

**Тезисы к докладу на парламентские слушания по проекту закона
Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2019 год и плановый
период 2020 и 2021 годов».**

**Председатель Счетной палаты Республики Крым
Анатолий Заиченко**

Счетной палатой Республики Крым в соответствии с действующим законодательством подготовлено заключение на проект закона «О бюджете Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 года». По результатам проведенного анализа Счетная палата отмечает.

Статьей 1 Законопроекта предусмотрено утверждение бездефицитного бюджета на 2019 год с равным объемом доходов и расходов 187 022,3 млн рублей.

На 2020 год общий объем доходов бюджета запланирован в сумме 182 589,7 млн рублей, расходов – в сумме 184 414,1 млн рублей, соответственно дефицит бюджета Республики в 2020 году составит 1 824,3 млн рублей;

Общий объем доходов бюджета в 2021 году планируется в размере 110 296,7 млн рублей, объем расходов – в размере 111 553,9 млн рублей, что образует бюджетный дефицит в сумме 1 257,1 млн рублей.

Увеличение общей суммы доходов бюджета Республики на 2019 год по отношению к доходам бюджета 2018 года запланировано в объеме 7,3%, при этом расходы также возрастают – на 5,8%.

Среди положительных тенденций республиканского бюджета можно отметить рост доходов как в целом, так в части налоговых поступлений (в 2019 году – на 5,3 %, 2020 – на 1 % и в 2021 – на 6,6 %); отсутствие дефицита бюджета на 2019 год, снижение долговой нагрузки на бюджет, сохраняющуюся социальную направленность бюджета, темпы роста капитальных вложений в объекты государственной собственности, а также реализацию мер, предусмотренных Программой оздоровления государственных финансов Республики Крым на 2018-2020 годы, направленных на оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета.

Установлено, что структура Законопроекта, содержание и состав показателей, в основном, соответствуют требованиям Бюджетного Кодекса и Закона № 35-ЗРК О бюджетном процессе, при этом Счетной палатой выявлен ряд недостатков, на отдельных из них я хотел бы сегодня остановиться подробнее.

1. Отмечается расхождение показателей Законопроекта в сопоставлении с показателями Закона о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, как на 2019 год, так и на плановый период 2020 года. Отсутствие преемственности между показателями, утвержденными законом о бюджете, и Законопроектом по мнению Счетной палаты, указывает на сложности стратегического планирования.

Кроме того, не соблюдена последовательность подготовки документов в рамках программно-целевого метода планирования бюджета, предусматривающего в качестве первого этапа подготовку документов стратегического планирования – Госпрограмм, как важнейшего элемента бюджетирования, ориентированного на результат.

К Законопроекту представлены проекты паспортов по 30 Госпрограммам, предусмотренных Перечнем государственных программ Республики Крым, действующим с 1 января 2019 года. К Законопроекту в нарушение пункта 2.12. Порядка разработки, реализации и

оценки эффективности государственных программ Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 19.08.2014 № 272, представлены не утвержденные паспорта Госпрограмм, а их проекты, не соответствующие паспортам утвержденных Госпрограмм. В большинстве случаев (за исключением 6 Госпрограмм) объем ресурсного обеспечения Госпрограмм, указанный в проекте паспорта, имеет расхождение с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом.

2. Объемы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики, предусмотренные проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не соответствуют данным, указанным в Законопроекте.

3. К законопроекту не представлены расчеты распределения межбюджетных трансфертов, планируемых к предоставлению в 2019-2021 годах из бюджета Республики иным бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, что является нарушением Закона о бюджетном процессе в Республике.

4. Наличие нераспределенного остатка в размере 100 % по 4 видам субвенций на общую сумму 144 081,9 тыс. рублей является нарушением части 5 статьи 140 БК РФ и влечет за собой риски несвоевременного освоения средств бюджета в указанной сумме.

5. Занижение бюджетных ассигнований дорожного фонда на 71 млн 970,0 тыс. рублей, в связи с тем, что в объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики не включены в полном объеме доходы бюджета от транспортного налога (в нарушение пункта 4 ст. 179.4 БК РФ).

6. Законопроектом по ведомственной структуре расходов бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, предусмотрены расходы Государственному комитету дорожного хозяйства в рамках реализации мероприятий Государственной программы «Развитие дорожного комплекса Республики Крым». Вместе с тем Указом Главы Республики Крым от 24.10.2018, с целью рационализации бюджетных расходов, Министерство транспорта реорганизуется в форме присоединения к нему Государственного комитета дорожного хозяйства.

7. Установлено отсутствие в пояснительной записке и материалах к Законопроекту достаточного финансово-экономического обоснования или его несоответствие планируемым бюджетным ассигнованиям.

8. Выборочным анализом установлено расхождение между объемами ассигнований по субсидиям на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий и субсидиям на иные цели с прогнозными показателями, предоставленными главными распорядителями бюджетных средств Республики Крым. Указанное обстоятельство может оказывать влияние на показатели исполнения бюджета по соответствующим статьям расходов.

9. Отмечается наличие широкого перечня главных распорядителей средств бюджета Республики Крым и подведомственных им организаций, в то же время в целях повышения эффективности бюджетных расходов возможна их оптимизация по соответствующим сферам деятельности.

Так, например, по результатам проведенных контрольных мероприятий Счетной палатой неоднократно подчеркивалось, что в сети подведомственных организаций отмечается большое количество учреждений, которые фактически дублируют функции своих учредителей.

10. Прогноз социально-экономического развития Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не содержит оценку достигнутого уровня социально-

экономического развития, оценку факторов и ограничений экономического роста Республики на среднесрочный период и основные параметры государственных программ (тем самым не соблюдены требования части 3 статьи 35 главы 9 Федерального закона № 172-ФЗ и пункта 2.3. раздела 2 Порядка в части содержания Прогноза на среднесрочный период).

По результатам проведенного анализа, Счетной палатой сформированы следующие предложения и рекомендации:

1. Устранить указанные в Заключение Счетной палаты нарушения бюджетного законодательства и недостатки, допущенные при формировании Законопроекта.

2. Принять меры по повышению прозрачности и информативности Закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

2.1. Утвердить отдельным приложением к Законопроекту распределение объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных социальных выплат гражданам из бюджета Республики Крым по видам выплат.

2.2. Предусмотреть в текстовой части Законопроекта норму о необходимости приведения нормативных правовых актов Республики Крым в соответствие с Законом о бюджете с указанием конкретного срока за исключением случаев, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

2.3. Статьей 8 Законопроекта утвердить объем дотаций бюджетам муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), дотаций бюджетам муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, субвенций, субсидий и межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Республики Крым из бюджета Республики Крым.

2.4. Предусмотреть в текстовой части Законопроекта статью, устанавливающую случаи предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в соответствии с пунктом 2 статьи 78.1 БК РФ, в порядке, установленном нормативными правовыми актами Совета министров Республики Крым.

2.5. Уточнить формулировки случаев, в которых предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете, в порядке, установленном нормативными правовыми актами Совета министров Республики Крым, указанных в статье 18 Законопроекта. Установить в статье 18 Законопроекта объем указанных в ней субсидий с указанием кодов ведомственной классификации расходов бюджета Республики Крым.

3. Привести в соответствие объемы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики, предусмотренные Законопроектом, с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

4. Привести в соответствие с Республиканской адресной инвестиционной программой и Планом капитального ремонта на очередной год и плановый период объемы бюджетных ассигнований на реализацию бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Республики, а также решений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений.

5. Утвердить приложением к Законопроекту объем бюджетных ассигнований Фонда развития курортной инфраструктуры Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021

годов, предусмотрев субсидии муниципальным образованиям Крыма на развитие курортной инфраструктуры в размере 100 % прогнозируемого объема доходов бюджета от уплаты курортного сбора.

6. Предусмотреть в текстовой части Законопроекта предоставление субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями (в соответствии с пунктом 2 статьи 78.1 БК РФ).

7. Совершенствовать работу с ответственными исполнителями государственных программ Республики Крым по соблюдению сроков и порядка формирования и утверждения проектов программ и изменений к ним в соответствии с действующим бюджетным законодательством, вывести ее на качественно новый уровень.

8. С целью повышения доходной базы бюджета запланировать комплекс мер, предусмотренных Методическими рекомендациями, разработанными в 2018 году Министерством финансов Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, один из величайших российских педагогов Антон Семенович Макаренко отмечал «План заключается не только в том сколько нужно сделать.... План – это тонкое кружево норм и материй». Бюджет Республики Крым – это важнейший План нашей с Вами жизни на ближайшие годы.

В целом Счетной палатой отмечается наличие конструктивного взаимодействия с Министерством финансов и положительную динамику улучшения качества работы.

Законопроект готов к рассмотрению в первом чтении на заседании Государственного Совета Республики Крым, показатели соответствуют принципам сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов, установленным статьями 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Экспертное заключение Счетной палаты на проект закона Республики Крым от 31.10.2018 «О бюджете Республики Крым» в установленном порядке направлено Главе Республики Крым и в Государственный Совет.