

Выступление председателя отделения
Совета КСО при Счетной палате РФ в
Северо-Кавказском федеральном округе,
председателя КСП Ставропольского края
А.А. Колесникова на семинаре-совещании
(г. Майкоп 17-18 мая)

Актуальные вопросы финансового контроля при проведении Контрольно-счетной палатой Ставропольского края аудита в сфере закупок

Уважаемые коллеги!

Тема закупок для государственных и муниципальных нужд, является сегодня одной из самых актуальных в системе экономических отношений. По сути – это инструмент, обеспечивающий выполнение обязательств государства перед населением. В связи с чем, государственный контроль в этой сфере обязан обеспечить проведение процедур в соответствии с действующим законодательством с целью выявления, устранения и предупреждения нарушений.

В соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ Контрольно-счетная палата Ставропольского края, в пределах своих полномочий осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей их осуществления.

В своей деятельности при проведении мероприятий в указанной сфере мы руководствуемся методическими рекомендациями, направленными Счетной палатой Российской Федерации для практического применения.

В 2017 году в рамках 18 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий аудитом в сфере закупок был охвачен **51 объект, проверено 2 980 контрактов.**

В ходе проведения аудита выявлены следующие типичные нарушения и недостатки:

- выбор способа осуществления закупок преимущественно у единственного поставщика, что свидетельствует об имеющихся рисках несоблюдения принципа обеспечения конкуренции;

- формирование Планов закупок заказчиками без учета требований установленных статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ к товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций госорганов, органов управления госвнебюджетными фондами, муниципальных органов;

- нарушение положений статей 18 и 22 Федерального закона № 44-ФЗ, в части завышения начальной (максимальной) цены контракта;

- неправомерная оплата работ (услуг) которые фактически не выполнены;

- неприменение заказчиками штрафных санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом;

- низкий уровень предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ ведомственного контроля в сфере закупок.

В целом же по результатам 2017 года выявлено 1 020 нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 262,31 млн. рублей, в том числе:

-14 нарушений на сумму 86,5 млн. рублей при планировании закупок;

-269 нарушений на сумму 41,5 млн. рублей при исполнении контрактов;

-32 нарушения на сумму 32,2 млн. рублей связаны с закупками у единственного поставщика (подрядчика);

-246 нарушений на сумму 17,2 млн. рублей связаны с применением обеспечительных мер и мер ответственности по контракту;

-403 нарушения на сумму 12,1 млн. рублей при оформлении документации;

-39 иных нарушений на сумму 72,8 млн. рублей.

-9 нарушений при заключении контрактов;

-7 нарушений при организации закупок;

По итогам проведенных мероприятий проверяемым объектам направлено **44 представления, 2 предписания. В правоохранительные органы направлено 10 обращений.**

В уполномоченные органы контроля в сфере закупок направлено более 80 материалов (фактов) для возбуждения дел об административном правонарушении, вынесено более 50 постановлений по делу об административном нарушении, размер назначенного штрафа составил порядка 2 млн. рублей.

Основные нарушения приходятся на деятельность заказчиков, связанной с формированием НМЦК, которая заказчиками необоснованно завышается.

Говоря о конкретных примерах, остановлюсь на проверке использования средств краевого бюджета, выделенных министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды на выполнение противопаводковых и берегоукрепительных работ.

Проверкой установлено, что заказчиком (Минприродных ресурсов СК) при формировании сметной стоимости перевозки инертных строительных материалов от места отгрузки до места выполнения подрядных работ применялись территориальные единичные расценки (ТЕРы) исходя из значительно завышенного расстояния перевозки, в результате чего, НМЦК была завышена на 67,3 млн. рублей по выполнению работ на 2-х объектах: *(-Участок берегоукрепления по левому берегу р. Кубань от автодорожного моста по ул. Линейная вдоль ул. Лазурная до плотины Головного сооружения Невинномысского канала Ставропольского края (47 938,5 тыс. рублей); -Берегоукрепление р. Подкумок в г. Кисловодске Ставропольского края) (19 244,3 тыс. рублей).*

Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в адрес Министерства направлены предписания о незамедлительном устранении нарушений, в результате **предотвращен материальный ущерб бюджету Ставропольского края в объеме 67 319,9 тыс. рублей.**

Другим примером неэффективного использования бюджетных средств являются результаты аудита в сфере закупок в рамках проверки Минздрава СК по реализации отдельных мероприятий госпрограммы «Развитие здравоохранения».

Так, в результате формирования НМЦК на лекарственные препараты и заключения госконтрактов по цене, превышающей сложившуюся рыночную цену, а также завышения цены контрактов на закупку ЖНВЛП (*жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов*), проверенными подведомственными Минздраву учреждениями излишне уплачено бюджетных средств поставщикам лекарственных препаратов в сумме 31,1 млн. рублей,

что свидетельствует о неэффективном расходовании предоставленной субсидии из бюджета края.

В этой связи, как нам представляется одной из возможных мер, направленных на снижение количества нарушений при формировании НМЦК могло бы стать принятие нормативного правового акта, регулирующего вопросы определения и обоснования заказчиками НМЦК, который будет обязателен к применению как заказчиками, так и контрольно-счетными органами.

В настоящее время действуют разработанные Минэкономразвития РФ Методические рекомендации, которые разъясняют возможные способы определения и обоснования НМЦК, но не являются обязательными к применению.

К сожалению в сфере госзакупок преимущественно осуществляется последующий контроль, после того как проведены все процедуры и заключен, а зачастую уже и исполнен контракт, что позволяет заказчикам уйти от ответственности за истечением срока давности привлечения (1 год). В этой связи, в целях обеспечения соблюдения принципа неотвратимости наказания, в КоАП РФ необходимо внести изменения, в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства о контрактной системе.

Учитывая вышесказанное, особое значение приобретает переориентация контрольной и экспертно-аналитической деятельности с фиксации уже совершенных нарушений к превентивным мерам, позволяющим пресекать незаконные действия на ранней стадии.

В заключение хотел бы отметить, что ключевым фактором в системе совершенствования госзакупок, помимо повышения квалификации и профессионального уровня специалистов контрактных служб, а также усиления внутреннего контроля в сфере реализации законодательства о контрактной системе, **должна стать организация тесного и конструктивного взаимодействия** с Управлением Федеральной антимонопольной службы, контрольным управлением Губернатора, министерством финансов и казначейством, с тем, чтобы ни одна закупка не оставалась без внимания с нашей стороны.