

УТВЕРЖДЕН  
постановлением Коллегии  
Счетной палаты Республики Крым  
от 20 июля 2018 года № 41-3/18

Заместитель председателя  
Счетной палаты Республики Крым

\_\_\_\_\_ А.Н. Тихомиров

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

**Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной  
палаты Республики Крым**

**СВФК № 34 «ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ  
УСТАНОВЛЕННОГО ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ  
ИМУЩЕСТВОМ, НАХОДЯЩИМСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СОБСТВЕННОСТИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ, В ТОМ ЧИСЛЕ  
ОХРАНЯЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СРЕДСТВАМИ ИНДИВИДУАЛИЗАЦИИ,  
ПРИНАДЛЕЖАЩИМИ РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ»**

*(Действует с 20 июля 2018 года)*

Разработчик:  
Аудитор Осадчая И.А.

Симферополь

2018 год

## Содержание

1	Общие положения.....	3
2	Общие требования к организации контроля в сфере управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым .....	9
3	Цели и предмет контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым.....	11
4	Общие требования к проведению проверок в сфере управления государственной собственностью Республики Крым.....	11
5	Оформление итоговых документов по результатам контрольного мероприятия.....	12
	Приложение.....	18

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля СВФК № 34 «Осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Республике Крым» (далее – Стандарт) предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Счетной палаты Республики Крым (далее – Счетная палата) в соответствии со ст.ст. 9, 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», общими требованиями Счетной палаты Российской Федерации к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)).

1.2. Стандарт устанавливает нормативные и методические положения для осуществления Счетной палатой внешнего государственного финансового контроля, проводимого в форме контрольных мероприятий по вопросам соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Республике Крым.

1.3. Стандарт разработан с учетом полномочий органов внешнего финансового контроля и обязателен к применению сотрудниками Счетной палаты при проведении контрольных мероприятий по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Республике Крым (далее – имущество). При этом в соответствии со статьей 1225 Гражданского кодекса Российской Федерации результатами интеллектуальной деятельности и приравненными к ним средствами индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана (интеллектуальной собственностью), являются:

- 1) произведения науки, литературы и искусства;
- 2) программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ);
- 3) базы данных;
- 4) исполнения;
- 5) фонограммы;

6) сообщение в эфир или по кабелю радио- или телепередач (вещание организаций эфирного или кабельного вещания);

7) изобретения;

8) полезные модели;

9) промышленные образцы;

10) селекционные достижения;

11) топологии интегральных микросхем;

12) секреты производства (ноу-хау);

13) фирменные наименования;

14) товарные знаки и знаки обслуживания;

15) наименования мест происхождения товаров;

16) коммерческие обозначения.

1.4 Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения Счетной палатой контрольных мероприятий в сфере управления собственностью Республики Крым в рамках возложенных на Счетную палату полномочий.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания и порядка организации проведения проверок по вопросам управления и распоряжения имуществом;

- установление общих требований к оформлению результатов проверок.

1.6. При подготовке Стандарта учтены положения Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», Регламента Счетной палаты, (далее – Регламент), Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, утвержденного решением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12.2014, правил и стандартов в области бюджетного законодательства, бухгалтерского учета, аудита и других нормативных правовых актов.

1.7. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается председателем Счетной палаты и оформляется локальным нормативным актом Счетной палаты.

1.8. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решения Коллегии Счетной палаты.

## **2. Общие требования к организации контроля в сфере управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым**

2.1. Контрольные мероприятия по вопросам использования имущества и поступления средств в бюджет Республики Крым от управления и распоряжения имуществом проводятся на основании плана работы Счетной

палаты на текущий год, утвержденного Коллегией Счетной палаты Республики Крым.

2.2. Руководителем контрольного мероприятия является заместитель председателя или аудитор.

2.3. Подготовка организационно-распорядительных документов по проведению мероприятия, непосредственное проведение контрольного мероприятия и оформление ее результатов осуществляется в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СВФК № 21 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» (далее – СВФК № 21).

2.4. Объектами контрольного мероприятия могут быть:

- органы исполнительной власти Республики Крым, уполномоченные осуществлять функции главных администраторов доходов бюджета Республики Крым;

- органы исполнительной власти Республики Крым, государственные учреждения Республики Крым (казенные, бюджетные, автономные), за которыми закреплены объекты собственности Республики Крым на праве оперативного управления;

- государственные унитарные предприятия Республики Крым (далее – ГУП), имущество которых принадлежит им на праве хозяйственного ведения (государственные предприятия) или оперативного управления (казенные предприятия);

- акционерные общества, акции (доли) которых находятся в собственности Республики Крым (далее – акционерные общества, общества), некоммерческие организации с участием Республики Крым;

- организации, использующие имущество на правах аренды (безвозмездного пользования, доверительного управления).

2.5. Начальный этап проведения контрольного мероприятия включает в себя анализ нормативной правовой базы, регулирующей деятельность по управлению и распоряжению государственной собственностью Республики Крым, а также изучение материалов проверок, проведенных ранее иными органами финансового контроля или Счетной палаты в предыдущем периоде.

Перечень нормативной правовой базы, подлежащей обязательному изучению при проведении контрольного мероприятия, приведен в приложении к Стандарту. Перечень может быть откорректирован в связи с отменой, утратой или изменением перечисленных нормативных правовых актов, либо принятием новых.

### **3. Цели и предмет контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым**

3.1. Цели проведения контрольных мероприятий в сфере управления собственностью Республики Крым имеют свои особенности в зависимости от объектов контроля.

Основными целями проведения контрольного мероприятия в органе исполнительной власти Республики Крым, на который возложены функции главного администратора неналоговых доходов бюджета Республики Крым, являются:

- оценка выполнения им полномочий по планированию и исполнению бюджета Республики Крым;
- оценка степени эффективности использования имущественного потенциала Республики Крым включающая в себя анализ организации и процесса использования государственного имущества;
- установление факторов, определяющих полноту поступлений в бюджет Республики Крым доходов;
- оценка путей увеличения указанных поступлений в бюджет Республики Крым, эффективности и своевременности применения установленных законодательством санкций за несвоевременное и неполное перечисление средств в бюджет Республики Крым.

При выполнении главным администратором доходов бюджета Республики Крым функций администратора дохода бюджета целью контрольного мероприятия также является оценка полноты осуществления им бюджетных полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса.

Основными целями проведения контрольного мероприятия в государственных унитарных предприятиях Республики Крым и государственных учреждениях Республики Крым являются:

- оценка эффективности и целевого использования имущества, переданного им на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, а также оценка выполнения условий договора оперативного управления;
- установление факторов, определяющих полноту поступления в бюджет Республики Крым доходов от использования имущества, в том числе от перечисления государственными унитарными предприятиями Республики Крым части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и путей увеличения указанных поступлений в бюджет Республики Крым;
- деятельность проверяемых учреждений по использованию государственного имущества.

Основными целями проведения контрольного мероприятия в акционерном обществе являются:

- установление соответствия деятельности организации требованиям законодательства об акционерных обществах, положениям ее учредительных документов;

- оценка эффективности финансово-хозяйственной деятельности общества, достижения целей и задач, поставленных перед ним, включая оценку эффективности деятельности представителей Республики Крым в органах управления общества, установление факторов, влияющих на инвестиционную привлекательность и рыночную стоимость акционерного общества, а также на объем доходов, поступающих в бюджет Республики Крым за счет дивидендов.

Основными целями проведения контрольного мероприятия в организации, имеющей в доверительном управлении имущество Республики Крым, являются:

- оценка выполнения доверительным управляющим условий договора доверительного управления, заключенного с ним собственником имущества (учредителем управления);
- оценка эффективности управления с точки зрения соблюдения интересов собственника имущества, включая оценку бюджетной доходности имущества, переданного в управление.

Основной целью проведения контрольного мероприятия в организации, использующей имущество Республики Крым на правах аренды (безвозмездного пользования) является выполнение ею существенных условий договора аренды (безвозмездного пользования), в том числе использования объекта аренды (безвозмездного пользования) в соответствии с условиями договора или назначением имущества (пункт 1 статьи 615 Гражданского кодекса Российской Федерации).

3.2. Предметом контроля соблюдения установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом являются:

- финансово-хозяйственная деятельность государственных унитарных предприятий Республики Крым;
- средства бюджета Республики Крым (бюджетные инвестиции, предоставляемые государственному предприятию);
- объекты права собственности Республики Крым;
- долговые обязательства, налоговые и иные льготы и преимущества, бюджетные кредиты, государственные гарантии и поручительства.

При проведении контрольного мероприятия проверяются распорядительные, финансовые, бухгалтерские документы, бухгалтерская и статистическая отчетность и иные материалы, содержащие данные о предмете контрольного мероприятия.

3.3. Предметом контроля приватизации имущества является соблюдение органами государственной власти Республики Крым законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Республики Крым по вопросам продажи и приватизации собственности Республики Крым.

3.4. При проведении контрольного мероприятия проверяются документы и иные материалы, содержащие данные о предмете контроля.

Предмет контрольного мероприятия, как правило, отражается в наименовании контрольного мероприятия.

#### **4. Общие требования к проведению проверок в сфере управления государственной собственностью Республики Крым**

Выбор и формулировка задач и направлений проверки должны осуществляться таким образом, чтобы их решение в совокупности способствовало достижению поставленной цели.

Приведенные ниже основные задачи и направления проверок не исчерпывают полный перечень вопросов, по которым может проводиться контрольное мероприятие. Кроме того, каждый из названных вопросов может быть в необходимой степени дополнен и детализирован.

4.1. Проверка **органа, осуществляющего администрирование неналоговых доходов** бюджета Республики Крым, осуществляется по следующим направлениям:

а) анализ исполнения бюджета Республики Крым по доходам, полученным от использования имущества; оценка качества прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Крым по администрируемым источникам доходов;

б) анализ изменения состава и стоимости недвижимого имущества, закрепленного за государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями Республики Крым, имущества казны, акций, долей в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ, находящихся в собственности Республики Крым, а также изменения площади и кадастровой стоимости земельных участков, оформленных в собственность Республики Крым;

в) проверка соблюдения порядка учета имущества; оценка работы органа исполнительной власти Республики Крым по организации государственной регистрации и постановки на учет имущества и земельных участков;

г) проверка организации и ведения бухгалтерского учета имущества, правильности начисления имущественных и иных платежей, включая вопросы предоставления льготных ставок арендной платы, полного или частичного освобождения от платы за пользование имуществом, а также предоставления рассрочек по платежам в бюджет;

д) проверка соблюдения порядка администрирования доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, а также поступлений от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, оформленных в собственность Республики Крым.

В ходе проверки по данному вопросу анализируется соблюдение порядка предоставления земельных участков в аренду без проведения процедуры торгов и с проведением процедуры торгов. Дается оценка



эффективности использования земельных участков, на которые зарегистрировано право собственности Республики Крым, анализируются причины возникновения недоимки по арендной плате за землю и результаты претензионной работы, проведенной администратором дохода;

е) проверка соблюдения порядка предоставления земельных участков в постоянное (бессрочное) и безвозмездное пользование юридическим лицам, обоснованности предоставления отдельным юридическим лицам преференций в форме земельных участков;

ж) проверка соблюдения порядка администрирования доходов, получаемых в виде арендной платы за имущество (за исключением земельных участков и иных природных объектов), в том числе соблюдения законодательства при предоставлении имущества в аренду и безвозмездное пользование, правильности начисления, полноты и соблюдения сроков уплаты арендной платы, причин возникновения недоимки по арендной плате и результатов претензионной работы. Необходимо обратить внимание на средства внутреннего контроля, применяемые для обеспечения исполнения условий заключенных договоров;

з) проверка соблюдения порядка администрирования доходов от реализации имущества, в том числе соблюдения процедуры торгов по продаже объектов недвижимого имущества, порядка предоставления земельных участков в собственность юридических и физических лиц бесплатно и за плату, без проведения процедуры торгов и с проведением торгов, соблюдения порядка оценки стоимости имущества, подлежащего приватизации или продаже, своевременности и полноты оплаты, принимаемых мер продавцом имущества к неплательщикам;

и) проверка соблюдения порядка администрирования доходов от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Крым, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в том числе соблюдения установленного законом о бюджете Республики Крым норматива отчислений от прибыли, полноты и своевременности перечисления платежей в бюджет Республики Крым и осуществления главным администратором доходов контроля за указанными поступлениями.

В ходе проверки анализируется соблюдение органом исполнительной власти Республики Крым, осуществляющим функции учредителя государственного унитарного предприятия, требований нормативных правовых актов в части утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности и показателей экономической эффективности деятельности ГУП, а также осуществления контроля за их выполнением.

С учетом анализа представленной учредителю отчетности ГУП, проведенного учредителем анализа эффективности деятельности ГУП, представленной учредителем в Министерство финансов Республики Крым ежегодной сводной информации о результатах проведенного анализа (Распоряжение Совета министров Республики Крым от 22.04.2016 № 368-р «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению анализа

эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Республики Крым») дается оценка полноты и своевременности принятия учредителем мер, направленных на повышение экономической эффективности деятельности ГУП.

к) проверка порядка администрирования доходов, получаемых в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Крым.

В ходе проверки анализируется соблюдение представителями Республики Крым в органах управления и контроля хозяйственных обществ (далее – представители) требований нормативных правовых актов в части утверждения показателей экономической эффективности деятельности обществ, своевременности внесения в них изменений, а также осуществления контроля за их выполнением.

С учетом анализа отчетности обществ, а также отчетов представителей дается оценка эффективности решения задач по повышению эффективности управления собственностью Республики Крым и увеличению доходов бюджета Республики Крым за счет получения части прибыли (дивидендов) общества.

**4.2. Проверка органа исполнительной власти Республики Крым, государственного учреждения Республики Крым, ГУП, за которым закреплены объекты собственности Республики Крым на праве оперативного управления (хозяйственного ведения), осуществляется по следующим направлениям:**

а) анализ порядка наделения объекта проверки имуществом Республики Крым и его учета: наличие правоустанавливающих документов на имущество, актов приема-передачи к ним, распоряжений Уполномоченного органа (исполнительный орган государственной власти Республики Крым, уполномоченный осуществлять функции в сфере имущественных отношений, отраслевое и межотраслевое управление в сфере имущественных отношений, функции по оказанию государственных услуг и управлению имуществом Республики Крым, которое находится в его ведении, а также координировать в установленных случаях деятельность в этой сфере иных исполнительных органов государственной власти Республики Крым) о закреплении имущества, своевременность и полнота государственной регистрации объектов недвижимого имущества в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, отражение принятого имущества в бухгалтерском учете. Проверка наличия правоустанавливающих документов на земельные участки (договоры аренды) и фактическое использование земельных участков;

б) проверка соблюдения установленного порядка сдачи имущества в аренду и безвозмездное пользование сторонним организациям:

- наличие решений собственника о согласовании сдачи в аренду (безвозмездное пользование) имущества;

- обоснованность заключения договора аренды (безвозмездного пользования) имущества без проведения торгов;
- срок действия договора аренды;
- наличие государственной регистрации договора аренды, заключенного на срок не менее одного года;
- наличие расчета размера арендной платы и отчета об оценке рыночной стоимости имущества (для ГУП, бюджетных и автономных учреждений);
- обоснованность установления льготной ставки арендной платы;
- наличие согласования Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым сдачи в аренду (безвозмездное пользование) объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации;
- наличие договоров на возмещение предоставленных коммунальных и иных услуг, связанных с содержанием объекта аренды;
- предусмотрена ли договором аренды своевременность перечисления арендной платы, ответственность за нарушение установленных сроков перечисления арендной платы и нецелевое использование арендуемого имущества. Полнота и своевременность поступления арендных платежей и платежей в возмещение коммунальных и иных услуг, состояние дебиторской задолженности по данным платежам, в том числе просроченной, и принимаемые меры по взысканию (погашению) задолженности, пени, процентов за пользование чужими денежными средствами;
- соответствие договора аренды требованиям действующего законодательства.

Установить скрытые формы аренды государственного имущества, реализуемые посредством заключаемых притворных сделок о совместной деятельности, сотрудничестве, предоставлении нежилых помещений в пользование без заключения договора аренды (безвозмездного пользования);

в) оценка правомерности и эффективности использования имущества, в том числе определение фактического наличия и состояния имущества, выявление излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества, выявление несоответствия учетных данных об имуществе его фактическим параметрам. Выявление законсервированных капитальных строений. Проведение мероприятий по снижению количества неиспользуемых объектов и площадей, вовлечению их в хозяйственный оборот. Соблюдение требований по проведению инвентаризаций государственного имущества, оформлению их результатов.

4.3. В процессе анализа эффективности управления имуществом, закрепленным за ГУП, необходимо также проверить соблюдение порядка формирования и изменения уставного фонда (в государственном предприятии), а также проанализировать финансовое состояние предприятия, выполнение им утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности (сметы доходов и расходов казенного предприятия) и показателей

экономической эффективности деятельности (выручки, чистой прибыли (убытка), среднемесячной заработной платы работников), для чего используются такие показатели деятельности предприятия, как:

- объем выпуска продукции, выполненных работ, оказанных услуг в отчетном периоде;
- выполнение утвержденных основных финансовых и экономических показателей за отчетный период;
- наличие просроченных долговых обязательств, включая объем и состав дебиторской и кредиторской задолженностей, их динамику;
- динамика стоимости основных фондов, причины ее изменения, сведения о наличии неиспользуемых основных средств;
- выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за минусом налога на добавленную стоимость, акцизов и обязательных аналогичных платежей);
- себестоимость продукции (работ, услуг);
- чистая прибыль (убыток);
- прибыль, остающаяся в распоряжении предприятия, при этом провести анализ ее использования;
- часть прибыли, подлежащая перечислению в бюджет.

В процессе проведения контрольного мероприятия, необходимо:

- проверить правильность и достоверность отражения деятельности ГУП по владению, распоряжению и пользованию государственным имуществом (в том числе установить наличие договоров о полной индивидуальной материальной ответственности с лицами, ответственными за сохранность основных средств);
- проверить порядок учета принадлежащих ГУП основных средств, в том числе переданных в аренду, проверить правильность отнесения ценностей к основным средствам, порядок ведения инвентарных карточек, своевременного отражения поступления, перемещения, выбытия основных средств, оформления актов приемки-передачи, а также контроль за сохранностью и использованием объектов основных средств;
- оценить динамику изменения стоимости активов ГУП.

Особое внимание необходимо уделить вопросам выявления неэффективных и необоснованных затрат, правомерности осуществления крупных сделок, а также анализу мер, принимаемых предприятием по повышению эффективности использования имущества, переданного ему в пользование.

В ходе проверки ГУП следует провести анализ полноты и своевременности перечисления в бюджет Республики Крым части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, соблюдения норматива отчислений от прибыли, установленного законом о бюджете Республики Крым на очередной финансовый год и плановый период. В казенном предприятии изучается соблюдение предприятием установленного порядка распределения доходов. При наличии задолженности

по перечислению части прибыли следует установить ее причины и степень контроля со стороны учредителя.

В круг проверяемых вопросов ГУП при необходимости могут включаться вопросы правильности отражения деятельности по владению, распоряжению и пользованию собственностью Республики Крым в бухгалтерском учете.

4.4. При проведении проверки в **акционерном обществе**, более 50 процентов акций (долей) которого находится в собственности Республики Крым, ключевым вопросом является оценка эффективности деятельности представителей Республики Крым в органах управления общества. В качестве задач государственного участия в управлении акционерным обществом рассматриваются повышение эффективности управления собственностью Республики Крым, улучшение финансово-экономических показателей деятельности общества, увеличение доходов бюджета Республики Крым за счет получения части прибыли общества, сохранение и увеличение ликвидности и рыночной стоимости акций (долей), находящихся в собственности Республики Крым. В этих целях следует проанализировать:

- выполнение плановых показателей экономической эффективности деятельности общества (выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг, чистой прибыли (убытка), прибыли, приходящейся на долю в уставном капитале, или дивидендов по акциям, среднемесячной заработной платы работников), а также иных результатов финансово-хозяйственной деятельности (чистых активов, дебиторской и кредиторской задолженности, себестоимости продукции (работ, услуг));

- выполнение ключевых показателей эффективности, утвержденных в соответствии с Методическими указаниями по применению ключевых показателей эффективности государственными корпорациями, государственными компаниями, государственными унитарными предприятиями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в совокупности превышает пятьдесят процентов, разработанными Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по управлению государственным имуществом и одобренными поручением Правительства Российской Федерации от 27.03.2014 № ИШ-П13-2043;

- показатели финансового состояния общества (рентабельность, ликвидность, платежеспособность, финансовая устойчивость);

- изменение численности персонала, сохранение и создание новых рабочих мест;

- реализацию мероприятий по улучшению качества и конкурентоспособности продукции (услуг), недопущению банкротства общества;

- своевременность и полноту перечисления в бюджет Республики Крым доходов по акциям (долям), находящимся в собственности Республики Крым.

При оценке эффективности деятельности представителей Республики Крым рассматривается соблюдение ими установленного Советом министров Республики Крым порядка представления интересов Республики Крым в хозяйственных обществах, установленных постановлением Совета министров Республики Крым от 27.09.2016 № 464 «Об управлении находящимися в государственной собственности Республики Крым акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ».

В случае необходимости может проводиться проверка соблюдения порядка ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности организации.

4.5. При проведении проверок ГУП и акционерных обществ необходимо принимать во внимание вероятность наличия резервов по увеличению поступлений в бюджет части прибыли ГУП, дивидендов акционерных обществ, о чем необходимо указать в акте проверки.

При получении проверяемыми коммерческими организациями субсидий, кредитов из бюджета Республики Крым, а также при предоставлении им государственных гарантий Республики Крым осуществляется проверка целевого и эффективного использования данных источников.

4.6. Основными целями передачи казенного имущества Республики Крым в **доверительное управление** являются привлечение дополнительных внебюджетных средств и инвестиционных ресурсов в экономику Республики Крым, модернизация, техническое перевооружение объектов, передаваемых в доверительное управление, расширение производства на предприятии, повышение эффективности использования казенного имущества, получение бюджетом Республики Крым прибыли от переданного в доверительное управление казенного имущества и другие.

Денежные средства, полученные в результате деятельности по доверительному управлению казенным имуществом, подлежат перечислению в бюджет Республики Крым.

С целью проверки достижения обозначенных целей в ходе контрольного мероприятия у доверительного управляющего в соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 25.09.2014 № 348 «Об утверждении Порядка передачи в доверительное управление имущества Республики Крым, составляющего казну Республики Крым» рассматриваются вопросы:

а) соблюдения установленного порядка передачи казенного имущества в доверительное управление;

б) выполнения доверительным управляющим условий заключенного с собственником имущества (учредителем управления) договора доверительного управления, в том числе в части достижения определенного договором результата доверительного управления имуществом (ежеквартального, годового);

в) отсутствия фактов неправомерного распоряжения имуществом доверительным управляющим (отчуждение, передача в залог, совершение иных сделок);

г) оценки эффективности деятельности доверительного управляющего по управлению имуществом (поступление доходов в бюджет Республики Крым, достижение иных целей, определенных договором);

д) достоверности и своевременности представления отчета доверительного управляющего о деятельности по доверительному управлению имуществом;

е) правильности расчета размера вознаграждения доверительному управляющему (в зависимости от целей доверительного управления имуществом и достигнутого результата).

4.7. Проверка организации, использующей имущество Республики Крым **на правах аренды** (безвозмездного пользования) может проводиться при необходимости в рамках контрольного мероприятия по вопросу соблюдения органом исполнительной власти Республики Крым, государственным учреждением Республики Крым, ГУП установленного порядка управления и распоряжения имуществом и имеет целью осмотр помещений с целью выяснения:

- соответствия площади и состояния занимаемых арендатором (пользователем) помещений акту приема-передачи помещения в аренду (безвозмездное пользование);

- соблюдения арендатором (пользователем) условий договора аренды (безвозмездного пользования) в части целевого использования имущества (в соответствии с условиями договора или назначением имущества), отсутствия фактов неправомерного использования имущества.

4.8. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» под **приватизацией имущества** понимается его возмездное отчуждение в собственность физических и (или) юридических лиц.

Порядок и условия приватизации имущества, находящегося в собственности Республики Крым, определяются Законом Республики Крым от 06.11.2014 № 1-ЗРК/2014 «О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым» (далее – Закон № 1-ЗРК/2014) и иными нормативными правовыми актами Республики Крым в соответствии с вышеуказанным федеральным законом.

При проверке приватизации необходимо проверить:

- включение объектов приватизации в утвержденный Государственным Советом Республики Крым по представлению Совета министров Республики Крым прогнозный план (программу) приватизации собственности Республики Крым на соответствующий период (с указанием наименования и места нахождения объекта, балансовой стоимости основных средств ГУП, размера пакета акций (долей, вкладов) хозяйственных обществ, балансовой

(рыночной) стоимости иного имущества и предполагаемых сроков приватизации), сроков рассрочки платежа (в случае ее предоставления), иных необходимых для приватизации сведений);

- наличие утвержденных Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым условий приватизации (с указанием необходимых для приватизации сведений, предусмотренных статьей 7 Закона № 1-ЗРК/2014);

- обоснованность выбора способа приватизации имущества согласно статье 6 Закона № 1-ЗРК/2014 (способом проведения конкурса, аукциона, путем внесения в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ и т.д.);

- соблюдение порядка проведения оценки подлежащих приватизации объектов собственности Омской области, определения начальной цены продаваемого на торгах имущества. Согласно статье 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» проведение оценки объектов, принадлежащих полностью или частично субъектам Российской Федерации, в целях их приватизации является обязательным;

- полнота, своевременность и правильность зачисления плательщиками в бюджет Республики Крым средств от приватизации имущества; меры, принимаемые продавцом имущества к неплательщикам.

4.9. При проведении проверок на объектах контроля необходимо оценить совершение сделок с государственным имуществом (в первую очередь крупных или несколько взаимосвязанных сделок), направленных на приобретение, отчуждение или возможность отчуждения (прямо или косвенно) государственного имущества, а также сделок, в совершении которых имеется заинтересованность руководителя предприятия, на соответствие действующему законодательству. Оценить соблюдение утвержденного порядка списания государственного имущества Республики Крым (в том числе непригодного для дальнейшего использования по причине физического и морального износа).

4.10. По итогам проверки дается оценка эффективности использования объектом проверки имущества. Также представляется целесообразным оценить полноту и необходимость совершенствования нормативной базы по вопросам управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Республики Крым.

## **5. Оформление итоговых документов по результатам контрольного мероприятия**

5.1. После завершения контрольных действий на объекте оформляется акт по результатам контрольного мероприятия, содержание которого должно соответствовать требованиям, установленным СВФК № 21.



К акту прилагаются таблицы, расчеты и иной справочно-цифровой материал, пронумерованный и подписанный составителями.

5.2. Контрольное мероприятие завершается подготовкой результатов, выводов и предложений (рекомендаций), которые оформляются в отчете и других документах, подготавливаемых по результатам проведенного контрольного мероприятия.

Оформление отчета осуществляется в соответствии с требованиями СВФК № 21 и Регламента Счетной палаты Республики Крым.

В отчете формулируются основные нарушения и недостатки, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия, а также рекомендации по их устранению.

**Перечень нормативной правовой базы при организации контроля в сфере управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Федеральным законом от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»;
- Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;
- Федеральным законом от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»;
- Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;
- Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;
- Указ Президента Российской Федерации от 16.11.1992 № 1392 «О мерах по реализации промышленной политики при приватизации государственных предприятий»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 09.09.1999 № 1024 «О концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 584 «Об утверждении Положения о проведении конкурса по продаже государственного или муниципального имущества»;

- Постановление Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме»;
- Постановление Правительства РФ от 11.09.2015 № 966 Об утверждении Положения о предоставлении в аренду неиспользуемых объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии и относящихся к федеральной собственности, и о расторжении договоров аренды таких объектов культурного наследия;
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31.10.2000 № 94н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организации и Инструкции по его применению»;
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н «Об утверждении Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации об утверждении положений по бухгалтерскому учету;
- Методические указания по применению ключевых показателей эффективности государственными корпорациями, государственными компаниями, государственными унитарными предприятиями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в совокупности превышает пятьдесят процентов (одобрены поручением Правительства Российской Федерации от 27.03.2014 № ИШ-П13-2043);
- Письмо Минэкономразвития России от 20.01.2016 № Д22и-69 от 20.01.2016 года № Д22и-69;
- Закон Республики Крым от 29.05.2014 № 5-ЗРК «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым»;
- Закон Республики Крым от 05.08.2014 № 43-ЗРК «О казне Республики Крым»;
- Закон Республики Крым от 08.08.2014 № 46-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым»;
- Закон Республики Крым от 06.11.2014 № 1-ЗРК/2014 «О порядке и условиях приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым»;
- Закон Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым»;
- Закон Республики Крым от 25.12.2014 № 51-ЗРК/2014 «О порядке списания имущества Республики Крым»;
- законы Республики Крым о бюджете Республики Крым на соответствующие годы;
- Постановления Совета министров Республики Крым:

- от 14.05.2014 № 89 «О вопросах учета имущества, находящегося в собственности Республики Крым»;
- от 02.09.2014 № 312 «О Методике расчета и распределения арендной платы при передаче в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым»;
- от 25.09.2014 № 344 «О Порядке предоставления в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым»;
- от 25.09.2014 № 348 «Об утверждении Порядка передачи в доверительное управление имущества Республики Крым, составляющего казну Республики Крым»;
- от 11.11.2014 № 436 «О вопросах управления и распоряжения объектами казны Республики Крым»;
- от 11.11.2014 № 438 «Об утверждении Порядка отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Республики Крым на праве хозяйственного ведения и оперативного управления»;
- от 26.12.2014 № 622 «Об условиях оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий Республики Крым»;
- от 31.12.2014 № 677 «Об утверждении Положения о порядке и сроках перечисления части прибыли, подлежащей ежегодному перечислению в бюджет Республики Крым, оставшейся в распоряжении государственных унитарных предприятий Республики Крым после уплаты налогов и иных обязательных платежей»;
- от 05.02.2015 № 26 «Об утверждении Порядка согласования совершения государственными унитарными предприятиями Республики Крым крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность»;
- от 23.03.2015 № 131 «Об утверждении Порядка осуществления капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности Республики Крым за счет средств бюджета Республики Крым и приобретения объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность в 2015 году»;
- от 28.04.2015 № 234 «Об утверждении Порядка разработки прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым»;
- от 10.07.2015 № 395 «Об утверждении Положения об организации продажи государственного имущества Республики Крым без объявления цены»;
- от 13.10.2015 № 614 «Об утверждении Положения о порядке приватизации имущественных комплексов государственных унитарных предприятий Республики Крым путем их преобразования в хозяйственные общества»;
- от 24.06.2016 № 283 «О Порядке составления, утверждения и установления показателей планов (программ) финансово-хозяйственной

деятельности государственных унитарных (казенных) предприятий Республики Крым»;

- от 27.09.2016 № 464 «Об управлении находящимися в государственной собственности Республики Крым акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ»;

• Распоряжение Совета министров Республики Крым от 22.04.2016 № 368-р «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению анализа эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Республики Крым»;

• Приказы Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым:

- от 11.08.2014 № 9 «Об организации работы по учету имущества, находящегося в собственности Республики Крым»;

- от 12.08.2016 № 708 «Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым и субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства»;

- от 05.09.2016 № 796 «О создании комиссии по организации и проведению продажи имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, в процессе приватизации»;

• иные нормативные и методические документы, регулирующие деятельность органов государственной власти Республики Крым в сфере управления собственностью Республики Крым.