

Добрый день, уважаемые Владимир Андреевич, Сергей Валерьевич, депутаты, приглашенные!

Представляю Отчет о деятельности Счетной палаты за 2016 год, прошедший все установленные регламентные процедуры.

Уважаемые коллеги, в предоставленных материалах Вы найдете «Информационный бюллетень Счетной палаты Республики Крым», который был опубликован с целью исполнения принципа гласности, в соответствии с требованиями Закона. В Бюллетене представлена информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях за 2015-2016 годы, выявленных нарушениях, вынесенных представлениях и предписаниях, а также принятых по ним решениям и мерам.

Всего в 2016 году Счетной палатой проведено 130 мероприятий, из них 19 контрольных, 77 экспертно-аналитических и 34 финансово-экономические экспертизы государственных программ, по результатам которых составлено 49 актов, подготовлено 109 заключений.

Контролем охвачено 149 объектов – это: главные администраторы и распорядители средств республиканского бюджета, их подведомственные учреждения, государственные унитарные предприятия и иные организации.

В целом обеспечен ежегодный 100% охват главных распорядителей средств бюджета Республики Крым в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также внешних проверок годовой бюджетной отчетности.

Экспертно-аналитическая и контрольная деятельность осуществлялись на основании годового Плана, сформированного с учетом предложений Главы Республики, поручений Государственного Совета, запросов и обращений граждан и учреждений, поступивших в Счетную палату; а также результатов 2015 года.

План работы выполнен в полном объеме и в установленный срок (!).

В соответствии с Поручениями Главы Республики Крым проведено три внеплановых контрольных и одно экспертно-аналитическое мероприятие.

Общий объем проверенных средств по расходам составил 31 млрд 602,2 млн руб. *или 24,7% от бюджета 2016 года*; выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 3 млрд 817,4 млн руб. *(что составляет 12% от общего объема проверенных средств или 3,0% от общего объема расходов бюджета за 2016 год)*.

Для сравнения: Счетная палата РФ – 966,0 млрд руб. (или 5,9% от общего объема расходов бюджета), город Севастополь – 92,5 млрд руб. (или 305,3%), Краснодарский край – 11 млрд руб. (или 5,3%), Челябинская область – 4,3 млрд руб. (или 3,2%)!

Ключевыми в доле нарушений и недостатков являются вопросы, напрямую не связанные с потерями и хищениями, речь идет о нарушениях неимущественного характера, включая неэффективное использование средств (их несвоевременное освоение) и качество ведения бухгалтерского учета на общую сумму 3 млрд 103,7 млн руб.

Счетной палатой большое внимание уделяется контролю за устранением выявленных нарушений и недостатков.

Устранено нарушений и восстановлено средств в бюджет Республики Крым, возмещено учреждению, допоставлено оборудование, выполнены работы на общую сумму 243,9 млн руб.

По результатам проведенных контрольных мероприятий вынесено 13 представлений и 7 предписаний о принятии мер реагирования и устранении выявленных нарушений и недостатков. Направлено в Прокуратуру республики 18 материалов.

На контроле остаются 4 предписания и 4 представления (в сумме 355,6 млн руб.).

В отчетном году, впервые в соответствии с полномочиями, предоставленными Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, Счетной палатой применена практика составления протоколов об административных правонарушениях. Всего за год составлено 4 протокола. По всем протоколам признаны виновными соответствующие должностные лица и назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 65 тыс. руб. По одному из контрольных мероприятий, одновременно с протоколом об административном правонарушении по статье 15.14, в Министерство финансов Республики Крым было направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения.

По итогам рассмотрения материалов Счетной палаты, правоохранительными органами возбуждено 5 уголовных дел, вынесено 8 представлений об устранении нарушений бюджетного законодательства, по 4 мероприятиям проводятся дополнительные проверки.

В отчетном периоде были проведены мероприятия:

- по контролю за эффективным и целевым использованием бюджетных средств, выделенных по важнейшим направлениям в сферах здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, транспорта, топлива и энергетики;

- по анализу состояния, наличия, оформления правоустанавливающих документов на здания и земельные участки;

- по анализу порядка управления, распоряжения имуществом Республики Крым;

- по контролю за реализацией государственных программ.

С учетом особенностей осуществления закупок и применением на территории Крыма федерального законодательства, в рамках каждого

контрольного мероприятия проводился анализ осуществления закупок государственными заказчиками. Ведется подготовительная методическая работа для проведения полноценного аудита в этой сфере.

В 2016 году в Счетной палате введена практика применения классификации нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) в соответствии с Классификатором, одобренным Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

Счетной палатой Российской Федерации уделяется большое внимание выстраиванию единой системы внешнего государственного финансового контроля на территории России с едиными подходами и правилами для федерального, субъектового и муниципального уровней. Счетная палата Республики Крым уже в полной мере включилась в данную работу путем участия в совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, совещаниях, обучающих семинарах, конференциях и т.д. С этой же целью нами проводится работа со всеми контрольно-счетными органами муниципальных образований республики.

В 2016 году мы провели экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым на обеспечение одноразовым бесплатным питанием (завтрак) учащихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в муниципальных образованиях Республики Крым», в котором приняли участие 24 контрольно-счетных органа городских округов и муниципальных районов Крыма.

Это был первый подобный опыт, который дал свои положительные результаты.

Итоги мероприятий рассматриваются на расширенных заседаниях Коллегий с участием В.А. Константинова и профильных Комитетов Государственного Совета – И это действительно! В дальнейшем мы будем применять подобную практику.

На основании обращений прокуратуры Республики Крым, Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД, Управления МВД Российской Федерации по г. Ялте в 2016 году сотрудники Счетной палаты приняли участие в качестве привлекаемых специалистов в девяти мероприятиях данных органов.

Уважаемые коллеги, если в 2015 году мы акцентировали внимание исполнительной власти на становление и развитие внутриведомственного контроля, 2016 год – на качественное планирование, то 2017 год – мы ориентируем всех на повышение эффективности выполнения государственных и федеральных целевых программ!

На этапах предварительного, текущего (оперативного) контроля в 2016 году проводились:

а) экспертиза проектов законов об исполнении бюджета Республики Крым и бюджета территориального фонда МС за 2015 год;

б) экспертиза 11 проектов законов о внесении изменений в бюджет Республики Крым 2016 года и 1 проекта закона о внесении изменений в бюджет территориального фонда МС;

в) экспертиза проекта закона о бюджете Республики Крым на 2017 год и проекта закона о бюджете территориального фонда МС на 2017 год;

г) ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета Республики Крым за 2016 год;

д) 49 мероприятий по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджета Республики Крым за 2015 год.

В 2016 году мы активно включились в процесс финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ и вносимых в них изменений. Всего в отчетном периоде для финансово-экономической экспертизы к нам поступило 29 проектов постановлений Совета министров Республики Крым, в том числе 11 проектов об утверждении государственных программ, 18 проектов о внесении изменений в ранее принятые программы. Всего подготовлено 34 заключения.

По результатам проведенной экспертизы по 5 проектам постановлений дано отрицательное заключение (после устранения замечаний была проведена повторная экспертиза), 1 проект – возвращен на доработку.

По итогам проведенных мероприятий, обобщению и исследованию в рамках подготовки предложений по совершенствованию бюджетного процесса, нами обозначены следующие ключевые аспекты:

1) необходимость качественного бюджетного планирования;

Среднесрочное и долгосрочное бюджетное планирование позволят реализовать крупные проекты, выходящие за рамки одного года. А эффективность расходования бюджетных средств напрямую зависит от качества планирования.

2) соблюдение бюджетной дисциплины,

Президентом РФ отмечается «повторение порочной практики концентрации основных расходов в завершающем квартале финансового года». Такой подход не обеспечивает действенный результат.

3) соблюдение принципов законного и целевого расходования бюджетных средств, а также эффективного управления государственным имуществом:

Недопустимо заключение договоров с физическими лицами на оказание услуг, дублирующих функции госзаказчика соглашений, – особо в обход штатного расписания.

Кроме того:

Счетной палатой установлены случаи привлечения органами исполнительной власти республики сторонних организаций для разработки

Государственных программ. По результатам финансово-экономической экспертизы таких программ констатируется низкое качество планирования, затягивание сроков принятия и, как следствие, потеря актуальности основных параметров этих программ. При этом, на разработку Государственных программ расходуются бюджетные средства! (Как пример, Государственная программа Республики Крым в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами – израсходовано 6,0 млн руб.; «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Крым на 2015-2017 годы» – израсходовано 3,08 млн руб.).

4) организация качественного внутриведомственного контроля;

Принятие качественного решения на высшем уровне еще не означает его эффективную реализацию непосредственным исполнителем! Некоторые профессионалы на местах, разрабатывая локальные нормативные акты, направляют весь свой опыт и знания не на поиск резервов повышения эффективности реализации, принятых на высшем уровне решений, а на адаптацию этих решений под уже сформированный уклад! Таким образом, нежелание отдельных чиновников обременять себя дополнительной ответственностью в ходе реализации поставленных задач – нивелирует потенциал самых благих (многообещающих, перспективных) инициатив!

5) ведение претензионной и исковой работы с недобросовестными поставщиками, прежде всего в применении практики гарантийных обязательств подрядчиками (особенно в области дорожного строительства);

6) соблюдение кассовой дисциплины, с учетом вступивших в действие с 1 января новых правил и особенностей. Мы отмечаем позитивную тенденцию в учреждениях подведомственных Министерству культуры. Однако, это первый шаг, – начало!

7) проведение методологической работы со стороны органов исполнительной власти - ГРБС по отношению к своим подведомственным предприятиям и учреждениям;

8) контроль за использованием субсидий и субвенций из бюджета Республики Крым *(в том числе за счет средств из федерального бюджета)*, передаваемых в муниципальные образования.

Отсутствие со стороны ГРБСов методической поддержки и контроля за исполнением подписанных с муниципальными образованиями Республики Крым соглашений на получение субсидий приводит в отдельных случаях к серьезным нарушениям, а в некоторых – к самоустранению муниципалитетов (!) и возврату неиспользованных средств!

9) организация работы согласно требованиям Федерального закона № 44-ФЗ о закупках, в том числе, в соответствии с внесенными с 1 января 2017 года изменениями, и государственными унитарными предприятиями.

Отдельными ГРБСами перечисляются целевые бюджетные средства (в виде субвенций) подведомственным предприятиям, созданным на условиях хозрасчета, на возмещение убытков (!) по результатам их деятельности (!)

Однако, действенные меры со стороны Главы республики Крым вселяют уверенность в уходе от подобной практики в будущем.

Особое внимание следует уделять ответственности должностных лиц – чиновников за неисполнение собственных полномочий, формальный подход к работе, затягивание сроков согласований. Необходимо привлечение их к ответственности, в том числе и материальной, с целью возмещения допущенных по их вине убытков.

В комплексе такая работа позволит решить важнейшую проблему, с которой мы столкнулись в последние два года – неисполнение плановых бюджетных показателей!!!

Уважаемые депутаты, приглашенные, за минувший год: в определенных сферах действовали переходные положения, в каких-то – нам не хватало качественно подготовленных кадров.

Вместе с этим, экономика Крыма демонстрировала устойчивый рост: в промышленном производстве (104,6%), строительной отрасли (177,4%), производстве сельскохозяйственной продукции (102,8%) – и это в условиях энерго-, водной блокады и санкций. В течение всего 2016 года сохранялась устойчивая тенденция к повышению среднемесячной заработной платы (с 22 979 руб. в январе до 30 795 руб. в декабре – за счет повышения зарплат в коммерческой сфере, а также в социальной сфере в соответствии с майскими Указами Президента РФ). Наполняемость бюджета по сравнению с 2013 годом возросла в 2 раза!

Все это дает нам основание оценить работу властей как положительную!

На официальном сайте Счетной палаты проводился опрос граждан о нашей (!) деятельности. Его результаты нашли свое отражение в Плане работы Счетной палаты на 2017 год на 43,7%. Интерес к нам в 2016 году – 14 304 посещения. Это не только крымчане и жители России, а и граждане из США, Канады, Германии, Бразилии, Молдовы, Украины, Казахстана.

Итоги работы Счетной палаты за 2016 год оценены гражданами. По результатам анонимного опроса более половины респондентов поставили нам оценку – «хорошо», 26,1% – «удовлетворительно» и 13,1% – «неудовлетворительно». Как видите, нам есть над чем работать!

В сфере нашего внимания в 2017 году будут находиться такие направления: дорожно-транспортный комплекс (особенно финансирование федеральной трассы «Таврида», объездной автодороги «Дубки-Левадки»); общеэкономические вопросы; жилищно-коммунальное хозяйство; сельское хозяйство; образование; использование активов республики, субсидий – именно это беспокоит крымчан!

В текущем году будет начата работа в рамках полномочий 136 статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации в части внешних проверок годовой отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований

Республики Крым. Участие в данной масштабной работе в рамках соглашений примут, в том числе, и наши коллеги из контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В рамках задания, сформированного Советом Контрольно-счетных органов Республики Крым, разработана Методология определения (расчета) рейтингов работы контрольно-счетных органов муниципальных образований, которая позволит Счетной палате оценить работу коллег на местах.

На 2017 год главная задача – контроль над повышением качества выполнения органами исполнительной власти государственных и федеральных целевых программ наряду с осуществлением эффективного внутриведомственного контроля, ориентированного на выполнение подрядчиками гарантийных обязательств по выполненным работам.

Одной из основных задач Счетной палаты на этот период вижу взаимодействие со всей вертикалью власти республики для обеспечения эффективного и своевременного использования бюджетных средств при реализации Стратегии социально-экономического развития Крыма до 2030 года, государственных программ. Это задача – наша – и высшей школы.

Одним из наиболее важных резервов повышения качества исполнения полномочий государственными органами и нами, является развитие кадрового потенциала. Республике необходимы молодые и перспективные служащие, готовые к открытому диалогу с людьми и небезразличные к судьбе России, демонстрирующие честность, порядочность и доказывающие эффективность своей работы.

Счетная палата Республики Крым, как и прежде, будет стоять на принципах законности и беспристрастности при исполнении возложенных на нее функций.

В завершение моего доклада, хотелось бы выразить слова благодарности Сергею Валерьевичу, Владимиру Андреевичу и Вам уважаемые депутаты за оказанные поддержку и содействие! При этом, свидетельствую, что принцип независимости нас, как органа внешнего государственного финансового контроля, – при данном взаимодействии – был соблюден в полной мере!

Доклад окончен.

Спасибо за внимание!