Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов Кировского муниципального района и сельских поселений Кировского муниципального района Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (сельские поселения Абрикосовское, Владиславовское, Золотополенское, Партизанское, Приветненское, Токаревское Кировского муниципального района Республики Крым)»

В соответствии с пунктом 1.11. Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.12.2017 № 72-3/17 (с изменениями и дополнениями), с распоряжением председателя Счетной палаты Республики Крым от 20.02.2018 № 16-р (с изменениями и дополнениями) «О проведении контрольного мероприятия» проведено контрольное мероприятие «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов Кировского муниципального района и сельских поселений Кировского муниципального района Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (сельские поселения Абрикосовское, Владиславовское, Золотополенское, Партизанское, Приветненское, Токаревское Кировского муниципального района Республики Крым)».

Целями контрольного мероприятия являлись:

- организация бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- установление законности, полноты и достоверности данных об исполнении бюджета муниципального образования. Определение соответствия фактических показателей исполнения бюджета муниципального образования показателям, утвержденным решением о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год, а также соответствия исполнения бюджета муниципального образования положениям бюджетного законодательства Российской Федерации;
- проверка соблюдения муниципальным образованием условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка реализации муниципальных программ.

Проверяемый период деятельности: 2016 год.

Согласно Приложению 4 к приказу Министерства финансов Республики Крым от 30.12.2016 № 237 «Об утверждении перечней муниципальных образований Республики Крым, распределенных в зависимости от расчетной доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, по отношению к собственным доходам местных бюджетов, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из

трех последних отчетных финансовых лет, на 2017 год» в перечне муниципальных образований Республики Крым, в бюджете которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в собственных доходах местного бюджета в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% определены следующие муниципальные образования Республики Крым:

1. Кировский муниципальный район;
2. Абрикосовское сельское поселение Кировского муниципального района (далее – Абрикосовское СП);
3. Владиславовское сельское поселение Кировского муниципального района (далее – Владиславовское СП);
4. Золотополенское сельское поселение Кировского муниципального района (далее – Золотополенское СП);
5. Партизанское сельское поселение Кировского муниципального района (далее – Партизанское СП);
6. Приветненское сельское поселение Кировского муниципального района (далее – Приветненское СП);
7. Токаревское сельское поселение Кировского муниципального района (далее – Токаревское СП).

Годовая бюджетная отчетность муниципальных образований за 2016 год сформирована в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Анализ исполнения доходной части бюджетов за 2016 год проверенных муниципальных образований показал, что относительно 2015 года поступления доходов увеличились во всех муниципальных образованиях. Наибольшую долю в структуре доходов занимают безвозмездные поступления, далее следуют налоговые доходы и неналоговые доходы. Значительное увеличение объема доходов по сравнению с 2015 годом за счет увеличения безвозмездных поступлений отмечается в Абрикосовском СП более чем в 4 раза, в Золотополенском, Партизанском и Токаревском сельских поселениях более чем в 2 раза. В Кировском районе увеличение общего объема доходов в 2016 году связано с увеличением более чем в 8 раз налоговых и неналоговых доходов, главным образом за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц (в 20,4 раза).

Анализ доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходной части бюджетов проверенных муниципальных образований за 2015, 2016 и 2017 годы показал, что доля безвозмездных поступлений в 2017 году снизились во всех муниципальных образованиях за счет увеличения

налоговых и неналоговых поступлений, что свидетельствует о наличии потенциальных источников поступлений собственных доходов муниципальных образований.

Несмотря на вышеизложенное, бюджеты всех проверенных муниципальных образований находятся в высокой зависимости от безвозмездных поступлений.

Расходы бюджета Кировского района за 2016 год имеют социальную направленность, так как наибольшая доля расходов Кировского района приходится на раздел 07 00 «Образование» – 57,2% и 10 00 «Социальная политика» – 26,3%. Доля прочих разделов расходов согласно данным отчета об исполнении бюджета Кировского района за 2016 год составили в пределах 5,0 % от общего объема расходов.

Основная доля расходов в 2016 году в сельских поселениях: Токаревское (59,8 %), Приветненское (45,6 %), Партизанское (48,9 %), Владиславовское (36,6 %) осуществлялась по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы». По данному направлению осуществлялись расходы на содержание глав администраций, на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления, на обеспечение функций органов местного самоуправления, а также на исполнение переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

По разделу 02 00 «Национальная оборона» осуществлялись расходы на первичный воинский учет: оплата труда с начислениями штатного сотрудника и закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Расходы по разделу 04 00 «Национальная экономика» в 2016 году осуществлялись главным образом на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения дорог, на разработку технических паспортов автомобильных дорог местного значения, на разработку проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения.

Между Министерством финансов Республики Крым и администрациями всех проверенных муниципальных образований заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Кировский район Республики Крым (далее – Соглашение). Условиями вышеуказанных соглашений определено, что администрациями муниципальных образований утверждаются планы мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2016 год (далее – План мероприятий). Всеми проверенными муниципальными образования в адрес Министерства финансов Республики Крым представлен Отчет о выполнении условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований Кировского района Республики Крым за 2016 год.

Прирост поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджетов проверенных муниципальных образований в 2016 году согласно Отчету о выполнении условий соглашения к предыдущему году составил:

- Кировский район – в 7 раз (плановый показатель не установлен);
- Абрикосовское СП – 67,7% (плановый показатель 51,0%);
- Владиславовское СП – в 2 раза (плановый показатель 41,0 %, фактически прирост согласно показателям бюджетной отчетности за 2016 год составил 77,8 %);
- Золотополенское СП – 39,3 % (плановый показатель 21,0%);
- Партизанское СП – 55,6 % (плановый показатель 41,0 %);
- Токаревское СП – 77,1 % (плановый показатель 77,1 %).

В 2016 году в Кировском районе утверждено 10 муниципальных программ, по результатам реализации 8 из которых признаны высокоэффективными.

Администрациями проверенных сельских поселений в 2016 году осуществлялась реализация одной муниципальной программы по развитию либо повышению качества муниципального управления администрации каждого сельского поселения, результаты реализации которых признаны достаточно эффективными в 5 сельских поселениях: Абрикосовском, Владиславовском, Золотополенском, Партизанском и Токаревском сельских поселений. В Приветненском СП бальная оценка исполнения муниципальных программ не установлена, муниципальная программа на 2016 год по результатам оценки признана достаточно эффективной.

Кассовое исполнение расходов на реализацию муниципальных программ в 2016 году более 99,0 % составило в 5 муниципальных образованиях: Кировский район, Абрикосовское СП, Золотополенское СП, Партизанское СП, Приветненское СП; во Владиславовском СП - 97,3 %, в Токаревском СП - 96,4 %.

Проверкой установлено, что самая низкая обеспеченность собственными доходами на душу населения в 2016 году сложилась в Золотополенском СП – 0,2 тыс. рублей, затем следуют Партизанское, Приветненское и Токаревское сельские поселения – по 0,3 тыс. рублей.

Очевидно, что источников налоговых и неналоговых поступлений недостаточно для обеспечения расходных обязательств проверенных муниципальных образований, хотя повышение эффективности мер налогового администрирования привело в 2016 году к увеличению налоговых поступлений в бюджеты 5 проверенных муниципальных образований, за исключением Приветненского СП.

Проверкой годовых отчетов об исполнении бюджетов Кировского муниципального района и сельских поселений Кировского муниципального района Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (сельские поселения Абрикосовское, Владиславовское, Золотополенское, Партизанское, Приветненское, Токаревское Кировского муниципального района Республики Крым) установлено **26** нарушений. По решению Коллегии Счетной палаты

Республики Крым для рассмотрения и принятия мер по устранению, предупреждению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков направлены представления в адрес:

- Администрации Золотополенского сельского поселения Кировского района Республики Крым;
- Администрации Партизанского сельского поселения Кировского района Республики Крым;
- Администрации Приветненского сельского поселения Кировского района Республики Крым.

А также направлены информационные письма о рассмотрении результатов проверки и принятия мер реагирования в адрес:

- Администрации Кировского района Республики Крым;
- Администрации Владиславовского сельского поселения Кировского района Республики Крым;
- Администрации Токаревского сельского поселения Кировского района Республики Крым.