Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений Советского муниципального района Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (сельские поселения Красногвардейское, Краснофлотское, Прудовское, Чапаевское)»

В соответствии с пунктом 1.12. Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.12.2017 № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями), распоряжением Председателя Счетной палаты Республики Крым от 26.03.2018 № 31-р «О проведении контрольного мероприятия».

Целями контрольного мероприятия являлись:

- организация бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- установление законности, полноты и достоверности данных об исполнении бюджета муниципального образования. Определение соответствия фактических показателей исполнения бюджета муниципального образования показателям, утвержденным решением о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год, а также соответствия исполнения бюджета муниципального образования положениям бюджетного законодательства Российской Федерации;
- проверка соблюдения муниципальным образованием условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка реализации муниципальных программ.

Проверяемый период деятельности: 2016 год.

Согласно Приложению 4 к приказу Министерства финансов Республики Крым от 30.12.2016 № 237 «Об утверждении перечней муниципальных образований Республики Крым, распределенных в зависимости от расчетной доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, по отношению к собственным доходам местных бюджетов, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, на 2017 год» в перечне муниципальных образований Республики Крым, в бюджете которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в собственных доходах местного бюджета в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет

превышала 50% определены следующие муниципальные образования Республики Крым:

1. Красногвардейское сельское поселение Советского муниципального района (далее – Красногвардейское СП);

2. Краснофлотское сельское поселение Советского муниципального района (далее – Краснофлотское СП);

3. Прудовское сельское поселение Советского муниципального района (далее – Прудовское СП);

4. Чапаевское сельское поселение Советского муниципального района (далее – Чапаевское СП);

Бюджетный процесс в проверенных муниципальных образованиях Советского района основывается на положениях Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РК), Закона Республики Крым от 17.07.2014 №35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым», соответствующих уставах муниципальных образований, а также на положениях о бюджетном процессе в соответствующих муниципальных образованиях.

Бюджеты муниципальных образований утверждены до начала финансового года, что согласуется с требованиями ст.187 БК РФ, в которые неоднократно вносились изменения в большей степени в связи с необходимостью отражения изменений размеров трансфертов, выделяемых из бюджета Республики Крым.

В соответствии с распоряжением Совета Министров Республики Крым от 28.06.2016 года № 642-р «О распределении субсидии между муниципальными образованиями в Республике Крым, предоставленной из федерального бюджета Российской Федерации в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» и бюджета Республики Крым в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Республики Крым» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2017 годы» выделены денежные средства Красногвардейскому и Краснофлотскому муниципальным образованиям в общей сумме 972,8 тыс. рублей в связи с чем увеличены соответственно доходная и расходная часть бюджета Поселений В 2017 году решениями представительных органов всех проверенных муниципальных образований утверждены отчеты об исполнении соответствующих бюджетов за 2016 год.

В соответствии с требованиями ст.36 БК РФ, Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов местного самоуправления», ч.6 ст.52 Федерального закона № 131-ФЗ на момент проведения контрольного мероприятия Отчеты об исполнении бюджета проверяемых сельских поселений за 2016 год в полном объеме размещены на официальном сайте правительства Республики Крым в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Анализ исполнения доходной части бюджетов муниципальных образований за 2016 год показал, что изменения в доходную часть бюджетов вносились в большей степени соразмерно прогнозу кассовых поступлений. Прирост доходов по сравнению с уточненным назначениями в пределах 1,5% составил во всех проверяемых муниципальных образованиях. Анализ показателей отчета об исполнения бюджетов проверенных муниципальных образований за 2016 год в части расходов показал высокий уровень кассового исполнения расходов: свыше 99,8% во всех проверяемых муниципальных образованиях.

Решениями об утверждении бюджетов муниципальных образований на 2016 год в первоначальной редакции дефицит бюджета не предусмотрен. В итоге внесения изменений в решения об утверждении бюджетов на 2016 год утвержден дефицит во всех проверенных муниципальных образованиях, при этом при исполнении бюджетов размер дефицита сложился в пределах 70,0% от уточненных показателей на 2016 год в Красногвардейском и Чапаевском сельских поселениях, а при исполнении бюджета Краснофлотского и Прудовского сельских поселений в пределах 95%. Источниками финансирования дефицита бюджетов установлены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, что соотносится с требованиями ст.96 БК РФ.

Годовая бюджетная отчетность муниципальных образований за 2016 год сформирована в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Анализ исполнения доходной части бюджетов за 2016 год проверенных муниципальных образований показал, что относительно 2015 года поступления доходов увеличились во всех муниципальных образованиях. Наибольшую долю в структуре доходов занимают безвозмездные поступления, далее следуют налоговые доходы и неналоговые доходы (кроме Красногвардейского СП, в котором неналоговые доходы превышают налоговые). Значительное увеличение объема доходов по сравнению с 2015 годом за счет увеличения безвозмездных поступлений отмечается в Краснофлотском и Чапаевском сельских поселениях более чем в 2 раза.

Безвозмездные поступления, которые главным образом складываются из безвозмездных поступлений из бюджета Республики Крым, являются основным источником пополнения бюджетов проверенных муниципальных образований. В 2016 году наибольшая доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов сложилась в Краснофлотском СП.

Проведенный анализ исполнения доходной части бюджета Поселений за период с 2015 по 2017 годы свидетельствует о ежегодном увеличении доходов бюджета сельских поселений, в том числе налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений. Однако, доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходной части бюджетов проверенных

муниципальных образований в 2016 году увеличилась по сравнению с 2015 годом за счет увеличения сумм поступлений межбюджетных трансфертов. Доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета проверенных муниципальных образований увеличилась в 2016 году по сравнению с 2015 годом от 1,1 до 8,1 процентного пункта. В соответствии с вышеизложенным, во всех проверенных муниципальных образованиях в 2016 году сохраняется стабильно высокий уровень дотационности. Бюджеты муниципальных образований находятся в высокой зависимости от безвозмездных поступлений.

Положительная динамика увеличения доли налоговых и неналоговых доходов проверенных муниципальных образованиях и, соответственно, уменьшение доли безвозмездных поступлений в наблюдается в 2017 году по отношению к 2015 и 2016 годам (за исключением Чапаевского СП).

Анализ поступлений налоговых и неналоговых доходов показал, что в 2016 году более половины объема собственных доходов муниципальных образований Краснофлотского, Прудовского и Чапаевского сельских поселений составляют налоговые поступления, где наиболее значимым источником поступлений является налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ).

Доля НДФЛ в общем объеме налоговых доходов муниципальных образований, поступивших в 2016 году, составляет:

- свыше 85,0% – в Краснофлотском СП, Прудовском СП;
- в диапазоне 75,0% - 80,0% – Красногвардейском СП, Чапаевском СП.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом, а также в 2017 году по сравнению с 2016 годом отмечается увеличение налоговых поступлений во всех проверенных муниципальных образованиях. Более чем в 2 раза увеличение сложилось в 2 сельских поселениях: Красногвардейском и Прудовском.

Основными источниками поступлений неналоговых доходов во всех проверяемых муниципальных образованиях является плата от сдачи имущества в аренду (в том числе по невостребованным земельным паям), а также оказание прочих услуг (оплата за услуги по содержанию оборудования, размещение нестационарных объектов и прочее).

В 2016 году поступления неналоговых доходов по сравнению с 2015 годом возросли по всем проверенным сельским поселениям:

- Красногвардейское СП – на 47,9%;
- Краснофлотское СП – на 0,4%;
- Прудовское СП – на 7,4%;
- Чапаевское СП – в 3,4 раза.

Основная доля расходов в 2016 году осуществлялась по разделу **01 00 «Общегосударственные вопросы»** в 2 проверенных сельских поселениях Красногвардейское (56,9%), Прудовское (61,0%). Доля расходов от общего объема расходов по данному направлению в Чапаевском и Краснофлотском сельских поселениях составила 39,7% и 33,6%, соответственно.

По данному направлению осуществлялись расходы на содержание глав администраций, на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления, на обеспечение функций органов местного самоуправления, а также на исполнение переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

По разделу **02 00 «Национальная оборона»** осуществлялись расходы на первичный воинский учет: оплата труда с начислениями штатного сотрудника и закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд. По данному разделу доля расходов от общего объема в сельских поселениях составила менее 3,0 %. Исполнение составило 100% от утвержденных назначений по всем проверенным сельским поселениям.

Доля расходов по разделу **04 00 «Национальная экономика»** в 2016 году проверенных сельских поселений от общего объема расходов в сельских поселениях составляет в диапазоне от 5% до 10% в Краснофлотском и Чапаевском сельских поселениях и от 10% до 15% в Красногвардейском и Прудовском сельских поселениях.

По данному направлению средства направлены на:

- реализацию муниципальных программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территориях Красногвардейского и Прудовского сельских поселений;

- реализацию мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Республики Крым» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2017 годы», а именно на оборудование спортивной площадки для подготовки к выполнению комплекса ГТО в с. Краснофлотское;

- на ремонт и благоустройство автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- на изготовление технических паспортов автомобильных дорог местного значения.

Основная доля расходов в 2016 году **по разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** осуществлялась в Краснофлотском и Чапаевском сельских поселениях 53,2% и 48,2%. Доля расходов от общего объема в Красногвардейском и Прудовском сельских поселениях составила 22,7% и 19,8% соответственно.

По данному направлению в проверенных муниципальных образованиях осуществлялись следующие расходы:

- в Чапаевском сельском поселении проведены работы по капитальному ремонту кровель двух общежитий (с. Чапаевка);

- в Краснофлотском СП в рамках непрограммных расходов средства направлены на разработку проектно-сметной документации, очистку артезианской скважины, услуги по строительному контролю и техническому надзору за проведением строительных работ, капитальный ремонт сетей водоснабжения;

- в Прудовском муниципальном образовании средства направлены на регистрацию прав и кадастрового учета недвижимости администрации Поселения и разработку проекта организации зоны санитарной охраны источников водоснабжения;

- в рамках реализации мероприятий программы «Благоустройство территорий сельских поселений Советского района» средства направлены на проведение закупок и работ на благоустройство сельских поселений, в том числе: приобретение материалов и выполнение работ по ограждению и благоустройству парковой зоны, приобретение и монтаж оборудования для детских спортивных площадок, приобретение зеленых насаждений, скамеек, приобретение остановочных павильонов, изготовление межевого плана и проведение оценки стадиона (Чапаевское СП) и прочее;

- в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» и мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Республики Крым» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2017 годы» средства направлены на обустройство парковой зоны отдыха Красногвардейского сельского поселения.

По разделу **06 00 «Охрана окружающей среды»** за 2016 год в рамках выполнения мероприятий муниципальной программы «Охрана окружающей среды в Чапаевском сельском поселении на 2016-2018 годы» расходование средств в сумме 87,0 тыс. рублей (100,0% к утвержденным бюджетным назначениям) направлено на изготовление паспортов опасных бытовых отходов.

По разделу **08 00 «Культура, кинематография»** доля расходов в проверенных сельских поселениях по данному разделу составляет в диапазоне от 2% до 5% в общем объеме расходов.

В 2016 профинансированы расходы по перечислению межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий поселений по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами библиотечных и клубных учреждений.

Между Министерством финансов Республики Крым и администрациями всех проверенных муниципальных образований заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Кировский район Республики Крым (далее – Соглашение). Условиями вышеуказанных соглашений определено, что администрациями муниципальных образований утверждаются планы мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2016 год (далее – План мероприятий). Всеми проверенными муниципальными образования в адрес Министерства финансов Республики Крым представлен Отчет о выполнении условий соглашения о мерах по повышению

эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований Кировского района Республики Крым за 2016 год.

Всеми проверенными муниципальными образованиями в адрес Министерства финансов Республики Крым представлен отчет о выполнении условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований Советского района Республики Крым за 2016 год.

Анализ Отчетов показал, что в течении 2016 года администрациями проверенных муниципальных образований основные положения, установленные пунктом 2.1 Соглашения исполнены. Указанное позволяет сделать вывод, что по итогам 2016 года Соглашения реализованы с удовлетворительной степенью эффективности.

Однако установленные Соглашениями показатели по приросту налоговых и неналоговых доходов играют незначительную роль в снижении дотационности сельских поселений.

В 2016 году в проверенных сельских поселениях Советского района утверждено 12 муниципальных программ. Кассовое исполнение расходов на реализацию муниципальных программ в 2016 году более 99,0 % составило во всех 4 проверенных муниципальных образованиях:

- Краснофлотское СП – 100,0%;
- Прудовское СП – 100%;
- Красногвардейское СП – 99,9%;
- Чапаевское СП – 99,6%.

Проверкой установлено, что в 2016 году сохраняется стабильно высокий (свыше 70 %) уровень дотационности местных бюджетов сельских поселений. Причинами сложившейся тенденции являются недостаточный рост собственных доходов бюджетов муниципальных образований, а также зависимость от финансовой помощи со стороны бюджетов более высокого уровня.

Самая низкая обеспеченность собственными доходами на душу населения в 2016 году сложилась в Краснофлотском СП и составила 0,3 тыс. рублей.

Очевидно, что источников налоговых и неналоговых поступлений явно недостаточно для обеспечения расходных обязательств проверенных муниципальных образований, хотя повышение эффективности мер налогового администрирования привели в 2016 году к увеличению налоговых поступлений в бюджеты.

По решению Коллегии Счетной палаты Республики Крым направлены информационные письма о рассмотрении результатов проверки и принятия мер реагирования в адрес:

- Администрации Красногвардейского сельского поселения Советского района Республики Крым;

- Администрации Краснофлотского сельского поселения Советского района Республики Крым;
- Администрации Прудовского сельского поселения Советского района Республики Крым;
- Администрации Чапаевского сельского поселения Советского района Республики Крым.