

**Информация о результатах контрольного мероприятия: «Проверка использования средств бюджета Республики Крым главным распорядителем бюджетных средств – Министерством транспорта Республики Крым и его подведомственными организациями (предприятиями, учреждениями) за период 2015 год – текущий период 2016 года (9 месяцев 2016 года), с оценкой эффективности управления, распоряжения и использования государственного имущества Республики Крым»**

В соответствии со ст. ст. 13, 16 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», п. 1.10 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2016 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24.12.2015 № 44-4/15, п. 1.12 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2017 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2016 № 50-6/16, на основании распоряжения председателя Счетной палаты Республики Крым от 24.08.2016 № 48-р (с изменениями) проведено контрольное мероприятие: «Проверка использования средств бюджета Республики Крым главным распорядителем бюджетных средств - Министерством транспорта Республики Крым и его подведомственными организациями (предприятиями, учреждениями) за период 2015 год – 9 месяцев 2016 года с оценкой эффективности управления, распоряжения и использования государственного имущества Республики Крым».

Объектами контрольного мероприятия являлись:

- в части проведения проверок на объектах контроля: Министерство транспорта Республики Крым, ГУП РК «Крымтроллейбус», ГУП РК «Универсал-Авиа»;

- камеральным методом: 8 подведомственных Министерству транспорта Республики Крым предприятий, 5 муниципальных образований Республики Крым (на основании отчетной информации, имеющейся в Министерстве транспорта Республики Крым);

- камеральным методом: 22 Администрации муниципальных образований Республики Крым (на основании представленной информации по запросу Счетной палаты Республики Крым).

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в проверяемом периоде Министерству транспорта Республики Крым, предприятиям и организациям, входящим в сферу его управления, составлены отчеты с выводами и предложениями (по объектам контроля – Министерство транспорта Республики Крым, ГУП РК «Крымтроллейбус», ГУП РК «Универсал-Авиа»).

Характеристика показателей исполнения бюджетных назначений в проверяемом периоде свидетельствует о недостатках Министерства транспорта Республики Крым при выполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных ст. 158

Бюджетного кодекса Российской Федерации в части планирования соответствующих расходов бюджета и составления обоснования бюджетных ассигнований.

В исследуемом периоде 2015-2016 гг. Министерством транспорта Республики Крым не обеспечена экономность и результативность использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных средств, а также осуществление действенного внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Соответственно, не соблюдены требования ст. 34, п. 4 ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Как результат, Министерством транспорта Республики Крым в проверяемом периоде допущены нарушения действующего законодательства Российской Федерации и нормативно-правовых актов Республики Крым, регулирующие бюджетные правоотношения, закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, ведение бюджетного учета.

Основными нарушениями при осуществлении Министерством транспорта Республики Крым закупочной деятельности являются: отсутствие обоснований в отношении каждого объекта или объектов закупок; не размещение в единой информационной системе утвержденного плана закупок и реестров заключенных контрактов; несоблюдение сроков размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки у единственного поставщика; превышение 5% ограничения плановой и фактической суммы закупки у единственного поставщика от совокупного годового объема закупок; отсутствие документов, подтверждающих проведение в 2015 году трех закупок открытым способом, по результатам которых заключены и исполнены 3 договора; отсутствие документов, подтверждающих обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Министерством транспорта Республики Крым не исполнены в полной мере функции и полномочия учредителя государственных унитарных предприятий, а также полномочия собственника государственного имущества, предусмотренные Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в части отсутствия действенного контроля за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего унитарному предприятию имущества; утверждения показателей экономической эффективности деятельности унитарного предприятия и необеспечения контроля за их выполнением.

В связи с данными фактами Министерству транспорта Республики Крым рекомендовано провести анализ финансово-экономической деятельности государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении министерства с принятием управленческих решений относительно выполнения функций и задач, возложенных на предприятия.

Как органу управления государственными унитарными предприятиями рекомендовано в постоянном режиме исполнять положения Порядка составления, утверждения и установления показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных (казенных) предприятий Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 24.06.2016 № 283 относительно:

- проведения анализа соответствия хозяйственной деятельности основным целям создания предприятий, выполнения Плана финансово-хозяйственной деятельности и достижения показателей экономической эффективности деятельности предприятий, выявления причин невыполнения и принятия мер по обеспечению выполнения плановых показателей;

- формирования предложений о реформировании объектов государственной собственности Республики Крым в случае невыполнения показателей финансового плана и отрицательной динамики основных показателей эффективности финансово-хозяйственной деятельности предприятий, а также несоответствия основным целям создания.

В проверяемом периоде Министерством транспорта Республики Крым не применялись в полной мере Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ согласно письму Министерства финансов РФ от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 при выполнении функций основного разработчика и ответственного исполнителя двух государственных программ в сфере транспортно-дорожного комплекса:

- Государственной программы Республики Крым «Развитие рынка газомоторного топлива в Республике Крым на 2015 – 2017 годы», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 30.04.2015 № 242 (с изменениями и дополнениями);

- Государственной программы Республики Крым «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым на 2015-2017 годы», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 № 543(с изменениями и дополнениями).

Формирование государственных программ осуществлялось с многочисленными нарушениями требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 19.09.2014 № 272.

Учитывая отсутствие количественных результативных показателей каждого мероприятия, форма отчетности о выполнении Программ не содержит показателей фактического выполнения каждого из мероприятий Программы в объемных (количественных) показателях (индикаторах), в связи с чем не является информативной.

Министерством транспорта Республики Крым не обеспечено своевременное принятие управленческих решений в части обеспечения внутреннего финансового аудита в целях подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств подведомственными учреждениями, предусмотренного ч. 4 ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В проверяемом периоде в результате неиспользования по назначению и в установленные сроки, отсутствия своевременного возврата неиспользованных средств, бюджетные средства в объеме 889 968,6 тыс. руб. отвлечены из бюджетной системы на длительный период (от 3-х месяцев до 1 календарного года), что в некоторых случаях не позволило перераспределить неиспользованные средства на решение иных социально-значимых задач в течение бюджетного года.

Отвлечение бюджетных средств и несвоевременный возврат суммы сэкономленных средств свидетельствуют о неисполнении Министерством транспорта Республики Крым бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств и несоблюдении требований ст. 158 и ст. 160.2-1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в части неосуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, направленного на организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств. Как результат, принципы эффективности бюджетной системы в проверяемом периоде не соблюдены.

В рамках контрольного мероприятия проведены проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности с оценкой эффективности управления, распоряжения и использования государственного имущества Республики Крым в ГУП РК «Крымтроллейбус» и ГУП РК «Универсал-Авиа» с составлением соответствующих отчетов о результатах проведенных контрольных мероприятий.

В ходе проведения проверок в ГУП РК «Крымтроллейбус» и ГУП РК «Универсал-Авиа» выявлены нарушения и недостатки при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности предприятия, которые отражены в отчетах. Выработаны предложения и рекомендации.

В частности, предприятиям рекомендовано совместно с Министерством транспорта Республики Крым и Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым:

- ГУП РК «Крымтроллейбус» - договорные отношения с арендаторами государственного имущества привести в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и Республики Крым;

- ГУП РК «Универсал-Авиа» - урегулировать вопросы использования, числящегося на балансе (на праве хозяйственного ведения), государственного имущества и переданного: в безвозмездное пользование Министерству внутренних дел по Республике Крым и ГАУ «Распорядительная дирекция

имущества Республики Крым» на основании распоряжений Совета министров Республики Крым.

Отчеты о результатах контрольного мероприятия утверждены постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 23 мая 2017 года № 22-1/17.

Объектам контрольного мероприятия для устранения установленных в ходе проверки недостатков и нарушений действующего законодательства - Министерству транспорта Республики Крым, ГУП РК «Крымтроллейбус», ГУП РК «Универсал-Авиа» направлены представления.

О результатах контрольного мероприятия проинформированы Глава Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, Прокуратура Республики Крым.

Кроме того, отчет о результатах контрольного мероприятия, проведенного в отношении ГУП РК «Крымтроллейбус», направлен в адрес Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Крым на основании соответствующего обращения.