

**Информация об исполнении представлений, предписаний Счетной палаты Республики Крым**

**КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ**

*«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных Государственному унитарному предприятию Республики Крым «Крымдорсвязь», с оценкой эффективности управления, распоряжения и использования государственного имущества Республики Крым за период 2015 год - текущий период 2016 года».*

**Постановление Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 31.03.2017 № 16 -2/17 «О результатах контрольного мероприятия: «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных Государственному унитарному предприятию Республики Крым «Крымдорсвязь», с оценкой эффективности управления, распоряжения и использования государственного имущества Республики Крым за период 2015 год - текущий период 2016 года».**

По результатам контрольного мероприятия в соответствии с постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от **31.03.2017 № 16-2/17** ГУП РК «Крымдорсвязь» направлено **Представление от 05.04.2017 № 9 – на контроле.**

Во исполнение представления Счетной палаты Республики Крым от 05.04.2017 № 9 ГУП РК «Крымдорсвязь» **представлена информация от 03.05.2017 № 408.**

Согласно представленной информации от 03.05.2017 № 408:

1. По вопросу порядка составления, утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности поясняю следующее.

План финансово-хозяйственной деятельности ГУП РК «Крымдорсвязь» на 2015 год не был утвержден (на 2016 год утвержден несвоевременно) в связи с отсутствием на предприятии с августа 2015 года и по 21.12.2015 года работников финансовой службы и бухгалтерии, а также невозможностью в установленные сроки качественно планировать финансово-хозяйственную деятельность по причине отсутствия заключенных долгосрочных государственных контрактов, договоров, информации о государственных заданиях и об объемах субсидирования деятельности предприятия в 2015-2016 гг.

2. За проверяемый период 2015 - 2016 года деятельность ГУП РК «Крымдорсвязь» была убыточной в связи с обстоятельствами, возникшими в результате совокупности следующих фактов.

Предприятие не вышло на положительный финансовый результат ввиду отсутствия с начала года стабильных доходов и наличие обязательных

для исполнения затрат, не зависящих от объемов выполняемых работ (заработная плата и начисления на ФОТ), а также не закрытие по независящим от Предприятия причинам договоров, которые планировалось выполнить до 31.12.2016 года, в объемах работ, значительно превышающих сумму понесенного убытка.

По результатам деятельности Предприятия за 2016 год получен убыток в сумме 4 130,3 тыс. руб. и фактически уменьшен по сравнению с показателями 9 месяцев 2016 года (убыток - 1 016,1 тыс. руб.) на 6 031,8 тыс. руб.

Основными причинами необеспечения прибыльности и отклонения от запланированных показателей в утвержденном Финансовом плане на 2016 год послужило следующее.

1) Обеспечение в период с 01.03.2016 года и по 12.07.2016 года функционирования объектов освещения и светофорных объектов, а также проведение аварийно-восстановительных работ без действующих контрактов по «Содержанию объектов наружного освещения и светофорных объектов на автомобильных дорогах общего пользования Республики Крым, содержание дежурно-диспетчерского пункта» с ГКУ РК «Служба автомобильных дорог», которые были запланированы для достижения поставленных целей создания Предприятия.

Как результат убыток по результатам деятельности 1 полугодия 2016 года составил 5 454,1 тыс. руб., который не удалось перекрыть результатами деятельности 2 полугодия 2016 года.

2) По причинам, независящим от ГУП РК «Крымдорсвязь», остались незакрытыми работы по заключенному контракту с ООО «Морская дирекция» по строительному контролю на площадках Керченской паромной переправы от 25.05.2016 № 10/16, который должен был полностью реализован до 14.11.2016 (сумма договора 5770,7 тыс. руб. с НДС). Причиной стало невыполнение основным подрядчиком работ, подлежащих строительному контролю и непредоставление актов выполненных работ по форме КС2 для их проверки, без трехстороннего подписания которых ООО «Морская дирекция» отказывается принимать фактически выполненные работы Предприятием. При этом, в связи с обязанностью Предприятия ежедневно находится на объекте и открытыми сроками выполнения работ по основному договору подряда, Предприятие несло значительные затраты на выполнения условий договора.

3) Несвоевременное, в виду сжатых сроков и поздней доставки необходимых материалов и комплектующих, выполнение работ по государственному контракту № 1/16-ДС от 03.11.2016 «Оснащение инфраструктуры автомобильных дорог общего пользования специальными средствами для информирования безопасного перехода для инвалидов и маломобильных групп населения». Всего в декабре 2016 года принято Заказчиком работ (оборудования) на сумму 3247,3 тыс. руб., из запланированных 5 966,5 тыс. руб.

Полный объем работ по контракту был выполнен в начале января

2017 года, однако на сегодняшний день, Заказчик (ГКУ «Служба автомобильных дорог Республики Крым») отказывается от подписания актов выполненных работ, а также оплаты фактически принятых работ. Ведется претензионная работа.

4) Корректировка Заказчиком (ГКУ «Служба автомобильных дорог Республики Крым») в сторону уменьшения объемов работ по уже заключенным государственным контрактам, в виду их невозможности выполнения и ошибок, допущенных Заказчиком при формировании технических заданий.

Всего, по указанным причинам, Заказчиком были уменьшены суммы заключенных контрактов на 11 456,7 тыс. руб., что также негативно отразилось на прибыльности Предприятия по результатам работы за 2016 год и увеличением на конец года производственных запасов.

Приобретение в октябре 2016 года двух транспортных средств (CHEVROLET Niva 212300-55 и ГАЗ 330232) в сумме 1 581,0 тыс. руб. (с НДС) по причине недостаточной материально-технической базы было вынужденной мерой для обеспечения выполнения взятых на себя обязательств, предусмотренных государственными контрактами, заключенными с ГКУ «Служба автомобильных дорог Республики Крым». Также следует учитывать, что на даты объявления торгов по их приобретению Предприятие не могло знать о будущих недополученных доходах и убытке по результатам работы за 2016 год.

Для обеспечения прибыльности финансово-хозяйственной деятельности, в 2017 году планируется приобретение строительной техники и прочей материально технической базы, с целью увеличения доли работ, самостоятельно выполняемых Предприятием в части обеспечения наружным освещением региональных и межмуниципальных дорог, а также тоннельных сооружений Республики Крым и содержания элементов обустройства автомобильных дорог (светофоры, дорожные знаки, дорожные сооружения).

3. Согласно утвержденной Постановлением Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 № 543 Государственной программе Республики Крым «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым» на 2015 - 2017 годы, в целях развития транспортного комплекса Республики Крым, его модернизации, доведения до соответствия требованиям международных стандартов с целью обеспечения высоким качеством транспортных услуг, способных повлиять на улучшение социально-экономического состояния и конкурентоспособности экономики Республики Крым, развития международного туризма мероприятиями по программе предусмотрено оснащение общественного транспорта валидаторами.

Планом мероприятий, связанных с развитием автомобильного транспорта, утвержденным Постановлением Совета министров Республики Крым от 29.12.2015 № 846, предусмотрено приобретение государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымдорсвязь» бортового оборудования транспортных средств (валидаторов) и коммуникационного

оборудования конечных станций автоматизированной системы оплаты проезда (далее - АСОП).

Вместе с тем, постановлением Совета Министров Республики Крым от 28.10.2016 № 528 принято решение о создании системы автоматизированной оплаты проезда, а также утверждены Положение об автоматизированной системе оплаты проезда и Правила получения и использования электронных средств платежа для оплаты проезда на маршрутах регулярных перевозок на территории Республики Крым. Данный нормативно-правовой акт включает требования предъявляемые к модели автоматизации процесса учета и контроля оплаты проезда на основании разработанной и принятой 20.07.2016 научно-исследовательской работы «Разработка концепции создания автоматизированной системы оплаты проезда».

Выделение бюджетных средств, необходимых для реализации указанных мероприятий, было предусмотрено Законом Республики Крым от 29.12.2014 № 53-ЗРК/2014 «О бюджете Республики Крым на 2015 год» и Законом Республики Крым от 29.12.2015 № 192-ЗРК/2015 «О бюджете Республики Крым на 2016 год».

В рамках соглашения о порядке предоставления в 2015 году бюджетных средств Государственному унитарному предприятию Республики Крым «Крымдорсвязь» на осуществление мероприятий, связанных с развитием автомобильного транспорта от 29.12.2015 №б/н, заключенного с Министерством транспорта Республики Крым, ГУП РК «Крымдорсвязь» получено 40 000 000,00 рублей.

Законом Республики Крым от 29.12.2015 № 192-ЗРК/2015 «О бюджете Республики Крым на 2016 год» были предусмотрены расходы на выделение субсидий Предприятию на мероприятия по оснащению общественного транспорта валидаторами и изготовлению пластиковых смарт-карт с чипом для валидаторов в размере 97 200 000,00 рублей (необходимые для полноценного выполнения ГУП РК «Крымдорсвязь» функций оператора АСОП и предусмотренные к получению из бюджета финансовым планом ГУП РК «Крымдорсвязь» на 2016 год).

24.10.2016 в Закон Республики Крым от 29.12.2015 № 192-ЗРК/2015 «О бюджете Республики Крым на 2016 год» внесены изменения, предусматривающие исключение вышеуказанных субсидий из расходов бюджета Республики Крым на 2016 год.

В настоящее время согласно постановлению Совета министров Республики Крым от 28.10.2016 № 528 «О создании Автоматизированной системы оплаты проезда Республики Крым» ГУП РК «Крымдорсвязь» определено, как Оператор системы, и наделено соответствующими функциями по созданию и обеспечению функционирования АСОП. В период 2015 - 2016 гг. ГУП РК «Крымдорсвязь» проведено проектирование системы и произведена частичная, ввиду ограниченного финансирования, закупка оборудования транспортных средств в декабре 2016 года.

С начала 2017 года совместно с Министерством транспорта

Республики Крым проводится работа по запуску первой очереди АСОП на базе ГУП РК «Крымтроллейбус» (по пригородному маршруту № 21) и МУП «Горавтотранс» (по городским маршрутам г. Симферополь № 98 и № 70). В рамках первой очереди оборудование АСОП (валидаторы) передано перевозчикам по договорам ответственного хранения с правом использования. Посредством АПК «Локальный центр обработки данных» ведется учет разовых билетов, реализованных в салонах подвижного состава, за наличный расчет и в рамках мер предоставления социальной поддержки Республики Крым по льготному проезду на общественном транспорте.

Министерством транспорта Республики Крым также утверждена дорожная карта по реализации проекта создания и эксплуатации АСОП на 2017-2018 гг.

4. ГУП РК «Крымдорсвязь» проводятся мероприятия по определению стоимости имущества, передаваемого в качестве вклада в уставный капитал и проводится регистрация прав на недвижимое имущество, которые требуют значительных временных затрат.

Инвентаризация имущества на предприятии проводилась в соответствии с приказами: № 14 от 18.05.2015 (по состоянию на 01.06.2015), №38 от 16.11.2015 (по состоянию на 30.12.2015 года); № 44 от 01.06.2016 (по состоянию на 30.06.2016 года); № 143 от 21.12.2016 (по состоянию на 29.12.2016) (копии приказов прилагаются).

Предприятием проводится работа по определению стоимости имущества, передаваемого в качестве вклада в уставный капитал и заключен договор об оказании оценочных услуг от 20.04.2017 № 1-92/17041302.

По вопросу регистрации прав на недвижимое имущество поясню следующее.

В 2015 году ГУП РК «Крымдорсвязь» проведены работы по внесению сведений в Реестр имущества Республики Крым об имуществе Республики Крым и правообладателях имущества Республики Крым.

В Реестр имущества Республики Крым внесены сведения о следующих объектах: административно-бытовое здание, механический цех, бытовое здание, бокс, гараж, склад, склад, склад, склад, столярная мастерская, уборная, щитовая, мощение, ограждение, расположенных по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Внешняя, 19а.

В июле 2016 года ГУП РК «Крымдорсвязь» проведены мероприятия по постановке на кадастровый учет 11 объектов недвижимого имущества. Кадастровый учет 3 объектов (щитовая, мощение, ограждение) не осуществлялся, в связи с нецелесообразностью и рассмотрением вопроса о планируемом сносе данных объектов с предварительным соответствующим согласованием.

09.08.2016 получено 11 кадастровых паспортов на объекты недвижимого имущества, закрепленные на праве хозяйственного ведения за ГУП РК «Крымдорсвязь».

29.08.2016 в Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым поданы сведения о внесении изменений в сведения об

объектах учета (согласно кадастровых паспортов) для получения соответствующих выписок из Реестра имущества Республики Крым. 23.09.2016 от Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым получены 11 записей о внесении изменений в сведения об объектах учета.

27.09.2016 в Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым поданы заявление для получения выписок из реестра имущества Республики Крым и заявление для получения доверенности на осуществление действий по регистрации имущества в Государственном комитете по государственной регистрации и кадастру Республики Крым.

25.10.2016 от Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым получены 11 выписок из Реестра имущества Республики Крым и доверенность на осуществление действий по регистрации имущества в Государственном комитете по государственной регистрации и кадастру Республики Крым.

08.11.2016 в Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым подано 11 выписок из Реестра имущества Республики Крым и 11 кадастровых паспортов для регистрации права собственности Республики Крым.

С 22.11.2016 по 22.12.2016 Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру Республики Крым осуществлена приостановка государственной регистрации права собственности Республики Крым.

21.12.2016 Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру Республики Крым было отказано в государственной регистрации права собственности Республики Крым.

Документ об отказе Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру Республики Крым выдан 01.03.2017.

Для осуществления государственной регистрации соответствующих вещных прав необходимо внести изменения в распоряжение Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 № 1464-р «О создании Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымдорсвязь», так как в данном распоряжении отсутствует перечень недвижимого имущества, передаваемого в хозяйственное ведение предприятия.

03.03.2017 подготовлен и передан в Министерство транспорта Республики Крым проект распоряжения о внесении изменений в распоряжение Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 № 1464-р.

10.03.2017 указанный проект распоряжения передан в Совет министров Республики Крым для согласования со структурными подразделениями аппарата Совета министров Республики Крым, а также со всеми заинтересованными органами исполнительной власти Республики Крым.

Дальнейшее осуществление регистрации соответствующих вещных прав (повторная подача заявления в Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым) возможно только после подписания Главой Республики Крым распоряжения о внесении изменений в распоряжение Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 NQ 1464-р.

Распоряжением Советом министров Республики Крым от 30.01.2017 № 78-р за ГУП РК «Крымдорсвязь» закреплены на праве хозяйственного ведения административное здание литер А площадью 303,7 кв. м и административное здание литер Б площадью 178,5 кв. м, расположенные по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Элеваторная, 8б.

По состоянию на 15.03.2017 указанное недвижимое имущество не передано ГУП РК «Крымдорсвязь» по соответствующим актам приема-передачи.

В декабре 2015 года ГУП РК «Крымдорсвязь» подготовлена схема расположения земельного участка (расположенного по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Внешняя, д. 19А) на кадастровом плане территории.

Заявление о согласовании схемы земельного участка 06.06.2016 направлено на согласование в Совет министров Республики Крым (вх. № 1/10019/0 1-37).

Указанное заявление направлено Советом министров Республики Крым в Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым (вх. № 18877/01-06).

Отказ в согласовании схемы земельного участка в адрес ГУП РК «Крымдорсвязь» поступил 18.10.2016 (причина отказа отсутствие оформленного ГУП РК «Крымдорсвязь» права хозяйственного ведения на строения, расположенные на указанном земельном участке).

ГУП РК «Крымдорсвязь» продолжается работа по выполнению мероприятий по государственной регистрации вещных прав на недвижимое имущество Республики Крым.

5. Несвоевременные расчеты по оплате труда с работниками Предприятия за проверяемый период были обусловлены неустойчивым финансовым положением Предприятия (отсутствием свободных денежных средств на соответствующие даты) и невозможностью своевременно отвечать, по взятым обязательствам.

По состоянию на 01.01.2017 просроченной кредиторской задолженности по заработной плате Предприятие не имело.

В целях получения более полной информации в части устранения нарушений и недостатков по пунктам представления Счетной палаты Республики Крым от 05.04.2017 № 9 направлен запрос в ГУП РК «Крымдорсвязь» от 16.06.2017 № 19/3.

На запрос от ГУП РК «Крымдорсвязь» получено письмо от 19.06.2017 № 527, согласно которому на сегодняшний день Министерством транспорта

Республики Крым рассматривается вопрос о реорганизации ГУП РК «Крымдорсвязь» путем присоединения к ГУП РК «Крымавтодор».

В связи с данным обстоятельством, ГУП РК «Крымдорсвязь» не имеет возможности предоставить информацию о дальнейшем функционировании предприятия, а также информацию об исполнении мероприятий, связанных с развитием автомобильного транспорта на территории Республики Крым в части закупленных за счет средств бюджета Республики Крым материальных ценностей и нематериальных активов.

С учетом изложенного, принято решение снять с контроля постановление Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 31.03.2017 № 16 -2/17 «О результатах контрольного мероприятия: «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных Государственному унитарному предприятию Республики Крым «Крымдорсвязь», с оценкой эффективности управления, распоряжения и использования государственного имущества Республики Крым за период 2015 год - текущий период 2016 года» и представление от 05.04.2017 № 9.