Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Джанкойский район Республики Крым)

В соответствии со ст. ст. 13, 16 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-3РК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», п. 1.20 Плана работы Республики Крым на 2018 **утвержденного** палаты год, постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.12.2017 № 72-3/16 (с изменениями и дополнениями), на основании распоряжения председателя Счетной палаты Республики Крым от 04.07.2018 № 74-р проведено контрольное мероприятие «Проверка годовых отчетов исполнении бюджетов муниципальных образований в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (Джанкойский муниципальный район, Ермаковское сельское поселение Джанкойского муниципального района, Заречненское сельское поселение Джанкойского муниципального района, Кондратьевское сельское поселение Джанкойского муниципального района, Крымковское сельское поселение Джанкойского муниципального района, Лобановское сельское поселение Джанкойского муниципального района, Луганское сельское поселение Джанкойского муниципального района, Майское сельское поселение Джанкойского муниципального района, Масловское сельское поселение Джанкойского муниципального района, Медведевское сельское поселение Джанкойского муниципального района, Мирновское сельское поселение Джанкойского муниципального района, Новокрымское сельское поселение Джанкойского муниципального района, Пахаревское сельское поселение Джанкойского муниципального района, Роскошненское сельское поселение Джанкойского муниципального района, Рощинское сельское поселение Джанкойского муниципального района, Светловское сельское поселение Джанкойского муниципального района, Табачненское сельское поселение Джанкойского муниципального района, Целинное сельское поселение Джанкойского муниципального района, Чайкинское сельское поселение муниципального района, Ярковское сельское Джанкойского поселение Джанкойского муниципального района, Яркополенское сельское поселение Джанкойского муниципального района).

Целью контрольного мероприятия являлось определение соответствия фактических показателей исполнения бюджета муниципального образования муниципального показателям, утвержденным решением 0 бюджете образования на отчетный финансовый год, установление законности, полноты и достоверности данных ინ исполнении бюджета муниципального образования Российской положениям бюджетного законодательства Федерации.

В целях реализации статьи 136 БК РФ, приказом Министерства финансов Республики Крым от 30.12.2016 № 237 «Об утверждении перечней

образований Республики муниципальных Крым, распределенных зависимости от расчетной доли дотаций из других бюджетов бюджетной Российской Федерации (или) налоговых системы И дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности объема дотации), замененной расчетного дополнительными нормативами отчислений, по отношению к собственным доходам местных бюджетов, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, на 2017 год» утвержден перечень муниципальных образований Республики Крым, в бюджете которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной Российской Федерации И (или) налоговых дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности объема дотации), замененной расчетного дополнительными нормативами отчислений, в собственных доходах местного бюджета в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50%.

Бюджеты проверенных муниципальных образований Джанкойского района Республики Крым являются зависимым от объемов безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов), удельный вес которых в 2017 году составил более семидесяти процентов, по некоторым поселениям — от восьмидесяти до девяносто процентов.

Самая низкая обеспеченность собственными доходами на душу населения в 2017 году сложилась в Мирновском сельском поселении — 0,55 тыс. руб., Чайкинском сельском поселении — 0,59 тыс. руб., Лобановском сельском поселении — 0,60 тыс. руб., Заречненском сельском поселении — 0,62 тыс. руб. Лучший показатель — 1,22 тыс. руб. собственных доходов на душу населения в Рощинском сельском поселении, 1,12 тыс. руб. - в Табачненском сельском поселении.

В структуре собственных доходов преобладают налоговые поступления, удельный вес которых в среднем составляет 80 процентов.

Наибольший удельный вес в десяти из проверенных сельских поселений занимает налог на доходы физических лиц, в восьми сельских поселениях налог от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (акциз на нефтепродукты). Также в некоторых поселениях значительную долю составляют неналоговые поступления в виде арендной платы за имущество, находящееся в муниципальной собственности и аренды земельных участков.

Уплата земельного налога составляет незначительный процент (среднее значение -3,3%) в общем объеме собственных поступлений проверенных сельских поселений Джанкойского района. С учетом требований ст.5 Налогового кодекса РФ о вступлении в силу актов законодательства о налогах кадастровая стоимость земельных участков, расположенных на территории Республики Крым, для целей налогообложения может применяться с 1 января

2019 года. В то же время остается проблемным вопрос определения правообладателей земельных участков — налогоплательщиков, что в настоящее время приводит к невозможности проведения полноценного администрирования земельного налога.

Проверкой годовых отчетов об исполнении бюджетов Джанкойского муниципального района и сельских поселений Джанкойского района Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 БК РФ, в том числе соблюдения бюджетных полномочий муниципальными образованиями Джанкойского района установлено, что в целом в проверяемом периоде бюджетные полномочия реализованы в соответствии с требованиями БК РФ, разработаны и утверждены локальные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения на территории соответствующих поселений.

Однако, некоторыми муниципальными образованиями Джанкойского района бюджетные полномочия реализованы не в полной мере, установлены отдельные недостатки и нарушения действующего законодательства.

- 1) Нарушения в ходе формирования бюджетов, в том числе несоблюдение требований:
- п.4 ст.121 БК РФ: администрацией Пахаревского сельского поселения не разработано и не утверждено Положение (порядок) о составе и сроках внесения информации в муниципальную долговую книгу;
- п.1 ст.179 БК РФ: администрацией Масловского сельского поселения не разработан и не утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации;
- п.3 ст.179 БК РФ: администрацией Масловского сельского поселения не разработан и не утвержден Порядок проведения оценки эффективности муниципальной программы и критериев указанной оценки;
- п. 1 ст. 174.2 БК РФ: администрацией Целинного сельского поселения не утвержден Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований.
- 2) Нарушения в ходе исполнения бюджетов, в том числе несоблюдение требований:
- п. 3 ст. 219 БК РФ: администрациями Заречненского, Чайкинского и Ермаковского сельских поселений не разработан Порядок учета бюджетных обязательств по получателям, регулирующий бюджетные правоотношения;
- п.1 ст.219 БК РФ: администрацией Заречненского сельского поселения не разработан Порядок исполнения бюджета по расходам;
- п.1 ст.226.1 БК РФ: администрацией Заречненского и Масловского сельских поселений не разработан Порядок утверждения и доведения до главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств предельного объема оплаты денежных обязательств в соответствующем периоде текущего финансового года (предельных объемов финансирования).
 - 3) Иные нарушения, в том числе несоблюдение требований:
- п. 5. ст. 219 БК РФ: администрациями Заречненского, Табачненского, Целинного сельских поселений не разработан Порядок санкционирования расходов муниципальных бюджетных и автономных учреждений, источником

финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и пунктом 1 статьи 78.2 БК РФ;

- п. 4 ст. 306.2 БК РФ: администрацией Заречненского сельского поселения не разработан Порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения;
- ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ): администрацией Заречненского сельского поселения не разработано и не утверждено Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования;
- п.1 ст.9 БК РФ: администрацией Масловского сельского поселения не разработан Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету;
- ст. 184.2 БК РФ: администрацией Масловского сельского поселения не разработаны «Основные направления бюджетной политики на 2017 год»;
- п.5 ст.160.2-1, п. 3 ст. 269.2 БК РФ: в Масловском сельском поселении не разработан Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.
- 4) В части осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита:
- отсутствует Журнал по внутреннему финансовому контролю в Заречненском сельском поселении, что свидетельствует о несоблюдении п.2.17 Положения о внутреннем финансовом контроле и внутреннем финансовом аудите, утвержденного постановлением администрации Заречненского сельского поселения от 22.12.2015 № 55.
- отсутствуют данные об осуществлении внутреннего финансового контроля в Журналах внутреннего финансового контроля в сельских поселениях: Лобановском, Луганском, Чайкинском, Ярковском, Целинном.
- информация об осуществлении внутреннего финансового контроля в Масловском сельском поселении к проверке не представлена, отсутствует.

Следовательно, администрациями Заречненского, Лобановского, Луганского, Чайкинского, Ярковского, Целинного, Масловского сельских поселений, как главными администраторами доходов бюджета, в 2017 году не исполнены бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля (п. 2 ст. 160.2-1 БК РФ), внутреннего финансового аудита (п. 4 ст. 160.2-1 БК РФ).

5) В нарушение п. 6 ст. 52 Федерального закона № 131-ФЗ проект бюджета муниципального образования Чайкинское сельское поселение на 2017 год в виде проекта решения муниципального образования «О бюджете муниципального образования на 2017 год» не опубликован на официальном портале правительства Республики Крым на странице Джанкойского района (delo@dzhankoy-rayon.rk.gov.ru) в разделе «Органы местного самоуправления», «Муниципальные образования Джанкойского района» в

подразделе «Чайкинское сельское поселение».

Информация о проведении публичных слушаний по проекту бюджета Масловского сельского поселения на 2017 год к проверке не представлена.

- 6) При формировании проекта бюджета на 2017 год сельскими поселениями не соблюдены требования ст. 81 БК РФ в части формирования резервного фонда (сельские поселения: Пахаревское, Целинное, Лобановское, Ермаковское, Рощинское, Чайкинское, Ярковское, Масловское, Светловское, Крымковское, Кондратьевское, Медведевское, Яркополенское).
- 7) Превышение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по муниципальным образованиям Джанкойского района за 2017 год не установлено.

При этом необходимо отметить, что установленные Соглашениями о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований Джанкойского района Республики Крым за 2017 год показатели по приросту налоговых и неналоговых доходов играют незначительную роль в снижении дотационности сельских поселений. Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов явно недостаточен для обеспечения расходных обязательств проверенных муниципальных образований.

В ходе проведения контрольного мероприятия в Счетную палату Республики Крым не представлены Планы мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2017 год Чайкинским и Масловским сельскими поселениями. Кроме того, Чайкинским сельским поселением не представлен Отчет об исполнении Плана мероприятий, пояснительная записка к отчету.

8) B заключениях на годовой отчет об исполнении бюджета муниципальных образований Джанкойского района Республики Крым, составленных Контрольно-счетной палатой Джанкойского района отсутствует анализ форм бюджетной отчетности муниципальных образований требованиям Инструкции порядке составления соответствие 0 представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), не отражено соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности, полнота (информативность показателей) и достоверность (правильность заполнения, согласованность), отсутствует проверка внутренней сопоставимость, согласованности отчетных форм, логическая и арифметическая увязка отчетных показателей.

В ходе анализа представленных в ходе проверки форм бюджетной отчетности установлено, что годовая бюджетная отчетность муниципальных образований за 2017 год в целом сформирована в соответствии с требованиями Инструкции № 191н. Вместе с тем выявлены отдельные нарушения при

несоблюдении требований, установленных Инструкцией № 191.

10) Установлено нарушение ст. 34, ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц: МДОУ «Октябрьский детский сад» Джанкойского района Республики Крым неправомерно изменены существенные условия муниципального контракта в части срока выполнения контракта.

Согласно ст.4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности по вышеуказанным нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд истек на момент проведения проверки (один год со дня совершения административного правонарушения).

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Счетной палаты Республики Крым. Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 21 декабря 2018 года № 69-1/18.

целях устранения выявленных нарушений недостатков, результатам контрольного мероприятия установленных направлены представления В адрес администраций Заречненского, Масловского, Табачненского, Целинного, Чайкинского сельских поселений Джанкойского района Республики Крым.

О результатах контрольного мероприятия проинформированы Глава Республики Крым, Председатель Государственного Совета Республики Крым.

Отчеты о результатах проведенного контрольного мероприятия для рассмотрения и принятия соответствующих мер реагирования направлены Прокуратуре Республики Крым и администрация Джанкойского района Республики Крым.