

УТВЕРЖДЕН
постановлением Коллегии
Счетной палаты Республики Крым
от 31 августа 2018 года № 48-3/18

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

**Стандарт внешнего государственного финансового контроля
Счетной палаты Республики Крым**

**СВФК № 24 «Организация и проведение финансово-
экономической экспертизы проектов государственных
программ Республики Крым»**

(Действует с 31 августа 2018 года)

Разработчик:
инспекция экспертно-аналитического
и организационного обеспечения
Счетной палаты Республики Крым

Симферополь

2018 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Общая характеристика и требования к проведению финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Республики Крым, проектов изменений в государственные программы Республики Крым.....	3
3. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ, проектов изменений в государственные программы Республики Крым	5
4. Вопросы, подлежащие рассмотрению в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта программы.....	5
5. Проведение экспертизы проектов изменений в программы	6
6. Требования к оформлению результатов экспертизы на проекты программ и изменений в программы	6
7. Контроль за реализацией предложений Счетной палаты по проектам программ, проектам изменений в программы, использование результатов экспертиз	7
Приложение № 1 «Перечень типовых вопросов для проведения экспертизы проектов программ, проектов внесения изменений в программы.....	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Крым СВФК № 24 «Организация и проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Республики Крым» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» (далее – Закон № 9-ЗРК/2014), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, (утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993))), с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 19.08.2014 № 272 (далее – Порядок № 272), Регламента Счетной палаты Республики Крым (далее – Счетная палата).

1.2. Целью настоящего Стандарта является установление общих правил и процедур организации и проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертизы) проектов нормативных правовых актов Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ Республики Крым и о внесении изменений в государственные программы Республики Крым.

1.3. Задачей настоящего Стандарта является установление единых требований к организации, проведению и оформлению результатов финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Республики Крым и внесения в них изменений.

2. Общая характеристика и требования к проведению финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Республики Крым, проектов изменений в государственные программы Республики Крым

2.1. Экспертиза проектов нормативных правовых актов Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ Республики Крым и о внесении изменений в государственные программы Республики Крым – деятельность Счетной палаты, состоящая во всестороннем независимом исследовании проектов на предмет их соответствия установленным требованиям, оценки эффективности их реализации и обоснованности необходимых финансовых ресурсов для достижения целей, предусмотренных проектами нормативных правовых

актов Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ Республики Крым и о внесении изменений в государственные программы Республики Крым с оформлением соответствующих заключений Счетной палаты.

2.2. Объектом экспертизы является проект нормативного правового акта Совета министров Республики Крым об утверждении государственной программы Республики Крым (далее – проект программы) либо проект нормативного правового акта Совета министров Республики Крым о внесении изменений в действующие программы Республики Крым (далее – проекты изменений в программы, изменения в программы) и иные документы и материалы, предоставляемые на экспертизу одновременно с проектом.

2.3. Координация проведения финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов Совета министров Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся государственных программ Республики Крым (далее – программы) возлагается на заместителя председателя Счетной палаты.

2.4. Счетная палата проводит экспертизу проекта программы, а также изменений в программу, финансирование мероприятий которой предусмотрено за счет средств бюджета Республики Крым и (или) средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Крым.

2.5. Целью экспертизы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта программы, проекта изменений в программу, в том числе создающих условия незаконного и (или) неэффективного использования средств бюджета Республики Крым (бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Крым).

2.6. Экспертиза проектов программы и проектов изменений в программы включает оценку их соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Крым в соответствующей сфере.

2.7. Заключение Счетной палаты по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта программы и проекта изменений в программу.

2.8. При проведении экспертизы проекта программы, проекта изменений в программу учитываются результаты ранее проведенных экспертиз, а также контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты, опыт контроля формирования и использования средств Республики Крым в соответствующей сфере деятельности, а также могут учитываться тенденции и предпосылки, свидетельствующие о риске возникновения нарушений бюджетного законодательства.

3. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ, проектов изменений в государственные программы Республики Крым

3.1. Основанием для проведения экспертизы проекта программы, проекта изменений в программу являются годовой план деятельности Счетной палаты, резолюция председателя Счетной палаты или лица его замещающего к предоставленному проекту.

3.2. Проведение экспертизы проекта программы, проекта изменений в программу и подготовку заключений по ее результатам организует руководитель структурного подразделения, ответственного за экспертно-аналитическое обеспечение Счетной палаты, при необходимости совместно со структурными подразделениями Счетной палаты.

3.3. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта программы, проекта изменений в программу коррупциогенных факторов, в заключении Счетной палаты должно быть сделано соответствующее указание.

3.4. Общий срок подготовки заключения на проект программы, проект изменений в программу составляет не более 15 рабочих дней с даты предоставления ответственным исполнителем проекта программы и изменений в программу.

Председателем Счетной палаты или лицом, его замещающим, может быть установлен иной срок проведения экспертизы программы, проекта изменений в программу.

3.5. При проведении экспертизы исполнитель имеет право запрашивать у должностных лиц органа, являющегося ответственным исполнителем программы, объяснения по вопросам, возникшим в ходе проведения экспертизы, а также предоставление необходимых справок, документов и (или) их копий, не приложенных к анализируемым документам.

3.6. Оформление и утверждение заключения осуществляется в соответствии Регламентом Счетной палаты и настоящим Стандартом.

3.7. Объем экспертизы проекта программы, проекта изменений в программу определяется должностным лицом Счетной палаты, проводящим экспертизу, совместно с руководителем структурного подразделения, ответственного за экспертно-аналитическое обеспечение, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты предоставленных материалов).

4. Вопросы, подлежащие рассмотрению в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта программы

4.1. Экспертиза проектов программ осуществляется с использованием типовых вопросов, а также иных вопросов, поставленных членами Коллегии Счетной палаты, должностными лицами Счетной палаты, участвующими в

проведении экспертизы.

4.2. Типовые вопросы при проведении экспертизы проектов программ изложены в Приложении № 1 к Стандарту.

5. Проведение экспертизы проектов изменений в программы

5.1. Экспертиза проектов о внесении изменений в программы проводится в отношении предлагаемых изменений.

5.2. Объем и структура заключения на проект внесения изменений в программу зависят от характера и объема вносимых изменений.

5.2.1. Обязательными условиями при проведении экспертизы проекта внесения изменений в программу являются:

– описание каждого из структурных элементов программы, в которые вносятся изменения, включая анализ вносимых изменений (сравнение с предыдущей редакцией, причины (основания) изменений, оценка их согласованности с основными параметрами других документов и т.д.);

– анализ финансового обеспечения вносимых изменений (в том числе соответствие бюджетным показателям, утвержденным законом о бюджете Республики Крым на соответствующий год);

– анализ законности вносимых изменений.

5.2.2. При подготовке заключения проводится анализ отдельных вопросов в соответствии с Приложением № 1 к Стандарту.

5.3. Специальным вопросом при проведении экспертизы проектов внесения изменений в программу может являться анализ устранения замечаний, нарушений и недостатков, выявленных в ходе предыдущих экспертиз проекта программы, проектов изменений в программу.

6. Требования к оформлению результатов экспертизы на проекты программ и изменений в программы

6.1 По результатам проведения экспертизы составляется заключение Счетной палаты на проект программы, проект изменений в программу (далее – заключение), которое должно соответствовать содержанию экспертизы и включать исчерпывающие выводы по результатам анализа проекта.

6.2 Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

6.3 В вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения и основные характеристики государственной программы Республики Крым.

6.4 В содержательной части заключения отражаются наиболее значимые результаты анализа вопросов, подлежащих рассмотрению в ходе проведения экспертизы в соответствии с п. 4 и п. 5 Стандарта и

существенные проблемные вопросы, а также замечания, нарушения и недостатки, выявленные в ходе финансово-экономической экспертизы.

6.5 Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта, а также ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушения их положений).

6.6 В заключении Счетной палаты на проект программы, проект изменений в программу не даются рекомендации по утверждению или отклонению Советом министров Республики Крым представленного проекта.

6.7 Перед вынесением на рассмотрение Коллегии Счетной палаты заключение по результатам финансово-экономической экспертизы подлежит обязательному согласованию с заместителем председателя Счетной палаты, инспекцией правового обеспечения, аудитором, курирующим соответствующего ответственного исполнителя государственной программы и руководителем (заместителем руководителя) аппарата Счетной палаты. Срок согласования не должен превышать один рабочий день, а в случае значительных объемов – не более трех рабочих дней по согласованию с заместителем председателя Счетной палаты.

6.8 Заключение Счетной палаты по результатам экспертизы проекта программы, проекта изменений в программу подписывается лицом ответственным за проведение экспертизы, руководителем структурного подразделения ответственного за экспертно-аналитическое обеспечение, утверждается постановлением Коллегии и направляется с сопроводительными письмами за подписью председателя Счетной палаты или лица, его замещающего, в Государственный совет Республики Крым, Главе Республики Крым, заместителю председателя Совета министров Республики Крым, курирующему ответственного исполнителя программы, в орган исполнительной власти Республики Крым, представивший проект на экспертизу в Счетную палату, иным должностным лицам, определяемым решением Коллегии.

7. Контроль за реализацией предложений Счетной палаты по проектам программ, проектам изменений в программы, использование результатов экспертиз

7.1. Контроль за реализацией предложений по проектам программ и изменений в программы осуществляется ответственным лицом за проведение экспертизы и участниками экспертизы по анализируемым вопросам.

7.2. Счетной палатой осуществляется анализ устранения замечаний, нарушений и недостатков, отмеченных в заключениях по результатам экспертиз проектов программ и проектов изменений в программы, в соответствии с годовым планом деятельности Счетной палаты.

7.3. Результаты экспертиз проектов программ, проектов изменений в программы используются при проведении экспертиз проекта бюджета Республики Крым и отчета о его исполнении, при планировании контрольной деятельности Счетной палаты, а также при проведении экспертиз проектов иных программ Республики Крым.

И.о. начальника инспекции
экспертно-аналитического и
организационного обеспечения

А. Макарова

Перечень типовых вопросов
для проведения экспертизы проектов программ,
проектов изменений в программы

1. Анализ проектов программ, проектов внесения изменений в программы.

1.1. Наличие проекта нормативного правового акта Совета министров Республики Крым, которым утверждается проект.

1.2. Срок реализации программы, оценка внесенных в нее изменений.

1.3. Соответствие состава ответственных исполнителей, соисполнителей и участников, приведенных в паспорте программы, требованиям Порядка № 272 и составу главных распорядителей и получателей средств бюджета Республики Крым, которым предусмотрены бюджетные ассигнования законом о бюджете Республики Крым на очередной год и плановый период.

1.4. Соответствие наименования программы и входящих в программу подпрограмм перечню государственных программ Республики Крым, утвержденным Советом министров Республики Крым.

1.5. Перечень целей программы, подпрограмм, их анализ и оценка соответствия требованиям Порядка № 272, а также документам стратегического планирования Республики Крым.

1.6. Анализ и оценка внесенных изменений.

1.7. Состав задач, решаемых программой, подпрограммами, анализ и оценка их необходимости и достаточности для достижения соответствующих целей.

1.8. Оценка обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) программы, подпрограмм, проверка их соответствия показателям государственных заданий, требованиям Порядка № 272 и оценка согласованности их значений с документами стратегического планирования Республики Крым. Анализ изменений состава и значений целевых показателей (индикаторов) программы, подпрограмм. Оценка влияния изменений объема бюджетных ассигнований на количественный состав целевых показателей (индикаторов) программы, подпрограмм.

1.9. Анализ перечня и характеристик основных мероприятий государственной программы, сроков их реализации и ожидаемых результатов. Оценка взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с целевыми индикаторами и показателями государственной программы.

Наличие утвержденных методик расчета целевых показателей (индикаторов).

1.10. Анализ структуры источников финансового обеспечения программы (федеральный бюджет, бюджет Республики Крым, бюджет территориальных государственных внебюджетных фондов, бюджеты

муниципальных образований Республики Крым, внебюджетные источники), а также оценка изменений объемов финансового обеспечения программы.

1.11. Анализ соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом программы (или внесением изменений в программу) объемам бюджетных ассигнований на реализацию программы, предусмотренным законом о бюджете Республики Крым на очередной год и на плановый период или законами о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Крым, а также соответствия объемам, предусмотренным соответствующими государственными программами Российской Федерации, федеральными целевыми программами Российской Федерации.

1.12. Анализ структуры финансового обеспечения проекта программы за счет средств бюджета Республики Крым и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Крым в разрезе ГРБС, подпрограмм.

1.13. Анализ соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом программы (или внесением изменений в программу), объемам бюджетных ассигнований на реализацию программы, предусмотренным законом о бюджете Республики Крым на очередной год и на плановый период или законами о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Крым, а также соответствия объемам, предусмотренным соответствующими государственными программами Российской Федерации, федеральными целевыми программами Российской Федерации в разрезе ГРБС, подпрограмм.

1.14. Сопоставительный анализ динамики целевых показателей (индикаторов) и объемов ресурсного обеспечения программы.

1.14.1. Анализ влияния изменений объема финансирования реализации программы на значения целевых показателей (индикаторов) программы, подпрограмм (при экспертизе внесении изменений в программу).

1.14.2. Анализ правил предоставления субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым в рамках государственной программы (в случае, если в государственной программе предполагается предоставление таких субсидий, включающее, в том числе, условия предоставления и методику расчета указанных субсидий).

1.14.3. Анализ выполнения целевых показателей (индикаторов) программы, контрольных событий и мероприятий, основанный на результатах проверок и анализа исполнения программы за период её реализации (отчетный финансовый год, квартал).

1.15. Анализ и оценка сведений об основных мерах правового регулирования в соответствующей сфере, направленных на достижение цели и (или) ожидаемых результатов программы.

1.16. Анализ соответствия параметров программы параметрам включенных в нее подпрограмм.

1.17. Соответствие структуры проекта программы Порядку № 272.

1.18. Наличие согласований в установленном порядке проекта программы, проекта изменений в программу Министерством финансов Республики Крым и Министерством экономического развития Республики Крым.

1.18.1. Наличие подтверждающих документов об общественном обсуждении и предварительном обсуждении проекта программы на заседаниях общественных советов ответственных исполнителей.

1.19. Другие замечания и предложения.

2. Анализ дополнительных и обосновывающих материалов к проекту программы.

2.1. Соответствие состава дополнительных и обосновывающих материалов проекта программы, проекта изменений в программу Порядку № 272 и иным нормативным правовым актам Республики Крым.

2.2. Оценка качества анализа рисков реализации программы и обоснованности комплекса планируемых мероприятий по управлению рисками реализации программы.

2.3. Анализ и оценка достаточности мер государственного и правового регулирования (представить краткий перечень предлагаемых в программе мер государственного и правового регулирования).

2.4. Анализ обоснований необходимых финансовых ресурсов для реализации программы.

2.5. Анализ методики оценки эффективности программы.

2.6. Определение взаимосвязей рассматриваемой программы с иными программами (проверка наличия в иных программах аналогичных целевых показателей и мероприятий, используемых в данной программе, и анализ сопоставимости их количественных значений).

2.7. Анализ иных дополнительных и обосновывающих материалов к проекту программы, в том числе пояснительной записки к проекту программы (изменений в программу).

3. Основные выводы по результатам анализа проекта программы, проекта изменений в программу.

4. Приложения в виде графиков, таблиц и иных дополнительных материалов (при необходимости).