

Утвержден  
Постановлением Коллегии  
Счетной палаты Республики Крым  
от 29.12.2017 года № 75-4/17

**Стандарт**  
**внешнего государственного финансового контроля**  
**Счетной палаты Республики Крым**

**СВФК № 28 «Проведение экспертизы проекта закона  
Республики Крым «О бюджете Республики Крым на  
очередной финансовый год и на плановый период»**

**Симферополь, 2017**

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения.....	3
2. Цели, задачи, объекты и предмет экспертизы.....	4
3. Информационная и методологическая основы осуществления экспертизы законопроекта.....	5
4. Основные принципы и этапы проведения экспертизы законопроекта.....	6
4.1. Подготовительный этап.....	6
4.2. Проведение экспертизы.....	7
4.2.1 Экспертиза параметров прогноза макроэкономических показателей.....	7
4.2.2. Экспертиза доходной части законопроекта.....	8
4.2.3.Экспертиза расходной части законопроекта.....	8
4.4. Анализ плановых показателей источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым, программ государственных заимствований и гарантий на очередной финансовый год и на плановый период.....	9
5. Подготовка проекта экспертного заключения на законопроект.....	10
6. Рассмотрение проекта экспертного заключения на законопроект.....	12

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период» (далее - Стандарт) разработан на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Закона Республики Крым «О бюджетном процессе в Республике Крым» от 17.07.2014 № 35-ЗРК (далее – Закон о бюджетном процессе), Закона Республики Крым «О Счетной палате Республики Крым» от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 (далее – Закон о Счетной палате), Общих требований к стандартам внешнего государственного муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 17.10.2014 № 47К (993), Регламента Счетной палаты Республики Крым, а также с учетом международных стандартов в области государственного финансового контроля и аудита.

1.2. Стандарт устанавливает порядок проведения экспертизы проекта Закона Республики Крым о бюджете Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период, а также проекта о внесении изменений в Закон Республики Крым о бюджете Республики Крым на финансовый год и на плановый период (далее – законопроект, проект закона).

1.3. Стандарт предназначен для использования его должностными лицами Счетной палаты Республики Крым (далее – Счетная палата) при организации и проведении экспертизы законопроекта и подготовки экспертного заключения Счетной палаты на законопроект.

1.4. Структурные подразделения Счетной палаты с учетом закрепленных функций и задач организуют и проводят экспертизу законопроекта в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Закона о бюджетном процессе в Республике Крым и настоящего Стандарта.

1.5. Стандарт устанавливает:

- цели, задачи, объекты, предмет экспертизы законопроекта;
- общие требования, правила и процедуры проведения экспертизы законопроекта;
- основные этапы проведения экспертизы законопроекта;
- структуру, содержание и основные требования к экспертному заключению Счетной палаты;
- порядок подготовки экспертного заключения Счетной палаты.

1.6. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения экспертизы законопроекта.

1.7. При организации и проведении экспертизы законопроекта сотрудники Счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Законом о Счетной палате, бюджетным законодательством Российской Федерации и

Республики Крым, Регламентом Счетной палаты и настоящим Стандартом.

1.8. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается председателем Счетной палаты и оформляется локальным нормативным актом Счетной палаты.

1.9. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется на основании постановления Коллегии Счетной палаты.

## **2. Цели, задачи, объекты и предмет экспертизы**

2.1. Экспертиза законопроекта является формой экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты, осуществляемой путем проведения экспертно-аналитических мероприятий в соответствии со Стандартом.

2.2. Экспертиза законопроекта – это совокупность процедур анализа, проверки и оценки параметров законопроекта на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально-экономического развития Республики Крым.

2.3. Целями экспертизы законопроекта является определение соответствия законопроекта требованиям бюджетного законодательства, а также определение обоснованности показателей законопроекта.

2.4. Задачами экспертизы законопроекта являются:

1) проверка соответствия законопроекта основным целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики Российской Федерации), указах Президента Российской Федерации, основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики, с учетом основных тенденций социально-экономического развития Крыма;

2) проверка соответствия сроков внесения законопроекта, а также полноты документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Государственный Совет Республики Крым;

3) оценка макроэкономических показателей, повлиявших на формирование показателей при составлении проекта бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период;

4) оценка полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений законопроекта;

5) анализ соблюдения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

6) анализ прогнозируемых в законопроекте показателей доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета;

7) анализ бюджетных ассигнований, направленных на реализацию государственных программ и непрограммных направлений;

8) анализ плановых показателей бюджета Республики Крым по межбюджетным трансфертам;

9) анализ плановых показателей источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым, программ государственных заимствований и гарантий.

2.5. Предметом экспертизы является законопроект, а также документы и

материалы, представляемые одновременно с ним в Государственный Совет Республики Крым в соответствии со статьей 32 Закона о бюджетном процессе, а также другие материалы, подготовленные Министерством финансов Республики Крым как финансовым органом.

2.6. Объектами экспертизы законопроекта являются финансовый орган, составляющий законопроект, и иные участники бюджетного процесса.

### **3. Информационная и методологическая основы осуществления экспертизы законопроекта**

3.1. Информационной основой осуществления экспертизы законопроекта являются следующие документы:

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации;
- 2) БК РФ;
- 3) Закон о бюджетном процессе;
- 4) проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- 5) основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый и на плановый период;
- 6) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период;
- 7) законы Республики Крым и иные нормативные правовые акты Республики Крым;
- 8) паспорта (проекты паспортов) государственных программ Республики Крым;
- 9) прогноз социально-экономического развития Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период;
- 10) бюджетный прогноз Республики Крым;
- 11) долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Крым;
- 12) постановление Совета министров Республики Крым «О порядке составления проекта бюджета Республики Крым и проекта бюджета Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период»;
- 13) Указания Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
- 14) приказ Министерства финансов Республики Крым «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период»;
- 15) приказ Министерства финансов Республики Крым «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Республики Крым и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым»;
- 16) документы и материалы, представляемые одновременно с законопроектом;

17) результаты экспертизы проектов нормативных правовых актов Республики Крым, в том числе государственных программ Республики Крым, и годовых отчетов о ходе их реализации и оценке эффективности;

18) заключения Счетной палаты на проекты законов об исполнении бюджета Республики Крым за текущий финансовый год;

19) реестр расходных обязательств Республики Крым;

20) информация, предоставленная участниками бюджетного процесса по запросам Счетной палаты;

21) материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой;

22) данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым;

23) иные документы и материалы (по необходимости).

3.2. Методологической основой проведения экспертизы законопроекта является:

1) сравнительный анализ соответствия законопроекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Государственный Совет Республики Крым, федеральному законодательству и законодательству Республики Крым, нормативным правовым актам Республики Крым;

2) анализ соответствия законопроекта положениям ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющим бюджетную политику Российской Федерации, указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, основным направлениям налоговой политики, бюджетной политики и долговой политики Республики Крым, программным документам, Стратегии социально-экономического развития Республики Крым, показателям прогноза социально-экономического развития Республики Крым, показателям бюджетного прогноза на долгосрочный период;

3) анализ динамики показателей исполнения бюджета Республики Крым за предыдущие периоды, ожидаемых итогов текущего финансового года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, показателей бюджетного прогноза на долгосрочный период.

#### **4. Основные принципы и этапы проведения экспертизы законопроекта**

Экспертиза законопроекта должна основываться на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

Экспертиза законопроекта проводится в соответствии со следующими основными этапами:

1. Подготовительный этап.
2. Проведение экспертизы.
3. Подготовка экспертного заключения Счетной палаты.

##### **4.1. Подготовительный этап**

На подготовительном этапе осуществляется анализ соответствия

законопроекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Государственный Совет Республики Крым, а также состава показателей, представляемых в законопроекте, требованиям бюджетного законодательства:

- анализ соблюдения требований статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части размещения законопроекта в средствах массовой информации;
- анализ соблюдения сроков представления законопроекта и документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Счетную палату, предусмотренных статьей 35 Закона о бюджетном процессе;
- анализ соблюдения требований к основным характеристикам проекта бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период, составу показателей, устанавливаемых в законопроекте в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 31 Закона о бюджетном процессе;
- анализ соблюдения требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 32 Закона о бюджетном процессе к составу и содержанию законопроекта, а также к перечню документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Государственный Совет Республики Крым;
- анализ соблюдения порядка составления проекта бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период, определенного в статьях 169-173, 174.1, 174.2, 179, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законе о бюджетном процессе.

## ***4.2. Проведение экспертизы***

На этапе проведения экспертизы законопроекта осуществляется анализ показателей законопроекта на предмет соблюдения общим тенденциям и требованиям бюджетного законодательства, документам и материалам, представляемым одновременно с ним в Государственный Совет Республики Крым, а также проводится анализ обоснованности показателей законопроекта.

### ***4.2.1. Экспертиза параметров прогноза макроэкономических показателей***

Экспертиза прогноза социально-экономического развития Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период (далее – прогноз) должна предусматривать:

- анализ нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, сопоставление фактических показателей прогноза за предыдущий год с ожидаемыми итогами текущего года показателями очередного года и планового периода;
- сравнительный анализ темпов роста показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;
- анализ соответствия основных показателей бюджета целям и задачам социально-экономической политики, бюджетному прогнозу Республики Крым, долгосрочному прогнозу социально-экономического развития Республики Крым, иным документам стратегического планирования;
- анализ тенденций развития экономики и социальной сферы на предмет их учета в

прогнозе.

#### **4.2.2. Экспертиза доходной части законопроекта**

Экспертиза доходной части законопроекта предусматривает:

- анализ соответствия прогнозируемых значений доходов проекта бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период основным направлениям налоговой политики;

- анализ соответствия установленным нормативам зачисления доходов в бюджет налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Крым;

- оценку обоснованности расчетов налоговых доходов (налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчетах, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот), неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ;

- анализ объема, динамики, структуры доходов бюджета Республики Крым и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета;

- анализ соответствия отраженных в законопроекте показателей объемов безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации аналогичным показателям, предусмотренным в соответствующих документах для Республики Крым;

- сравнительный анализ показателей доходной части проекта бюджета Республики Крым с показателями отчета за предыдущий финансовый год и ожидаемым исполнением бюджета Республики Крым за текущий год.

При экспертизе доходной части законопроекта возможно применение результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой.

#### **4.2.3. Экспертиза расходной части законопроекта.**

Экспертиза расходной части законопроекта предусматривает:

- анализ соблюдения требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, по отнесению расходов, отраженных в законопроекте, к соответствующим кодам бюджетной классификации (раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов);

- анализ соблюдения обоснованности расчетов расходов бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации и означающего реалистичность расчета расходов бюджета, в проекте республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии со статьей 65 БК РФ;

- анализ, структуры и объемов бюджетных ассигнований по кодам ведомственной классификации, разделам, целевым статьям (государственным программам Республики Крым и непрограммным направлениями деятельности), группам видов расходов на очередной финансовый год и на плановый период;



- определение удельного веса расходов по разделам и подразделам классификации расходов, главным распорядителем бюджетных средств;
- оценку объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений БК РФ (статья 184.1);
- проверку соблюдения требований к формированию резервных фондов;
- анализ отражения бюджетных ассигнований в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
- анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- анализ бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Крым;
- анализ объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Крым;
- анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ, включающий:
  - определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета и его динамику и структуру расходов на финансовое обеспечение государственных программ;
  - анализ показателей финансирования на реализацию государственных программ, утвержденных паспортами государственных программ, в сравнении с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом.
- анализ плановых показателей межбюджетных трансфертов.

При экспертизе расходной части законопроекта возможно применение результатов внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за отчетный период и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой.

#### ***4.4 Анализ плановых показателей источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым, программ государственных заимствований и гарантий на очередной финансовый год и на плановый период***

4.4.1. В случае составления законопроекта с дефицитом проверяются:

- соблюдение ограничений, установленных статьей 92.1 БК РФ;
- соблюдение положений статьи 95 БК РФ при определении в законопроекте состава источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым;
- наименование и коды источников финансирования дефицита проекта бюджета Республики Крым на предмет их соответствия с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Провести анализ объемов средств, привлекаемых из иных источников финансирования дефицита проекта бюджета Республики Крым, в разрезе каждого источника, включая оценку обоснованности планируемых поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Крым (в соответствии с проектом закона Республики Крым о прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Республики Крым).

4.4.2. В случае составления проекта бюджета Республики Крым с профицитом следует проверить возможность привлечения средств из источников финансирования дефицита бюджета для направления их на погашение

государственного долга Республики Крым.

4.4.3. Экспертиза состояния государственного долга Республики Крым должна предусматривать:

- проверку соответствия предельного объема государственного долга Республики Крым положениям статьи 107 БК РФ ;
- оценку верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Крым по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода;
- проверку соответствия долговых обязательств Республики Крым, предусмотренных законопроектом, положениям статьи 99 БК РФ;
- проверку обоснованности принятых мер в соответствии с положениями статьи 112 БК РФ в случае превышения предельного объема долга Республики Крым;
- проверку соответствия предельного объема заимствований Республики Крым положениям статьи 106 БК РФ;
- проверку полноты отражения в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга Республики Крым в соответствии с положениями статьи 113 БК РФ.

## **5. Подготовка проекта экспертного заключения на законопроект.**

5.1 По результатам экспертизы законопроекта формируется проект экспертного заключения на проект Закона в срок, установленный распоряжением председателя Счетной палаты.

5.2. В проекте Заключения на законопроект подлежат отражению результаты, полученные в ходе проведения экспертизы.

5.3. Структура Заключения состоит из следующих разделов:

- 1) Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия;
- 2) Предмет экспертно-аналитического мероприятия;
- 3) Объекты экспертно-аналитического мероприятия;
- 4) Цель экспертно-аналитического мероприятия;
- 5) Исследуемый период;
- 6) Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия;
- 7) Общие положения;
- 8) Анализ показателей прогноза социально-экономического развития Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период их влияние на формирование показателей при составлении проекта бюджета Республики Крым экспертно-аналитического мероприятия;;
- 9) Анализ основных характеристик бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период;
- 10) Анализ плановых показателей доходной части бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период:
  - анализ плановых показателей налоговых поступлений в бюджет Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период;
  - анализ плановых показателей неналоговых поступлений в бюджет

Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ плановых показателей безвозмездных поступлений в бюджет Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период;

11) Анализ плановых показателей расходной части бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период:

- анализ плановых показателей расходной части бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе разделов классификации расходов;

- анализ плановых показателей расходной части бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе кодов ведомственной классификации расходов;

- анализ плановых показателей расходной части бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период по расходам в разрезе видов расходов бюджетной классификации;

- анализ плановых показателей финансового обеспечения государственных программ Республики Крым и непрограммных направлений на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ плановых показателей бюджета Республики Крым по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям в Республике Крым на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ плановых показателей объема бюджетных ассигнований, направляемых на расходы резервного фонда Совета министров Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ плановых показателей объема бюджетных ассигнований направляемых на исполнение публичных нормативных социальных выплат гражданам их бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ плановых показателей объема бюджетных ассигнований, направляемых на выплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей в Республике Крым на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций на очередной финансовый год и плановый период;

12) Анализ плановых показателей источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым, программ государственных заимствований и гарантий на очередной финансовый год и на плановый период;

### 13) Предложения и рекомендации.

Структура экспертного заключения может быть изменена с учетом включения в перечень вопросов, рассматриваемых в ходе проведения экспертизы законопроекта, новых направлений анализа, проверки и оценки.

Проект экспертного заключения не должен содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти Республики Крым.

#### **6. Рассмотрение проекта экспертного заключения на законопроект.**

6.1. Подготовленный проект экспертного заключения передается секретарю Коллегии Счетной палаты с целью проведения согласования (инспекция правового обеспечения, руководитель аппарата, заместитель председателя Счетной палаты). Согласованный проект экспертного заключения направляется председателю Счетной палаты для решения вопроса о вынесении его на рассмотрение Коллегии Счетной палаты.

6.2. После принятия председателем Счетной палаты соответствующего решения проект экспертного заключения в установленном Регламентом Счетной палаты порядке вносится на рассмотрение Коллегии Счетной палаты.

6.3. Утвержденное Коллегией Счетной палаты экспертное заключение направляется Государственному Совету Республики Крым в срок установленный резолюцией Председателя (его заместителей) Государственного Совета Республики Крым, а также Главе Республики Крым, Комитету по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике, Министерству финансов Республики Крым, Министерству экономического развития Республики Крым.