (нарушение пункта 2.7-1 Порядка № 272);

- несоответствие целевых показателей (индикаторов) программы указам Президента Российской Федерации и стратегическим документам Республики Крым;

- несоответствие бюджетных ассигнований, а также неприведение программ в соответствие показателям закона о бюджете Республики Крым на соответствующий период в установленный законодательством срок (нарушение абзаца 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 2.13 Порядка № 272);

- несоответствие финансового обеспечения мероприятий программ соответствующим порядкам (правилам) предоставления и расходования субсидий из бюджета Республики Крым;

- отсутствие или несогласованность целевых показателей (индикаторов) по мероприятиям программ;

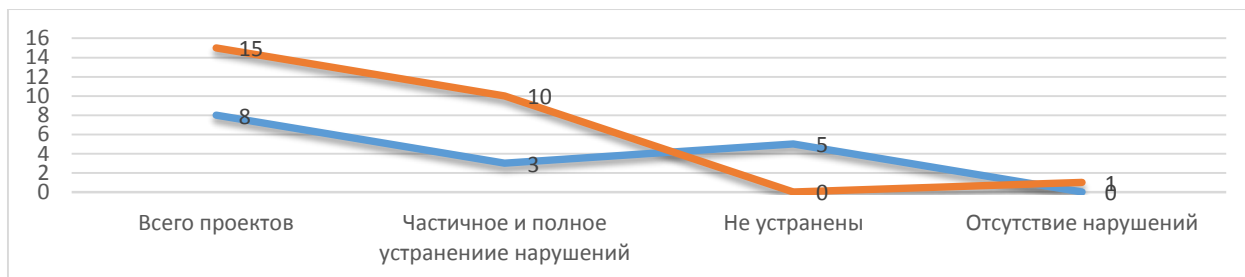
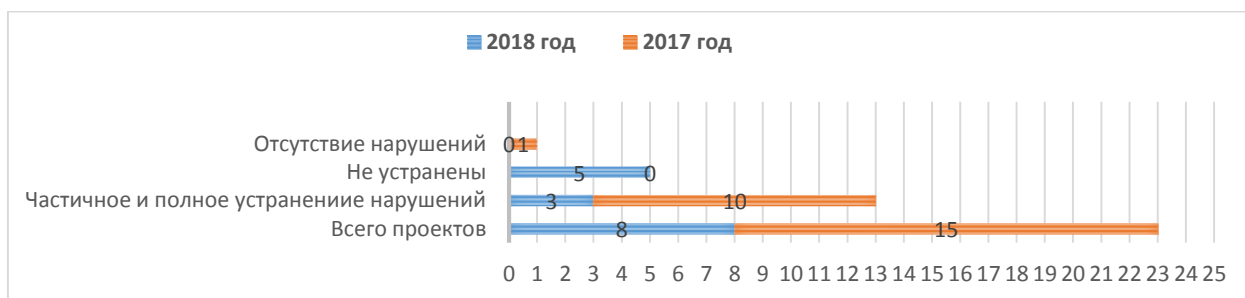
- увеличение рисков недостижения целей и показателей (индикаторов) программ в связи с различными факторами (отсутствие финансирования, отсутствие механизмов управления рисками и т.д.).

8. В 2018 году ответственные исполнители в ряде случаев предоставляли в Счетную палату по 2 проекта изменений в программу, предполагающие корректировки финансового обеспечения различных

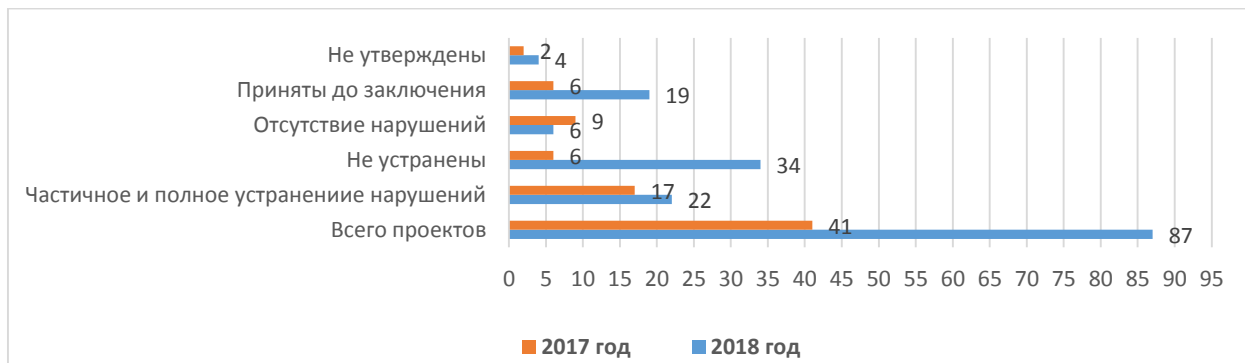
периодов. Как правило первый проект приводил финансовое обеспечение программы в соответствие с Законом Республики Крым от 22 декабря 2017 года № 447-ЗРК/2017 «О бюджете Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», второй – с Законом Республики Крым от 20.12.2018 № 556-ЗРК/2018 «О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» либо его проектом (изменения вступали в силу с 01.01.2019).

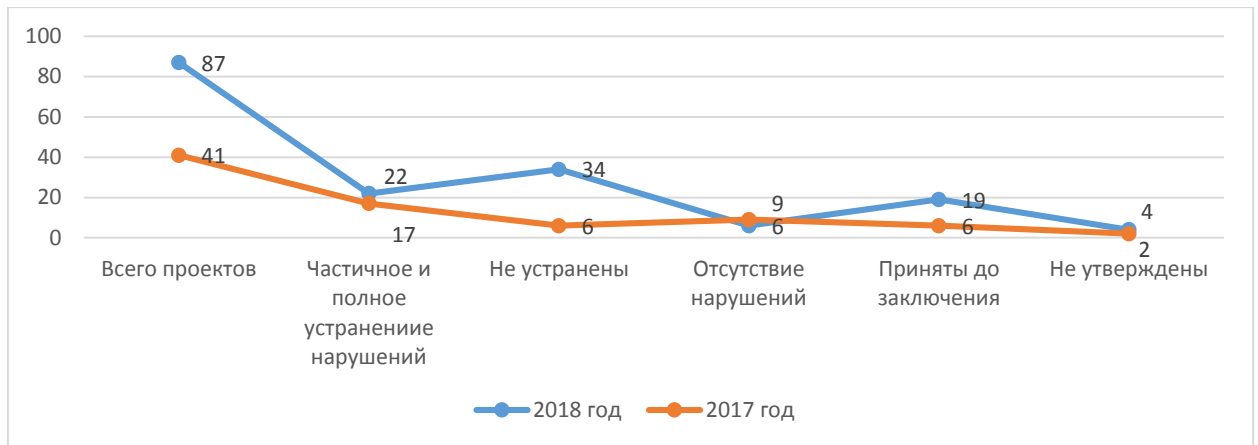
9. В 2018 году количество предоставленных для проведения экспертизы Проектов увеличилось на 39 ед. или 69,6 % от показателя 2017 года (56 проектов). При этом, количество проектов, по которым не устранены нарушения и недостатки, а также принятых до получения заключения Счетной палаты существенно увеличивается. Также отмечается сокращение общего количества проектов программ, разработанных без замечаний и нарушений.

Сравнительный анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой в ходе проведения экспертиз проектов программ, ответственными исполнителями в 2017-2018 годах представлен ниже.



Сравнительный анализ устранения нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой в ходе проведения экспертиз проектов изменений в программы, ответственными исполнителями в 2017-2018 годах представлен ниже.





10. Положительно отмечается, что по итогам рассмотрения соответствующих заключений Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым; Министерством сельского хозяйства Республики Крым; Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым; Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым и Министерством транспорта Республики Крым в Счетную палату направлялись письма относительно полного либо частичного устранения замечаний, а также предоставлялось дополнительное финансово-экономическое обоснование.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой Республики Крым подготовлены соответствующие рекомендации Совету министров Республики Крым и ответственным исполнителям государственных программ Республики Крым.