

Утвержден
Постановлением Коллегии
Счетной палаты Республики Крым
от 29.12.2017 года № 75-4/17

**Стандарт
внешнего государственного финансового контроля
Счетной палаты Республики Крым**

**СВФК № 28 «Проведение экспертизы проекта закона
Республики Крым «О бюджете Республики Крым на
очередной финансовый год и на плановый период»**

(Действует с 29 декабря 2017 года)

Симферополь, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Цели, задачи, объекты и предмет экспертизы.....	4
3. Информационная и методологическая основы осуществления экспертизы законопроекта.....	5
4. Основные принципы и этапы проведения экспертизы законопроекта.....	6
4.1. Подготовительный этап.....	6
4.2. Проведение экспертизы.....	7
4.2.1 Экспертиза параметров прогноза макроэкономических показателей.....	7
4.2.2. Экспертиза доходной части законопроекта.....	8
4.2.3.Экспертиза расходной части законопроекта.....	8
4.4. Анализ плановых показателей источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым, программ государственных заимствований и гарантий на очередной финансовый год и на плановый период.....	9
5. Подготовка проекта экспертного заключения на законопроект.....	10
6. Рассмотрение проекта экспертного заключения на законопроект.....	12

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период» (далее - Стандарт) разработан на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Закона Республики Крым «О бюджетном процессе в Республике Крым» от 17.07.2014 № 35-ЗРК (далее – Закон о бюджетном процессе), Закона Республики Крым «О Счетной палате Республики Крым» от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 (далее – Закон о Счетной палате), Общих требований к стандартам внешнего государственного муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 17.10.2014 № 47К (993), Регламента Счетной палаты Республики Крым, а также с учетом международных стандартов в области государственного финансового контроля и аудита.

1.2. Стандарт устанавливает порядок проведения экспертизы проекта Закона Республики Крым о бюджете Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период, а также проекта о внесении изменений в Закон Республики Крым о бюджете Республики Крым на финансовый год и на плановый период (далее – законопроект, проект закона).

1.3. Стандарт предназначен для использования его должностными лицами Счетной палаты Республики Крым (далее – Счетная палата) при организации и проведении экспертизы законопроекта и подготовки экспертного заключения Счетной палаты на законопроект.

1.4. Структурные подразделения Счетной палаты с учетом закрепленных функций и задач организуют и проводят экспертизу законопроекта в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Закона о бюджетном процессе в Республике Крым и настоящего Стандарта.

1.5. Стандарт устанавливает:

- цели, задачи, объекты, предмет экспертизы законопроекта;
- общие требования, правила и процедуры проведения экспертизы законопроекта;
- основные этапы проведения экспертизы законопроекта;
- структуру, содержание и основные требования к экспертному заключению Счетной палаты;
- порядок подготовки экспертного заключения Счетной палаты.

1.6. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения экспертизы законопроекта.

1.7. При организации и проведении экспертизы законопроекта сотрудники Счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Законом о Счетной палате, бюджетным законодательством Российской Федерации и

Республики Крым, Регламентом Счетной палаты и настоящим Стандартом.

1.8. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается председателем Счетной палаты и оформляется локальным нормативным актом Счетной палаты.

1.9. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется на основании постановления Коллегии Счетной палаты.

2. Цели, задачи, объекты и предмет экспертизы

2.1. Экспертиза законопроекта является формой экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты, осуществляемой путем проведения экспертно-аналитических мероприятий в соответствии со Стандартом.

2.2. Экспертиза законопроекта – это совокупность процедур анализа, проверки и оценки параметров законопроекта на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально-экономического развития Республики Крым.

2.3. Целями экспертизы законопроекта является определение соответствия законопроекта требованиям бюджетного законодательства, а также определение обоснованности показателей законопроекта.

2.4. Задачами экспертизы законопроекта являются:

1) проверка соответствия законопроекта основным целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики Российской Федерации), указах Президента Российской Федерации, основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики, с учетом основных тенденций социально-экономического развития Крыма;

2) проверка соответствия сроков внесения законопроекта, а также полноты документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Государственный Совет Республики Крым;

3) оценка макроэкономических показателей, повлиявших на формирование показателей при составлении проекта бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период;

4) оценка полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений законопроекта;

5) анализ соблюдения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

6) анализ прогнозируемых в законопроекте показателей доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета;

7) анализ бюджетных ассигнований, направленных на реализацию государственных программ и непрограммных направлений;

8) анализ плановых показателей бюджета Республики Крым по межбюджетным трансфертам;

9) анализ плановых показателей источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым, программ государственных заимствований и гарантий.

2.5. Предметом экспертизы является законопроект, а также документы и

материалы, представляемые одновременно с ним в Государственный Совет Республики Крым в соответствии со статьей 32 Закона о бюджетном процессе, а также другие материалы, подготовленные Министерством финансов Республики Крым как финансовым органом.

2.6. Объектами экспертизы законопроекта являются финансовый орган, составляющий законопроект, и иные участники бюджетного процесса.

3. Информационная и методологическая основы осуществления экспертизы законопроекта

3.1. Информационной основой осуществления экспертизы законопроекта являются следующие документы:

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации;
- 2) БК РФ;
- 3) Закон о бюджетном процессе;
- 4) проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- 5) основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый и на плановый период;
- 6) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период;
- 7) законы Республики Крым и иные нормативные правовые акты Республики Крым;
- 8) паспорта (проекты паспортов) государственных программ Республики Крым;
- 9) прогноз социально-экономического развития Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период;
- 10) бюджетный прогноз Республики Крым;
- 11) долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Крым;
- 12) постановление Совета министров Республики Крым «О порядке составления проекта бюджета Республики Крым и проекта бюджета Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период»;
- 13) Указания Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
- 14) приказ Министерства финансов Республики Крым «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период»;
- 15) приказ Министерства финансов Республики Крым «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Республики Крым и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым»;
- 16) документы и материалы, представляемые одновременно с законопроектом;

17) результаты экспертизы проектов нормативных правовых актов Республики Крым, в том числе государственных программ Республики Крым, и годовых отчетов о ходе их реализации и оценке эффективности;

18) заключения Счетной палаты на проекты законов об исполнении бюджета Республики Крым за текущий финансовый год;

19) реестр расходных обязательств Республики Крым;

20) информация, предоставленная участниками бюджетного процесса по запросам Счетной палаты;

21) материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой;

22) данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым;

23) иные документы и материалы (по необходимости).

3.2. Методологической основой проведения экспертизы законопроекта является:

1) сравнительный анализ соответствия законопроекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Государственный Совет Республики Крым, федеральному законодательству и законодательству Республики Крым, нормативным правовым актам Республики Крым;

2) анализ соответствия законопроекта положениям ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющим бюджетную политику Российской Федерации, указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, основным направлениям налоговой политики, бюджетной политики и долговой политики Республики Крым, программным документам, Стратегии социально-экономического развития Республики Крым, показателям прогноза социально-экономического развития Республики Крым, показателям бюджетного прогноза на долгосрочный период;

3) анализ динамики показателей исполнения бюджета Республики Крым за предыдущие периоды, ожидаемых итогов текущего финансового года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, показателей бюджетного прогноза на долгосрочный период.

4. Основные принципы и этапы проведения экспертизы законопроекта

Экспертиза законопроекта должна основываться на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

Экспертиза законопроекта проводится в соответствии со следующими основными этапами:

1. Подготовительный этап.
2. Проведение экспертизы.
3. Подготовка экспертного заключения Счетной палаты.

4.1. Подготовительный этап

На подготовительном этапе осуществляется анализ соответствия

законопроекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Государственный Совет Республики Крым, а также состава показателей, представляемых в законопроекте, требованиям бюджетного законодательства:

- анализ соблюдения требований статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части размещения законопроекта в средствах массовой информации;
- анализ соблюдения сроков представления законопроекта и документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Счетную палату, предусмотренных статьей 35 Закона о бюджетном процессе;
- анализ соблюдения требований к основным характеристикам проекта бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период, составу показателей, устанавливаемых в законопроекте в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 31 Закона о бюджетном процессе;
- анализ соблюдения требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 32 Закона о бюджетном процессе к составу и содержанию законопроекта, а также к перечню документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Государственный Совет Республики Крым;
- анализ соблюдения порядка составления проекта бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период, определенного в статьях 169-173, 174.1, 174.2, 179, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законе о бюджетном процессе.

4.2. Проведение экспертизы

На этапе проведения экспертизы законопроекта осуществляется анализ показателей законопроекта на предмет соблюдения общим тенденциям и требованиям бюджетного законодательства, документам и материалам, представляемым одновременно с ним в Государственный Совет Республики Крым, а также проводится анализ обоснованности показателей законопроекта.

4.2.1. Экспертиза параметров прогноза макроэкономических показателей

Экспертиза прогноза социально-экономического развития Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период (далее – прогноз) должна предусматривать:

- анализ нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, сопоставление фактических показателей прогноза за предыдущий год с ожидаемыми итогами текущего года показателями очередного года и планового периода;
- сравнительный анализ темпов роста показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;
- анализ соответствия основных показателей бюджета целям и задачам социально-экономической политики, бюджетному прогнозу Республики Крым, долгосрочному прогнозу социально-экономического развития Республики Крым, иным документам стратегического планирования;
- анализ тенденций развития экономики и социальной сферы на предмет их учета в

прогнозе.

4.2.2. Экспертиза доходной части законопроекта

Экспертиза доходной части законопроекта предусматривает:

– анализ соответствия прогнозируемых значений доходов проекта бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период основным направлениям налоговой политики;

- анализ соответствия установленным нормативам зачисления доходов в бюджет налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Крым;

- оценку обоснованности расчетов налоговых доходов (налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчетах, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот), неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ;

- анализ объема, динамики, структуры доходов бюджета Республики Крым и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета;

- анализ соответствия отраженных в законопроекте показателей объемов безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации аналогичным показателям, предусмотренным в соответствующих документах для Республики Крым;

- сравнительный анализ показателей доходной части проекта бюджета Республики Крым с показателями отчета за предыдущий финансовый год и ожидаемым исполнением бюджета Республики Крым за текущий год.

При экспертизе доходной части законопроекта возможно применение результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой.

4.2.3. Экспертиза расходной части законопроекта.

Экспертиза расходной части законопроекта предусматривает:

– анализ соблюдения требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, по отнесению расходов, отраженных в законопроекте, к соответствующим кодам бюджетной классификации (раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов);

– анализ соблюдения обоснованности расчетов расходов бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации и означающего реалистичность расчета расходов бюджета, в проекте республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

– анализ соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии со статьей 65 БК РФ;

– анализ, структуры и объемов бюджетных ассигнований по кодам ведомственной классификации, разделам, целевым статьям (государственным программам Республики Крым и непрограммными направлениями деятельности), группам видов расходов на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение удельного веса расходов по разделам и подразделам классификации расходов, главным распорядителем бюджетных средств;
- оценку объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений БК РФ (статья 184.1);
- проверку соблюдения требований к формированию резервных фондов;
- анализ отражения бюджетных ассигнований в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
- анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- анализ бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Крым;
- анализ объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Крым;
- анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ, включающий:

определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета и его динамику и структуру расходов на финансовое обеспечение государственных программ;

анализ показателей финансирования на реализацию государственных программ, утвержденных паспортами государственных программ, в сравнении с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом.

- анализ плановых показателей межбюджетных трансфертов.

При экспертизе расходной части законопроекта возможно применение результатов внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за отчетный период и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой.

4.4 Анализ плановых показателей источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым, программ государственных заимствований и гарантий на очередной финансовый год и на плановый период

4.4.1. В случае составления законопроекта с дефицитом проверяются:

- соблюдение ограничений, установленных статьей 92.1 БК РФ;
- соблюдение положений статьи 95 БК РФ при определении в законопроекте состава источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым;
- наименование и коды источников финансирования дефицита проекта бюджета Республики Крым на предмет их соответствия с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Провести анализ объемов средств, привлекаемых из иных источников финансирования дефицита проекта бюджета Республики Крым, в разрезе каждого источника, включая оценку обоснованности планируемых поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Крым (в соответствии с проектом закона Республики Крым о прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Республики Крым).

4.4.2. В случае составления проекта бюджета Республики Крым с профицитом следует проверить возможность привлечения средств из источников финансирования дефицита бюджета для направления их на погашение

государственного долга Республики Крым.

4.4.3. Экспертиза состояния государственного долга Республики Крым должна предусматривать:

- проверку соответствия предельного объема государственного долга Республики Крым положениям статьи 107 БК РФ ;
- оценку верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Крым по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода;
- проверку соответствия долговых обязательств Республики Крым, предусмотренных законопроектом, положениям статьи 99 БК РФ;
- проверку обоснованности принятых мер в соответствии с положениями статьи 112 БК РФ в случае превышения предельного объема долга Республики Крым;
- проверку соответствия предельного объема заимствований Республики Крым положениям статьи 106 БК РФ;
- проверку полноты отражения в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга Республики Крым в соответствии с положениями статьи 113 БК РФ.

5. Подготовка проекта экспертного заключения на законопроект.

5.1 По результатам экспертизы законопроекта формируется проект экспертного заключения на проект Закона в срок, установленный распоряжением председателя Счетной палаты.

5.2. В проекте Заключения на законопроект подлежат отражению результаты, полученные в ходе проведения экспертизы.

5.3. Структура Заключения состоит из следующих разделов:

- 1) Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия;
- 2) Предмет экспертно-аналитического мероприятия;
- 3) Объекты экспертно-аналитического мероприятия;
- 4) Цель экспертно-аналитического мероприятия;
- 5) Исследуемый период;
- 6) Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия;
- 7) Общие положения;
- 8) Анализ показателей прогноза социально-экономического развития Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период их влияние на формирование показателей при составлении проекта бюджета Республики Крым экспертно-аналитического мероприятия;;
- 9) Анализ основных характеристик бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период;
- 10) Анализ плановых показателей доходной части бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период:
 - анализ плановых показателей налоговых поступлений в бюджет Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период;
 - анализ плановых показателей неналоговых поступлений в бюджет

Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ плановых показателей безвозмездных поступлений в бюджет Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период;

11) Анализ плановых показателей расходной части бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период:

- анализ плановых показателей расходной части бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе разделов классификации расходов;

- анализ плановых показателей расходной части бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе кодов ведомственной классификации расходов;

- анализ плановых показателей расходной части бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период по расходам в разрезе видов расходов бюджетной классификации;

- анализ плановых показателей финансового обеспечения государственных программ Республики Крым и непрограммных направлений на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ плановых показателей бюджета Республики Крым по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям в Республике Крым на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ плановых показателей объема бюджетных ассигнований, направляемых на расходы резервного фонда Совета министров Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ плановых показателей объема бюджетных ассигнований направляемых на исполнение публичных нормативных социальных выплат гражданам их бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ плановых показателей объема бюджетных ассигнований, направляемых на выплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей в Республике Крым на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций на очередной финансовый год и плановый период;

12) Анализ плановых показателей источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым, программ государственных заимствований и гарантий на очередной финансовый год и на плановый период;

13) Предложения и рекомендации.

Структура экспертного заключения может быть изменена с учетом включения в перечень вопросов, рассматриваемых в ходе проведения экспертизы законопроекта, новых направлений анализа, проверки и оценки.

Проект экспертного заключения не должен содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти Республики Крым.

6. Рассмотрение проекта экспертного заключения на законопроект.

6.1. Подготовленный проект экспертного заключения передается секретарю Коллегии Счетной палаты с целью проведения согласования (инспекция правового обеспечения, руководитель аппарата, заместитель председателя Счетной палаты). Согласованный проект экспертного заключения направляется председателю Счетной палаты для решения вопроса о вынесении его на рассмотрение Коллегии Счетной палаты.

6.2. После принятия председателем Счетной палаты соответствующего решения проект экспертного заключения в установленном Регламентом Счетной палаты порядке вносится на рассмотрение Коллегии Счетной палаты.

6.3. Утвержденное Коллегией Счетной палаты экспертное заключение направляется Государственному Совету Республики Крым в срок установленный резолюцией Председателя (его заместителей) Государственного Совета Республики Крым, а также Главе Республики Крым, Комитету по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике, Министерству финансов Республики Крым, Министерству экономического развития Республики Крым.