

## Счетная палата Республики Крым



# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ



## Счетная палата Республики Крым



# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

#### Редакционный совет:

**Заиченко А.А.** – председатель Счетной палаты Республики Крым, председатель редакционного совета;

Тихомиров А.Н. – заместитель председателя Счетной палаты Республики Крым;

Кальков А.А. – аудитор Счетной палаты Республики Крым;

Мартынюк И.А. – аудитор Счетной палаты Республики Крым;

Ольчук Т.М. – аудитор Счетной палаты Республики Крым;

Осадчая И.А. – аудитор Счетной палаты Республики Крым;

Еремеев В.И. – заместитель руководителя аппарата Счетной палаты Республики Крым;

Бармина Г.Н. – начальник инспекции Счетной палаты Республики Крым;

Попова Т.К. – начальник инспекции Счетной палаты Республики Крым;

Урсина О.М. – начальник инспекции Счетной палаты Республики Крым;

Корякина Т.Л. – начальник инспекции Счетной палаты Республики Крым;

**Широносова** Л.К. – начальник инспекции правового обеспечения Счетной палаты Республики Крым;

**Стебливская Г.В.** – начальник инспекции экспертно-аналитического и организационного обеспечения Счетной палаты Республики Крым, ответственный секретарь;

**Макарова А.С.** – заведующий отделом сводно-аналитической и организационной работы Счетной палаты Республики Крым.

Под общей редакцией председателя Счетной палаты Республики Крым Заиченко А.А.

**И 74 Информационный** бюллетень Счетной палаты Республики Крым 2016 год (1) : сборник материалов / А.А. Заиченко, А.Н. Тихомиров, А.А. Кальков, И.А. Мартынюк, Т.М. Ольчук, И.А. Осадчая / Под общей редакцией А.А. Заиченко. — Симферополь, 2016. — 248 с.

В целях обеспечения выполнения принципа гласности Счетная палата Республики Крым, в соответствии с требованиями Закона Республики Крым от 20 ноября 2014 года № 9-3РК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», в своем официальном печатном издании «Информационный бюллетень Счетной палаты Республики Крым 2016 (1)» размещает информацию о деятельности Счетной палаты, о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

УДК 336.14(477:75) ББК 65.261.3

© Заиченко А.А., Тихомиров А.Н., Кальков А.А., Мартынюк И.А., Ольчук Т.М., Осадчая И.А., 2016

#### СОДЕРЖАНИЕ

6
52
119
126
126
134
148
154

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение реализации неотложных мероприятий по обеспечению бесперебойного и питьевого водоснабжения Республики Крым в Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Крым за период 2014 – 2015 годы с учетом текущего периода 2016 года»	161
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2015 году Министерству сельского хозяйства Республики Крым на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2017 годы в рамках подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования»: поддержка начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм»	165
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка основных показателей финансово-хозяйственной деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» с оценкой управления, распоряжения и использования государственного имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и состоящего на балансе Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» за 2014-2015 год	168
Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам эффективности и целесообразности расходования средств при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз», а также управления, распоряжения и использования имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и состоящего на балансе Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» за период с 14.09.2014 – текущий период 2016 года.	174
Информация о результатах контрольного мероприятия «Обследование деятельности, анализ и оценка эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Республики Крым в Государственном унитарном предприятии Республики Крым «Крымавтотранс»	183
Информация о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных Министерству здравоохранения Республики Крым на капитальные расходы в разрезе отдельных общереспубликанских объектов, на реализацию мероприятий Комплексной программы Республики Крым «Здоровье крымчан», Программу модернизации здравоохранения Республики Крым за 2014-2015 годы и текущий период 2016 года»	189

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка порядка и условий использования субсидий из бюджета Республики Крым на проведение автономными учреждениями мероприятий по развитию социально - культурной сферы депортированных граждан, на обеспечение деятельности автономных учреждений в	
Государственном автономном учреждении Республики Крым «Медиацентр им. Исмаила Гаспринского»	206
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка порядка и условий использования субсидий из бюджета Республики Крым для обеспечения деятельности Автономной некоммерческой организации «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания»»	210
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств на выполнение Комитетом конкурентной политики Республики Крым государственных функций в 2015-2016 годах»	217
ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ	222
Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия: «Мониторинг по выполнению мероприятий по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым главными распорядителями бюджетных средств (Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым)»	225
Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства»	228
Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия по вопросу состояния, наличия, оформления (переоформления) правоустанавливающих документов на здания, сооружения и земельные участки, являющиеся собственностью Республики Крым, с оценкой эффективности управления, использования и	
сохранности недвижимого имущества	231
аудита»Разъяснения «О претензионно-исковой работе»	<ul><li>237</li><li>241</li></ul>
Официальная хроника за 2016 год	244

#### ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ ЗА 2015 ГОД

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2015 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 35 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым». Рассмотрен на Общем собрании Счетной палаты Республики Крым и утвержден Постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 14.03.2016 № 7-1/16.

#### 1. Общие положения

Счетная палата Республики Крым (далее — Счетная палата) образована и осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Крым, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее — Федеральный закон № 6-ФЗ), Законом Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» (далее — Закон Республики Крым № 9-ЗРК), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Крым, локальными нормативными актами Счетной палаты Республики Крым.

Внешний государственный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Объектами контроля являются:

- органы государственной власти (государственные органы);
- органы местного самоуправления;
- организации, учреждения и иные юридические лица, на которые в рамках предмета контрольных и экспертно-аналитических мероприятий распространялись контрольные полномочия Счетной палаты, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ, Законом Республики Крым № 9-ЗРК, Законом Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Крым.

Предметом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий является процесс:

формирования и использования средств бюджета Республики Крым и бюджета муниципального образования, являющегося получателем межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета;

формирования и использования средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым;

использования имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым;

предоставления и использования налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов, а также государственных или муниципальных гарантий и поручительств или обеспечение исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств республиканского бюджета;

формирования и управления государственным долгом, иные процессы, предусмотренные в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Крым.

Деятельность Счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, гласности.

#### 2. Основные итоги деятельности за 2015 год

Деятельность Счетной палаты в 2015 году характеризовалась процессами становления как органа внешнего государственного финансового контроля, проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, формирования профессионального кадрового состава, наработки необходимой методологической базы, налаживания эффективного взаимодействия со всеми органами государственной власти.

В отчетном периоде деятельность Счетной палаты осуществлялась на основании плана работы на 2015 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 30.12.2014 № 2-2/14. Приоритетным направлением при формировании плана работы Счетной палаты, являлось включение мероприятий на основании поручений Главы Республики, Государственного Совета Республики Крым, Счетной палаты Российской Федерации, Комитета по противодействию коррупции Республики Крым, прокуратуры Республики Крым.

В течение года, постановлениями Коллегии Счетной палаты, план работы в целом увеличен на 9 мероприятий, из них: 4 контрольных, 5 экспертно-аналитических. План работы на 2015 год выполнен в полном объеме с учетом дополнительных мероприятий.

В 2015 году специалистами Счетной палаты проведено 47 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых составлено 111 актов, подготовлено 79 заключений.

Объектами контроля стали 180 учреждений (организаций), получателей средств бюджета Республики Крым, в том числе за счет субвенций из федерального бюджета, а также предприятия, организации и учреждения, которым в соответствии с нормативными правовыми актами передано имущество Республики Крым на праве оперативного управления, хозяйственного ведения для выполнения установленных задач.

Лиаграмма 1



индивидуальные предприниматели, хозяйственные общества, в части использования ими средств бюджета Республики Крым, имущества Республики Крым.

В отчетном периоде контроль осуществлялся по всем значимым направлениям жизнедеятельности и жизнеобеспечения общества:

- общегосударственные вопросы: выполнение главными распорядителями бюджетных средств своих функций и полномочий, предусмотренных действующим законодательством, управление государственным долгом;

В структуре объектов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий наибольший удельный вес 35% приходится главных распорядителей средств на бюджета Республики Крым в рамках выполнения ими собственных полномочий, 28% - подведомственные им, организации, учреждения и предприятия, в том числе 8% - государственные унитарные предприятия, 19% - органы местного самоуправления. В объектов число прочих вошли общественные организации,

Диаграмма 2



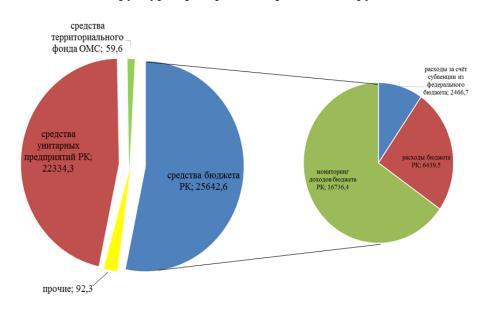
Структура проверенных средств в разрезе

- общеэкономические вопросы: реализация государственных программ по развитию экономики, поддержке предпринимательства, сферы курортов и туризма;
- социально-культурные вопросы: реализация государственных программ в сферах здравоохранения, образования, культуры, спорта, средств массовой информации;
- вопросы жилищно-коммунального хозяйства: реализация первоочередных мероприятий по водоснабжению и водообеспечению, проведение капитального ремонта многоквартирных домов.

Особое внимание уделялось вопросам освоения бюджетных средств в сфере дорожного хозяйства. Так, за отчетный период проведено 3 экспертно-аналитических, 1 контрольное мероприятие по вопросам реконструкции и ремонта автомобильных дорог, по результатам которых отмечается целесообразность установления в государственных контрактах на выполнение капитального ремонта или реконструкции автомобильных дорог гарантийного срока на выполненные работы в течение 5 лет.

Общий объем проверенных средств составил 48,1 млрд руб., из которых наибольший удельный вес (53,2%) приходится на средства бюджета Республики Крым.

Диаграмма 3 Структура проверенных средств, млн руб.



В рамках проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой выявлены нарушения и недостатки в финансовой, бюджетной сферах, а также сфере управления государственным имуществом Республики Крым, доля которых в общем объеме проверенных средств составила 11 %. Значительная часть, более 80% в общем объеме выявленных нарушений, приходится на нарушения, не приведшие к убытку и потерям (несоблюдение установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджетов, законодательства о бухгалтерском учете).

Информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий регулярно направлялась в адрес Главы Республики Крым и Государственного Совета Республики Крым.

В целом, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 87 информационных писем, вынесено 19 представлений, 18 предписаний.

Счетной палатой ведется работа по контролю за реализацией предложений и рекомендаций, направленных в адрес объектов контроля.

По результатам вынесенных представлений и предписаний объектами контрольных мероприятий устранено нарушений и недостатков на общую сумму 357,4 млн руб.

За отчетный период налажено эффективное взаимодействие с органами государственной власти Республики Крым, территориальными органами государственной

власти Российской Федерации, правоохранительными органами, органами прокуратуры, Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Республики Крым, сформирован профессиональный коллектив, наработана базовая методология осуществления внешнего государственного финансового контроля.

#### 3. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность

#### 1.1 Контрольная деятельность

Счетной палатой в отчетном периоде в соответствии с планом работы проведено 18 контрольных мероприятий.

#### Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Министерством спорта Республики Крым

В ходе контрольного мероприятия специалистами Счетной палаты проверены средства бюджета Республики Крым, а также средства субсидий, выделяемых из федерального бюджета на адресную финансовую поддержку спортивных организации, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, в рамках подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», и реализацию мероприятий, включенных в программу РК, разработанную на основе примерной программы субъекта РФ по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» в общей сумме 42,5 млн руб.

Объектами контроля являлись Министерство спорта Республики Крым как главный средств республиканского бюджета, Администрация г. Евпатория, распорядитель Коммунальное предприятие «Дворец спорта» Евпаторийского городского совета, Государственная бюджетная образовательная организация дополнительного образования Республики Крым «Комплексная детско-юношеская спортивная школа № 1», Государственная бюджетная образовательная организация дополнительного образования Республики Крым «Комплексная детско-юношеская спортивная школа № 3», Государственная бюджетная образовательная организация дополнительного образования Республики «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по художественной гимнастике», Государственная бюджетная образовательная организация дополнительного образования Республики Крым «Специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва по пулевой стрельбе», Государственная бюджетная образовательная организация «Крымское среднее профессиональное училище (техникум) олимпийского резерва», Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Центр спортивной подготовки сборных команд РК «Школа высшего спортивного мастерства».

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения действующего бюджетного законодательства, порядка ведения бухгалтерского учета, в частности:

- не оприходование по данным бухгалтерского учета приобретенного оборудования, а списание его на расходы учреждения;
- отсутствие у учреждений-объектов контроля (по состоянию на 01.01.2015) спортивного оборудования и инвентаря, переданного им на основании приказов, накладных и актов приема-передачи;
- несоответствие данных годовой бюджетной отчетности фактическому состоянию расчетов за 2014 год, нарушения финансовой и бюджетной дисциплины;
  - завышение стоимости работ по капитальному ремонту.

В ходе контрольного мероприятия установленные нарушения частично устранены. В адрес Министерства спорта Республики Крым, коммунального предприятия «Дворец спорта»

Евпаторийского городского совета вынесены предписания о необходимости устранения выявленных нарушений и недостатков. Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Республики Крым.

Постановлениями Коллегии Счетной палаты от 15.05.2015 № 12-1/15, от 15.10.2015 № 33-7/15 указанные предписания сняты с контроля как выполненные.

Контрольное мероприятие по вопросу целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных за 2014 год Министерству культуры Республики Крым, организациям, учреждениям и предприятиям, входящим в сферу его управления

В рамках проверки контролем охвачены средства бюджета Республики Крым, направленные Министерству культуры Республики Крым для реализации возложенных на него задач и функций, доходы учреждений и организаций, входящих в сферу управления Министерства культуры Республики Крым от основной деятельности, а также средства субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Крым с целью обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в общей сумме 66,0 млн руб.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство культуры Республики Крым, Республиканская организация «Крымский академический театр кукол», Республиканская организация «Крымский академический украинский музыкальный театр», Республиканская организация «Крымская филармония», Крымское республиканское предприятие «Киновидеопрокат», Крымское республиканское предприятие «Киноконцертный комплекс «Юбилейный», Творческий союз «Союз кинематографистов Крыма», физическое лицопредприниматель Ефремов (встречная проверка).

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения законодательства, действовавшего до окончания переходного периода, приведшие к нецелевым, незаконным, нерезультативным и неэффективным расходам. Также, установлены факты операций, проведенных с нарушением действующего законодательства, но не приведших к убытку.

Министерству культуры Республики Крым направлено предписание об устранении выявленных нарушений. Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Республики Крым.

Постановлением Коллегии Счетной палаты от 10.07.2015 № 22-2/15 предписание снято с контроля как выполненное.

Аудит эффективности расходования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение реализации неотложных мероприятий по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым, включая субвенцию из бюджета Республики Крым бюджетам городов и районов (за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)

В результате осложнения ситуации с водоснабжением в Республике Крым в апреле 2014 года по причине снижения подачи воды по основному источнику наполнения водохранилищ, обеспечивающих территорию Крыма — Северо-Крымскому каналу (80% водоснабжения) на уровне 10% от потребности (70 куб. м. в секунду), объем забора из естественных водных источников в 2014 году в сравнении с 2013 годом снизился в пять раз.

С целью обеспечения бесперебойного водоснабжения в Республике Крым, приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.05.2014 № 236, с учетом предложений органов исполнительной власти утвержден План первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым и города федерального значения Севастополя (Далее – План).

План направлен на решение краткосрочных и долговременных задач по обеспечению бесперебойного питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, прежде всего, в городах Феодосия, Судак, Керчь, Старый Крым.

По Республике Крым Планом предусмотрено 61 мероприятие (объект), из которых со сроками исполнения в 2014 году – 46 (в т.ч. проектно-изыскательские работы по 7 объектам). Переходящими на 2015 год утверждены 8 мероприятий (объектов), включая ПИР по 1 мероприятию (объекту).

Общий объем финансирования мероприятий Плана для Республики Крым за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета утвержден в объеме 2 297,8 млн руб., в т.ч. на 2014 год — 2 159,99 млн руб. (иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета в бюджет Республики Крым зачислены в полном объеме).

Ответственные исполнители Плана (Министерство жилишно-коммунального хозяйства Республики Служба капитального строительства Республики Крым, Государственный комитет по водному хозяйству Республики Крым, Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым) определены постановлением Совета министров Республики Крым от 18.08.2014 № 270 «О порядке использования иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Крым на финансовое обеспечение реализации неотложных мероприятий по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым» (с изменениями) с межбюджетных трансфертов и утверждением порядка их распределением иных использования.

В соответствии с Приказом Минприроды № 417 от 24.09.2014 и дополнительными Соглашениями, заключенными Советом министров Республики Крым с Минприроды России от 16.10.2014 и с Минстроем России № 1 от 15.10.2014, План был актуализирован, высвобождаемые денежные средства иных межбюджетных трансфертов возвращены 23.10.2014 в доход федерального бюджета в общей сумме 273,8 млн руб. (12,7% от общего объема финансирования).

Утвержденный объем финансирования с учетом актуализации на выполнение 51 мероприятия в срок «декабрь 2014 года» и по 5-ти мероприятиям — «начиная с 2014 года», составил 1 886,2 млн руб.

По состоянию на 28.08.2014 завершены наиболее приоритетные мероприятия для решения острой проблемы с водоснабжением населения за счет средств бюджета Республики Крым и привлечения дополнительных финансовых ресурсов субъектов Российской Федерации:

- а) выполнена переброска части стока р. Биюк-Карасу в Северо-Крымский канал, что позволило осуществить дополнительную подачу воды в Феодосийское водохранилище для обеспечения бесперебойного водоснабжения Феодосийско-Судакской зоны в условиях курортного сезона за счет средств бюджета Республики Крым;
- б) пробурены скважины в селах Брянское и Скалистое Бахчисарайского района при финансовой поддержке субъекта Российской Федерации Республики Татарстан;
- в) пробурена одна дополнительная и восстановлены две существующие скважины Криниченского водозабора при финансовой поддержке Белгородской области, что позволило обеспечить водоснабжением население города Старый Крым в объеме 700 м куб. в сутки.

Контрольным мероприятием охвачено 24 объекта из 51 (47,1%), утвержденного Планом с учетом актуализации по Республике Крым.

По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки:

- 1. Отсутствие действенной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего аудита со стороны главных распорядителей бюджетных средств;
- 2. Необеспечение ответственными исполнителями выполнения функций заказчика строительства в части соблюдения порядка:
  - строительного контроля;
- обеспечения авторского надзора на объектах строительства, реконструкции и капитального ремонта;
  - заключения и выполнения договоров подряда в капитальном строительстве;

- строительства и реконструкции, требований к оформлению, комплектованию проектной документации;
  - выполнения проектно-сметной документации.

В совокупности это привело к нарушениям ст. 48, ст. 52, ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ст. 719, ст. 758, ст. 759 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В условиях переходного периода полнота обоснования расходов для достижения заланных результатов. включая объективность и достоверность показателей непосредственных и конечных результатов, актуализированным планом не обеспечены. Основными причинами такой ситуации стало отсутствие единой системы (плана, схемы) водообеспечения и водоотведения Республики Крым в разрезе населенных пунктов, актуальной оценки запасов воды и достоверных данных о технических характеристиках источников водообеспечения и гидрогеологических скважин, пробуренных на территории Республики Крым, актуальных проектно-изыскательских решений, проектно-сметной документации на объекты строительства, реконструкции и капитального ремонта, включенные в План.

По результатам контрольного мероприятия в отношении объектов проверок вынесено 3 представления и 1 предписание. В связи с тем, что мероприятия по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым на 01.01.2016 в полной мере не завершены, данный вопрос остается на контроле Счетной палаты.

Контрольное мероприятие по обследованию правомерности и эффективности использования бюджетных средств на выполнение Министерством юстиции Республики Крым государственных функций в 2014 году

Финансирование деятельности Министерства юстиции Республики Крым осуществляется за счет средств бюджета Республики Крым и субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, на осуществление переданных Республике Крым полномочий Российской Федерации. Общий объем проверенных средств составил 56,0 млн руб.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в 2014 году Министерством не осуществлялась деятельность по отдельным функциям, предусмотренным Положением о Министерстве, а именно:

- обеспечение граждан бесплатной юридической помощью на территории Республики Крым и принятию решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
- содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Крым;
- осуществление систематизации, учета и хранения нормативных правовых актов Республики Крым;
- организация и ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым.

Министерством не выполнено поручение Главы Республики Крым от 26.02.2015 № 01-62/33, в части необходимости определения в срок до 13.03.2015 помещений для размещения института мировых судей, а также источников финансирования их обустройства.

Также установлены факты неэффективного использования бюджетных средств при выполнении государственных функций, а также нарушения отдельных норм действующего законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Крым, в части организации ведения бухгалтерского учета, организации и осуществления внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни, порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество или сделок с ним. Также установлены случаи неэффективного использования программного обеспечения, служебного автотранспорта, нерационального подхода к формированию штата сотрудников Министерства, нарушения трудового законодательства, формальный подход к разработке и применению показателей и критериев

эффективности деятельности работников.

По результатам контрольного мероприятия Министерству даны рекомендации по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Проверка использования Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым, средств бюджета Республики Крым, предусмотренных на реализацию возложенных на Министерство функций законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Крым в 2014 году, а также правильности формирования и использования собственных поступлений соблюдения лицензионного объема при осуществлении образовательной деятельности в государственных бюджетных образовательных учреждениях Республики Крым за 2014 год и текущий период 2015 года

В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой проверено использование межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Крым в 2014 году в общей сумме 1 660,3 млн руб. на:

- субсидии на проведение мероприятий по формированию сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов в рамках реализации «Доступная среда»;
  - финансовое обеспечение мероприятий по закупке школьных автобусов;
- финансовое обеспечение мероприятий по приобретению учебников необходимых для осуществления общеобразовательного процесса в образовательных организациях Республики Крым в 2014 году;
  - финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей;
- предоставление льготных долгосрочных кредитов молодым гражданам для получения высшего образования (предоставление других внутренних кредитов) в 2014 году.

В ходе проверки правильности формирования и использования собственных поступлений, соблюдения лицензионного объема при осуществлении образовательной деятельности за 2014 год и 1-й квартал 2015 года проверены 4 учреждения, входящие в сферу управления Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым.

По результатам контрольного мероприятия установлены следующие виды нарушений финансовой и бюджетной дисциплины, а именно:

#### недополучение доходов бюджетом в результате:

- невозврата суммы кредитов и процентов по ним, подлежащие оплате в 2014 году;
- несвоевременного возврата субвенции получателями бюджетных средств в 2014 году (нарушение устранено в полном объеме);
- неправильного расчета процентов за пользование кредитом, указанных в заключенных республиканским высшим учебным заведением «Крымский инженернопедагогический университет» договорах на предоставление целевых льготных государственных кредитов на получение высшего образования.

#### неправомерные (незаконные) расходы бюджетных средств в результате:

- необоснованного перечисления получателями субвенции подрядным организациям аванса более 30%;
- несвоевременный возврат в бюджет неиспользованного остатка субвенции (нарушение устранено путем выполнения ремонтно-строительных работ);
- несоблюдения Министерством нормативных правовых актов Республики Крым при заключении договоров на оздоровление и отдых детей.

Отсутствие со стороны Министерства, как главного распорядителя, должного контроля за использованием бюджетных средств привело к неисполнению условий Соглашений, заключенных между Министерством образования и науки Российской Федерации и Советом министров Республики Крым, Порядков использования субсидии.

По результатам контрольного мероприятия в отношении проверяемых объектов вынесены 8 представлений, 1 предписание, направлено 2 информационных письма об устранении выявленных нарушений и недостатков. По состоянию на 01.01.2016 все представления сняты с контроля как исполненные. Предписание в отношении Управления образования и молодежи администрации Красноперекопского района Республики Крым остается на контроле.

В декабре 2015 года Счетной палатой направлена информация в прокуратуру Республики Крым о неисполнении Управлением образования и молодежи администрации Красноперекопского района Республики Крым предписания Счетной палаты, по результатам рассмотрения которой Красноперекопской межрайонной прокуратурой в адрес главы Администрации Красноперекопского района Республики Крым внесено представление об устранении нарушений бюджетного законодательства и законодательства о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2014 году Министерству здравоохранения Республики Крым по КФК 081002 «Прочие мероприятия по здравоохранению»

В ходе контрольного мероприятия проведены:

- анализ и оценка соответствия требованиям действующего законодательства, соблюдения законности, результативности (эффективности и экономности) использования главным распорядителем средств республиканского бюджета, выделенных на расходы по коду функциональной классификации 081002 «Прочие мероприятия по здравоохранению»;
- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Республики Крым: «Симферопольская клиническая больница скорой медицинской помощи № 6» и «Симферопольский клинический родильный дом № 1» на осуществление финансовохозяйственной деятельности.

Объекты контроля: Министерство здравоохранения Республики Крым как главный распорядитель средств бюджета Республики Крым по отрасли «Охрана здоровья», а также 6 государственных бюджетных учреждений здравоохранения.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой установлены нарушения действующего законодательства, приведшие к нецелевым, незаконным расходам, нерезультативному и неэффективному использованию бюджетных средств.

В отношении Министерства здравоохранения Республики Крым, Государственного бюджетного здравоохранения Республики Крым «Симферопольский *учреждения* Государственного клинический родильный ДОМ  $N_{\underline{0}}$ 1», бюджетного здравоохранения Республики Крым «Симферопольская клиническая больница № 6 скорой медицинской помощи» вынесены предписания об устранении выявленных нарушений и недостатков. Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Республики Крым.

В соответствии с Постановлением Коллегии Счетной палаты от 04.12.2015№ 40-5/15 указанные предписания сняты с контроля как исполненные.

результатам проверки Счетной Следственным палаты отделом Железнодорожному району Γ. Симферополя Главного следственного управления Следственного Комитета РФ по Республике Крым по факту незаконного начисления и выплаты дополнительных стимулирующих надбавок работникам КРУ «Городская клиническая больница № 6 скорой медицинской помощи» на общую сумму свыше 5,5 млн руб., возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 293 УК РФ.

Проверка в Министерстве финансов Республики Крым правомерности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2014 году на обслуживание долга

В ходе контрольного мероприятия в Министерстве финансов Республики Крым установлено, в соответствии с постановлением Верховной Рады Автономной Республики Крым от 18.05.2011 №377-6/11 «Об осуществлении заимствования в форме выпуска облигаций внутреннего займа Автономной Республики Крым 2011 года», а также согласно проспекту эмиссии облигаций внутреннего местного займа Верховной Рады Автономной Республики Крым на 2011 год, зарегистрированному в Государственной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку Украины 14.06.2011г. (далее – Проспект эмиссии), осуществлено заимствование в бюджет развития специального фонда бюджета Автономной Республики Крым на следующих условиях:

серия А – 133,0 млн грн., процентная ставка - 14,5% годовых, погашение облигаций с 20 по 22 июня 2014 года, выплата купонного дохода ежеквартально (12 процентных периодов). Эмитент – Верховная Рада Автономной Республики Крым.

Государственный Совет Республики Крым не является функциональным правопреемником Верховной Рады Автономной Республики Крым относительно полномочий по осуществлению внешних и внутренних заимствований публично-правового образования. Следовательно, требования по исполнению обязательств по погашению основного и процентного долгов по облигациям внутреннего займа Автономной Республики Крым не могут быть предъявлены к Государственному Совету Республики Крым.

Постановление Верховной Рады Автономной Республики Крым от 18.05.2011 № 377-6/11 прекратило свое действие 1 января 2015 года в связи с окончанием переходного периода, установленного Федеральным Конституционным Законом Российской Федерации № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

14 соответствии co статьей Федерального закона 02.04.2014 B ОТ № 37-ФЗ «Об особенностях функционирования финансовой системы Республики Крым и города федерального значения Севастополя на переходный период» в Российской Федерации признается осуществленная до 16 марта 2014 года регистрация (государственная регистрация) выпусков эмиссионных ценных бумаг (акций, облигаций) эмитентов, зарегистрированных на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя до 16 марта 2014 года, при условии внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи об указанных эмитентах.

Запись о Верховной Раде Автономной Республики Крым, как эмитенте по облигациям внутреннего займа Автономной Республики Крым, в единый государственный реестр юридических лиц не внесена.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой в адрес Министерства финансов Республики Крым вынесено представление с рекомендацией исключить из Долговой книги Республики Крым запись в Разделе 5 «Иные долговые обязательства» по виду долговых обязательств «Облигации внутреннего местного займа» в украинской гривне по объему долга в рублях на сумму 473,0 млн руб., произведенную 12.01.2015.

Согласно информации Министерства финансов Республики Крым от 11.11.2015 исх. № 9995/17-14, вопрос о взыскании средств по облигационному внутреннему местному займу и процентов за пользование денежными средствами рассматривается Арбитражным судом города Москвы. До завершения процесса судебного урегулирования, представление остается на контроле Счетной палаты.

Проверка правомерности и эффективности использования средств бюджета Республики Крым, направленных на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в рамках Государственной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Крым на 2014 год» и анализ реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего

# предпринимательства в Республике Крым» Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2017 годы

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство экономического развития Республики Крым;
- организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Крым, в том числе:

некоммерческая организация «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства»;

некоммерческая организация «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым»;

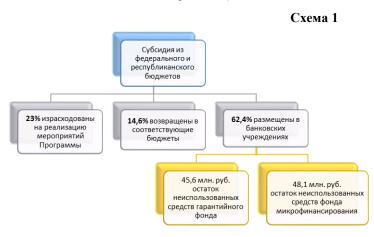
государственное унитарное предприятие «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства»;

- организации предпринимателей (23 единицы).

По результатам контрольного мероприятия установлено, что итоги выполнения в 2014 году Государственной программы Республики Крым «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Крым на 2014 год» свидетельствуют о низкой эффективности использования выделенных бюджетных средств.

Так, из 150,1 млн руб., предусмотренных на реализацию Программы в виде субсидии из федерального и республиканского бюджетов, по состоянию на 31.12.2014:

- 62,4% от общей суммы (неиспользованные остатки средств гарантийного фонда и



фонда микрофинансирования) размещены на депозитных счетах в банковских учреждениях;

- 14,6% возвращены в соответствующие бюджеты;
- 23% от общей суммы субсидии израсходованы на реализацию мероприятий Программы.

Министерством экономического развития Республики Крым и организациями инфраструктуры поддержки

предпринимательства целевые индикаторы и показатели Государственной программы Республики Крым «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Крым на 2014 год» не выполнены.

В нарушение ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГУП «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства» и НО «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым» не осуществили возврат в бюджет Республики Крым неиспользованные по состоянию на 31.12.2014 средства субсидии.

Неиспользованные в 2014 году средства субсидии, предназначенные на финансовое обеспечение Государственной программы Республики Крым «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Крым на 2014 год» продолжали расходоваться в 2015 году ГУП «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства» и НО «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым», при том, что:

- срок действия Соглашения № 002-МБ-14 между Министерством экономического развития Российской Федерации и Советом министров Республики Крым от 30.07.2014 о предоставлении субсидии на реализацию программных мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства установлен до 31.12.2014;
- Государственная программа Республики Крым «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Крым на 2014 год» действовала до 31.12.2014;

- Порядок использования субсидии, предоставляемой в 2015 году из федерального бюджета бюджету Республики Крым на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства не был утвержден;
- Порядок использования субсидии, предоставляемой в 2015 году из бюджета Республики Крым организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства не был утвержден.

В ходе контрольного мероприятия в некоммерческой организации «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства» составлен Акт о запущенности бухгалтерского учета.

В нарушение ст. 158 и ст.  $160^{2-1}$  Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерство экономического развития Республики Крым, являясь главным распорядителем бюджетных средств и ответственным исполнителем Государственной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Крым на 2014 год», не обеспечило соблюдение получателями субсидии условий, целей и порядка, установленных при ее предоставлении и не осуществляло внутренний финансовый контроль за использованием средств субсидии в организациях инфраструктуры поддержки предпринимательства - соисполнителях Программы.

По результатам контрольного мероприятия, Министерству экономического развития Республики Крым даны рекомендации по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Республики Крым, по итогам рассмотрения которого Следственным отделом по Центральному району г. Симферополя ГСУ СК РФ по Республике Крым проводится проверка в отношении директора НО «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства» Черныш А.Г. по ч.1 ст. 201 УК РФ. Кроме того, ранее прокуратурой Республики Крым внесены представления в адрес Министра экономического развития Республики Крым и директора ГУП РК «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства» в части устранения нарушений законодательства при исполнении Государственной программы Республики Крым «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Крым на 2014 год».

Контрольное мероприятие по вопросам эффективности и целесообразности расходования средств при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности Государственным унитарным предприятием «Черноморнефтегаз», а также управления, распоряжения и использования имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и состоящего на балансе ГУП РК «Черноморнефтегаз» за 2014 год — текущий период 2015 года проведено на основании обращения Счетной палаты Российской Федерации от 18.03.2015 № 10-129/10-02, в соответствии с планом работы на 2015 год.

Государственное унитарное предприятие «Черноморнефтегаз» принадлежит Республике Крым, основано на государственном имуществе, переданном предприятию на праве хозяйственного ведения.

Основной целью деятельности ГУП РК «Черноморнефтегаз» является осуществление эффективной финансово-хозяйственной деятельности с целью решения социально-экономических задач, необходимости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Республики Крым и Российской Федерации, а именно обеспечения населения и субъектов хозяйствования Республики Крым нефтью, природным газом, газовым конденсатом и продуктами их переработки.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в первой половине 2015 года фактически приоритетным направлением являлось осуществление коммерческой деятельности в части оптовых закупок нефтепродуктов и сжиженного газа с целью их дальнейшей реализации.

Несмотря на 100% выполнение плановых показателей добычи природного газа за 5 месяцев 2015 года, фактическая динамика добычи природного газа показывает снижение объемов, начиная с декабря 2014 года.

В ходе анализа структуры и штатной численности ГУП РК «Черноморнефтегаз» установлено, что предприятие не придерживалось режима экономии, допускалось включение в штатные расписания должностей, не обусловленных потребностью, не подтвержденных расчетами и экономическими обоснованиями.

По результатам проведенного контрольного мероприятия установлены факты принятия неэффективных, а в некоторых случаях неправомерных управленческих решений Генеральным директором ГУП РК «Черноморнефтегаз», которые повлекли за собой нанесение убытка государственному предприятию, отвлечение средств государственного предприятия в дебиторскую задолженность и фактическое кредитование коммерческих структур.

Анализом договорных отношений ГУП РК «Черноморнефтегаз» установлено, что предприятием были заключены 2 договора, в совершении которых имелись признаки аффилированности генерального директора в отношении учредителя контрагента.

Министерством топлива и энергетики Республики Крым, как органом управления ГУП РК «Черноморнефтегаз», не выполнялись надлежащим образом полномочия собственника по контролю за управлением предприятием. При согласовании заключения крупных сделок, Министерством не учитывались коммерческие риски, влияющие на экономическую составляющую деятельности предприятия.

В ходе контрольного мероприятия в соответствии с поручением Главы Республики Крым от 24.06.2015 № 01-62/168 совместно с прокуратурой Республики Крым проведена проверка качества всех видов топлива, используемого в хозяйственной деятельности ГУП РК «Черноморнефтегаз» с оценкой эффективности осуществления финансово-хозяйственной деятельности и распоряжения государственным имуществом за период 2014 год — текущий период 2015 года.

По результатам контрольного мероприятия в отношении ГУП РК «Черноморнефтегаз» вынесено 1 предписание об устранении выявленных нарушений и недостатков, исполнение которого остается на контроле Счетной палаты.

Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Республики Крым, информация — в Счетную палату Российской Федерации. Акт и материалы проверки Счетной палаты приобщены к материалам 4 уголовных дел.

Министерством топлива и энергетики Республики Крым, как органом управления ГУП РК «Черноморнефтегаз», по итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия приняты меры по устранению ряда выявленных нарушений, в том числе генеральный директор ГУП РК «Черноморнефтегаз» был привлечен к дисциплинарной ответственности, отстранен, а впоследствии уволен с занимаемой должности.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, в том числе на мероприятия по развитию социально-культурной среды депортированных народов, а также состояния, наличия, оформления правоустанавливающих документов на здания (сооружения) и земельные участки, являющиеся собственностью Республики Крым и находящиеся в оперативном управлении с оценкой эффективности управления, использования и сохранности недвижимого имущества в 2014 году и в первом полугодии 2015 года в Государственном комитете по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым и его подведомственных учреждениях

Объекты контроля: Государственный комитет по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым, Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Дом дружбы народов», Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Автобаза № 5», Государственное автономное учреждение Республики

Крым «Редакция журнала «Йылдыз», Государственное автономное учреждение Республики Крым «Редакция газеты «Янъыдюнья», Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Центр информационных и социальных технологий развития межнациональных коммуникаций в Республике Крым». Общий объем проверенных средств составил 17,4 млн руб.

По результатам анализа исполнения Госкомитетом постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым установлено, что в проверяемом периоде Госкомитетом не выполнены распоряжения Совета министров Республики Крым, касающиеся имущественных и организационных вопросов.

Так, Госкомитетом не обеспечено приведение в 3-х месячный срок учредительных документов в соответствие с действующим законодательством следующих подведомственных организаций:

- Крымское республиканское предприятие «Крымучпедгиз»;
- Дочернее предприятие треста «Крымспецагрострой-2» «Специализированная передвижная механизированная колонна № 86»;
- Крымское республиканское учреждение «Управление капитального строительства Республиканского комитета Автономной Республики Крым по делам межнациональных отношений и депортированных граждан».

На момент окончания контрольного мероприятия вышеуказанные организации не перерегистрированы и не ликвидированы в соответствии с действующим законодательством.

Несоблюдение Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым, как главным распорядителем бюджетных средств, финансово-бюджетной дисциплины, принципов и правил бухгалтерского учета, неисполнение распоряжений и постановлений Совета министров Республики Крым, в части использования имущества Республики Крым, отсутствие контроля за деятельностью подведомственных учреждений и организаций, привело к неправомерному использованию бюджетных средств, нецелевому и неэффективному использованию имущества Республики Крым, нарушениям бухгалтерского учета.

В отношении Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым вынесено 2 предписания, подведомственных учреждений – 4 представления, исполнение которых остается на контроле Счетной палаты.

Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Республики Крым, по итогам рассмотрения которого проводится дополнительная проверка законности использования нежилых помещений по ул. Трубаченко, 23А в г. Симферополе, закрепленных за Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым.

Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных Министерству внутренней политики, информации и связи Республики Крым и учреждениям, входящим в сферу его управления за период 2014 год и первое полугодие 2015 года

В рамках контрольного мероприятия проведены проверки в Министерстве внутренней политики, информации и связи Республики Крым, Автономной некоммерческой организации «Телерадиокомпания Крым», Автономной некоммерческой организации «Республиканский информационный центр «Крым», Государственном казенном учреждении Республики Крым «Редакция газеты «Крымская газета», Государственном бюджетном учреждении Республики Крым «Крымское информационное агентство», Государственном унитарном предприятии «Крымтехнологии». Проведена встречная проверка в Государственном унитарном предприятии Республики Крым «Издательство и типография «Таврида».

По результатам контрольного мероприятия установлено, что контроль за деятельностью государственных унитарных предприятий, предусмотренный п.2 ст.26

Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым осуществляется не в полной мере.

В нарушение требований п.2 ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ Министерством не осуществлялся контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет Республики Крым.

Проверкой целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных Министерству и учреждениям, входящим в сферу его управления установлены нарушения действующего законодательства, приведшие к нецелевым, неправомерным, непродуктивным и неэффективным расходам. Также установлены факты неоприходования и несвоевременного оприходования по бухгалтерскому учету основных средств, имеющихся в наличии, неполное отражение фактов хозяйственной жизни по бухгалтерскому учету учреждений.

В адрес Министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым направлено предписание об устранении нарушений и недостатков, исполнение которого находится на контроле Счетной палаты. Министерству рекомендовано усилить контроль за деятельностью предприятий, учреждений, организаций им образованных.

Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Республики Крым. По информации прокуратуры Республики Крым материалы контрольного мероприятия направлены в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Крым.

Проверка законности, эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов» в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым

Региональная адресная программа «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Крым в 2014 году» утверждена Постановлением Совета министров Республики Крым от 09.07.2014 № 183 с неоднократными изменениями и дополнениями. Постановлением Совета министров Республики Крым от 26.12.2014 № 641 срок действия Программы продлен на 2014-2015 годы.

По состоянию на 01.10.2015 освоение средств по капитальному ремонту многоквартирных домов по 46 объектам составило 48,1 млн руб., или 85 % от плановых показателей. В период с 12.05.2015 по 04.08.2015 по 26 объектам правоохранительными органами изъяты документы в части выполнения работ и услуг, а также материалы относительно проведения конкурсных закупок, за исключением 6 объектов.

Проверкой охвачена документация по 20 объектам, общей стоимостью 16,8 млн руб.

В ходе контрольного мероприятия на 15 объектах капитального ремонта кровли из 17 проверенных объектов установлены факты осуществления расходов, неподтверждённых Подрядчиком исполнительной строительной документацией (общими журналами работ) в размере 8% от общей стоимости работ. Также установлены нарушения действующего законодательства в части неисполнения подрядчиками условий договоров подряда, необеспечения эффективности использования финансовых ресурсов и отсутствия ведения претензионной работы, оформления и заполнения исполнительной документации, нарушения порядка производства строительных работ, нарушения порядка ведения бухгалтерского учета.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в результате необеспечения Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым выполнения функций контроля в части эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Региональной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Крым в 2014-2015 годах», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 09.07.2014 № 183, цели, предусмотренные вышеуказанной Программой, в части снижения общего уровня износа

жилищного фонда, сокращения эксплуатационных затрат после капитального ремонта не достигнуты.

По итогам контрольного мероприятия в отношении Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым вынесено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков, исполнение которого находится на контроле Счетной палаты. Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Республики Крым и затем передан в Министерство внутренних дел по Республике Крым для дальнейшей проверки.

Контрольное мероприятие по вопросам целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2014 году – текущем периоде 2015 года Министерству курортов и туризма Республики Крым

В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой проведены проверки в Министерстве курортов и туризма Республики Крым, Республиканском предприятии «Крымское курортно-туристическое агентство», Обществе с ограниченной ответственностью «Шесть континентов», Публичном акционерном обществе «Гостиничный комплекс «Ялта – Интурист», Государственном унитарном предприятии Республики Крым «Крымский туристский центр», а также проведены встречные проверки индивидуальных предпринимателей Блахутин С.А., Галузин А.К. и Лопушанская С. Ф.

Общий объем проверенных средств 31,8 млн руб.

По результатам контрольного мероприятия установлены факты нарушения бюджетного законодательства, организации и ведения бухгалтерского учета, отсутствие внутреннего контроля за совершаемыми фактами хозяйственной жизни, в том числе за реализацией программных мероприятий в 2015 году, несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств.

Результаты анализа реализации Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым на 2015-2017 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 09.12.2014 № 501, свидетельствуют о низком уровне выполнения Плана мероприятий в сфере курортов и туризма Республики Крым на 2015 год, утвержденного приказом Министерства от 16.04.2015 № 23 «О мероприятиях в сфере курортов и туризма Республики Крым на 2015 год».

Из 40 запланированных на 2015 год мероприятий Министерство за I полугодие выполнило только пять, при этом освоены средства бюджета Республики Крым, направленные на реализацию Госпрограммы, в сумме 4,1 млн руб., или только 19,8% от общего утвержденного объема на год (без учета средств федерального бюджета), а за III квартал 2015 года, т. е. в период высокого курортного сезона, расходы на реализацию Госпрограммы составили только 41,0 тыс. руб.

Средства из федерального бюджета на реализацию Госпрограммы по состоянию на 01.10.2015 в бюджет Республики Крым не поступили.

По результатам 6 встречных проверок по 15 договорам, заключенным с целью реализации программных мероприятий в сфере развития курортов и туризма в 2014 – I полугодии 2015 года, на общую сумму 5,4 млн руб., установлено что документально не подтверждены расходы исполнителей и соисполнителей программных мероприятий на 52% от общей суммы договоров.

Министерству курортов и туризма даны рекомендации по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Республики Крым, по итогам рассмотрения которого прокуратурой Центрального района г. Симферополя проводится дополнительная проверка соблюдения законодательства при исполнении договора закупки фотоуслуг, заключенного подведомственным предприятием Министерству курортов и туризма Республики Крым «Крымское курортно-туристическое агентство».

Проверка выполнения Государственным казенным учреждением Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» строительных работ по объекту: «Капитальный ремонт участка автомобильной дороги Симферополь-Евпатория-Мирное-Дубки км 0+700 – км 2+200 (восстановление)»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с Поручением Главы Республики Крым от 16.09.2015 № 17337/01-35.

28 сентября 2014 года на автомобильной дороге Симферополь-Евпатория-Мирное-Дубки (на участке км 1+350) произошел обвал проезжей части. Распоряжением Главы Республики Крым от 28 сентября 2014 года № 186-рг принято решение о создании комиссии по обеспечению проведения мероприятий по ликвидации последствий разрушения и восстановлению в полном объеме движения транспорта.

Объем финансирования по указанному объекту утвержден в общей сумме 80,5 млн руб. (разработка проектной и рабочей документации 4,9 млн руб.; капитальный ремонт участка протяженностью 1,5 км 75,6 млн руб.).

Освоение средств и выполнение работ по объекту предполагается в два этапа: 1 этап - в 2015 году в сумме 37,7 млн руб., 2 этап - в 2016 году в сумме 85,2 млн руб. (с учетом изменений общей стоимости работ по объекту).

В 2015 году работы с учетом выделенного финансирования выполнены в полном объеме (37,7 млн руб.).

В ходе контрольного мероприятия превышений объемов работ по актам приемки выполненных работ (ф. № КС-2) с показателями утвержденной сметной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, не выявлено.

По результатам контрольного мероприятия даны рекомендации ГКУ РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым» по устранению выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков действующего законодательства, оформлению в соответствии с законодательством первичных документов, подтверждающих целевое использование бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт объекта.

С целью осуществления контроля за целевым и результативным использованием средств бюджета Республики Крым в 2016 году Счетной палатой запланирована проверка освоения средств и осуществления строительных работ по объекту: «Капитальный ремонт участка автомобильной дороги Симферополь-Евпатория-Мирное-Дубки км 0+700 – км 2+200 (восстановление)».

В соответствии с планом работы, на основании обращений прокуратуры Республики Крым, комитета по противодействию коррупции Республики Крым, поручениями Главы Республики Крым сотрудники Счетной палаты принимали участие в совместных контрольных мероприятиях с указанными ведомствами.

1. Проверка законного и целевого использования средств бюджета Республики Крым за 2014 год, и 2015 год, выделенных на оплату труда работникам ГБУЗ РК «Джанкойская центральная районная больница».

Контрольное мероприятие проведено совместно с представителем Комитета по противодействию коррупции Республики Крым и Контрольно-счетной палаты Джанкойского района.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что средства бюджета Республики Крым, выделенные на оплату труда в 2014 году, в 2015 году использованы Джанкойской ЦРБ по целевому назначению, без нарушений. Штатная численность работников Джанкойской ЦРБ в проверяемых периодах соответствует типовым нормативам.

Установлены отдельные нарушения действующего законодательства в части планирования расходов на оплату труда, а также форм первичной учетной документации по статистике труда.

2. В соответствии с обращением Комитета по противодействию коррупции Республики Крым сотрудники Счетной палаты приняли участие в совместном с Комитетом контрольном

мероприятии по проверке отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Дирекция по обеспечению деятельности Совета министров Республики Крым и его аппарата».

Проверке подлежали вопросы осуществления финансово-хозяйственной деятельности Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Дирекция по обеспечению деятельности Совета министров Республики Крым и его аппарата» в части проверки наличия и ведения учета автотранспортных средств, состоящих на балансе учреждения, использования горюче-смазочных материалов, правильности оформления путевых листов, учета работы водителей, закрепленных за автотранспортными средствами.

3. На основании обращения Министерства транспорта Республики Крым специалистами Счетной палаты совместно с представителями Министерства, Комитета по противодействию коррупции Республики Крым, Службы финансового надзора Республики Крым, Инспекции по труду Республики Крым проведено обследование отдельных вопросов деятельности Государственного унитарного предприятия «Крымтроллейбус».

#### 1.2 Экспертно-аналитическая деятельность

В отчетном периоде Счетной палатой проведен комплекс мероприятий по предварительному, текущему и последующему контролю над бюджетным процессом в Республике Крым.

Проведено 29 экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии со статьей 264 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 56 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-3РК «О бюджетном процессе в Республике Крым» Счетной палатой проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2014 год.

Согласно требованиям ст. 32, 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2014 год представлен с соблюдением принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета и принципа сбалансированности бюджета.

Данные отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2014 год в целом признаны в ходе внешней проверки Счетной палатой достоверными. Министерству финансов Республики Крым рекомендовано с целью соблюдения требований ст. 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации в дальнейшем при подготовке годового отчета об исполнении бюджета Республики Крым:

- формировать отдельное приложение по расходам, выделяемым из федерального бюджета Российской Федерации, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств по планированию и освоению;
- предоставлять приложение, отражающее источники покрытия дефицита и формирования профицита бюджета Республики Крым.

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета, проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 49 главных распорядителей бюджетных средств за 2014 год, в том числе:

- Министерств Республики Крым 19 единиц;
- Государственных комитетов Республики Крым 8 единиц;
- Служб Республики Крым 6 единиц;
- Инспекций Республики Крым 4 единицы;
- Уполномоченных по правам (ребенка, человека, предпринимателей) в Республике Крым 3 единицы;
- Счетной палаты Республики Крым 1 единица;
- Избирательной комиссии Республики Крым 1 единица;
- Других исполнительных органов государственной власти Республики Крым 7 единиц.

Годовая бюджетная отчетность за 2014 год Министерства спорта Республики Крым, Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерства культуры Республики Крым, Министерства юстиции Республики Крым проанализирована при проведении Счетной палатой Республики Крым соответствующих контрольных мероприятий.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2014 год установлен ряд нарушений и недостатков при формировании и предоставлении сводной бюджетной отчетности.

Главным распорядителям бюджетных средств рекомендовано:

- привести в соответствие и откорректировать показатели бюджетно-финансовой отчетности за 2014 год, согласно отчетным данным, отраженным Министерством финансов Республики Крым в отчете об исполнении бюджета Республики Крым за 2014 год и вынесенным на утверждение Государственному Совету Республики Крым, а также устранить выявленные нарушения;
- с целью соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации в дальнейшей деятельности при составлении и представлении финансовой отчетности неукоснительно выполнять требования приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2014 год и годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств направлено в Государственный Совет Республики Крым в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, Республики Крым.

В соответствии со ст. 13 Закона Республики Крым от 17.07.2014  $N_2$  35-3РК «О бюджетном процессе в Республике Крым» Счетной палатой проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2014 год (далее –  $T\PhiOMC$ ).

Исполнение бюджета ТФОМС за 2014 год осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Крым от 04.08.2014 № 40-3РК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2014 год».

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС проведена в рамках контрольного мероприятия по внешней проверке исполнения бюджета ТФОМС. Заключение подготовлено на основании акта, подписанного в установленном порядке, а также анализа бюджетной отчетности об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2014 год, других документов и материалов, подтверждающих его исполнение.

По результатам внешней проверки установлены факты способные негативно повлиять на достоверность отчетности, а также факты нарушения бюджетного законодательства. В адрес ТФОМС направлена информация о необходимости устранения выявленных нарушений и недостатков.

В рамках текущего контроля над бюджетным процессом в соответствии со ст. 13 Закона Республики Крым № 9-3РК специалистами Счетной палаты подготовлено 14 заключений по результатам экспертизы проектов Законов Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год», 2 заключения по результатам экспертизы проекта закона «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования».

В ходе экспертизы проектов Законов Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год» в отдельных случаях Счетной палатой устанавливались недостатки, которые своевременно учитывались Министерством финансов Республики Крым.

Таким образом, на заседания парламента Крыма выносились законопроекты,

прошедшие установленную бюджетную процедуру и соответствующие действующему законодательству Российской Федерации, Республики Крым.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым», Закона Республики Крым № 9-ЗРК и в соответствии с планом работы Счетной палаты Республики Крым на 2015 год специалистами Счетной палаты в установленном порядке подготовлены экспертные заключения на проекты законов Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2016 год», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2016 год».

Ежеквартально осуществлялся мониторинг хода исполнения бюджета Республики Крым, по результатам которого подготовлено 3 экспертных заключения на отчеты Совета министров Республики Крым об исполнении бюджета Республики Крым (за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2015 года).

Основополагающим аспектом при проведении экспертизы проекта республиканского бюджета, мониторинга его исполнения является постоянный анализ социально-экономического развития республики.

В 2015 году отмечалась нестабильная внешнеполитическая ситуация, энерго-, водная, транспортная блокада со стороны Украины, санкции со стороны ряда стран европейского сообщества и США.

Несмотря на это, экономика республики показала ряд положительных тенденций, которые отразились и на общих показателях консолидированного и республиканского бюджетов. Отмечается рост в ведущем секторе экономики региона - промышленном комплексе на 12,4%, который обусловлен увеличением объемов добывающей промышленности (на 2,9%), обрабатывающей промышленности (на 14,9%), производства и распределения электроэнергии, газа и воды (на 14,9%). Также отмечается положительная динамика производства пищевой продукции – рост на 36,2%, на 73,9% больше выполнено строительных работ, на 2,9% увеличился объем добычи полезных ископаемых, в 2,2 раза увеличился грузооборот автомобильным транспортом.

Объем производства продукции сельского хозяйства в 2015 году по сравнению с 2014 годом сократился на 13,4%, снижение производства продукции коснулось всех секторов отрасли: растениеводство – на 8,4%; животноводство – на 19,3%.

Среднемесячная начисленная заработная плата штатного работника составила около 24 000 руб., что в 3,4 раза выше уровня минимальной заработной платы. В 2015 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата сложилась в размере порядка 30 222 руб., что на 68,7 % больше показателя на начало года (на 01.04.2014 – 11 082,0 руб.).

Однако, из-за высокой инфляции, вызванной курсовыми колебаниями и ростом цен на товары после введения защитных экономических мер на ввоз импортной продукции, наблюдается снижение реальных денежных доходов населения, что сказывается на уровне платежеспособного спроса.

Так, индекс потребительских цен по итогам года составил 143,2%; цены на продовольственные товары с начала года выросли на 30,7%; стоимость минимального набора продуктов питания в расчете на 1 человека увеличилась на 31,4%. Растут и цены на непродовольственные товары – на 18,8% с начала года.

Внешнеторговый оборот Республики Крым за 2015 год составил 179,4 млн долл. США. Сальдо внешней торговли сложилось отрицательное (-20,8 млн долл. США) вследствие превышения объема импорта (100,1 млн долл. США) над объемом экспорта (79,3 млн долл. США).

Основными внешнеэкономическими партнерами с наибольшими объемами торговли из стран дальнего зарубежья были: Панама (14,2% внешнеторгового оборота республики),

Турция (12,6%) и Китай (4,4%). Среди стран СНГ наибольшая доля пришлась на Украину – 36,8%, Беларусь – 4,1% и Казахстан – 2,1%.

Уровень зарегистрированной безработицы на конец года составил 0,8%, что в 2,3 раза меньше, чем на начало года. Вырос уровень трудоустройства незанятых и безработных граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в трудоустройстве с 50% в 2014 году до 61,9% в 2015 году. Потребность предприятий в рабочей силе по состоянию на 01.01.2016 увеличилась в 1,9 раза и составила 8,2 тыс. человек.

По предварительным данным в доходы бюджета Республики Крым поступило на 40,4% больше средств от налога на доходы физических лиц, на 16,2% — акцизов, в 3,3 раза по сравнению с 2014 годом увеличились поступления от налога на прибыль.

Учитывая социальную направленность республиканского бюджета, наибольший удельный вес в структуре его расходов занимают расходы на образование, здравоохранение, социальную защиту. Значительными являются и расходы в сфере топлива и энергетики.

Несмотря на наличие некоторых отрицательных моментов, положительная тенденция роста по ряду базовых отраслей экономики (промышленность, транспорт), а также развитие экспортно-ориентированных предприятий, повышение транспортного потенциала и реализация крупных инвестиционных проектов, в том числе в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города федерального значения Севастополя до 2020 года» в целом привели к улучшениям макроэкономических показателей по сравнению с 2014 годом.

**В отчетном периоде Счетной палатой проведено 9 тематических экспертно-аналитических мероприятий**, из них 3 — по Поручениям Главы Республики Крым, 1 — в соответствии с запросом Счетной палаты Российской Федерации, 1 — в рамках контроля за исполнением постановления Коллегии Счетной палаты Республики Крым и предписания Счетной палаты Республики Крым.

В соответствии с Поручениями Главы Республики Крым проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия в сфере дорожного хозяйства.

Экспертно-аналитическое мероприятие по оценке эффективного и целевого использования средств бюджета Республики Крым, направленных на разработку проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования Республики Крым в 2014-2015 годах, выделенных Государственному казенному учреждению «Служба автомобильных дорог Республики Крым» за период с 2014 года по март 2015 года

В целях реализации Федерального закона от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» между Федеральным дорожным агентством и Главой Республики Крым заключено Соглашение от 02.06.2014 № ФДА 48/90-С «О предоставлении в 2014 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Крым на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения и автомобильных дорогах общего пользования местного значения».

На разработку проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования Республики Крым предусмотрены средства в сумме 119,0 млн руб. и определен заказчик указанных работ – ГКУ «Служба автомобильных дорог Республики Крым».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлены нарушения действующего законодательства Российский Федерации и Республики Крым.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия переданы в Главное следственное управление Следственного Комитета Российской Федерации по Республике Крым, по

результатам рассмотрения которых, возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ по факту халатности.

Экспертно-аналитическое мероприятие по оценке эффективного и целевого использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2014-2015 годах ГКУ РК «Служба автомобильных дорог» на разработку проектной документации на объекты дорожной инфраструктуры, исполнителем по которым в соответствии с распоряжениями Совета министров Республики Крым определено Государственное предприятие «Крымгипродор»

Главным распорядителем бюджетных средств, направляемых на финансовое обеспечение дорожной деятельности в 2014 году, являлось Министерство транспорта Республики Крым, заказчиком работ по обеспечению дорожной деятельности - Государственное учреждение «Служба автомобильных дорог Республики Крым».

В 2014 году на обеспечение дорожной деятельности за счет средств межбюджетных трансфертов по объектам, заказчиком по которым определено ГУ «Служба автомобильных дорог Республики Крым», выделено 3 260,3 млн руб.

Распоряжениями Совета министров Республики Крым от 01.10.2014 № 1007-р и от 12.12.2014 № 1375-р по предложению ГКУ РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым» ГП «Крымгипродор» определен исполнителем разработки проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования Республики Крым, при том, что технологическая база института и квалификация сотрудников не позволяла самостоятельно произвести указанные работы.

В приложениях к договорам между ГУ «Служба автомобильных дорог Республики Крым» и ГП «Крымгипродор» заранее определены конкретные организации - субподрядчики по выполнению проектных работ.

Согласно заключенным договорам ГУ «Служба автомобильных дорог Республики Крым» в 2014 году перечислило подрядным организациям 2 062,9 млн руб., остатки денежных средств, выделенных за счет межбюджетных трансфертов, на 01.01.2015 года отсутствуют. Сумма неосвоенных в 2014 году средств составила 1 197,4 млн руб.

Выделенные из федерального бюджета и бюджета Республики Крым средства для выполнения проектно-сметных работ по объектам дорожной инфраструктуры использовались неэффективно. При том, что средства на выполнение проектных работ поступили на счет ГП «Крымгипродор», ни по одному объекту проектно-сметная документация не была подготовлена в срок (до 31.12.2014).

В ходе проверки установлено, что непосредственно ГП «Крымгипродор» из 61 объекта подготовил документацию только по 4-м объектам, 3-и из которых — это корректировка ранее разработанной проектной документации. Таким образом, все работы по подготовке проектов проведены субподрядными организациями, а роль генерального подрядчика ГП «Крымгипродор» сведена к передаче для согласования подготовленных проектов Заказчику — ГУ «Служба автомобильных дорог Республики Крым».

Выявленные в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия факты невыполнения договорных обязательств по разработке проектной документации и неэффективного использования бюджетных средств негативно повлияли на темпы проведения работ по капитальному ремонту автомобильных дорог и строительству дорожной инфраструктуры Республики Крым в 2015 году.

Экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу обоснованности и целевого использования бюджетных средств, направленных на выполнение ремонтных работ на отдельных участках автомагистрали Симферополь-Феодосия-Керчь, выделенных государственному казенному учреждению РК «Служба автомобильных дорог»

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 24.06.2015 № 347 «О перераспределении средств бюджета Республики Крым на 2015 год и внесении

изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 30 марта 2015 года» утвержден План мероприятий по финансированию ремонта и содержания дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Крым (далее –План) в сумме 3 135,0 млн руб. и работ по капитальному ремонту в сумме 434,6 млн руб.

В соответствии с п.2.1 раздела 2 Плана, предусмотрен ремонт автомобильной дороги P-23 Симферополь – Феодосия на участке 3+9000 – км 15+000 с мощностью объекта 11,1 км и стоимостью ремонтных работ в сумме 302,6 млн руб.

ГКУ РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым» заключены 08.05.2015 договор № 3-П/15 с ГУП РК «Крымский государственный институт по проектированию объектов дорожного хозяйства «Крымгипродор» на изготовление проектно-сметной документации на ремонт участка автомобильной дороги Симферополь — Феодосия км 3+900 км 15+000, а 17.06.2015 с ООО «Коммунтранс» Государственный контракт № 7/15БК(р) на ремонт автомобильной дороги Р-23 Симферополь — Феодосия на участке км 3 + 900 — км 15 + 000.

По условиям контракта подрядчик обязуется выполнить весь комплекс работ в соответствии с утвержденным объемом и их стоимостью, календарным графиком производства работ, проектом производства работ и действующим законодательством. Качество выполняемых работ должно соответствовать требованиям ГОСТов, действующих нормативных правовых актов, обязательных при выполнении такого вида работ.

Общая стоимость работ по контракту составляет 302,6 млн руб., стоимость планируемых объемов работ по этапам составляет:

1-й этап 2015 год -152,0 млн руб.;

2-й этап 2015 год – 150,6 млн руб.

В соответствии с условиями контракта стороны приступают к выполнению обязательств по второму этапу только после доведения до заказчика соответствующих лимитов бюджетных обязательств. Цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия согласованная с заказчиком проектно-сметная документация представлена не в полном объёме.

Экспертно-аналитическое мероприятие по анализу полноты и достоверности сведений о недвижимом имуществе в Республике Крым в целях исчисления имущественных налогов проведено в соответствии с запросом Счетной палаты Российской Федерации, на основании плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2015 год.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия:

- проведен анализ законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих имущественные и земельные отношения в Республике Крым;
- проанализирована работа по формированию и ведению реестра недвижимого имущества в Республике Крым;
- проведена оценка ввода объектов недвижимого имущества в Республике Крым в государственный кадастр недвижимости и их учет;
- установлены основные проблемы предоставления государственных услуг по государственному кадастровому учету недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- проведен анализ поступлений имущественных налогов в бюджет Республики Крым и прогнозных показателей на 2016 год;
- проанализирован ход реализации в 2015 году мероприятий федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2019 годы)» и Государственной программы «Управление государственным имуществом Республики Крым на 2015-2017 годы»;

- разработаны предложения по совершенствованию организации предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере имущественных и земельных отношений, учитывая их социальную значимость;
- даны рекомендации по повышению эффективности администрирования имущественных налогов, с целью увеличения объемов их поступлений в консолидированный бюджет Республики Крым.

Экспертно-аналитическое мероприятие по анализу эффективности расходования средств бюджета Республики Крым Министерством культуры и его подведомственными учреждениями на мероприятия, посвящённые годовщине «Крымской весны»

Организация проведения мероприятий, посвященных годовщине «Крымской весны» осуществлялась на основании распоряжения Совета министров Республики Крым от 02.02.2015 № 43-р «О подготовке и проведении в Республике Крым мероприятий, посвященных празднованию годовщины «Крымской весны», с учетом изменений в соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 19.02.2015 № 109-р.

Приказом министра культуры Республики Крым от 04.03.2015 № 44 «О подготовке и проведении праздничных мероприятий, посвященных празднованию «Крымской весны» определены период проведения мероприятий (с 16 по 18 марта 2015 года), назначены ответственные исполнители, утверждена смета расходов в сумме 9,9 млн руб.

Финансирование расходов, связанных с проведением мероприятий предусмотрено за счет средств субсидии на проведение мероприятий клубными учреждениями в рамках государственной программы Республики Крым «Развитие культуры и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым», запланированных ГБУ РК «Центр народного творчества Республики Крым» в 2015 году.

Экспертно-аналитическим мероприятием установлены нарушения действующего бюджетного законодательства в части выполнения требований Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Республики Крым государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Крым, порядка ведения бухгалтерского учета подведомственными учреждениями. Кроме того, Счетной палатой отмечена необходимость анализа практики привлечения к выполнению определенных мероприятий субъектов малого предпринимательства, при наличии республиканских учреждений, созданных с целью их реализации.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой Министерству культуры Республики Крым направлена информация о необходимости устранения выявленных нарушений и недостатков.

# Экспертно-аналитическое мероприятие по мониторингу утвержденной итатной численности муниципальных служащих Республики Крым и расходов на их содержание

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с планом работы Счетной палаты на 2015 год с целью анализа организации системы органов местного самоуправления в Республике Крым в части штатной численности, организационной структуры представительных органов и администраций муниципальных районов, городских округов и выработка предложений по ее совершенствованию.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой выработаны рекомендации органам местного самоуправления республики, контрольно-счетным органам муниципальных образований по вопросам соблюдения требований законодательства Республики Крым при формировании штатной численности представительных органов и администраций муниципальных образований, расходов на их содержание, а также совершенствования механизма контроля и мониторинга за деятельностью муниципальных

унитарных предприятий, созданных для обеспечения деятельности администраций муниципальных образований.

### Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг доходов республиканского бюджета»

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в 2015 году экономика Республики Крым демонстрировала ряд устойчивых положительных тенденций, несмотря на наличие объективных трудностей в развитии ее базовых отраслей.

Формирование республиканского бюджета на 2015 год происходило в условиях отсутствия сведений о налогоплательщиках, об объектах налогообложения, о суммах налогов, сборов и других обязательных платежей, о динамике поступлений налоговых и неналоговых доходов за ряд лет, о расчетной базе налогообложения для определения прогноза поступления доходов.

За период январь-октябрь 2015 года трижды увеличивались объемы налоговых и неналоговых поступлений (первоначальные плановые показатели республиканского бюджета скорректированы по 24 видам доходов).

За январь-сентябрь 2015 года в бюджет Республики Крым поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 16 736,5 млн руб., или 105,5% к плановым показателям на январь-сентябрь 2015 года и 77,5% к годовым плановым показателям.

По отдельным видам налоговых и неналоговых доходов исполнение годового плана поступлений за 9 месяцев т. г. превысило 100% на общую сумму 1 431,6 млн руб.

В бюджет Республики Крым в январе – сентябре 2015 года поступили неучтенные доходы в сумме 34,3 млн руб., в т. ч.:

- по четырем налоговым доходам в общей сумме 32,4 млн руб. (из них: 2 вида акцизов 0,5 млн руб.; 3 вида налога на имущество 2,9 млн руб.; 11 видов государственных пошлин 7,5 млн руб.; задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам 21,5 млн руб.);
- по двум неналоговым доходам в общей сумме 1,9 млн руб. (из них: доходы от аренды имущества 0,7 тыс. руб.; платежи при пользовании природными ресурсами 1,9 млн руб.)

Счетной палатой отмечено, что в настоящее время в Республике Крым возникла необходимость в совершенствовании информационно-технологических систем и ресурсов, направленных на улучшение администрирования налогов, сборов и обязательных платежей, а также в оптимизации взаимодействия с налогоплательщиками.

Экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу эффективности использования Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым в 2015 году средств на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей

Постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2014 № 653 утверждена Государственная программа Республики Крым «Молодежь Крыма на 2015-2017 годы» (далее – Программа), в рамках которой предусмотрены мероприятия по организации оздоровления и отдыха детей, требующих особого внимания и поддержки на 2015-2017 годы.

Ответственным исполнителем Программы определено Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым.

На финансовое обеспечение мероприятий Программы за 10 месяцев 2015 года направлено 116,2 млн руб. В течение указанного периода отдых и оздоровление получили 7307 детей. Мероприятия по организации отдыха детей и их оздоровления в рамках Государственной программы «Молодежь Крыма» на 2015-2017 годы по состоянию на 19.11.2015 года выполнены на 99%.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой отмечены следующие нарушения и недостатки:

- 1. Ни одна из категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей, требующих социального внимания и поддержки, не была охвачена оздоровительными услугами в полном объеме.
- 2. Отсутствие единого реестра (банка данных) учета по всем категориям детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей, требующих социального внимания и поддержки, не позволяет судить о степени охвата данных категорий граждан оздоровительными мероприятиями, планировать реальные объемы финансового обеспечения.
- 3. Нормативно-правовыми актами Правительства Республики Крым не установлена средняя стоимость путевки в организациях отдыха детей и их оздоровления, приобретаемой за счет средств бюджета Республики Крым.
- 4. Муниципальными образованиями недостаточно организовано информационное обеспечение организации отдыха детей и их оздоровления, а именно: в Управлении молодежи, спорта и туризма Администрации города Симферополя Республики Крым, в Администрации Симферопольского района отсутствуют информационные стенды с освещением информации по получению путевок льготными категориями граждан, с указанием перечня необходимых документов, также данная информация отсутствует на официальных сайтах администраций.

Кроме того, установлено что:

- в нарушение абз. 2 п. 3.6 Положения о порядке подбора и направления детей Республики Крым за бюджетные средства в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на территории Республики Крым, на 2015 год, утвержденного приказом Министерства от 30.04.2015 № 337, администрацией Бахчисарайского района неправомерно дважды выдана путевка одному и тому же ребенку;
- в Муниципальном казенном учреждении «Управление молодежи, спорта и туризма Администрации города Симферополя Республики Крым», полученные путевки от Министерства не оприходованы, не ведется журнал учета использования полученных путевок.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия в адрес Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым направлено заключение с рекомендациями по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Экспертно-аналитическое мероприятие по вопросам оценки состояния дебиторской и кредиторской задолженности ГУП РК «Черноморнефтегаз» по состоянию на 01.10.2015, а также анализа расчетов экономической эффективности по крупным сделкам предприятия за период 2014 год — текущий период 2015 года, проведенное в рамках контроля по исполнению постановления Коллегии Счетной палаты от 18.08.2015 № 25-1/15 и Предписания Счетной палаты Республики Крым от 18.08.2015 № 11.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что бухгалтерский учет дебиторской и кредиторской задолженности осуществляется ГУП РК «Черноморнефтегаз» в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также стандартом «Учетная политика для целей бухгалтерского учета ГУП РК «Черноморнефтегаз», утвержденным приказом ГУП РК «Черноморнефтегаз» от 07.07.2015 № 451-пр. Расхождений данных синтетического и аналитического учета по достоверности отражения дебиторской и кредиторской задолженности по бухгалтерскому учету ГУП РК «Черноморнефтегаз» не установлено.

Исследованием 47 договоров охвачено на общую CVMMV 2 915,0 млн руб., заключенных ГУП РК «Черноморнефтегаз» с различными юридическими и физическими лицами за период 2014 - 2015 годы в части исполнения условий договоров на своевременной поставки товаров, работ И услуг, ведения «Черноморнефтегаз» претензионно-исковой работы по начислению в соответствии с действующим законодательством неустойки (пени) за ненадлежащее исполнение договорных условий, а также использования права кредитора на получение с должника процентов на

сумму долга за период пользования денежными средствами. В ходе экспертно-аналитического мероприятия расчетным методом установлена сумма неустойки (пени) по невыполненным обязательствам контрактов.

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлены отдельные нарушения и недостатки, которые отражены в заключении по результатам экспертно-аналитического мероприятия.

О результатах экспертно-аналитического мероприятия проинформированы Глава Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, Министерство топлива и энергетики Республики Крым.

#### 1.3 Нарушения, недостатки, выявленные в ходе контрольных, экспертноаналитических мероприятий и принятые по ним меры

При осуществлении внешнего государственного финансового контроля Счетной палатой выявлены нарушения и недостатки в финансовой и бюджетной сфере при исполнении бюджета Республики Крым, а также в процессе управления и распоряжения государственной собственностью, доля которых в общем объеме проверенных средств составила 11 %.

Наибольший удельный вес нарушений приходится на нарушения, связанные с несоблюдением установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджетов, а также законодательства о бухгалтерском учете, не приведшие к убытку и потерям, такие как: нарушения в оформлении учетной политики; завышение или занижение в учете стоимости активов; не проведение инвентаризаций; нарушения порядка ведения кассовых операций; учета имущества; отсутствие внутреннего контроля за совершаемыми фактами хозяйственной жизни, в том числе за реализацией программных мероприятий и пр.

Диаграмма 4 Структура нарушений, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, %



В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий также выявлены:

- нарушения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым:
- не принимались меры по регистрации права собственности на земельные участки и объекты недвижимости,
- в рамках проверок по 3 главным распорядителям установлены факты несоблюдения процедуры ликвидации или перерегистрации подведомственных учреждений: ликвидационный баланс отсутствует, передача имущества, закрепленного за

республиканскими предприятиями на праве хозяйственного ведения не осуществлена, правопреемник не определен.

- неэффективное использование средств:

приобретенное за средства бюджета оборудование не использовалось по назначению; осуществлялись закупки товаров, услуг, работ по завышенной стоимости с указанием завышенных объемов, нормативов и пр.

- нарушения законодательства о закупках:

необоснованно заключались контракты с единственным поставщиком без проведения конкурсных процедур;

неправомерно изменялись существенные условия контрактов в части продления сроков выполнения работ.

Следует отметить, что наибольший объем нарушений, установленных Счетной палатой в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, приходится на нарушения, допущенные подведомственными предприятиями, организациями и учреждениями. Так, более 57% общего объема установленных нарушений выявлено при проверке в ГУП РК «Черноморнефтегаз».

<u>Информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, регулярно направлялась в адрес Главы Республики Крым и Государственного Совета Республики Крым.</u>

В целом, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 87 информационных писем, 19 представлений, 18 предписаний.

Счетной палатой ведется работа по контролю за реализацией предложений и рекомендаций, направленных в адрес учреждений — объектов контроля, устранением установленных нарушений.

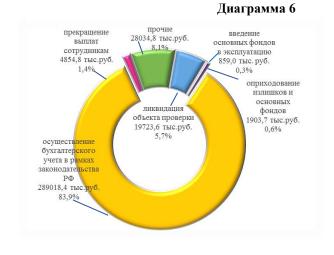


По результатам вынесенных представлений и предписаний объектами контрольных мероприятий устранено нарушений и недостатков на общую сумму 357,4 млн руб.

При этом, восстановлено средств в бюджет Республики Крым, возмещено учреждению, допоставлено оборудование, выполнены работы на общую сумму **13,0 млн** руб.

Кроме того, объектами контрольных мероприятий приняты меры по устранению и недопущению в последующем нарушений и недостатков на общую сумму **344,4 млн руб.,** в том числе:

- введением основных фондов в эксплуатацию на сумму 0,9 млн руб.;
- оприходованием излишков и основных фондов на сумму 1,9 млн руб.;



- осуществлением бухгалтерского учета в рамках законодательства  $P\Phi$  на сумму 289,0 млн руб.;
  - прекращением выплат сотрудникам на сумму 4,9 млн руб.;
  - прочие меры на сумму 47,7 млн руб.
- В рамках общей аналитической работы по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с целью формирования единых подходов к организации осуществления бюджетных расходов в 2015 году Счетной палатой разработаны следующие методические разъяснения и рекомендации для главных распорядителей бюджетных средств:
- о необходимости ведения контроля исполнения существенных условий договорных обязательств и ведения претензионной работы с недобросовестными поставщиками для повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств, а также недопущения фактов скрытого кредитования субъектов за счет средств бюджета Республики Крым (приложение 1);
- о порядке получения, оприходования дизель-генераторных установок в условиях чрезвычайной ситуации, а также списания горюче-смазочных материалов для их эксплуатации (приложение 2).

#### 4. Межведомственное взаимодействие

Счетной палатой уделяется особое внимание взаимодействию с органами государственной власти, правоохранительными, контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым, коллегами из Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

С целью обеспечения эффективного и результативного межведомственного взаимодействия в отчетном периоде заключено 12 Соглашений о сотрудничестве и взаимодействии:

- 19 декабря 2014 года со Счетной палатой Российской Федерации;
- 26 января 2015 года с Управлением Федерального казначейства по Республике Крым;
- 17 февраля 2015 года с Общественной палатой Республики Крым;
- 27 февраля 2015 года с Контрольно-счетной палатой Волгоградской области;
- 04 марта 2015 года с Прокуратурой Республики Крым;
- 13 марта 2015 года с Контрольно-счетной палатой Москвы;
- 24 апреля 2015 года с ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный архитектурностроительный университет»;
  - 21 мая 2015 года с Контрольно-счетной палатой Краснодарского края;
  - 29 июня 2015 года с Контрольно-счетной палатой Ярославской области;
  - 23 июля 2015 года с Контрольно-счетной палатой города Севастополя;
  - 01 октября 2015 года со Счетной палатой Чеченской Республики;
  - 26 ноября 2015 года с Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

# 4.1 Взаимодействие с комитетами Государственного Совета Республики Крым, Советом министров Республики Крым

Для формирования эффективной системы реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой ведется активное взаимодействие с Главой Республики Крым, Председателем Государственного Совета Республики Крым, комитетами Государственного Совета Республики Крым, членами Совета министров Республики Крым.

Председатель и заместитель председателя Счетной палаты приняли участие в 26 заседаниях Государственного Совета (6 из них – внеочередные) и 25 заседаниях Совета министров Республики Крым.

20 марта 2015 года на заседании Государственного Совета Республики Крым при рассмотрении отчета о деятельности Министерства культуры Республики Крым за 2014 год, в рамках «правительственного часа», председателем Счетной палаты представлены результаты контрольного мероприятия по данному Министерству.

Руководство и аудиторы Счетной палаты приняли участие в 183 заседаниях комитетов Государственного Совета по закрепленным направлениям.

20 октября 2015 года во исполнение Постановления Государственного Совета Республики Крым от 27 февраля 2015 года № 481-1/15 «Об основных мероприятиях Государственного Совета Республики Крым по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года», на заседании Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической бюджетно-финансовой и налоговой политике председатель Счетной палаты представил информацию о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных Счетной палатой за 9 месяцев 2015 года.

22 декабря 2015 года на заседании Комитета Государственного Совета Республики Крым по санаторно-курортному комплексу и туризму аудитор Счетной палаты Кальков А.А. представил отчет о результатах проверки деятельности Министерства курортов и туризма Республики Крым.

24 декабря 2015 года на заседании Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике аудиторы Счетной палаты Кальков А.А. и Осадчая И.А. представили заключения Счетной палаты на проекты Законов Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2016 год» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2016 год».

Ведется активное взаимодействие и с органами исполнительной власти. С целью реализации рекомендаций Счетной палаты и формирования бюджетной дисциплины по результатам контрольных мероприятий в подведомственных учреждений с органами исполнительной власти проводятся совместные совещания. Аудитор Ольчук Т.М. включена в состав Коллегии Министерства топлива и энергетики Республики Крым.

По результатам 9 контрольных мероприятий 13 марта, 23 июня и 08 сентября 2015 года проведены расширенные заседания Коллегии Счетной палаты Республики Крым при участии Председателя Государственного Совета Республики Крым, членов Президиума Государственного Совета Республики Крым, представителей Совета министров Республики Крым, министерств и ведомств — объектов контроля.

В 2015 году председатель Счетной палаты принимал участие в 3 заседаниях Экономического совета при Председателе Государственного Совета Республики Крым.

Счетная палата активно участвует в формировании законодательной базы республики. Так, специалисты Счетной палаты входили в состав рабочей группы по обсуждению законопроектов «Об административных нарушениях в Республике Крым», «О статусе лиц, замещающих муниципальные должности» (рамках работы Совета контрольно-счетных органов Республики Крым), а также в публичных слушаниях по проекту Закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2016 год».

# 4.2 Взаимодействие с территориальными органами государственной власти, правоохранительными органами, прокуратурой Республики Крым

В целях повышения эффективности контроля за формированием и расходованием бюджетных средств Счетная палата взаимодействует со всеми территориальными органами государственной власти, правоохранительными органами, прокуратурой.

Материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялись в прокуратуру Республики Крым, Главное следственное управление СК РФ по Республике Крым. По результатам рассмотрения: возбуждено 2 уголовных дела, материалы проверки в ГУП РК «Черноморнефтегаз» приобщены к 4 уголовным делам, внесено 2 представления прокуратуры Республики Крым об устранении нарушений бюджетного законодательства, по 6 мероприятиям проводятся дополнительные проверки.

17 сентября 2015 года председатель Счетной палаты принял участие в работе Коллегии прокуратуры Республики Крым.

Ведется активное взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Крым, Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым, территориальными органами МВД.

# 4.3 Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и контрольносчетными органами субъектов Российской Федерации

В соответствии с Соглашением от 19 декабря 2014 года взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось путем:

- участия в круглых столах, конференциях и иных мероприятиях по обмену опытом, проводимых Счетной палатой Российской Федерации;
  - проведения совместных аналитических мероприятий.

В 2015 году руководство Счетной палаты принимало участие в расширенном заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, заседаниях Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Кроме того, председатель Счетной палаты принял участие в:

- Международном форуме контрольно-счетных органов, в рамках которого состоялась Всероссийская конференция контрольно-счетных органов на тему «Реализация положений 44-фз, регламентирующих проведение аудита в сфере закупок, анализ, практика применения», в г. Санкт-Петербург;
- Всероссийском совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Совершенствование организации и повышение эффективности государственного финансового контроля в современных условиях» в г. Махачкала (Республика Дагестан).

Заместитель председателя принял участие в:

- в заседании «круглого стола», проведенном Контрольно-счетной палатой Краснодарского края под эгидой Отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе на тему: «О проблемах осуществления контроля за формированием и исполнением государственных (муниципальных) заданий» в г. Новороссийск;
- парламентских слушаниях на тему: «Основные направления повышения эффективности расходов федерального бюджета: реальность и перспективы» в г. Москва.

В рамках совместной аналитической работы в адрес Счетной палаты Российской Федерации направлялась информация о результатах контрольных мероприятий по аудиту в сфере закупок (ежеквартально), по результатам экспертно-аналитического мероприятия по анализу полноты и достоверности сведений о недвижимом имуществе в Республике Крым в целях исчисления имущественных налогов, по анализу экономической обоснованности бюджетных расходов на закупки, связанные с празднованием Нового 2016 года (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым).

Проводилась активная работа по организации сотрудничества по вопросам внешнего государственного финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

С целью изучения опыта организации и проведения контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, получения правовой и методической помощи в 2015 году

представители Счетной палаты посетили Контрольно-счетную палату Москвы, Контрольно-счетную палату Ярославской области, Контрольно-счетную палату Ставропольского края.

С 26 по 28 ноября 2015 года Счетной палатой Республики Крым проведена научнопрактическая конференция на тему: «Особенности проведения аудита в сфере закупок для



государственных и муниципальных нужд в Республике Крым».

B работе конференции приняли участие Президиума Совета Контрольносчетных органов при Счетной руководители палате РΦ, 11 сотрудники контрольносчетных органов субъектов Российской Федерации (Москвы, Севастополя. Республик: Татарстан, Башкортостан, Карачаево-Черкесской и Чеченской Республик, Ставропольского края, Владимирской, Ростовской. Ярославской, Свердловской

областей), представители контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым, сотрудники Счетной палаты Республики Крым.

В ходе конференции с коллегами обсуждены важнейшие вопросы организации и осуществления аудита в сфере закупок, с учетом особенностей Республики Крым, и другие вопросы, связанные с организацией и осуществлением контрольно-счетными органами своих функций и полномочий.

# 4.4 Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым

По состоянию на 01.01.2016 года в Республике Крым создано 26 контрольно-счетных органов муниципальных образований: во всех муниципальных районах, городских округах, а также в 1 городском поселении (в ноябре 2015 года создан КСО в городском поселении Бахчисарай). 25 из 26 контрольно-счетных органа муниципальных образований обладают статусом юридического лица (кроме КСО Кировского района).

Штатная численность сотрудников контрольно-счетных органов варьирует от 1 (Черноморский район, город Бахчисарай) до 14 (городской округ Симферополь).

В 2015 году контрольно-счётными органами муниципальных образований проведено 1366 мероприятий, из них: 123 (9 %) контрольных, 1243 (91 %) экспертно-аналитических.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий специалистами контрольно-счетных органов муниципальных образований вынесено 90 представлений и предписаний, по 72 мероприятиям материалы переданы в правоохранительные органы, из них 10 (13,8 %) — контрольно-счётным органом городского округа Симферополь и 8 (11,1 %) — контрольно-счётным органом городского округа Ялта.

Для обеспечения эффективного взаимодействия Счетной палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований, направленного на укрепление системы государственного и муниципального финансового контроля в Республике Крым, обмен опытом, выработку единых подходов к вопросам планирования и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, рассмотрение предложений по совершенствованию бюджетного законодательства и развитию финансовой системы Республики Крым 13 марта 2015 года под эгидой Счетной палаты создан Совет контрольно-

счетных органов Республики Крым. На сегодняшний день в состав Совета входит 26 из 26 контрольно-счетных органов муниципальных образований Крыма.

В отчетном периоде проведено 2 Общих собрания членов Совета контрольно-счетных органов, 2 заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов Республики Крым, в рамках которых рассмотрены организационные основы деятельности Совета, созданы комиссии Совета, обсуждены вопросы становления системы внешнего финансового контроля на территории Республики.

# 5. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

### 5.1 Материально-техническое обеспечение деятельности

Счетная палата размещается в помещениях, переданных ей на праве безвозмездного пользования, находящихся по адресу: г. Симферополь, ул. Толстого, д. 15 (13 кабинетов), ул. К. Маркса д. 19 (10 кабинетов).

В соответствии со статьей 31 Закона Республики Крым № 9-ЗРК средства на содержание Счетной палаты предусматриваются в бюджете Республики Крым отдельной строкой.

В 2015 году финансирование Счетной палаты осуществлялось в пределах плана по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансовобюджетного) надзора».

Таблица 1 Сведения об использовании выделенных бюджетных средств (руб.)

Код расхода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено итого		
			×			53 260 800,00	51 813 544,20
847	0106	01Γ	0019	121	211	9 576 200,00	9 576 194,68
847	0106	01Γ	0019	121	213	2 104 200,00	2 093 645,65
847	0106	01Д	0019	121	211	22 328 400,00	22 326 789,76
847	0106	01Д	0019	121	213	6 390 200,00	6 135 818,42
847	0106	01Д	0019	122	212	23 400,00	19 900,00
847	0106	01Д	0019	122	222	246 000,00	194 971,00
847	0106	01Д	0019	122	226	416 300,00	353 965,00
847	0106	01Д	0019	244	221	181 000,00	155 409,33
847	0106	01Д	0019	244	223	157 200,00	31 315,43
847	0106	01Д	0019	244	225	3 462 500,00	3 270 853,81
847	0106	01Д	0019	244	226	743 000,00	740 351,31
847	0106	01Д	0019	244	290	296 900,00	197 121,60
847	0106	01Д	0019	244	310	5 528 300,00	5 140 814,11
847	0106	01Д	0019	244	340	1 800 000,00	1 571 066,10
847	0106	01Д	0019	852	290	7 200,00	5 328,00

В отчетном периоде в соответствии с Законом Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год», общий объем финансирования Счетной палаты был запланирован в сумме 53,3 млн руб. Всего израсходовано – 51,8 млн руб. (97,3%). Экономия бюджетных средств сложилась в результате приобретения товаров, работ, услуг посредством электронных аукционов или не состоявшихся аукционов, в рамках применения Федерального

закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Также с учетом сложившейся экономической ситуацией в республике, Счетной палатой в целях экономии бюджетных средств, было принято решение отказаться от приобретения в 2015 году автотранспортного средства в сумме 1,1 млн руб.

Проведены все необходимые мероприятия по материально-техническому оснащению Счетной палаты, все сотрудники обеспечены необходимыми условиями для работы.

### 5.2 Кадровое обеспечение деятельности



В соответствии с Постановлением Государственного Совета Республики Крым от 26.11.2014 № 260-1/14 штатная численность сотрудников Счетной Республики Крым составляет 56 человек. из них 6 государственные должности Республики Крым, 44 государственные гражданские служащие, 6 должности, не являюшиеся государственными должностями должностями государственной гражданской службы.

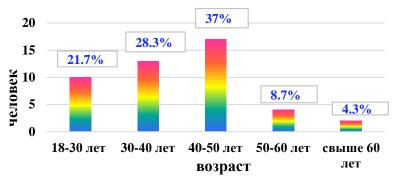
Формирование кадрового состава Счетной палаты было начато в ноябре-декабре 2014 года.

В 2015 году проведено 6 конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Республики Крым в Счетной палате, по результатам которых принят 31 сотрудник.

По состоянию на 31.12.2015 кадровый состав Счетной палаты насчитывает 46 сотрудников в возрасте от 23 до 66 лет.

# Диаграмма 9

# Возрастной состав сотрудников Счетной палаты Республики Крым



Средний возраст сотрудников Счетной палаты по состоянию на 01.01.2016 составляет 39 лет.

В соответствии требованиями законодательства Российской Федерации и Республики Крым 100 % государственных служащих Счетной гражданских палаты имеют высшее образование, 26% сотрудников – имеют 2 и более высших образований, 1 сотруднику присвоена ученая степень «кандидат экономических наук».

Высшее образование, подтверждаемое присвоением квалификации (степени) «магистр» имеют 28,6% государственных

Магистры

28,6%

Специалисты

65,7%

Бакалавры

5,7%



гражданских служащих от общего количества государственных гражданских служащих Счетной палаты, квалификации «специалист» - 65,7% и квалификации «бакалавр» 5,7%.

Кроме того, все сотрудники обладают необходимым стажем работы, в зависимости от требований к категориям занимаемых должностей. chepe контрольной государственной службы, деятельности, финансов, экономики, юриспруденции.

Более 30 % государственных гражданских служащих Счетной палаты имеют стаж работы в органах государственной власти более 15 лет.

В соответствии с п. 6 ст. 5 Федерального закона № 6-ФЗ, на инспекторов контрольносчетных органов возлагаются обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего государственного финансового контроля. Для повышения эффективности реализации возложенных действующим законодательством на Счетную палату полномочий, а также проведения большего объема контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, с 01.01.2016 в штатное расписание Счетной палаты внесены изменения (без изменений общего числа служащих) в части увеличения доли инспекторского состава в организационной структуре до 70%.

Большое внимание уделяется обучению и повышению квалификации сотрудников.

За 2015 год более 20% сотрудников повысили квалификацию по программам «Государственный финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами субъектов Российской Федерации», «Государственный и муниципальный контроль в субъектах федерации», «Ценообразование и сметное дело в строительстве (государственный (муниципальный) аудит в строительстве», «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на базе ФБУ «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации», Орловского филиала финансового университета при Правительстве Российской Федерации (дистанционно).

Особое внимание уделяется самообразованию служащих и проведению внутренних ежемесячных обучающих мероприятий в рамках изменений бюджетного законодательства, законодательства о бухгалтерском учете, о закупочной деятельности и т.д.

В среднем количество затраченного времени для изучения нормативных правовых актов на одного сотрудника составляет 70 часов в квартал или 6 часов в неделю (14,6% от рабочего времени без учета ненормированного режима служебного дня).

В рамках социологического опроса во втором полугодии 2015 года в Счетной палате было проведено анонимное анкетирование (опрос) сотрудников с целью оценки эффективности применения кадровых технологий на государственной гражданской службе, а также повышения эффективности работы органа управления. Респондентам была предложена анкета, состоящая из 42 вопросов. Всего опрошено 28 сотрудников или 58% от общего числа сотрудников (48 человек).

В ходе опроса проанализированы мнения респондентов об удовлетворенности работой в Счетной палате Республики Крым, как государственном органе.

Большинство работников Счетной палаты Республики Крым, а именно 85%, абсолютно удовлетворены четкостью поставленных перед ними задач и целей, а также в целом службой в органе. Неудовлетворенность (13% от общего числа работников Счетной палаты) обусловлена несоответствием ожидаемому уровню заработной платы.

### 5.3 Методологическое обеспечение

В соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Закона Республики Крым № 9-ЗРК на основании «Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), Плана работы на 2015 год, для установления и унификации общих правил, требований и процедур осуществления внешнего финансового контроля Счетной палатой разработаны и утверждены:

Стандарты организации деятельности:

СОД № 1 «Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым»;

СОД № 2 «Планирование работы Счетной палаты Республики Крым».

Стандарты внешнего финансового контроля:

СВФК № 21 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;

СВФК № 22 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

Разработка методических рекомендаций, Стандартов внешнего государственного финансового контроля в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Республики Крым будет продолжена в 2016 году.

## 5.4 Информационное обеспечение деятельности

Одним из важных направлений деятельности Счетной палаты в отчетном периоде являлось информирование общественности о своей деятельности.

С 1 июля 2015 года функционирует официальный сайт Счетной палаты Республики Крым в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <u>www.sp-rc.ru</u>.

На официальном сайте в соответствии с действующим законодательством размещается вся необходимая информация о Счетной палате. Систематически обновляются новостные сюжеты о деятельности, информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, планы работы, нормативно-правовые и методологические основы деятельности, информация о работе Совета контрольно-счетных органов Республики Крым, ссылки на упоминание в СМИ и прочее.

За полгода работы сайта (с 01.07.15 no 01.01.16) отмечено 6313 посещений. Кроме того, можно наблюдать широкую географию посещений сайта, которая распространяется на страны

ближнего и дальнего зарубежья (США, Канада, Германия, Украина, Беларусь, Литва и пр.), а также 84 субъектов Российской Федерации, Республику Крым.

Руководство Счетной палаты регулярно принимает участие в телевизионных передачах, радиоэфирах по различным вопросам деятельности Счетной палаты и актуальным проблемам крымского сообщества, информация о которых также размещается на официальном сайте Счетной палаты.

Особое внимание уделяется вопросам по работе с обращениями граждан. Руководством Счетной палаты проводится личный прием граждан, рассматриваются обращения, поступившие по почте.

За 2015 год поступило 16 обращений граждан (в том числе 4 гражданина обратились на личный прием к председателю Счетной палаты) из них:

- 6 обращений по вопросам проведения проверок бюджетного, налогового законодательства в отношении учреждений и организаций Республики Крым, муниципальных образований Республики Крым, по которым проведен детальный анализ, даны разъяснения, в рамках компетенции внесены соответствующие изменения в программы текущих контрольных мероприятий, 2 обращения перенаправлены в соответствующие контрольносчетные органы муниципальных образований;
- 10 обращений по вопросам, не входящим в компетенцию Счетной палаты, по которым даны разъяснения и рекомендации в рамках действующего законодательства Российской Федерации и Республики Крым.

## 6. Основные направления деятельности в 2016 году

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2016 год сформированы на основании статьи 13 Закона Республики Крым № 9-ЗРК с учетом предложений Председателя Государственного Совета Республики Крым, предложений и запросов, поступивших в Счетную палату, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2015 год.

Основные направления деятельности Счетной палаты в 2016 году:

- осуществление контроля за эффективным использованием бюджетных средств, выделенных по важнейшим направлениям в сферах здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, транспорта, топлива и энергетики;
- анализ состояния, наличия, оформления (переоформления) правоустанавливающих документов на здания (сооружения) и земельные участки;
- порядок управления, распоряжения имуществом Республики Крым, в том числе находящимся в оперативном управлении, хозяйственном ведении органов исполнительной власти, предприятий, организаций и учреждений;
- контроль на всех стадиях бюджетного процесса за реализацией государственных программ;
  - аудит в сфере закупок.

Кроме того, Счетная палата ставит перед собой задачу формирования цикличной системы внешнего государственного финансового контроля, которая с периодичностью в 2 года будет охватывать всех получателей бюджетных средств. Это позволит обеспечить непрерывный цикл предварительного, текущего и последующего контроля, включающий в себя анализ исполнения представлений, предписаний и рекомендаций Счетной палаты по результатам проведенных проверок.

Во всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий будет проводится анализ:

- 1) организации и осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на каждом предприятии и учреждении:
- предварительного контроля на этапе постановки целей и задач, их сопоставление и оценка выполнимости;

- текущего (оперативного) контроля;
- последующего контроля за исполнением поставленных задач и целей, обоснованности, правильности проведенных расходов (приобретение и списание материальных и нематериальных активов) и оценка полученного результата;
  - 2) выявленных случаев и урегулирование проблемы неликвидированных предприятий;
  - 3) применения практики ведения претензионной и исковой работы.

Одной из главных и основополагающих задач Счетной палаты остается контроль за формированием и исполнением бюджета Республики Крым и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Крым, экспертиза нормативных правовых актов, влекущих расходы республиканского бюджета.

Для реализации поставленных задач важной составляющей является эффективная организация материально-технического, методологического, информационного и кадрового обеспечения деятельности Счетной палаты, а также организация взаимодействия с комитетами Государственного Совета Республики Крым, органами государственной власти, работа в рамках Совета контрольно-счетных органов Республики Крым и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Приложение 1 к отчёту о деятельности Счётной палаты Республики Крым за 2015 год, утверждённому постановлением Коллегии Счётной палаты Республики Крым от 14.03.2016 № 7-1/16

# О необходимости ведения контроля исполнения существенных условий договорных обязательств и ведения претензионной работы с недобросовестными поставщиками

В рамках проведенного Счетной палатой Республики Крым мониторинга претензионной и исковой работы, осуществляемой главными распорядителями средств бюджета Республики Крым, а также подведомственными им распорядителями и получателями, во избежание допущения незаконного (скрытого) кредитования и использования бюджетных средств контрагентами, а также в целях приведения к единым стандартам данной работы необходимо обращать внимание на следующее.

Отсутствие ведения претензионной работы позволяет недобросовестным поставщикам, подрядчиками, исполнителям работ (услуг) допускать в отдельных случаях неисполнение договорных обязательств, без предусмотренной ответственности, установленной действующим законодательством. Кроме того, не взыскание сумм неустоек с контрагентов в пользу бюджета расценивается как нанесение ущерба государству. Начисление неустоек (штрафов, пеней), равно как и ведение претензионной работы, предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации, в частности Гражданским кодексом Российской Федерации (далее по тексту - ГК РФ) и Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 44-ФЗ).

Статьей 309 ГК РФ предусмотрено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований — в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом (ст. 310 ГК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 314 ГК РФ если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, оно подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода.

Частью 1 статьи 329 ГК РФ предусмотрено, что исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, банковской гарантией, задатком и другими способами, предусмотренными законом или договором.

Нормами части 1 статьи 330 ГК РФ установлено, что неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков.

Частью 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) **требование об уплате неустоек (штрафов, пеней)**.

Гражданский кодекс РФ не разделяет четко понятий пени и штрафа, объединяя все это под одно понятие неустойки.

При этом, общепринятое понятие пени — вид неустойки, штрафная санкция за неуплату в срок или несвоевременное выполнение финансовых обязательств, начисляемая в процентах от оговорённой в договоре суммы за каждый просроченный день, тогда как штрафом является четко фиксированная денежная сумма, начисляемая единожды за невыполнение принятых на себя стороной договорных обязательств.

Система контроля за исполнением условий договорных обязательств должна в полной мере обеспечивать возможность оперативного и надлежащего реагирования заказчика на нарушения условий контрактов контрагентами, в том числе, своевременное документирование фактов выявленных нарушений, направление претензий и иное урегулирование спорных ситуаций.

Требование (претензия) предъявляется в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением, а также в случае просрочки исполнения контрагентом обязательства, предусмотренного контрактом, взысканием неустойки (пеней, штрафов), а также убытков, причиненных заказчику вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения контракта со стороны контрагента.

Право на начисление неустойки возникает у заказчика со дня, следующего за датой, определенной контрактом как срок исполнения обязательств контрагентом (пример: контрактом предусмотрено срок исполнения обязательств исполнителем – в течение 20-ти дней с даты подписания. В таком случае, на 21 день с даты подписания контракта начинает исчисляться срок неисполнения обязательства).

Претензия пишется в произвольной форме с указанием реквизитов заказчика, реквизитов контрагента, в адрес которого направляется претензия, суммы претензионных требований, содержания этих требований и доводов в пользу их удовлетворения, подтвержденных ссылками на документы и нормативные правовые акты, регулирующие возникшие между сторонами отношения, а также положения контракта. В случае если претензионные требования подлежат денежной оценке, в претензии указывается требуемая сумма и приводится ее полный и обоснованный расчет.

Требования, заявленные в претензии, должны быть основаны на конкретных обстоятельствах и доказательствах, подтверждающих их, со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты Российской Федерации. При начислении неустойки (пени, штрафов), необходимо сослаться на нормативный правовой акт и/или контракт, положениями которого установлена эта ответственность. Также претензия может содержать и другие сведения, которые, по мнению заказчика, будут способствовать более быстрому и правильному ее рассмотрению, объективному урегулированию спора.

Заявленные требования в обязательном порядке подтверждаются необходимыми документами, которые прилагаются к претензии в подлинном виде или надлежаще заверенных копиях, также допускается приложение выписок из документов. Если какие-то документы у другой стороны имеются, например, контракт (договор), соглашение о цене, их направление не является обязательным. В претензии рекомендуется устанавливать конкретный срок ее рассмотрения ответчиком (контрагентом), но не более 30 календарных дней со дня ее получения.

В зависимости от оснований установления различают законную и договорную неустойку. Договорную неустойку устанавливают сами стороны. К законной относится неустойка, устанавливаемая законом. Применение законной неустойки не зависит от воли сторон. Законная неустойка подлежит применению в случаях, когда условие о неустойке не включено в договор или размер договорной неустойки меньше размера неустойки, установленной законом. Стороны не могут своим соглашением уменьшить размер законной

неустойки, но при отсутствии прямого запрета в законе могут увеличить размер законной неустойки (ст. 332 ГК РФ).

Таким образом, даже в случаях, когда взыскание неустойки за неисполнение, ненадлежащее исполнение договорных обязательств контрагентом не предусмотрено контрактом, эта ответственность установлена законодательством и ее неприменение в отношении недобросовестного исполнителя (поставщика) ставит под сомнение заинтересованность заказчика в достижении результата, на который направлено заключение контракта, и влечет за собой причинение ущерба интересам государства.

Особое внимание следует уделить контрактам, предусматривающим авансирование контрагента на условиях действующего законодательства. В таких случаях непоставка (поставка не в полном объеме) товара, невыполнение, несвоевременное выполнение и выполнение не в полном объеме работ, предусмотренных контрактом, влечет незаконное беспроцентное пользование контрагентом бюджетными денежными средствами.

Использование в своих целях полученного контрагентом аванса при неисполнении им предусмотренных контрактом обязательств ведет к незаконному отвлечению бюджетных средств (их бездействие), последствием чего является неправомерное затягивание наступления ожидаемого результата (контракт не исполняется) и возникает необходимость его расторжения. Также в этом случае можно говорить о неэффективном использовании временного ресурса, учитывая тот факт, что денежные средства, предоставляемые государственным органам, имеют ограниченный срок для их использования — это соответствующий бюджетный год и в случае их неиспользования в установленные действующим законодательством сроки подлежат возврату в бюджет.

В данном случае целесообразно также говорить о возможности применения предусмотренного гражданским законодательством особого вида ответственности - отступного.

По соглашению сторон обязательство может быть прекращено предоставлением взамен исполнения отступного. Размер, сроки и порядок предоставления отступного устанавливаются сторонами сделки (ст. 409 ГК РФ). Для должника отступное — это своего рода плата за отказ от исполнения обязательства. Отступное для кредитора — компенсация за прекращение обязательства контрагентом. Стороны могут предусмотреть предоставление отступного как в момент заключения договора, так и в ходе его исполнения.

В случае если в досудебном порядке разрешить спорный вопрос по исполнению контрагентом своих обязательств по контракту не представляется возможным, заказчику в целях защиты своих прав и законных интересов необходимо в обязательном порядке обращаться в судебные органы.

Нормами действующего законодательства уплата неустойки является обязанностью должника, но при этом ее начисление установлено как право кредитора. Однако, непринятие мер распоряжения бюджетных средств по данному спорному вопросу является компетенцией государства как собственника, а не должностных лиц министерств и ведомств.

С учетом участившихся случаев ненадлежащего исполнения, а также неисполнения договорных обязательств контрагентами Счетная палата Республики Крым настоятельно рекомендует надлежащим образом организовывать и вести претензионную и исковую работу в целях сокращения неэффективного пользования бюджетными средствами. В ходе проведения контрольных мероприятий Счетной палатой Республики Крым будет уделяться особое внимание организации претензионной работы и в случаях выявления отсутствия таковой будет расцениваться и фиксироваться в соответствующих актах как бездействие.

Правильно и своевременно организованная претензионная и исковая работа позволит в последующем значительно сократить срыв исполнения принятых на себя контрагентами договорных обязательств, что благоприятно повлияет на своевременное исполнение заключенных контрактов и, как следствие, приведет к повышению эффективности использования бюджетных средств.

Приложение 2 к отчёту о деятельности Счётной палаты Республики Крым за 2015 год, утверждённому постановлением Коллегии Счётной палаты Республики Крым от 14.03.2016 № 7-1/16

# О порядке получения, оприходования дизель-генераторных установок в условиях чрезвычайной ситуации, а также списания горюче смазочных материалов для их эксплуатации

В условиях чрезвычайной ситуации, вызванной прекращением подачи электроэнергии, и как следствие, использованием средств энергообеспечения (генераторов), в целях упорядочения системы расходования средств бюджета, связанных с их эксплуатацией, Счётной палатой разработаны рекомендации.

В соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые области зашиты населения И территорий OT чрезвычайных межмуниципального и регионального характера. Во исполнение норм указанного федерального закона, распоряжением Главы Республики Крым от 22 ноября 2015 № 454-рг с 01 ч. 42 мин 22 ноября 2015 года в Республике Крым введен режим чрезвычайной ситуации техногенного характера регионального уровня реагирования, в связи с особой системной аварией в энергосистеме Республики Крым, а также прекращением подачи электроэнергии из Объединенной Энергосистемы Украины.

В соответствии со статьей 6 Закона Республики Крым от 09.12.2014 № 25-3РК/2014 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях осуществляется исполнительными органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления за счет резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 24.02.2015 № 67 утвержден Порядок создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Крым, согласно которому финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет: средств бюджета Республики Крым — резерв Республики Крым, а также средств соответствующего местного бюджета — местные резервы.

Однако с учётом сложившейся ситуации федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, иными организациями, учреждениями, частными лицами оказывается помощь в виде передачи специальных энергетических устройств и иных альтернативных источников энергии. В этой связи возникают вопросы, связанные с их оформлением, закреплением, постановкой на баланс учреждениями, предприятиями, которым они предназначены для дальнейшего использования.

С целью оперативной установки и эксплуатации устройств по назначению, учитывая положения действующего законодательства, возможны следующие способы законного их оформления: передача в безвозмездное пользование, аренду; закрепление устройств за государственными (муниципальными) предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения или оперативного управления; передача с баланса одного предприятия, учреждения на баланс другого; передача установок из федеральной собственности в государственную собственность Республики Крым, муниципальную

собственность; передача установок из государственной собственности Республики Крым в муниципальную собственность и наоборот; приобретение в собственность.

При этом, при передаче имущества в пользование в договорах необходимо предусмотреть обязательства для арендатора, ссудополучателя по осуществлению ремонта установки и эксплуатации ее по назначению в порядке, предусмотренном технической документацией.

В случае получения генераторной установки без документальных оснований, Комиссии по приемке основных средств (Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н) в учреждении, организации, предприятии, необходимо составить акт приемки устройства с обязательной оценкой его рыночной стоимости для последующей постановки на баланс, а также указанием сведений об исправности установки. Следует отметить, что при наличии в учреждении, организации, предприятии исправных генераторных установок, а также запаса горючесмазочных материалов (далее – ГСМ), необходимо своевременно использовать их в целях обеспечения электроэнергией подведомственного объекта и нормального его функционирования, не допуская необоснованных простоев.

Приказом руководителя учреждения, предприятия, организации назначаются материально ответственные лица, лица ответственные за эксплуатацию генераторного устройства и его своевременное техническое обслуживание, утверждается форма Журнала учета работы генератора, в который в обязательном порядке вносятся данные о его эксплуатации (Приложение №1). Используемые генераторы должны эксплуатироваться в соответствии с Техническим регламентом работы устройства, утвержденным приказом руководителя учреждения, предприятия, организации, разработанным на основании технических паспортов на оборудование и инструкций по эксплуатации, а в случае их отсутствия — на основании документации на их модельные аналоги.

Технический регламент должен содержать сведения, необходимые для нормального функционирования устройства (режим работы, с учетом технологических перерывов, своевременное техническое обслуживание и ремонт, мощность, вид и нормы расходования ГСМ и т.д.). При отсутствии сопроводительной технической документации к устройству, устанавливающих нормы расходования ГСМ, необходимо проведение комиссией пробного контрольного замера потребления топлива с последующим отражением в соответствующих актах. Для повышения уровня достоверности, объективности, полноты, эффективности осуществляемых расходов по эксплуатированию генераторов и порядка оприходования, списания ГСМ следует создать, В случае отсутствия, коллегиальный (внутрипроверочные комиссии), в полномочия которых входит, в том числе контроль за эксплуатацией генераторных установок.

На сегодняшний день порядок получения и списания ГСМ для обеспечения работы генераторных установок регламентирован общим законодательством по приобретению, получению (в том числе на безвозмездной основе), учету и списанию товарно-материальных ценностей, а именно Федеральным законом № 402-ФЗ от 06.12.2011 «О бухгалтерском учете», Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н и другими. Однако следует отметить, что ответственным лицам по окончании рабочего дня (смены) на основании накладных о получении ГСМ, данных Журнала учета работы генератора необходимо формировать Отчет об эксплуатации средств энергообеспечения (генераторов) (Приложение № 2). Списание ГСМ осуществляется на основании актов (Приложение № 3), подписанных внутрипроверочной комиссией, приложениями к которым являются Отчеты об эксплуатации средств энергообеспечения (генераторов), подготовленных каждым ответственным лицом, в сроки, установленные в учетной политике учреждения, организации, предприятия.

При этом, рекомендуется использовать иные альтернативные виды контроля за эксплуатацией генераторных установок и расходованием ГСМ, в особенности при наличии системы видеонаблюдения.

# Рекомендуемая форма Журнала учета работы генератора

**ЖУРНА**Л учета работы генератора

Подпись ответственного лица	
ответственного .О.И.Ф	
Время заправки ГСМ	
Вид и количество Заправляемого ГСМ	
.п. ,вапппот дохоя	
Время окончания технологического перерыва работы генератора	
Время начала технологического перерыва работы генератора	
Время подачи иентрализованной электроэнергии	
Время отключения генератора	
Время включения генератора	
Время отключения централизованной электроэнергии	
втвД	
п∖п ₂И	

Рекомендуемая форма Отчета об эксплуатации средств энергообеспечения (генератора)

# От: Энер ОТЧЕТ об эксплуатации средств энергообеспечения (генератора)

Генератор	Q						
•			(наименование, марка)	г, марка)			
	Наличие топлива в	Расход топл	гоплива, л	30000	Время		
Дата	генераторе в начале рабочего дня (смены) (остаток)	Выдано, кол-во	Заправлено, кол-во	остаток топлива на конец рабочего дня (смены)	работы ч/мин. за отчетный период	Расход топлива фактически за отчетный период	Норма расхода топлива в час
Составил:	:						
		(Ф.И.С	(Ф.И.О. ответственного за эксплуатацию, подпись)	сплуатацию, подп	лсь)		
Отметка	Отметка об исправности генератора	тора					
\$   *	2	20 r.					
Проверил:	T:						
Претензи	Претензии к работе	(Ф.И.О., под	(Ф.И.О., подпись руководителя структурного подразделения)	руктурного подраз	деления)		
         	2	20 r.					

Наименование и адрес объекта:

				«YTBEP»	(число	о, месяц, год) одитель учре	
					F ykob	ооитель учрв	гжоения
		списания топ	Аl лива при рабо	КТ эте генерато	рной устан	ЮВКИ	
	за		еделя, месяц,				ікой)
No	Пото	Ответственное	Общее	Dryw	Homes	Фактичес	Cynnes
ı√ 1/	Дата заполнения	лицо	время	Вид топлива	Норма расхода	Фактичес кий	Сумма руб.
П	отчета	, , ,	работы		топлива	расход	ry
			установки		в час	топлива	
			за				
			отчетный				
1	01.12.2015	Иванов И.И.	период <i>6 часов</i>	бензин	20	120	4440,0
2	02.12.2015	Петров И.И.	4 часа	бензин	20	80	1600,0
3	03.12.2015	Сидоров И.И.	5 часов	бензин	20	100	2000,0
	ИТС	ОГО	15	-	-	300	8040,0
	Члены комисс	сии		-	(noc	Эпись)	
				_	(noc	Эпись)	
					(nod	Эпись)	
				-	(nod	Эпись)	

Утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27 мая 2016 года № 16-2/16

#### Заключение

на отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год и проект закона Республики Крым «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год»

Основание: п. 2.8. р. 2 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2016 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24.12.2015 № 44-4/15, распоряжение председателя Счетной палаты Республики Крым от 14.03.2016 № 19-р «О проведении экспертно-аналитического мероприятия», резолюция Первого заместителя Председателя Государственного Совета Республики Крым от 17.05.2016 № 886/30-10.

**Предмет**: процесс исполнения Закона Республики Крым от 29.12.2014 № 53-3РК/2014 «О бюджете Республики Крым на 2015 год».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия осуществлялся анализ следующих документов, содержащих данные о его предмете:

- Закон Республики Крым от 29.12.2014 № 53-3РК/2014
   «О бюджете Республики Крым на 2015 год» (далее Закон о бюджете № 53-3РК/2014, Закон о бюджете на 2015 год);
- нормативные правовые акты, распорядительные документы и иные документы, регламентирующие процесс исполнения бюджета Республики Крым;
  - бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2015 год;
  - отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год;
- проект Закона Республики Крым «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год»;
- иная отчетность, предусмотренная нормативными правовыми актами
   Российской Федерации и Республики Крым.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год.

**Цель** экспертизы: подготовка экспертного заключения на проект закона Республики Крым от  $16.05.2016 \, \mathbb{N} \, 886/30-10 \, \text{«Об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год» (первое чтение).$ 

**Объекты**: главные администраторы бюджетных средств и иные участники бюджетного процесса, если они получают, перечисляют или используют средства бюджета Республики Крым, а также используют собственность Республики Крым либо управляют ею, Министерство финансов Республики Крым в качестве финансового органа.

Исследуемый период: 2015 год.

Сроки проведения: с 17.03.2016 по 27.05.2016.

# I. Заключение на отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год, представленный Советом министров Республики Крым

### Общие положения

Заключение Счетной палаты Республики Крым на отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год (далее — Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями пунктов 1, 4 статьи  $264^4$  Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — БК РФ), частей 1, 3, статьи 56 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-3РК «О бюджетном процессе в Республике Крым» (далее — Закон РК № 35-3РК), пункта 4) части 1 статьи 13 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-3РК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» и на основании Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 52

2015 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24.12.2015 № 44-4/15 .

Заключение сформировано на основании показателей отчета об исполнении бюджета Республики Крым на 01.01.2016 и с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности 49-ти главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым — главных администраторов бюджетных средств за 2015 год (далее — ГАБС).

Внешняя проверка годового отчета об исполнении

Рисунок 1

### бюджета Республики Крым за 2015 год Статья 2644 Бюджетного Статья 56 Закона Республики кодекса Российской Крым от 17.07.2014 № 35-3РК Федерации Годовой «О бюджетном процессе в Республике Крым» отчет за 2015 год внешние проверки бюджетной подготовку заключения отчетности **44** главных средств на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Кры<sub>М</sub> за 2015 год

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 268<sup>1</sup> БК РФ Счетной палатой Республики Крым осуществлялся контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГАБС, годового отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год.

Во исполнение пункта 3 статьи 264<sup>4</sup> БК РФ и части 4 статьи 56 Закона РК № 35-ЗРК, письмом от 13.04.2016 № 1/01-50/1855 Совет министров Республики Крым направил отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год (далее — Отчет, Отчет за 2015 год, бюджетная отчетность за 2015 год), подготовленный ответственным исполнителем — финансовым органом — Министерством финансов Республики Крым (п. 4 ст. 264<sup>2</sup> БК РФ), в Счетную палату Республики Крым.

Согласно статье 215¹ БК РФ и Положению о Министерстве финансов Республики Крым (далее – Минфин РК, МФ РК), утвержденному постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 № 143, Минфин РК выполняет следующие функции:

- обеспечивает проведение единой финансовой, бюджетной политики на территории Республики Крым, координирует деятельность в этой сфере других исполнительных органов государственной власти Республики Крым, осуществляет функцию по нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере финансов и бюджета;
- в пределах своей компетенции готовит годовой отчет об исполнении бюджета Республики Крым, а также аналитические материалы к отчету, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации и Республики Крым;
- организует в установленном законодательством порядке исполнение бюджета Республики Крым по доходам и расходам, координирует в пределах своей компетенции деятельность участников бюджетного процесса по вопросам исполнения бюджета; на базе бухгалтерских, казначейских и статистических отчетов, аналитических и прогнозных расчетов анализирует исполнение бюджета Республики Крым.

Отчет за 2015 год, подготовленный финансовым органом — Министерством финансов Республики Крым представлен в Счетную палату Республики Крым на электронных и бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом Совета министров Республики Крым от 13.04.2016 № 1/01-50/1855, в объеме, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее — Инструкция № 191н).

Так, бюджетная отчетность за 2015 год, согласно Инструкции № 191н, представлена 16-ю обязательными формами и с учетом 7-и таблиц в составе пояснительной записки:

- ф. 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (далее ф. 0503140);
  - ф. 0503120 «Баланс исполнения бюджета» (далее ф. 0503120);
- ф. 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» в разрезе 13-ти кодов счетов бюджетного учета (далее – ф. 0503125);
- ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» (далее ф. 0503128);
- ф. 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (далее ф. 0503110) по 3-м справкам к Балансу (ф. 0503120, ф. 0503130, ф. 0503140);
- ф. 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» (далее ф. 0503124);
  - ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» (далее ф. 0503117);
- ф. 0503123 «Отчет о движении денежных средств» (далее ф. 0503123);
- ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» (далее ф. 0503121);
- ф. 0503160 «Пояснительная записка» текстовая часть в разрезе 5-ти разделов (далее ф. 0503160, пояснительная записка);
- ф. 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (далее ф. 0503161);
- ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» (далее ф. 0503164);
- ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (далее ф. 0503168) по двум видам (в части имущества казны и без имущества казны);
- ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»
   (далее ф. 0503169) отдельно по дебиторской и кредиторской задолженности;
- ф. 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге,
   предоставленных бюджетных кредитах» (далее ф. 0503172);
- ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (далее ф. 0503173) по двум видам деятельности (бюджетной и во временном распоряжении);
- таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности» к пояснительной записке (далее таблица № 1);
- таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» (далее таблица № 2);
- таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (далее таблица № 3);
- таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» (далее
   таблица № 4);

- таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» (далее таблица № 5);
- таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» (далее таблица № 6);
- таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (далее таблица № 7).

Одновременно с утвержденными Инструкцией № 191н формами, в состав бюджетной отчетности включены следующие документы и информация:

- письмо Федерального казначейства Российской Федерации от 04.04.2016 № 07-04-18/02-208, в котором сообщено о принятии годовой бюджетной отчетности Министерства финансов Республики Крым за 2015 год;
- показатели кассового плана по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета на 2015 год (далее кассовый план);
- сводная бюджетная роспись бюджета Республики Крым за 2015 год (по расходам и источникам дефицита бюджета) (далее сводная бюджетная роспись, СБР);
- информация отчет о расходовании средств резервного фонда Совета министров Республики Крым за 2015 год;
- форма 0503324 «Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальными государственным внебюджетным фондом» (далее ф. 0503324):
- форма КФД 0524103 «Отчет по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований» (далее ф. 0524103);
- сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий.

Кроме того, Министерством финансов Республики Крым письмом от 13.05.2016 № 4485/1/12-3-19 «О представлении отдельных форм» на запрос аудитора Счетной палаты Республики Крым от 11.05.2016 № 91 направлены уточненные формы бюджетной отчетности, а именно: ф. 0503117, ф. 0503124, ф. 0503128, ф. 0503173 по бюджетной деятельности и средствам во временном распоряжении, ф. 0503120 и дополнительная информация по ведомственной структуре расходов и объему поступлений доходов бюджета Республики Крым на 2015 год, а также аналитическая информация о дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 в разрезе главных администраторов средств бюджета Республики Крым (далее – письмо МФ РК от 13.05.2016 № 4485/1/12-3-19).

- В составе отчетности не представлены 4 формы. В разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части пояснительной записки отражен перечень форм отчетности, не включаемых в состав бюджетной отчетности за отчетный период в виду отсутствия числовых значений показателей, а именно:
  - ф. 0503162 «Сведения о результатах деятельности» (далее ф. 0503162);
- ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (далее ф. 0503166);
  - ф. 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах (далее ф. 0503167);
- ф. 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета» (далее ф. 0503184).

Согласно пояснительной записке в соответствии с п. 1.7. совместного письма Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от  $30.12.2015~\text{N}\textsubsetem 02-07-07/77756}$  и  $\textsubsetem 07-04-05/02-290}$  «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности

государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления государственными внебюджетными фондами за 2015 год» ф. 0503166 финансовыми органами, главными администраторами (администраторами) средств бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, получателями средств бюджетов в составе отчетности за 2015 год не формируется.

В нарушение пункта 2 статьи  $264^5$  БК РФ одновременно с годовым отчетом не представлена бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Республики Крым за 2015 год.

Сравнительный анализ плановых показателей бюджета Республики Крым за 2015 год осуществлялся Счетной палатой Республики Крым на основании плановых показателей, утвержденных Законом Республики Крым от 29.12.2014 № 53-3РК/2014 «О бюджете Республики Крым на 2015 год» (с учетом внесенных изменений) и бюджетными назначениями, утвержденными в Отчете на основании сводной бюджетной росписи/кассового плана бюджета Республики Крым на 2015 год, с учетом внесенных изменений по состоянию на 01.01.2016.

В Отчете об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год утверждены следующие основные характеристики бюджета Республики Крым.

- 1. Плановые показатели:
- общий объем доходов бюджета Республики Крым в сумме 103 499,9 млн руб.;
- общий объем расходов бюджета Республики Крым в сумме 117 458,2 млн
   руб.;
  - дефицит бюджета Республики Крым в сумме 13 958,3 млн руб.;
  - верхний предел государственного долга Республики Крым в сумме 505,4 млн руб.
  - 2. Показатели исполнения бюджета:
  - общий объем доходов бюджета Республики Крым в сумме 89 908,4 млн руб.;
  - общий объем расходов бюджета Республики Крым в сумме 94 283,6 млн руб.;
  - дефицит бюджета Республики Крым в сумме 4 375,2 млн руб.

Согласно Отчету доходная часть бюджета Республики Крым за 2015 год исполнена на 86,9% от утвержденных годовых назначений, расходная соответственно на 80,3%.

Рисунок 2

# Исполнение бюджета Республики Крым на 01.01.2016, млрд руб.



# Анализ макроэкономических показателей, оказавших влияние на исполнение бюджета Республики Крым в 2015 году

Анализ социально-экономического развития Республики Крым в 2015 году проведен Счетной палатой Республики Крым на основании данных сборника «Социально-экономическое положение Республики Крым в 2015 году», изданного Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым (далее – данные службы статистики), а также информации Министерства экономического развития Республики Крым об итогах социально-экономического развития Республики Крым за 2015 год (далее – данные Министерства экономразвития).

Анализ итогов развития Республики Крым показал, что в 2015 году произошел, в основном, рост показателей в базовых отраслях экономики (Таблица 1):

Таблица 1

		таолица т
Основные экономические и социальные показатели	Фактически в 2015 году	2015 год в % к 2014 году
Индекс промышленного производства <sup>1), 3)</sup>	X	112,4
Объем производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей в фактически действующих ценах, млнруб.	61832,43)	86,6 <sup>2), 3)</sup>
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в сопоставимых ценах, млн руб.	2303,13)	173,93)
Ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. м <sup>2</sup> общей площади	249,23)	39,33)
Грузооборот автомобильного транспорта <sup>3), 4)</sup> , млн т-км	127,6	226,7
Пассажирооборот автомобильного транспорта <sup>3), 5)</sup> , млн пасс км	2138,6	
Оборот розничной торговли <sup>3)</sup> , млн руб.	194567,9	94,7
Оборот общественного питания <sup>3)</sup> , млн руб.	5900,6	
Объем платных услуг населению <sup>3)</sup> , млн руб.	53715,1	
Оборот оптовой торговли организаций оптовой торговли <sup>3)</sup> , млн руб.	43705,4	140,9
Среднемесячная начисленная заработная плата - номинальная, руб.	23790 <sup>3), 6)</sup>	
Численность зарегистрированных безработных на конец периода <sup>8)</sup> , тыс. чел. Сальдированный финансовый результат до налогообложения деятельности	7,4	
крупных и средних организаций <sup>9)</sup> , млн руб.	4136,4	
Индекс потребительских цен	X	143,2
Индекс цен производителей промышленных товаров	X	140,3

Примечание:

<sup>1)</sup> индекс промышленного производства исчисляется по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды»;

<sup>&</sup>lt;sup>2)</sup> в сопоставимых ценах предыдущего года;

<sup>&</sup>lt;sup>3)</sup> предварительные данные;

<sup>4)</sup> по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства;

<sup>5)</sup> с учетом пассажироперевозок, выполненных индивидуальными предпринимателями;

<sup>&</sup>lt;sup>6)</sup> данные за ноябрь;

<sup>&</sup>lt;sup>7)</sup> в процентах к 01 декабря 2015 года;

<sup>8)</sup> по данным Государственного казенного учреждения Республики Крым «Центр занятости населения»;

<sup>&</sup>lt;sup>9)</sup> данные за январь-ноябрь;

<sup>&</sup>lt;sup>10)</sup> данные приведены по сопоставимому кругу организаций с учетом изменений показателей за предыдущие периоды.

### Рисунок 3

# Индекс промышленного производства, %

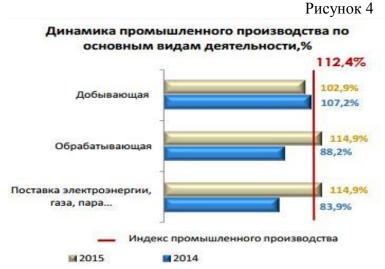


Индекс промышленного производства в 2015 году (в % к предыдущему году в сопоставимых ценах) достиг 112,4% (при прогнозных показателях 104,5%). Для сравнения, в 2014 году данный показатель составлял 90,1% (при ожидаемом -93,2%).

Таким образом, в 2015 году в промышленности отмечен прирост производства на 12,4%, что обусловлено увеличением объемов производства

добывающей промышленности – на 2,9%, обрабатывающей промышленности, а также производства и распределения электроэнергии, газа и воды – на 14,9%.

Следует отметить, что производство пищевой продукции является базовой отраслью для Республики Крым, на долю которой приходится почти 30% всего промышленного производства. В 2015 году индекс производства пищевой продукции составил 136,2%, который на 23,8 процентных пункта больше индекса промышленного производства.



Вместе с тем, по итогам работы за 2015 год в *химической и нефтехимической промышленности* индекс производства составил всего 84,2%, который на 28,2 процентных пункта меньше индекса промышленного производства. Достаточно сложной в 2015 году оставалась ситуация в *машиностроении*, в которой средняя загрузка предприятий не превышает 50%. Такая ситуация обусловлена блокадой границ Республики Крым со стороны Украины и сложностью организации поставок сырья и материалов с материковой части Российской Федерации, а также нехваткой технической воды. Ситуация осложнилась в связи с ограничением подачи электроэнергии и введением в 2015 году режима чрезвычайной ситуации.

Рисунок 5
Индекс сельскохозяйственного
производства, %



Индекс производства продукции сельского хозяйства в 2015 году (в % к предыдущему году в сопоставимых ценах) составил 86,6% (при прогнозных показателях 103,9%). Для сравнения, в 2014 году данный показатель составлял 100,7% (при ожидаемом – 103,6%).

Таким образом, в 2015 году произошло снижение уровня сельскохозяйственного производства на 13,4%, что обусловлено сокращением производства продукции растениеводства на 8,4% и животноводства – на

Следует отметить, что существенное влияние на снижение производства продукции животноводства оказало сокращение объемов производства в хозяйствах населения молока, на долю которых приходится 90,9% общего объема производства, что связано с наращиванием поголовья молодняка крупного рогатого скота на 14,4%.

Кроме того, во всех категориях хозяйств сократился объем реализации скота и птицы на убой (в живом весе), что связано с трудностями поставок молодняка и качественных кормов, а также из-за простоев на границе с Украиной при поставках инкубационного яйца, что повлекло за собой нарушение технологического процесса в сельскохозяйственных организациях.

При общей тенденции к снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции в 2015 году, увеличился на 14,5% валовой сбор зерновых и зернобобовых культур и на 6,1% увеличилось производство подсолнечника на зерно.

По итогам работы за 2015 год **грузооборот автомобильного транспорта** в Крыму вырос в 2,2 раза по сравнению с 2014 годом.

**Пассажирооборот** (с учетом перевозок, выполненных индивидуальными предпринимателями) составил **2 138,6 млн пасс. - км.** 

Вместе с тем, в 2015 году на результаты работы транспортной отрасли негативное влияние оказали следующие факторы:

- отсутствие железнодорожного сообщения с территорией Украины;
- снижение объемов работ на предприятиях морского и железнодорожного транспорта в связи с отсутствием предоставления грузов к перевозке;
- недостаточная пропускная способность паромной переправы, возникшая в связи с перераспределением пассажирских и грузовых транспортных потоков, поступающих в Республику Крым и неблагоприятными погодными условиями.

За 2015 год в Крыму отдохнуло **4,6 млн туристов**, что **на 21% больше**, чем в 2014 году. Больше всего туристов в 2015 году отдохнуло на Южном берегу Крыма - 60% от общего количества туристов, на Восточном побережье Крыма — 17%, на западном побережье Крыма — 17, в других регионах — 7%. При этом, в течение высокого курортного сезона более половины работающих здравниц были загружены на 85-100%.

Налоговые поступления в бюджет от туристской отрасли за 2015 год **на 21,1% выше** уровня поступлений за 2014 год.

Что касается строительной отрасли, то в 2015 году **отмечается значительный рост индекса строительных работ**, который в % к предыдущему году в сопоставимых ценах составил **173,9%**, при том что в 2014 году данный показатель составлял 44,5% к 2013 году.

Таким образом, в 2015 году предприятиями Республики Крым выполнено строительных работ на 73,9% больше, чем в 2014 году. Рост показателей в строительной отрасли обусловлен тем, что объем выполненных строительных работ в 2014 году был незначительным, из-за начавшегося процесса перерегистрации крымских предприятий в соответствии с российским законодательством, в результате чего многие украинские строительные компании приостановили свою деятельность.

Вместе с тем, в 2015 году **введено в эксплуатацию 249,2 тыс. кв. м** общей площади жилых домов, что **на 60,7% меньше**, чем в 2014 году. Снижение показателя обусловлено окончанием в 2014 году действия упрощенной процедуры ввода в эксплуатацию индивидуальных жилых домов.

**Оборот розничной торговли** за 2015 год составил **194,6 млрд руб.**, что на 45,7 млрд руб. больше, чем за предыдущий год, однако в сопоставимых ценах - **на 5,3% меньше** уровня 2014 года.

В 2015 году в структуре оборота розничной торговли 48% приходилось на непродовольственные товары и 52% - на продовольственные товары.

Внешнеторговый оборот Республики Крым за 2015 год составил 179,4 млн долл. США. Наибольшая доля во внешней торговле приходится на страны дальнего зарубежья -53,2% товарооборота (95,4 млн долл. США), на страны СНГ -46,8%

(**84,0 млн долл. США**). Основные объемы торговли осуществлялись с Панамой (13,6% внешнеторгового оборота республики), Турцией (12,3%), Китаем (8,6%), Индией (7%). Из стран СНГ лидирующие позиции за Украиной (36,8%), Беларусью (5%) и Казахстаном (4%).



**Объём экспорта** товаров в 2015 году составил **79,3 млн долл. США.** Основная доля в составе экспорта приходится на суда, лодки и плавучие конструкции -30,7%; продукты неорганической химии -25,4%; злаки -6,4%; черные металлы -6,2%.

**Объем импорта** за 2015 год составил **100,1 млн долл. США.** В товарной структуре **импорта товаров** преобладали следующие группы товаров: остатки и отходы пищевой промышленности, готовые корма для животных -14,6%; котлы, оборудование и механические устройства, их части -13,9%; алкогольные и безалкогольные напитки и уксус -10,3%; молочная продукция, яйца птиц, натуральный мёд -6,1%.

По итогам 2015 года сложилось отрицательное **сальдо внешней торговли** — **20,8 млн долл. США** Коэффициент покрытия экспортом импорта товаров составил **0,79.** 

В 2015 году в экономику Республики Крым вложено **31,5 млрд руб. инвестиций** в основной капитал, что на **11,2% меньше**, чем в 2014 году.

При этом организациями всех форм собственности (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности) в 2015 году **инвестировано** средств в сумме **22,6 млрд руб.**, что на **18,9% выше** уровня 2014 года.

Источниками финансирования инвестиций в основной капитал в 2015 году являлись **собственные средства** предприятий и организаций, доля которых составила **42,9%** от общего объема, и привлеченные средства — **57,1%** соответственно. В общем объёме привлечённых средств **43%** составили **бюджетные средства**.

**Наибольшую долю** в общем объеме **инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности** занимают: промышленность – 23,9%; транспорт и связь – 15,3%; здравоохранение и предоставление социальных услуг – 12,9%; гостиницы и рестораны – 12,2%; образование – 9,9%.

За 2015 год **инвестиции в основной капитал выросли по следующим видам экономической деятельности**: образование — в 35,3 раза; предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг — в 10,8 раза; производство транспортных средств и оборудования — в 6,4 раза; транспорт и связь — в 4,1 раза; добыча полезных ископаемых — в 2,9 раза; финансовая деятельность — в 2,3 раза; здравоохранение и предоставление социальных услуг — в 1,7 раза; производство и распределение электроэнергии, газа и воды — в 1,4 раза.

Финансовый результат до налогообложения крупных и средних организаций Республики Крым в 2015 году (в действующих ценах) составил **3,1 млрд руб. прибыли,** что на **24,4% больше**, чем в январе-ноябре 2015 года.

**Прибыльными** организациями, удельный вес которых составил **61,8%** в общем количестве предприятий Республики Крым, получено **12,9 млрд руб. прибыли.** Основная доля общей суммы прибыли сформирована предприятиями промышленности (30,4%), транспорта и связи (17,8%), торговли (20,2%), сельского хозяйства (17,3%).

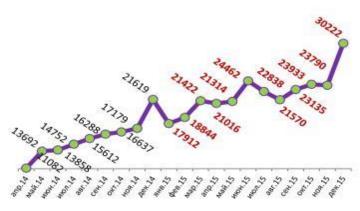
С начала 2015 года индекс потребительских цен составил 127,6%

Рисунок 7

Среднемесячная начисленная заработная плата штатного работника в декабре 2015 года составила 30 222 руб., что в 4,3 раза выше уровня минимальной заработной платы (7042 руб.). При этом, в декабре 2015 года, по отношению к январю 2015 года, размер заработной платы увеличился в 1,7 раза.

По состоянию на 01.01.2016 численность зарегистрированных безработных составила 7,4 тыс. человек, что в 2,2 раза меньше, чем на

штатного Среднемесячная начисленная заработная плата, руб.



01.01.2015 и на 15,6% больше, чем на 01.12.2015. **Нагрузка на одну вакансию составила** 1,2 человека (для сравнения: на 01 января 2015 года – 4 человека).

**Уровень зарегистрированной безработицы** на конец декабря 2015 года составил **0,8%, что в 2,3 раза меньше**, чем на начало года.

Рисунок 8



# Анализ изменений основных плановых показателей бюджета Республики Крым за 2015 год

В Закон Республики Крым от 29.12.2014 № 53-3РК/2014 «О бюджете Республики Крым на 2015 год» в течение 2015 года 12 раз вносились изменения, из них 11 связаны с изменениями основных характеристик бюджета:

- Закон Республики Крым от 05.03.2015 № 81-3РК/2015 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год»;
- Закон Республики Крым от 11.06.2015 № 110-3PK/2015 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год» и признании утратившим силу Закона Республики Крым от 05.03.2015 № 81-3PK/2015 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год»;
- Закон Республики Крым от 22.06.2015 № 111-3PK/2015 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год»;
- Закон Республики Крым от 26.06.2015 № 125-3РК/2015 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год»;
- Закон Республики Крым от 16.07.2015 № 137-3PK/2015 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год»;
- Закон Республики Крым от 31.07.2015 № 138-3PK/2015 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год»;
- Закон Республики Крым от 09.10.2015 № 151-3PK/2015 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год»;
- Закон Республики Крым от 02.11.2015 № 163-3PK/2015 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год»;
- Закон Республики Крым от 16.11.2015 № 166-3PK/2015 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год»;
- Закон Республики Крым от 25.11.2015 № 167-3PK/2015 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год»;
- Закон Республики Крым от 04.12.2015 № 176-3PK/2015 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год»;
- Закон Республики Крым от 25.12.2015 № 191-3PK/2015 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год».

В результате корректировок объем бюджета Республики Крым изменился следующим образом по сравнению с первоначально утвержденным:

- **по доходам** увеличился на сумму 36 940,6 млн руб., или на 55,5%, и составил 103 467,2 млн руб., в т. ч. объем налоговых и неналоговых доходов бюджета увеличен на сумму 7 426,2 млн руб., или на 46,9% и составил 23 250,6 млн руб.;
- **по расходам** увеличился на сумму 50 898,9 млн руб., или на 76,5% и составил 117 425,5 млн руб.

В результате внесенных в бюджет Республики Крым изменений объем безвозмездных поступлений увеличился на 29 514,4 млн руб., или на 58,2%.

**Дефицит бюджета** Республики Крым запланирован в сумме 13 958,3 млн руб. **Верхний предел государственного долга** Республики Крым при этом утвержден в сумме 505,4 млн руб.

Необходимость внесения изменений в основном была обусловлена уточнением плановых показателей налоговых и неналоговых доходов, увеличением объема целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований по расходам между направлениями расходов бюджета Республики Крым.

Изменения основных параметров бюджета Республики Крым за 2015 год представлены в Таблице 2.

						PJ 0.)
Наименование	Утверждено в бюджете на 01.01.2015 (первоначальна я редакции бюджета)	Утверждено в бюджете с учетом изменений на 31.12.2015	Утвержденн ые бюджетные назначения в Отчете на 01.01.2016	Изменения, увеличение (+) уменьшение (-) (гр.4-гр.3)	Изменения, увеличение (+) уменьшение (- ) (гр.3-гр.2)	То же,
1	2	3	4	5=4-3	6=3-2	7=6/2*1 00
Доходы: всего, в том числе:	66 526,6	103 467,2	103 499,9	+ 32,7	+ 36 940,6	+ 55,5
безвозмездные поступления	50 702,2	80 216,6	80 249,3	+ 32,7	+ 29 514,4	+ 58,2
налоговые и неналоговые доходы	15 824,4	23 250,6	23 250,6	-	+ 7 426,2	+ 46,9
Расходы, всего	66 526,6	117 425,5	117 458,2	+ 32,7	+ 50 898,9	+ 76,5
Дефицит (-)	-	- 13 958,3	- 13 958,3	-	- 13 958,3	-
Верхний предел государственного долга	505,4	505,4	505,4	-	-	-

При анализе установлено, что в Отчете отдельные бюджетные назначения не соответствуют основным характеристикам бюджета, утвержденным Законом о бюджете (с учетом изменений).

При этом, пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Закона Республики Крым от 29.12.2014 № 53-3РК/2014 «О бюджете Республики Крым на 2015 год» и статьей 48 Закона РК № 35-3РК предусмотрена возможность внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Республики Крым без внесения изменений в Закон о бюджете, связанные с особенностями исполнения бюджета Республики Крым и (или) перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета Республики Крым при наличии соответствующих оснований.

По состоянию на 01.01.2016 в статье 1 Закона о бюджете (с учетом изменений) общий объем доходов на 2015 год утвержден в сумме 103 467,2 млн руб., в Отчете плановые назначения по доходам отражены в сумме 103 499,9 млн руб., т.е. на 32,7 млн руб. больше; объем безвозмездных поступлений утвержден в сумме 80 216,6 млн руб., в Отчете отражено 80 249,3 млн руб. или на 32,7 млн руб. больше.

Показатели бюджетных назначений по расходам бюджета Республики Крым также не соответствуют законодательно утвержденным суммам.

Так законодательно утвержденная сумма расходов бюджета Республики Крым – 117 425,5 млн руб., в Отчете отражено 117 458,2 млн руб., что на 32,7 млн руб. больше законодательно утвержденного объема.

При этом, размер запланированного дефицита бюджета Республики Крым за 2015 год соответствует объему, установленному Законом о бюджете и составляет 13 958,3 млн руб.

Показатели в графе «Утвержденные бюджетные назначения» в формах Отчета об исполнении бюджета Республики Крым отражены на основании сводной бюджетной росписи/кассового плана бюджета Республики Крым по состоянию на 01.01.2016.

Так, по доходам бюджета Республики Крым отклонение плановых показателей в сумме 32,7 млн руб., сложившееся между доходами, утвержденными Законом о бюджете (с учетом изменений) и доходами, утвержденными в Отчете, (соответственно и в кассовом плане) по состоянию на 01.01.2016, произошло из-за включения в Отчет и кассовый план изменений по следующим видам безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- увеличения общего объема субвенций на 13,7 млн руб.;
- увеличения общего объема иных межбюджетных трансфертов на 18,0 млн руб.;
- увеличения общего объема прочих безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации на 1,0 млн руб.

Кроме того, произошло **перераспределение субсидии** из федерального бюджета бюджету Республики Крым на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» на сумму 1 237,0 млн руб. с кода бюджетной классификации доходов 2 02 02077 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 2 02 02051 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ».

Причины указанного перераспределения в пояснительной записке отсутствуют и были представлены в виде дополнительной информации в Счетную палату Республики Крым письмом МФ РК от 13.05.2016 № 4485/1/12-3-19. Так, согласно разъяснениям, Министерством финансов Республики Крым на основании платежного поручения Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.12.2015 № 580199 и служебного распоряжения Министерства финансов Республики Крым от 29.12.2015 № 471 были внесены соответствующие изменения в показатели сводной бюджетной росписи и показатели кассового плана бюджета Республики Крым на 2015 год на сумму 1 237,0 млн руб.

Информация об отклонениях плановых показателей, сложившихся между доходами, утвержденными Законом о бюджете (с учетом изменений) и доходами, утвержденными в Отчете и кассовом плане по состоянию на 01.01.2016, представлена в Таблице 3.

Таблица 3 (млн руб.)

Код	Наименование дохода	Утверждено - бюджет с учетом изменений	Изменения, +/-	Утверждено в Отчете и кассовом плане на 01.01.2016	% (сумма изменения к утвержденн ой сумме в бюджете)
1	2	3	4	5	6=4/3*100
2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	80 216,6	+32,7	80 249,3	+0,04
2 02 02000 00 0000 151	Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	31 172,5	-	31 172,5	-
	из них:				
2 02 02051 02 0000 151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ	821,0	+1 237,0	2 058,0	+ в 1,5 раза

	Субсидии бюджетам субъектов				
2 02 02077 02 0000 151	Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	15 222,6	- 1 237,0	13 985,6	-8,1
2 02 03000 00 0000 151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	3 604,3	+13,7	3 618,0	+0,4
2 02 03131 02 0000 151	из них:  Субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности, электроэнергетики и безопасности гидротехнических сооружений	0,5	+13,7	14 ,2	+в 31,2
2 02 04000 00 0000 151	Иные межбюджетные трансферты	3 005,1	+18,0	3 023,1	+0,6
	из них:				
2 02 04001 02 0000 151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников	0,148	+0,004	0,152	+2,6
2 02 04087 02 0000 151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию расходов, связанных с оказанием в 2014—2015 годах медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям	-	+17,9	17,9	-
2 07 02000 00 0000 151	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации	-	+1,0	1,0	-
	из них:				
2 07 02030 02 0000 151	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации	-	+1,0	1,0	-
	Всего доходов	103 467,2	+32,7	103 499,9	+0,03
L	I		1		<u> </u>

По расходам бюджета Республики Крым отклонение плановых показателей в сумме 32,7 млн руб. между расходами, утвержденными Законом о бюджете (с учетом изменений) и расходами в Отчете (соответственно и в сводной бюджетной росписи/кассовом плане) произошло из-за включения в сводную бюджетную роспись/кассовый план изменений по расходам бюджета Республики Крым в разрезе следующих разделов классификации. (Таблица 4).

 Таблица 4

 (млн руб.)

Код	Наименование	Утверждено - бюджет с учетом изменений	Изменения, (+/-)	Утверждено в Отчете и кассовом плане на 01.01.2016	% (сумма изменения к утвержденн ой сумме в бюджете)
2	1	3	4	5	6=4/3*100
000.0100.00000	Общегосударственные				
00.000.000	вопросы	2 463,7	-146,0	2 317,7	-5,9
	Национальная				
	безопасность и				
000.0300.00000	правоохранительная				
00.000.000	деятельность	1 055,8	+146,0	1 201,8	+13,8
000.0400.00000					
00.000.000	Национальная экономика	46 514,0	+13,8	46 527,8	+0,03
000.0700.00000					
00.000.000	Образование	21 795,6	+1,0	21 796,6	+0,01
000.0900.00000					
00.000.000	Здравоохранение	19 164,2	+17,9	19 182,1	+0,09
	Всего расходы	117 425,5	+32,7	117 458,2	+0,03

Кроме того, установлено, что показатель источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов — увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации в Отчете за 2015 год меньше аналогичного показателя, утвержденного Законом о бюджете (с учетом изменений) на 32,7 млн руб., при этом уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации в Отчете за 2015 год больше аналогичного показателя, утвержденного Законом о бюджете (с учетом изменений) на 32,7 млн руб.

Пояснения по расхождениям плановых показателей доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым, утвержденных Законом о бюджете (с учетом изменений), от аналогичных показателей в Отчете за 2015 год в пояснительной записке отсутствуют.

Аналитическая информация и пояснения о причинах вышеуказанных расхождений была представлена в Счетную палату Республики Крым дополнительным письмом МФ РК от  $13.05.2016 \, N_{\odot} \, 4485/1/12-3-19$ .

В ходе проведения детального анализа изменений плановых показателей доходов, расходов, источников финансирования сводной бюджетной росписи/кассового плана бюджета Республики Крым по состоянию на 01.01.2016 от утвержденных Законом о бюджете (с учетом изменений) Счетной палатой Республики Крым было установлено, что расхождения сложились в виду следующих дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Закон Республики Крым о бюджете:

- в случае получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом о бюджете (на основании платежных поручений соответствующих федеральных органов и служебных распоряжений Министерства финансов Республики Крым финансового органа);
- перераспределения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в

объекты государственной собственности Республики Крым в связи с детализацией мероприятий;

- перераспределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, установленных Законом о бюджете Республики Крым, в пределах объема бюджетных ассигнований (в частности по расходам за счет средств резервного фонда Совета министров Республики Крым);
- перераспределение бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита республиканского бюджета в ходе исполнения республиканского бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год.

Кроме того, в ходе <u>проведения внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС</u> за 2015 год были установлены ряд расхождений с Законом о бюджете на 2015 год (с учетом изменений), в части наименований целевых статей расходов бюджета (далее – ЦСР), к примеру:

Таблица 5

КБК	Наимен	ование ЦСР
	согласно бюджетной отчетности	согласно Закону о бюджете на 2015 год (с
	ГАБС	учетом изменений)
	ство внутренней политики, информац	ии и связи Республики Крым
813 02 04 2146899	Расходы на предоставление субсидий	Субсидия ГУП РК «Крымтехнологии» на
	юридическим лицам	содержание объекта гражданской
		обороны
813 03 09 2126269	Расходы на предоставление субсидий	Субсидия ГУП РК «Крымтехнологии» на
	юридическим лицам	модернизацию (реконструкцию) и
		поддержание в готовности региональной
		системы оповещения населения
		Республики Крым
813 04 12 1896209	Расходы на предоставление субсидии	Возмещение затрат и недополученных
	ГУП РК «Крымсвязь»	доходов ГУП РК «Крымтехнологии» в
		связи с оснащением оборудования
	рство имущественных и земельных от	
815 0412 1635415	Субсидии на реализацию в Крымском	Реализация мероприятий федеральной
	федеральном округе мероприятий	целевой программы «Развитие единой
	федеральной целевой программы	государственной системы регистрации
	«Развитие единой государственной	прав и кадастрового учета недвижимости
	системы регистрации прав и	(2014 - 2019 годы)»
	кадастрового учета недвижимости	
	(2014-2019 годы)»	
005 04 10 10 50001	Министерство финансов Респу	•
827 04 12 18Д9001	Расходы по выполнению судебных	Расходы по исполнению судебных
	решений, вступивших в законную	решений о возврате залоговых сумм,
	силу до 18 марта 2014 года, по	внесенных на депозитные счета
	возврату залоговых сумм гражданам Российской Федерации,	Территориального управления
		Государственной Судебной
	проживающих на территории Республики Крым	Администрации Украины в Автономной
Голудоватвонии		Республике Крым до 18 марта 2014 года
029 04 12 1033413		
		(201) 10,001,00
Государственны 829 04 12 1635415	й комитет по государственной регист Субсидии на реализацию в Крымском федеральном округе мероприятий федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2019 годы)»	рации и кадастру Республики Крым Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2019 годы)»

Также в бюджетной отчетности ГАБС и в Отчете за 2015 год по 11 главным распорядителям бюджетных средств по ЦСР 2520000 (группировочному коду) указано наименование расходов «Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг, связанных

с реструктуризацией угольной отрасли», которое не соответствует характеру расходов по ЦСР 2529900 «Расходы за счет резервного фонда Совета министров Республики Крым».

# Анализ исполнения основных характеристик бюджета Республики Крым за 2015 год

Согласно Отчету, бюджет Республики Крым за 2015 год исполнен:

- по доходам на сумму 89 908,4 млн руб., или на 86,9% к утвержденным годовым бюджетным назначениям;
- по расходам на сумму 94 283,6 млн руб., или на 80,3% к утвержденным годовым бюджетным назначениям;
  - профицит бюджета составил 4 375,2 млн руб.

Исполнение основных параметров бюджета Республики Крым за 2015 год представлено в Таблице 6 и Рисунке 10.

Таблица 6 (млн руб.)

	Утверждено в	Утвержденные		% испо	лнения
Показатели	бюджете на 01.01.2015 (первоначальная редакции бюджета)	бюджетные назначения в отчете на 01.01.2016	Исполнено	к перв. бюджету	к утв. бюдж. назнач.
1	2	3	4	5=4/2*100	6=4/3*100
Доходы, всего	66 526,6	103 499,9	89 908,4	135,1	86,9
Безвозмездные поступления	50 702,2	80 249,3	64 281,8	126,8	80,1
Налоговые и неналоговые доходы	15 824,4	23 250,6	25 626,6	161,9	110,2
Расходы, всего	66 526,6	117 458,2	94 283,6	141,7	80,3
Дефицит (-), профицит (+)	-	- 13 958,3	- 4 375,2	-	-

При запланированном дефиците бюджета Республики Крым в сумме 13 958,3 млн руб. за 2015 год бюджет Республики Крым исполнен с дефицитом в сумме 4 375,2 млн руб.

Рисунок 10 Исполнение основных показателей бюджета Республики Крым за 2015 год, млн руб. 140 000.0 103 499,9 117 458,2 117 425,5 103 467,2 120 000,0 94 283.6 89 908,4 66 526.6 66 526.6 60 000.0 40 000,0 20 000,0 -4 375.2 -20 000.0 Доходы -13 958.3 -40 000,0 -13 958,3 ■ Первоначальный бюджет Дефицит (-)/ Профицит (+) ■ Утверждено Законом «О бюджете Республики Крым на 2015 год»(с учетом изменений) Утвержденные бюджетные назначения в Отчете на 01.01.2016

# Анализ исполнения доходной части бюджета Республики Крым за 2015 год

С начала 2015 года исполнение доходной части бюджета Республики Крым осуществлялось на основании Плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Крым на 2015-2017 годы, утвержденного распоряжением Совета министров Республики Крым от 27.02.2015 № 160-р «Об утверждении Плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Крым на 2015 - 2017 годы».

Согласно Отчету за 2015 год бюджет Республики Крым по доходам исполнен в сумме 89 908,4 тыс. руб., что составляет 86,9% от утвержденных бюджетных назначений на 2015 год. При этом, налоговые и неналоговые доходы бюджета Республики Крым исполнены в сумме 25 626 605,0 тыс. руб., или на 110,2% от годовых бюджетных назначений, в том числе:

- налоговые доходы 24 332 534,8 тыс. руб., или на 109,5% от годовых бюджетных назначений;
  - неналоговые доходы 1 294 070,2 тыс. руб., или на 125,9% соответственно.

Безвозмездные поступления бюджета Республики Крым за 2015 год составили 64 281 776,8 тыс. руб. или 80,1% от годового показателя.

Анализ исполнения бюджета Республики Крым по

Рисунок 11



Данные о структуре доходов бюджета Республики Крым за 2015 год представлены в Таблице 7.

Таблица 7 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Код дохода по бюджетной классификац ии	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	удельный вес	% исполн ения
1	2	3	4	5	6=4/3* 100
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА, ВСЕГО: в том числе:	X	103 499 932,9	89 908 381,8	100,0	86,9
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	000 100000000000 00000	23 250 584,3	25 626 605,0	28,5	110,2
налоговые доходы	X	22 222 788,3	24 332 534,8	27,1	109,5
налоги на прибыль, доходы	000 101000000000 00000	18 073 368,5	19 773 001,2	22,0	109,4

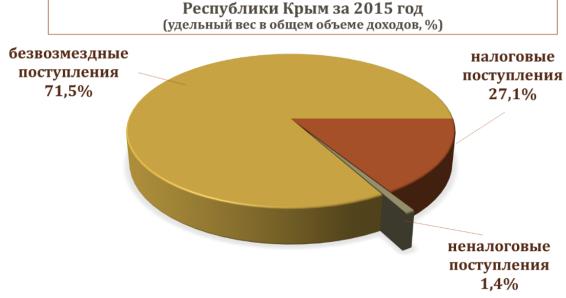
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	000 103000000000 00000	2 196 241,8	2 464 589,9	2,7	112,2
налоги на совокупный доход	000 105000000000 00000	906 600,0	966 663,5	1,1	106,6
налоги на имущество	000 106000000000 00000	854 000,0	879 194,2	1,0	103,0
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	000 107000000000 00000	61 578,0	68 256,0	0,1	110,8
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	000 10800000000 00000	111 000,0	157 689,9	0,2	142,1
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	000 109000000000 00000	20 000,0	23 140,0	0,0	115,7
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	X	1 027 796,0	1 294 070,2	1,4	125,9
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	000 111000000000 00000	660 170,0	781 128,3	0,9	118,3
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	000 112000000000 00000	29 900,0	56 766,7	0,1	189,9
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	000 113000000000 00000	156 000,0	176 554,2	0,2	113,2
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	000 114000000000 00000	40 000,0	5 292,3	0,0	13,2
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	000 115000000000 00000	0,0	289,8	0,0	-
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	000 116000000000 00000	139 630,0	269 880,0	0,3	193,3
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	000 117000000000 00000	2 096,0	4 158,9	0,0	198,4
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	000 200000000000 00000	80 249 348,6	64 281 776,8	71,5	80,1
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	000 202000000000 00000	79 599 132,6	66 115 883,7	73,5	83,1
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ	000 203000000000 00000	649 216,0	194 764,8	0,2	30,0
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	000 207000000000 00000	1 000,0	1 365,0	0,0	136,5
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА БЮДЖЕТАМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ	000 218000000000 00000	0,0	26 867,7	0,0	-

ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ						
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	000 219000000000 00000	0,0	-2 057 104,4	-2,3	-	

За 2015 год удельный вес налоговых и неналоговых доходов (**собственные поступления**) в бюджет Республики Крым составил 28,5% от общего объема зачисленных в бюджет Республики Крым доходов, в том числе налоговые — 27,1%, неналоговые — 1,4%. Безвозмездные поступления соответственно составили 71,5%, что свидетельствует о высокой зависимости бюджета Республики Крым от поступлений из Федерального бюджета Российской Федерации.

Структура исполнения доходной части бюджета

Рисунок 12



При этом в течение 2015 года наблюдалась положительная тенденция увеличения доли собственных поступлений и соответственно уменьшения доли безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

Так в 1 квартале 2015 года доля налоговых и неналоговых поступлений составила 23%, за первое полугодие 2015 года — 28,3%, за 9 месяцев 2015 — 29,3%, за 2015 год — 28,5%. Доля безвозмездных поступлений составила соответственно 77%, 71,7%, 70,7% и 71,5%.

### Динамика изменений доли налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета Республики Крым в течение 2015 года



Необходимо отметить, что в 2015 году по сравнению с 2014 годом значительно изменилась структура доходных источников (в переходном периоде 2014 года все налоги и сборы, взимаемые на территории Республики Крым, зачислялись в бюджет Республики Крым и местные бюджеты), изменилась база отдельных налоговых источников. В результате чего осуществлять сопоставление показателей доходной части бюджета Республики Крым 2015 года с аналогичными показателями 2014 года не корректно.

По 13 из 14 подгрупп налоговых и неналоговых доходов отмечено перевыполнение поступлений (таблица 7).

Согласно Отчету и пояснительной записке **основными источниками налоговых доходов** за 2015 год являлись следующие:

- налог на доходы физических лиц 12 846 843,8 тыс. руб. или 111,6% от утвержденных годовых назначений и 52,8 % от общего объема налоговых поступлений (причиной перевыполнения является рост заработной платы и рост фонда оплаты труда);
- налог на прибыль организаций 6 926 157,5 тыс. руб. или 105,6% от утвержденных годовых назначений и 28,4 % от общего объема налоговых поступлений (рост поступлений обусловлен дополнительными поступлениями от оператора сотовой связи ООО «К-Телеком», предприятия розничной торговли ООО «Инвестиционная строительная компания», ФГУП ПАО «Массандра», АО ПБК «Крым», АО МА «Симферополь», ГУП «Крымэнерго», ГУП РК «Крымгазсети»);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации 2 464 589,9 тыс. руб. или 112,2% от утвержденных годовых назначений и 10,1 % от общего объема налоговых поступлений (основной причиной положительной динамики поступлений, является увеличение ставки акциза на пиво с 01.01.2015 в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и увеличение объема продаж в российские регионы);
- налоги на совокупный доход (налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения) 966 663,5 тыс. руб. или 106,6% от утвержденных годовых назначений и 4,0 % от общего объема налоговых поступлений (Федеральным законом № 379-Ф3 от 29.11.2014 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального Закона «О развитии Крымского Федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополь» предоставлено право субъекту РФ Республике Крым принять пониженные ставки при применении упрощенной системы налогообложения. Государственным Советом Республики Крым во исполнение Федерального Закона № 379-Ф3 от 29.11.2014 был принят Закон Республики Крым № 59-

ЗРК/2014 от 29.12.2014 «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения» - ставки были снижены в 2 раза. После принятия закона увеличилось количество налогоплательщиков, избравших упрощенную систему налогообложения. Так, если до принятия закона количество плательщиков, избравших упрощенную систему налогообложения, составляло 14 736 субъектов предпринимательской деятельности (5 707 юридических лиц и 9 029 индивидуальных предпринимателей), то уже по состоянию на 01.01.2016 на упрощенной системе налогообложения находилось 48 304 субъектов предпринимательской деятельности (14 297 юридических лиц и 34 007 индивидуальных предпринимателей), рост - в 3,3 раза;

- налоги на имущество организаций 844 543,5 тыс. руб. или 102,5% от утвержденных годовых назначений и 3,5 % от общего объема налоговых поступлений (большую долю поступлений обеспечили 20 налогоплательщиков, наиболее крупными из них являются: предприятия группы «Солар», ГУП РК «Черноморнефтегаз», ГУП РК «Крымэнерго», ООО «Гарант-СВ», ГУП РК «Крымская железная дорога», «ГУП РК «Крымские морские порты», ООО «Эколого-туристический центр в Парковом», ГУП РК «Крымгазсети»);
- *государственная пошлина* 157 689,9 тыс. руб. или 142,1% от утвержденных годовых назначений и 0,7 % от общего объема налоговых поступлений (перевыполнение утвержденных показателей обусловлено увеличением количества юридически значимых действий);
- налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами 68 256,0 тыс. руб. или 110,8% от утвержденных годовых назначений и 0,3 % от общего объема налоговых поступлений (увеличение поступлений связано с ростом добычи строительных материалов и разработкой новых карьеров).

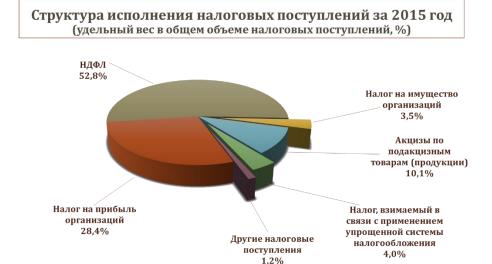


Рисунок 14

Кроме того, на рост налоговых поступлений повлияли следующие факторы:

- *по транспортному налогу* рост налоговой базы, перерегистрация транспортных средств, с прохождением технического осмотра (транспортный налог на территории Республики Крым введен в действие с 01.01.2015 Законом Республики Крым от 19.11.2014 № 8-ЗРК/2014 «О транспортном налоге» и составил за 2015 год 30 150,8 тыс. руб. или 107,7 % к утверждённым показателям);
- *по налогу на игорный бизнес* значительный рост количества пунктов приема ставок букмекерских контор, так, за 2015 год поступило 4 500,0 тыс. руб. или в 2,2 раза выше плановых показателей;
- по сбору за пользование объектами водных биологических ресурсов рост объемов фактического вылова рыбы в 2015 году, так, согласно информации

Государственного комитета по рыболовству Республики Крым, Крымский федеральный округ занял первое место по объемам вылова водных биологических ресурсов в Азово-Черноморском рыбохозяйственном бассейне. По сравнению с 2014 годом показатели выросли на 85,7% и составили 52 736 тонн. При этом поступления за 2015 год составили 2 572,5 тыс. руб. или в 1,2 раза выше утвержденных показателей;

— по сбору за пользованием объектами животного мира — рост с 01.08.2015 выданных Государственным комитетом по лесному и охотничьему хозяйству Республики Крым разрешений на проведение охоты, в основном физическим лицам, в связи с открытием сезона охоты.

По состоянию на 01.08.2015 сумма поступлений от указанного сбора составляла всего 5,3 тыс. руб., а по итогам 2015 года — 384,4 тыс. руб. или 128,1% к утвержденным показателям. Согласно отчетным данным администратором основного объема налоговых поступлений (99,3% от общего объема налоговых поступлений) являлось Управление федеральной налоговой службы по Республике Крым - код главного администратора доходов бюджета (далее — ГАДБ) 182.

Согласно ф. 0503117 и ф. 0503164 низкий уровень исполнения по налоговым поступлениям сложился по 2-м видам налогов:

- акцизы на сидр, пуаре, медовуху, производимые на территории Российской Федерации исполнены на 89,3%;
- налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (за налоговые периоды, истекшие до 01.01.2011) исполнены на 0,08%.

Причины низкого уровня исполнения по вышеуказанным налоговым поступлениям в пояснительной записке отсутствуют.

Согласно Отчету и пояснительной записке **основными источниками неналоговых доходов** за 2015 год являлись следующие:

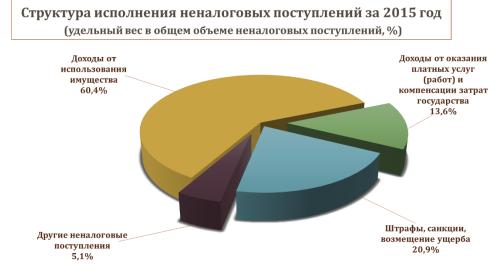
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности 781 128,3 тыс. руб. или 118,3% от утвержденных годовых назначений и 60,4% от общего объема неналоговых поступлений. Перевыполнение связано с увеличением размеров чистой прибыли, полученной хозяйственными обществами с государственным участием по итогам 2015 года; с увеличением количества объектов имущества, сдаваемых в аренду; с перерасчетом арендной платы в связи с перезаключением договоров аренды;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба 269 880,0 тыс. руб. или в 1,9 раза больше утвержденных годовых назначений и 20,9% от общего объема неналоговых поступлений. Наибольшие поступления в сумме 217 915,5 тыс. руб. приходятся на штрафы за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, основной причиной, оказавшей положительное влияние на динамику поступлений, является усиление контрольной функции ГИБДД МВД по Республике Крым;
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства 176 554,2 тыс. руб. или 113,2% от утвержденных годовых назначений и 13,6% от общего объема неналоговых поступлений. Перевыполнение обусловлено увеличением объема оказываемых платных услуг и возвратами дебиторской задолженности;
- платежи при пользовании природными ресурсами 56 766,7 тыс. руб. или в 1,9 раза больше утвержденных годовых назначений и 4,4 % от общего объема неналоговых поступлений. Перевыполнение обусловлено увеличением охвата природопользователей, осуществляющих плату за негативное воздействие на окружающую среду; с увеличением количества договоров по предоставлению недр в пользование, проведению внеплановых аукционов, увеличением количества заявок; с большим количеством заключенных договоров, связанных с санитарной очисткой лесов (производится вырубка деревьев для дальнейшего представления дров населению;

– другие неналоговые доходы − 9 741,0 тыс. руб., что составляет 4,4% от общего объема неналоговых поступлений.

Администратором основного объема неналоговых поступлений (43,2% от общего объема неналоговых поступлений) являлось Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым – код ГАДБ 815.

По *прочим неналоговым доходам* поступило 4 158,9 тыс. руб., что в 2 раза выше утвержденных показателей, по причине увеличения разовых платежей, из них невыясненные поступления составили 903,4 тыс. руб.

Рисунок 15



Согласно ф. 0503117 и ф. 0503164 низкий уровень исполнения по налоговым поступлениям сложился по 3-м видам налогов:

- плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами исполнена на 71,3%;
- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу при утвержденном плане 24 000,0 тыс. руб. не исполнены;
- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу при утвержденном плане 16 000,0 тыс. руб. не исполнены.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, запланированные на 2015 год в сумме 40 000,0 тыс. руб., исполнены на 13,2% (поступления составили 5 292,3 тыс. руб.). Утвержденные показатели не выполнены в связи с тем, что в отношении объектов казны Республики Крым и имущества унитарных предприятий не были завершены кадастровые и землеустроительные работы, а также государственная регистрация права собственности Республики Крым на объекты приватизации в Государственном комитете по государственной регистрации и кадастру Республики Крым.

По 1 из 14 подгрупп налоговых и неналоговых доходов, а именно — по административным платежам и сборам, отсутствуют утвержденные показатели при фактическом поступлении в сумме 289,8 тыс. руб. Согласно пояснительной записке указанный вид дохода не утвержден в связи с тем, что Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым не планировались данные доходы, однако в конце

года в связи с поступлениями заявок на проведение экспертизы, были осуществлены платежи, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, организация и проведение которой осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы.

В связи с тем, что плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам в основном утверждены в Законе о бюджете на 2015 год и соответственно отражены в формах Отчета по группировочным (консолидированным) видам доходов, без указания подвидов доходов, оценить уровень исполнения по составляющим видам и подвидам доходов, входящим в группировочные (консолидированные) виды и подвиды доходов, а также объем незапланированных (неучтенных) налоговых и неналоговых доходов не представляется возможным.

Аналогичная ситуация по группировочным кодам доходов сложилась и в отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Кроме того, в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС было установлено, что ряд видов (подвидов) доходов бюджета Республики Крым закреплялись за определенными главными администраторами доходов бюджета Республики Крым на основании приказов Министерства финансов Республики Крым без соответствующего внесения изменений в приложение 3 «Перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Республики Крым, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета Республики Крым» к Закону Республики Крым от 29.12.2014 № 53-3РК/2014 «О бюджете Республики Крым на 2015 год».

При этом, согласно статье 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 2 статьи 4 Закона Республики Крым № 35-ЗРК изменения в перечень главных администраторов доходов бюджета, а также в состав закрепленных за ними кодов классификации доходов бюджетов вносятся на основании нормативного правового акта финансового органа без внесения изменений в закон о бюджете только в случаях изменения состава и (или) функций главных администраторов доходов бюджета, а также изменения принципов назначения и присвоения структуры кодов классификации доходов бюджетов.

**Безвозмездные поступления** в бюджет Республики Крым за 2015 год составили 64 281 776,8 тыс. руб. или 80,1% от утвержденных годовых назначений, из них:

- ✓ безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 66 115 883,7 тыс. руб., или 83,1% от утвержденных годовых назначений, в том числе:
  - дотации 41 785 547,9 тыс. руб. или 100% соответственно;
  - субсидии 18 405 759,0 тыс. руб. или 59,1%;
  - субвенции— 3 399 792,5 тыс. руб. или 94,0%;
  - иные межбюджетные трансферты 2 524 784,3 тыс. руб. или 83,5%;
- ✓ безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций 194 764,8 тыс. руб. или 30% от утвержденных годовых назначений;
- ✓ прочие безвозмездные поступления 1 365,0 тыс. руб. или в 1,4 раза выше утвержденных показателей;
- ✓ доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет − 26 867,7 тыс. руб. (не планировались в бюджете на 2015 год);
- $\checkmark$  возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет «- 2 057 104,4 тыс. руб.» (не планировались в бюджете на 2015 год).

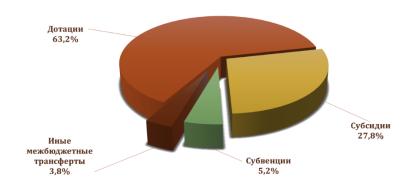
Кроме того, было установлено, что согласно ф. 0503117 по 2-м видам безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации отсутствуют утвержденные показатели при фактическом поступлении, а именно:

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы в сумме 18,9 тыс. руб. (код ГАДБ 808 Министерство труда и социальной защиты Республики Крым);
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения в сумме 996,8 тыс. руб. (код ГАДБ 826 Министерство экономического развития Республики Крым).

Рисунок 16



(удельный вес в общем объеме безвозмездных поступлений, %)



Причины отсутствия плановых показателей указанных безвозмездных поступлений в пояснительной записке не отражены.

При этом, согласно бюджетной отчетности Министерства экономического развития Республики Крым средства по межбюджетному трансферту в сумме 996,8 тыс. руб. поступили 23.12.2015 и в связи с закрытием текущего финансового года не могли быть внесены в сводную бюджетную роспись и кассовый план.

Согласно формам Отчета по 3-м видам безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при запланированных назначениях отсутствовали поступления, а именно:

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства в сумме 15 000,0 тыс. руб.;
- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства в сумме 2 000,0 тыс. руб.;
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление организационных мероприятий по обеспечению лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей в сумме 2 433,5 тыс. руб.

Причины отсутствия вышеуказанных безвозмездных поступлений в пояснительной записке не указаны.

Согласно ф. 0503117 и ф. 0503324 Отчета на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и

- г. Севастополя до 2020 года» были запланированы бюджетные назначения в общей сумме 15 222,6 млн руб., в том числе:
- по субсидии бюджетам на реализацию федеральных целевых программ 1 237,0 млн руб.;
- по субсидии бюджетам субъектов Р $\Phi$  на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности 13 985,6 млн руб.

При этом поступления составили всего 3 617,5 млн руб. или 23,8% от утвержденных назначений на 2015 год, а остаток неиспользованных средств на конец отчетного периода - 2 640,7 млн руб.

### Анализ исполнения расходной части бюджета Республики Крым за 2015 год

В соответствии со ст. 215<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета Республики Крым организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Согласно пояснительной записке бюджет Республики Крым исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета Республики Крым осуществляется Управлением Федерального казначейства по Республике Крым.

Для кассового обслуживания исполнения бюджета Республики Крым Управлением Федерального казначейства по Республике Крым в Отделении по Республике Крым Центрального банка РФ открыт счет на балансовом счете № - 40201 «Средства бюджетов субъектов РФ».

В течение 2015 года формирование и исполнение расходной части бюджета Республики Крым осуществлялось на основании положений постановления Правительства Российской Федерации от 09.08.2014 № 783 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджета Республики Крым, бюджета г. Севастополя и местных бюджетов на 2015 год и формирования бюджетной отчетности» и Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств Республики Крым на 2015 год, утвержденного распоряжением Совета министров Республики Крым от 30.03.2015 № 244-р «Об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств Республики Крым на 2015 год».

Согласно Отчету, бюджет Республики Крым 2015 год по расходам исполнен в сумме 94 283 565,7 тыс. руб., что составляет 80,3% к утвержденным бюджетным назначениям на 2015 год.

Данные о структуре расходов бюджета Республики Крым (в разрезе разделов классификации расходов бюджета Республики Крым), сложившиеся за 2015 год, представлены в Таблице 8.

Таблица 8 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации (в разрезе разделов)	Утвержденны е бюджетные назначения	Исполнено	удельный вес	% исполне ния
1	2	3	4	5	6
Расходы бюджета - ВСЕГО в том числе:	X	117 458 161,2	94 283 565,7	100,000	80,3
Общегосударственные вопросы	01	2 317 765,0	2 239 273,1	2,4	96,6
Национальная оборона	02	40 216,9	39 379,2	0,1	97,9

TT ~					
Национальная безопасность и					
правоохранительная					
деятельность	03	1 201 780,7	903 532,2	1,0	75,2
Национальная экономика	04	46 527 759,7	30 152 936,9	32,0	64,8
Жилищно-коммунальное					
хозяйство	05	4 193 852,7	2 648 566,1	2,8	63,2
Охрана окружающей среды	06	267 883,7	267 478,3	0,3	99,8
Образование	07	21 796 652,7	21 097 587,0	22,4	96,8
Культура, кинематография	08	2 693 719,6	1 192 586,7	1,2	44,3
Здравоохранение	09	19 182 131,1	17 458 775,8	18,5	91,0
Социальная политика	10	13 557 004,5	12 682 088,9	13,4	93,5
Физкультура и спорт	11	316 647,8	311 433,6	0,3	98,4
Средства массовой информации	12	643 323,9	630 804,9	0,7	98,1
Обслуживание					
государственного и					
муниципального долга	13	38 000,0	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты					
общего характера бюджетам					
субъектов Российской					
Федерации и муниципальных					
образований	14	4 681 423,0	4 659 123,0	4,9	99,5

Согласно Отчету наибольший удельный вес в общем объеме осуществленных расходов бюджета Республики Крым за 2015 год по функциональной структуре составили расходы по следующим разделам классификации расходов бюджета Республики Крым (далее – разделы):

- национальная экономика -32,0%;
- образование 22,4%;
- здравоохранение 18,5%;
- социальная политика -13,4%;
- межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской  $\Phi$ едерации и муниципальных образований -4,9%.

Вышеуказанные расходы в большинстве своем являются социально направленными. Низкий уровень исполнения годовых бюджетных назначений (ниже 90%) по расходам бюджета Республики Крым за 2015 год сложился по следующим разделам:

- 08 «Культура, кинематография» 44,3% от утвержденных бюджетных назначений на 2015 год;
- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 63,2% от утвержденных бюджетных назначений;
- 04 «Национальная экономика» 64,8% от утвержденных бюджетных назначений;
- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» 75,2% от утвержденных бюджетных назначений.

Низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам бюджета Республики Крым за 2015 год отчасти связан с тем, что расходы на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» в сумме 15 222 640,8 тыс. руб., утвержденные Законом Республики Крым от 26.06.2015 № 125-3PK/2015 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год» и включенные в бюджетную роспись в конце июня 2015 года, по состоянию на 01.10.2015 не финансировались и средства не выделялись из Федерального бюджета Российской Федерации. По состоянию на 01.01.2016 исполнено 978 807,7 тыс. руб. или 6,4% от утвержденных годовых назначений.

## Структура кассовых расходов бюджета Республики Крым за 2015 год в разрезе разделов классификации расходов

(доля в общем объеме расходов, %) Образование Национальная экономика 32.0% Другие 2,4% Здравоохранение 18.5% Культура. кинематография 1,2% Социальная политика Общегосударственные. Межбюджетные коммунальное 13.4% вопросы 2,4% хозяйство 2,8 трансферты 4,9%

Согласно Отчету, вышеуказанные расходы запланированы по следующим разделам (в том числе и в виде субсидий бюджетам муниципальных образований):

- 04 «Национальная экономика» 12 426 850,0 тыс. руб. (исполнены на 7,5% от утвержденных назначений);
- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 414 760,8 тыс. руб. (кассовый расход отсутствует);
  - 07 «Образование» 523 660, тыс. руб. (исполнены на 0,1% соответственно);
- 08 «Культура, кинематография» 1 517 620,0 тыс. руб. (исполнены на 1,7% соответственно);
  - 09 «Здравоохранение» 339 750,0 тыс. руб. (исполнены на 7,9% соответственно).

Согласно пояснительной записке и ф. 0503164 *основными причинами низкого уровня освоения расходов* в бюджетной отчетности указаны следующие:

- длительность проведения конкурсных процедур;
- поэтапная оплата работ в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов;
- заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг;
  - заявительный характер выплаты пособий и компенсаций;
  - оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ;
  - отсутствие проектно-сметной документации;
- поступление средств в конце декабря отчетного года и невозможность их освоения в связи с завершением финансового года.

При этом, объемы раздела 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» освоены на 99,5% от утвержденного годового плана.

Расходы по разделу 06 «Охрана окружающей среды» произведены в сумме 267 478,3 тыс. руб. или на 99,8% от утвержденного годового плана.

Расходы по разделу 07 «Образование» произведены в сумме 21 097 587,0 тыс. руб. или на 96,8% от утвержденного годового плана.

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 2 239 273,1 тыс. руб. или на 96,6% от утвержденного годового плана.

Расходы по разделу 12 «Средства массовой информации» составили 630 804,9 тыс. руб. или 98,1% от утвержденного годового плана.

Расходы по разделу 11 «Физкультура и спорт» составили 311 433,6 тыс. руб. или 98,4% от утвержденного годового плана.

Расходы по разделу 02 «Национальная оборона» составили 39 379,2 тыс. руб. или 97,9% от утвержденного годового плана.

Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» при утвержденных плановых назначениях в сумме 38 000,0 тыс. руб. **не производились**.

Анализ основных показателей исполнения бюджета Республики Крым по расходам в разрезе ведомственной классификации расходов за 2015 год, представлен в Таблице 9 (согласно ф. 0503117).

Таблица 9 (тыс. руб.)

Наименование показателя	КВК	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Удельный вес кассовых расходов	% исполнения
1	2	3	4	5	6=4/3*100
Расходы бюджета - ВСЕГО					
в том числе:		117 458 161,2	94 283 565,7	100,0	80,3
Управление делами Государственного					
Совета Республики Крым	801	179 356,0	175 871,3	0,2	98,1
Аппарат Совета министров					
Республики Крым	802	639 431,0	628 117,7	0,7	98,2
Министерство образования, науки и	002	21 (17 (02 0	21 204 020 4	22.7	00.0
молодежи Республики Крым	803	21 617 683,0	21 394 929,4	22,7	99,0
Министерство спорта Республики	804	200 050 4	297 700 2	0.4	07.2
Крым Избирательная комиссия Республики	804	398 858,4	387 790,2	0,4	97,2
изоирательная комиссия Респуолики Крым	805	57 926,8	57 380,5	0,06	99,1
Аппарат Государственного Совета	803	37 920,8	37 360,3	0,00	99,1
Республики Крым	806	186 607,0	184 959,0	0,2	99,1
Министерство здравоохранения	000	100 007,0	101757,0	0,2	,,,1
Республики Крым	807	19 529 417,0	17 994 572,6	19,1	92,1
Министерство труда и социальной			, , , , , , , , , , , , , , , , , , , ,	- 7	- ,
защиты Республики Крым	808	12 493 967,8	11 719 820,2	12,4	93,8
Государственный комитет по делам межнациональных отношений и					
депортированных граждан Республики					
Крым	809	265 397,9	264 950,2	0,3	99,8
Министерство культуры Республики					
Крым	810	1 294 572,7	1 292 523,9	1,4	99,8
Министерство курортов и туризма		,	,		,
Республики Крым	811	805 062,6	465 676,1	0,5	57,8
Государственный комитет по охране					
культурного наследия Республики					
Крым	812	1 266 523,6	49 339,2	0,05	3,9
Министерство внутренней политики,					
информации и связи Республики Крым	813	1 064 008,2	950 188,0	1,0	89,3
Министерство жилищно-					
коммунального хозяйства Республики	814	2 712 201 1	2 (44 97 (7	2.0	71.2
Крым Министерство имущественных и	814	3 712 291,1	2 644 876,7	2,8	71,2
земельных отношений Республики					
Крым	815	901 617,2	606 626,2	0,6	67,3
Служба капитального строительства	013	901 017,2	000 020,2	0,0	07,3
Республики Крым	816	2 884 711,9	837 163,5	0,9	29,0
Министерство строительства и	010	2 00 1 711,9	00.100,0		22,0
архитектуры Республики Крым	817	4 662 151,1	409 051,2	0,4	8,8
Министерство сельского хозяйства					
Республики Крым	818	1 588 744,2	1 243 874,0	1,3	78,3

Государственный комитет по лесному					
и охотничьему хозяйству Республики					
Крым	819	508 021,5	507 509,2	0,5	99,9
Министерство экологии и природных	020	070 042 7	677.016.0	0.7	760
ресурсов Республики Крым Государственный комитет по водному	820	879 942,7	677 016,9	0,7	76,9
хозяйству и мелиорации Республики					
Крым	821	1 034 569,8	982 780,3	1,0	95,0
Министерство транспорта Республики	021	1 034 307,0	702 700,5	1,0	75,0
Крым	822	19 811 231,8	11 586 259,8	12,3	58,5
Министерство чрезвычайных		,	,	,	,
ситуаций Республики Крым	823	286 460,9	285 599,5	0,3	99,7
Министерство топлива и энергетики					
Республики Крым	824	13 377 241,7	11 379 256,1	12,1	85,1
Министерство промышленной					
политики Республики Крым	825	82 058,5	78 972,9	0,08	96,2
Министерство экономического					
развития Республики Крым	826	329 790,7	251 591,0	0,3	76,3
Министерство финансов Республики	927	5 926 745 2	5 (40 15 (4	6.0	06.0
Крым Министерство юстиции Республики	827	5 826 745,2	5 648 156,4	6,0	96,9
Крым	828	120 621,1	119 396,2	0,1	99,0
Государственный комитет по	020	120 021,1	117 370,2	0,1	77,0
государственный комитет по государственной регистрации и					
кадастру Республики Крым	829	442 305,9	283 008,9	0,3	64,0
Государственный комитет по		,	,	,	,
рыболовству Республики Крым	830	61 751,2	61 284,2	0,06	99,2
Государственный комитет					
ветеринарии Республики Крым	831	240 951,4	240 256,8	0,3	99,7
Государственный комитет по ценам и					
тарифам Республики Крым	832	35 425,9	34 412,5	0,04	97,1
Служба по экологическому и					
технологическому надзору	922	45 (50 1	21 250 0	0.02	69.7
Республики Крым Служба по мобилизационной	833	45 658,1	31 358,8	0,03	68,7
подготовке и гражданской обороне					
Республики Крым	834	279 892,0	277 743,8	0,3	99,2
Служба государственного	054	217 072,0	211 143,0	0,5	77,2
строительного надзора Республики					
Крым	835	37 972,3	37 454,6	0,04	98,6
Служба финансового надзора				-	
Республики Крым	836	67 859,9	67 734,8	0,07	99,8
Инспекция по труду Республики Крым	837	23 006,7	22 454,9	0,02	97,6
Инспекция по надзору за техническим		,	,	,	Ź
состоянием самоходных машин и					
других видов техники Республики					
Крым	838	23 225,3	23 030,2	0,02	99,2
Инспекция по жилищному надзору	0.00			0.04	
Республики Крым	839	13 686,6	13 492,6	0,01	98,6
Инспекция по государственному					
газовому надзору и энергосбережению	940	12 020 0	12 474 4	0.01	06.7
Республики Крым Государственная архивная служба	840	13 929,0	13 474,4	0,01	96,7
Республики Крым	841	78 238,9	76 298,0	0,08	97,5
Комитет по противодействию	571	10 230,9	70.270,0	0,00	71,5
коррупции Республики Крым	842	26 663,1	25 924,0	0,03	97,2
Комитет конкурентной политики			- ,~	- ,	, -
Республики Крым	843	31 116,8	30 652,5	0,03	98,5
Уполномоченный по правам человека					
в Республике Крым и его аппарат	844	12 029,5	11 026,7	0,01	91,7

Уполномоченный по правам ребенка в					
Республике Крым и его аппарат	845	9 265,1	8 880,6	0,01	95,9
Уполномоченный по защите прав					
предпринимателей в Республике Крым					
и его аппарат	846	9 065,1	8 722,9	0,01	96,2
Счетная палата Республики Крым	847	53 260,8	51 813,5	0,05	97,3
Постоянное Представительство					
Республики Крым при Президенте					
Российской Федерации	848	89 502,7	84 736,8	0,09	94,7
Служба по земельному и					
фитосанитарному надзору Республики					
Крым	849	58 343,5	55 556,0	0,1	95,2

Согласно Отчету наибольший удельный вес в общем объеме осуществленных расходов бюджета Республики Крым за 2015 год составили расходы по следующим главным распорядителям бюджетных средств (далее –ГРБС):

- Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым 22,7% или 21,4 млрд руб.;
- Министерство здравоохранения Республики Крым 19,1% или 18,0 млрд руб.;
- Министерство труда и социальной защиты Республики Крым 12,4% или 11,7 млрд руб.;
  - Министерство транспорта Республики Крым 12,3% или 11,6 млрд руб.;
- Министерство топлива и энергетики Республики Крым 12,1% или 11,4 млрд руб.;
  - Министерство финансов Республики Крым 6,0% или 5,6 млрд руб.;
- Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым -2,8% или 2,6 млн руб.

При этом, наибольший процент исполнения годовых бюджетных назначений по расходам бюджета Республики Крым за 2015 год сложился по следующим ГРБС:

- Государственный комитет по лесному и охотничьему хозяйству Республики Крым – 99,9%;
- Государственный комитет по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым 99,8%;
  - Министерство культуры Республики Крым 99,8%;
  - Служба финансового надзора Республики Крым 99,8%;
  - Государственный комитет ветеринарии Республики Крым 99,7%;
  - Министерство чрезвычайных ситуаций Республики Крым 99,7%.

**Согласно Отчету и пояснительной записке** низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам бюджета Республики Крым за 2015 год сложился по следующим ГРБС, а именно:

Государственный комитет по охране культурного наследия Республики Крым — **3,9%** от утвержденных бюджетных назначений на 2015 год, в связи с тем, что средства в сумме 1 237 000,0 тыс. руб., предусмотренные в бюджете на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» освоены лишь на 2,0% по причине поступления **безвозмездных трансфертов 29.12.2015** и невозможности их освоения.

Министерство строительства и архитектуры Республики Крым — **8,8%** от утвержденных годовых бюджетных назначений, по причине **не финансирования расходов** в сумме 4 094 630,0 тыс. руб. на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», в том числе из-за **не заключения договора с исполнителями** на сумму 127 300,0 тыс. руб., **низкого уровня освоения средств субсидии** на предоставление социальных выплат

молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы — 10,5% от утвержденных годовых назначений по причине исключения из списка граждан в связи с отказом или установлением факта недостоверности ранее предоставленных сведений, а также **не финансирования** расходов в сумме 56 000,0 тыс. руб., связанных с подготовкой проектов планировки и межевания территорий муниципальных образований по причине не утверждения Правил использования данных расходов.

Служба капитального строительства Республики Крым — 29,0% от утвержденных годовых бюджетных назначений на 2015 год, по причине не финансирования и не освоения расходов в сумме 1 601 088,0 тыс. руб. на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (согласно пояснительной записке 07.10.2015 поступило 604 398,0 тыс. руб., но не освоены, в связи с незаключением контрактов в 2015 году из-за позднего доведения лимитов - за 2,5 месяца до окончания бюджетного периода), а также низкого уровня освоения средств на финансовое обеспечение реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда 2014-2015 годов на территории Республики Крым — 29,4% от утвержденных годовых назначений из-за неисполнения договорных обязательств.

Министерство курортов и туризма Республики Крым — 57,8% от утвержденных бюджетных назначений на 2015 год, по причине низкого уровня освоения (55,7%) средств субсидии в сумме 756 770,0 тыс. руб., предусмотренных в бюджете Республики Крым на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» из-за позднего выделения ассигнований главным распорядителем средств федерального бюджета, что не позволило вовремя завершить работы по объектам, а также низкого уровня освоения средств, запланированных на мероприятия в сфере курортов и туризма - 78,2% от утвержденных годовых назначений, из-за проведения процедуры расторжения контракта в одностороннем порядке в связи с его ненадлежащим исполнением, а также понижения цен контрактов.

Министерство транспорта Республики Крым — 58,5% от утвержденных годовых бюджетных назначений, по причине нефинансирования и низкого уровня освоения - 1,6% средств субсидии, предусмотренной в сумме 6 436 620,0 тыс. руб. на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», а также нефинансирования расходов в виде субсидий из бюджета Республики Крым местным бюджетам на капитальный ремонт и капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в сумме 300 000,0 тыс. руб. из-за отсутствия проектно-сметной документации.

Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым – 64,0% от утвержденных годовых бюджетных назначений, по причине низкого уровня освоения утвержденных бюджетных ассигнований - 52,1% на другие вопросы в области национальной экономики, в частности не выделялись средства на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2019 годы)» в сумме 158 944,5 тыс. руб. по причине непринятия выполненных работ от исполнителя АО «Электронный архив», в связи с критическими замечаниями по их качеству.

Информация об исполнении расходов бюджета Республики Крым в разрезе классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) представлена в Таблице 10.

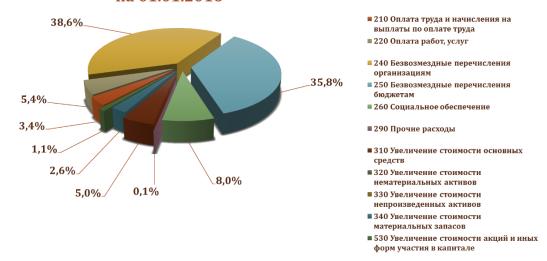
Таблица 10 (тыс. руб.)

				Удельный вес
				в общем
	Утвержденные	Кассовое		объеме
	бюджетные	исполнение на	%	кассовых
Наименование расходов (КОСГУ)	назначения	01.10.2015	исполнение	расходов
1	2	3	4=3/2	5
210 Оплата труда и начисления на				
выплаты по оплате труда	3 214 413,9	3 173 372,6	98,7	3,4
220 Оплата работ, услуг	12 835 957,7	5 170 372,0	40,3	5,4
230 Обслуживание государственного				
(муниципального) долга	36 500,00	0,0	0,0	0,0
240 Безвозмездные перечисления				
организациям	37 751 085,9	36 367 448,9	96,3	38,6
250 Безвозмездные перечисления				
бюджетам	37 229 340,2	33 793 434,9	90,8	35,8
260 Социальное обеспечение	7 707 766,0	7 501 978,7	97,3	8,0
290 Прочие расходы	146 484,1	90 988,5	62,1	0,1
310 Увеличение стоимости основных				
средств	8 531 532,1	4 712 364,9	55,2	5,0
320 Увеличение стоимости				
нематериальных активов	1 466,1	1 465,8	99,9	0,001
330 Увеличение стоимости				
непроизведенных активов	716,0	715,4	99,9	0,0008
340 Увеличение стоимости				
материальных запасов	4 240 708,0	2 443 683,0	57,6	2,6
530 Увеличение стоимости акций и				
иных форм участия в капитале	5 762 191,2	1 027 741,0	17,8	1,1
Всего	117 458 161,2	94 283 565,7	80,3	100,0

Согласно Отчету, наибольший **уровень исполнения** расходов в разрезе КОСГУ сложился по расходам на увеличение стоимости нематериальных активов — 99,9% от утвержденных назначений на 2015 год, увеличение стоимости непроизведенных активов — 99,9%, оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда — 98,7%, социальное обеспечение (в т. ч. пенсии, пособия по социальной помощи населению) — 97,3%, безвозмездные перечисления организациям — 96,3%, безвозмездные перечисления бюджетам — 90,8%.

Наибольший **удельный вес** в общем объеме кассовых расходов согласно Отчету занимают расходы КОСГУ 240 «Безвозмездные перечисления организациям» (в т. ч. субсидии, возмещение затрат) – 38,6% и 250 «Безвозмездные перечисления бюджетам» (в т. ч. предоставление дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации) – 35,8%.

### Структура кассовых расходов бюджета Республики Крым в разрезе КОСГУ на 01.01.2016



Расходы, запланированные в бюджете Республики Крым по КОСГУ 230 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» в сумме 36 500,0 тыс. руб. за 2015 год не осуществлялись.

Удельный вес исполнения расходов по КОСГУ 320 «Увеличение стоимости нематериальных активов» и КОСГУ 330 Увеличение стоимости непроизведенных активов в общем объеме осуществленных расходов незначительный.

### Анализ реализации государственных программ Республики Крым в 2015 году

Согласно информации Министерства экономического развития Республики об итогах оценки эффективности государственных программ Республики Крым за 2015 год, осуществляемой в соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 19.08.2014 № 272 «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым» на территории Республики Крым в 2015 году реализовывались 28 государственных программа Республики Крым, утвержденных соответствующими постановлениями Совета министров Республики Крым.

При этом, плановый объем финансирования на 2015 год за счет средств бюджета Республики Крым, предусмотрен по 26 государственным программам на общую сумму 21 494,3 млн руб., освоение по итогам 2015 года составило 18 974,0 млн руб., процент исполнения - 88,3%.

По двум государственным программам информация была представлена с учетом внесения изменений в соответствующие постановления Совета министров Республики Крым уже в начале 2016 года, а именно по:

- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015 -2017 годы.

Одновременно с этим, в пояснительной записке также представлена информация о финансировании в 2015 году государственных программ Республики Крым за счет средств бюджета Республики Крым по состоянию на 01.01.2016., согласно которой плановый объем финансирования на 2015 год за счет средств бюджета Республики Крым, предусмотрен по 25 государственным программам на общую сумму 24 785,4 млн руб., при этом утверждено

в бюджете на 2015 год с учетом изменений -22893,7 млн руб., освоено -17438,4 млн руб., процент исполнения составил 76,2%.

Учитывая особенности исполнения бюджета Республики Крым в 2015 году, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2014 № 922 «Об особенностях исполнения бюджетов Республики Крым, города Севастополя и местных бюджетов на 2015 год» положения Бюджетного кодекса (абзаца первого пункта 4 статьи 217 БК РФ) в части утверждения показателей сводной бюджетной росписи по главным распорядителям бюджетных средств в разрезе государственных (муниципальных) программ и непрограммных направлений деятельности в 2015 году не применялись.

Информация об исполнении государственных программ Республики Крым за счет средств бюджета Республики Крым в 2015 году представлена в Таблице 11 по данным пояснительной записки к Отчету за 2015 год.

Таблица №11 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование Государственной программы РК (кем и когда утверждена)	Ответственный исполнитель государственной программы	Объем финансирова ния за счет средств бюджета Республики Крым, предусмотре нный Программой на 2015 год	Утвержден о в бюджете РК на 2015 год (с учетом изменений	Кассовое исполнени е по состояни ю на 01.01.2016	Процент исполне ния кассовы х расходов к объему ассигнов аний, предусм отренны х в бюджете, %
1	2	3	4	5	6	7
BCE	ГО утвержденные государств	енные программы:	24 785 375,86	22 893 671,40	17 438 445,73	76,2
1.	Государственная программа развития курортов и туризма в Республике Крым на 2015-2017 годы (Постановление СМ РК от 9 декабря 2014 года №501)	Министерство курортов и туризма Республики Крым	46 000,00	14 920,10	11 667,20	78,2
2.	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2017 годы (Постановление СМ РК от 29 октября 2014 года №423)	Министерство сельского хозяйства Республики Крым	595 158,60	595 158,60	577 857,70	97,1
3.	Государственная программа развития рыбного хозяйства Республики Крым на 2015-2017 годы (Постановление СМ РК от 12 мая 2015 года №251)	Государственный комитет по рыболовству Республики Крым	209 163,90	0,0	0,0	-
4.	Государственная программа развития промышленного комплекса Республики Крым на 2015-2017 годы	Министерство промышленной политики Республики Крым	30 860,00	18 957,50	18 554,71	97,9

	(Постановление СМ РК от 09.12.2014 №500)					
5.	Государственная программа Республики Крым «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым на 2015-2017 годы» (Постановление СМ РК от 23.12.2014 №543)	Министерство транспорта Республики Крым	3 699 960,00	3 997 500,00	3 816 520,00	95,5
6.	Государственная программа «Развитие топливно- энергетического комплекса Республики Крым на 2015- 2017 годы» (Постановление СМ РК от 09.04.2015 №186)	Министерство топлива и энергетики Республики Крым	331 947,00	333 648,00	327 557,40	98,2
7.	Государственная программа Республики Крым «Развитие рынка газомоторного топлива в Республике Крым на 2015 - 2017 годы» (Постановление СМ РК от 30.04.2015 №242)	Министерство транспорта Республики Крым	60 000,00	18 449,20	0,0	1
8.	Государственная программа реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2015-2017 годы (Постановление СМ РК от 10.02.2015 №33)	Министерство жилищно- коммунального хозяйства Республики Крым	110 080,00	0,0	0,0	1
9.	Государственная программа развития здравоохранения в Республике Крым на 2015-2017 годы (Постановление СМ РК от 21.07.2015 №415)	Министерство здравоохранения Республики Крым	9 358 704,00	9 358 704,00	4 276 340,20	45,7
10.	Государственная программа труда и занятости населения Республики Крым на 2015-2017 годы (Постановление СМ РК от 23 декабря 2015 года № 836)	Министерство труда и социальной защиты Республики Крым	908 034,70	510 718,00	451 439,30	88,4
11.	Государственная программа Республики Крым «Доступная среда» на 2015 год (Постановление СМ РК от 30 декабря 2014 года №649)	Министерство труда и социальной защиты Республики Крым	2 400,00	2 400,00	2 400,00	100,0
12.	Государственная программа Республики Крым «Социальная поддержка граждан Республики Крым на 2015 - 2020 годы» (Постановление СМ РК от 28 декабря 2015 года №842)	Министерство труда и социальной защиты Республики Крым	4 815 967,80	4 921 411,90	4 885 905,80	99,3
13.	Государственная программа развития образования и науки в Республике Крым на 2015-2017 годы (Постановление СМ РК от 30 декабря 2014 года №651)	Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым	1 257 900,80	45 299,50	44 910,60	99,1
14.	Государственная программа повышения престижа труда учителя в Республике Крым	Министерство образования,	16 554,00	3 624,00	3 224,80	89,00

	на 2015-2017 годы (Постановление СМ РК от 30 декабря 2014 года №652)	науки и молодежи Республики Крым				
15.	Государственная программа ликвидации существующего дефицита мест в дошкольных образовательных организациях Республики Крым на 2015-2017 годы (Постановление СМ РК от 30 декабря 2014 года №650)	Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым	20 451,00	56,2	56,2	100,0
16.	Государственная программа Республики Крым «Молодежь Крыма» на 2015-2017 годы (Постановление СМ РК от 30 декабря 2014 года №653)	Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым	130 144,40	120 991,80	120 991,80	100,0
17.	Государственная программа Республики Крым «Развитие культуры и сохранения объектов культурного наследия Республики Крым» на 2015-2017 годы (Постановление СМ РК от 09.02.2015 №32)	Министерство культуры Республики Крым	1 317 750,40	1 317 750,40	1 290 007,60	97,9
18.	Государственная программа Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым - территория межнационального согласия» на 2015 - 2017 годы (Постановление СМ РК от 09.04.2015 №185)	Государственный комитет по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым	320 793,10	265 397,90	265 255,40	99,9
19.	Государственная программа развития строительной отрасли Республики Крым на 2015-2017 годы (Постановление СМ РК от 30 декабря 2014 года №647)	Министерство строительства и архитектуры	319 568,50	217 593,90	214 516,40	98,6
20.	Государственная программа Республики Крым «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым» на 2015-2017 годы (Постановление СМ РК от 30 декабря 2014 года №648)	Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым	44 216,60	44 216,60	44 216,60	100,0
21.	Государственная программа развития лесного и охотничьего хозяйства в Республике Крым на 2015-2017 годы (Постановление СМ РК от 30 декабря 2014 года №654)	Государственный комитет по лесному и охотничьему хозяйству Республики Крым	41 726,30	41 726,30	41 702,40	99,9
22.	Государственная программа развития водохозяйственного	Государственный комитет по водному	952 245,50	952 245,50	952 245,50	100,0

	комплекса Республики Крым на 2015-2017 годы (Постановление СМ РК от 23 декабря 2014 года №539)	хозяйству и мелиорации Республики Крым				
23.	Государственная программа Республики Крым «Управление государственным имуществом Республики Крым на 2015-2017 годы» (Постановление СМ РК от 30 декабря 2014 года №646)	Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым	143 299,30	88 982,70	69 784,70	78,4
24.	Государственная программа Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2017 годы» (Постановление СМ РК от 23 декабря 2014 года №542)	Министерство экономического развития Республики Крым	39 550,00	23 919,40	23 291,30	97,4
25.	Государственная программа Республики Крым «Модернизация бюджетного учета и отчетности Республики Крым на 2015-2018 годы» (Постановление СМ РК от 10.11.2015 № 704)	Министерство финансов Республики Крым	12 900,00	0,0	0,0	-

### Анализ исполнения бюджета Республики Крым по межбюджетным трансфертам за 2015 год

Счетной палатой Республики Крым были проанализированы отчетные данные в отношении межбюджетных трансфертов бюджета Республики Крым за 2015 год.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов бюджета Республики Крым за 2015 год представлена в Таблице № 12.

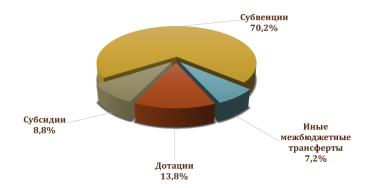
Таблица № 12 (тыс. руб.)

Наименование	Утверждено	Исполнение	%	Удельный вес в
	бюджетных	на 01.01.2016	исполнения	общем объеме
	назначений			кассовых расходов
1	2	3	4=3/2*100	5
Дотации	4 681 423,0	4 659 123,0	99,5	13,8
Субсидии	5 501 702,8	2 989 890,6	54,3	8,8
Субвенции	24 046 522,5	23 713 840,2	98,6	70,2
Иные межбюджетные трансферты	2 999 691,8	2 430 581,1	81,0	7,2
Всего межбюджетные трансферты	37 229 340,1	33 793 434,9	90,8	100,0

Низкий уровень исполнения по субсидиям -54,3% от утвержденных годовых бюджетных назначений и иным межбюджетным трансфертам -81,0%, сложился по причине не финансирования и не освоения отдельных трансфертов из федерального бюджета Российской Федерации.

Наибольший удельный вес в общем объеме кассовых расходов в виде межбюджетных трансфертов занимают субвенции — 70,2% и дотации — 13,8%. При этом, удельный вес кассовых расходов субсидий и иных межбюджетных трансфертов составил соответственно 8,8% и 7,2%.

## Структура кассовых расходов межбюджетных трансфертов (местным бюджетам)бюджета Республики Крым на 01.01.2016



## Анализ утвержденных лимитов бюджетных обязательств и принятых бюджетных обязательств в бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2016

Согласно ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» утвержденные бюджетные ассигнования по отчетам ГРБС отражены в сумме 117 458 161,2 тыс. руб., что соответствует показателям, утвержденным сводной бюджетной росписью.

По состоянию на 01.01.2016 лимиты бюджетных обязательств по расходам бюджета Республики Крым утверждены ГРБС в сумме 117 211 005,2 тыс. руб., что составило 99,8% к объему бюджетных ассигнований, установленных росписью.

Анализ исполнения принятых бюджетных обязательств и сведения о доведенных лимитах бюджетных обязательств по состоянию на 01.01.2016 представлен в Таблице 13.

Таблица 13 (тыс. руб.)

								He	Откло
	Код	Утвержде		Отклоне	Приняты		%	исполне	нение
	бюдже	НО		ние ЛБО	e	Исполне	исполн	но	принят
Наименование	тной	бюджетны	Доведено	ОТ	бюджетн	НО	ения	приняты	ых
показателей	класси	X	ЛБО на	бюджетн	ые	обязател	принят	X	бюдже
nokusuresten	фикац	ассигнова	2015 год	ых	обязател	ьств	ыхобяз	бюджетн	тных
	ии	ний на		ассигнов	ьства,	БСТБ	ательст	ых	обязат
	1111	2015 год		аний	всего		В	обязател	ельств
								ьств	от ЛБО
1	2	3	4	5=4-3	6	7	8=7/6*	9=6-7	10=6-4
•		<i></i>	7	3-43	0	,	100	7-0 7	10-0 +
1. Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам, всего:	X	117 458 161,2	117 211 005,2	-247 156,1	100 797 212,5	94 283 565,7	93,5	6 513 646,8	16 413 792,6
	Мин	истерство об	разования, н	ауки и мол	одежи Респ	іублики Кр	ЫМ		
Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым	803 0000 000000 0 000 000	21 617 683,0	21 370 527,0	-247 156,1	21 562 737,7	21 394 929,4	99,2	167 808,3	-192 210,7
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	803 1000	635 127,2	387 971,1	-247 156,1	632 889,5	629 538,1	99,5	3 351,4	-244 918,4

	000000 0 000 000								
Охрана семьи и детства	803 1004 000000 0 000 000	410 033,5	162 877,4	-247 156,1	409 284,1	405 959,4	99,2	3 324,6	-246 406,7
Межбюджетные трансферты местным бюджетам	803 1004 260000 0 000	282 308,2	35 152,1	-247 156,1	282 308,2	278 983,5	98,8	3 324,6	-247 156,1
Межбюджетные трансферты местным бюджетам в сфере социальной защиты	803 1004 264000 0 000	247 156,1	0,0	-247 156,1	247 156,1	243 831,4	98,7	3 324,6	-247 156,1
Расходы на предоставление субвенции местным бюджетам на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	803 1004 264526 0 000 000	5 589,3	0,0	-5 589,3	5 589,3	4 398,9	78,7	1 190,4	-5 589,3
Межбюджетные трансферты	803 1004 264526 0 500 000	5 589,3	0,0	-5 589,3	5 589,3	4 398,9	78,7	1 190,4	-5 589,3
Субвенции	803 1004 264526 0 530 000	5 589,3	0,0	-5 589,3	5 589,3	4 398,9	78,7	1 190,4	-5 589,3
Расходы	803 1004 264526 0 530 200	5 589,3	0,0	-5 589,3	5 589,3	4 398,9	78,7	1 190,4	-5 589,3
Безвозмездные перечисления бюджетам	803 1004 264526 0 530 250	5 589,3	0,0	-5 589,3	5 589,3	4 398,9	78,7	1 190,4	-5 589,3
Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	803 1004 264526 0 530 251	5 589,3	0,0	-5 589,3	5 589,3	4 398,9	78,7	1 190,4	-5 589,3
Расходы на предоставление субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по предоставлению ежемесячной	803 1004 264708 2 000 000	241 566,8	0,0	-241 566,8	241 566,8	239 432,6	99,1	2 134,2	-241 566,8

	ı			1		1	1	1	
социальной									
поддержки детей-									
сирот и детей,									
оставшихся без									
попечения									
родителей, лиц из									
числа детей-сирот и									
детей, оставшихся									
без попечения									
родителей									
Республики Крым.									
	803								
	1004								
Межбюджетные	264708	241 566,8	0,0	-241	241	239	99,1	2 134,2	-241
трансферты	2 500	,.	-,-	566,8	566,8	432,6	,-	,_	566,8
	000								
	803								
	1004								
Субвенции	264708	241 566,8	0,0	-241	241	239	99,1	2 134,2	-241
Субренции	2 530	211 300,0	0,0	566,8	566,8	432,6	,,,1	2 13 1,2	566,8
	000								
	803								
	1004								
Расходы	264708	241 566,8	0,0	-241	241	239	99,1	2 134,2	-241
Тасходы	2 530	241 300,0	0,0	566,8	566,8	432,6	<i>) )</i> ,1	2 134,2	566,8
	200								
	803								
Безвозмездные	1004								
	264708	241 566,8	0,0	-241	241	239	99,1	2 134,2	-241
перечисления бюджетам	2 530	241 300,6	0,0	566,8	566,8	432,6	99,1	2 134,2	566,8
оюджетам	250								
Перечисления	803								
	1004								
другим бюджетам бюджетной системы	264708	241 566,8	0,0	-241	241	239	99,1	2 134,2	-241
		241 300,8	0,0	566,8	566,8	432,6	99,1	2 134,2	566,8
Российской	2 530								
Федерации	251	V		D	 	_			
	837	Инс	пекция по тр	Јуду Респус	лики крыг Г	1			
2 -	0113	5.750.6	5.550.6	0.0	5 7 5 7 0	5.750 6	00.0	7.0	7.0
Заработная плата	01Π00	5 750,6	5 750,6	0,0	5 757,8	5 750,6	99,9	7,2	-7,2
	19 121								
	211								
	ция по гос	сударственно	му газовому	надзору и	энергосбер	ежению Рес	публики	Крым	
Расходы на выплаты									
персоналу в целях									
обеспечения									
выполнения									
функций									
государственными	840								
(муниципальными)	0113								
органами,	01П00	12 951,0	12 951,0	0,0	12 983,8	12 945,3	99,7	38,5	-32,8
казенными	19 100								
учреждениями,	000								
органами									
управления									
государственными									
внебюджетными									
фондами									
Расходы на выплаты	840								
персоналу	0113	12 951,0	12 951,0	0,0	12 983,8	12 945,3	99,7	38,5	-32,8
государственных	01П00				<u> </u>		<u></u>		<u></u>
. , , ,		1	1	1	1	1			

(муниципальных) органов	19 120 000								
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов и взносы по обязательному социальному страхованию	840 0113 01Π00 19 121 000	12 944,4	12 944,4	0,0	12 982,9	12 944,4	99,7	38,5	-38,5
Расходы	840 0113 01Π00 19 121 200	12 944,4	12 944,4	0,0	12 982,9	12 944,4	99,7	38,5	-38,5
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	840 0113 01Π00 19 121 210	12 944,4	12 944,4	0,0	12 982,9	12 944,4	99,7	38,5	-38,5
Начисления на выплаты по оплате труда	840 0113 01Π00 19 121 213	2 694,8	2 694,8	0,0	2 733,3	2 694,8	98,6	38,5	-38,5

Анализ ф. 0503128 показал, что по 2-м межбюджетным трансфертам отсутствуют доведенные лимиты бюджетных обязательств, при утвержденных бюджетных ассигнованиях.

Отклонение доведенных лимитов бюджетных обязательств от утвержденных бюджетных ассигнований в общей сумме «-247 156,1 тыс. руб.» сложилось по межбюджетным трансфертам, предусмотренных **Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым**:

- субвенция местным бюджетам на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью «-5 589,3 тыс. руб.»;
- субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по предоставлению ежемесячной социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Республики Крым «-241 566,8 тыс. руб.». Пояснения о причинах указанных отклонений в Отчете за 2015 год отсутствуют.

Принятые бюджетные обязательства по расходам за 2015 год составили  $100\,797\,212,5$  тыс. руб., в том числе денежные  $-94\,649\,705,4$  тыс. руб., исполнение денежных обязательств составило  $-94\,283\,565,7$  тыс. руб. (или 99,6% от принятых денежных обязательств).

Неисполненные принятые бюджетные обязательства за 2015 год по расходам составили  $6\,513\,646,8$  тыс. руб. (или 6,5% от общей суммы принятых обязательств), в том числе денежные обязательства –  $366\,139,6$  тыс. руб.

Анализ ф. 0503128 показал, что у 3-х главных распорядителей бюджетных средств, а именно: Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, Инспекции по труду Республики Крым, Инспекции по государственному газовому надзору и энергосбережению Республики Крым, в целом по 4 видам расходов принятые бюджетные обязательства превышают пределы доведенных лимитов бюджетных обязательств и/или утвержденные бюджетные ассигнования на общую сумму 252 791,1 тыс. руб.

Показатели, по которым сложились вышеуказанные отклонения представлены в Таблице 13. Причины отклонения в пояснительной записке не указаны.

### Анализ исполнения бюджета Республики Крым по расходам резервного фонда Совета министров Республики Крым за 2015 год

В Законе Республики Крым от 29.12.2014 № 53-3РК/2014 «О бюджете Республики Крым на 2015 год» в расходной части бюджета Республики Крым в начале 2015 года предусматривались средства на создание резервного фонда Совета министров Республики Крым по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подраздел 11 «Резервные фонды» в сумме 40 492, 2 тыс. руб.

Согласно Отчету по итогам 2015 года общий объем запланированных средств резервного фонда Совета министров Республики Крым составил 613 920,9 тыс. руб., т.е. увеличен в 15,2 раза.

Нераспределенные средства резервного фонда Совета министров Республики Крым на конец отчетного периода составили 44 940,7 тыс. руб. (ГРБС 827 «Министерство финансов Республики Крым»), соответственно распределено по ГРБС – 568 980,2 тыс. руб.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-3РК «О бюджетном процессе в Республике Крым» распределение бюджетных ассигнований резервного фонда Совета министров Республики Крым в 2015 году осуществлялось на основании соответствующих актов (распоряжений) Совета министров Республики Крым по 10 ГРБС.

В Отчете доля резервного фонда составила 0,5% от общей суммы расходов, т. е. не превысила предельный уровень (не более 3%), установленный пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Распределение бюджетных ассигнований резервного фонда Совета министров Республики Крым по состоянию на 01.01.2016 с указанием нормативных актов Совета министров Республики Крым представлено в Таблице 14.

Таблица 14 (тыс. руб.)

			,			(тыс. руо.)
КБК (Р,ПР, ЦСР)	Утвержденн ые бюджетные назначения на 2015 год согласно Отчету	Исполне но	Уд. вес в общ.объе ме касс. расходов рез.фонда	% исполн ения	Нормативный акт	Направление использования
1	2	3	4	5	6	7
		Аппа	рат Совета м	инистрог	в Республики Кры	M
802 01 04 2529900	13 077,4	13 077,4	4,8	100,0	распоряжение СМ РК от 14.12.2015 № 1214-р	на непредвиденные расходы для приобретения сервера видеоконференцсвязи
		Минист	герство здраг	воохранен	ния Республики Кр	ым
807 03 09 2529900	128 000,0	81 983,0	30,0	64,0	распоряжение СМ РК от 28.12.2015 № 1309-р распоряжение СМ РК от 18.12.2015 № 1230-р Распоряжение СМ РК от 26.11.2015 № 1144-р	на непредвиденные расходы для ликвидации чрезвычайной ситуации техногенного характера, связанной с ограничением подачи электроснабжения в Республику Крым из Объединенной Энергосистемы Украины
	<u> </u>	Ми	нистерство т	руда и со	циальной защиты	1

808 03 09					распоряжение СМ РК от 30.07.2015 № 672-р, от 08.12.2015 № 1161-р	на непредвиденные расходы для оказания разовой материальной помощи гражданам, чьи домовладения пострадали от подтопления в результате выпадения сильных осадков 28-29 мая 2015 года, из расчета 10 тыс. руб. на одно домовладение на оказание разовой
2529900 и 808 10 06 2529900	3 560,0	3 560,0	1,3	100,0	распоряжение СМ РК от 28.09.2015 № 899-р	материальной помощи семьям погибших и пострадавшим вследствие вооруженного нападения, произошедшего 26 сентября 2015 года на подстанции №2 Симферопольской станции скорой медицинской помощи, из расчета 400.0 тыс. руб. на каждого погибшего и пострадавшего
	Министер	оство внутр	енней полит	ики, инф	ормации и связи Р	еспублики Крым
813 03 09 2529900	17 000,0	17 000,0	6,2	100,0	распоряжение СМ РК от 26.11.2015 № 1144-р, от 18.12.2015 № 1230-р	на непредвиденные расходы для ликвидации чрезвычайной ситуации техногенного характера, связанной с ограничением подачи электроснабжения в Республику Крым из Объединенной Энергосистемы Украины
	Мини	стерство жи	лищно-ком	мунально	ого хозяйства Респ	
814					распоряжение СМ РК от 18.12.2015 № 1229-р	на непредвиденные расходы для ликвидации чрезвычайной ситуации техногенного характера, связанной с ограничением подачи электроснабжения в Республику Крым из Объединенной Энергосистемы Украины
03 09 2529900	3 568,2	2 342,1	0,9	65,6	распоряжение СМ РК от 26.11.2015 № 1144-р, от 18.12.2015 № 1230-р	на непредвиденные расходы для ликвидации чрезвычайной ситуации техногенного характера, связанной с ограничением подачи электроснабжения в Республику Крым из Объединенной Энергосистемы Украины
	Государстве	енный коми	тет по лесно	му и охот	ничьему хозяйств	у Республики Крым
819 03 09 2529900	2 009,2	2 007,2	0,7	99,9	распоряжение СМ РК от 18.12.2015 № 1229-р	на непредвиденные расходы для ликвидации чрезвычайной ситуации техногенного характера, связанной с ограничением подачи электроснабжения в Республику Крым из Объединенной Энергосистемы Украины
	Ми	нистерство	экологии и і	природны	х ресурсов Респуб	лики Крым
820 03 09 2529900	4 431,0	4 431,0	1,6	100,0	распоряжение СМ РК от 15.06.2015 № 534-р, от 18.12	на непредвиденные расходы, связанные с первоочередными мероприятиями по ликвидации чрезвычайной ситуации природного характера
0.6						

					2015 № 1228-p	регионального уровня, по водоснабжению населения Керчи, Феодосии и Ленинского района
	Государстве	енный коми	тет по водно	му хозяй	ству и мелиорации	Республики Крым
821 03 09 2529900	96,7	96,7	0,0	100,0	распоряжение СМ РК от 15.06.2015 № 534-р, от 18.12.2015 № 1228-р	на непредвиденные расходы, связанные с первоочередными мероприятиями по ликвидации чрезвычайной ситуации природного характера регионального уровня, по водоснабжению населения Керчи, Феодосии и Ленинского района
		Мин	истерство тр	анспорта	Республики Крым	М
822 03 09 2529900	87 489,7	81 786,8	29,9	93,5	распоряжение СМ РК от 29.11.2015 № 1030-р  распоряжение СМ РК от 15.06.2015 № 534-р, от 18.12.2015 № 1228-р  распоряжение СМ РК от 28.12.2015 № 1309-р  распоряжение СМ РК от 28.12.2015 № 1309-р, от 18.12.2015	на непредвиденные расходы, связанные с реализацией объекта Первоочередные мероприятия по устройству временного объезда при ликвидации аварийной и чрезвычайной ситуации на ремонтируемом участке мостового перехода на автомобильной дороге "Победное-Сиваш" км 3+800 в Джанкойском районе на первоочередные мероприятия по ликвидации чрезвычайной ситуации природного характера регионального уровня по водоснабжению населения Керчи, Феодосии и Ленинского р-на  на непредвиденные расходы для ликвидации чрезвычайной ситуации техногенного характера, связанной с ограничением подачи электроснабжения в Республику Крым из Объединенной Энергосистемы Украины
					№ 1229-p	энергосистемы экраины
	<u> </u>	Министеп	ство топлив	а и энерге	тики Республики	Крым
924		Министеро	ство топлив		распоряжение СМ РК от 15.06.2015 № 534-р, от 18.12.2015 №1228-р	на первоочередные мероприятия по ликвидации чрезвычайной ситуации природного характера регионального уровня по водоснабжению населения Керчи, Феодосии и Ленинского р-на
824 03 09 2529900	309 748,1	67 416,0	24,6	21,8	СМ РК от 26.11.2015 № 1144-р, от 18.12.2015 № 1230-р, от 28.12.2015 № 1309-р распоряжение СМ РК от 26.11.2015 №	на непредвиденные расходы для ликвидации чрезвычайной ситуации техногенного характера, связанной с ограничением подачи электроснабжения в Республику Крым из Объединенной Энергосистемы Украины

					1144-p, oт 18.12.2015 № 1230-p			
	Министерство финансов Республики Крым							
827 01 11 2529900	44 940,7	-	-	-	х			
ИТОГО	613 920,9	273 700,1	100,0	44,6				

Процент исполнения в целом по использованию средств резервного фонда Совета министров Республики Крым за 2015 год составил 44,6%.

Согласно информации, в пояснительной записке низкий уровень финансирования сложился по следующим ГРБС:

- Министерство топлива и энергетики Республики Крым 21,8% по следующим причинам:
- сумма 2 844,6 тыс. руб. не подтверждена исполнителем ГУП РК «Крымэнерго», что явилось основанием неоплаты ранее запланированных средств;
- сумма 20 000,0 тыс. руб. не освоена в связи с тем, что необходимый резерв сформирован за счет ресурсов ГУП РК «Черноморнефтегаз»;
  - сумма 36 903,5 тыс. руб. не освоена в связи с выделением средств 28.12.2015;
- сумма 182 584,0 тыс. руб. не освоены в связи с тем, что автоматизированные резервные источники питания, находящиеся на балансе ГУП РК «Крымэнерго» не были переданы на баланс ГУП РК «Крымские генерирующие системы»;
- Министерство здравоохранения Республики Крым 64,0% по причине осуществления расходов согласно фактически предоставленным заявкам;
- Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым 65,6% по причине включения в реестр социально значимых объектов, обеспечиваемых резервными источниками электроснабжения, только ГУП «Крымэнерго».

В нарушение пункта 7 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 6 статьи 7 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым» Министерством финансов Республики Крым к бюджетной отчетности на 01.01.2016 не приложен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Совета министров Республики Крым.

В пояснительной записке Министерства финансов Республики Крым к бюджетной отчетности отражена информация о планировании и расходовании средств резервного фонда Совета министров Республики Крым в виде отчета.

При этом, согласно пункту 26 постановления Совета министров Республики Крым от 27.08.2014 № 295 «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Совета министров Республики Крым» главные распорядители бюджетных средств в установленном порядке подают в Министерство экономического развития Республики Крым и Министерство финансов Республики Крым, органу Государственного казначейства в Республике Крым отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда, однако форма отчета не определена.

По данным внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, рекомендации финансового органа — Министерства финансов Республики Крым по форме указанного отчета отсутствовали, поэтому информация по расходованию средств резервного фонда Совета министров Республики Крым предоставлялась ГАБС в бюджетной отчетности в виде дополнительной информации, или отсутствовала.

### Анализ исполнения публичных нормативных обязательств в 2015 году

Согласно Отчету исполнение публичных нормативных обязательств в 2015 году при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 417 171,7 тыс. руб., составило 406 617,1 тыс. руб. или 97,5% к утвержденным годовым бюджетным назначениям.

Так, из бюджета Республики Крым за 2015 год были осуществлены следующие публично нормативные социальные выплаты гражданам:

- расходы на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-І «О занятости населения в Российской Федерации» в сумме 314 933,3 тыс. руб. или 99,1% от утвержденного плана 317 910,0 тыс. руб.;
- пособия по социальной помощи населению в сумме 91 342,3 тыс. руб. или 92,3% от утвержденного плана 98 919,7 тыс. руб.;
- расходы на ежемесячную доплату к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Республики Крым, в соответствии с Законом Республики Крым от 17.12.2014 № 40-3PK/2014 в сумме 341,5 тыс. руб. или 99,9% от утвержденного плана 342,0 тыс. руб.

Причиной неисполненных назначений является заявительный характер выплаты пособий и компенсаций.

# Анализ источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым за 2015 год и анализ состояния государственного внутреннего и внешнего долга Республики Крым за 2015 год

Согласно Отчету бюджет Республики Крым за 2015 год исполнен с дефицитом в сумме 4 375,2 тыс. руб. при утвержденных плановых назначениях в сумме 13 958,3 тыс. руб.

Данные об источниках финансирования дефицита бюджета Республики Крым за 2015 год представлены в Таблице 15.

Таблица 15 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной	Утвержденны е бюджетные назначения	Исполнено
1	классификации	2	4
	2	3	4
Источники финансирования дефицита бюджета - всего	X	13 958 228,4	4 375 183,9
в том числе:			
источники внутреннего финансирования бюджета	X		
из них:			
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации	000.01.06.05.00.0 0.0000.600	6 070 007,3	
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	000.01.06.05.02.0 0.0000.600	6 070 007,3	
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	000.01.06.05.02.0 2.0000.640	6 070 007,3	
Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации	000.01.06.05.00.0 0.0000.500	-6 070 007,3	

Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	000.01.06.05.02.0 0.0000.500	-6 070 007,3	
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	000.01.06.05.02.0 2.0000.540	-6 070 007,3	
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	827.01.06.05.02.0 2.0000.640	6 070 007,3	
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	827.01.06.05.02.0 2.0000.540	-6 070 007,3	
источники внешнего финансирования бюджета	X	-505 400,0	
из них:			
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	000.02.01.00.00.0 0.0000.000	-505 400,0	
Погашение государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	000.02.01.00.00.0 0.0000.820	-505 400,0	
Погашение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	000.02.01.00.00.0 2.0000.820	-505 400,0	
Погашение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	827.02.01.00.00.0 2.0000.820	-505 400,0	
Изменение остатков средств	000.01.05.00.00.0 0.0000.000	14 463 628,4	4 375 183,9
- увеличение остатков средств, всего	000.01.05.00.00.0 0.0000.500	-109 569 940,2	-97 713 951,5
Увеличение прочих остатков средств бюджетов	000.01.05.02.00.0 0.0000.500	-109 569 940,2	-97 713 951,5
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов	000.01.05.02.01.0 0.0000.510	-109 569 940,2	-97 713 951,5
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	000.01.05.02.01.0 2.0000.510	-109 569 940,2	-97 713 951,5
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	000.01.05.02.01.0 2.0000.510	-109 569 940,2	-97 713 951,5
- уменьшение остатков средств, всего	000.01.05.00.00.0 0.0000.600	124 033 568,5	102 089 135,4
Уменьшение прочих остатков средств бюджетов	000.01.05.02.00.0 0.0000.600	124 033 568,5	102 089 135,4
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов	000.01.05.02.01.0 0.0000.610	124 033 568,5	102 089 135,4
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	000.01.05.02.01.0 2.0000.610	124 033 568,5	102 089 135,4
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	000.01.05.02.01.0 2.0000.610	124 033 568,5	102 089 135,4

Дефицит бюджета Республики Крым за 2015 год сложился за счет изменения остатков средств на едином счете бюджета Республики Крым.

Согласно пояснительной записке и ф. 0503172 по состоянию на 01.01.2015 сумма внешнего долга Республики Крым составила 473 005,2 тыс. руб. (133 000,0 тыс. грн. \* 3,55643 (официальный курс Центрального банка Российской Федерации на 31.12.2014), по состоянию на 01.01.2016-405 157,9 тыс. руб. (133 000,0 тыс. грн. \* 3,04630 (официальный курс Центрального банка Российской Федерации на 31.12.2015).

При этом, плановые назначения по погашению государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте составляют 505 400,0 тыс. руб.

Внешний долг Республики Крым сложился в результате принятия Верховной Радой Автономной Республики Крым постановления от 18.05.2011 № 377-6/11 «Об осуществлении заимствования в форме выпуска облигаций внутреннего займа Автономной Республики Крым 2011 года». Согласно проспекту эмиссии облигаций внутреннего местного займа Верховной Рады Автономной Республики Крым на 2011 год, зарегистрированному в Государственной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку Украины 14.06.2011, осуществлено заимствование в бюджет развития специального фонда бюджета Автономной Республики Крым на следующих условиях: серия А – 133,0 млн грн., процентная ставка - 14,5% годовых, погашение облигаций с 20 по 22 июня 2014 года, выплата купонного дохода ежеквартально (12 процентных периодов).

Эмитент - Верховная Рада Автономной Республики Крым.

По состоянию на 01.01.2016 операции по источникам внутреннего финансирования бюджета Республики Крым в части предоставления и возврата бюджетных кредитов и по источникам внешнего финансирования в части погашения государственных ценных бумаг в отчетном периоде не производились.

В 2015 году государственные гарантии Республики Крым не предоставлялись, бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не привлекались.

#### Полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности

В ходе анализа состава и полноты форм Отчета за 2015 год, подготовленного Министерством финансов Республики Крым, Счетной палатой Республики Крым были установлены нарушения и недостатки в применении методологии формирования бюджетной отчетности и учета, в том числе в части несоблюдения требований при составлении форм бюджетной годовой отчетности, что не обеспечивает в полном объеме необходимую информативность предусмотренных показателей и снижает степень прозрачности бюджетной отчетности.

В нарушение требований п. 121 Инструкции № 191н в графе 3 разделов «1. Доходы бюджета» и «3. Источники финансирования бюджета» формы 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» коды классификации доходов бюджета и коды классификации источников финансирования дефицита бюджета не представлены с формированием группировочных кодов бюджетной классификации в структуре утвержденных законом о бюджете бюджетных назначений по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета соответственно.

В нарушение требований п. 134 Инструкции № 191н в графе 3 разделов «1. Доходы бюджета», «2. Расходы бюджета» и «3. Источники финансирования бюджета» ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» не отражены коды главного администратора доходов бюджета, распорядителя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицитов бюджетов по соответствующим разделам, являющиеся составной частью соответственно кодов бюджетной классификации доходов, расходов и источников финансирования Российской Федерации (ст. 20, 21, 23 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В нарушение требований п. 70 Инструкции № 191н в графе 3 ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» не отражен код главного распорядителя бюджетных средств, являющийся составной частью кода бюджетной классификации расходов Российской Федерации (ст. 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В ходе проведения анализа сумм остатков валюты баланса на конец предыдущего отчетного финансового года и на начало отчетного финансового года в графах 3, 4 раздела 1 «Изменения остатков валюты баланса» ф. 0503173 с показателями в идентичных строках в ф. 0503120 за предыдущий и отчетный финансовый год соответственно, установлено, что в ф. 0503173 (бюджетная деятельность) по строкам 180 «Средства на счетах бюджета в

органе Федерального казначейства (020210000)» и 181 «в том числе средства на счетах бюджета в рублях в органе Федерального казначейства (020211000)» не отражены показатели на сумму 14 443,6 млн руб., а строки 690 и 800 на эту же сумму 14 443,6 млн руб. отсутствуют, что искажает итоги актива баланса (строка 410) и пассива баланса (строка 900).

В графе 3 ф. 0503173 (средства во временном распоряжении) по строке 180 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства (счет 020210000)», по строке 181 «в том числе средства на счетах бюджета в рублях в органе Федерального казначейства (020211000)» ошибочно отражены средства в сумме 16,5 тыс. руб. на конец предыдущего отчетного финансового года.

В справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к ф. 0503120 на 01.01.2016 показатель по забалансовому счету 19 «Невыясненные поступления бюджета прошлых лет» больше соответствующего показателя в ф. 0503140 на сумму 48,8 тыс. руб.

В ходе проведения Счетной палатой Республики Крым внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год Министерством финансов Республики Крым вышеуказанные нарушения были устранены (письмо МФ РК от 13.05.2016 № 4485/1/12-3-19), за исключением отражения в ф. 0503117 в разделе 1. Доходы бюджета кодов подвидов доходов и соответственно показателей по ним.

В разделе 2. «Причины изменений» ф. 0503173 не отражены причины расхождения остатков валюты баланса.

При этом в разделе 4 «Анализ показателей отчетности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки указано, что графа 3 раздела 1 «Изменение остатков валюты баланса», а также раздел 2 «Причины изменений» ф. 0503173 не заполнялись, так как отсутствовали сопоставимые показатели прошлого периода и до принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, на территории Республики Крым применялось бюджетное законодательство Украины.

В ф. 0503110 к Балансу по ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета отсутствует раздел 2. «Деятельность со средствами, поступающими во временное распоряжение».

В ходе анализа информации, содержащейся в таблицах  $N \ge 1$  -  $N \ge 7$  к пояснительной записке, составленной Министерством финансов Республики Крым на основании данных бюджетной отчетности ГАБС, Счетной палатой Республики Крым было установлено следующее.

В графе 3 «Правовое обоснование» таблицы № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности» к пояснительной записке не указаны номер, дата правового обоснования (постановления Совета министров Республики Крым, которым утверждались соответствующие положения и иных документов) по 8-ми из 49-ти ГАБС а именно, по кодам ведомственной классификации (далее – КВК):

- КВК 804 Министерство спорта Республики Крым;
- КВК 808 Министерство труда и социальной защиты Республики Крым;
- КВК 810 Министерство культуры Республики Крым;
- KBK 819 Государственный комитет по лесному и охотничьему хозяйству Республики Крым;
  - КВК 822 Министерство транспорта Республики Крым;
  - КВК 823 Министерство чрезвычайных ситуаций Республики Крым;
  - КВК 830 Государственный комитет по рыболовству Республики Крым;
  - КВК 832 Государственный комитет по ценам и тарифам Республики Крым.

При этом, по 2-м ГАБС - Государственному комитету по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым и Министерству культуры Республики Крым в таблице № 1 неверно указаны КВК.

В таблице № 2 к пояснительной записке отсутствует информация, характеризующая меры по повышению эффективности расходования бюджетных средств по 6-ти ГАБС из 49-ти, а именно:

- КВК 804 Министерство спорта Республики Крым;
- КВК 807 Министерство здравоохранения Республики Крым;
- КВК 811 Министерство курортов и туризма Республики Крым;
- KBK 812 Государственный комитет по охране культурного наследия Республики Крым;
- KBK 834 Служба по мобилизационной подготовке и гражданской обороне Республики Крым;
  - КВК 844 Уполномоченный по правам человека в Республике Крым.

При этом, еще по 9-ти ГАБС информация в таблице № 2 не заполнена по всем утвержденным Инструкцией № 191н графам, а именно:

- КВК 805 Избирательная комиссия Республики Крым;
- КВК 808 Министерство труда и социальной защиты Республики Крым;
- KBK 819 Государственный комитет по лесному и охотничьему хозяйству Республики Крым;
- KBK 821 Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым;
- KBK 829 Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым;
  - КВК 832 Государственный комитет по ценам и тарифам Республики Крым;
- KBK 835 Служба государственного строительного надзора Республики Крым;
- KBK 838 Инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Крым;
- КВК 846 Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

Практически по всем ГАБС требование п. 154 Инструкции № 191н об отражении в графе 5 «Результаты принятых мер» показателей, характеризующих степень результативности мер, принятых для обеспечения эффективного расходования бюджетных средств, при заполнении указанной таблицы № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» отчёта не соблюдено.

При анализе информации в таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» к пояснительной записке Счетной палатой Республики Крым было установлено следующее.

В связи с тем, что при утверждении Закона Республики Крым от 25.12.2015 № 191-3РК/2015 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год» согласно которому, в частности, были изменены показатели (суммы) резервного фонда Совета министров Республики Крым, публичных нормативных обязательств и межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям, в приложениях 6 и 7 не были одновременно внесены изменения (корректировки) в следующие текстовые статьи Закона о бюджете № 53-3РК/2014:

- в части публичных нормативных обязательств в пункт 1 части 3 статьи 8;
- относительно суммы резервного фонда в пункт 2 части 3 статьи 8;
- в части объема межбюджетных трансфертов в часть 1 статьи 9, данные по исполнению вышеперечисленных текстовых статей в таблице № 3 искажаются (Таблица 16).

О необходимости внесения корректировок в текстовые статьи Закона о бюджете № 53-3РК/2014 Счетной палатой Республики Крым было указано в экспертном заключении от 22.12.2015 № 130, направленном в адрес Государственного Совета Республики Крым.

Таблица 16 (руб.)

			(P) 0.)
Наименование	Плановые назначения	Плановые назначения,	Плановые назначения,
показателя	утвержденные в	утвержденные в	согласно бюджетной
	текстовых статьях 3-на о	приложении 6 и 7 3-на о	отчетности за 2015 год
	бюджете № 53-3РК/2014	бюджете № 53-3РК/2014	
	и отраженные в таблице		
	№ 3 бюджетной		
	отчетности за 2015 год		
Общий объем	960 464 500,0	613 920 927,32	613 920 927,32
публичных			
нормативных			
обязательств			
Резервный фонд Совета	441 460 316,0	417 171 700,0	417 171 700,0
министров Республики			
Крым			
Объем межбюджетных	37 385 878 092,6	37 196 928 813,6	37 229 340 169,6
трансфертов,			
предоставляемых			
муниципальным			
образованиям			

В нарушение п. 155 Инструкции № 191н не по всем текстовым статьям Закона о бюджете на 2015 год в графе 2 таблицы № 3 к пояснительной записке отражены показатели, характеризующие степень результативности исполнения текстовых статей закона о бюджете на 2015 год, так, к примеру, в графе 2 таблицы № 3 по части 1 статьи 9 Закона о бюджете на 2015 год отражено, что пункт носит установочный характер, при этом согласно отчетным данным за 2015 год объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Республики Крым, на 2015 год запланирован в сумме 37 229,3 млн руб., а исполнен на 90,8%.

По части 2 статьи 2 Закона о бюджете на 2015 год в таблице № 3 также указано, что пункт носит установочный характер, при этом, согласно ф. 0503161 и пояснительной записке количество государственных унитарных предприятий за 2015 год составило 100 единиц, сумма начисленных доходов от перечисления прибыли государственных унитарных предприятий составила 233 123,7 тыс. руб., или 142,6% от утвержденных плановых назначений.

По части 7 статьи 9 Закона о бюджете на 2015 год в таблице № 3 представлена информация только по 16-ти из 25-ти субвенций, передаваемым местным бюджетам, при этом по 9-ти видам субвенций указанные данные по исполнению отличаются от данных бюджетной отчетности за 2015 год.

В ходе анализа бюджетной отчетности установлено несоблюдение требований п. 156 Инструкции № 191н при составлении таблицы № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» к пояснительной записке, в части отражения информации об особенностях ведения бюджетного учета, право самостоятельного определения на которые Министерства финансов Российской установлено приказом Федерации 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению». Так, в таблице № 4 отражены сведения по 32-м из 49-ти ГАБС.

В таблице № 5 к пояснительной записке отражены сведения о результатах мероприятий внутреннего финансового контроля по 41-му из 49-ти ГАБС. В нарушение п. 157 Инструкции № 191н в таблице № 5 отсутствует информация, характеризующая результаты проведенных в отчетном периоде мероприятий по внутреннему контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением отчетности субъектом бюджетной отчетности, по следующим главным распорядителям бюджетных средств:

- КВК 802 Аппарат Совета министров Республики Крым;
- КВК 811 Министерство курортов и туризма Республики Крым;
- KBK 812 Государственный комитет по охране культурного наследия Республики Крым;
  - КВК 823 Министерство чрезвычайных ситуаций Республики Крым;
  - КВК 824 Министерство топлива и энергетики Республики Крым;
  - КВК 825 Министерство промышленной политики Республики Крым;
- KBK 834 Служба по мобилизационной подготовке и гражданской обороне Республики Крым;
  - КВК 837 Инспекция по труду Республики Крым.

Кроме этого, по 4-м ГАБС: КВК 830 Государственный комитет по рыболовству Республики Крым, КВК 832 Государственный комитет по ценам и тарифам Республики Крым, КВК 839 Инспекция по жилищному надзору Республики Крым и КВК 845 Уполномоченный по правам ребенка в Республике Крым в таблице № 5 указано, что внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль в 2015 году не проводился, по КВК 830 - по причине отсутствия в учреждении аудитора, по КВК 832 и КВК 839 – по причине отсутствия подведомственных организаций, по КВК 845 – причины не указаны.

При этом, статьёй  $160^{2-1}$  Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что к бюджетным полномочиям ГАБС относится организация и осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в сфере своей деятельности.

Обязательность организации и осуществления внутреннего финансового контроля определена ст. 19 Федерального Закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ.

Счетной палатой Республики Крым установлено, что по графе 1 таблицы № 5 не по всем ГАБС отражен проверяемый период. У большинства ГАБС содержатся данные о внутреннем контроле, вместе с тем, по его результатам нарушений, как правило, не установлено. При этом, многочисленные нарушения относительно учета имущества свидетельствуют о недостаточном уровне эффективности внутреннего и ведомственного контроля в этой сфере.

В таблице № 6 к пояснительной записке отражены сведения о проведении инвентаризаций по 42-м из 49-ти ГАБС. Так, в нарушение п. 158 Инструкции № 191н в таблице № 6 отсутствует информация, характеризующая результаты проведенных в отчетном периоде инвентаризаций имущества и обязательств субъекта бюджетной отчетности в части выявленных расхождений, по следующим главным распорядителям бюджетных средств:

- КВК 805 Избирательная комиссия Республики Крым;
- КВК 807 Министерство здравоохранения Республики Крым;
- KBK 812 Государственный комитет по охране культурного наследия Республики Крым;
  - КВК 817 Министерство строительства и архитектуры Республики Крым;
  - КВК 823 Министерство чрезвычайных ситуаций Республики Крым;
  - КВК 824 Министерство топлива и энергетики Республики Крым;

КВК 837 Инспекция по труду Республики Крым.

При этом, требования о проведении инвентаризаций определены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.95 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В таблице № 7 к пояснительной записке отражены сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по 32-м из 49-ти ГАБС. При этом, по 3-м из них: КВК 842 Комитет по противодействию коррупции Республики Крым, КВК 844 Уполномоченный по правам человека в Республике Крым, КВК 845 Уполномоченный по правам ребенка в Республике Крым указано, что внешний государственный контроль не проводился.

Согласно ст. 265 БК РФ внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль является контрольной деятельностью, в частности, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, при этом в таблицу  $\mathbb{N}$  7 ошибочно была отнесена информация по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, которая должна фиксироваться в таблице  $\mathbb{N}$  5 к пояснительной таблице.

В перечне форм годовой бюджетной отчетности (оглавлении) указано количество листов в форме, а не листы/страницы, на которых находится соответствующая форма отчетности.

# Анализ сведений о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных унитарных предприятий в 2015 году

По данным, представленным в ф. 0503161 и ф. 0524103 и информации в пояснительной записке Счетной палатой Республики Крым были проанализированы сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных унитарных предприятий в 2015 году.

Согласно ф. 0503161 и пояснительной записке по состоянию на <u>01.01.2015</u> количество государственных учреждений Республики Крым составило 417 единиц, в том числе:

- казенные учреждения 11 единиц;
- бюджетные учреждения 370 единиц;
- автономные учреждения 36 единиц.

Количество участников бюджетного процесса (органы власти) на 01.01.2015 составило 49 единиц.

Количество государственных унитарных предприятий на начало отчетного периода составило 63 елинины.

По состоянию на <u>01.01.2016</u> количество государственных учреждений Республики Крым составило 433 единицы (количество увеличилось по сравнению с началом 2015 года на 16 единиц в связи с реорганизацией, перерегистрацией и созданием новых учреждений), в том числе:

- казенные учреждения 23 единиц (увеличение с начала года на 12 единиц);
- бюджетные учреждения 362 единиц (уменьшение с начала года на 8 единиц);
- автономные учреждения 48 единиц (увеличение с начала года на 12 единиц).
   Количество участников бюджетного процесса на конец отчетного периода не изменилось.

Количество государственных унитарных предприятий на конец отчетного периода увеличилось на 37 единиц и составило 100 единиц.

В нарушение п. 160 Инструкции № 191н в графе 5 «Причины изменений» не по всем учреждениям указаны причины, приведшие к изменению количества учреждений,

участников бюджетного процесса на конец отчетного периода (ликвидация, реорганизация, создание и т.п.).

Кроме того, в ходе сравнительного анализа данных общего количества государственных учреждений Республики Крым в ф. 0503161 и аналогичных данных в ф. 0524103 были установлены следующие отклонения по количеству учреждений на начало отчетного периода, а именно:

- на 4 единицы по казенным учреждениям (в ф. 0503161 11 единиц, а в ф. 0524103 15 единиц);
- на 8 единиц по бюджетным и автономным учреждениям (в ф. 0503161 406 единиц, а в ф. 0524103 414 единиц).

Данное отклонение может повлиять на достоверность данных об изменении количества государственных учреждений на конец отчетного периода в ф. 0503161.

Общее количество государственных учреждений Республики Крым в ф. 0503161 и в ф. 0524103 на конец отчетного периода составило 433 единицы.

### Анализ показателей нефинансовых активов на балансовых счетах и материальных ценностей на забалансовых счетах в 2015 году

Счетной палатой Республики Крым были проанализированы показатели нефинансовых активов на балансовых счетах и материальных ценностей на забалансовых счетах в 2015 году по ф. 0503168 (в части имущества казны и без имущества казны), ф. 0503120 и сведениям в разделе 4 «Анализ показателей отчетности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки.

Так, балансовая стоимость основных средств (недвижимого и движимого имущества) на конец 2015 года по сравнению с началом 2015 года увеличилась на 118,9 млн руб. или на 1,3% и составила 9 072,7 млн руб.

Амортизация основных средств на конец 2015 года увеличилась на 346,5 млн руб. или на 11,5 % и составила 3 364,2 млн руб., при этом остаточная стоимость основных средств уменьшилась на 227,6 млн руб. или на 3,8% и составила 5 708,6 млн руб.

Поступление основных средств за отчетный период составило 7 536,3 млн руб., в том числе безвозмездно получено 183,0 млн руб.

Выбытие основных средств за отчетный период составило 7 417,4 млн руб., в том числе безвозмездно передано 304,9 млн руб.

Балансовая стоимость нематериальных активов на 01.01.2016 по сравнению с 01.01.2015 увеличилась на 1,8 млн руб. или на 4,4% и составила 43,1 млн руб.

Амортизация нематериальных активов на конец 2015 года увеличилась на 4,8 млн руб. или в 1,6 раза и составила 5,1 млн руб., при этом остаточная стоимость нематериальных активов уменьшилась на 3,0 млн руб. или на 7,3% и составила 38,0 млн руб.

Балансовая стоимость непроизводственных активов на конец отчетного периода составила 115,5 млн руб. или уменьшилась на 4,7 млн руб. по сравнению с началом года.

Балансовая стоимость материальных запасов на конец 2015 года составила 1 570,1 млн руб. или увеличилась в 19,1 раз по сравнению с началом отчетного года.

Выбытие (амортизация) нефинансовых активов основных средств — жилых помещений и производственного и хозяйственного инвентаря отражены со знаком минус, пояснения по данному факту в пояснительной записке отсутствуют.

Согласно данным графы 10 раздела 1. «Нефинансовые активы» ф. 0503168 (без имущества казны) в отчетном периоде недостач и хищений имущества по бюджету Республики Крым по причине выбытия (уменьшения) стоимости нефинансовых активов не выявлено.

Нефинансовые активы, составляющие имущество казны, на конец отчетного периода составляют 4 656,1 млн руб.

Поступление нефинансовых активов, составляющих имущество казны, за отчетный период составило 6 833,4 млн руб.

Выбытие нефинансовых активов, составляющих имущество казны, за отчетный период составило 2 177,3 млн руб.

Согласно данным раздела 3. «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» ф. 0503168 (без имущества казны) на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» движимое имущество на конец отчетного года составило 415,5 млн руб., что в 3,3 раза выше показателя на начало года, из них недвижимое имущество — 146,5 млн руб.

Стоимость материальных ценностей, оплаченных по централизованному снабжению (забалансовый счет 05) на конец 2015 года составила 1 449,6 млн руб., что на 3,6% меньше наличия на начало года, из них основные средства – 655,1 млн руб.

Имущество, переданное в доверительное управление (забалансовый счет 24) за 2015 год составило 8,4 млн руб.

Наличие имущества, переданного в возмездное пользование (аренду) (забалансовый счет 25) на конец года отражено в сумме 0,3 млн руб., что в 4,7 раза выше показателя на начало года.

Имущество, переданное в безвозмездное пользование (забалансовый счет 26) за 2015 год составило 470,7 млн руб., из них недвижимое имущество 218,1 млн руб.

### Анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженностей бюджета Республики Крым, сложившейся на 01.01.2016

Согласно бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 года (ф. 0503169, ф. 0503120, ф. 0503324) кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 6 398,0 млн руб., в том числе просроченная — 936,3 тыс. руб., дебиторская задолженность на конец отчетного периода — 4 938,0 млн руб., в т. ч. просроченная — 60,6 млн руб. Долгосрочная задолженность отсутствует.

По сравнению с показателями на 01.01.2015, дебиторская задолженность по итогам 2015 года возросла на 1 825,7 млн руб., кредиторская задолженность сокращена на 2 065,8 млн руб.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности по бюджету Республики Крым за 2015 год приведен в таблице 17.

Таблица 17 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Бюджетная деятельность		Изменения: (-) снижение, (+) рост	
	на 01.01.15	на 01.01.16	тыс. руб.	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Дебиторская задолженность всего,	3 112 286,2	4 937 990,4	+ 1 825 704,2	+ 58,7
в том числе по счетам:				
- расчеты по доходам (1 205)	25 745,0	137 329,7	+ 111 584,7	+ в 4,3 раза
- расчеты по выданным авансам (1 206)	3 086 042,6	4 798 881,3	+ 1 712 838,7	+ 55,5
- расчеты с подотчетными лицами (1 208)	249,9	1 320,9	+ 1 071.0	+ в 4,3 раза
- расчеты по платежам в бюджет (1 303)	248,7	458,5	+209,8	+84,4
Кредиторская задолженность всего,	8 463 826,1	6 398 002,1	- 2 065 824,0	-24,8
в том числе по счетам:				
- расчеты по принятым обязательствам	27 725,1	366 911,4	+339 186,3	+ в 12,2 раза
(1 302)				
- расчеты по платежам в бюджет (1 303)	167,6	235,3	+67,7	+40,4
- расчеты с депонентами (1 304)	0,0	14,4	+14,4	
- расчеты с подотчетными лицами (1 208)	4,4	40,1	+35,7	+ в 8,1 раз
<ul><li>- расчеты по доходам (1 205)</li></ul>	8 435 929,0	6 030 800,9	-2 405 128,1	+28,5

### Состояние дебиторской задолженности

Согласно ф. 0503120 и ф. 0503169 общая сумма дебиторской задолженности на 01.01.2016 по сравнению с началом года возросла на 58,7%.

Основную долю в дебиторской задолженности составляет задолженность по расчетам по выданным авансам в сумме 4 798,8 млн руб. и расчеты по доходам – 137,3 млн руб.

Причиной образования просроченной дебиторской задолженности в сумме 60,6 млн руб. является нарушение контрагентами сроков выполнения работ, невыполнение работ по договору в установленный срок по счету 1 206 «Расчеты по выданным авансам» в 2014 году, в том числе:

- по КВК 816 Служба капитального строительства Республики Крым в сумме 36,0 млн руб.;
- по КВК 822 Министерство транспорта Республики Крым 24,6 млн руб.

Информация о сложившейся дебиторской задолженности на 01.01.2016 по бюджету Республики Крым в разрезе ГРБС представлена в таблице 18.

Таблица 18 (тыс. руб.)

Наименование	Сумма деб.зад-ти, на конец отчетного периода	Удельный вес в общем объеме деб. зад-ти, %
1	2	3
КВК 803 - Министерство образования, науки и молодежи	402.051.6	10.0
Республики Крым КВК 807 - Министерство здравоохранения Республики	493 951,6	10,0
Крым	1 200 466,6	24,3
КВК 813 - Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым	331 770,7	6,7
КВК 816 - Служба капитального строительства Республики Крым	328 055,8	6,6
КВК 822 - Министерство транспорта Республики Крым	661 342,3	13,4
КВК 824 - Министерство топлива и энергетики Республики Крым	1 359 935,8	27,5
Итого	4 937 990,4	100,0

Согласно бюджетной отчетности за 2015 год наибольший удельный вес в общем объеме дебиторской задолженности занимают суммы дебиторской задолженности следующих ГРБС:

- КВК 824 Министерство топлива и энергетики Республики Крым 27,5% (авансовый платеж 1 345 459, 6 тыс. руб. ООО «ЦОР» за счет субсидии из Федерального бюджета на компенсацию расходов энергосбытовой организации, определенной решением Правительства Российской Федерации в качестве энергосбытовой организации, осуществляющей покупку электрической энергии из энергосистем иностранных государств и у производителей, функционирующих на территории Крымского федерального округа в соответствии с Постановлением правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 793 «О направлении бюджетных ассигнований на компенсацию расходов энергосбытовой организации, определенной решением Правительства Российской Федерации в качестве энергосбытовой организации, осуществляющей покупку электрической энергии из энергосистем иностранных государств и у производителей, функционирующих на территории Крымского федерального округа»;
- KBK 807 Министерство здравоохранения Республики Крым 24,3% (причины формирования задолженности в пояснительной записке отсутствуют);

- КВК 822 Министерство транспорта Республики Крым − 13,4% (причины формирования задолженности в пояснительной записке отсутствуют);
- КВК 803 Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым 10,0% (задолженность по авансовым перечислениям учреждениям, подведомственным Министерству по счету 206.41. в общей сумме 261 879,6 тыс. руб.; задолженность по авансовым перечислениям местным бюджетам Республики Крым по счету 206.51. в общей сумме 232 032,8 тыс. руб.);
- KBK 813 Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым -6.7% (причины формирования задолженности в пояснительной записке отсутствуют);
- КВК 816 Служба капитального строительства Республики Крым 6,6% (причины формирования задолженности в пояснительной записке отсутствуют).

### Состояние кредиторской задолженности

Согласно ф. 0503120 и ф. 0503169 общая сумма кредиторской задолженности на 01.01.2016 по сравнению с началом года уменьшилась на 24,8%.

Основную долю в кредиторской задолженности составляет задолженность по расчетам по доходам в сумме 6 030,8 млн руб. и расчеты по принятым обязательствам – 366,9 млн руб.

При этом, задолженность по расчетам по доходам в сумме 6 030,8 млн руб. включает в себя расчеты по счету 1 205 51 000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы» - в части остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение в сумме 5 258,6 млн руб. по состоянию на 01.01.2016, что подтверждается данными ф. 0503324.

По данным раздела 3 «Анализ причин образования остатков целевых средств» ф. 0503324 значительные остатки на конец отчетного периода сложились по следующим межбюджетным расходам:

- субсидия на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» 2 640,7 млн руб. (причина образования прочие причины);
- финансовое обеспечение реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда 2014 - 2015 годов на территории Республики Крым и г. Севастополя – 427,3 млн руб. (причина образования – прочие причины);
- финансовое обеспечение дополнительных мер по поддержке рынка труда Республики Крым и г. Севастополя 421,3 млн руб. (причина образования уменьшение фактической численности получателей средств по сравнению с запланированной);
- прочие мероприятия, осуществляемые за счет межбюджетных трансфертов прошлых лет из федерального бюджета -298,6 млн руб. (причина образования не исполнение (ненадлежащее исполнение) поставщиками условий заключенных государственных контрактов);
- оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов 236,1 млн руб. (причина образования прочие причины);
- иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования Крымского федерального округа по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» 214, 8 млн руб. (причина образования экономия, сложившаяся в результате оптимизации

цены поставки товаров, выполнения работ (оказания услуг) по итогам проведения конкурсных процедур);

- финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым и г. Севастополя 197,7 млн руб. (причина образования прочие причины);
- компенсация понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей Республики Крым в связи с прекращением подачи воды по Северо-Крымскому каналу для орошения посевов сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений 114,8 млн руб. (причина образования отсутствие (длительность принятия) региональных нормативных правовых актов);
- иные межбюджетные трансферты в целях улучшения лекарственного обеспечения граждан в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» 109,5 млн руб. (причина образования прочие причины).

Причиной образования просроченной кредиторской задолженности в сумме 936,3 тыс. руб. указаны - иные причины - по 1 302 «Расчеты по принятым обязательствам».

Согласно информации в пояснительной записке кредиторская задолженность в сумме 936,3 тыс. руб. числившаяся на начало и на конец 2015 года, сложилась по коду ведомственной классификации (далее - КВК) КВК 822 Министерство транспорта Республики Крым, коду бюджетной классификации (далее – КБК) КБК 0409 1732227 244 обеспечения закупка товаров, работ и услуг для (муниципальных) нужд» по расходам, связанным с выполнением капитального ремонта, ремонта и содержанием дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Крым перед подрядчиком КПЭТУС за выполненные работы по эксплуатационному содержанию (наружное освещение) автомобильных дорог. Указанная кредиторская задолженность числится по бухгалтерскому учету ГУП РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым» согласно Акту приема-передачи от Службы автомобильных дорог в Автономной Республике Крым согласно Постановлению Совета министров Автономной Республики Крым от 11.02.2014 № 23 «Об утверждении Порядка использования средств бюджета Автономной Республики Крым, предусмотренных на мероприятия по наружному освещению участка автомобильной дороги общего пользования Харьков - Симферополь - Алушта - Ялта (км 662 + 750 -км 680 + 200», с учетом изменений утвержденных Постановлением Совета министров Республики Крым от 05.06.2014 № 113 «О внесении изменений в постановление Совета министров Автономной Республики Крым от 11 февраля 2014 года № 23». Данная задолженность является просроченной и своевременно не погашена, так как не оформлены документы по замене лиц в договорных обязательствах.

Информация о сложившейся кредиторской задолженности на 01.01.2016 по бюджету Республики Крым представлена в таблице  $\mathbb{N}$  18.

Таблица № 18 (тыс. руб.)

		(IBIC. pyo.)
	Сумма деб.зад-	Удельный вес
	ти, на конец	в общем
Наименование	отчетного	объеме деб.
	периода	зад-ти, %
1	2	3
КВК 807 Министерство здравоохранения Республики Крым	780 998,7	12,2
КВК 808 Министерство труда и социальной защиты Республики		
Крым	426 318,0	6,7
КВК 822 Министерство транспорта Республики Крым	514 489,5	8,0
КВК 827 Министерство финансов Республики Крым	3 268 178,5	51,1

Итого	6 398 002,1	100,0
Республике Крым	765 334,7	12,0
КВК 182 Управление Федеральной налоговой службы России по		

Согласно бюджетной отчетности за 2015 год наибольший удельный вес в общем объеме кредиторской задолженности составила кредиторская задолженность следующих ГАБС:

- КВК 827 Министерство финансов Республики Крым 51,1% (причины формирования задолженности в пояснительной записке отсутствуют);
- KBK 807 Министерство здравоохранения Республики Крым 12,2% (причины формирования задолженности в пояснительной записке отсутствуют);
- КВК 182 Управление Федеральной налоговой службы России по Республике Крым 12,0% (причины формирования задолженности в пояснительной записке отсутствуют);
- КВК 822 Министерство транспорта Республики Крым 8,0% (по счету 205.51 возврат неиспользованных межбюджетных трансфертов в федеральный бюджет (в январе 2016 года) в сумме 298 644,7 тыс. руб.);
- КВК 808 Министерство труда и социальной защиты Республики Крым 6,7% (по счету 205 51 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ» в сумме 426 205,4 тыс. руб. остатки, подлежащие перечислению в федеральный бюджет).

Пояснения о включенных в общий объем кредиторской и дебиторской задолженности по Республике Крым за 2015 год суммах задолженности по Управлению Федеральной налоговой службы России по Республике Крым соответственно кредиторской задолженности – 53 627,1 тыс. руб. и дебиторской задолженности - 765 334,7 тыс. руб., в пояснительной записке отсутствуют.

В пояснительной записке по большинству главных распорядителей бюджетных средств отсутствует подробная информация с расшифровками (разъяснениями) о формировании кредиторской и дебиторской задолженности по Республике Крым за 2015 год.

### Информация о поступлениях и выбытии бюджетных средств за 2015 год

Согласно бюджетной отчетности ф. 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» остаток денежных средств на счетах бюджета Республики Крым на 01.01.2016 составил 10 173,6 млн руб. - средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства, в том числе: по бюджетной деятельности - 10 068,4 млн руб., по средствам во временном распоряжении — 105,2 млн руб.

По сравнению с показателями на 01.01.2015 остатки средств на счетах бюджета Республики Крым на 01.01.2016 в целом снижены на 4 270,0 млн руб., в т. ч по бюджетной деятельности на 4 375,2 млн руб. или на 29,9%.

Невыясненные поступления бюджета прошлых лет в ф. 0503140 составили сумму 903,4 тыс. руб.

### Анализ итогов проведения внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2015 год

В соответствии со ст. 264<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетной палатой Республики Крым проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 49-ти главных администраторов бюджетных средств Республики Крым в камеральной форме, результаты которой оформлены отдельными заключениями.

В ходе проверки проведен анализ своевременности предоставления и степени полноты годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за

2015 год, а также её соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н и приказу Министерства финансов Республики Крым от 08.02.2016 № 45 «О составлении и представлении годовой отчётности об исполнении консолидированного бюджета Республики Крым и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, сводной бухгалтерской отчётности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений за 2015 год» (далее — приказ Минфина РК № 45) по составу, структуре, содержанию, прозрачности и информативности показателей.

Следует отметить, что согласно п. 6.1. приказа Минфина РК № 45, субъекты отчетности обеспечивают качественное и достоверное составление бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности с соблюдением всех требований и контрольных соотношений, а также в соответствии с разъяснениями об особенностях составления и предоставления бюджетной и бухгалтерской отчетности, установленными Министерством финансов Российской Федерации и Федеральным казначейством.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС установлено, что годовые отчеты об исполнении бюджета за 2015 год в целом содержат документы и материалы, подлежащие представлению в составе комплекта бюджетной отчетности, определенном статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкцией № 191н и приказом Минфина РК № 45.

При этом установлены отдельные нарушения требований действующего законодательства и нормативных правовых актов.

Из 49-ти ГАБС 10 предоставили бюджетную отчетность в Счетную палату Республики Крым с нарушением срока, установленного ст. 56 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым».

Комплекты бюджетной отчетности 16-ти ГАБС представлены с нарушениями требований п. 4, п. 6 Инструкции № 191н к формированию, составлению и предоставлению бюджетной отчетности - представлены не в полном объеме, в несброшюрованном или непронумерованном виде, отдельные формы отчетности не подписаны должностными лицами.

Бюджетная отчетность отдельных ГАБС не содержит информации о проведении внутреннего финансового аудита в целях подтверждения её достоверности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, что свидетельствует о невыполнении ГАБС бюджетных полномочий по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, обязательность которого установлена ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в нарушение п. 7 Инструкции № 191н, инвентаризация активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности 7 ГАБС не проводилась.

Анализ пояснительных записок ГАБС к годовой отчетности, включая необходимые приложения и таблицы, показал, что не все имеющиеся в составе пояснительной записки отчетные формы заполнены в установленном порядке. Таким образом, не в полной мере обеспечена информативность предусмотренных отчетных форм и прозрачность бюджетной отчетности.

Наиболее типичными нарушениями явились следующие:

- в нарушение п. 8 Инструкции № 191н текстовая часть пояснительной записки ГАБС не содержит информации об отсутствии отдельных форм бюджетной отчетности;
- при заполнении таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» к пояснительной записке не соблюдены требования п.155

Инструкции № 191н в части отражения результата исполнения положений текстовых статей с указанием показателей, характеризующих степень их результативности либо их отсутствия по отдельным статьям, носящим установочный характер;

- установлено несоблюдение требований п. 156 Инструкции № 191н при оформлении таблицы № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» к пояснительной записке в части отражения информации об особенностях ведения бюджетного учета в рамках формирования учетной политики (зачастую указанные в таблице сведения об особенностях ведения бюджетного учета по некоторым показателям объектов учета не соответствуют методологии бюджетного учета, и не имеют каких-либо особенностей их отражения в бюджетном учете, а правовое обоснование применения особенностей ведения бюджетного учета по отдельным показателям объектов учета отражено в отсылочной форме без указания конкретного источника правовой нормы);
- в нарушение п. 162 Инструкции № 191н в форме 0503163 «Сведения об изменения бюджетной росписи главного распорядителя» неверно указаны ссылки правового основания внесения изменения по расходам, в отдельных случаях правовые ссылки отсутствуют;
- в нарушение требований п. 8 Инструкции № 191н в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» осуществлен расчет показателей сопоставления при отсутствии плановых (прогнозных) показателей;
- в нарушение п. 20 и п. 166 Инструкции № 191н недвижимое имущество, полученное отдельными ГАБС в безвозмездное пользование, не отражено в соответствующих формах бюджетной отчетности;
- в разделе 2 «Причины изменений» формы 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» не отражены причины расхождения остатков валюты баланса;
- не соблюдены требования п. 172 Инструкции № 191н по отражению в графе 5 формы 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» обоснований целесообразности произведенных расходов: обеспечение текущей деятельности, техническое перевооружение, иные цели и т.п.;
- произведенные ГАБС расходы в сфере информационно-коммуникационных технологий отражены по коду вида расходов бюджетной классификации 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», тогда как согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в отношении указанных расходов применяется код вида расходов 242 «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий».

Анализ представленных ГАБС сведений о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица № 5 к пояснительной записке) свидетельствует об отсутствии у отдельных ГАБС внутреннего финансового контроля и аудита за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением отчетности субъектом бюджетной отчетности.

Следует также отметить, что в ходе проверки были установлены факты неверного отражения ГАБС в формах бюджетной отчетности (таблицы № 5 и № 7) контрольных мероприятий, проводимых органами внутреннего и внешнего государственного финансового контроля в соответствии со ст. 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что является нарушением п. 157 и п. 159 Инструкции № 191н.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 09.12.2014 № 453 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации» Республика Крым в 2015 году включена в Перечень субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля

дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, в связи с чем, организация бюджетного процесса и исполнение бюджета Республики Крым в 2015 году осуществлялись с учетом требований п. 4 ст. 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому между Министерством финансов Российской Федерации и Советом министров Республики Крым было заключено Соглашение от 31.12.2014 № 01-01-06/06-710 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Крым».

Однако, анализ представленных сведений о принятых мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (таблица № 2 к пояснительной записке) позволяет сделать вывод, что отдельными ГАБС не было обеспечено проведение мероприятий, направленных на повышение качества управления региональными финансами и эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренных Планом мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств Республики Крым на 2015 год, утвержденным распоряжением Совета министров Республики Крым от 30.03.2015 № 244-р во исполнение вышеуказанного Соглашения.

Информация о принятых мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, отраженная отдельными ГАБС в текстовой части пояснительной записки раздела 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», также не дает возможности определить экономический эффект от проведения мероприятий, указанных в таблице  $N \ge 2$  «Сведения о принятых мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» к пояснительной записке.

У отдельных ГАБС отсутствует информация в текстовой части пояснительной записки, а также в соответствующих формах бюджетной отчетности, об имущественных правах на объекты недвижимого имущества.

В нарушение ст. 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и ст. 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» ГАБС не осуществлена регистрация вещного права на объекты недвижимого имущества.

В ходе проведения внешней проверки форм бюджетной отчетности по исполнению бюджета у отдельных ГАБС были установлены факты нарушения ст. 375 Налогового кодекса Российской Федерации, в частности, в отчетные периоды 2015 года не производилась уплата налога на имущество, который установлен и введен в действие на территории Республики Крым Законом Республики Крым от 19.11.2014 № 7-3РК/2014 «О налоге на имущество организаций», а также является обязательным к уплате.

В ходе анализа бюджетной отчетности ГАБС были выявлены факты недостоверного отражения показателей дебиторской и кредиторской задолженности, к примеру:

- в текстовой части пояснительной записки Инспекции по жилищному надзору Республики Крым указана задолженность по неоплаченным штрафам в сумме 134,0 тыс. руб., при этом в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не отражена;
- в пояснительной записке Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым отсутствует информация о просроченной дебиторской задолженности по авансам, выданным в 2014 году за счет средств иных межбюджетных трансфертов бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым в общей сумме 36 601,721 тыс. руб.

Согласно показателям отчетной формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», в отчетном финансовом году размер дебиторской задолженности Министерства транспорта Республики Крым увеличился более чем в 21 раз (с 30 839,36 тыс. руб. на начало года до 661 342,29 тыс. руб. на конец года), в т. ч.

просроченная дебиторская задолженность составила 24 608,9 тыс. руб. (образовалась в конце 2014 года).

Следует отметить, что п. 167 Инструкции № 191н определен порядок составления отчетной формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», при этом требования к показателям, которые следует отражать в разделе 2 указанной формы (размер задолженности, год ее возникновения, иные критерии) определяются для главных администраторов бюджетных средств финансовым органом соответствующего бюджета.

По результатам проведенного анализа нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок составления годовой бюджетной отчетности, было установлено отсутствие распорядительного документа Министерства финансов Республики Крым, определяющего особенности и критерии отражения показателей кредиторской и дебиторской задолженности в соответствующих отчетных формах бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

### II. Заключение на проект закона Республики Крым от 16.05.2016 № 886/30-10 «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год»

В соответствии с пунктом 5 статьи 264<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 4 статьи 56 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым» годовой отчет об исполнении бюджета Республики Крым подлежит утверждению Государственным Советом Республики Крым в форме закона Республики Крым.

Непосредственное составление проекта закона Республики Крым об отчете об исполнении бюджета Республики Крым осуществляет Министерство финансов Республики Крым.

На основании пункта 2 статьи 264<sup>5</sup> Бюджетного кодекса РФ в Счетную палату Республики Крым письмом Министерства финансов Республики Крым от 28.04.2016 № 2052/1028 направлен одобренный распоряжением Совета министров Республики Крым от 18.04.2016 № 362-р «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год» проект закона Республики Крым «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год».

Вместе с этим, проект закона Республики Крым от 16.05.2016 № 886/30-10 «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год» 1 чтение направлен Государственным Советом Республики Крым в Счетную палату Республики Крым для проведения экспертизы, согласно резолюции Первого заместителя Председателя Государственного Совета Республики Крым от 17.05.2016 № 886/30-10.

Состав показателей для утверждения законом об исполнении бюджета определен в статье  $264^6$  БК РФ, при этом предусмотрено утверждение иных показателей, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации и Законом РК № 35-3РК. Однако состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом закона Республики Крым «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год» в Государственный Совет Республики Крым в Законе РК № 35-3РК не определен.

Проектом закона Республики Крым от 16.05.2016 № 886/30-10 «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год» 1 чтение (далее – проект закона, законопроект) предусмотрено утверждение следующих основных показателей исполнения бюджета Республики Крым за 2015 год:

- общий объем доходов бюджета Республики Крым в сумме 89 908,4 млн руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета в сумме 66 115,9 млн руб.;
  - общий объем расходов Республики Крым в сумме 94 283,6 млн руб.
  - дефицит бюджета Республики Крым 4 375,2 млн руб.

Законопроектом предлагается утвердить 8 отдельных приложений.

При этом в нарушение требований статьи 264<sup>6</sup> БК РФ:

- в приложении 1 законопроекта показатели доходов бюджета не отражены с учетом кодов главного администратора доходов бюджета и кодов подвидов доходов;
- в приложении 5 законопроекта показатели источников финансирования дефицита бюджета не отражены с учетом кодов главного администратора источников финансирования бюджета и кодов видов источника финансирования дефицитов бюджета.

В ходе проведения экспертизы Счетной палатой Республики Крым было установлено, что показатели, представленные в проекте закона и в отдельных приложениях законопроекта, соответствуют показателям Отчета за 2015 год.

#### Выводы:

- В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по подготовке заключения на отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год и экспертизы проекта закона Республики Крым от 16.05.2016 № 886/30-10 «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год» (первое чтение) Счетной палатой Республики Крым проанализированы следующие документы:
- проект закона Республики Крым от 16.05.2016 № 886/30-10 «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год» (первое чтение), представленный Государственным Советом Республики Крым в Счетную палату Республики Крым для проведения экспертизы согласно резолюции Первого заместителя Председателя Государственного Совета Республики Крым от 17.05.2016 № 886/30-10;
- отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год, направленный Советом министров Республики Крым письмом от 13.04.2016 № 1/01-50/1855 во исполнение пункта 3 статьи 264<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 4 статьи 56 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым», подготовленный ответственным исполнителем финансовым органом Министерством финансов Республики Крым.

Отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год может быть рассмотрен Государственным Советом Республики Крым в установленном порядке, с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем Заключении.

В ходе проведения экспертизы проекта закона Республики Крым от 16.05.2016 № 886/30-10 «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год» Счетной палатой Республики Крым установлено, что показатели, представленные в проекте закона, соответствуют показателям отчета Совета министров Республики Крым об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год.

Учитывая вышеизложенное, проект закона Республики Крым от 16.05.2016 № 886/30-10 «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год» может быть рассмотрен в первом чтении на заседании Государственного Совета Республики Крым.

### Предложения и рекомендации: Совету министров Республики Крым:

- принять комплекс мер, направленных на повышение качества организации бюджетного процесса в Республике Крым и эффективности использования бюджетных средств;
- по результатам анализа нормативной базы, регламентирующей использование бюджетных ассигнований резервного фонда, Счетная палата считает целесообразным рекомендовать Совету министров Республики Крым разработать и утвердить единую для всех главных распорядителей форму отчета о расходовании средств резервного фонда.

#### Министерству финансов Республики Крым:

– разработать совместно со Счетной палатой Республики Крым предложения по внесению изменений в Закон Республики Крым от 17.07.2014

№ 35-3РК «О бюджетном процессе в Республике Крым» в части предоставления к проекту закона об исполнении бюджета дополнительных материалов, которые позволят более полно проанализировать особенности бюджетного процесса и исполнения бюджета в отчетном периоде;

- обеспечить предоставление комплекта бюджетной годовой отчетности в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством;
- обеспечить в составе бюджетной отчетности проведение анализа причин образования дебиторской и кредиторской задолженности у главных распорядителей бюджетных средств;
- предоставлять в пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности информацию о причинах сложившихся отклонений плановых показателей доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым, утвержденных Законом о бюджете Республики Крым, от аналогичных показателей в годовом отчете об исполнении бюджета Республики Крым;
- обеспечить своевременное доведение лимитов бюджетных обязательств до главных администраторов бюджетных средств;
- продолжить работу по привлечению дополнительных доходов в бюджет Республики Крым, оказывать методологическую и практическую помощь главным администраторам доходов бюджета по улучшению работы и повышению качества администрирования доходов в бюджет республики;
- при формировании и исполнении бюджета Республики Крым плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам утверждать в соответствующих законах в разрезе подвидов доходов;
- вносить изменения в состав кодов классификации доходов бюджета, закрепленных за главными администраторами доходов бюджета, путем внесения изменений в закон о бюджете, за исключением случаев, предусмотренных статьей 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации и частью 2 статьи 4 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-3РК «О бюджетном процессе в Республике Крым»;
- обеспечить взаимодействие с Министерством экономического развития Республики Крым с целью формирования достоверных отчетных показателей исполнения государственных программ Республики Крым;
- в соответствии с полномочиями, продолжить работу по координированию деятельности участников бюджетного процесса Республики Крым по вопросам исполнения бюджета с целью улучшения эффективности расходования бюджетных средств.

### Главным администраторам бюджетных средств:

- обеспечить неукоснительное выполнение требований законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Крым, регламентирующих формирование и предоставление годовой бюджетной отчетности;
- повысить качество экономически обоснованного планирования расходов и администрируемых доходов;
- обеспечить законность и повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- обеспечить своевременное доведение лимитов бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств;
- не допускать принятие бюджетных обязательств сверх установленного предела доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований;
- принять меры по реализации Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств Республики Крым на 2015 год, утвержденного распоряжением Совета министров Республики Крым от 30.03.2015 № 244-р, увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Крым и сокращению дебиторской и кредиторской задолженности;

- принимать меры по своевременному приведению объемов бюджетных ассигнований, утвержденных в государственных программах Республики Крым, в соответствие показателям, утвержденным в Законе о бюджете Республики Крым;
- обеспечить выполнение утвержденных целевых индикаторов и показателей, установленных паспортами государственных программ Республики Крым;
- обеспечить регулярный внутренний контроль в подведомственных учреждениях, в том числе государственных унитарных предприятий, а также анализ эффективности их деятельности, в целях принятия соответствующих управленческих решений.

# Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2015 год»

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Республики Крым от 20.11.2014 № 9-3РК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», на основании пункта 2.12 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2016 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24.12.2015 № 44-4/15 (с изменениями и дополнениями), распоряжением Председателя Счетной палаты Республики Крым от 01.04.2016 № 23-р проведено экспертно-аналитическое мероприятие.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2015 год».

**Цель мероприятия:** оценка достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2015 год, их соответствие показателям других форм годовой отчетности об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым; оценка исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета).

**Объект мероприятия:** Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Крым.

Исследуемый период: 2015 год.

### По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Заключение на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2015 год подготовлено на основании статей 149, 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 13 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым», пункта 1 статьи 13 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК «О Счетной палате Республики Крым».

Заключение подготовлено на основании акта по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2015 год и других документов и материалов, подтверждающих его исполнение, в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за отчетный финансовый год», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 14.03.2016 № 8-2/16.

Территориальный фонд в 2015 году, как участник бюджетного процесса (ст. 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации), осуществлял свою деятельность на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым», Закона Республики Крым от 24.12.2014 № 49-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2015 год» (с изменениями и дополнениями), Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 21.04.2014 № 69.

По состоянию на 01.01.2016 структура системы ОМС Республики Крым включает:

- ТФОМС с двумя филиалами, в том числе в г. Евпатории и г. Феодосии;
- Страховые медицинские организации, имеющие права на проведение обязательного медицинского страхования, в том числе ООО «Крымская страховая медицинская организация», ООО «Страховая медицинская компания «Крыммедстрах» и филиал ООО «Медицинская страховая компания «Максимус» в г. Симферополь.

Согласно приложению 1 к Закону Республики Крым «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2015 год», ТФОМС является главным администратором доходов бюджета Территориального фонда на 2015 год.

В 2015 году на территории Республики Крым действовала Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Крым, утвержденная постановлением Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 № 538.

В соответствии с требованиями ст. 30 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), тарифы на оплату медицинской помощи установлены Тарифным соглашением в сфере обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2015 год. Указанное тарифное соглашение подписано между Министерством здравоохранения Республики Крым, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Крым, страховыми медицинскими организациями, Крымской ассоциацией врачей, Крымской республиканской организацией профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации. В указанном Тарифном соглашении распределены объемы медицинской помощи и ее стоимость в разрезе медицинских организаций и страховых медицинских организаций, заключены необходимые договоры в системе обязательного медицинского страхования Республики Крым: между Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Крым и страховыми медицинскими организациями – о финансовом обеспечении ОМС; между страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями – на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию.

Законом Республики Крым от 24.12.2014 № 49-3РК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2015 год», утверждены основные характеристики бюджета:

- объем доходов утвержден в сумме 16 189 278,6 тыс. руб. за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
  - объем расходов утвержден в сумме 16 189 278,6 тыс. руб.

Таким образом, бюджет Территориального фонда на 2015 год сбалансирован по доходам и расходам. 29.10.2015 внесены изменения в плановые назначения, как по доходам, так и по расходам, увеличив их на сумму 25 022,5 тыс. руб., утвердив их в объеме 16 214 301,1 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Территориального фонда за 2015 год и результатам экспертно-аналитического мероприятия:

- общий объем доходов бюджета ТФОМС составил 16 334 215,2 тыс. руб., или 100,7% от плановых назначений, утвержденных Законом Республики Крым от 24.12.2014 № 49-3РК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2015 год» (в редакции Закона Республики Крым от 29.10.2015 № 152-3РК/2015);
- общий объем расходов бюджета ТФОМС составил 16 188 136,5 тыс. руб., или 99,1% от плановых назначений, утвержденных Законом Республики Крым от 24.12.2014 № 49-3РК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2015 год», с учетом сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС;
- объем профицита бюджета ТФОМС за 2015 год составил 146 078,7 тыс. руб.

Выполнение плана по доходам согласно данным «Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета ТФОМС» (ф. 0503317) по состоянию на 01.01.2016 и пояснительной записки к годовому отчету (ф.0503360) в разрезе групп доходов бюджетной классификации доходов характеризуется следующим образом:

- 000 1 00 00000 00 0000 000 «Налоговые и неналоговые доходы» в сумме 16 978,9 тыс. руб., или на 338,1% от запланированного (5 022,5 тыс. руб.), в том числе:
- а) по подгруппе 000 1 16 00000 00 0000 000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» 16 581,1 тыс. руб., или 330,1% от запланированного (5 022,5 тыс. руб.), из них:
- по денежным взысканиям, налагаемым в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, поступления составили 14 213,4 тыс. руб., или 283% от утвержденного плана. По данной статье доходов бюджета ТФОМС отражены возвраты сумм, использованных медицинскими организациями не по целевому назначению;
- по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд поступления составили 193,1 тыс. руб. По данной статье доходов бюджета ТФОМС отражены поступления сумм за нарушение условий Государственного контракта на выполнение работ по техническому сопровождению и обслуживанию информационной системы в рамках расходов на выполнение Территориальным фондом своих функций. По указанной статье поступления не планировались и не утверждались;
- по прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты ТФОМС поступило 2 174,6 тыс. руб. (1 427,7 тыс. руб. поступление средств от медицинских организаций по предписаниям за нарушения, выявленные в ходе реэкспертизы, проводимой экспертами по результатам экспертизы качества медицинской помощи и медико-экономической экспертиз; 683,3 тыс. руб. поступления средств от страховых медицинских организаций по результатам реэкспертизы проводимой экспертами по результатам экспертизы качества медицинской помощи и медико-экономической экспертизы; 63,6 тыс. руб. поступления (штрафы, пени, неустойки) за ненадлежащие исполнение условий по государственным контрактам заключенных для обеспечения выполнения ТФОМС своих функций). Поступления доходов по указанной статье не планировались и не утверждались;
- б) по подгруппе 000 1 17 00000 00 0000 000 «Прочие неналоговые доходы» поступление доходов составило 397,9 тыс. руб. (339,1 тыс. руб. поступления денежных средств от страховых медицинских организаций (перевод средств по начисленным процентам банков на свободный остаток средств (норматив 100%); 58,8 тыс. руб. поступления страхового возмещения по договору об обязательном страховании

гражданской ответственности владельцев транспортных средств). Поступления доходов по указанному коду не планировались и не утверждались.

- 000 2 00 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления» 16 317 236,3 тыс. руб., или 100,7% от запланированного объема средств (16 209 278,6 тыс. руб.), в том числе:
- а) по подгруппе 000 2 02 05200 09 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов» поступило 16 339 505,7 тыс. руб., или 100% от запланированных объемов денежных средств;
- б) по подгруппе 000 2 02 05800 09 0000 151 «Средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» 16 305 548,2 тыс. руб., что составляет 100,6% от запланированного объема средств, из них:
- субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ 16 189 278,6 тыс. руб., при плане 16 189 278,6 тыс. руб., или 100,0%. В составе субвенции объем страховых взносов на ОМС неработающего населения, уплачиваемых из бюджета Республики Крым в бюджет ФОМС составил 6 968,5 тыс. руб.;
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам 9 500,0 тыс. руб., или 95% от запланированной бюджетом суммы на основании предоставленных заявок Министерства здравоохранения Республики Крым и ТФОМС (план 10 000,0 тыс. руб.).
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования 106 769,6 тыс. руб. Поступления доходов по указанному коду не утверждались;
- в) по подгруппе 000 2 02 05999 00 0000 151 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов» 33 957,5 тыс. руб., что составляет 339,5% от запланированного планового показателя. Основная доля средств поступила в 4 квартале 2015 года. По данной статье доходов бюджета ТФОМС отражено поступление межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения средств, затраченных ТФОМС на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Республики Крым лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ;
- г) по подгруппе 000 2 19 06000 00 0000 151 «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов» 22 269,5 тыс. руб. По данной статье отражено перечисление в бюджет ФОМС остатка средств межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС, не использованных по состоянию на 01.01.2015 в сумме 22 269,5 тыс. руб. в соответствии с требованиями части 5 статьи 242 БК РФ.

В целом, показатели бюджетной отчетности ТФОМС по доходам за 2015 год, установленные по результатам экспертно-аналитического мероприятия, соответствуют отчету об исполнении бюджета ТФОМС, представленному в Счетную палату Республики Крым.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что расходы бюджета ТФОМС за 2015 год составили 16 188 136,5 тыс. руб. или 99,1% от плановых назначений, утвержденных Законом Республики Крым от 24.12.2014 № 49-3РК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2015 год», с учетом сводной бюджетной росписи.

Исполнение бюджета ТФОМС по расходам в 2015 году осуществлялось в соответствии со ст. 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации на цели, определенные Законом Республики Крым от 24.12.2014 № 49-3РК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2015 год» (с изменениями и дополнениями).

**По подразделу 0113** «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 7320000 «Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» на финансирование деятельности аппарата ТФОМС – 139 769,9 тыс. руб., или на 92,6% от утвержденных бюджетных назначений.

По данному подразделу осуществлялись расходы на выполнение ТФОМС своих функций. Законом Республики Крым от 24.12.2014 № 49-3РК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2015 год» (с изменениями и дополнениями), указанные расходы утверждены в сумме 151 000,0 тыс. руб. Согласно пункту 8 статьи 7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), ТФОМС согласовал норматив расходов на обеспечение своих функций на 2015 год с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Фактические расходы составили 139 796,9 тыс. руб. Общая экономия составила 11 203,1 тыс. руб., в том числе:

- 6 474,3 тыс. руб. по виду расходов 140 «Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов» в связи со штатной не укомплектованностью, а также не освоением средств по подстатьям 226 «Прочих услуг» и 222 «Транспортных услуг» при направлении работников в служебные командировки;
- 4 693,3 тыс. руб. по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в связи с возникшей экономией при проведении конкурсных процедур, несостоявшимися конкурсами;
  - 35,5 тыс. руб. по виду расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей».

В составе расходов на выполнение ТФОМС своих функций осуществлялась оплата экспертизы и реэкспертизы качества медицинской помощи, проводимой 37 экспертами. Общая сумма расходов составила 491,6 тыс. руб. При этом проведено 1 578 экспертиз, оплачено 1 387. Численность экспертов, согласно Территориальному реестру экспертов качества медицинской помощи Республики Крым, по состоянию на 01.01.2016 — 103 человека.

**По подразделу 0909** «Другие вопросы в области здравоохранения», целевой статье 7310000 «Реализация государственных функций в области социальной политики» — 16 038,8 тыс. руб., или 99,2% от утвержденных плановых бюджетных назначений.

По данной статье расходов отражены расходы ТФОМС на финансовое обеспечение выполнения Территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Крым без учета расходов на выполнение ТФОМС своих функций.

**По подразделу 1403** «Прочие межбюджетные трансферты», целевой статье 7370000 «Социальные выплаты» на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам объем бюджетных назначений утвержден в сумме 10 000,0 тыс. руб., исполнение – 9 500,0 тыс. руб., или 95,0%.

Согласно данным ТФОМС остаток денежных средств на 01.01.2016 составляет 168 348,2 тыс. руб., из которых 165 641,4 тыс. руб. подлежит возврату в бюджет ФОМС в соответствии с частью 5 статьи 242 БК РФ.

Неиспользованный остаток субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования (1,02% от объема межбюджетного трансферта, полученного из

бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования — 16 305 538,2 тыс. руб.) в сумме 165 641,4 тыс. руб. перечислен Территориальным фондом 28.01.2016 в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

- 2 706,7 тыс. руб. остаток средств в соответствии с частью 1 статьи 6 Закона Республики Крым от 29.12.2015 № 195-3РК/2015 «О бюджете ТФОМС на 2016 год» направляется на выполнение Территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Крым в 2016 году.

Источники формирования остатка средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым по состоянию на 01.01.2016, образовавшиеся в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований, утвержденные Законом Республики Крым от 24.12.2014 № 49-3РК/2014 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республик Крым на 2015 год» (с изменениями и дополнениями):

- 2 367,7 тыс. руб. прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты ТФОМС (395 1 16 90090 09 0000 140);
- 339,1 тыс. руб. прочие неналоговые поступления в ТФОМС (395 1 17 06040 09 0000 180).

По состоянию на 01.01.2016 дебиторская задолженность ТФОМС составила 901,4 тыс. руб. и является текущей.

21,72 процента от суммы дебиторской задолженности составляет задолженность, возникшая в результате излишне перечисленных средств работникам ТФОМС, уволенным сотрудникам и НДФЛ в бюджет Республики Крым.

Дебиторская задолженность составляет 0,49 % от валюты баланса.

На момент проведения проверки задолженность сотрудников (в том числе уволенных) перед  $T\Phi OMC$  погашена, а также подготовлены и направлены документы для зачета сумм уплаченного налога.

По состоянию на 01.01.2016 кредиторская задолженность ТФОМС составила 118 524,0 тыс. руб. и является текущей и реальной.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что данные ( $\phi$ .0503369) о дебиторской и кредиторской задолженности соответствуют данным, отраженным по соответствующим счетам баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда ( $\phi$ . 0503320).

В результате проведенного анализа предоставленной годовой отчетности за 2015 год установлено, что наибольший удельный вес в общей сумме:

- дебиторской задолженности приходится на расчеты по выданным авансам (020600000) 711,1 тыс. руб., или 78,9%;
- кредиторской задолженности приходится на расчеты по доходам (020500000) 117 411,7 тыс. руб., или 99,1% (поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

В рамках осуществления контроля за использованием средств обязательного медицинского страхования ТФОМС проведено 25 тематических проверок в 19 медицинских организациях, по результатам которых выявлено нецелевое использование средств ОМС в 16 медицинских организациях на сумму 14,2 млн руб. и применены финансовые санкции: штрафы — 1,4 млн руб. и пени 3,5 тыс. руб. Указанные суммы восстановлены в полном объеме.

В 2015 году Счетной палатой Республики Крым в ТФОМС проводилось контрольное мероприятие: «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2014 год» (акт от 13.05.2015 № 42).

Выявленные Счетной палатой Республики Крым нарушения бюджетного законодательства ТФОМС устранены: объект недвижимости поставлен на

### забалансовый счет с суммой указанной в акте приема-передачи арендованного имущества.

Годовая бюджетная отчетность ТФОМС по составу и содержанию соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), письму Министерства финансов Республики Крым от 08.02.2016 № 45 «О составлении и представлении годовой отчетности исполнении консолидированного бюджета Республики Крым территориального фонда обязательного медицинского страхования, сводной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений за 2015 год».

В годовой бюджетной отчетности ТФОМС за 2015 год соблюдены контрольные соотношения, установленные Инструкцией № 191н.

Показатели «Отчета об исполнении бюджета ТФОМС по состоянию на 01.01.2016» взаимоувязаны с показателями других форм бюджетной отчетности ТФОМС.

Плановые показатели, уточненные в течение года, отражены в представленном отчете об исполнении бюджета ТФОМС за 2015 год, а также других формах, входящих в состав бюджетной отчетности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2015 год.

По результатам контрольного мероприятия фактов недостоверности показателей бюджетной отчетности и фактов, способных негативно повлиять на достоверность отчетности, а также фактов нарушения бюджетного законодательства не установлено.

#### КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

#### **ИНФОРМАЦИЯ**

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целесообразности расходования средств при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгеология», а также управления, распоряжения и использования имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и состоящего на балансе ГУП РК «Крымгеология» за период 2014—текущий период 2015 гола»

### Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 1.5.26 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2015 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 30.12.2014 № 2-2/14, распоряжение председателя Счетной палаты Республики Крым от 28.09.2015 № 48-р.

**Цель контрольного мероприятия:** проведение внешнего государственного финансового контроля за соблюдением требований действующего законодательства относительно деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгеология», проверка соблюдения законодательства при управлении и распоряжении имуществом Республики Крым, переданным в ведение предприятию, а также оценка эффективности его использования.

**Предмет контрольного мероприятия:** использование ГУП РК «Крымгеология» государственного имущества и средств от управления и распоряжения государственным имуществом в соответствии с возложенными на предприятие задачами и функциями.

**Объект контрольного мероприятия:** Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымгеология» (далее - ГУП РК «Крымгеология», Предприятие)

Исследуемый период: 2014 год — 9 месяцев 2015 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 05.10.2015 по 31.12.2015

Информационной основой для проведения контрольного мероприятия являлись:

- учредительные и иные документы, характеризующие организационноправовую форму, форму собственности и структуру проверяемого объекта;
- **>** экономическая, правовая и статистическая информация о деятельности проверяемого унитарного предприятия;
- **р**егистры бухгалтерского учета, первичные и иные бухгалтерские, учетные и расчетно-денежные документы;
  - бухгалтерская отчетность;
  - разрания документы, полученные в ходе проверки;
  - другие документы.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целесообразности расходования средств при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгеология», а также управления, распоряжения и использования имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и состоящего на балансе ГУП РК «Крымгеология» за период 2014 — текущий период 2015 года» составлен Акт № 110 от 23.12.2015, подписанный объектом контроля без возражений.

### По результатам контрольного мероприятия установлено.

ГУП РК «Крымгеология» создано в соответствии с Распоряжением Совета министров Республики Крым от 15.05.2014 № 394 как коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником – Республикой Крым.

Предприятие создано в целях:

- обеспечения комплексного и рационального использования и охраны недр, пользование недрами;
  - получение прибыли.

Основными видами деятельности ГУП РК «Крымгеология» в проверяемом периоде являлись:

- геологоразведочные работы и бурение в области изучения недр;
- добыча сырой нефти;
- сдача в аренду офисных и производственных помещений.

Предметом деятельности Предприятия является выполнение геологических работ, поисково-оценочных и разведочных работ для обеспечения прироста запасов и подготовки месторождений к эксплуатации, выполнение работ по мониторингу подземных вод и др.

Размер Уставного фонда Предприятия обеспечен имуществом, переданным ему на праве хозяйственного ведения, согласно распоряжения Совета министров Республики Крым от 02.09.2014 № 872-р «О внесении изменений в распоряжение Совета министров Республики Крым от 24 июня 2014 года № 563-р». За Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымгеология» закреплено имущество, находящееся на балансах предприятий и организаций, обозначенных в вышеуказанных распоряжениях.

Единоличным исполнительным органом Предприятия является Генеральный директор, который подотчетен Уполномоченному органу управления — Министерству экологии и природных ресурсов Республики Крым.

В нарушение требований Федерального Закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в Устав Предприятия не внесены изменения относительно сведений об увеличения размера уставного фонда.

Учетная политика, утвержденная Предприятием, не раскрывает ее основные элементы и принципы, как того требует Положение по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденное приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.10.2008 № 106н.

В составе учетной политики не утвержден рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий синтетические и аналитические счета, необходимые Предприятию для ведения бухгалтерского учета, отсутствует утвержденный перечень форм документов для внутренней бухгалтерской отчетности, порядок проведения инвентаризации активов и обязательств Предприятия, не отражены особенности учета с дебиторами и кредиторами. Кроме того, в учетной политике не детализирован порядок формирования доходов и расходов предприятия, себестоимости всех видов произведенной продукции (работ, услуг), определены порядки пропорционального распределения административных, финансовых и прочих расходов на себестоимость произведенной и реализованной продукции, выполненных работ и оказанных услуг, формирования себестоимости продукции расчета цены для определения товарной продукции, отсутствует классификация элементов операционных расходов.

Предприятием в 2014 году не соблюдена процедура составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности субъектов хозяйствования.

В нарушение пункт 2, пункт 4 Порядка составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности предприятий (организаций), принадлежащих Республике Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 25.07.2014 № 229 (далее — Порядок № 229) План финансово-хозяйственной деятельности ГУП РК «Крымгеология» на 2014 год не утверждался, запланированные показатели финансово-хозяйственной деятельности на 2014 год не имеют соответствующего обоснования.

План финансово-хозяйственной деятельности ГУП РК «Крымгеология» на 2015 утвержден Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым 1 октября

2014 года, чем нарушены требования пункт 7 Порядка № 229, согласно которому Финансовый план субъекта хозяйствования утверждается органом управления до 01 сентября года, предшествующего плановому.

Анализ плановых и фактических значений по выполнению плана финансовохозяйственной деятельности за 2014 год Предприятия, показал, что общая сумма доходов составила 35 017 тыс. руб., что составляет 98,6 % от плановых показателей.

Анализ расходной части Предприятия показал, что фактические расходы в 2014 году составили 25 736,0 тыс. руб., при плановых показателях 35 440,0 тыс. руб., темп роста составляет 72,6%.

По результатам деятельности за 2014 год Предприятием получена прибыль, которая до налогообложения составила 9 281,0 тыс. руб., чистая прибыль составила 7 326,0 тыс. руб.

К Отчету о выполнении плана финансово-хозяйственной деятельности ГУП РК «Крымгеология» за 2014 год не предоставлена пояснительная записка, содержащая объяснение причин невыполнения фактических показателей Финансового плана от запланированных.

При составлении Отчета о выполнении плана финансово-хозяйственной деятельности ГУП РК «Крымгеология» Предприятием допускается внесение недостоверных данных, необходимых пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

Размер Уставного фонда в Отчете указан в размере фактически установленным Уставом — 27 770,00 тыс. руб. Однако согласно данным бухгалтерского учета (Главной книги) ГУП РК «Крымгеология» по состоянию на 01.09.2014 по счету 80 «Уставный фонд» размер уставного капитала составляет 32 021,56 тыс. руб., по состоянию на 31.12.2014 — 91 822,83 тыс. руб.

Таким образом, в нарушение статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» финансовая отчетность ГУП РК «Крымгеология» за 2014 год в части отражения размера уставного фонда не соответствует данным, содержащимся в регистрах бухгалтерского учета Предприятия.

План по доходам за 9 месяцев 2015 года Предприятием не выполнен на 36 878,0 тыс. руб., что составило 59,6% от планового значения, в том числе от выручки от реализации товаров (работ, услуг) на сумму 38 175,0 тыс. руб., от доходов, полученных от сдачи недвижимого имущества в аренду на сумму 501,0 тыс. руб.

За 9 месяцев 2015 года план по расходам выполнен на 83,0% и составляет 75 511,0 тыс. руб., что на 15 489,0 тыс. руб. меньше запланированных на этот период расходов.

В сравнении с плановым значением увеличились прочие расходы на 2 267,0 тыс. руб., или на 274,4% от планового показателя, в том числе фактические непредвиденные расходы составили 794,0 тыс. руб., что на 264,7% больше планового значения.

По результатам деятельности за 9 месяцев 2015 года Предприятием получены убытки в размере 21 216,0 тыс. руб.

Анализ расходов Предприятия показал, что руководством ГУП РК «Крымгеология» в результате принятия управленческих решений, не соответствующих нормам действующего законодательства, возникли непредвиденные расходы в виде уплаты административных штрафов Предприятием на общую сумму 710,00 тыс. руб., вследствие чего, в 2015 году (по состоянию на 01.10.2015) на их погашение израсходовано (отвлечено) собственных средств на общую сумму 403,33 тыс. руб.

В нарушение пункт 2 статьи 12 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14.11.2002 № 161-ФЗ ГУП РК «Крымгеология» не проведена денежная оценка имущества, вошедшего в уставный капитал ГУП РК «Крымгеология», которой определяется минимальный размер имущества, гарантирующего интересы кредиторов такого предприятия.

Часть переданных на баланс Предприятия основных фондов не задействованы в производстве, требуют капитального ремонта и не имеют имущественной оценки. Однако, согласно расходам Предприятия, содержание отдельных основных фондов включает в себя охрану объектов, коммунальные платежи, амортизацию, уплату налогов на недвижимость, а также затраты на оплату труда работников, охраняющих эти объекты, что является основной статьей расходов.

В проверяемом периоде Предприятием на содержание основных фондов, незадействованных в производстве и получении дохода, осуществляются экономически неоправданные (безрезультативные) затраты, в том числе по оплате труда работников, охраняющие данные основные фонды в сумме 1 266,57 тыс. руб. в месяц и с годовым фондом оплаты труда 15 198,91 тыс. руб.

В нарушение Положения о порядке и сроках перечисления части прибыли, подлежащей ежегодному перечислению в бюджет Республики Крым, оставшейся в распоряжении государственных унитарных предприятий Республики Крым после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 31.12.2014 № 677, Предприятием по результатам финансовохозяйственной деятельности за 2014 год не перечислено в бюджет Республики Крым часть чистой прибыли в размере 3 663,00 тыс. руб., что привело к недопоступлению в бюджет Республики соответствующих доходов.

При оказании подрядных работ по договорам, заключенным с Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым фактические расходы Предприятия, по выполнению данных работ, превысили стоимость договоров и выполненных работ (оказанных услуг) Заказчику на сумму 5 146,42 тыс. руб., что привело к прямым убыткам Предприятия на соответствующую сумму.

Следует отметить, что согласно п. 2.2.2 Устава Предприятие является коммерческой организацией, созданной с целью получения прибыли.

Анализ полученных доходов от реализации нефти и затрат Предприятия на ее добычу, показал, что сумма полученных доходов ГУП РК «Крымгеология» от продажи нефти в проверяемом периоде составила

5 162,48 тыс. руб. (4 374,98 тыс. руб. без НДС), расходы по добыче — 5 234,70 тыс. руб. Таким образом, рентабельность вида деятельности, как «добыча нефти» - отрицательная, то есть себестоимость производства превышает выручку от продаж. Деятельность Предприятия, связанная с добычей и реализацией нефти убыточная.

В 2014 году Предприятием необоснованно начислены доходы по жилому фонду в том периоде, в котором данный жилой фонд не числился на балансе ГУП РК «Крымгеология», в результате чего в бухгалтерском учете завышена дебиторская задолженность на сумму 54,83 тыс. руб. Кроме того, без наличия подтверждающих (первичных) документов необоснованно начислены доходы по жилому фонду (г. Ялта: ул. Московская 39, ул. Блюхера 28, ул. Соханя, 6, Южнобережное шоссе, 5) и, как следствие, завышена дебиторская задолженность на сумму 75,95 тыс. руб. Нарушение устранено.

По результатам анализа договоров о совместной деятельности, установлено, что в проверяемом периоде доходы от совместной деятельности ГУП РК «Крымгеолгоия» не получало.

ОТ Экономический эффект переданных совместную деятельность В производственных баз, закрепленных за ГУП РК «Крымгеология» на праве хозяйственного ведения по договору с ООО «Гипротрансмост - Крым» отсутствует. Кроме того, в связи с несвоевременным возмещением ООО «Гипротрансмост - Крым» расходов ГУП РК «Крымгеология» по содержанию основных фондов, Предприятием осуществляются экономически неоправданные (безрезультативные) затраты содержание государственного имущества по состоянию на 01.11.2015 в сумме 1 612,58 тыс. руб.

На момент проведения обследования установлено, что фактически ООО «Гипротрансмост - Крым» использует в совместной деятельности только одну производственную базу, расположенную по адресу: г. Евпатория, ул. 51-й Армии, 4.

В результате отсутствия должного ведения договорной работы, в том числе по использованию государственного имущества, Предприятием упущено доходов по хранению имущества сторонней организации (ООО «Атлантик – Крым») за период с 07.11.2014 по 26.10.2015 в сумме 7,07 тыс. руб.

В результате непринятия мер по взиманию арендной платы за пользование государственным имуществом ГУП РК «Крымгеология» недополучено доходов от сдачи в аренду помещений ООО «Телерадиокомпания Бытсервис» в сумме 11,81 тыс. руб., бюджетом Республики Крым недополучено доходов в сумме 27,57 тыс. руб.

Кроме того, в нарушение пункт 2 статьи 616 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункт 1 раздела 5 Порядка предоставления в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Крым от 25.09.2014 № 344, ГУП РК «Крымгеология» проведены расходы за электроэнергию за ООО «Телерадиокомпанию Бытсервис», без возмещения понесенных затрат арендатором, что привело к неправомерным расходам на сумму 15,00 тыс. руб.

Несоблюдение требований статьи 136 Трудового Кодекса Российской Федерации в части своевременной выплаты заработной платы, привело к созданию кредиторской задолженности по заработной плате перед работниками ГУП РК «Крымгеология» по состоянию на 01.10.2015 в сумме 5 867,81 тыс. руб. (в том числе за июль 2015 года – 2 401, 31 тыс. руб., за август 2015 года – 3 465,81 тыс. руб.) и как следствие – создание кредиторской задолженности по страховым взносам и налогам в сумме 10 384,06 тыс. руб.

Кроме того, несоблюдение трудового законодательства Российской Федерации в части несвоевременной выплаты заработной платы влечет за собой привлечение должностных лиц к материальной, дисциплинарной (ст. 142, 236 ТК РФ), административной (ст.5.27 КОАП РФ) и уголовной ответственности (ст. 145.1 УК РФ) и созданию рисков увеличения расходов Предприятия в результате выплаты компенсации работникам Предприятия за несвоевременную выплату заработной платы и уплаты штрафов (пеней) по фондам.

В результате необоснованно установленной категории неправомерно начислена и выплачена надбавка за классность водителям в сумме 29,72 тыс. руб., и как следствие излишне начислено и перечислено в фонды в сумме 9,21 тыс. руб.

При отсутствии вакантных должностей и при возложении функциональных обязанностей по ведению бухгалтерского и налогового учета на главного бухгалтера Предприятия, ГУП РК «Крымгеология» к выполнению вышеуказанных работ, по гражданско-правовым договорам привлекались сторонние физические лица, что привело к экономически неоправданным (неэффективным) затратам Предприятия в сумме 78,00 тыс. руб. и дополнительной нагрузке на бюджет предприятия.

В нарушение требований абзаца 3 пункта 8 статьи 217 Налогового Кодекса Российской Федерации, подпункта "б" пункта 3 части 1 статьи 9 Федерального Закона от 24.07.2009 N 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" при начислении материальной помощи работнику Предприятия в связи со смертью родственника, неправомерно удержан налог на доходы физических лиц в сумме 1,30 тыс. руб., и как следствие — излишне начислено страховых взносов в сумме 3,10 тыс. руб.

В ходе проверки нарушение устранено в полном объеме путем выдачи через кассу работнику сумму излишне удержанного НДФЛ в размере 1,30 тыс. руб.

Принятие руководством Предприятия неэффективных управленческих решений, выразившееся в установлении неполной рабочей недели с оплатой труда в размере 0,8 оклада работникам предприятия (4-х дневная рабочая неделя) и с привлечением их к работе в выходные дни, оплата за которые осуществлялась в двойном размере привело к дополнительной нагрузке на бюджет предприятия и неэффективным расходам в сумме 30,06 тыс. руб.

В нарушение пункта 9, пункта 29 ПБУ 6/01 «Учет основных средств», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2001 № 26н, ГУП РК «Крымгеология» необоснованно отнесена сумма остаточной стоимости списанных основных средств в сумме 961,11 тыс. руб. на расходы предприятия, в результате чего были завышены расходы предприятия в 2015 году на указанную сумму.

В нарушение статьи 236 Трудового кодекса Российской Федерации при расчете (начисление) сумм компенсации работникам предприятия в 2015 году не учитывалась ставка рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, что привело к завышению прочих операционных расходов ГУП РК «Крымгеология» за период с 01.01.2015 по 30.09.2015 на общую сумму 1 922,65 тыс. руб.

За период с 01.02.2015 по 30.09.2015, в результате допущенного нарушения при расчете сумм компенсации за несвоевременную выплату заработной платы, ГУП «Крымгеология» проведены неправомерные расходы по выплате сумм начисленной компенсации в сумме 15,90 тыс. руб.

В ходе проверки бухгалтерской справкой, необоснованно начисленная сумма компенсации за несвоевременную выплату заработной платы, снята с прочих операционных расходов. Суммы необоснованно выплаченной компенсации работникам Предприятия в размере 15,90 тыс. руб., удержаны из заработной платы.

Непринятие мер по заключению договоров аренды за пользование государственным имуществом, ГУП РК «Крымгеология» необоснованно, в состав прочих операционных расходов, без возмещения понесенных затрат арендаторами, отнесены суммы расходов по коммунальным услугам в сумме 52,32 тыс. руб., чем нарушены требования пункта 16 ПБУ №10\99 «Расходы организации».

Принятие неэффективных управленческих решений, привело к возмещению расходов по найму жилья в размерах, превышающих лимит, установленный пунктом 2 Приказа № 5 от 11.08.2014 «Об установлении суммы командировочных расходов» ГУП РК «Крымгеология», в результате чего неправомерные расходы Предприятия составили 7,05 тыс. руб. Нарушение устранено.

В проверяемом периоде, Предприятие несет затраты (непродуктивные) по хранению имущества в банковских ячейках, которое не числится на балансе ГУП РК «Крымгеология», а именно: лабораторное оборудование (содержащее драгоценные металлы) на момент проверки не оценено и на балансе ГУП РК «Крымгеология» не учитывается, чем нарушены требования распоряжения Совета министров Республики Крым от 24.06.2014 № 563-р «О некоторых вопросах управления имуществом Республики Крым», в части принятия на баланс безвозмездно переданного имущества. Затраты по хранению вышеуказанного оборудования за проверяемый период составили 32,49 тыс. руб.

В нарушение части 3 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 8 приказа ГУП РК «Крымгеология» от 11.08.2014 № 8 «Об учетной политики ГУП РК «Крымгеология», в 2014 году ГУП РК «Крымгеология» не проводилась инвентаризация обязательств.

На балансе ГУП РК «Крымгеология» по состоянию на 30.09.2015 числилась просроченная дебиторская задолженность в сумме 4 049,60 тыс. руб.

В результате непринятия должных мер по взысканию дебиторской задолженности создается риск возникновения безнадежной дебиторской задолженности в сумме 2 367,40 тыс. руб., а также безрезультативного отвлечения собственных средств.

На балансе ГУП РК «Крымгеология» по состоянию на 30.09.2015 числится кредиторская задолженность в сумме 15 772,07 тыс. руб.

Непринятие мер по погашению кредиторской задолженности влечет за собой создание дополнительной нагрузки на бюджет Предприятия в виде уплаты пени, штрафов контрагенту за несвоевременную оплату товаров, работ и услуг.

Так, на балансе Предприятия числится кредиторская задолженность перед ГУП РК «Черноморнефтегаз» в сумме 2 672,59 тыс. руб. — просроченные обязательства (срок до 01.09.2015) по возврату займа труб стальных в количестве 35, 021 тонн.

В соответствии с условиями договора в случае невозврата оборудования ГУП РК «Крымгеология» уплачивает неустойку в размере 0,05% за каждый день просрочки, начиная со дня, когда оборудование должно быть возвращено (01.09.2015).

По состоянию на 19.10.2015 ГУП РК «Черноморнефтегаз» выставлен иск с требованием вернуть заем и возместить сумму неустойки в размере 56,12 тыс. руб. за несвоевременный возврат займа.

Прогнозная сумма штрафных санкций по состоянию на 18.12.2015 в расчетном показателе составляет 144,31 тыс. руб.

Кроме того, в нарушение части 2 статьи 24 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» договор займа с ГУП РК «Черноморнефтегаз» не согласован с Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации, предприятием допускается заключение договоров на поставку товаров, выполнение работ и услуг без определения существенных условий договора, а именно штрафных санкций, что создает риски недополучения Предприятием собственных средств, в случае неисполнения договорных обязательств контрагентом.

В соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 24.06.2014 № 563-р «О некоторых вопросах управления имуществом Республики Крым» (в редакции распоряжения Совета министров Республики Крым от 02.09.2014 № 872-р) за ГУП РК «Крымгеология» на праве хозяйственного ведения закреплено имущество, числящееся на балансах предприятий и организаций, указанных в данном распоряжении.

Согласно актов приема - передачи ГУП РК «Крымгеология» на праве хозяйственного ведения приняло на баланс имущество общей балансовой стоимостью 123 424,26 тыс. руб.

Следует отметить, что 127 единиц переданного имущества имеет нулевую балансовую стоимость.

Приказами Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым «О закреплении имущества за Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымгеология» предусмотрено, что в связи с тем, что принятое на баланс недвижимое имущество в отдельных случаях не имеет данных о балансовой стоимости, обязать генерального директора ГУП РК «Крымгеология» Топоркова А.Г. произвести в установленном порядке его оценку в срок до 31.12.2014. В нарушение требований вышеуказанных приказов на момент проведения проверки оценка имущества не проведена.

В нарушение требований подпункта 1 пункта 2 распоряжения Совета министров Республики Крым от 24.06.2014 № 563-р (с изменениями) Предприятием необоснованно проведены расходы по приобретению имущества у КП «Южэкогеоцентр» на общую сумму 5 438,11 тыс. руб. (в т.ч. НДС 18 %), которое согласно вышеуказанному распоряжению закреплено за ГУП РК «Крымгеология» на праве хозяйственного ведения.

В нарушение требований части 3 статьи 23 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» вышеуказанная сделка не согласована ГУП РК «Крымгеология» с органом управления (собственник имущества) – Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым.

Проведенной инвентаризацией основных фондов Предприятия установлены излишки в количестве 117 единиц, которые в ходе контрольного мероприятия оприходованы в количественном выражении на счет 01 «Основные средства».

В связи с отсутствием стоимостных показателей для определения стоимости выявленных излишков необходимо проведение их экспертной оценки.

По результатам инвентаризации установлено, что часть зданий и сооружений (база в г. Евпатория, г. Керчь, г. Феодосия, с. Днепровка Джанкойского района), которые переданы ГУП РК «Крымгеология» по актам приема - передачи на праве хозяйственного ведения и числятся в учете, разрушены, не подлежат ремонту или требуют значительных капитальных вложений для их восстановления. Из 138 автотранспортных средств, числящихся на балансе ГУП РК «Крымгеология» 70 %, транспортных средств находится в нерабочем состоянии.

В период, который подлежал проверке, земельные участки в бухгалтерском учете ГУП РК «Крымгеология» не числятся. ГУП РК «Крымгеология» принята 21 производственная база, по которым отсутствуют правоустанавливающие документы на земельные участки.

В 2014 году в нарушение пункта 1 раздела 2 постановления Совета министров Республики Крым от 09.07.2014 № 190 «Об утверждении Положения о закупке товаров, работ и услуг на территории Республики Крым в переходный период» ГУП РК «Крымгеология» проведена оплата за трубы, бентонитовую глину и работы по бурению без проведения процедуры закупки, а именно:

- за период с августа по декабрь 2014 года заключены договора с 8 поставщиками на приобретение труб на общую сумму 8 177,33 тыс. руб.;
- с ООО «ПромРегионСервис» на поставку глины бентонитовой на сумму 455,80 тыс. руб.
- договора на бурение скважин с ООО «Элит Ойл» и ООО «Блиц» на общую сумму 6 224,58 тыс. руб.

В нарушение пункта 1 статьи 4 Федерального закона Российской Федерации от 08.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о порядке проведения регламентированных закупок для нужд ГУП РК «Крымгеология» было размещено на сайте <u>zakupki.gov.ru</u> 08.04.2015, позднее чем через 15 дней со дня утверждения.

В нарушение пункта 2.9 Приложения № 2 к Положению о закупках План закупок ГУП РК «Крымгеология» на 2015 год не утвержден Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым.

По результатам рассмотрения Коллегией Счетной платы Республики Крым Отчета о результатах контрольного мероприятия: «Проверка эффективности и целесообразности расходования средств при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгеология», а также управления, распоряжения и использования имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и состоящего на балансе ГУП РК «Крымгеология» за период 2014 — текущий период 2015 года» принято решение о направлении:

- 1. Предписания Счетной палаты Республики Крым в адрес Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгеология» с требованиями об устранении выявленных нарушений
- 2. Отчета о результатах контрольного мероприятия в адрес Министерства экологии и природных ресурсов для рассмотрения и принятия соответствующих мер реагирования.

### **ИНФОРМАЦИЯ**

о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2014 году и девять месяцев 2015 года Министерству труда и социальной защиты Республики Крым и предприятиям, организациям и учреждениям, входящим в сферу его управления

Основание для проведения контрольного мероприятия: план работы Счетной палаты Республики Крым на 2015 год, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 30.12.2014 № 2-2/14, распоряжение председателя Счетной палаты Республики Крым от 28.09.2015 № 49-р.

**Предмет контрольного мероприятия:** целевое и эффективное использование средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2014 году, за девять месяцев 2015 года Министерству труда и социальной защиты Республики Крым и предприятиям, организациям и учреждениям, входящим в сферу его управления.

### В рамках проведения контрольного мероприятия, контролем охвачены:

- Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»;
- Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Центр профессиональной реабилитации инвалидов»;
- Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Соколинский психоневрологический интернат»;
- Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Киевского района г. Симферополя»;
- Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Симферопольского района»;
- Муниципальное казенное учреждение Республики Крым «Департамент труда и социальной защиты населения Администрации г. Симферополя Республики Крым»;
- Крымский республиканский Союз ветеранов и инвалидов войны, труда, военной службы и правоохранительных органов.

**Цели контрольного мероприятия:** анализ и оценка соответствия требованиям действующего законодательства Российской Федерации, Республики Крым и Украины (согласно п. 14 постановления Государственного Совета Республики Крым от 17.03.2014 № 1752-6/14), соблюдения законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Крым, выделенных Министерству труда и социальной защиты Республики Крым и учреждениям, входящим в сферу его управления.

Проверяемый период деятельности: 2014 год и девять месяцев 2015 года.

В ходе контрольного мероприятия проверено расходование бюджетных средств в сумме 144 206,02 тыс. руб. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Бюджетом Республики Крым на 2014 год, утвержденным постановлением ВР АРК от 22.01.2014 № 1576-6/14 (в редакции от 24.12.2014 «О бюджете Республики Крым на 2014 год) Министерству утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 1 223 759,2 тыс. руб., из которых расходы общего фонда бюджета составили 1 039 590,2 тыс. руб. или 85,0 %, расходы специального фонда — 184 169,0 тыс. руб. или 15,0%.

За 2014 год общая сумма расходов бюджета Республики Крым, направленных на функционирование Министерства и его подведомственных учреждений составила 471 281,4 тыс. руб., из которых на функционирование аппарата министерства направлено 17 420,5 тыс. руб. или 3,7%.

В общей сумме расходов бюджета Республики Крым, выделенных Министерству и его подведомственным учреждениям расходы общего фонда составили 323 590,7 тыс. руб. (68,7%), расходы специального фонда — 147 690,7 тыс. руб. (31,3%).

В отчетном периоде средний уровень бюджетного финансирования по Министерству составил 31,3%, при этом наибольший уровень финансирования – по КФК 090601 «Дома-интернаты для малолетних инвалидов» – 99,3%, наименьший по КФК 090416 «Прочие расходы на социальную защиту ветеранов войны и труда» – 0,4%.

Согласно распоряжению Совета министров Республики Крым от 02.09.2014 № 886-р «О передаче имущества», на основании актов приема-передачи от 24.12.2014, Фондом социального страхования Республики Крым передано Министерству недвижимое имущество с земельным участком, расположенное по адресу: г. Симферополь, ул. Крылова, 7.

Бухгалтерией Министерства, основные фонды на общую сумму 25 502,2 тыс. руб. оприходованы на соответствующие балансовые счета, в декабре 2014 года.

Согласно разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации от 21.10.2011 № 02-06-07/4680, земельные участки, используемые учреждениями на праве постоянного (бессрочного) пользования (в том числе, расположенные под объектами недвижимости) подлежат на основании свидетельства, подтверждающего права пользования земельным участком, отражению на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование». Фактически указанный земельный участок, балансовой стоимостью 3 666,9 тыс. руб., учитывался по счету 101 «Основные фонды», что привело к нарушению требований п.1, п.3. ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части искажения данных бухгалтерского учета, а также недостоверности бухгалтерской отчетности за 2014 год.

В нарушение требований постановления Госкомстата Российской Федерации от 21.01.2003 № 7 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету основных средств» в актах приема-передачи, составленных Фондом социального страхования Республики Крым, отсутствуют данные о техническом состоянии и заключение комиссии о дальнейшей пригодности к эксплуатации основных средств.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о том, что при приеме-передаче имущества инвентаризация не проводилась, что является нарушением требований приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», с учетом внесенных изменений от 08.11.2010.

В нарушение п. 1 ст. 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, п. 1,2 ст. 2, п.1 ст.4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Министерством не зарегистрировано право на оперативное управление недвижимым имуществом, числящимся на его балансе. По состоянию на 20.10.2015 правоустанавливающие документы на здания и земельный участок не оформлены.

На содержание аппарата Министерства труда и социальной защиты Республики Крым в 2014 году из общего фонда бюджета Республики Крым утверждены ассигнования по коду функциональной классификации 010114 «Аппарат Совета министров Республики Крым и его местных органов» в общей сумме 24 321,4 тыс. руб., фактическое финансирование составило 17 420,5 тыс. руб. или 71,6%. За 9 месяцев 2015 года расходы на обеспечение функций государственных органов Республики Крым, в том числе территориальных органов, в рамках непрограммных расходов «Обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Крым» профинансированы в общей сумме 44 234,5 тыс. руб., что составляет 65,2% от утвержденных плановых назначений.

Проверкой правильности и законности начисления и выплаты заработной платы установлено следующее.

При плановом фонде заработной платы на 2014 год в общей сумме 16 262,5 тыс. руб., фактические расходы составили 12 133,9 тыс. руб. или 74,6%. Низкий уровень освоения бюджетных средств объясняется тем, что бюджетные ассигнования на вновь созданное

Министерство утверждены исходя из штатной численности 93 единицы, фактически с июля по сентябрь 2014 года имелись вакансии.

Расходы на выплату заработной платы на 2015 год предусмотрены сметой в сумме 44 266,9 тыс. руб. За 9 месяцев фактические расходы составили 31 338,5 тыс. руб. или 70,8%.

В нарушение Закона Республики Крым от 05.06.2014 № 12-3РК «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым», Положения об условиях и организации оплаты труда и материального стимулирования государственных гражданских служащих Министерства труда и социальной политики Республики Крым, утвержденного приказом Министерства от 31.10.2014 № 83 в 4 квартале 2014 года 31 сотруднику Министерства излишне начислена материальная помощь в общей сумме 131,8 тыс. руб.

В нарушение требований п.3, п.4 ст.17 Закона Республики Крым от 29.05.2014 № 7-3РК «О государственной гражданской службе Республики Крым», в Министерстве предоставлялись отпуска за ненормированный день на основании трудовых контрактов, без наличия внутренних нормативных актов, при отсутствии утвержденного перечня должностей государственных служащих для которых устанавливается ненормированный служебный день, что привело к излишне начисленной компенсации сотрудникам Министерства за дни неиспользованного отпуска, за период 2014 год и 9 месяцев 2015 года, в сумме 15,3 тыс. руб.

Вышеуказанные излишне начисленные суммы материальной помощи, компенсации за дни неиспользованного отпуска повлекли за собой переплату налога на доходы физических лиц, профсоюзных взносов, страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Положение об учетной политике Министерства труда и социальной защиты Республики Крым утверждено приказом министра от 25.12.2014 № 259 (с изменениями и дополнениями, внесенными приказом от 25.05.2015 № 206). Положение об учетной политике соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, примерного Положения об учетной политике, доведенного письмом Министерства финансов Республики Крым от 02.10.2014 №10-39/143.

В нарушение требований п.3 ст.11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в Учетной политике отсутствует раздел о порядке проведения инвентаризации, в том числе имущества, числящегося на забалансовых счетах.

В нарушение ст. 9 Федерального Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 1, ст.3 Закона Украины от 16.07.1999 № 996-ХІV «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности в Украине», Положения по бухгалтерскому учету необоротных активов бюджетных учреждений, утвержденного приказом Министерства финансов Украины от 26.06.2013 № 611, п.8 Положения по бухгалтерскому учету «Учет нематериальных активов», утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.12.2007 № 153н Министерством труда и социальной защиты не оприходована стоимость автоматизированной информационной системы, что привело к недостоверности данных бухгалтерского учета, искажению финансовой отчетности за 2014 год и занижению стоимости активов на сумму 12 444,4 тыс. руб.

Оплата за обучение студентов из числа инвалидов

Постановлением Совета министров Республики Крым от 08.10.2014 № 373 (с внесенными изменениями) утвержден Порядок использования средств, предусмотренных в бюджете Республики Крым на оплату за обучение студентов из числа инвалидов.

Порядок разработан в соответствии с постановлением Государственного Совета Республики Крым от 03.09.2014 № 2473-6/14 «О внесении изменений в мероприятия по реализации Программы социальной защиты и занятости населения Республики Крым на

2014-2016 годы, утвержденной постановлением Верховной Рады Автономной Республики Крым от 27.11.2013 №1483-6/13» и определяет механизм использования средств, предусмотренных в бюджете Республики Крым на оплату за обучение студентов из числа инвалидов.

В 2014 году заключено 26 договоров с 11 учебными заведениями, в том числе шесть с Таврическим национальным университетом им. В. И. Вернадского, пять с Республиканским высшим учебным заведением «Крымский инженерно-педагогический университет», пять с Крымским институтом информационно-полиграфических технологий Украинской академии печати и др. Договоры подписаны в трехстороннем порядке между Министерством, учебным заведением и студентом из числа инвалидов, обучающимся в данном учебном заведении.

Утвержденный объем финансирования из бюджета Республики Крым на 2014 год составил 517,0 тыс. руб. Бюджетное финансирование поступило на счет Министерства 25.12.2014 в сумме 374,8 тыс. руб.

Бюджетные средства, выделенные в 2014 году, направлены на оплату за обучение студентов из числа инвалидов, зарегистрированных и проживающих на территории Республики Крым, в соответствии с решениями специальной комиссии, созданной приказом Крымского республиканского отделения Фонда социальной защиты инвалидов от 16.09.2011 № 58.

В 2014 году Министерством осуществлено возмещение учебным заведениям средств на обучение студентов из числа инвалидов на общую сумму 342,4 тыс. руб. Остаток средств по состоянию на 01.01.2015 в сумме 32,4 тыс. руб. возвращен на счет Казначейской службы Республики Крым.

Проверкой обоснованности возмещения оплаты за обучение студентов из числа инвалидов в 2014 году установлено, что в нарушение п. 2.5.13 договоров о возмещении затрат за обучение, подготовку, повышение квалификации, заключенных в трехстороннем порядке между Министерством, учебным заведением и студентом из числа инвалидов не возмещены отчисленными по собственному желанию студентами бюджетные средства в сумме 12,2 тыс. руб. с учетом коэффициента инфляции — 14,4 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, бюджетные средства в общей сумме 14,4 тыс. руб. подлежат возврату в бюджет Республики Крым.

Министерством претензионно-исковая работа по возврату средств от студентов в бюджет Республики Крым не осуществлялась. В договорах о возмещении затрат за обучение, подготовку, повышение квалификации Министерством не оговорены требования норм ст. 329, 330 Гражданского кодекса Российской Федерации в части определения размера неустойки (штрафа, пени) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств сторонами.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 09.12.2014 № 502 «Об утверждении Государственной программы социальной защиты населения Республики Крым на 2015-2017 годы» утверждены расходы бюджета Республики Крым на оплату за обучение студентов из числа инвалидов (18 человек) на 2015 год в сумме 396,7 тыс. руб.

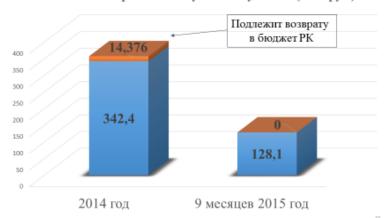
На 9 месяцев 2015 года предусмотрены бюджетные средства на возмещение за обучение студентов из числа инвалидов учебным заведениям по четырем договорам на общую сумму 158,9 тыс. руб., из которых фактически поступило 128,1 тыс. руб.

Поступившие бюджетные средства на возмещение оплаты за обучение студентов из числа инвалидов за 9 месяцев 2015 года освоены на 32,3% от утвержденных бюджетных ассигнований.

### Программа социальной защиты населения Республики Крым Оплата за обучение студентов из числа инвалидов



Возмещение средств на обучение студентов (тыс. руб.)



Выплата компенсации стоимости капитального ремонта жилых помещений инвалидам Великой Отечественной войны и членам их семей

Постановлением Совета министров Республики Крым № 223 от 28.04.2015 утвержден Порядок предоставления компенсации стоимости капитального ремонта жилых помещений инвалидам Великой Отечественной войны и членам их семей. Право на выплату в размере 100,0 тыс. руб. имеют ветераны и члены их семей, которые приняты на учет органами местного самоуправления для проведения ремонта по состоянию на 01.01.2015, периодичность выплаты — не чаще одного раза в 10 лет с учетом средств, выделенных на проведение капитальных ремонтов в соответствии с законодательством, действовавшим на территории Республики Крым до 21.02.2014.

Утвержденный объем финансирования из бюджета Республики Крым на 2015 год на выплату компенсации стоимости капитального ремонта жилых помещений инвалидам Великой Отечественной войны и членам их семей составил 8 800,0 тыс. руб.

Выполнение плана расходования бюджетных средств по выплате компенсации на ремонт жилых помещений ветеранам Великой Отечественной войны и членам их семей за январь-сентябрь 2015 года составляет 3 400,0 тыс. руб. или 38,6%.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведена встречная проверка Муниципального казенного учреждения Республики Крым «Департамент труда и социальной защиты населения Администрации г. Симферополя Республики Крым» по вопросу законности и своевременности предоставления компенсации стоимости капитального ремонта жилых помещений инвалидам Великой Отечественной войны.

Нарушений Порядка выплаты компенсации стоимости капитального ремонта жилых помещений инвалидам Великой Отечественной войны не установлено.

Финансовая поддержка общественных организаций ветеранов и инвалидов

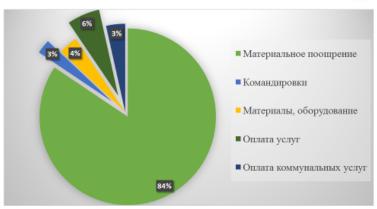
Финансовое обеспечение Крымского республиканского Союза ветеранов формируются за счет средств, выделяемых органами власти, добровольных взносов и пожертвований, в том числе целевых кредитов банка, поступлений от проведения лекций, выставок, ярмарок, аукционов, спортивных и иных мероприятий, от издательской деятельности и других поступлений.

На 2014 год Министерство труда и социальной защиты Республики Крым утвердило Крымскому республиканскому Союзу ветеранов план использования бюджетных средств в общей сумме 3 256,98 тыс. руб.

Согласно данным отчета о поступлении и использовании средств общего фонда (форма № 2м) за 2014 год скорректированный план составил 2 292,32 тыс. руб., кассовые расходы составили 2 292,32 тыс. руб.

### Использование средств общего фонда Крымского республиканского Союза ветеранов за 2014г.





Значительная доля расходов приходится на выплату материального поощрения сотрудникам и членам Союза – 1934,8 тыс. руб.

В 2015 году Крымскому республиканскому Союзу ветеранов бюджетные средства выделялись согласно соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным учреждением, заключенному с Министерством труда и социальной защиты Республики Крым 15.04.2015, срок действия соглашения определен с момента заключения и до 31.12.2015.

Соглашением определена субсидия на 2015 год в общей сумме 3 256,98 тыс. руб. В течение 9-ти месяцев 2015 года Союзом ветеранов представлены заявки в Министерство на получение субсидии на общую сумму 1 415,23 тыс. руб. Заявленное финансирование поступило Союзу ветеранов в полном объеме. Фактически Союзом израсходовано 1 342,04 тыс. руб. бюджетных средств, 79% из которых — на материальное поошрение.

В период с апреля по сентябрь 2015 года на расчетном счете Союза ветеранов накапливались остатки неиспользованных бюджетных средств, при этом, заявки на получение бюджетных средств на последующие месяцы представлялись Союзом в Министерство без учета неиспользованных остатков.

Так, например, остаток неиспользованных бюджетных средств на 1 июля 2015 года составил 111,38 тыс. руб. или 48,2% от заявленной суммы субсидии на июнь. На 1 сентября 2015 года -76,1% от заявленной субсидии на август. Всего среднемесячный остаток средств на счетах Союза составлял 119 тыс. руб..

Таким образом, Министерство не в полной мере осуществляло контроль за эффективным использованием бюджетных средств организацией, получающей субсидию из бюджета Республики Крым.

На расчетный счет Крымского республиканского Союза ветеранов осуществляется зачисление и списание как бюджетных средств, перечисляемых Министерством труда и социальной защиты Республики Крым, так и средств, поступающих в виде благотворительной помощи для ветеранов войны и Союза ветеранов и инвалидов войны.

В нарушение п.14 ст. 251 Налогового кодекса Российской Федерации Союзом ветеранов не осуществляется раздельный бухгалтерский учет по поступлению и расходованию как бюджетных средств (субсидии), так и средств благотворительной помощи.

Документом, регламентирующим порядок и условия предоставления материального поощрения членов Крымского республиканского Союза ветеранов, является Положение о материальном поощрении членов Крымского республиканского Союза ветеранов и инвалидов войны, труда, военной службы и правоохранительных органов, утвержденное Президиумом Совета Крымского республиканского Союза ветеранов и инвалидов войны, труда, военной службы и правоохранительных органов.

Согласно Положению, материальное поощрение членов Крымского республиканского Союза ветеранов выплачивается за надлежащее выполнение порученной работы. Размер материального поощрения устанавливается по решению Президиума Крымского республиканского Союза ветеранов.

В соответствии с данными отчета об использовании субсидии за счет средств бюджета Республики Крым Крымским республиканским Союзом ветеранов, плановым назначением расходов на материальное поощрение в 2015 году предусмотрены средства в сумме 2 234,08 тыс. руб.

В нарушение требований п.п.5,6 Порядка оказания финансовой поддержки общественным организациям ветеранов, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 № 585 сумма материального поощрения установлена без обоснованных расчетов потребности в бюджетных средствах.

Организация оказания транспортной социальной услуги «Социальное такси»

Программой социальной защиты и занятости населения Республики Крым, утвержденной постановлением Верховной Рады Автономной Республики Крым от 27.11.2013 №1483-6/13, Министерству на 2014 год предусмотрено финансирование на приобретение автомобилей для территориальных центров социального обслуживания, с целью предоставления транспортных услуг лицам, нуждающимся в обслуживании «Социальное такси». В частности, это предоставление транспортных услуг одиноким пенсионерам и инвалидам путем создания специализированных транспортных отделений в территориальных центрах социального обслуживания для перевозки лиц с ограниченными физическими возможностями.

Во исполнение мероприятий программы в декабре 2014 года закуплены автомобили специального назначения, модели Луидор-2250D8 на базе ГАЗ-322132 по цене 1 025,25 тыс. руб. за единицу.

В рамках реализации мероприятий Программы из бюджета Республики Крым профинансированы расходы на приобретение автомобилей в общей сумме 22 556,0 тыс. руб.

Приказом Министерства от 11.12.2014 № 196 «О передаче в оперативное управление специализированных транспортных средств для перевозки инвалидов», указанные автомобили переданы 22 учреждениям социального обслуживания Республики Крым. В соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 21.07.2015 № 651 «О закреплении имущества», в июле 2 автомобиля переданы Джанкойским ЦСО и ЦСО Белогорского района Спинальному санаторию им. Бурденко.

Согласно Положению о предоставлении транспортной услуги «Социальное такси» инвалидам и другим маломобильным жителям Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 13.05.2015 № 259 «Об утверждении Положения о предоставлении транспортной услуги «Социальное такси» инвалидам и другим маломобильным жителям Республики Крым» (с изменениями, внесёнными постановлением Совета министров Республики Крым от 21.09.2015 № 567) услуга предоставляется гражданам при следовании к социально значимым объектам инфраструктуры Республики Крым: учреждениям здравоохранения; служб медикосоциальной экспертизы; учреждениям социальной защиты населения и др.

В нарушение требований вышеуказанного Положения, автомобили, предусмотренные для оказания транспортных услуг социально незащищенным слоям населения, использовались не по целевому назначению, а как служебный транспорт.

Транспортная услуга «Социальное такси» не предоставлялась 18 учреждениями из 22, только 4 учреждения предоставляли услуги периодически, т.е. 2-3 раза за весь 2015 год, в том числе: ЦСО Керчи, Феодосии, Красногвардейского района и Евпатории.

По итогам проверки выполнения данной Программы в 2015 году Счетной палатой определены основные причины ее невыполнения:

- Территориальными центрами социального обслуживания автомашины оформлены в Управлении ГИБДД спустя пять месяцев после получения. Согласно требованиям Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», эксплуатация указанных автомобилей до момента их регистрации в Управлении ГИБДД не допускалась.
- Положение о предоставлении транспортной услуги утверждено постановлением Совета министров Республики Крым только 13.05.2015 № 259, тогда как автомобили приобретены еще в декабре 2014 года и соответственно, до этого времени отсутствовали законные основания для эксплуатации автомобилей. Также обращает на себя внимание тот факт, что приобретение автомобилей для социального обслуживания населения определено еще в ноябре 2013 года, а 6 августа 2014 года Советом министров Республики Крым утвержден Порядок их приобретения.
- пунктом 3.7 Положения о предоставлении транспортной услуги, утверждённого постановлением Совета министров Республики Крым от 13.05.2015 № 259, предусмотрено, что услуга, гражданам предоставляется на платной основе, а для детей-инвалидов, ветеранов Великой Отечественной войны предоставляется бесплатно один раз в месяц, в остальных случаях на платной основе. Стоимость поездки определяется согласно расчета, предусмотренного данным Положением и в итоге средства, полученные от оказания услуг на платной основе, не смогут покрыть расходы на содержание данных автомобилей, в частности на горюче-смазочные материалы. Расходы на содержание автомобилей в смете 2015, 2016 года не учтены.

Таким образом, организация оказания транспортной социальной услуги «Социальное такси» инвалидам и другим маломобильным жителям Республики Крым Министерством труда и социальной защиты Республики Крым не обеспечена. Цели, определенные Программой социальной защиты и занятости населения Республики Крым на 2014-2016годы, в части предоставления услуг «Социальное такси» не достигнуты.

Анализ реализации мероприятий государственной программы «Доступная среда»

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 — 2015 годы», приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 06.12.2012 № 575 «Об утверждении примерной программы субъекта Российской Федерации по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения», пп. 27.14 п. 27 постановления Государственного Совета Республики Крым от 22.01.2014 № 1576-6/14 «О бюджете Республики Крым на 2014 год» Совет министров Республики Крым постановлением от 11.06.2014 № 130 утвердил программу Республики Крым «Доступная среда» на 2014 год.

В рамках реализации программы Республики Крым «Доступная среда» на 2014 год, Министерству предусмотрены средства субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Крым с целью обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов в других маломобильных группах населения в общей сумме 32 000,0 тыс. руб., в том числе на:

- субсидию бюджету г. Симферополя на реализацию мероприятий для адаптации отделения социально-бытовой адаптации инвалидов территориального центра социального обслуживания (предоставления социальных услуг) Киевского района г. Симферополя в сумме 5 000,0 тыс. руб.;
- реализацию мероприятий для адаптации КРУ «Соколинский психоневрологический интернат» в сумме 20 000,0 тыс. руб.;
- реализацию мероприятий для адаптации КРУ «Межрегиональный центр профессиональной реабилитации инвалидов» в сумме 7 000,0 тыс. руб.



В рамках реализации данных мероприятий ГБУ РК «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Киевского района г. Симферополя» заключен договор подряда, которым предусмотрено выполнить капитальный ремонт зданий и прилегающей территории Территориального центра по адресу Симферополь, Куйбышева,3.

В ходе проверки Счетной палатой установлены нарушения при выполнении строительных работ по капитальному ремонту зданий и прилегающих территорий на общую сумму 160,66 тыс. руб.



Крымскому республиканскому учреждению «Межрегиональный центр профессиональной реабилитации инвалидов» поступило финансирование на реализацию мероприятий по программе «Доступная среда» в общей сумме 7 000,00 тыс. руб.:

- 2794,4 тыс. руб. на проведение капитального ремонта здания учреждения по адресу г. Евпатория, ул. Тухачевского, 22;
- 2595,9 тыс. руб. на проведение капитального ремонта здания учреждения по адресу г. Евпатория, пл. Моряков, 1а;

- 1079,5 тыс. руб. на строительство навеса на территории пляжа по адресу г. Евпатория, пл. Моряков, 1а;
- 530,2 тыс. руб. на приобретение оборудования и предметов долгосрочного использования.

Счетной палатой был проведен визуальный осмотр и контрольный обмер работ, в результате чего установлены нарушения на сумму 10,5 тыс. руб.

Также в ходе проведения контрольного мероприятия в ГБУ РК «Соколинский психоневрологический интернат» выявлено нарушение, не приведшее к убытку на сумму 410 тыс. руб.

Обращает внимание на себя тот факт, что по всем вышеуказанным объектам были заключены договора на осуществление технического надзора, по которым выплачено из средств бюджета Республики – 150,6 тыс. руб. При этом технический надзор осуществлен с нарушением требований:

- ч. 3 п. 5 Порядка осуществления технического надзора во время строительства объекта архитектуры» (действующего в переходный период), утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 11.07.2007 № 903, в части осуществления совместно с подрядчиком проверки результатов выполненных работ;
- условий договора об осуществлении технадзора от 16.12.014 № 89 п. 2.1.1 в части обеспечения контроля соответствия объемов и качества выполненных работ на объекте.

В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации в вышеуказанных договорах не предусмотрены штрафные санкции за нарушение условий договора, что свидетельствует об отсутствии соответствующего контроля со стороны Министерства за подведомственными предприятиями. Претензионно-исковая работа подведомственными предприятиями не проводится.

На момент проведения контрольного мероприятия по всем объектам капитального ремонта, проведенного в подведомственных учреждениях Министерства на сумму 29 510 тыс. руб., декларация о готовности объекта к эксплуатации отсутствует. Что является нарушением условий договоров подряда, согласно которым оплата окончательного платежа производится после завершения предусмотренных договором работ и регистрации декларации о готовности объекта к эксплуатации. Данное несоблюдение условий договора может привести к дополнительным расходам из бюджета при вводе в эксплуатацию указанных объектов.

## Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»

Целями деятельности Реабилитационного центра является оказание детям и подросткам с ограниченными возможностями, а также семьям, в которых они воспитываются, квалифицированной социально-медико-психолого-педагогической помощи, направленной на максимально полную и своевременную их социальную реабилитацию, и адаптацию.

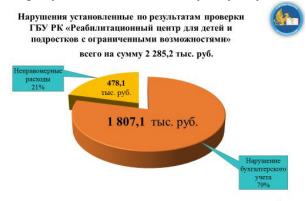
Статьей 2 устава ГБУ РК «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» определено, что Реабилитационный центр осуществляет медицинскую деятельность в соответствии с лицензией, выдаваемой в установленном порядке.

В нарушение требований п.40 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании» Реабилитационный центр в период с 2014—2015 годы осуществляет медицинскую деятельность при отсутствии лицензии.

Учет основных средств в 2014 году в Реабилитационном центре осуществлялся с нарушением требований Закона «О бухгалтерском учете», в части предоставления достоверной отчетности. Сумма нарушений составила 1 807,1 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой установлено нарушений в Реабилитационном центре на общую сумму 2 285,2 тыс. руб.:

- в нарушение п.10 Нормативов, утвержденных приказом Министерства от 18.12.2014, в штатном расписании излишне утверждены две единицы уборщиков служебных помещений, что привело к неправомерным расходам на сумму 221,6 тыс. руб.;
- в нарушение постановлений Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 № 605 «Об оплате труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений (организаций) здравоохранения Республики Крым», от 23.12.2014 № 562 «Положение о системе оплаты труда работников государственных учреждений социальной защиты населения» излишне начислена и выплачена надбавка за квалификационную категорию двум медицинским сестрам и учителю-дефектологу, при отсутствии документов, подтверждающих категорию, в общей сумме 5,7 тыс. руб.;
- не организован контроль по оформлению и заполнению путевых листов служебных легковых автомобилей. За ноябрь-декабрь 2014 года при отсутствии актов на списание и заполненных путевых листов списаны бензин в количестве 1 368,2 литров, моторное масло в количестве 9 литров на общую сумму 45,2 тыс. руб.;
- в нарушение ч.1 ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» без подтверждающих документов списаны расходы на общую сумму 25,2 тыс. руб.;
- в нарушение Инструкции по учету продуктов питания в лечебно-профилактических и других учреждениях здравоохранения, состоящих на государственном бюджете, утвержденной приказом Министерства здравоохранения СССР от 05.05.1983 № 530 Реабилитационным центром в меню-требования включены дети, выбывшие в течение дня, в то время, как на детей списаны продукты питания за весь день, что привело к неправомерному списанию продуктов на сумму 2 тыс. руб и приказов Министерства труда и социальной защиты Республики Крым от 24.12.2014 № 254 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Республики Крым», списаны продукты питания на общую сумму 180,4 тыс. руб.



### Выводы по результатам контрольного мероприятия:

- 1. В нарушение Закона Республики Крым от 05.06.2014 № 12-3РК «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым», Указа Главы Республики Крым от 29 сентября 2014 года № 319-У «Об утверждении Положения о порядке выплаты государственным гражданским служащим Республики Крым, занимающим должности руководителей исполнительных органов государственной власти Республики Крым, заместителей руководителей исполнительных органов государственной власти Республики Крым, дополнительных выплат», Положения об условиях и организации оплаты труда и материального стимулирования государственных гражданских служащих Министерства труда и социальной политики Республики Крым, утвержденного приказом Министерства от 31.10.2014 № 83 излишне начислена материальная помощь государственным гражданским служащим Республики Крым в общей сумме 132,6 тыс. руб.
- 2. В нарушение ст.18, 19 Закона Республики Крым от 29.05.2014 № 7-3РК «О государственной гражданской службе Республики Крым» излишне начислена компенсация за дни неиспользованного отпуска в общей сумме 15,3 тыс. руб.

- 3. В нарушение п. 3.12 ДСТУ-Н Б Д.2.4-21:2012 «Ресурсные элементные сметные нормы на ремонтно-строительные работы, указания по применению» подрядчик включил в акт приемки выполненных строительных работ ГБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Киевского района г. Симферополя» работы по подноске грузов сверх учтенного нормами расстояния, что привело к завышению сметной стоимости на 60,5 тыс. руб.
- 4. В нарушение договоров подряда на капитальный ремонт, осуществляемый в рамках реализации государственной программы «Доступная среда», подрядчик в акты приемки выполненных строительных работ включил невыполненные работы и стоимость товарно-материальных ценностей на общую сумму 110,6 тыс. руб.
- 5. В нарушение п.10 Нормативов штатной численности учреждений социального обслуживания, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Республики Крым от 18.12.2014 № 235 ГБУ РК «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» на содержание двух сверхштатных единиц обслуживающего персонала неправомерно израсходованы средства бюджета Республики Крым в сумме 221,6 тыс. руб.
- 6. В нарушение постановления Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 № 605 «Об оплате труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений (организаций) здравоохранения Республики Крым», постановления Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 № 562 «Положение о системе оплаты труда работников государственных учреждений социальной защиты населения» ГБУ РК «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» излишне начислена и выплачена надбавка за квалификационную категорию при отсутствии документов, подтверждающих категорию, в общей сумме 5,7 тыс. руб.
- 7. В нарушение приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18.09.2008 № 152н «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» ГБУ РК «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» при отсутствии актов на списание и заполненных путевых листов списаны бензин, моторное масло на общую сумму 45,2 тыс. руб.
- 8. В нарушение ч.1 ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ГБУ РК «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» при отсутствии приказов на утверждение норм расходов каменного угля, древесины, актов на списание, списаны каменный угль и древесина на сумму 19,9 тыс. руб.
- 9. В нарушение ч.1 ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ГБУ РК «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» при отсутствии актов и подтверждающих документов списаны медицинские препараты на общую сумму 5,3 тыс. руб.
- 10. В нарушение инструкции по учету продуктов питания в лечебно-профилактических и других учреждениях здравоохранения, состоящих на государственном бюджете, утвержденной приказом Министерства здравоохранения СССР от 05.05.1983 № 530 ГБУ РК «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» в меню-требования включены дети, выбывшие в течение дня, в то время, как на детей списаны продукты питания за весь день, что привело к неправомерному списанию продуктов на сумму 2,0 тыс. руб.
- 11. В нарушение приказов Министерства труда и социальной защиты Республики Крым от 24.12.2014 № 254 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Республики Крым», от 13.03.2015 № 18 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Республики Крым» ГБУ РК «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» на питание детей, проходящих курс

реабилитации дневного пребывания, списаны продукты питания на общую сумму 178,4 тыс. руб.

- 12. В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Закона Украины «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности в Украине» от 16.07.1999 № 996-XIV Министерством труда и социальной защиты Республики Крым земельный участок стоимостью 3 666,9 тыс. руб. по бухгалтерскому учету отражен по балансовому счету 101 «Основные фонды». В связи с отсутствием государственной регистрации права на земельный участок, он должен быть учтен на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».
- 13. В нарушение ст. 9 Федерального Закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в отчете о стоимости необоротных активов (форма №5) за 2015 год ГБУ РК «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» балансовая стоимость машин и оборудования, превышает данные книги «Журнал главная» на 1 807,1 тыс. руб, что привело к искажению отчетных данных.
- 14. В нарушение п.8 Положения по бухгалтерскому учету «Учет нематериальных активов», утвержденного Приказом Минфина от 27.12.2007 № 153н, не оприходована Министерством труда и социальной защиты Республики Крым стоимость автоматизированной информационной системы, что привело к недостоверности данных бухгалтерского учета, искажению финансовой отчетности и занижению стоимости активов на сумму 12 444,4 тыс. руб.
- 15. В нарушение п. 2.5.13 договоров о возмещении затрат за обучение, подготовку, повышение квалификации, заключенных в трехстороннем порядке между Министерством, учебным заведением и студентом из числа инвалидов Министерством труда и социальной защиты Республики Крым не приняты меры по возмещению отчисленными студентами бюджетных средств с учетом коэффициента инфляции в сумме 14,4 тыс. руб.
- 16. В нарушение ст.162 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством труда и социальной защиты Республики Крым не приняты меры по эффективному использованию приобретенных автомобилей на сумму 22 556,0 тыс. руб. территориальными центрами социального обслуживания для организации оказания транспортной социальной услуги «Социальное такси».
- 17. Министерством не обеспечено соблюдение требований, предусмотренных постановлением Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 № 550 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Крым, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Крым, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

\* \* \*

Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2014 году и девять месяцев 2015 года Министерству труда и социальной защиты Республики Крым и предприятиям, организациям и учреждениям, входящим в сферу его управления утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 26.02.2016 № 6-2/16.

Для принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлено предписание Министру труда и социальной защиты Республики Крым.

В ходе проведения контрольного мероприятия Министерством труда и социальной защиты Республики Крым, а также подведомственными Министерству учреждениями приняты меры по устранению выявленных нарушений. Так по факту завышения стоимости выполненных работ и непоставленных товарно-материальных ценностей на сумму 110,6 тыс. руб. подрядчиком выполнены работы на сумму 51,5 тыс. руб., средства

в сумме 59,1 тыс. руб. перечислены подрядчиком на расчетный счет ГБУ РК ««Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Киевского района г. Симферополя».

Также в ходе контрольного мероприятия устранены нарушения по отражению в бухгалтерском учете на балансе Министерства земельного участка без государственной регистрации права на земельный участок стоимостью 3 666,9 тыс. руб.

В целях исполнения предписания Счетной палаты Министерством труда и социальной защиты Республики Крым приняты меры по устранению выявленных нарушений:

- возмещены в доход бюджета излишне начисленная материальная помощь и компенсация за дни неиспользованного отпуска на сумму 100,7 тыс. руб. (предоставлены копии документов);
- по фактам завышения стоимости выполненных работ подрядчиком перечислена задолженность в сумме 60,5 тыс. руб. (предоставлена копия платежного поручения);
- предъявлены копии приказов о внесении изменений в штатное расписание ГБУ РК «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»;
- устранены нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия в ГБУ РК «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», предъявлена копия приказа об увольнении директора ГБУ РК «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» за неоднократное неисполнение трудовых обязанностей;
- предоставлены копии платежных документов по возмещению отчисленными студентами средств в сумме 14,4 тыс. руб.;
- устранены нарушения по отражению стоимости автоматизированной информационной системы на сумму 12 444,4 тыс. руб.
- C целью эффективного использования автомобилей «Социальное такси» Министерством приказом от 25.03.2016 № 160 утверждено Положение о мобильной бригаде для оказания социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам, находящимся в трудной жизненной ситуации, позволяющее учреждениям «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» оказывать широкий спектр социальных услуг. Приказом Министерства от 25.03.2016 № 162 утверждены тарифы на предоставление дополнительных социальных услуг.

По итогам проведенного Министерством анализа, увеличилось количество получателей услуг из числа инвалидов, а именно:

- в 2015 году «Социальным такси» воспользовалось 194 инвалида, которым было оказано 357 услуг по транспортировке;
- за 9 месяцев 2016 года «Социальным такси» воспользовалось 296 инвалидов, которым было оказано 890 услуг.

В целях обеспечения контроля соблюдения финансовой дисциплины в министерстве создан отдел внутреннего финансового аудита и контрольно-ревизионной работы, приказом от  $26.11.2015 \ N\!\!_{2} \ 624$  утвержден План внутреннего финансового аудита на 2016 год. Приказом Министерства труда и социальной защиты Республики Крым от 09.03.2016 года  $N\!\!_{2} \ 120$  утвержден План мероприятий по исполнению требований предписания Счетной платы Республики Крым и повышения эффективности расходования бюджетных средств в 2016 году.

Исполнение Министерством труда и социальной защиты Республики Крым предписания снято с контроля Счетной палаты.

#### **ИНФОРМАЦИЯ**

о результатах контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств на выполнение Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым и его аппаратом государственных функций в 2015 году»

Основание для проведения контрольного мероприятия: п.1.3. р. 1 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2016 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24.12.2015 № 44-4/15.

**Предмет контрольного мероприятия:** финансово-хозяйственная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым и его аппарата по использованию бюджетных средств на выполнение им и его аппаратом государственных функций.

Проверяемый период: 2015 год.

**Объект контрольного мероприятия**: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым и его аппарат (далее – Уполномоченный по ЗПП в РК, государственный орган).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 14 января 2016 года по 29 февраля 2016 года.

### Результаты контрольного мероприятия.

В 2015 году расходы на обеспечение деятельности Уполномоченного по ЗПП в РК утверждены в сумме 9 065,1 тыс. руб.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым и его аппарата утвержден приказом государственного органа от 31.12.2014 № 16п «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет» (далее – Порядок № 16п).

При проверке правильности составления и утверждения сметы расходов установлены нарушения бюджетного законодательства в части применения кодов бюджетной классификации, а также нарушения общих требований к составлению сметы и внесению в неё изменений, в частности:

- в Расчетах к бюджетной смете на 2015 год Уполномоченного по ЗПП в РК, которые согласно п. 7 р. II Порядка № 16п являются неотъемлемой частью сметы, отдельные коды видов расходов не соответствуют кодам бюджетной классификации расходов Республики Крым на 2015 год, порядок применения которых утвержден приказом Министерства финансов Республики Крым от 20.10.2014 № 32, а также кодам видов расходов, отраженных в утвержденной смете государственного органа;
- к Порядку № 16п отсутствуют Приложения с образцами форм расчетов плановых сметных показателей, используемых при формировании сметы и расчетов (обоснования) вносимых изменений в смету, указанных в п. 7 р. II и в п.2 р. III Порядка № 16п;
- в нарушение п. 8 р. II Порядка № 16п в бюджетной смете государственного органа на 2015 год отсутствуют показатели по сводным кодам видов расходов следующих групп и подгрупп: группа 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»; подгруппа 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов»; группа 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»; подгруппа 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»;
- в смету расходов по строке КБК 846 01 13 01Б0019 244 200 и 846 01 13 01Б0019 244 220 не включена сумма расходов по подстатье 223 «Коммунальные услуги» КОСГУ в сумме 800,0 тыс. руб. и по строке КБК 846 01 13 01Б0019 244 300 не включена сумма расходов по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» КОСГУ в сумме 190,0 тыс. руб.;

- в нарушение п. 2 р. III Порядка № 16п к предлагаемым изменениям в смету отсутствуют расчеты (обоснования) вносимых изменений по установленной форме;
- в нарушение п. 7 р. III Порядка № 16п смета государственного органа с учетом внесенных в неё изменений не составлялась и не утверждалась.

В 2015 году финансирование государственного органа составило 8 890,0 тыс. руб. или 98,1% от объема утвержденных годовых назначений.

Кассовый расход за 2015 год составил 8 723,0 тыс. руб. или 96,2% от объема утвержденных годовых назначений.

Анализ расходования Уполномоченным по ЗПП в РК средств бюджета Республики Крым в 2015 году в разрезе видов расходов согласно отчетным данным о состоянии лицевых счетов по состоянию на 01.01.2016 показал, что значительный объем кассовых расходов сложился по фонду оплаты труда (83,2%) и на закупку товаров, работ и услуг (15,2%). При этом, процент кассового исполнения соответственно составил 98,2% и 96,3%.

Неисполненные бюджетные обязательства составили 33,0 тыс. руб., в том числе 32,4 тыс. руб. по транспортным услугам.

Учетная политика для целей бюджетного учета государственного органа (далее – Учетная политика) утверждена распоряжением Уполномоченного по 3ПП в РК от 16.03.2015 № 15/1/01.1-03 «Об утверждении учетной политики Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым и его аппарате».

В ходе проверки была установлена необходимость доработки Учетной политики и приведение отдельных её разделов в соответствие с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее — Закон о бухгалтерском учете), приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее — Инструкция № 157н).

В нарушение ст. 19 Закона о бухгалтерском учете, раздела 7 Учетной политики, приказа Уполномоченного по ЗПП в РК от 16.03.2015 № 24/1-п «О проведении внутреннего финансового контроля, аудита» в государственном органе внутренний финансовый контроль за фактами хозяйственной жизни не осуществлялся. Внезапные ревизии кассы не проводились.

В нарушение п. 4 ст. 9 Закона о бухгалтерском учете, п. 7 Инструкции № 157н, п. 6.2. Учетной политики в государственном органе допускается документальное оформление фактов хозяйственной жизни по неунифицированным формам первичных учетных документов.

В нарушение п. 1 ст. 10 Закона о бухгалтерском учете, п. 11 Инструкции № 157н, п. 6.6. Учетной политики первичные учетные документы не подобраны и не сброшюрованы к соответствующим регистрам бюджетного учета.

В нарушение п. 8 Инструкции № 157н, п. 4.3, п. 6.1 Указания Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» (далее - Порядок ведения кассовых операций), п. 6.1. Учетной политики к учету принимались расходные кассовые ордера без подписи руководителя и кассира. Нарушение устранено в ходе проверки.

В нарушение п. 213 Инструкции № 157н, п. 6.3 Порядка ведения кассовых операций выдача денежных средств из кассы (перечисление на картсчета) подотчетным лицам производилась без их письменного заявления.

Учет операций с денежными документами (талоны на бензин, марки) в 2015 году осуществлялся в нарушение п. 169 Инструкции № 157н. Нарушение устранено в ходе проверки.

В нарушение п. 170 Инструкции № 157н кассовая книга за 2015 год была сформирована без учета операций с денежными документами. Нарушение устранено в ходе проверки.

При оформлении авансовых отчетов не соблюдены требования к их оформлению, установленные Приказом Минфина РФ № 52н.

В нарушение п. 11 Инструкции № 157н, п. 3.8.8. Учетной политики авансовые отчеты не сброшюрованы в хронологическом порядке по истечении каждого отчетного месяца.

Распоряжением Совета Министров Республики Крым от 23.06.2015 № 581-р «О закреплении имущества» за государственным органом закреплено право оперативного управления автотранспортном средством SKODA OCTAVIA A5, государственный номер АК3832BH, номер кузова ТМВСА41Z78B158415, 2008 года выпуска.

Норма списания ГСМ на эксплуатацию служебного автотранспорта утверждена приказом Уполномоченного по ЗПП в РК от 26.10.2015 № 56/01.2 «О закреплении автотранспортного средства» со ссылкой на распоряжение Министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте» (далее — Распоряжение Минтранса, Методические рекомендации) из расчета 9,4 л на 100 км, в том числе базовый расход — 7,8 л на 100 км, тогда как базовая норма расхода топлива для данной модели автотранспорта Распоряжением Минтранса не утверждена.

Утвержденная базовая норма расхода ГСМ на служебный автомобиль контрольными замерами, проведенными комиссией государственного органа или специализированными организациями согласно п. 6 Методических рекомендаций, не подтверждается.

Журнал учета выдачи путевых листов в государственном органе отсутствует.

В путевых листах отсутствуют сведения о пунктах назначения по маршрутам, что не позволяет обосновать производственный характер поездок, и отметки о технической исправности автомобиля перед выездом.

Договор на техническое обслуживание и ремонт автотранспортного средства заключен 16.11.2015 между ООО «Блик-Авто» (Исполнитель) и Уполномоченным по ЗПП (Заказчик). Дополнительное соглашение к договору заключено 21.12.2015. Общая сумма стоимости услуг по договору составила 90 384,0 руб.

В нарушение п. 2.1. указанного договора прием-передача автотранспортного средства и определение его технического состояния до и после производства ремонтных работ документально актом не оформлялся.

Оказание услуг технического обслуживания и проведения текущего ремонта автомобиля оформлено актом № 918 от 16.11.2015 на сумму 40 000,00 руб. (одна услуга) и актом № 1013 от 22.12.2015 на сумму 50 383,97 руб. (одна услуга), подписанными обеими сторонами договора без претензий со стороны Заказчика по объему, качеству и срокам оказания услуг.

В нарушение п. 2.7. договора в актах, представленных Исполнителем Заказчику по окончанию ремонта, технического и гарантийного обслуживания, не указан перечень выполненных работ (оказанных услуг), установленных запасных частей, комплектующих узлов, агрегатов и крепежных деталей с указанием их стоимости.

В целях определения объема выполненных работ (оказания услуг) по договору в ООО «Блик-Авто» проведена встречная проверка. По результатам встречной проверки составлен отдельный акт.

В ходе встречной проверки установлено, что:

- в заказ-наряд № H3-0010435 от 22.12.2015 на проведение диагностики, стоимостью 63,98 руб. и приобретение материалов на сумму 7 099,0 руб. включены набор ключей,

стоимостью 2 762,0 руб., щетки стеклоочистителя авто, стоимостью 822,0 руб. и коврик резиновый, стоимостью 3 515,0 руб.;

- в заказ-наряд № НЗ-0010093 от 22.12.2015 на проведение ремонтных работ по замене тормозных дисков, подушек подрамника, пыльника шруса, сайлентблоков, слесарных работ и проверки геометрии колес, общая стоимость которых составила 8 261,0 руб., а стоимость материалов — 28 054,43 руб. В перечень материалов включен аккумулятор, стоимостью 8 366,0 руб., тогда как в Заказ-наряде выполнение работ по установке аккумулятора не отражено.

Приобретение материальных запасов (запасных частей), которые не были использованы для проведения технического обслуживания и текущего ремонта автотранспортного средства, в рамках указанного договора является нарушением непосредственно условий договора, а также нарушением Указаний о применении бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Указания Минфина РФ).

Оплата по договору произведена по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» КОСГУ, тогда как согласно Указаниям Минфина РФ, расходы по приобретению объектов, относящихся к материальным запасам, подлежат отражению по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» КОСГУ. Сумма финансового нарушения составила 15 465,0 руб.

В нарушение п. 20 Инструкции № 157н, п. 4.1. Учетной политики, инвентаризация имущества и обязательств перед составлением годовой отчетности не проводилась.

В ходе проведения контрольного мероприятия в целях выявления фактического наличия, состояния и оценки имущества, а также подтверждения достоверности данных бухгалтерского учета и отчетности рабочей группой Счетной палаты Республики Крым в составе инвентаризационной комиссии и на основании приказа Уполномоченного по ЗПП в РК от 29.01.2016 № 5/01.1-04 «О проведении инвентаризации» была проведена инвентаризация объектов основных средств государственного органа балансового и забалансового учета, по результатам которой установлено следующее:

- в нарушение п. 3 ст. 8 Закона о бухгалтерском учете в Учетной политике государственного органа (п. 3.3.2) предусмотрены два варианта структуры инвентарного номера и три варианта порядка обозначения инвентарного номера, присвоенного объекту основных средств;
- по отдельным объектам основных средств, состоящим из обособленных элементов, составляющих вместе с ним единое целое, инвентарный номер обозначен только на одном элементе сложного объекта основного средства, что является нарушением п. 46 Инструкции N 157н;
- имеются неустановленные и неиспользуемые в процессе деятельности государственного органа объекты основных средств (компьютерная техника и оргтехника), переданные Аппаратом Совета министров Республики Крым во временное пользование по акту-приема передачи имущества (дата отсутствует);
- отдельные объекты основных средств (шкафы), переданные Аппаратом Совета министров Республики Крым государственному органу во временное пользование по акту приема-передачи имущества от 02.07.2015, не были идентифицированы, так как на момент проведения инвентаризации находились в упаковке.

В нарушение ст. 375 Налогового кодекса Российской Федерации, ст. 3 Закона Республики Крым от 19.11.2014 № 7-3РК/2014 «О налоге на имущество организаций», государственным органом не уплачен налог на имущество (автомобиль) за отчетный период (9 месяцев 2015 года).

В целях обеспечения социальных гарантий и усиления материальной заинтересованности сотрудников Уполномоченным по ЗПП в РК утверждено Положение о

порядке оплаты труда и материальном стимулировании Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым (далее – Положение об оплате труда) (распоряжение Уполномоченного по 3ПП от 15.12.2014 № 2-р, новая редакция - от 09.02.2015).

В Положении об оплате труда предусмотрена дополнительная выплата в связи с потребностью в лечении или восстановлении здоровья в связи с болезнью (травмой), несчастным случаем, аварией, а также в иных случаях острой необходимости, тогда как в проверяемом периоде выплаты социального характера не были предусмотрены системой денежного содержания, выплачиваемого за счет средств бюджета Республики Крым лицам, замещающим государственные должности Республики Крым, утвержденной Законом Республики Крым от 05.06.2014 № 11-3PK «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Республики Крым».

Фактически, согласно приказу Уполномоченного по ЗПП в РК от 21.09.2015 № 52/01.02-01 «О дополнительной выплате», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Крым в сентябре 2015 года была произведена дополнительная выплата в связи с болезнью, потребностью в лечении и восстановлении здоровья в размере двух должностных окладов (41,1 тыс. руб.).

В нарушение ст. 124 Трудового кодекса Российской Федерации в государственном органе отсутствует приказ о переносе трудового отпуска на новый срок (по приказу с 17.08.2015 по 30.08.2015, а факт с 14.09.2015 по 30.09.2015), в связи с её временной нетрудоспособностью (больничный лист с 13.08.2015 по 11.09.2015).

Также было принято Положение о порядке оплаты труда и материальном стимулировании государственных гражданских служащих Республики Крым, замещающих должности в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым (далее — Положение об оплате труда ГГС) (утверждено распоряжением Уполномоченного по ЗПП от 15.12.2014 № 3р/01.1-03, с изменениями от 14.01.2015).

В нарушение ст. 6 Закона Республики Крым от 05.06.2014 № 12-3РК «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Крым», порядок и условия выплаты премий государственным гражданским служащим, определенные Положением об оплате труда государственных гражданских служащих, не соответствуют Примерному положению о порядке выплаты государственным гражданским служащим Республики Крым премий за выполнение особо важных и сложных заданий (Приложение № 4 к указанному закону).

Выплата ежеквартальных премий государственным гражданским служащим осуществлялась без определения и утверждения размера премиального фонда и средней расчетной суммы премиального фонда и без применения критериев оценки эффективности.

Фактически в государственном органе расчет ежеквартальных премий государственным гражданским служащим осуществлялся непосредственно бухгалтером. Размер рассчитанных ежеквартальных премий государственным гражданским служащим приказом Уполномоченного по ЗПП в РК не утверждался.

Порядок выплаты ежемесячной премии государственным гражданским служащим Положением об оплате труда государственным гражданским служащим не определен.

Фактически ежемесячные премии государственным гражданским служащим выплачивались в абсолютных размерах на основании служебной записки руководителя аппарата без обоснования размера премии. Размер ежемесячных премий устанавливался в пределах от 84 тыс. руб. до 5 тыс. руб.

В нарушение п. 6.2. Положения об оплате труда государственных гражданских служащих, материальная помощь государственным гражданским служащим, находившимся в трудовых отпусках, служебных командировках и в период временной нетрудоспособности по болезни выплачивались пропорционально фактически отработанному времени за соответствующий расчетный период.

Положение о порядке оплаты труда и материальном стимулировании лиц, замещающих должности в аппарате Уполномоченного по ЗПП в РК, не являющиеся

должностями государственной гражданской службы Республики Крым (далее – Положение об оплате труда не государственных гражданских служащих) утверждено распоряжением Уполномоченного по ЗПП в РК от 15.12.2014 № 4р/01.1-03 (новая редакция от 14.04.2015).

В нарушение раздела III Положения об оплате труда не госгражданских служащих (действовало до 14.04.2015) работникам, не замещающим должности государственной гражданской службы Республики Крым в аппарате Уполномоченного по ЗПП в РК, ежеквартальная премия за I квартал 2015 года не выплачивалась.

В марте 2015 года Костромитиной Н.В., замещающей должность бухгалтера с 16.03.2015, не являющуюся должностью государственной гражданской службы Республики Крым в аппарате Уполномоченного по ЗПП в РК, произведена выплата ежемесячной премии в размере 5,0 тыс. руб., тогда как действующей на момент выплаты премии редакцией Положения об оплате труда не госгражданских служащих указанной категории работников выплата ежемесячной премии не была предусмотрена.

Порядок премирования работников, не замещающих должности государственной гражданской службы Республики Крым в аппарате Уполномоченного по ЗПП в РК, определенный новой редакцией Положения об оплате труда не госгражданских служащих, не содержит период, принятый в качестве расчетного для выплаты текущих премий по результатам работы, т.е. по результатам работы за месяц, квартал, год.

Фактически, в проверяемом периоде указанной категории работникам выплачивались только ежемесячные премии в абсолютных размерах на основании служебной записки руководителя аппарата без обоснования размера премии.

В ходе проверки также установлены нарушения в оформлении расчетов по оплате труда первичными учетными документами унифицированной формы и соблюдению требований действующего законодательства к их заполнению.

Постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 25.05.2016 №10-2/16 утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств на выполнение Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым и его аппаратом государственных функций в 2015 году».

Отчет о результатах контрольного мероприятия по вопросу «Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств на выполнение Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым и его аппаратом государственных функций в 2015 году» был направлен:

- Государственному Совету Республики Крым, Главе Республики- в порядке информации;
- Совету министров Республики Крым для информации и принятия мер реагирования;

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой Республики Крым в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым вынесено представление на устранение нарушений с целью рассмотрения и принятия мер по устранению нарушений и недостатков в бюджетно-финансовой сфере, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия, а также их дальнейшему недопущению.

#### **ИНФОРМАЦИЯ**

### о результатах контрольных мероприятий:

- 1. «Проверка использования иных межбюджетных трансфертов бюджету Республики Крым, выделенных в 2015 году Министерству топлива и энергетики Республики Крым на возмещение затрат на закупку дополнительных мощностей дизель-генераторных установок, обеспечивающих энергоснабжение инфраструктурных и социально значимых объектов в случае ограничения перетока электрической энергии и мощности со стороны смежных энергосистем и на возмещение затрат на финансирование мероприятий по технологическому присоединению и эксплуатации дизель-генераторных установок»
- 2. «Проверка в Государственном унитарном предприятии Республики Крым «Крымэнерго» в 2015 году учета, сохранности и эффективности использования дизель-генераторных установок, обеспечивающих энергоснабжение инфраструктурных и социально значимых объектов в случае ограничения перетока электрической энергии и мощности со стороны смежных энергосистем, переданных ему в соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 25.08.2015 № 726-р»
- 3. «Проверка целевого и эффективного использования Министерством топлива и энергетики Республики Крым средств межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Республики Крым на финансирование мероприятий по технологическому присоединению и эксплуатации дизель-генераторных установок»
  - 1. Основание для проведения контрольного мероприятия:
- 1.1. Пункт 1.4 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2016 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24.12.2015 № 44-4/15 (с изменениями и дополнениями), распоряжения председателя Счетной палаты Республики Крым от 11.01.2016 № 1-р, от 26.01.2016 № 6-р;
- 1.2. Пункт 1.20 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2016 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24.12.2015 № 44-4/15 (с изменениями и дополнениями), распоряжение председателя Счетной палаты Республики Крым от 27.01.2016 № 7-р;
- 1.3. Пункта 1.21 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2016 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24.12.2015 № 44-4/15 (с изменениями и дополнениями), распоряжение председателя Счетной палаты Республики Крым от 17.03.2016 № 20-р.

#### 2. Предмет контрольного мероприятия:

- средства бюджета, выделенные на закупку дополнительных мощностей дизельгенераторных установок и на финансирование мероприятий по их технологическому присоединению и эксплуатации;
- сохранность и эффективность использования дизель-генераторных установок, обеспечивающих энергосбережение инфраструктурных и социально значимых объектов в случае ограничения перетока электрической энергии и мощности со стороны смежных энергосистем.

### 3. Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство топлива и энергетики Республики Крым;
- Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго».
- **4.** Срок проведения контрольного мероприятия: с 11 января 2016 года по 31 марта 2016 года.
- **5. Цель контрольного мероприятия:** проведение внешнего государственного финансового контроля за целевым и эффективным использованием иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на закупку дополнительных мощностей дизельгенераторных установок, обеспечивающих энергоснабжение инфраструктурных и

социально значимых объектов в случае ограничения перетока электрической энергии и мощности со стороны смежных энергосистем и на финансирование мероприятий по технологическому присоединению и эксплуатации дизель-генераторных установок, а также сохранность и эффективность использования дизель-генераторных установок.

- 6. Проверяемый период деятельности: 2015 год.
- 7. Информационной основой для проведения контрольного мероприятия являлись:
- учредительные и иные документы, характеризующие организационноправовую форму, форму собственности и структуру проверяемого объекта;
- нормативные и правовые акты, регламентирующие порядок предоставления и использования иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на закупку дополнительных мощностей дизель-генераторных установок, обеспечивающих энергоснабжение инфраструктурных и социально значимых объектов в случае ограничения перетока электрической энергии и мощности со стороны смежных энергосистем и на финансирование мероприятий по технологическому присоединению и эксплуатации дизель-генераторных установок
- **>** регистры бухгалтерского учета, первичные и иные бухгалтерские, учетные документы;
  - финансовая, бухгалтерская отчетность;
  - у документы, полученные в ходе проверки;
  - > другие документы.

## 8. По результатам контрольных мероприятий:

«Проверка использования иных межбюджетных трансфертов бюджету Республики Крым, выделенных в 2015 году Министерству топлива и энергетики Республики Крым на возмещение затрат на закупку дополнительных мощностей дизель-генераторных установок, обеспечивающих энергоснабжение инфраструктурных и социально значимых объектов в случае ограничения перетока электрической энергии и мощности со стороны смежных энергосистем и на возмещение затрат на финансирование мероприятий по технологическому присоединению и эксплуатации дизель-генераторных установок» составлен Акт от 09.03.2016 № 9, подписанный объектом контроля без возражений.

«Проверка в Государственном унитарном предприятии Республики Крым «Крымэнерго» в 2015 году учета, сохранности и эффективности использования дизельгенераторных установок, обеспечивающих энергоснабжение инфраструктурных и социально значимых объектов в случае ограничения перетока электрической энергии и мощности со стороны смежных энергосистем, переданных ему в соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 25.08.2015 № 726-р составлен Акт от 21.03.2016 № 12, подписанный объектом контроля без возражений.

«Проверка целевого и эффективного использования Министерством топлива и энергетики Республики Крым средств межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Республики Крым на финансирование мероприятий по технологическому присоединению и эксплуатации дизель-генераторных установок» составлен Акт от 31.03.2016 № 13, подписанный объектом контроля без возражений.

## 9. По результатам контрольного мероприятия установлено.

С целью обеспечения резервного электроснабжения социально значимых объектов, расположенных на территории Республики Крым, Главой Республики Крым Аксеновым С. В. на имя заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. в сентябре 2014 года направлено обращение о рассмотрении выделения целевой субсидии Республике Крым из федерального бюджета в размере 2,23 млрд. руб. на следующие цели:

- 1. Покупка на конкурсной основе ДГУ у коммерческих организаций.
- 2. Выплата компенсаций собственникам за невыкупленные по результатам конкурса ДГУ.

3. Финансирование первоочередных мероприятий по эксплуатации выкупленных и безвозмездно принятых от ОАО «Российские сети» ДГУ.

Министерством топлива и энергетики Республики Крым в адрес Министерства энергетики Российской Федерации направлено обоснование затрат на закупку, технологическое подключение и техническое обслуживание дизель-генераторных установок в Республике Крым.

В соответствии с Законом Республики Крым от 29.05.2014 № 5-3РК «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым», Указом Главы Республики Крым от 16.06.2014 № 51-У «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Крым» Министерство топлива и энергетики Республики Крым является исполнительным органом государственной власти Республики Крым.

Основные задачи, функции, права и организация деятельности Министерства определены в Положении о Министерстве топлива и энергетики Республики Крым, утвержденном постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 № 153 (далее – Положение).

Министерство осуществляет государственную политику в сфере топливноэнергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, нефтедобывающей, газовой промышленности, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, возобновляемых источников энергии и энергоснабжения.

Основными задачами Министерства являются обеспечение на территории Республики Крым государственной политики в вопросах развития энергетической инфраструктуры топливно-энергетического комплекса, энергетической безопасности, энергосбережения и повышения эффективности использования энергетических ресурсов, содействие в обеспечении потребителей Республики Крым услугами электро- и газоснабжения, а также тепловой энергией, вырабатываемой электростанциями республики, совершенствованию системы газо- и энергоснабжения и другие задачи, определенные Положением.

Министерство обладает правами юридического лица, имеет соответствующие бюджетные и иные счета, открытые в установленном законодательством порядке.

Имущество Министерства является собственностью Республики Крым и закреплено за ним на праве оперативного управления.

Финансирование деятельности Министерства осуществляется за счет средств бюджета Республики Крым.

Юридический адрес: 295053. Российская федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 1-A.

Министерство возглавляет министр, назначенный на должность и освобождаемый от должности Главой Республики Крым в соответствии с Конституцией Республики Крым.

Согласно Положению, министр осуществляет руководство деятельностью министерства на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство функций.

Анализ исполнения условий нормативных и правовых актов, регламентирующих порядок предоставления и использования иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на закупку дополнительных мощностей дизельгенераторных установок Министерством топлива и энергетики Республики Крым.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 31.12.2014 № 684 главным распорядителем бюджетных средств иных межбюджетных трансфертов, направленных из федерального бюджета на закупку дополнительных мощностей дизель-генераторных установок, обеспечивающих энергоснабжение инфраструктурных и социально значимых объектов в случае ограничения перетока электрической энергии и мощности со стороны

смежных энергосистем и на финансирование мероприятий по технологическому присоединению и эксплуатации дизель-генераторных установок определено Министерство топлива и энергетики Республики Крым (далее – Министерство).

Министерству доведены бюджетные ассигнования (лимиты бюджетных обязательств) на общую сумму 2 132 485 000,00 руб. на следующие целевые статьи:

- расходы на возмещение затрат на закупку дополнительных мощностей дизельгенераторных установок, обеспечивающих энергоснабжение инфраструктурных и социально значимых объектов в случае ограничения перетока электрической энергии и мощности со стороны смежных энергосистем (целевая статья 18И5432, вид расходов 244, КОСГУ 340) в сумме 1 776 884 000,00 руб.
- расходы на финансирование мероприятий по технологическому присоединению и эксплуатации дизель генераторных установок (целевая статья 18И5433, вид расходов 244, КОСГУ 226) в сумме 355 601 000,00 руб.

Доведенные объемы бюджетных ассигнований освоены Министерством на 33%, в том числе на закупку ДГУ на 38%, на технологическое присоединение на 4,1 %.

Неиспользованные средства межбюджетного трансферта в общей сумме 1 438 506 676,58 руб. возвращены Министерством в декабре 2015 года на лицевой счет Министерства энергетики Российской Федерации, открытый в межрегиональном операционном УФК.

Для освоения выделенных средств межбюджетного трансферта в 2015 году Министерством топлива и энергетики Республики Крым заключены 7 типовых контрактов на поставку 130 дизель-генераторных установок на общую сумму 679 175 378,16 руб.

Закупка дизель-генераторных установок в рамках освоения средств иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Крым, осуществлялась без применения конкурентных способов закупки, согласно требованиям постановления Совета министров Республики Крым от 09.07.2014 № 190 «Об утверждении Положения о закупке товаров, работ и услуг на территории Республики Крым в переходный период» (далее — Положение № 190), постановления Совета министров Республики Крым от 04.02.2015 № 25 «Об утверждении Порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Республики Крым в 2015 году» (далее — Порядок № 25).

Мониторинг (выборочный) цен по дизель-генераторным установкам показал, что цена ДГУ, приобретенных Министерством не превышает рыночную цену.

На основании Распоряжения № 726-р, приказа Министерства от 28.08.2015 № 240, приобретенные Министерством 130 дизель-генераторов на праве хозяйственного ведения закреплены за ГУП РК «Крымэнерго».

Дизель-генераторные установки в количестве 130 штук переданы Министерством ГУП РК «Крымэнерго» на основании акта приема-передачи от 23.09.2015 б/н на сумму 679 175 378,16 руб.

Анализ учета, сохранности и эффективности использования дизельгенераторных установок в Государственном унитарном предприятии Республики Крым «Крымэнерго» в 2015 году.

ГУП РК «Крымэнерго» приняты дизель-генераторные установки (далее – ДГУ) в количестве 130 единиц общей стоимостью 679 175 378,16 руб., из которых:

- 97 единиц дизель-генераторных установок общей стоимостью 497 691 730,21 руб. введены ГУП РК «Крымэнерго» в эксплуатацию. Фактически находятся на социально значимых объектах, расположенных на территории Республики Крым;
- 9 единиц дизель-генераторных установок ГУП РК «Крымэнерго» в эксплуатацию не введены, согласно приложению, к приказу ГУП РК «Крымэнерго» от 23.09.2015 № 569 «О приеме резервных источников снабжения электроэнергией (дизельгенераторных установок)» закреплены за отделом автономных источников питания АУ

ГУП РК «Крымэнерго», и по договору о полной индивидуальной материальной ответственности от 02.02.2015 № 45 закреплены за материально-ответственным лицом ГУП РК «Крымэнерго».

Однако в ходе проверки установлено, что 9 ДГУ общей стоимостью 59 871 098,66 руб., фактически находятся на территории города федерального значения Севастополь.

• 24 единицы дизель-генераторных установок общей стоимостью 123 379 196,65 руб. согласно распоряжению Совета министров Республики Крым от 24.11.2015 № 1131-р «О передаче имущества», приказу Министерства топлива и энергетики Республики Крым от 27.11.2015 № 346 «О вопросах управления имуществом ГУП РК «Крымэнерго», ГУП РК «Крымэнерго» переданы в собственность города Севастополя.

Проведенным анализом распределения дизель-генераторных установок по социально значимым объектам установлено, что из общего количества генераторов, введенных в эксплуатацию:

- 20,6% генераторов направлены на объекты здравоохранения (больницы, поликлиники),
- 19,6% генераторов направлены на объекты водоснабжения, канализации (ООО «Крымская водная компания», ГУП РК «Вода Крыма», ГУП РК «ППВКХ ЮБК» и другие);
- 13,4 % направлены на объекты частной формы собственности (частные санатории, OOO «Крымтеплица», OOO «Судостроительный завод «Залив», ДМРЦ «Изумрудный» МВД России и другие);
- 5,2% ДГУ направлены в органы государственной власти (Прокуратура Республики Крым, Полномочное представительство президента Российской Федерации в Крымском федеральном округе, СИЗО, УФНС по Республике Крым)
- 5,2% на объекты социального назначения (ООО «Национальный центр параолимпийской и дефлимпийской подготовки и реабилитации инвалидов», ГБОУ РК «Крымская Гимназия-интернат для одаренных детей», МДЦ Артек) и другие.

Анализ эффективности использования резервных источников питания, показал следующее:

- 91 ДГУ находятся в подключенном состоянии к источнику питания и используются получателями по назначению;
- 9 ДГУ не подключены и не используются (ГУП «Севастопольский морской завод», ООО «Судостроительный завод «Залив», ГУП РК Крымские морские порты, ООО «Виток», ГБУЗ РК «Крымский республиканский онкологический клинический диспансер им. В.М.Ефетова», ФКУ «Следственный изолятор № 1 Управления ФСИН по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю, ФГКУ Специализированный отряд ГУ МЧС России по Республике Крым, ГУП РК «Вода Крыма», ЧАО КС «Парус»);
- 6 ДГУ находятся на ремонте (склад ГУП РК «Крымэнерго», ГУП РК «Вода Крыма» (2 ед.), ГУП РК «Крымхлеб», Феодосийский РЭС, ГБУЗ РК «Научно-исследовательский институт физических методов лечения и медицинской климатологии им. И.М.Сеченова»).
- 10 владельцами социально значимых объектов, согласно решений Межведомственной комиссии от 09.04.2015 № 3, 10, передача 11 единиц ДГУ в пользование должна была осуществляться при обязательном заключении договоров аренды.

ГУП РК «Крымэнерго» договоры аренды ДГУ со следующими потребителями: ОАО «Управление гостиниц РФ «Пансионат «Санкт Петербург» (2 ДГУ), ООО «СЗМЗ «Залив» (1 ДГУ), ЧАО «КС «Парус» (1 ДГУ), ДМРЦ «Изумрудный» МВД России (1 ДГУ) не представлены.

В проверяемом периоде ГУП РК «Крымэнерго» начислено арендной платы за пользованием ДГУ на общую сумму 1 476 073,53 руб.

По состоянию на 10.03.2016 на балансе ГУП РК «Крымэнерго» числится дебиторская задолженность по арендной плате на общую сумму 1 152 293,03 руб.

За несвоевременно перечисленную арендную плату по состоянию на 10.03.2016 ГУП РК «Крымэнерго» выставлена пеня на общую сумму 230 565,82 руб.

Анализ фактического использования ДГУ показал, что 11 дизель-генераторных установок общей стоимостью 52 218 359,78 руб., переданы в пользование учреждениями и предприятиями федеральной формы собственности, которые согласно реестру, социально значимых объектов, обеспечиваемых резервными источниками электроснабжения, утвержденного протоколом межведомственной комиссии от 08.12.2015 № 7 признаны социально значимыми объектами.

Следует отметить, что п.3 ст.7 Закона Республики Крым от 08.08.2014 № 46-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым» предусмотрено, что решение о передаче имущества Республики Крым в безвозмездное пользование федеральным органам государственной власти Российской Федерации принимаются Советом министров Республики Крым.

Таким образом, 11 ДГУ, принадлежащих Республике Крым, переданы в пользование предприятиям и учреждениям федеральной формы собственности Российской Федерации на основании протокола межведомственной комиссии от 08.12.2015 № 7 при отсутствии соответствующего решения Совета министров Республики Крым, чем не соблюдены требования п.3 ст.7 Закона Республики Крым от 08.08.2014 № 46-3PK.

На основании Распоряжения Совета министров Республики Крым от 02.02.2016 № 92-р «О закреплении автономных резервных источников питания — дизельных генераторных установок», приказа Министерства топлива и энергетики Республики Крым от 08.02.2016 № 45, Актов о приеме - передаче групп объектов основных средств (кроме зданий, сооружений) автономные резервные источники питания — дизельные генераторные установки в количестве 95 единиц на сумму 494 478 412,72 рубля с баланса ГУП РК «Крымэнерго» на праве хозяйственного ведения переданы ГУП РК «Крымские генерирующие системы».

По состоянию на 11.03.2016 по данным бухгалтерского учета ГУП РК «Крымэнерго» числятся ДГУ в количестве 11 единиц общей стоимостью 63 084 416,15 руб.

Анализ исполнения условий нормативных и правовых актов, регламентирующих порядок предоставления и использования иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на финансирование мероприятий по технологическому подключению и эксплуатации дизель-генераторных установок и целевое использование средств межбюджетного трансферта Министерством топлива и энергетики Республики Крым показал следующее.

Согласно условиям Соглашения 14/0402.9995433.540/09/335 о выделении иных межбюджетных трансфертов Министерству топлива и энергетики Республики Крым, Министерство, полученные средства федерального бюджета на финансирование мероприятий по технологическому подключению и эксплуатации дизель-генераторных установок в сумме 355 601 000,00 руб. обязуется использовать на следующие мероприятия:

- а) обеспечения размещения и ввода в эксплуатацию ДГУ:
- б) выполнение работ (оказание услуг) по монтажу основного и вспомогательного оборудования ДГУ, перевозке и перевалке на территорию Республики Крым основного и вспомогательного оборудования ДГУ;
- в) пуско-наладочные работы, комплексное опробование, техническое обслуживание и регламентные работы в период эксплуатации ДГУ.

Средства иного межбюджетного трансферта, выделенные на финансирование мероприятий по технологическому подключению и эксплуатации дизель-генераторных установок освоены Министерством в 2015 году в объеме 14 802 950,00 руб., неиспользованный остаток средств в сумме 1 438 506 676,58 руб. возращен Министерству энергетики Российской Федерации.

Проверкой целевого использования средств межбюджетного трансферта, выделенных Министерству топлива и энергетики Республики Крым на исполнение

мероприятий по вышеуказанному Соглашению установлено, что в нарушение ст. 38, п.1 ст. 158, 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.4 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Крымского федерального округа, на закупку дополнительных дизель-генераторных установок, обеспечивающих энергоснабжение инфраструктурных и социально значимых объектов в случае ограничения перетока электрической энергии и мощности со стороны смежных энергосистем, а также на финансирование мероприятий по технологическому присоединению и эксплуатации дизель-генераторных установок, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1523, п. 2.1.2 Соглашения № 14/0402.9995433.540/09/335 от 27.12.2014 о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на финансирование мероприятий по технологическому подключению и эксплуатации дизельгенераторных установок, Министерством топлива и энергетики Республики Крым в 2015 году проведено расходование средств иных межбюджетных трансфертов не в соответствии с целями их предоставления, а именно проведена оплата услуг по оценке объектов дизельгенераторных установок в сумме 65 000,00 руб., не предусмотренных вышеуказанными Правилами и Соглашением.

Министерством, как главным распорядителем иных межбюджетных трансфертов, не обеспечен целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Допущенное нарушение, выразившееся в нецелевом использовании бюджетных средств, свидетельствует о низком уровне организации внутреннего финансового контроля в Министерстве.

Согласно ст. 15.14 КоАП РФ вышеуказанное нарушение предусматривает административную ответственность.

Счетной палатой Республики Крым составлен протокол об административном правонарушении на должностное лицо Министерства топлива и энергетики Республики Крым, допустившее данное нарушение и направлен на рассмотрение в соответствии с действующим законодательством в суд.

Министерством, в рамках использования средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на финансирование мероприятий по технологическому подключению и эксплуатации дизель-генераторных установок, согласно выставленным счетам, перечислены ГАУ РК «Госстройэкспертиза» денежные средства по 68 договорам на общую сумму 400 244, 11 руб. (100% предоплата) за оказание услуг по проведению достоверности определения сметной стоимости по технологическому присоединению временных электроустановок.

Оказанные услуги по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости по технологическому присоединению временных электроустановок подтверждены 44 актами выполненных работ на общую сумму 261 773,45 руб.

По состоянию на 01.01.2016, 01.02.2016, 01.03.2016 и на момент окончания контрольного мероприятия в бухгалтерском учете Министерства по контрагенту ГАУ РК «Госстройэкспертиза» числится дебиторская задолженность в сумме 138 470,66 руб. Акты выполненных работ отсутствуют.

Претензионная работа по возврату средств или предоставлению услуг в проверяемом периоде Министерством не осуществлялась.

Кроме того, Министерство не воспользовалось правом кредитора в соответствии со ст. 332 Гражданского кодекса РФ в части предъявления требований в виде взыскания пени к Исполнителю за нарушение условий договоров.

По мероприятию: «Технологическое присоединение к электрическим сетям потребителя электроэнергии резервных источников электроснабжения (ДГУ)» в 2015 году Министерством заключены 21 договор о выполнении работ по технологическому

присоединению к электрическим сетям потребителя электроэнергии резервных источников электроснабжения (ДГУ) с 5 подрядчиками на общую сумму 50 259 520,00 руб.

На основании условий договоров и выставленных подрядчиками счетов, Министерством оплачены 30% аванса от общей стоимости услуг на выполнение работ по технологическому присоединению к электрическим сетям потребителя электроэнергии резервных источников электроснабжения (ДГУ) на общую сумму 14 337 701,15 руб.

По состоянию на момент окончания контрольного мероприятия вышеуказанные авансы подрядчиками не освоены и не подтверждены актами выполненных работ.

Министерством топлива и энергетики Республики Крым предоставлены информация и первичные документы (письмо от 11.04.2016 № 04/402) о возврате 01.04.2016 ООО «Альтаир» аванса в сумме  $3\,944\,388,54$  руб., перечисленного 11.11.2015 согласно условиям договора об исполнении работ по технологическому подсоединению резервных источников электроснабжения № 28/15 от 05.11.2015.

Требования Министерства к подрядчикам по возврату перечисленных ранее авансовых платежей на выполнение работ по технологическому присоединению дизельгенераторных установок не исполнены.

По результатам контрольного мероприятия Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение о направлении:

- 1. Предписания Счетной палаты Республики Крым Министерству топлива и энергетики Республики Крым с требованиями рассмотреть результаты контрольного мероприятия и обеспечить устранение выявленных Счетной палатой нарушений.
- 2. Информационного письма Государственному унитарному предприятию Республики Крым «Крымэнерго» о результатах контрольного мероприятия для анализа.
- 3. Уведомление о применении бюджетных мер принуждения по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования Министерством топлива и энергетики Республики Крым средств межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Республики Крым на финансирование мероприятий по технологическому присоединению и эксплуатации дизель-генераторных установок» Министерству финансов Республики Крым.

## **ИНФОРМАЦИЯ**

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение реализации неотложных мероприятий по обеспечению бесперебойного и питьевого водоснабжения Республики Крым в Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Крым за период 2014 - 2015 годы с учетом текущего периода 2016 года»

Счетной палатой Республики Крым в соответствии с пунктами 1.5.6. и 1.5.7. плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2015 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 30.12.2014 № 2-2/14, пунктом 1.3. плана работы Счетной палаты на 2016 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24.12.2015 № 44-4/15, на основании распоряжения председателя Счетной палаты Республики Крым от 28.09.2015 № 47-р с изменениями от 24.12.2015 № 62-р проведено контрольное мероприятие: «Проверка законности, эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение реализации неотложных мероприятий по обеспечению бесперебойного и питьевого водоснабжения Республики Крым в Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Крым за период 2014 — 2015 годы с учетом текущего периода 2016 года».

Объектом контрольного мероприятия являлось Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым.

Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее — Министерство) являлось главным распорядителем бюджетных средств, выделенных в 2014-2015 годах на выполнение Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым и города федерального значения Севастополя, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 25.05.2014 № 236 с учетом актуализации от 24.09.2014 № 417 и от 14.08.2015 № 355.

В рамках выполнения данного Плана, Министерство являлось ответственным исполнителем мероприятий с выполнением функций заказчика строительства, не предусмотренных Положением о министерстве, утвержденным Постановлением Совета министров Республики Крым от 24.06.2014 № 136.

Отсутствие актуальных проектно-изыскательских решений и проектно-сметной документации на объекты проектирования и строительства, реконструкции и капитального ремонта, переход в нормативно-правовое поле РФ в 2015 году, привели к необходимости корректировки проектно-сметной документации, актуализации Плана с перераспределением утвержденных показателей финансирования и, соответственно, продлению сроков выполнения мероприятий с 2014 года на 2015 год и по отдельным мероприятиям на 2016 год.

Особенно сложными в выполнении в связи с вышеуказанными причинами стали объекты:

- «Строительство Нежинского, Новогригорьевского и Просторненского водозаборов» в результате объединение трех мероприятий в одно с разделением на этапы строительства с последующей корректировкой проектно-сметной документации;
- «Мероприятия по строительству системы водоподачи в восточной части Крымского полуострова, в том числе: проектирование тракта водоподачи от Нежинского, Просторненского и Новогригорьевского водозаборов с предусматриваемыми сбросами в Северно-Крымский канал (1-й этап)» в результате неоднократных изменений наименования с выделением этапов в ходе проектирования, что привело к необходимости внесения изменений в техническое задание и перераспределения утвержденных показателей финансирования.

В целом, при финансировании Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым, как главного распорядителя бюджетных средств на выполнение 29-ти мероприятий актуализированного Плана в объеме 100% от утвержденных показателей (1 092,2 млн руб.), результативные показатели Плана с учетом актуализации по итогам 2014-2015 годов выполнены по 28-ми мероприятиям, или на уровне 96,6%.

В суммовом выражении выполнение, подтвержденное соответствующими актами, составило 841 040,44 тыс. руб., или 77,0% от утвержденного объема финансирования мероприятий. При этом в виде авансовых платежей были проведены расходы в 2014 году в сумме 399 400,0 тыс. руб., в 2015 году – 332 700,0 тыс. руб.

Затраты на выполненные 28 мероприятий составили 367 950,304 тыс. руб., или 43,7% от общей суммы освоения с экономией бюджетных средств на сумму 8 751,4 тыс. руб. Незавершенным строительством является одно мероприятие «Строительство Нежинского, Новогригорьевского и Просторненского водозаборов» стоимостью выполненных работ 552 257,0 тыс. руб. (72,2% от договорной стоимости – 765 123,1 тыс. руб.)

Несмотря на выполнение результативных показателей по 28-ми из 29-ти мероприятий актуализированного Плана на уровне 96,6%, сложившаяся в Министерстве система управления бюджетными средствами, направленными на реализацию мероприятий Плана, не является в полной мере эффективной.

Систематическое составление подрядными организациями «минусовых» актов выполненных работ подтверждают недостатки проектно-сметной документации на объектах строительства и свидетельствуют о неисполнении ГУП РК «Экспертно-технический центр», входящем в сферу управления Министерства, функций строительного контроля.

Недостатки выполненной проектно-сметной документации по незавершенному объекту «Строительство Нежинского, Новогригорьевского и Просторненского водозаборов», выполненной ООО «Стройниипроект», в части отсутствия отдельных разделов, завершение строительства объекта в полном объеме потребует дополнительных финансовых затрат на их проектирование, предусмотренных в Федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790 в редакции от 02.03.2016 № 160.

Согласно информации Государственного комитета по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым от 11.02.2016 № 6628289-03, из Нежинского водозабора забор воды в 2015 году составил 8,5 млн м. куб. Подача воды из Новогригорьевского водозабора не осуществляется, вследствие отсутствия проложенных временных водоводов, что нецелесообразно по техническим причинам.

Подача воды из Просторненского водозабора не осуществлялась в 2015 году по причине отсутствия электроснабжения до декабря 2015 года. Согласно протоколу рабочего совещания по вопросу эксплуатации Просторненского водозабора по временной схеме подачи воды в Северо-Крымский канал от 18.01.2016, представленного Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым, подача воды временно приостановлена в связи с порывами на временном трубопроводе.

Полноценная работа водозаборов возможна после завершения строительства с учетом внесения корректировки в проектно-сметную документацию в части дополнительного проектирования недостающих разделов, и, при условии начала и окончания строительства объекта «Мероприятия по строительству системы водоподачи в восточной части Крымского полуострова, в том числе: строительство тракта водоподачи от Нежинского, Просторненского и Новогригорьевского водозаборов с предусматриваемыми сбросами в Северо-Крымский канал (1-й этап)».

В федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства РФ от 11.08.2014 № 790 (с изменениями и дополнениями) включен вышеназванный объект в части 1-го этапа строительства, на который в рамках выполнения мероприятий Плана, разработана проектно-сметная документация, и мероприятия по проектированию 2-го этапа строительства.

Контрольным мероприятием установлены многочисленные факты несоблюдения порядка ведения бухгалтерского учета в части оформления фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами, обеспечения управленческого учета проектносметной документации на забалансовых счетах, а также обеспечения внутриведомственного контроля.

Неисполнение в полной мере в 2014 году Министерством бюджетных полномочий, предусмотренных п. 1 ст. 160.2-1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части осуществления внутреннего финансового контроля, направленного на подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств к несоблюдению в 2014 - 2015 годах действующего финансового законодательства и нормативно-правовых документов на общую сумму 239 067,031 тыс. руб., или 26,7% от общей суммы кассового исполнения (894 511,67 тыс. руб.).

Нарушения порядка выполнения проектных И изыскательских работ свидетельствуют неисполнении 2014 2015 полной мере В годах В ГАУ РК «Государственная экспертиза» строительная функций, определенных Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» (с изменениями и дополнениями), что привело выполнению строительства Нежинского, Просторненского и Новогригорьевского не в соответствии с проектной документацией. Сумма завышения сметной стоимости строительства согласно проектно-сметной документации, выполненной ООО «Стройниипроект» по данному объекту, составила 603,173 тыс. руб. (до корректировки) и на сумму 43,9159 тыс. руб. после выполнения корректировки в декабре 2015 года. Вышеназванные нарушения устранены путем выполнения корректировки проектно-сметной документации в конце 2015 года и оформлением минусовых актов. На момент завершения контрольного мероприятия завышение сметной стоимости строительства трех водозаборов составляет 3,8269 тыс. руб., которые не закрыты актами выполненных работ и не оплачены.

Нарушения подрядными организациями порядка ведения исполнительной строительной документации, а также несоблюдение договорных отношений, и выполнение работ на объекте строительства (бурения) не в соответствии с проектной документацией свидетельствуют ГУП РК «Экспертно-технический центр» (подведомственное Министерству предприятие) не обеспечено в полной мере выполнение условий договоров по осуществлению строительного контроля в части проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, предусмотренных ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации и ч. 1, ч. 3 ст. 723 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым предоставлена информация от 11.03.2016 № 3955/05.2-12, согласно которой в соответствии с приказом министра от 24.02.2016 № 339 «Об утверждении Плана мероприятий», устранены ряд нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, приняты меры дисциплинарного взыскания к специалисту ГУП РК «Экспертно-технический центр» Мордвинову В.В. (выговор).

На момент составления отчета Министерством устранены нарушения и недостатки на общую сумму  $183\ 183,32791$  тыс. руб. (76,6%), из которых выполнения на объектах строительства работ на сумму  $12\ 517,75191$  тыс. руб., возмещения в бюджет Республики Крым  $-\ 70,12401$  тыс. руб. и уменьшения кредиторской задолженности Министерства на сумму 40,076 тыс. руб. по незавершенному объекту, а также путем ведения претензионной работы.

С учетом устранения выявленных контрольным мероприятием недостатков, сумма нарушений составила 55 883,704 тыс. руб. в части несоблюдения допустимого срока использования авансов 2015 года и непринятия мер по взысканию неустойки.

По итогам 2015 года в соответствии с Правилами использования иных межбюджетных трансфертов Министерством возвращены в бюджет Республики Крым (для последующего перечисления в федеральный бюджет) 197 732,24 тыс. руб. и согласно заявленной потребности с целью завершения мероприятий включены в План, утвержденный Приказом Минприроды России на 2016 год.

Из вышеизложенного следует, что Министерством в проверяемом периоде как главным распорядителем средств бюджета, как по объективным, так и по субъективным причинам, не в полной мере обеспечена результативность использования бюджетных средств, предусмотренная ст. 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С учетом значимости завершения мероприятий Плана Министерству рекомендовано в обязательном порядке обеспечить исполнение бюджетных полномочий, предусмотренных ст. 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств, а также на всех этапах освоения бюджетных средств с целью повышения экономности и результативности их использования, осуществлять полноценный и своевременный внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит.

Необходимо отметить, что выполнение всех мероприятий Плана является одним из этапов по созданию Единой схемы водоснабжения и водоотведения Республики Крым, основной задачей которой - восполнение дефицита водных ресурсов, обеспечение их эффективного использования и учета, повышение надежности работы систем водоснабжения и водоотведения.

В условиях благоприятных погодных условий наполнение водохранилищ естественного стока на момент проведения контрольного мероприятия составляет 163,4 млн м3 или 64,6 % от проектного объема, однако для решения вопросов обеспечения водоснабжения населенных пунктов Республики Крым в полном объеме, данных источников недостаточно.

В связи с изложенным важность и актуальность приобретает завершение мероприятий по строительству Нежинского, Новогригорьевского, Просторненского водозаборов, а также дальнейшее строительство тракта водоподачи от указанных водозаборов с предусматриваемыми сбросами в Северо-Крымский канал с последующим строительством тракта водоподачи от сбросов в Северо-Крымский канал до г. Феодосии и г. Керчи.

Строительство указанных объектов позволит решить вопросы водообеспечения маловодных регионов Крымского полуострова и обеспечения потребности населения в питьевом и хозяйственно-бытовом водоснабжении.

Таким образом, органам исполнительной власти Республики Крым необходимо продолжить работу по завершению мероприятий, включенных в План неотложных мероприятий по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 29 апреля 2016 года № 14-1/16.

### **РИПУМИОФНИ**

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2015 году Министерству сельского хозяйства Республики Крым на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2017 годы в рамках подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования»: поддержка начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм»

## 1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 1.5 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2016 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24.12.2015 № 44-4/15 (с изменениями и дополнениями), распоряжения председателя Счетной палаты Республики Крым от 25.02.2016 № 12-р, от 11.03.2016 № 16-р.

- 2. Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета, выделенные в 2015 году на реализацию мероприятий по поддержке начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм в рамках подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2017 годы.
  - 3. Объекты контрольного мероприятия:
  - Министерство сельского хозяйства Республики Крым.

29 февраля 2016 года по 31 мая 2016 года.

# 5. Цель контрольного мероприятия:

проведение внешнего государственного финансового контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных в 2015 году Министерству сельского хозяйства Республики Крым на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2017 годы в рамках подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования: поддержка начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм».

- **6.** Проверяемый период деятельности: 2015 год текущий период 2016 года.
- 7. Информационной основой для проведения контрольного мероприятия являлись:
- учредительные и иные документы, характеризующие организационноправовую форму, форму собственности и структуру проверяемого объекта;
- нормативные и правовые акты, регламентирующие порядок предоставления государственной поддержки начинающим фермерам и на развитие семейных животноводческих ферм в Республике Крым в 2015 году;
- **р**егистры бухгалтерского учета, первичные и иные бухгалтерские, учетные документы;
  - финансовая, бухгалтерская отчетность;
  - > документы, полученные в ходе проверки.
- 8. По результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2015 году Министерству сельского хозяйства Республики Крым на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйств и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2017 годы в рамках подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования»: поддержка начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм» составлен Акт от 24 мая 2016 года № 20, подписанный объектом контроля без возражений.

### 9. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Для развития и повышения конкурентоспособности агропромышленного комплекса постановлением Совета министров Республики Крым от 29 октября 2014 года № 423 утверждена «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2017 годы».

В рамках Государственной программы, в том числе, утверждена Подпрограмма «Развитие малых форм хозяйствования» и основные мероприятия ее реализации:

- поддержка начинающих фермеров;
- развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств;
  - государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования;
  - развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации.

Все мероприятия Подпрограммы направлены на дальнейшее развитие малых форм хозяйствования в аграрной сфере экономики Республики Крым при государственной финансовой поддержке.

Реализация мероприятий по Подпрограмме «Развитие малых форм хозяйствования» в 2015 году поддержка начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств осуществлялась за счет федерального бюджета в сумме 75 525,50 тыс. руб., за счет средств Республики Крым в сумме 3 975,03 тыс. руб.

В разрезе основных мероприятий Министерством получено средств:

- на основное мероприятие «Поддержка начинающих фермеров» в сумме 52 839,50 тыс. руб. из федерального бюджета, из бюджета Республики Крым в сумме 2 781,03 тыс. руб.;
- на основное мероприятие «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» в сумме 22 686,00 тыс. руб. из федерального бюджета, в сумме 1 194,0 тыс. руб. из бюджета Республики Крым.

Порядок предоставления государственной поддержки начинающим фермерам и на развитие семейных животноводческих ферм в Республике Крым на 2015-2017 годы утвержден постановлением Совета министров от 29.10.2014 № 422.

Для участия в конкурсе на получение гранта для поддержки начинающих фермеров в 2015 году подано 113 заявок.

В 2015 году Министерством распределено средств гранта для поддержки начинающим фермерам и единовременной помощи 51 участнику в сумме 55 620, 60 тыс. руб., в том числе: сумма гранта — 51 участнику в сумме 55 370, 60 тыс. руб., сумма единовременной помощи — 1 участнику, являющегося получателем средств гранта, на сумму 250, 00 тыс. руб.

Анализ хода выполнения Подпрограммы и эффективности использования КФХ выделенных средств гранта и материальной помощи показал, что при установленном сроке использования гранта и материальной помощи в течение 18 месяцев со дня поступления средств на счет получателей, 60% КФХ средства гранта освоены на 90%—100%. 24 % или 12 начинающими фермерами бизнес-план проекты в 2015 году не реализовывались, средства гранта и собственные средства не расходовались. Одной из причин, повлиявших на степень реализации бизнес - план проектов, являлось то, что Министерством средства гранта направлены фермерам в декабре 2015 года, по причине доведения до Министерства бюджетных ассигнований уведомлением об изменении сводной бюджетной росписи 25.11.2015.

Для участия в конкурсе на получение гранта на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств подано 6 заявок.

На основании протоколов заседания конкурсной комиссии, Министерством в 2015 году средства гранта на развитие животноводческих ферм в сумме 23 880,00 тыс. руб. , из них 22 686,00 тыс. руб. – федеральный бюджет; 1 194,00 тыс. руб. – бюджет Республики Крым, направило 3-м крестьянским (фермерским) хозяйствам на основании заключенных соглашений.

Проверкой освоения средств гранта, выделенных на развитие семейных животноводческих ферм установлено, что одним крестьянско-фермерским хозяйством грант в сумме 16 484,61 тыс. руб. не освоен в течении 10 месяцев, из 24 месяцев, согласованных на реализацию проекта, процент освоения -0%.

Проверкой соблюдения Министерством сельского хозяйства Республики Крым в 2015 году Порядка предоставления государственной поддержки начинающим фермерам в Республике Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 29.10.2014 № 422, в том числе соблюдения требований проведения конкурсного отбора крестьянских (фермерских) хозяйств для участия в мероприятиях по поддержке начинающих фермеров Республики Крым и предоставление гранта на развитие семейных животноводческих ферм в 2015 году установлены нарушения, последствиями которых являются:

- отсутствие принципов прозрачности и доступности информации;
- риски невыполнения целевых показателей (индикаторов) Государственной программы, а также использования бюджетных средств для решения личных нужд крестьянскими (фермерскими) хозяйствами;
- отсутствие мониторинга и контроля со стороны Министерства за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств;

- отсутствие отдельного лицевого счета крестьянского (фермерского) хозяйства в банковских учреждениях для учета и расходования поступивших средств гранта приводит к рискам использования бюджетных средств для решения личных нужд крестьянскими (фермерскими) хозяйствами;
- принятие положительного решения в пользу заявителей, Заявки которых не соответствуют требованиям п.З.2 Порядка предоставления государственной поддержки на развитие семейных животноводческих ферм в Республике Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 29.10.2014 № 422 приводят к созданию рисков неисполнения целевых показателей и не достижения поставленных задач Государственной программы.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2015 году Министерству сельского хозяйства Республики Крым на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2017 годы в рамках подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования»: поддержка начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм» Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение о направлении в адрес Министерства сельского хозяйства Представления Счетной палаты Республики Крым с рекомендациями по устранению нарушений.

#### **ИНФОРМАЦИЯ**

о результатах контрольного мероприятия «Проверка основных показателей финансово-хозяйственной деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» с оценкой управления, распоряжения и использования государственного имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и состоящего на балансе Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» за 2014-2015 год»

В соответствии со ст. 13, ст. 16 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-3РК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», п. 1.5.24 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2015 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 30.12.2014 № 2-2/14 (с изменениями и дополнениями), п. 1.9 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2016 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24.12.2015 № 44-5/15 Счетной палатой Республики Крым проведено контрольное мероприятие: «Проверка основных показателей финансовохозяйственной деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» с оценкой управления, распоряжения и использования государственного имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и состоящего на балансе Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» за 2014-2015 год».

Объектом контрольного мероприятия являлось Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымгазсети» (далее ГУП РК «Крымгазсети»).

1. Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымгазсети» является собственностью Республики Крым и создано с целью обеспечения потребителей Республики Крым природным газом, стабильного функционирования газотранспортной системы и энергетической безопасности Республики Крым.

Размер уставного капитала ГУП РК «Крымгазсети» по состоянию на 16.07.2014 составлял в сумме 27.770,0 тыс. руб., по состоянию на 17.06.2015 - 177.770,0 тыс. руб.

Увеличение уставного фонда осуществлено за счет предоставления субсидии из

бюджета Республики Крым в сумме 150 000,0 тыс. руб. на осуществление вложений в уставный фонд ГУП РК «Крымгазсети» на основании постановления Совета министров Республики Крым от 20.07.2015 № 413.

- 2. В соответствии с нормативно-правовыми актами Республики Крым на баланс ГУП РК «Крымгазсети» передано имущество, признанное в результате национализации собственностью Республики Крым:
- объекты системы газоснабжения, расположенные на территории Республики Крым, находящиеся в эксплуатации ПАО «Крымгаз»;
- объекты системы газоснабжения, объекты незавершенного строительства системы газоснабжения, расположенные на территории Республики Крым, строительство которых осуществлялось при финансовом участии НАК «Нефтегаз Украины»;
- иные объекты системы газоснабжения, расположенные на территории Республики Крым, находящиеся в эксплуатации ПАО «Крымгаз» без оформления права собственности или пользования;
- объекты системы газоснабжения (газопроводы давлением до 1,2 MΠa, расположенные территории Республики Крым, И объекты на на них (газораспределительные станции, газорегуляторные пункты, шкафные регуляторные пункты и др.), в том числе объекты незавершенного строительства, кроме газопроводов, обеспечивающих природным газом частные домовладения от отсекающего устройства до ввода в частные домовладения), находящиеся на балансовом и забалансовом учете, в эксплуатации, пользовании и хозяйственном ведении: ПАО «Керчьгаз», ЧП «Укргазпром», ООО «Объединение «Транс-Континенталь», ООО «Джурчи», ЧАО «Теодосия», иных юридических и физических лиц.
- 3. Для осуществления хозяйственной деятельности на протяжении 2014-2015 годов приказами Министерства топлива и энергетики Республики Крым за ГУП РК «Крымгазсети» закреплено на праве хозяйственного ведения 170 860 единиц объектов системы газоснабжения и сооружений на них, в том числе 9 014 единиц объектов общей стоимостью 2 239 833,26 тыс. руб. и 161 978 единиц объектов без стоимости, переданных, согласно актам приема-передачи, предприятиями и учреждениями Республики Крым.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» ГУП РК «Крымгазсети», во исполнение приказов Министерства топлива и энергетики Республики, Крым от 18.05.2015 № 129, от 24.11.2015 № 345 «Об утверждении результатов инвентаризации» ГУП РК «Крымгазсети» проведена переоценка 173 004 ед. основных средств, в том числе:

- дооценка по 172 909 единицам основных средств на общую сумму 10 318 202,48 тыс. руб. (дооценка начисленной амортизации составила в сумме 363 336,64 тыс. руб.);
- уценка по 95 единиц основных средств на общую сумму 22 232,75 тыс. руб. (уменьшена сумма начисленной амортизации в сумме 880,83 тыс. руб.).

При выполнении работ по определению текущей рыночной стоимости объектов газоснабжения и прочего имущества, находящегося в хозяйственном ведении ГУП РК «Крымгазсети», на основании договора, заключенного с ООО «БТИ, землеустройство и оценка» в сумме 3 394,78 тыс. руб. (с учетом изменений в сумме 4 073,73 тыс. руб.), установлено нарушение срока исполнения работ.

Не внесение в договор с ООО «БТИ, землеустройство и оценка» соответствующих изменений относительно пролонгации срока оказания услуг и не организация претензионной работы ГУП РК «Крымгазсети» влечет за собой применение штрафных санкций, согласно условиям договора, в сумме 1 123,67 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2016 по данным бухгалтерского учета ГУП РК «Крымгазсети» количество основных средств предприятия составило 174 021 ед.,

первоначальная (восстановительная) стоимость основных средств – 12 728,12 тыс. руб., балансовая (остаточная стоимость) – 12 221 133,13 тыс. руб.

Из общего количества основных средств предприятия балансовая стоимость объектов системы газоснабжения составила 11 606 147,57 тыс. руб. (первоначальная - 12 052 649,13 тыс. руб.), из них стоимость газопроводов — 11 346 391,26 тыс. руб. (первоначальная — 11 787 739,32 тыс. руб.). Протяженность газопроводов, числящихся на балансе ГУП РК «Крымгазсети» составила 12 788,164 км.

Из них протяженность газопроводов по результатам проведенной национализации имущества сторонних организаций (ПАО «Керчьгаз», ЧП «Укргазпром», ООО «Объединение «Транс-Континенталь», ООО «Джурчи», ЧАО «Теодосия», иных юридических и физических лиц) — 5~286,85~ км (первоначальная стоимость газопроводов 4~900,0~ млн. руб.)

В 2015 году приобретено движимое и недвижимое имущество на основании заключенных договоров на сумму 247 734,8 тыс. руб., в том числе у ПАО «Крымгаз» на сумму 218 269,21 тыс. руб. на основании постановления Совета министров Республики Крым от 02.09.2014 № 303 «О выкупе имущества Публичного акционерного общества по газоснабжению и газификации «Крымгаз».

4. В соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 19.08.2014 № 802-р «О ликвидации Крымского республиканского предприятия по эксплуатации инженерных сетей и передаче имущества», на баланс ГУП РК «Крымгазсети» кроме объектов газификации и газоснабжения переданы непрофильные объекты: объекты теплоснабжения в количестве 11 единиц и непрофильные объекты в количестве 19 единиц. При этом исполнительно-техническая и проектная документация практически по всем непрофильным объектам отсутствует.

В ходе выездных контрольных мероприятий по месту расположения непрофильных объектов установлено, что непрофильные объекты не используются в деятельности ГУП РК «Крымгазсети», договоры аренды с организациями и предприятиями в фактическом пользовании которых находятся объекты (объекты, расположенные на территории стадиона «Локомотив» в г. Симферополь - ГБУ РК «Центр подготовки спортивных команд Республики Крым», канализационный коллектор по пер. Большому Подгорному в г. Симферополе - ГУП РК «Вода Крыма»., объект теплоснабжения в с. Садовом Нижнегорского района - МБОУ «Садовская средняя общеобразовательная школа») не заключались.

При этом, по причине отсутствия исполнительно — технической и проектной документации, непрофильные объекты не могут полноценно эксплуатироваться балансодержателем, часть непрофильных объектов представляют собой стоимость реконструкции зданий и отопительных систем, замену частей оборудования либо являются частью более крупных объектов, что обусловливает невозможность сдачи в аренду таких объектов.

Большинство объектов по срокам использования имеют неудовлетворительное состояние, вследствие чего не подлежат эксплуатации, а соответственно и передаче в аренду.

Таким образом, простой без эксплуатации имущества, переданного Предприятию на правах хозяйственного ведения, ведет к его неэффективному использованию, при неурегулированности вопросов сохранности имущества возрастает риск порчи имущества и возникновения недостачи в части действий третьих лиц.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что ГУП РК «Крымгазсети» понесены неэффективные (непродуктивные) расходы в виде начисленной амортизации на непрофильные объекты, которые фактически не используются предприятием, и возможность получения экономических выгод от их использования отсутствует, в размере 3 414,0 тыс. руб. (в т. ч. в 2014 году в размере 864,5 тыс. руб., в 2015 году в размере 2 549,5 тыс. руб.).

ГУП РК «Крымгазсети» неоднократно (письма от 22.05.2015 № 09-2202/07, от 25.05.2015 № 09-2242/07, от 21.01.2016 № 09-244/07) информировало Министерство топлива и энергетики Республики Крым о ситуации по непрофильным объектам, числящимся на балансе ГУП РК «Крымгазсети» с предложением передать непрофильное имущество профильным министерствам или приватизировать его. Ответы Министерства топлива и энергетики Республики Крым до настоящего времени не получены.

5. Доходы ГУП РК «Крымгазсети» в 2014 году составили 1 044 857,0 тыс. руб., в 2015 году – 3 685 398,0 тыс. руб., расходы в 2014 году – 867 705,0 тыс. руб., в 2015 году – 3 699 133,0 тыс. руб.

По результатам хозяйственной деятельности ГУП РК «Крымгазсети» в 2014 году получена чистая прибыль в общей сумме 138 281,0 тыс. руб., в 2015 году – убыток в сумме 18 907,0 тыс. руб.

Основными причинами, отрицательно повлиявшими на финансовый результат деятельности предприятия в 2015 году, являются:

- чрезвычайная ситуация, связанная с ограничением электроснабжения в Республике Крым сумма недополученных доходов в результате чрезвычайной ситуации составила 42 423,8 тыс. руб., дополнительные расходы на обеспечение резервных источников электроснабжения составили 223,0 тыс. руб.;
- убыточность деятельности по реализации сжиженного газа за 2015 год убытки от данного вида деятельности составили 41 349,474 тыс. руб.;
- нахождение в составе основных фондов предприятия непрофильных активов: прямые убытки от содержания непрофильного имущества составили 9 243,1 тыс. руб.;
- отражение хозяйственных операций по уценке ряда объектов в рамках проведенной оценки основных фондов предприятия общая сумма уценки составила 22 205,6 тыс. руб., которые отнесены на прочие расходы Предприятия.
- 6. В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», ст. 2 п.2 Закона Республики Крым от 29.12.2014 № 53-3РК/2014 «О бюджете Республики Крым на 2015 год», ГУП РК «Крымгазсети» общая сумма части чистой прибыли, подлежащей уплате в бюджет Республики Крым, составила 54 553,057 тыс. руб., в том числе: за 2014 год 50 987,107 тыс. руб., за 2015 год 3 565,95 тыс. руб. Указанная сумма перечислена в бюджет Республики Крым 30.04.2015.
- 7. В ходе контрольного мероприятия проверкой охвачено 50 договоров (без учета договоров аренды и выкупа имущества у ПАО «Крымгаз»), заключенных с различными юридическими и физическими лицами на общую сумму 380 256,06 тыс. руб. Общая сумма проверенных государственных средств по исполнению вышеуказанных договоров составило

345 072,90 тыс. руб.

В ходе анализа заключенных договоров установлено не соблюдение в ряде случаев условия согласования совершаемых крупных сделок с Органом управления — Министерством топлива и энергетики Республики Крым.

В нарушение п. 3 ст. 23 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» не согласовано Министерством топлива и энергетики Республики Крым заключение следующих договоров:

- ООО Фирма «ТЭС» (закупка топлива): договор от 29.01.2015 № 019 на сумму 6 873,51 тыс. руб.; договор от 17.10.2014 № 01-10 на сумму 6 745,38 тыс. руб.
- ООО «Первая Крымская кадастровая компания» (выполнение кадастровых работ по подготовке документов для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости об объектах капитального строительства) договор от 22.10.2015 № 267 на сумму 6500,0 тыс. руб.

- ПАО «Крымгаз»:

закупка транспортных средств и самоходной техники – договор от 25.09.2015 № 253 на сумму 10.888,91 тыс. руб.

закупка имущества (здания и сооружения) – договор от 04.09.2015 № 233 на сумму 5 528,29 тыс. руб.

При этом, Министерством топлива и энергетики Республики Крым даны разъяснения ГУП РК «Крымгазсети» относительно согласования крупных сделок с указанием условия согласования - превышение суммы договора 10% уставного фонда Предприятия, что составляет 17 700,0 тыс. руб.

Однако нормами Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» предусмотрены условия согласования сделки (превышение суммы договора 10 % уставного фонда унитарного предприятия или превышение более чем в 50 000 раз установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда), которые не являются взаимоисключающими и должны учитываться при установлении стоимостного критерия крупной сделки для принятия решения о необходимости ее согласования с собственником имущества.

8. В ходе анализа исполнения хозяйственных договоров установлено, что при условии поставки товаров и выполнения услуг на условиях предоплаты, имеет место невыполнения условий договоров в части своевременной поставки товаров.

При условии осуществленных предоплат, выявлены нарушения в части несоблюдения сроков поставок продукции - в срок недопоставлено товаров на общую сумму 29 348,44 тыс. руб.

ГУП РК «Крымгазсети» не в полной мере применялись меры ответственности к поставщикам товаров, предусмотренные ст. 393, ст. 394 и ст. 395 Гражданского кодекса Российской Федерации за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договорам.

Неосуществление претензионной и исковой работы по неисполненным договорным обязательствам, повлекло за собой не взыскание неустоек по таким обязательствам на общую сумму 3 379,85 тыс. руб.

Непринятие мер по реализации претензионной и исковой работы при допущении неисполнения (несвоевременного исполнения) договорных обязательств затрагивает интересы как предприятия, так и собственника имущества - Республики Крым.

9. В 2015 году ГУП РК «Крымгазсети» оказывалась благотворительная помощь различным юридическим лицам в общей сумме 1 073,983 тыс. руб.

Согласно информации Министерства топлива и энергетики Республики, Крым благотворительная помощь оказывается при наличии у Предприятия чистой прибыли.

Оказание благотворительной помощи Крымской Региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов в Афганистане и военной травмы «Инвалиды войны» в сумме 300,0 тыс. руб. проведено в мае 2015 года при наличии чистой прибыли за 1 квартал 2015 года. Оказание благотворительной помощи другим организациям в сумме 537,7 тыс. руб. проведено в период деятельности предприятия при наличии отрицательного финансового результата.

10. Предоставление беспроцентного займа ГУП РК «Крымрегионторг» в сумме 1 500,0 тыс. руб. на основании договора от 07.05.2015 № 113 в нарушение п.4 ст.18 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» не согласовано с Министерством топлива и энергетики Республики Крым.

В ходе контрольного мероприятие установлено нарушение срока возврата займа – 01.02.2016, по состоянию на 01.04.2015 – займ не возвращен. В настоящее время ведется исполнительное производство по возврату указанных средств ГУП РК «Крымгазсети».

Неисполнение условий договора, в том числе продление сроков возврата займа (с 60 до 270 дней), по сути, является отвлечением денежных средств из оборота предприятия на длительный срок и свидетельствует о фактическом беспроцентном кредитовании другого юридического лица в сумме 1 500,0 тыс. руб. сроком на 270 дней.

11. Государственная программа Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым» (далее Программа газификации) утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 26.04.2016 № 170.

На выполнение работ по разработке Программы газификации ГУП РК «Крымгазсети» заключен договор с ООО «Институт «ШЕЛЬФ» от 25.08.2015 № 0215, стоимость работ по договору -3599,9 тыс. руб. Работы закрыты актом выполненных работ в сумме 3000,0 тыс. руб.

Согласно Программы газификации Баланс поступления и распределения газа в Крыму на 2015-2020 годы составит:

Баланс	2016	2017	2018	2019	2020
Поступление газа, млн. м3	2000	2350	4295	4678	5683
Собственная добыча	1637	1540	1495	1378	1383
Из газопровода Кубань-Крым	0	700	2650	3100	4000
Отбор из Глебовского ПХГ	363	110	150	200	300
Распределение газа,					
млн. м3	2215,8	2350	4295	4678	5683

В рамках Программы газификации запланировано строительство 67,9 км магистральных газопроводов; 8 новых и реконструкция 5 существующих ГРС; строительство 2,5 тыс. км газораспределительных сетей; строительство 621 новых и реконструкция 93 существующих ГРП; 4,9 тыс. км уличных сетей.

Реализация этих мероприятий позволит довести уровень газификации населенных пунктов Республики Крым к 2020 году до 98%.

<b>№</b> п/п	Наименование	2016 г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
	Уровень газификации, %	76,4	82,0	87,8	93,2	98,0

В настоящее время общий уровень газификации населенных пунктов Республики Крым на 01.01.2016 – 72,4 %, в том числе городов и поселков – 86,8%, сел – 46,2%. Из 956 населенных пунктов Республики Крым остаются не газифицированными 557, или более 50%. Уровень газификации районов восточной части Крыма составляет от 9 до 18%.

Объем финансирования Программы газификации на 2016-2020 годы составит 40 513,9 млн. руб.

№	Объем финансирования, млн. руб.	Всего	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
1.	Всего, в том числе:	40513,9	3675,0	8203,9	11983,8	10881	5470,2
2.	Федеральный бюджет	35313,9	3075,0	7603,9	10783,8	9581	4270,2
3.	Бюджет Республики Крым	2900,0	400,0	400,0	550,0	650,0	600,0
4.	Внебюджетные средства	2300,0	200,0	200,0	650,0	650,0	600,0

Функции заказчика - Министерство топлива и энергетики Республики Крым. Функции заказчика-застройщика — ГУП РК «Крымгазсети» (средства по специальной надбавке к тарифу на транспортировку газа), ГУП РК «Черноморнефтегаз» (собственные средства и бюджетные средства, направляемые для строительства и модернизации объектов ГТС).

Для реализации Программы газификации в 2016 году по состоянию на 05.05.2016 предусмотрено выделение средств за счет бюджета Республики Крым – 416,27 млн. руб., за счет специальной надбавки к тарифу на транспортировку газа – 200,0 млн. руб.

ГУП РК «Крымгазсети» в настоящее время является перспективным и социальнонаправленным предприятием, осуществляющим газификацию населенных пунктов на территории Республики Крым, является одним из крупнейших налогоплательщиков Республики Крым.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24 июня 2016 года № 20-2/16.

### ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия по вопросам эффективности и целесообразности расходования средств при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз», а также управления, распоряжения и использования имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и состоящего на балансе Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз»

за период с 14.09.2014 – текущий период 2016 года

В соответствии со ст. 13, ст.16 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-3РК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», поручением Главы Республики Крым от 13.05.2016 № 01-62/129 Счетной палатой Республики Крым проведено контрольное мероприятие по вопросам эффективности и целесообразности расходования средств при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз», а также управления, распоряжения и использования имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и состоящего на балансе Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» за период с 14.09.2014 — текущий период 2016 года.

Объектом контрольного мероприятия являлось Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Черноморнефтегаз» (далее ГУП РК «Черноморнефтегаз»).

1. Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Черноморнефтегаз» принадлежит Республике Крым, основано на государственном имуществе, переданном предприятию на праве хозяйственного ведения.

Основной целью деятельности ГУП РК «Черноморнефтегаз» является осуществление эффективной финансово-хозяйственной деятельности с целью решения социально-экономических задач, необходимости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Республики Крым и Российской Федерации, а именно обеспечения населения и субъектов хозяйствования Республики Крым нефтью, природным газом, газовым конденсатом и продуктами их переработки.

2. В нарушение п.4, п.6, п.7 Порядка составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности предприятий (организаций), принадлежащих Республике Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 25.07.2014 № 229 (далее — Порядок № 229) План (программа) на 2016 год на момент проведения контрольного мероприятия не утвержден органом управления ГУП РК «Черноморнефтегаз» — Министерством топлива и энергетики РК.

В нарушение п.3 Порядка № 229 в Плане финансово-хозяйственной деятельности ГУП РК «Черноморнефтегаз» на 2016 год предусмотрен убыток по результатам деятельности в сумме 2,3 млрд. руб.

Планирование убытка является несоблюдением основных принципов осуществления деятельности предприятия, направленной на исполнение показателей экономической эффективности, в том числе увеличение доходной части бюджета Республики Крым за счет налоговых и иных поступлений и является нарушением Устава ГУП РК «Черноморнефтегаз», утвержденного приказом Министерства топлива и энергетики РК от 28.12.2015 № 420.

На момент подписания акта контрольного мероприятия — 08.07.2016 представлена информация относительно составления проекта Плана финансово-хозяйственной деятельности ГУП РК «Черноморнефтегаз» на 2016 год с учетом безубыточности деятельности.

Положительный финансовый результат деятельности предприятия согласно обновленному проекту Плана финансово-хозяйственной деятельности на 2016 год получен в результате отражения по статье «прочие доходы» операций в рамках предварительно согласованной схемы финансирования строительства магистрального газопровода «Краснодарский край-Крым» в сумме 49 029 177,0 тыс. руб.

По состоянию на момент проведения контрольного мероприятия целевые средства ГУП РК «Черноморнефтегаз» не выделялись.

3. По результатам деятельности ГУП РК «Черноморнефтегаз» в 2014 году получена чистая прибыль в размере 1 038,3 млн руб., в 2015 году — 13,2 млн руб., что в 78,7 раза меньше уровня 2014 года. По результатам работы за 1 квартал 2016 года прибыль составила 6,3 млн руб.

Отчисления в бюджет Республики Крым части чистой прибыли составило: за 2015 г – 6,5 млн руб., за 1 квартал 2016 года – 3,2 млн руб.

По состоянию на 25.05.2016 на расчетных счетах ГУП РК «Черноморнефтегаз» числится 2 345,983 млн руб. денежных средств.

В мае 2016 года в результате открытого конкурса в электронной форме по привлечению кредитных средств для финансирования текущей деятельности с лимитом 1 000,0 млн руб., победителем признано ОАО «АБ «Россия» (процентная ставка 12,0% годовых). Согласование органа управления на заключение кредитного договора с ОАО «АБ «Россия» на момент проведения контрольного мероприятия не получено.

4. ГУП РК «Черноморнефтегаз» не обеспечено выполнение значимых мероприятий инвестиционной программы и плана развития капитальных вложений в 2015 году в общей сумме 9 197,7 млн руб., в 1 квартале 2016 года в сумме 238,1 млн руб., направленных на дальнейшее перспективное развитие предприятия и осуществление эффективной финансово-хозяйственной деятельности.

Исполнение Плана развития капиталовложений по основным направлениям развития ГУП РК «Черноморнефтегаз» в 2015 году составило 17,0 % (план – 11 075,6 млн руб., факт 1 877,9 млн руб.), в 1 квартале 2016 года — 42,5 % (план — 414,2 млн руб., факт — 176,1 млн руб.)

В 2015 году не осуществлены мероприятия по эксплуатационному бурению в сумме 1 383,8 млн руб., обустройству месторождений в сумме 3 759,2 млн руб.

Мероприятия по развитию газотранспортной системы исполнены на уровне 1,5% (освоено 24,9 млн руб. из 1 672,5 млн руб.). Не исполнены мероприятия по разработке ПИР будущих лет, на реконструкцию и модернизацию направлено 223,8 млн руб. из запланированных 1,74 млрд руб. (исполнение 12,9%).

В 1 квартале 2016 года не выполнены мероприятия: по реконструкции и модернизации на 73,0 млн руб.; ПИР будущих лет на 7,7 млн руб.; обустройству месторождений на 13,1 млн руб., эксплуатационному бурению на 5,4 млн руб., строительству газопроводов на 27,5 млн руб., не закуплено оборудование для осуществления капитальных вложений на сумму 77,95 млн руб.

В соответствии с ч. 1 ст. 708 Гражданского кодекса РФ по согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работ (промежуточные акты).

С учетом анализа выполнения Графика выполнения работ по объекту «Строительство магистрального газопровода Керчь-Симферополь-Севастополь с отводами к Симферопольской ПГУ – ТЭС и Севастопольской ПГУ – ТЭС» по состоянию на 01.07.2016 ООО «Институт «Шельф» и ГУП РК «Черноморнефтегаз» не предусмотрены

промежуточные сроки по проектированию указанного объекта, что, в свою очередь, может привести к неисполнению конечных сроков по вводу объекта в эксплуатацию.

5. Приоритетной задачей предприятия ГУП РК «Черноморнефтегаз» является добыча и наращивание ресурсной базы углеводородов.

Планы перспективного развития на долгосрочный период по состоянию на момент проведения контрольного мероприятия в ГУП РК «Черноморнефтегаз» отсутствуют.

В 2015 году при запланированном первоначально бурении 10 - ти эксплуатационных скважин (8 скважин на Одесском ГМ, 2 скважины на Штормовом ГКМ) и 2-х разведочных скважин (1 скважина на месторождении «Субботина», 1 скважина на месторождении «Абиха»), фактически (с учетом изменений в План-график бурения) проведено бурение 5-ти разведочных скважин, исполнение по проходке составило 4980 м (76% от плановых показателей).

На 2016 год (с учетом внесенных изменений от 22.12.2015 предусмотрен простой всех четырех СПБУ («Крым-2» (В-312), «Крым-1» («Украина»), «Сиваш», «Таврида»).

В 2016 году (с ноября 2016 года) предусмотрено разведочное бурение СПБУ «Крым-1» («Украина») скважины N 401 на месторождении «Гордиевича» с общей походкой протяженностью 1000 м.

Фактически по состоянию на момент проведения контрольного мероприятия буровые работы в 2016 году не проводились. Буровые работы на суше не планируются.

6. Общий эксплуатационный фонд скважин по всем месторождениям ГУП РК «Черноморнефтегаз» составляет 159 скважин, их них: морские 73 скважины, сухопутные 75 скважин, водяные 11 скважин.

Плановые показатели по добыче углеводородов и нефти ГУП РК «Черноморнефтегаз» 2015-2016 годах имеют тенденцию снижения.

Несмотря на 100% средний показатель выполнения Предприятием плановых показателей, динамика фактической добычи в 2014-2016 годах углеводородов нестабильна и наблюдается снижение объема добычи.

Причиной снижения показателей добычи природного газа является природное истощение месторождений, падение пластового давления на месторождениях, что приводит к снижению отбора газа и соответственно к падению показателей добычи.

Первоначально плановая добыча природного газа на 2015 год была утверждена на уровне 2050,0 млн м3 (15.01.2015), в августе 2015 года (28.08.2015) плановый показатель добычи уменьшен до 1843,0 млн м3.

Добыча природного газа в 2015 году составила 1 843,572 млн м3, что меньше уровня 2014 года (1 977,038 млн м3 за период январь – декабрь 2014 года) на 133,466 млн м3.

При этом плановые показатели добычи природного газа в 2016 году составили 1 637,0 млн м3. Фактическая добыча природного газа за период январь — март 2016 года составила 436,463 млн м3, за период январь — апрель 2016 года — 578,230 млн м3.

Показатели добычи газа за период январь – апрель 2016 года ниже показателей аналогичного периода 2015 года на 6,5 %, или на 40,153 млн м3.

Соответственно, прогнозные показатели распределения газа имеют аналогичные темпы снижения на 4,7 %.

Добыча газового конденсата за 2015 год составила 53 994,156 тонн, за 1 квартал 2016 года - 22 917,5 тонн или 113,2% от плановых показателей добычи. Добыча нефти в 2015 году составила 7 017,4 т, что на 277,3 тонны больше плановых показателей. За 2 квартал 2016 года план по добыче нефти выполнен на 109,0%: добыча составила 1 617,76 т (план 1 491 т).

7. За период с марта 2014 года по 1 квартал 2016 года на Одесском ГМ пробурено 5 скважин №№13, 24, 25, 43, 1п общей проходкой 6785,5 м. на сумму 994,626 млн руб.

Согласно исполнительных расчетов фактические расходы по бурению скважин увеличены на 512,81 млн руб. и составили 1 513,74 млн руб., при этом корректировка первоначальной стоимости не проведена.

С учетом проведенной перфорации скважин №№ 13 и 24 Одесского ГМ, исходя из актов о контрольном замере дебита газа, конденсата, воды и межколонных давлений до и после проведения перфорации, следует, что на скважине № 13 Одесского газового месторождения показатели работы скважины после перфорации практически не изменились, расходы ГУП РК «Черноморнефтегаз» на проведение перфорационных работ на скважине № 13 в сумме 48,850 млн руб. не привели к увеличению добычи на скважине и не являются эффективными.

8. В ходе контрольного мероприятия автоматизированной системы учета (технические документы, наличие по данным учета и пр.) и работоспособность онлайн связи (программного обеспечения) приборов учета газа, находящихся на платформах, фактическая передача данных с платформ с помощью онлайн системы, а также бухгалтерский учет на балансе предприятия таких систем, не подтверждены первичной документацией.

Представленная информация, подтверждает лишь ведение учета добычи на платформах, без подтверждения наличия и работоспособности онлайн связи приборов учета газа, находящихся на платформах.

Согласно Технологических регламентов по эксплуатации установки комплексной подготовки газа УКПГ «Глебовка» и УКПГ «Багерово» (10.03.2015) низкотемпературная сепарация на данных объектах ГУП РК «Черноморнефтегаз» отсутствует.

Установлено, что на УКПГ «Багерово» замер температуры точки росы в проверяемом периоде производился неповеренным прибором. На объектах УКПГ «Глебовка» с апреля 2016 года замер температуры точки росы не производится (последние записи показаний датированы апрелем 2016 года). В течение всего проверяемого периода на УКПГ «Глебовка» наблюдается измерение показателей точки росы без учета выходных и праздничных дней, а также отдельных рабочих дней, что противоречит требованиям технологического регламента УКПГ «Глебовка», Межгосударственного стандарта ГОСТ 5542-2014 «Газы горючие природные промышленного и коммунально-бытового назначения. Технические условия».

Исходя из данных об объемах движения природного газа по системе магистральных газопроводов ГУП РК «Черноморнефтегаз», следует, что в течение всего периода (2015 год, текущий период 2016 года) наблюдаются значительные изменения в разрезе ежемесячных остатков в сторону уменьшения в весенне-летний период и в сторону увеличения в осеннезимний период.

Таким образом, подготовка газа природного без применения низкотемпературной сепарации не позволяет добиться качественной осушки газа на УКПГ и более качественного отделения тяжелых углеводородов и паров воды, что влечет за собой поступление в газотранспортную систему газа природного с достаточно высоким содержанием влажности, особенно, в весенне-летний период.

9. Установлено системное нарушение ГУП РК «Черноморнефтегаз» ч. 3 ст. 23 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», п. 1.6 Порядка согласования совершения государственными унитарными предприятиями РК крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность, утвержденного Постановлением Совета министров Республики Крым от 05.02.2015 № 26, в части отсутствия при заключении договоров согласования уполномоченного органа— Министерства топлива и энергетики Республики Крым.

При отсутствии согласования крупных сделок с собственником имущества в лице Министерства топлива и энергетики РК ГУП РК «Черноморнефтегаз» осуществлено заключение договоров на общую сумму 253,4 млн руб., при этом проведена оплата по вышеуказанным договорам в сумме 93,9 млн руб., в том числе предоплата в размере 60,5 млн руб.

10. При осуществлении закупок установлен ряд системных нарушений Закупочной комиссии ГУП РК «Черноморнефтегаз»:

- Нарушения Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП РК «Черноморнефтегаз» и Документации о проведении закупок в части неосуществления отказа в допуске на участие в закупке вследствие непредставления претендентом документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; предоставления участниками недостоверных сведений, несоответствия заявок участников закупки требованиям Документации.
- Нарушения основных принципов осуществления закупок, предусмотренных ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части несоблюдения принципа необоснованного ограничения конкуренции; предъявления к участникам закупки, к закупаемым товарам по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.
- Нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: ст. 17 в части несоблюдения запрета на создание нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в запросе предложений, ст. 11.1 в части несоблюдения участниками запрета на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию.
- 11. В нарушение п.28, ст.12 Федерального Закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» для осуществления производственной деятельности ГУП РК «Черноморнефтегаз» не получена лицензия на погрузочноразгрузочную деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах.
- 12. В связи с сокращением объема запланированных работ по бурению, невыполнение плановых показателей планов-графиков параметрического, поисковоразведочного и эксплуатационного бурения повлекло за собой вынужденный простой буровых установок.

Так, в 2015 году СПБУ «Сиваш» и «Таврида» находились в простое по 212 дней, СПБУ «Крым-1» — 122 дня, СПБУ «Крым-2» — 184 дня. В 1 квартале 2016 года все СПБУ находились в простое.

Эффективность использования средств государственного предприятия, направленных на содержание СПБУ за период простоя в сумме 1 344,7 млн руб. за период 2015 года и 1-й квартал 2016 не обеспечена.

- 13. Вследствие недостаточности оборотных средств для своевременного проведения ремонтов, не задействования большого количества судов в производственной программе предприятия, отсутствия четко определенных сроков начала проведения ремонтных работ и нарушения графиков производства ремонтных работ ГУП РК «Черноморнефтегаз» в проверяемом периоде понесены неэффективные (непродуктивные) затраты на содержание и обслуживание неиспользуемых судов, в сумме 161,5 млн руб.
- 14. Из запланированного Планом- графиком на 2015 год проведения ремонтов судов технологического флота в сумме 252,5 млн руб. фактическая сумма ремонтов судов согласно заключенным договорам составила 23,1 млн руб. На 2016 год запланированная сумма ремонтов судов составила 322,1 млн руб., за 1 квартал 2016 год освоено 16,3 млн руб.

Нарушение нормативных сроков проведения ремонтов основных средств предприятия, или выделение незначительных средств на эти цели свидетельствует о небрежном отношении к вверенному недвижимому имуществу, что может привести к невозможности его дальнейшей эксплуатации или к прямым государственным потерям.

15. На содержание бк/сс «Дон», находящегося в ремонте с декабря 2012 года на территории ОАО «Центр Судоремонта «Звездочка» в г. Севастополе, в проверяемом периоде понесены неэффективные расходы в сумме 12 932,1 тыс. руб.

Руководством ГУП РК «Черноморнефтегаз» конструктивные и эффективные управленческие решения относительно дальнейшего использования государственного имущества — судна «Дон» не принимались, мероприятия по возврату судна или проведению ремонта не организованы.

На момент окончания контрольного мероприятия принято решение о нецелесообразности выполнения ремонта и дальнейшей эксплуатации и использования бк/сс «Дон» в Производственной программе Предприятия, и рассмотрении вопроса о списании и реализации судна «Дон».

16. Из 28 плавательных средств технологического флота ГУП РК «Черноморнефтегаз», только 14 судам присвоен класс судна — элементы судна соответствуют требованиям Правил Российского Речного регистра.

По состоянию на сегодняшний день срок окончания документов Российского Речного Регистра наступил практически по всем судам технологического флота ГУП РК «Черноморнефтегаз». 6 плавательным средствам класс судна не присвоен.

17. Судно специального назначения «Нефтегаз-68» длительный срок не задействовано в производственной программе предприятия. Процедура закупки услуг по ремонту со/ссн «Нефтегаз-68», начатая в январе 2016 года, по состоянию на сегодняшний день не завершена, в июне 2016 года принято решение об отказе от проведения указанной закупки.

С нарушением сроков осуществляется ремонт cch/cc «Черноморск».

По состоянию на 24.06.2016 ГУП РК «Судоремонтный завод «Море» допущена просрочка по ремонту судна «Черноморск» в количестве 277 дней. При этом материалы для ведения исковой работы в отдел судебной практики не передавались. Расчетная сумма неустойки за несвоевременное исполнение обязательств составила в размере 5,3 млн руб.

18. При условии невыполнения договора от 19.12.2014 № 1577/2014/061, в сумме 34,7 млн руб., заключенного с ООО «Тулпар Геликоптерс» на предоставление услуг по восстановлению лётной годности двух вертолетов Agusta AW-139, числящейся дебиторской задолженностью в сумме 14,3 млн руб., руководством ГУП РК «Черноморнефтегаз» управленческие решения в части дальнейшего использования имущества, являющегося государственной собственностью Республики Крым, в настоящее время не приняты. Претензионно-исковая работа по урегулированию договорных отношений Предприятием не проводится.

Всего Предприятием ООО «Тулпар Геликоптерс» перечислено с учетом аванса 25,0 млн руб., фактически оказано услуг на сумму 10,7 млн руб. Отсутствие ремонтных и восстановительных работ в конечном результате приведет к порче дорогостоящего имущества.

При этом, расходы ГУП РК «Черноморнефтегаз» на содержание службы авиации составили в 2015 году – 96,1 млн руб., за 1 квартал 2016 года – 13,0 млн руб.

Простой без эксплуатации имущества, переданного Предприятию на правах хозяйственного ведения, ведет к его неэффективному использованию, при длительном не урегулировании вопросов сохранности имущества возрастает риск его порчи.

Нарушение нормативных сроков проведения ремонтов основных средств предприятия, или выделение незначительных средств на эти цели свидетельствует о небрежном отношении к вверенному недвижимому имуществу, что может привести к невозможности его дальнейшей эксплуатации или к прямым государственным потерям.

19. В проверяемом периоде отмечается значительный рост дебиторской и кредиторской задолженности.

По состоянию на 01.04.2016 дебиторская задолженность составила 3 049,988 млн руб. По сравнению с началом 2015 года задолженность увеличилась на 1 221,7 млн руб. или на 66,8%. За 1 квартал 2016 года дебиторская задолженность увеличилась на 387,3 млн руб., рост составил -14,5 %.

1) По состоянию на 01.04.2016 наибольший удельный вес в структуре дебиторской задолженности (86,0%) составляют расчеты с покупателями природного газа — 2 621,5 млн руб. По сравнению с началом 2015 года рост задолженности составил 1 256,7 млн руб., по сравнению с окончанием 2015 года — 219,8 млн руб. Основными должниками являются: ООО «Титановые инвестиции» - 421,2 млн руб., ПАО «Крымский

содовый завод» — 270,6 млн руб., ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго» — 675,4 млн руб., АО «Крымтеплоэлектроцентраль» — 382,7 млн руб.

- 2) По состоянию на 01.04.2016 числится дебиторская задолженность по выданным авансам в сумме 258,1 млн руб., из них: ООО «Ойл Трейд Сервис» 140,2 млн руб., ООО «Техэнергомаш» 10,4 млн руб.; ООО «Дизельсервис» 7,3 млн руб., ООО «САТ —Сервис» 8,6 млн руб., ООО «ТулпарГеликоптерс» 14,3 млн руб., ООО «Интеллект 4 ДЖИ» 16,3 млн руб., ГУП РК «СЗ «Море» 7,6 млн руб., ООО «ПО «ТРАНСГАЗ» 34,2 млн руб.
- 20. Наличие дебиторской задолженности по выданным авансам при условии неисполнения условий договоров свидетельствует об отвлечении из оборота предприятия государственных средств в крупных размерах на длительный срок, подтверждает факт неэффективного использования средств государственного предприятия и, по сути, является скрытым кредитованием иных юридических лиц.

На сегодняшний день в сомнительную к возмещению дебиторскую задолженность по вышеуказанным контрагентам отвлечено 220,0 млн руб. средств государственного предприятия. Расчетная сумма процентов за пользование денежными средствами составила 4,3 млн руб.

Вследствие ненадлежащего исполнения претензионной работы ГУП РК «Черноморнефтегаз» расчетная сумма неустойки за несвоевременное исполнение условий, исследуемых в ходе контрольного мероприятия договоров, составила в сумме 22,1 млн руб.

Таким образом, не в полной мере осуществляемый контроль со стороны руководства предприятия, а также недостаточный уровень организации и ведения претензионной работы Департамента по правовым и корпоративным вопросам ГУП РК «Черноморнефтегаз», не привели к значимому сокращению дебиторской задолженности по выданным авансам за период 2014-2015 годы.

21. По состоянию на 01.04.2016 числится дебиторская задолженность в сумме 91,2 млн руб. (эквивалент 1 349,19 тыс. долл. США) по договору по перевалке нефтепродуктов от 08.04.2014 № 7, заключенному с EMINENT ENERGY LIMITED.

В настоящее время на нефтепродукты, находящиеся на хранении Феодосийского управления по обеспечению нефтепродуктами, наложен арест Крымской таможней Федеральной таможенной службы (срок хранения определён до 04.04.2015).

Вследствие не выставления счетов EMINENT ENERGY LIMITED на оплату услуг за хранение нефтепродуктов, отсутствие действий Феодосийского таможенного поста Федеральной таможенной службы, относительно реализации нефтепродуктов EMINENT ENERGY LIMITED и организации компенсации затрат за хранения товаров, которые задержаны таможенными органами, ГУП РК «Черноморнефтегаз» за период с 01.01.2015 по 24.06.2016 понесло непродуктивные расходы в размере 6,8 млн руб.

22. Установлено, что организационная структура ГУП РК «Черноморнефтегаз» не оптимальна, предприятие не придерживается режима экономии, допускает включение в штатные расписания должностей, не обусловленных потребностью, не подтвержденных расчетами и экономическими обоснованиями.

При условии наличия должностей дублирующими функциональными обязанностями оптимизация штатного расписания ГУП структуры «Чернморнефтегаз» проведена, принцип эффективности не И рациональности использования трудовых ресурсов, экономности расходования средств государственного предприятия не соблюден.

В нарушение п. 8.4 Устава ГУП РК «Черноморнефтегаз» штатные расписания и организационная структура Предприятия по состоянию на 01.12.2015 не согласованы Министерством топлива и энергетики Республики Крым.

В нарушение требований п. 8.4 Устава ГУП РК «Черноморнефтегаз», в штатные расписания аппарата управления приказами генерального директора Предприятия введены должности:

- заместитель Генерального директора по бурению (приказ от 14.03.2016 № 08-ш);
- заместитель Генерального директора по флоту (приказ от 02.06.2016 № 23-ш).

Штатное расписание и организационная структура ГУП РК «Черноморнефтегаз», утвержденные и согласованные в установленном порядке Министерством топлива и энергетики РК, по состоянию на 01.06.2016, отсутствуют.

При дублировании функций двух структурных подразделений (проектный офис № 1 и проектный офис № 2), за период с 01.12.2015 по 30.03.2016 выплачено заработной платы работникам двух проектных офисов (руководитель проекта и координатор проекта) в сумме  $1\ 103,314$  тыс. руб. (по проектному офису №  $1\ -492,7$  тыс. руб., по проектному офису №  $2\ -610,6$  тыс. руб.), что по сути является нерациональными расходами предприятия.

При восстановлении в должности по решению суда, ранее уволенных сотрудников предприятия — заместителя Генерального директора по бурению Павлова С.Д. (в связи с сокращением должности) и начальника управления транспорта аппарата управления Афонина Ю.Н. (за неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей), ГУП РК «Черноморнефтегаз» к возмещению выставлены суммы в части выплаты заработной платы за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда, государственной пошлины в размере 1 355,3 тыс. руб.

При наличии в структуре предприятия должностей: заместителя Генерального директора по бурению и геологии и заместителя Генерального директора по бурению, выполняющих практически идентичные функции, с марта по май 2016 года выплачена заработная плата заместителю Генерального директора по бурению в сумме 473,8 тыс. руб., заместителю Генерального директора по бурению и геологии в сумме 775,6 тыс. руб., что свидетельствует о нерациональном расходовании средств предприятия на выплату заработной платы по двум дублирующим должностям.

23. Согласно данным бухгалтерского учета ГУП РК «Черноморнефтегаз» среднемесячная заработная плата по предприятию (без заработной платы Генерального директора, его заместителей и главного бухгалтера) в 2015 году составила 37,9 тыс. руб., за 5 месяцев 2016 года — 45,8 тыс. руб.

Уровень соотношения средней заработной платы генерального директора Предприятия и его заместителей составил в среднем в 2015 году — с коэффициентом кратности — от 6 до 6,8, за 5 месяцев 2016 года — с коэффициентом кратности — от 6,9 до 7,7.

Данное соотношение средней заработной платы руководителя предприятия, его заместителей и средней заработной платы работников списочного состава предприятия входит в предел коэффициента кратности, установленного Советом министров Республики Крым для предприятий, имеющих особую значимость (кратность от 1 до 16).

- 24. В ходе анализа заключенных договоров аренды недвижимого имущества, числящегося на балансе ГУП РК «Черноморнефтегаз», установлено, что договоры аренды недвижимого имущества Республики Крым требует замены на договоры нового образца, которые должны быть согласованы Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым (уполномоченный орган), осуществляющим передачу имущества в аренду в соответствии с требованиями:
- ч.2 ст.8 Закона Республики Крым от 08.08.2014 № 46-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым»;
- ст.18 п.2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;
- гл. 4 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О защите конкуренции»;
- раздела 5 Порядка предоставления в аренду имущества Республики Крым, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении государственных

предприятий (учреждений), утвержденного Постановлением Совета министров Республики Крым № 344 от 25.09.2014.

В нарушение требований действующего законодательства: ст.8 п.2 Закона Республики Крым от 08.08.2014 № 46-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым», раздела 5 Порядка предоставления в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, утвержденного Постановлением Совета министров Республики Крым № 344 от 25.09.2014 письменное согласие Уполномоченного органа — Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым на передачу в аренду недвижимого имущества в ГУП РУК «Черноморнефтегаз» отсутствует.

На момент проведения проверки договоры аренды недвижимого имущества и договоры найма жилых помещений не приведены в соответствие с нормами действующего законодательства и не соответствуют типовой форме договора аренды имущества, согласно приложению № 2 к Порядку предоставления в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, утвержденного Постановлением Совета министров Республики Крым от 25.09.2014 № 344.

По договорам найма жилых помещений, числящихся на балансе ГУП РК «Черноморнефтегаз» на основании решений жилищной комиссии ГУП РК «Черноморнефтегаз» Предприятие ежемесячно за счет собственных денежных средств осуществляет компенсацию 50% платы, начисленной за проживание в жилых помещениях (в исключительных случаях компенсация составляет 100%)

Компенсационные выплаты Предприятия по оплате за предоставление во временное платное пользование жилых помещений, в проверяемом периоде составили 2 016,7 тыс. руб., в том числе в 2015 году — 1 342,6 тыс. руб., в 2016 году — 674,1 тыс. руб. Данные компенсационные выплаты списываются на расходы предприятия, что отражается на формировании финансового результата деятельности за отчетный период.

С 2015 года Предприятие выплачивает компенсацию сотрудникам по договорам аренды и найма жилых помещений у сторонних собственников, на основании решений жилищной комиссии Предприятия.

За 2015 год выплачено компенсационных выплат в сумме 594,0 тыс. руб., за 1 квартал 2016 года – 1 396,6 тыс. руб.

Согласно п.1.2. Положения о жилищной комиссии ГУП РК «Черноморнефтегаз», утвержденного приказом Генерального директора от 19.02.2016 № 134-пр, жилищная комиссия образуется для рассмотрения и решения вопросов, связанных с предоставлением во временное пользование жилых помещений, находящихся на балансе ГУП РК «Черноморнефтегаз» на праве хозяйственного ведения, во временное владение и пользование для проживания в них за плату

Следовательно, принятие решений жилищной комиссией относительно выплаты компенсации работникам за найм жилья у сторонних собственников противоречит целям создания жилищной комиссии.

Изменения в Положение о жилищной комиссии в части выплаты за счет собственных средств предприятия ежемесячной компенсации затрат по оплате найма жилья, находящегося в собственности сторонних лиц, внесены только 24.06.2016 (в период проведения контрольного мероприятия).

При этом п.1.2. Положения о жилищной комиссии остается без изменений. Таким образом, в Положение о жилищной комиссии добавляются функции, несоответствующие цели создания жилищной комиссии.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 15 июля 2016 года № 24-4/16.

#### **ИНФОРМАЦИЯ**

о результатах контрольного мероприятия «Обследование деятельности, анализ и оценка эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Республики Крым в Государственном унитарном предприятии Республики Крым «Крымавтотранс»

# Основание для проведения контрольного мероприятия:

Поручение Главы Республики Крым от 13.05.2016 № 01-62/129; пункт 1.18. раздела 1 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2016 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24.12.2015 № 44-4/15 (с изменениями и дополнениями).

# Цели контрольного мероприятия:

- 1. Проанализировать результаты финансово-хозяйственной деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымавтотранс».
- 2. Оценить эффективность управления и использования государственного имущества Республики Крым, закрепленного за Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымавтотранс» на соответствующем вещном праве.

**Предмет контрольного мероприятия:** организация и осуществление деятельности Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымавтотранс»; управление и распоряжение государственным имуществом Республики Крым, закрепленным за Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымавтотранс» на соответствующем вещном праве.

**Проверяемый период**: с момента создания ГУП РК «Крымавтотранс» по 10.05.2016.

**Объект контрольного мероприятия**: Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымавтотранс» (далее – ГУП РК «Крымавтотранс», Предприятие).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 16.05.2016 по 11.07.2016.

# Результаты контрольного меропрития.

ГУП РК «Крымавтотранс» создано на основании:

- статьи 8 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;
  - статей 83 и 84 Конституции Республики Крым;
- статей 2, 28, 41 Закона Республики Крым от 29 мая 2014 года № 5-ЗРК «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым»;
- статьи 2 Закона Республики Крым от 08 августа 2014 года № 46-3РК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым»;
- распоряжения Совета министров Республики Крым от 23 декабря 2014 года № 1465-р «О создании Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымавтотранс»

Устав ГУП РК «Крымавтотранс» утвержден Министерством транспорта Республики Крым 29 декабря 2014 года, согласован с Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым.

Предприятие создано для обеспечения дистанционного контроля и мониторинга движения транспорта на междугородных, пригородных и городских маршрутах, согласованной работы автомобильного транспорта, повышения эффективности работы транспорта и качества предоставления услуг по перевозке, безопасности дорожного движения, надежности и бесперебойности пассажирских перевозок, а также получения прибыли.

Предметом деятельности ГУП РК «Крымавтотранс» является осуществление на территории Республики Крым полномочий в сфере организации транспортного обслуживания населения на автовокзалах, автостанциях и кассово-диспетчерских пунктах,

в соответствии с действующим законодательством, а также диспетчерское управление движением автобусов на маршрутах регулярного сообщения.

Предприятие находится в ведении Министерства транспорта Республики Крым (Уполномоченный орган).

Согласно утвержденной организационной структуре ГУП РК «Крымавтотранс», одним из его структурных подразделений является Управление сети автовокзалов и автостанций, состоящее из: Алуштинской сети, в которую входят 8 автостанций; Бахчисарайской - 4 автостанции; Белогорской - 7 автостанций; Евпаторийской - 12 автостанций; Джанкойской - 3 автостанции; Керченской - 1 автовокзал и 2 автостанции; Красноперекопской - 5 автостанций; Симферопольской - 1 автовокзал и 5 автостанций; Судакской - 6 автостанций; Феодосийской - 5 автостанций; Ялтинской - 1 автовокзал и 5 автостанций.

По результатам проведения контрольного мероприятия установлено, что Уставный фонд ГУП РК «Крымавтотранс» сформирован частично в размере 49,8 тыс. руб. (из утвержденного в Уставе Предприятия размера − 500,0 тыс. руб.). Тем самым, Министерством транспорта Республики Крым (собственник Предприятия) не соблюдены требования статьи 13 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

«План финансово-хозяйственной деятельности ГУП РК «Крымавтотранс» на 2015 год» подписан его директором (без указания даты) и утверждён Министром транспорта Республики Крым только в середине 2015 года, а именно 11 июня 2015 года.

На момент проведения контрольного мероприятия, показатели плана финансовохозяйственной деятельности Предприятия на 2016 год были согласованы только с Министерством финансов Республики Крым, а именно 22 июня 2016 года.

Фактический пассажиропоток по ГУП РК «Крымавтотранс» составил:

- за март декабрь 2015 года 13,0 млн человек (при прогнозном показателе на этот период 14,8 млн человек);
- за январь апрель 2016 года 3.8 млн человек (при прогнозном показателе на этот период 5.4 млн человек).

При этом, больше половины пассажиропотока приходится на две сети автовокзалов и автостанций — Евпаторийскую и Симферопольскую. Вместе с тем, по сети автовокзалов и автостанций, расположенных в курортно-рекреационной зоне Республики Крым, пассажиропоток носит ярко выраженный сезонный характер.

За 10 месяцев 2015 года ГУП РК «Крымавтотранс» получены доходы в общей сумме 301,5 млн руб., что составляет 95,7% от плана на этот же период (315,1 млн руб.).

За 1 квартал 2016 года Предприятием получены доходы в общей сумме 51,1 млн руб., что составляет 62,3% от плана на этот же период (82,1 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре доходов приходится на выручку от реализации услуг.

Вместе с тем, Предприятие теряет часть выручки от продажи билетов на автобусы из-за провоза автоперевозчиками безбилетных пассажиров. Так, при проведении контрольных мероприятий специалистами ГУП РК «Крымавтотранс», за период с 1 марта 2015 года по 10 мая 2016 года было зафиксировано 5435 перевезенных безбилетных пассажиров.

В ходе контрольного мероприятия, при выездном комиссионном обследовании на автостанции «Курортная» (г. Симферополь, ул. Гагарина, 8) также установлено, что за пределами инфраструктуры этой автостанции совершали остановку водители рейсовых автобусов, выезжающие с автостанции и следовавшие по маршрутам в пределах Республики Крым, с целью посадки пассажиров, которые не приобрели билеты в кассе автостанции.

Одним из источников получения выручки от реализации услуг является доход от предоставления дополнительных платных услуг на автостанциях и автовокзалах ГУП РК «Крымавтотранс» (туалет, комната отдыха, хранение багажа, справка и другое).

По результатам контрольного мероприятия установлено, что не по всем автовокзалам и автостанциям Республики Крым получены доходы от оказания дополнительных платных услуг. Так, при наличии оборудованных помещений туалетов, не по всем автовокзалам и автостанциям получены доходы от оказания этой услуги. Например:

- в отдельно стоящем здании туалета, находящегося на территории автостанции «Бахчисарай» (г. Бахчисарай, ул. Симферопольская, 45) осуществляется взимание платы за пользование туалетом, однако, в периоде с марта 2015 года по апрель 2016 года, по Бахчисарайской сети автостанций доходы от оказания платных услуг за пользование туалетами в ГУП РК «Крымавтотранс» не поступали;
- автовокзал «Симферополь», со средним показателем пассажиропотока 4,5% от общего пассажиропотока по Республике Крым (за проверяемый период), имея отдельно стоящее здание оборудованного туалета на своей территории, вообще не получает доход от оказания этой услуги (в ходе выездного комиссионного обследования территории автовокзала «Симферополь» установлено, что здание туалета используется третьими лицами для осуществления ими хозяйственной деятельности).

Для сравнения:

- автовокзал «Ялта», со средним показателем пассажиропотока 5,5% от общего пассажиропотока по Республике Крым (за проверяемый период), имея оборудованное помещение туалета на своей территории, получил доход от оказания этого вида услуги за период с марта 2015 года по апрель 2016 года в общей сумме 4,2 млн руб.;
- по Феодосийской сети, с пассажиропотоком 5,0% от общего показателя по Республике Крым, за период с января по апрель 2016 года получена наибольшая сумма доходов от оказания услуги за пользование туалетом 983,6 тыс. руб., что составляет 33,0% от общей суммы доходов от оказания этой услуги за указанный период.

Таким образом, ГУП РК «Крымавтотранс» не в полной мере использует имеющиеся возможности в части получения дополнительных доходов от оказания платных услуг.

Следует отметить, что в 2015 году ГУП РК «Крымавтотранс» планировало получение доходов от сдачи в аренду недвижимого имущества в сумме 5,9 млн руб., которые с марта по декабрь 2015 года Предприятию не поступали.

В 2016 году доходы от сдачи в аренду недвижимого имущества не планировались и в периоде с января по апрель 2016 года не поступали.

Вместе с тем, по результатам проведенного контрольного мероприятия установлено, что часть площадей объектов недвижимости (включая земельные участки), находящихся в собственности Республики Крым и переданных ГУП РК «Крымавтотранс», используются сторонними юридическими и физическими лицами для осуществления ими собственной хозяйственной деятельности (размещение офисов, магазинов непродовольственных и продовольственных товаров, кафе, столовых, банкоматов и т. д.).

Кроме того, при выездном комиссионном обследовании территории автостанции «Западная» (г. Симферополь, ул. Севастопольская, 243) установлено что ее прилегающая территория не огорожена по периметру и отсутствует контрольно-пропускной пункт. Тем самым, на территории автостанции «Западная» не соблюдаются требования Федеральных законов:

- от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»:
- от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

В результате, земельный участок, площадь которого составляет 7,6 тыс. кв. м, используется в качестве парковки стороннего легкового и грузового автотранспорта, размещения субъектами предпринимательской деятельности торговых павильонов и реализации продукции.

При этом, договора на использование земельных участков территорий автостанций и автовокзалов с ГУП РК «Крымавтотранс» не заключались, оплата за их эксплуатацию в доход ГУП РК «Крымавтотранс» не поступала.

Вместе с тем, ГУП РК «Крымавтотранс» в октябре-декабре 2015 года заключены только Соглашения о согласовании порядка возмещения затрат со сторонними юридическими и физическими лицами, находящимися на территориях автовокзалов и автостанций (в помещениях зданий, на прилегающих земельных участках), на основании которых ими проводится возмещение потребленных коммунальных услуг Предприятию.

В ходе проведения контрольного мероприятия, ГУП РК «Крымавтотранс» предоставлены 140 Соглашений, в которых указаны занимаемые площади сторонними юридическими и физическими лицами – всего порядка 2,8 тыс. кв. метров.

По результатам проведённого контрольного мероприятия также установлено, что Министерством транспорта Республики Крым не выполнены:

- пункт 2 распоряжения Совета министров Республики Крым от 31 марта 2015 года № 258-р «О закреплении имущества» в части закрепления за ГУП РК «Крымавтотранс» на праве хозяйственного ведения имущества, указанного в Приложении к этому распоряжению;
- пункт 1 Поручения Главы Республики Крым от 9 декабря 2015 года № 01-62/354, в части завершения работ (в срок до 1 марта 2016 года) по закреплению и государственной регистрации соответствующих вещных прав на имущество Республики Крым за подведомственными предприятиями.

Исходя из вышеизложенного, в ГУП РК «Крымавтотранс» не выполняются требования статьи 131 Гражданского Кодекса Российской Федерации, статей 2 и 4 Федерального Закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», в части обязательной государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества.

В связи с чем, Предприятие не имеет юридических прав на совершение каких-либо сделок с имуществом.

В результате, государственное имущество Республики Крым, закрепленное за ГУП РК «Крымавтотранс», используется неэффективно, т. к. эксплуатируется третьими лицами в их собственных интересах, без заключения договоров аренды, и в бюджет Республики Крым не поступают значительные суммы неналоговых доходов от использования государственного имущества (порядка 16,6 млн руб. в год, исходя из плановых показателей поступлений на 10 месяцев 2015 года, рассчитанных Предприятием), что также является нарушением статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законов Республики Крым о бюджете Республики Крым на соответствующий календарный год.

Согласно постановлению Государственного Совета Республики Крым от 30 апреля 2014 года № 2085-6/14 (в редакции 27 февраля 2015 года) и распоряжению Совета министров Республики Крым от 31 марта 2015 года № 258-р «О закреплении имущества», за ГУП РК «Крымавтотранс» закрепляется недвижимое государственное имущество Республики Крым на праве хозяйственного ведения. Приложением является перечень имущества, закрепляемого за Предприятием, в общем количестве 230 единиц, без указания их стоимости и площадей.

В ходе проведения контрольного мероприятия, материалы инвентаризации и акты приема-передачи имущества, указанного в Приложении к распоряжению Совета министров Республики Крым от 31 марта 2015 года № 258-р, ГУП РК «Крымавтотранс» не предоставлены.

По данным Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым, в Реестр имущества по ГУП РК «Крымавтотранс» включено только 152 объекта недвижимого имущества.

По состоянию на 10 мая 2016 года, в ГУП РК «Крымавтотранс» проведены кадастровые работы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества и получены

кадастровые паспорта лишь на 52 объекта. При этом, по информации Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым, отсутствуют правопритязания и заявленные в судебном порядке права требования, арестов (запрещений) на объекты недвижимого имущества ГУП РК «Крымавтотранс», на которые имеются кадастровые паспорта.

В Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП) информация по ГУП РК «Крымавтотранс» (по состоянию на 10 мая 2016 года) отсутствует.

Из общего перечня недвижимого имущества, указанного в Приложении к распоряжению Совета министров Республики Крым от 31 марта 2015 года № 258-р, на баланс Предприятия оприходованы по рыночной стоимости (на основании проведения независимой экспертной оценки) только 13 киосков общей стоимостью 273,5 тыс. руб.

По остальным объектам недвижимого имущества, переданным Предприятию согласно распоряжению № 258-р, независимая экспертная оценка стоимости не проведена, в связи с чем по данным бухгалтерского учета ГУП РК «Крымавтотранс» они отражены на забалансовом счете «Имущество» (без указания стоимости).

По результатам проведенного контрольного мероприятия установлены расхождения в площадях недвижимого имущества.

Также установлены расхождения в наименованиях недвижимого имущества.

Следует отметить, что в Приложение к распоряжению № 258-р включен ряд объектов, а именно:

- «Здание автостанции «Мисхор» (пгт. Мисхор, Алупкинское шоссе,10) и «Здание автостанции «Фрунзенское» (п. Фрунзенское, ул. Солнечная), которые согласно информации ГУП РК «Крымавтотранс» не существуют;
- «Здание билетных касс» (г. Алушта, ул. Горького,6), которое принадлежит ГУП РК «Крымтроллейбус» (согласно информации ГУП РК «Крымавтотранс»).

Кроме того, согласно информации ГУП РК «Крымавтотранс», из 58-ми зданий автостанций, указанных в Приложении к распоряжению № 258-р, 13 — это киоски, которые не являются объектами недвижимого имущества.

В ходе выездных комиссионных обследований установлен ряд несоответствий и расхождений между фактическим наличием объектов недвижимого имущества и имеющейся официальной информацией по ним.

Так, при выездном комиссионном обследовании территории автовокзала «Симферополь» (по состоянию на 17.06.2016) установлено отсутствие имущества, информация о которых отражена в Приложении к распоряжению № 258-р и в Реестре имущества ГУП РК «Крымавтотранс», а именно:

- здания пекарни (литер «Ч», площадью 82,9 кв. м);
- площади благоустройства территории (литер «29-31, 35, 36, 16, 1в, III» 84,3 тыс. кв. м);

Вместе с тем, установлено наличие 2-х-этажного здания диспетчерской, сведения о котором в имеющейся официальной информации отсутствуют.

При выездном комиссионном обследовании территории автостанции «Аэропорт» (по состоянию на 23 июня 2016 года) установлено наличие киоска по продаже билетов площадью 11,1 кв. м. и отсутствие здания автостанции «Аэропорт» площадью 53,5 кв. м (1980 года ввода в эксплуатацию), которое указано в Приложении к распоряжению № 258-р, в Реестре имущества и в информации ГУП РК «Крымавтотранс».

Вместе с тем, на отсутствующее здание автостанции «Аэропорт» имеется кадастровый паспорт от 23 марта 2016 года, на изготовление которого ГУП РК «Крымавтотранс» израсходовало 11.5 тыс. руб.

При выездном комиссионном обследовании территории автостанции «Саки» (по состоянию на 23 июня 2016 года) установлено наличие навеса (место для курения), сведения о котором в имеющейся официальной информации отсутствуют.

Кроме того, вместо другого навеса (литер «Д», площадью 50,5 кв. м), сведения о котором отражены в информации ГУП РК «Крымавтотранс», на территории автостанции «Саки» установлено наличие тента «Оболонь» (временное сооружение, без фундамента).

При выездном комиссионном обследовании территории механических мастерских (по состоянию на 17 июня 2016 года) установлено наличие железных ворот и ограждения (железобетонные плиты) вокруг всей территории, площадь которой составляет 5,1 тыс. кв. м (по информации ГУП РК «Крымавтотранс»). При этом, сведения об этих объектах в Приложении к распоряжению № 258-р, в Реестре имущества и в Приложении к письму ГУП РК «Крымавтотранс» от 15 декабря 2015 года № 2310/9 в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым — отсутствуют.

Следует отметить, что при фактическом осмотре территории механических мастерских установлено 7 ед. отдельно стоящих зданий, 4 ед. навесов и 2 ед. фундаментов под емкости для бензина, тогда как:

- в Приложении к распоряжению № 258-р указано 7 ед. зданий, 1 ед. навесов и 2 ед. фундаментов под емкость для бензина;
  - в информации ГУП РК «Крымавтотранс» отражено 10 ед. зданий и 3 ед. навесов.

Кроме того, на основании распоряжения Совета министров Республики Крым от 23 декабря 2014 года № 1465-р «О создании Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымавтотранс» (перечень имущества, закрепляемого за ГУП РК «Крымавтотранс» на праве хозяйственного ведения, к распоряжению не прилагается), за Предприятием закреплено имущество на праве хозяйственного ведения, ранее находившееся на балансе Крымского республиканского предприятия «Единый диспетчерский центр Автономной Республики Крым» (далее — КРП «ЕДЦ АРК») в количестве 45 ед., оприходованное по данным бухгалтерского учета ГУП РК «Крымавтотранс» в октябре 2015 года на общую сумму 49,8 тыс. руб., за счет которого частично был сформирован Уставный фонд Предприятия.

При этом, в предъявленных Актах о приеме-передаче объекта основных средств (кроме зданий, сооружений) отсутствуют номера и дата их составления, не отражена дата принятия объектов к бухгалтерскому учету в ГУП РК «Крымавтотранс», не по всем объектам основных средств указаны инвентарные номера.

Материалы инвентаризации имущества, переданного от КРП «ЕДЦ АРК», в ходе проведения контрольного мероприятия, не предоставлены.

Согласно распоряжению № 1465-р, кроме имущества, на баланс Предприятия необходимо было принять денежные средства, находящиеся на расчетных и иных счетах КРП «ЕДЦ АРК» в банковских учреждениях. В ходе проведения контрольного мероприятия информация о приеме-передаче денежных средств не предоставлена.

контрольного мероприятия «Обследование Заключение 0 результатах эффективности деятельности, анализ и оценка управления и распоряжения государственным имуществом Республики Крым в Государственном унитарном предприятии Республики Крым «Крымавтотранс» утверждено решением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 04.07.2016 №22-1/16 и направлено в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Прокуратуры Республики Крым.

#### **ИНФОРМАЦИЯ**

о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных Министерству здравоохранения Республики Крым на капитальные расходы в разрезе отдельных общереспубликанских объектов, на реализацию мероприятий Комплексной программы Республики Крым «Здоровье крымчан», Программу модернизации здравоохранения Республики Крым за 2014 -2015 годы и текущий период 2016 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: план работы Счетной палаты Республики Крым на 2015 год, план работы Счетной палаты Республики Крым на 2016 год, распоряжение Председателя Счетной палаты Республики Крым от 28.12.2015 № 66-р с изменениями и дополнениями.

**Предмет контрольного мероприятия:** капитальные расходы в разрезе отдельных общереспубликанских объектов, Государственная программа Республики Крым «Программа модернизации здравоохранения Республики Крым на 2014—2015 годы», реализация мероприятий Комплексной программы Республики Крым «Здоровье крымчан».

## В рамках проведения контрольного мероприятия контролем охвачены:

Министерство здравоохранения Республики Крым, учреждения, входящие в сферу его управления.

В рамках проведения контрольного мероприятия контролем охвачены:

- Министерство здравоохранения Республики Крым;
- ГБУЗ РК «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко»;
- ГБУЗ РК «Крымский республиканский онкологический клинический диспансер имени В.М. Ефетова»;
- ГБУЗ РК «Крымский республиканский центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи»;
- ГБУЗ РК «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии»;
  - ГБУЗ РК «Центр профилактики и борьбы со СПИДом»;
  - ГБУЗ РК «Феодосийский медицинский центр»;
  - ГБУЗ РК «Республиканская детская инфекционная клиническая больница»;
  - ГБУ РК «Крымский медицинский информационно-аналитический центр»;
  - ГКУ РК «Крымздрав».

Проведены встречные проверки: ГУП РК «Крым-Фармация», ГБУЗ РК «Ялтинская городская больница №2», ООО «Крыммедреагент».

**Цели контрольного мероприятия:** Анализ использования средств бюджета Республики Крым на капитальные расходы в разрезе отдельных общереспубликанских объектов. Анализ выполнения Государственной программы Республики Крым «Программа модернизации здравоохранения Республики Крым на 2014 — 2015 годы». Анализ выполнения Комплексной программы Автономной Республики Крым «Здоровье крымчан» на 2013 — 2016 годы».

**Проверяемый период деятельности:** 2014 – 2015 годы, текущий период 2016 года. **По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.** 

Использование средств бюджета Республики Крым на капитальные расходы в разрезе отдельных общереспубликанских объектов

Совет министров Республики Крым распоряжением от 06.02.2015 № 70-р утвердил перечень объектов, строительство которых начато до 01.01.2015, обеспеченных проектно-сметной документацией, разработанной и утвержденной в соответствии с требованиями законодательства, действующего на территории Республики

Крым в переходный период. В распоряжение включены 29 объектов, на которые предусмотрены расходы в общей сумме 102 834 тыс. руб., в том числе:

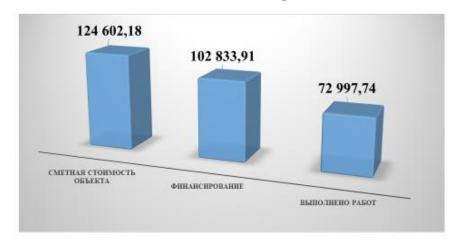
- на осуществление реконструкции по четырем объектам 7 373 тыс. руб.;
- на проведение капитального ремонта на 25 объектах в сумме 95 461,2 тыс. руб.



По данным представленным Министерством финансирование составило в общей сумме 102 834 тыс. руб. или 100,0 % от плана. Указанные средства в полном объеме перечислены лечебным учреждениям. Объем выполненных работ по состоянию на 29.06.2016 составил 72 998 тыс. руб. или 71 % от полученного финансирования.

Анализ использования средств бюджета Республики Крым на капитальные расходы в соответствии с распоряжением СМ РК от 06.02.2015 № 70-р





Согласно пояснениям Министерства работы по реконструкции и капитальному ремонту не выполнены на сумму 29 836,17 тыс. руб. в связи с несвоевременным финансированием (декабрь 2015года), что привело к срыву начала работ по реконструкции и капитальному ремонту объектов и как следствие, в ряде учреждений здравоохранения работы не завершены.

Счетной палатой проведена проверка ГБУЗ РК «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко» по вопросу исполнения распоряжения Совета министров Республики Крым от 06.02.2015 № 70-р, в ходе которой выявлены отдельные нарушения. Так в частности строительным контролем нарушен пункт 2.1.4 договора от 17.12.2015 № 142 в части осуществления проверки соответствия выполненных строительномонтажных работ утвержденной проектно-сметной документации.

Согласно распоряжению Совета министров Республики, Крым от 06.02.2015 № 70-р ГБУЗ РК «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко» утверждены средства по объектам капитального ремонта в сумме 9 113,0 тыс. руб., т. е. 44 % от исчисленной потребности. По состоянию на 29.06.2016 по информации Министерства больницей освоено 7 177,24 тыс. руб. или 92,4% от суммы финансирования.

Остаток сметной стоимости объектов ремонта, согласно распоряжению Совета министров Республики Крым от 06.02.2015 № 70-р, на 01.01.2015 составлял 124 602,18 тыс. руб. В 2016 году бюджетом Республики Крым средства на окончание реконструкции и капитального ремонта не запланированы. Таким образом, остаточная сметная стоимость объектов недофинансирована на сумму 21 768 тыс. руб. Соответственно будут не закончены работы на объектах:

- по капитальному ремонту здания Крымского республиканского центра медицины катастроф и скорой медицинской помощи на сумму 9 008,38 тыс. руб.;
  - а также по реконструкции:
- а) ГБУЗ РК «Крымский республиканский центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» техническое переоснащение наружных инженерных сетей на сумму 1 318,3 тыс. руб.;
- б) ГБУЗ РК «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко» на сумму 11 441,59 тыс. руб.:
- проектно-сметная документация и строительство лифта в Диагностическом центре на сумму 4 482,64 тыс. руб.;
- техническое переоснащение системы электроснабжения зданий на базе дизельгенераторной установки на сумму 6 958,95 тыс. руб.

В нарушение п. 7.2. распоряжения Совета министров Республики Крым № 70-р Министерство не предоставляет ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным, в Министерство экономического развития, Министерство строительства и архитектуры, Министерство финансов Республики Крым отчет об использовании средств бюджета Республики Крым в разрезе объектов. Вышеуказанными Министерствами также не осуществляется контроль за исполнением данного распоряжения.

Выполнение Государственной программы Республики Крым «Программа модернизации здравоохранения Республики Крым на 2014 – 2015 годы».

Государственная программа Республики Крым «Программа модернизации здравоохранения Республики Крым на 2014–2015 годы» утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 11.09.2014 № 335 (далее — Программа модернизации).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2014 № 773 «О финансовом обеспечении за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета мероприятий региональных программ модернизации здравоохранения Республики Крым и г. Севастополя» определен порядок финансового обеспечения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета мероприятий программы модернизации здравоохранения Республики Крым в 2014 году.

Государственная программа «Программа модернизации здравоохранения Республики Крым на 2014—2015 годы» утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 11.09.2014 № 335.

Постановлениями Совета министров Республики Крым от 7 июля и 10 ноября 2015 года, 30 мая 2016 года в Программу вносились изменения. Последними изменениями от 30.08.2016 № 423 реализация мероприятий Программы пролонгирована до 31 декабря 2016 гола

Координатор реализации Программы модернизации — Совет министров Республики Крым. Уполномоченный орган исполнительной власти и главный распорядитель средств — Министерство здравоохранения Республики Крым.

Источниками финансирования мероприятий Программы модернизации являются средства консолидированного бюджета Республики Крым и федерального бюджета в пропорции не менее 5 % к 95% от суммы общего бюджета Программы модернизации.

Реализацию Программы осуществляют:

- Министерство здравоохранения Республики Крым;
- медицинские учреждения Республики Крым.

Учреждения здравоохранения Республики Крым, участвующие в реализации мероприятий Программы модернизации, ежемесячно до 10-го числа месяца, следующего за отчетным, и по итогам года до 20 января очередного финансового года представляют в Министерство здравоохранения Республики Крым информацию о ходе реализации соответствующих мероприятий Программы.

Министерством здравоохранения Российской Федерации и Советом министров Республики Крым заключены Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета Республики Крым на реализацию мероприятий региональной программы модернизации здравоохранения Республики Крым (далее – Соглашение):

- в 2014 году Соглашение б/н от 09.10.2014 на сумму 1 618 646,1 тыс. руб.;
- в 2015 году Соглашение б/н от 16.07.2015 на сумму 2 907 123,4 тыс. руб.

Главным распорядителем бюджетных средств определено Министерство здравоохранения Республики Крым.

В целях эффективной реализации Программы модернизации Министерство здравоохранения Республики Крым должно обеспечить координацию деятельности участников Программы модернизации по ее реализации, согласованность их действий, целевое и эффективное использование средств, предусмотренных на реализацию Программы модернизации.

Общий объем финансового обеспечения в 2014-2015 годах, утвержденный Программой модернизации с учетом внесенных изменений и дополнений, составил 4 781,3 млн руб., в том числе 4 525,8 млн руб. – средства Федерального бюджета и 255,6 млн руб. – средства бюджета Республики Крым. Кассовое исполнение на 1 января 2016 года составило:

- по укреплению материально технической базы 4 076,6 млн руб. или 93 %;
- по внедрению современных информационных систем 241,8 млн руб. или 61 %.

По итогам финансового 2014 года Министерством возвращены в бюджет неизрасходованные средства федерального бюджета в сумме 329 543,8 тыс. руб.

Министерство здравоохранения Российской Федерации согласовало на 2015 год потребность в неиспользованных остатках бюджетных назначений прошлых лет (2014 года) в сумме 329 543,8 тыс. руб.

Министерство здравоохранения Республики Крым обратилось в адрес Министерства Республики Крым (письмо 17.04.2015 финансов OT № 01/2032-8.04) о внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Республики Крым В Закон Республики Крым 29.12.2014 № 53-ЗРК «О бюджете Республики Крым на 2015 год» на указанную сумму.

В нарушение п. 2.4 Порядка использования субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Крым на реализацию мероприятий региональной программы модернизации здравоохранения Республики Крым Министерство здравоохранения Республики Крым не провело корректировку объемов финансирования программы.

Бюджетные средства в сумме 329 543,8 тыс. руб. получены на лицевой счет Министерства здравоохранения Республики Крым.

Реализация мероприятий Программы модернизации в части проведения капитального ремонта по учреждениям осуществлялась за счет субсидии из федерального бюджета при соблюдении следующих условий:

- наличие проектно-сметной документации на капитальный ремонт учреждений здравоохранения;
- наличие экспертных заключений соответствующих органов о результатах обследования и оценки технического состояния строительных конструкций учреждений здравоохранения;
- наличие графика расходов средств, предусмотренных Программой модернизации.

Руководители учреждений здравоохранения самостоятельно заключали договоры с подрядными организациями для проведения работ на объектах и осуществляли перечисление бюджетных средств согласно актам выполненных работ, подписанным в установленном порядке представителями органов, осуществляющих контроль за проведением капитального ремонта.

Порядком использования субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Крым на реализацию мероприятий региональной программы, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 08.10.2014 № 374 на проведение капитального ремонта утверждена субсидия из федерального бюджета в сумме 176 299,9 тыс. руб., в том числе:

- КФК 080206 «Санатории медицинской реабилитации» в сумме 119 677,2 тыс. руб.;
- КФК 250363 «Субвенция из бюджета Республики Крым бюджетам городов и районов на реализацию мероприятий региональной программы модернизации здравоохранения Республики Крым» в сумме 56 622,7 тыс. руб.

В перечень медицинских учреждений, предусмотренный региональной программой на проведение работ по капитальному ремонту, включены 16 учреждений здравоохранения.

Всего за период действия Программы модернизации 2014-2015 годы Министерству здравоохранения Республики Крым на проведение капитального ремонта поступили средства субсидии в общей сумме 1 341 354,34 тыс. руб., из которых возвращено в бюджет 280 690,8 тыс. руб. и перечислено подведомственным учреждениям на сумму 1 060 663,5 тыс. руб.

Согласно данным отчета Министерства здравоохранения Республики Крым о поступлении и использовании средств общего фонда (форма № 2м) за 2014 год, фактическое финансирование составило 176 299,9 тыс. руб.

Из полученного финансирования на проведение капитальных расходов израсходовано 2 741,54 тыс. руб., что составляет 1,6 % от фактически профинансированной суммы.

Из пояснений Министерства следует, что финансирование на проведение капитальных расходов получено в декабре 2014 года, в связи с чем, бюджетные средства в сумме 173 558,4 тыс. руб. не были освоены и были возвращены в бюджет.

Министерство здравоохранения Республики Крым за 2015 год получило финансирование на капитальный ремонт помещений медицинских учреждений в общей сумме 1 115 479,7 тыс. руб., из которых перечислено лечебным учреждениям 1 057 921,9 тыс. руб. или 94,8 %.

По состоянию на 01.01.2016 сумма неиспользованных в 2015 году остатков субсидии на проведение капитального ремонта в рамках реализации мероприятий Программы модернизации, на лицевых счетах медицинских учреждений, составила 285 711,9 тыс. руб.

В целях установления наличия (отсутствия) потребности в субсидиях в 2016 году и порядка взыскания неиспользованных остатков субсидий, предоставленных учреждениям, Министерством издан приказ от 25.01.2016 № 65, которым утвержден состав комиссии по установлению вышеуказанной потребности.

ГКУ РК «Крымздрав» на основании информации медицинских организаций представило в адрес Комиссии сводную информацию об остатках субсидий на капитальные вложения на лицевых счетах организаций по состоянию на 01.01.2016.

Комиссией принято решение о потребности в остатках субсидий на проведение капитальных ремонтов на 2016 год в размере 100 % остатка средств по состоянию на 01.01.2016 или в сумме 285 711,9 тыс. руб.

На основании данных протоколов Министерством подготовлены приказы, которыми утверждена Сводная информация о подтверждении наличия потребности в направлении неиспользованных остатков субсидии, выделенных 16 медицинским учреждениям, установлена периодичность предоставления отчетности об использовании субсидий, определены функции ГКУ РК «Крымздрав» при получении отчетности.

В ходе контрольного мероприятия выявлены расхождения в представленной медицинскими организациями потребности в средствах и принятом Комиссией решении.

В нарушение п.5 Приложения № 1 приказа Министерства от 25.01.2016 № 65 Комиссия протоколом № 1 от 10.02.2016 необоснованно приняла решение о наличии потребности в 2016 году в сумме 5 760,7 тыс. руб., подлежащие перечислению в доход бюджета по следующим медицинским организациям: ГБУЗ РК «Симферопольская городская детская клиническая больница», ГБУЗ РК «Феодосийский медицинский центр», ГБУЗ РК «Симферопольская клиническая больница скорой медицинской помощи № 6», ГБУЗ РК «Керченская городская больница № 2», так как данные медицинские организации не заявляли о наличии потребности в субсидиях и не представляли документы, подтверждающие потребность в средствах. Излишне заявленная сумма потребности в остатках субсидий на проведение капитальных ремонтов на 2016 год в размере 5 760,7 тыс. руб. ведет к риску неосвоения бюджетных средств, находящихся на лицевых счетах учреждений. В соответствии с положениями статьи 34 Бюджетного кодекса РФ недостижение заданных результатов при исполнении бюджета, в том числе связанных с высоким уровнем неиспользованных остатков, классифицируется как неэффективное использование межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам Российской Федерации на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения.

Министерство здравоохранения Российской Федерации согласовало предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Крым на реализацию мероприятий региональной программы модернизации здравоохранения Республики Крым и завершения мероприятий программы в 2016 году.

С целью завершения мероприятий Государственной программы Республики Крым «Программа модернизации здравоохранения Республики Крым на 2014 − 2015 годы» приказом от 25.12.2015 № 2075 Министерство обязало руководителей медицинских учреждений, участвующих в реализации мероприятий Программы модернизации:

- обеспечить проведение мониторинга исполнения обязательств по контрактам на проведение работ по капитальному ремонту помещений;
- обеспечить продление сроков исполнения обязательств по контрактам в полном объеме, обеспечить продление сроков исполнения работ по капитальному ремонту до 01.04.2016.

Совет министров Республики Крым постановлением от 30.05.2016 № 228 «О вопросах реализации Государственной программы Республики Крым «Программа модернизации здравоохранения Республики Крым на 2014—2015 годы» пролонгировал реализацию мероприятий Программы модернизации до 1 сентября 2016 года, постановлением от 30.08.2016 № 423 реализация мероприятий Программы пролонгирована до 31 декабря 2016 года.

Согласно данным представленными Министерством, по состоянию на 01.06.2016 учреждениями перечислено подрядчикам 837 716,7 тыс. руб., или 79 % от полученного финансирования, из которых закрыто актами выполненных работ (формы КС-2, КС-3) 692 991,6 тыс. руб. или 65 % от полученного финансирования.

В ходе контрольного мероприятия Министерством здравоохранения Республики Крым предоставлены данные об использовании средств субсидии на капитальный ремонт

за период 2014-2015 годы в разрезе медицинских учреждений (исх. от 01.07.2016 N 01/4487-8.06)

Медицинские учреждения	Профинан- сированы учреждения (тыс. руб.)	Перечислено подряд-чикам (тыс. руб.)	Освоено согласно формам КС-2 и КС-3 (тыс. руб.)	Процент освоения от суммы перечисления (%)	Процент готов- ности по данным Минис- терства (%)
ГБУЗ РК «Бахчисарайская ЦРБ»	3 506,6	3506,6	3 506,6	100	100
ГБУЗ РК «Керченская больница № 1 им. Н.И. Пирогова»	52 800,1	18 760,2	3 320,9	18	50 - 60
ГБУЗ РК «Симферопольская клиническая больница СМП № 6»	52 171,3	47 402,6	44 285,8	93	96
ГБУЗ РК «Республиканская детская инфекционная клиническая больница»	119 226,0	115 915,1	5 083,0	4	60
ГБУЗ РК «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии»	80 955,4	77 798,7	76 017,7	98	98
ГБУЗ РК «Евпаторийская городская больница»	89 386,8	65 567,1	59 112,7	90	85
ГБУЗ РК «Симферопольский клинический родильный дом № 2»	34 498,1	33 269,1	32 821,8	99	98
ГБУЗ РК «Республиканская детская клиническая больница»	123 486,4	76 423,7	32 024,8	42	85
ГБУЗ РК «Симферопольская городская клиническая больница № 7»	96 219,2	84 826,2	84 771,2	100	98
ГБУЗ РК «Симферопольская городская детская клиническая больница»	85 291,6	83 777,1	83 777,1	100	100
ГБУЗ РК «Феодосийский медицинский центр»;	27 865,0	27 836,8	27 836,8	100	100
ГБУЗ РК «Республиканская клиническая больница им. Н.А.Семашко»;	122 327,3	115 828,9	116 192,9	100	85
ГБУЗ РК «Керченская городская больница № 2»;	23 743,7	12 127,5	7 654,1	63	60
ГБУЗ РК «Джанкойская центральная районная больница»;	60 000,0	54 004,2	37 438,6	69	90
ГБУЗ РК «Ялтинская городская больница №1»;	58 291,0	51 885,9	51 523,9	99	85
ГБУЗ РК «Сакская районная больница».	28 153,4	27 697,1	27 697,1	100	100
Всего:	1 057 921,9	896 626,8	693 065,0		

Проверка показала крайне низкий темп освоения средств на капитальный ремонт отдельными учреждениями здравоохранения.

Так, на момент проведения контрольного мероприятия по ГБУЗ РК «Республиканская детская инфекционная клиническая больница» закрыты актами КС-2, КС-3 выполненные работы на сумму 5 082,99 тыс. руб. или 4,3 % от суммы полученного

финансирования (119 225,96 тыс. руб.). Тогда как согласно представленной Министерством информации готовность объекта составляет 60 %.

Аналогично, по ГБУЗ РК «Керченская больница № 1 им. Н.И. Пирогова» — закрыты формами КС-2 и КС-3 работы по капитальному ремонту только на 6 % от суммы полученного финансирования (52 800,0 тыс. руб.). По информации Министерства — готовность объекта составляет 60%.

Республиканская детская клиническая больница — закрыты формами КС-2 и КС-3 26,5% от суммы перечисленной подрядчику, а по информации министерства процент готовности 85%.

По данным Министерства на 01.06.2016 из 16 учреждений выполнены работы в полном объеме только по четырем учреждениям:

- ГБУЗ РК «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии»;
  - ГБУЗ РК «Симферопольская городская детская клиническая больница»;
  - ГБУЗ РК «Феодосийский медицинский центр»;
  - ГБУЗ РК «Сакская районная больница».

В ходе проведения контрольного мероприятия Счетной палатой проведены проверки учреждений здравоохранения, осуществляющих капитальный ремонт в рамках реализации мероприятий Программы модернизации.

1. ГБУЗ РК «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко».

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров (обследования) установлено завышение объемов работ, включенных в акты КС-2, КС-3 на общую сумму 1 258,1 тыс. руб. При этом техническим надзором (ГУП РК «Технадзор») работы приняты.

2. ГБУЗ РК «Феодосийский медицинский центр».

Установлено несоответствие объемов работ по форме КС-2, что привело к завышению принятых и оплаченных объемов работ на общую сумму 662,8 тыс. руб.

3. ГБУЗ РК «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии».

Завышение стоимости строительно-монтажных работ на сумму 5 282 тыс. руб.

Проверкой соответствия сметной документации с актами КС-2 установлены нарушения на сумму 1 314,9 тыс. руб.

Также установлены факты завышения стоимости материалов, включенных в сметную документацию и в акты КС-2 по ценам поставщика (Прайс-листам). По результатам, проведенного мониторинга установлено неэффективное управление бюджетными средствами на сумму 904,7 тыс. руб.

Согласно данным бухгалтерского учета ГБУЗ РК «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии» за подрядчиком числилась дебиторская задолженность:

- на 01.01.2016 в общей сумме 7 097,2 тыс. руб.;
- на 01.03.2016 5 716,2 тыс. руб.

В соответствии с п.2.2.3 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии из бюджета Республики Крым Государственным бюджетным учреждениям, Министерство вправе осуществлять контроль за использованием субсидий, в том числе путем проведения проверок. Министерством, как учредителем, не обеспечен контроль за эффективным использованием средств, в части недопущения кредитования подрядчика

4. ГБУЗ РК «Республиканская детская инфекционная клиническая больница».

Министерство профинансировало Больницу за 2015 год в общей сумме 119 226,0 тыс. руб. или 79,5% от предусмотренных Программой (150 059,99 тыс. руб.). По данным сводного сметного расчета сумма работ по капитальному ремонту Больницы составила 149 866,1 тыс. руб.

На выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ РК «РДИКБ» заключило контракт с ООО «Строй-Холдинг» на общую сумму 146 667,9 тыс. руб. ГБУЗ РК «РДИКБ»

перечислен аванс подрядчику 54 938,4 тыс. руб. По состоянию на 16.03.2016 акты выполненных работ - ООО «Строй-Холдинг» по капитальному ремонту отсутствуют. По данным бухгалтерского учета ГБУЗ РК «РДИКБ» числится дебиторская задолженность за ООО «Строй-Холдинг» в сумме 54 938,4 тыс. руб.

Согласно утвержденной приказом ГБУЗ РК «РДИКБ» от 31.12.2015 № 249 сметной документации, получившей положительное заключение экспертизы от 16.06.2015 № 91-1-6-0173-15, стоимость основных объектов и пусконаладочных работ с учетом НДС составляет 144.268,5 тыс. руб.

31.12.2015 Больница заключила контракт на выполнение работ по капитальному ремонту Больницы с новым подрядчиком — ООО «Технострой Крым» на сумму 89 589,4 тыс. руб., при этом завышена стоимость контракта на 259,2 тыс. руб.

За период с декабря 2015 года по апрель 2016 года ГБУЗ РК «РДИКБ» перечислило ООО «Технострой Крым» 55 148,0 тыс. руб. По состоянию на 16.05.2016 представлены акты выполненных работ по капитальному ремонту за февраль на сумму 6 477,4 тыс. руб., таким образом дебиторская задолженность за ООО «Технострой Крым» составляет 48 670,6 тыс. руб.

Всего в ГБУЗ РК «РДИКБ» по состоянию на 01.06.2016 за подрядчиками числится дебиторская задолженность в сумме  $103\,609,0$  тыс. руб. или 71,8 % от сметной стоимости капитального ремонта, работы выполнены согласно КС-2 и КС-3 на сумму  $6\,474,4$  тыс. руб. или 4,5 % от сметной стоимости. При этом по данным Министерства по состоянию готовность объекта составляет 60 %.

Для осуществления авторского надзора за проведением работ по капитальному ремонту, заключен договор от 28.07.2015 № 308-15 с ООО «Массив», согласно которому стоимость услуг составляет 240,1 тыс. руб. На основании предоставленных счетов и актов сдачи-приёмки выполненных услуг, указанная сумма перечислена ООО «Массив» в 2015 году в полном объёме. По состоянию на 01.01.2016 работы по проведению капитального ремонта не закончены, акты формы КС-2 и КС-3 отсутствуют, объект не сдан в эксплуатацию. Исходя из соотношения суммы перечисленных авансовых платежей генподрядчику на выполнение ремонтных работ на конец 2015 года — 54 938,3 тыс. руб. и суммы средств, предусмотренных на выполнение полного объёма ремонтных работ - 149 866,1 тыс. руб., за услуги авторского надзора следовало оплатить в 2015 году не более 36,6 % от суммы договора, что составляет 87,8 тыс. руб. Таким образом, ГБУЗ РК «РДИКБ» излишне перечислено за оплату услуг по осуществлению авторского надзора ООО «Массив» 152,2 тыс. руб.

В нарушение ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пп. а, п. 3 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на реализацию мероприятий региональных программ модернизации здравоохранения Республики Крым и г. Севастополя, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2014 № 773, п.п. 1.2, 1.3 Порядка использования субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Республики Крым на реализацию Государственной программы Республики Крым «Программа модернизации здравоохранения Республики Крым на 2014-2015 годы», утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 08.10.2014 № 374, п. 2.3.1 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии из бюджета Республики Крым государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Крым на иные цели от 23.04.2015 № 807/БУ-МОД-2015-00121 ГБУЗ РК «Республиканская детская инфекционная клиническая больница» допущено нецелевое использование средств в сумме 626,3 тыс. руб. За счет средств субсидии, предусмотренной на проведение капитального ремонта в рамках Программы модернизации, оплачен товар, не соответствующий целям предоставления указанной субсидии.

В соответствии со ст.15.14. Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях к главному врачу и главному бухгалтеру лечебного учреждения применены административные меры воздействия.

Обращает на себя внимание тот факт, что с целью выполнения работ по строительному контролю лечебные учреждения заключили договоры на оказание услуг технического контроля за ходом работ по капитальному ремонту. В нарушение вышеуказанных договоров службы технического надзора не выполнили договорных обязательств в части осуществления надлежащего контроля за ведением работ по капитальному ремонту.

Таким образом, Министерством не обеспечена возложенная на нее функция по координации деятельности участников Программы по ее реализации, согласованность их действий, целевое и эффективное использование средств, в части исполнения мероприятия по проведению капитального ремонта в соответствии с задачей № 1 Программы модернизации.

Анализ использования бюджетных средств на оснащение учреждений здравоохранения медицинским оборудованием в рамках мероприятия Программы модернизации

Одним из основных направлений Программы модернизации является оснащение медицинских учреждений Республики Крым современным технологичным диагностическим и медицинским оборудованием, позволяющим предоставлять высококвалифицированную медицинскую помощь.

В рамках выполнения мероприятий Программы модернизации предусмотрено оснащение медицинским оборудованием пятидесяти шести медицинских учреждений, в соответствии с чем предусмотрено выделить 3 265 703 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета -3 155 548,4 тыс. руб., за счет средств бюджета Республики Крым -110 154,5 тыс. руб.

В соответствии с Программой предусмотрено приобрести 4 307 единиц оборудования, в то время как фактически по данным Крымского медицинский информационно-аналитический центр приобретено 4 317 единиц медицинского оборудования.

По состоянию на 01.01.2016 года только 20 учреждений из 60 (33,0 %) полностью оснащены заявленным медицинским оборудованием, 30 учреждениям недопоставлено 53 единицы оборудования, в тоже время 10 учреждениям поставлено медицинского оборудования на 63 единицы больше, чем предусмотрено программой.

В соответствии с порядком, предусмотренным постановлением Совета министров Республики Крым от 9 июля 2014 года № 190 «Об утверждении Положения о закупке товаров, работ и услуг на территории Республики Крым в переходный период» (с изменениями и дополнениями) для закупки медицинского оборудования и санитарного транспорта в 2014 году Министерство здравоохранения Республики Крым заключило два государственных контракта с ГУП РК «Крым-Фармация» и ГУП РК «Медтехника».

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения требований ст. 10, ч.1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части не отражения в регистрах бухгалтерского учета дебиторской задолженности в сумме 3 016,6 тыс. руб. Министерством не приняты меры по истребованию образовавшейся дебиторской задолженности.

В нарушение ст. 332 Гражданского кодекса Российской Федерации Министерство не приняло меры к ГУП РК «Крым-Фармация» по удержанию неустойки за невыполнение договорных обязательств на сумму 243 000,4 тыс. руб. В соответствии с условиями п.6.3 государственного контракта пеня за просроченное исполнение обязательств поставщиком, по состоянию на 30.05.2016 составляет 29 759,4 тыс. руб.

В нарушение п.167 Инструкции № 191н в сведениях по дебиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2016, представленных Министерством в составе бюджетной отчетности за 2015 год в Счетную палату Республики Крым, в разделе 2 не указаны сведения о наличии просроченной дебиторской задолженности за ГУП РК «Крым-Фармация» в сумме 243 000,4 тыс. руб.

В нарушение п. 3.48 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» акты сверок взаимных расчетов между Министерством и ГУП РК «Крым-Фармация», а также ГУП РК «Медтехника» отсутствуют.

Согласно годовой бюджетной росписи на 2015 год (с внесенными изменениями) Министерству утверждены бюджетные назначения на оснащение учреждений здравоохранения медицинским оборудованием в общей сумме 1 972 497,0 тыс. руб. Фактическое финансирование составило 1 942 600,6 тыс. руб, кассовое исполнение составило 1 729 534,8 тыс. руб. Остаток неиспользованных средств – 213 065,8 тыс. руб.

Министерством в 2015 году на поставку медицинского оборудования учреждениям здравоохранения заключено 44 государственных контракта на общую сумму 1 819 846 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2016 из 44 заключенных в 2015 году контрактов на поставку медицинского оборудования исполнены полностью и оплачены Министерством 36 контрактов на сумму 1 531 121,3 тыс. руб. Оплачены частично восемь контрактов на общую сумму 195 205,7 тыс. руб., по которым поставлено оборудование на сумму 284 964,5 тыс. руб. Таким образом при наличии средств на лицевых счетах Министерства по 8 государственным контрактам на 01.01.2016 имелась кредиторская задолженность 89 759 тыс. руб. Также Министерством своевременно не обеспечены сроки поставки медицинского оборудования по государственным контрактам.

По государственному контракту с АО «Научно-исследовательский институт технической физики и автоматизации» не поставлена радиоактивная часть оборудования стоимостью 3 760 тыс. руб., поскольку у получателя — ГБУЗ РК «Крымский республиканский онкологический клинический диспансер им. В.М. Ефетова», отсутствуют разрешительные документы, необходимые для транспортировки и передачи данного оборудования.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены нарушения Федерального закона от 06.12.2014 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части своевременной постановки на бухгалтерский учет медицинского оборудования, поступившего по Программе модернизации, общую сумму 272 045 тыс. руб.

В нарушение п.2 постановления Совета министров Республики Крым от 11.09.2014 № 323 Министерство в месячный срок не сформировало и не утвердило перечень особо ценного движимого имущества подведомственных учреждений.

Министерством и лечебными учреждениями не обеспечено выполнение п.3 постановления Совета министров Республики Крым от 14.05.2014 № 89 «О вопросах учета имущества, находящегося в собственности Республики Крым» в части предоставления Министерству имущественных и земельных отношений Республики Крым документов для проведения процедуры включения в Реестр соответствующих сведений об имуществе Республики Крым.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены многочисленные факты простоя медицинского оборудования, поступившего в рамках реализации Программы модернизации, что привело к неэффективному использованию оборудования на общую сумму 177 103,9 тыс. руб.

В частности, ГБУЗ РК «Крымский Республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии», получен микроскоп биологический Leica DM2000 с принадлежностями, производства Германии, стоимостью 1 380 тыс. руб. Учреждением направлено письмо в Министерство, согласно которому следует, что микроскоп биологический Leica DM 2000 с

принадлежностями не предусмотрен перечнем необходимого медицинского оборудования, в связи с чем, учреждение просит решить вопрос о передаче указанного оборудования другому лечебному учреждению. Вопрос не решен, оборудование не используется.

Также не эксплуатируется полученное ГБУЗ РК «Республиканская детская инфекционная клиническая больница» медицинское оборудование:

- аппарат высокочастотной вентиляции легких стоимостью 3 031,0 тыс. руб. не введен в эксплуатацию, находится в заводской упаковке. Согласно пояснениям главного врача учреждения, указанное медицинское оборудование необходимо перераспределить с связи с невозможностью использования в достаточном объеме, т.к. в течение последних пяти лет ни один больной не нуждался в дыхательной поддержке аппаратом данного типа;
- Инфузомат ФМС перистальтический в количестве 12 единиц на общую сумму 784,2 тыс. руб. не используется в связи с тем, что количество выделенных аппаратов превышает норматив оснащения в 2 раза, и дорогостоящим обслуживанием данного инфузомата.

Таким образом, длительное неиспользование дорогостоящего медицинского оборудования только по двум медицинским учреждениям, закупленного в рамках реализации Программы здравоохранения привело к неэффективному расходованию бюджетных средств на общую сумму 5 195,2 тыс. руб.

В рамках реализации задачи «Укрепление материально-технической базы медицинских учреждений» предусмотрено приобретение санитарного транспорта. Приложением № 4 к Программе модернизации предусмотрено закупить для Крымского республиканского центра медицины катастроф и скорой помощи санитарный транспортный автомобиль в количестве 160 единиц.

На приобретение санитарного транспорта Программой модернизации утверждены ассигнования в общей сумме 411 917,020 тыс. руб.

Таким образом, в ходе проверки исполнения Программы модернизации в части приобретения санитарного автотранспорта для ГБУЗ РК «Крымский республиканский центр медицины катастроф и скорой помощи» установлены нарушения на сумму 461 653,9 тыс. руб.

Неисполнение Министерством функций главного распорядителя приводит к систематическому нарушению сроков поставки оборудования и услуг, осуществляемых в рамках реализации Программы модернизации, несоответствию сроков составления первичных учетных документов и факта поставки, несвоевременным принятием оборудования к бюджетному учету.

Анализ использования бюджетных средств по внедрению современных информационных систем в рамках мероприятия Программы модернизации здравоохранения

В рамках Программы модернизации на реализацию мероприятий по внедрению современных информационных систем в здравоохранение Министерству доведены предельные объемы финансирования на общую сумму 384 587,9 тыс. руб. Кассовое исполнение составило 241 845,5 тыс. руб. Возвращены в бюджет по состоянию на 01.01.2016 средства в сумме 142 742,4 тыс. руб. или 37,1 % от суммы финансирования.

Для реализации данной задачи Программы модернизации в 2015 году Министерством заключено шесть государственных контрактов (договоров) на общую сумму 378 379,1 тыс. руб.

В целом на момент проведения проверки государственные контракты, заключенные с поставщиками на поставку оборудования, программного обеспечения, выполнение работ, с целью внедрения современных информационных систем в здравоохранение, выполнены в части исполнения обязательств поставщиками — на сумму 283 832,1 тыс. руб. или на

75,0 %, в части исполнения обязательств заказчика (Министерства) — на сумму 241 845,4 тыс. руб. или на 63,9%.

По состоянию на 01.01.2016 из 6 заключенных в 2015 году контрактов на поставку оборудования исполнен полностью сторонами один государственный контракт с ООО «РосИнтеграция» на поставку и монтаж компьютерного оборудования, многофункциональных устройств печати и серверного оборудования на сумму 240 265,0 тыс. руб.

По двум государственным контрактам не произведена оплата и не осуществлена поставка оборудования на сумму 94 547,0 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2016 по трем государственным контрактам при наличии средств на счетах Министерства, открытых в Управлении Федерального казначейства по Республике Крым, фактически сложилась кредиторская задолженность в размере 41 987 тыс. руб.

Общая сумма оборудования, не введенного в эксплуатацию в ГБУ РК «КМ ИАЦ» на момент проверки, составила 1 495,30 тыс. руб. или 49,2 % от общей стоимости числящегося на балансе оборудования.

Компьютерная техника и оборудование, переданные Министерством медицинским учреждениям, находятся в заводской упаковке:

- в ГБУЗ РК «РКБ им. Н.А. Семашко» на сумму 14 320,4 тыс. руб. из 20 359,372 тыс. руб., предусмотренных Программой;
- в ГБУЗ РК «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии» на сумму 2 298,3 тыс. руб., из 3 663,523 тыс. руб., предусмотренных Программой;
- в ГБУЗ РК «Республиканская детская инфекционная клиническая больница» на сумму 968,7 тыс. руб., из 1 646,419 тыс. руб., предусмотренных Программой;
- в ГБУЗ РК «Республиканская детская инфекционная клиническая больница» консультативный телемедицинский центр стоимостью 1 506,8 тыс. руб. находится на складе в заводской упаковке и не введен в эксплуатацию.
- В настоящее время федеральная электронная регистратура, электронная медицинская карта, регистр пациентов в медицинских организациях не функционируют.
- В нарушение п.3 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» проверкой установлены факты отсутствия первичных учетных документов Министерства на безвозмездную передачу оборудования. Так, в ГБУЗ РК «РКБ им. Н.А. Семашко» отсутствует накладная на передачу терминала стационарной спутниковой связи стоимостью 993,4 тыс. руб., соответственно оборудование не принято к бюджетному учету.

Таким образом, мероприятия в рамках реализации задачи по внедрению современных информационных систем в здравоохранение Республики Крым не выполнены:

- не внедрена федеральная электронная регистратура, интегрированная электронная медицинская карта, подсистемы ведения специализированных регистров пациентов в медицинских организациях;
  - медицинскими организациями не используется телемедицинское оборудование;
- не используется бортовая аппаратура спутниковой навигации ГЛОНАСС на базе многофункциональных приемных устройств, не внедрено унифицированное программное решение для обеспечения функции диспетчеризации санитарного автотранспорта в целях повышения доступности медицинской помощи.

Невыполнение вышеуказанных задач привело к неэффективному использованию оборудования на сумму 283 832,1 тыс. руб.

Программой модернизации предусмотрено:

- оснащение 196 автомобилей скорой помощи комплектами оборудования на базе ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

- оснащение рабочих мест специалистов 38 станций и подстанций скорой медицинской помощи компьютерным оборудованием APM и АПК системы записи переговоров. Внедрение унифицированного программного решения для диспетчеризации санитарного автотранспорта;
- обеспечение функционирования унифицированного программного решения для диспетчеризации санитарного автотранспорта.

На реализацию мероприятия утверждено 38 500,0 тыс. руб., из которых 37 216,655 тыс. руб. за счет федерального бюджета и 1 283,335 тыс. руб. за счет средств бюджета Республики Крым.

Министерство заключило государственный контракт от 08.12.2015 № 1806/44И с ООО «Сван» на внедрение автоматизированной системы диспетчеризации санитарного автотранспорта Республики Крым, сумма контракта составила 23 050,0 тыс. руб. По состоянию на 01.05.2016 указанный контракт сторонами не исполнен.

Таким образом, электронная регистратура, электронная медицинская карта, регистр пациентов в медицинских организациях не функционируют. Телемедицинское оборудование медицинскими организациями не используется. Бортовая аппаратура спутниковой навигации ГЛОНАСС не используется. Унифицированное программное решение для обеспечения функции диспетчеризации санитарного автотранспорта в целях повышения доступности медицинской помощи на базе многофункциональных приемных устройств не используется. Оборудование, закупленное на сумму 283 832,1 тыс. руб. – простаивает. Мероприятия в рамках реализации задачи по внедрению современных информационных систем в здравоохранение Республики Крым не выполнены.

### Анализ результативности выполнения Программы модернизации

Эффективность реализации Программы оценивается на основе анализа достижения целевых значений показателей результативности, установленных паспортом Программы. В результате анализа соответствия плановых показателей, установленных Программой модернизации здравоохранения Республики Крым на 2014–2015 годы, с данными сводного отчета о реализации мероприятий Программы, сформированного Министерством здравоохранения Республики Крым в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.12.2014 № 910н «Об установлении порядка и формы предоставления отчетности о реализации региональных программ модернизации здравоохранения Республики Крым и г. Севастополя» установлено, что в отдельных формах отчета плановые показатели не соответствуют объемам, утвержденным в Программе модернизации, также имеется несогласованность в аналогичных показателях, отображенных в разных формах отчета.

Так, в отчетах отражена плановая сумма бюджетных средств на развитие детской медицины по соответствующим мероприятиям, в то время как, Программой модернизации ни по одному из мероприятий не определены отдельно показатели на развитие детской медицины.

В паспорте Программы модернизации утверждены основные показатели реализации программы, в том числе показатели по фондооснащенности медицинских учреждений – 11,8 тыс. руб. на кв.м. и фондовооруженности – 761,4 тыс. руб. на одного врача.

В отчете Министерства здравоохранения Республики по состоянию на 01.01.2016, 01.04.2016 отражены плановые показатели фондооснащенности медицинских учреждений – 5,3 тыс. руб. на кв.м. и фондовооруженности – 1 086,0 тыс. руб. на одного врача. Из письменных пояснений, представленных Министерством следует, что «...в настоящее время определить методику расчета указанных показателей не представляется возможным ввиду отсутствия сотрудников, производящих данные расчеты...».

Установлены факты несоответствия отображения аналогичных данных в разных формах Отчета.

По данным графы 9 мероприятия 1.3. «Приобретение медицинского оборудования» таблицы 1 «Реализация мероприятий региональной программы модернизации здравоохранения» фактическое количество приобретенного оборудования на 01.01.2016 составляет 4 317 единиц, при этом аналогичный показатель в графе 10 таблицы 3 «Реализация мероприятий по укреплению материально-технической базы медицинских организаций» указан в объеме 3 114 единиц.

Вышеуказанные расхождения и отклонения свидетельствуют о некачественном подходе к составлению отчетности, возникновении несогласованности показателей в отдельных формах (таблицах), отсутствии единой эффективной координации при формировании окончательного сводного отчета.

Отсутствие единой методики для медицинских учреждений по отражению отдельных показателей при составлении отчетности о реализации Программы модернизации приводит к искажению данных о фактических сроках окончания запланированных мероприятий, формированию недостоверных данных об объемах фактически выполненных работ и услуг.

В нарушение п. 7.2 раздела VII Постановления Совета министров Республики Крым № 272 для выявления степени достижения запланированных результатов государственной программы Министерством здравоохранения Республики Крым годовой отчет оценки эффективности Программы модернизации за 2015 год не формировался.

В соответствии с разделом VI Программы модернизации эффективность реализации программы оценивается на основе анализа достижения целевых значений показателей результативности, установленных паспортом Программы.

Сопоставив плановые значения целевых показателей (индикаторов) реализации программ согласно данным паспорта Программы с данным годового отчета Министерства здравоохранения Республики Крым можем сделать вывод, что из 22 показателей результативности только по пяти показателям достигнуты запланированные результаты. Фактически реализация программных мероприятий модернизации здравоохранения по состоянию на 01.01.2016 не позволила достичь в полной мере результатов по снижению смертности от болезней системы кровообращения, новообразований, туберкулёза, дорожно-транспортных происшествий, материнской смертности.

Остается низкой обеспеченность населения высокотехнологической медицинской помощью. При плановых показателях обеспеченности — 306,8 на 100 тыс. населения, фактический показатель на 01.01.2016 составил 30,8 на 100 тыс. населения или всего 10 % от запланированного результата.

Не выполнены показатели:

- по оснащенности санитарного транспорта информационной системой диспетчеризации;
- по подключению государственных (муниципальных) медицинских организаций к федеральной электронной регистратуре;
- по внедрению и использованию в государственных (муниципальных) медицинских организациях электронных медицинских карт, интегрированных с информационной системой Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Таким образом, Министерство не осуществляет должный контроль в пределах своих полномочий за эффективным использованием средств, выделенных на реализацию Программы модернизации, своевременным и полным ее выполнением, не обеспечивает необходимую координацию деятельности участников Программы модернизации.

# Анализ выполнения Комплексной программы Автономной Республики Крым «Здоровье крымчан» на 2013 – 2016 годы

Целью Комплексной программы Республики Крым «Здоровье крымчан» является реализация государственной политики в сфере здравоохранения, направленной на улучшение качества оказания медицинской помощи, увеличения продолжительности

жизни населения Республики Крым, для успешного осуществления комплекса социальноэкономических реформ в Республике Крым. Разделом II Комплексной программы «Здоровье крымчан» предусмотрено выполнение ряда задач по оценке и удовлетворению потребности Республики Крым в финансовом обеспечении первоочередных нужд, одной из которых является - льготное лекарственное обеспечение.

Согласно данным отчетов об исполнении сметы за 2014 год Министерство профинансировало расходы по программе «Здоровье крымчан» в общей сумме 652 958,1 тыс. руб.

Закупленные ГБУЗ РК «РКБ им. Н.А. Семашко» 155 312 единиц инсулиновых препаратов Министерство распределило следующим образом.

В нарушение п.27 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.07.1998 № 34н ГУП РК «Крым-Фармация» ежемесячные товарные инвентаризации по инсулиновым препаратам, поступившим по Комплексной программе «Здоровье крымчан» в ЦМА №1 в 2015 году, не проводило.

В нарушение раздела VI Комплексной программы «Здоровье крымчан» в редакции постановления Государственного Совета Республики Крым от 04.06.2014 № 2271-6/14 «О внесении изменений в некоторые постановления Верховной Рады Автономной Республики Крым, касающихся вопросов здравоохранения», ежеквартальная отчетность о ходе распределения лекарственных препаратов по программе «Здоровье крымчан» в 2015 году ГУП РК «Крым-Фармация» в Министерство здравоохранения Республики Крым не предоставлялась.

На запрос Счетной палаты ГУП РК «Крым - Фармация» представило информацию о наличии на остатке инсулиновых препаратов на 01.06.2016, закупленных в рамках Программы «Здоровье крымчан», в количестве 7 288 упаковок на сумму 5 348,5 тыс. руб., из них с просроченным сроком годности 3 755 упаковок на сумму 3 622,0 тыс. руб. В связи с чем, Счетная палата направила Министерству письмо от 23.03.2016 № 17, на которое получен ответ, что лекарственные препараты изъяты из оборота аптечной сети, с целью дальнейшего проведения мероприятий по их утилизации.

Министерством здравоохранения Республики Крым изданы приказы по распределению лекарственных средств (инсулинов) с требованием к руководителям учреждений здравоохранения обеспечить исполнение данных приказов.

Контроль за исполнением требований приказов Министерства возложен на руководителей структурных подразделений Министерства: начальников управлений лечебно-профилактической помощи, заместителей начальников управлений, заместителя министра здравоохранения Республики Крым.

Указанные приказы Министерства руководителями учреждений здравоохранения не выполнены. Со стороны руководителей структурных подразделений Министерства должный контроль за исполнением требований приказов не осуществлялся, что повлекло за собой неэффективное использование бюджетных средств в сумме 3 622,0 тыс. руб. Тем самым Министерством нарушены требования ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По итогам реализации задач и мероприятий программы по обеспечению лекарственными препаратами больных сахарным и несахарным диабетом за 2014 – 2015 годы согласно информации Министерства результаты не достигнуты по двум показателям:

- не достигнуто снижение удельного веса больных с компенсированным сахарным диабетом у детей на 30 %. По данному показателю наблюдается рост в 2014 году на 3.9 %, а в 2015 году на 14 %.
- не достигнуто снижение удельного веса больных с диабетической ретинопатией. При запланированном на 2014 год снижении на 40 %, фактическое снижение составило 6,8 %, а в 2015 году при плановом снижении на 35 %, наблюдается рост на 35 %.

Для решения задач Программы «Здоровье крымчан» по осуществлению профилактики ВИЧ-инфекции, лечения, ухода и поддержки ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом Министерство профинансировало Центр профилактики и борьбы со СПИДом в общей сумме 149 126,1 тыс. руб., фактические расходы составили — 140 339,4 тыс. руб. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения на сумму 29 784,0 тыс. руб.

## Выводы по результатам контрольного мероприятия:

Проверкой и анализом целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и бюджета Республики Крым, выделенных Министерству здравоохранения Республики Крым, учреждениям и организациям, входящим в сферу его управления за 2014-2015 годы и текущий период 2016 года установлены нарушения финансового характера на общую сумму 937 349,0 тыс. руб., а именно:

- 1. В нарушение ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Соглашения б/н от 09.10.2014 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Крым на реализацию мероприятий региональной программы модернизации здравоохранения Республики Крым» допущено нецелевое использование средств бюджета в сумме 626,3 тыс. руб.
- 2. В нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», постановления Госстроя Российской Федерации от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» допущено завышение стоимости выполненных работ по капитальному ремонту на общую сумму 8 517.8 тыс. руб.
- 3. В нарушение ст. 332 Гражданского кодекса Российской федерации, п.6.3 государственных контрактов Министерство здравоохранения Республики Крым не приняло меры по удержанию неустойки (пени) за невыполнение договорных обязательств на общую сумму 29 876,4 тыс. руб.
- 4. В нарушение ст. 9, части 1 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» первичные учетные документы на медицинское и компьютерное оборудования оформлялись после факта получения материальных ценностей, что привело к несвоевременному отражению в регистрах бухгалтерского учета и занижению стоимости основных фондов на общую сумму 272 045,0 тыс. руб.
- 5. В нарушение п.2 постановления Совета министров Республики Крым от 06.08.2014 № 241 «Об осуществлении предварительной оплаты товаров, работ и услуг, закупаемых за бюджетные средства» поставка медикаментов по договорам, заключенным в 2014 году, осуществлена в последующем бюджетном году на сумму 108 801,6 тыс. руб.
- 6. В нарушение п.1, раздела 8 Порядка осуществления закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Республики Крым в 2015 году, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 04.02.2015 № 25 выполнение работ по разработке проектно-сметной документации осуществлялось без применения конкурентных способов определения подрядчика, на что израсходовано 2 140,2 тыс. руб.
- 7. В нарушение части 6 ст. 709 Гражданского кодекса Российской Федерации стоимость контракта, заключенного между ГБУЗ РК «Республиканская детская инфекционная клиническая больница» и подрядчиком на выполнение работ по капитальному ремонту, завышена на сумму 259,2 тыс. руб.
- 8. Непродуктивное и неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 515 082,5 тыс. руб., в том числе:

полученные медицинское оборудование, компьютерная техника, автомашины длительное время не вводились в эксплуатацию и не использовались, что привело к неэффективному использованию оборудования на общую сумму 510 555,8 тыс. руб.;

несвоевременное распределение инсулиновых препаратов, закупленных в рамках Программы «Здоровье крымчан» в количестве 3 755 упаковок, по медицинским и аптечным учреждениям привело к остаткам на складах подведомственных учреждений Министерства с истекшим сроком годности на сумму 3 622,0 тыс. руб.;

по результатам, проведенного мониторинга установлено завышение стоимости материалов, включенных в сметную документацию и в акты КС-2 по ценам поставщика, что привело к неэффективному управлению бюджетными средствами на сумму 904,7 тыс. руб.

Отчет о результатах контрольного мероприятия по вопросу целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных Министерству здравоохранения Республики Крым в 2014-2015 году и текущий период 2016 года на капитальные расходы в разрезе отдельных общереспубликанских объектов, на реализацию мероприятий Комплексной программы Республики Крым «Здоровье крымчан», государственной программы Республики Крым «Программа модернизации здравоохранения Республики Крым на 2014-2015 годы» утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 15.07.2016 № 24-1/16.

Информация о результатах контрольного мероприятия была направлена Главе Республики Крым – Председателю Совета министров Республики Крым, Государственному Совету Республики Крым, Прокуратуре Республики Крым.

Для принятия мер по устранению нарушений и недостатков, установленных в ходе контрольного мероприятия, министру здравоохранения Республики Крым направлено представление от  $15.07.2016 \, N_{\odot} \, 6$ .

В ходе проведения контрольного мероприятия рядом медицинских учреждений были приняты меры по устранению выявленных нарушений на общую сумму 6 557,2 тыс. руб.:

- сторнированы работы по капитальному ремонту в актах КС на сумму 6 516,9 тыс. руб.;
- по бухгалтерскому учету восстановлена стоимость медикаментов на сумму 40,3 тыс. руб.

По результатам рассмотрения информации предоставленной Министерством здравоохранения Республики Крым в ответ на представление Счетной палаты от 15.07.2016 Министерству направлено предписание о незамедлительном устранении нарушений и привлечении к ответственности должностных лиц. В настоящее время исполнение предписания Министерством здравоохранения Республики Крым находится на контроле Счетной палаты до полного устранения выявленных нарушений.

#### **ИНФОРМАЦИЯ**

о результатах контрольного мероприятия «Проверка порядка и условий использования субсидий из бюджета Республики Крым на проведение автономными учреждениями мероприятий по развитию социально - культурной сферы депортированных граждан, на обеспечение деятельности автономных учреждений в Государственном автономном учреждении

Республики Крым «Медиацентр им. Исмаила Гаспринского»

#### 1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 1.22 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2016 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24.12.2015 № 44-4/15 (с изменениями и дополнениями), распоряжение председателя Счетной палаты Республики Крым от 11.05.2016 № 27-р.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** средства субсидии из бюджета Республики Крым, выделенные Государственному автономному учреждению Республики Крым «Медиацентр им. Исмаила Гаспринского» на проведение мероприятий по развитию 206

социально - культурной сферы депортированных граждан и на обеспечение его деятельности.

### 3. Объект контрольного мероприятия:

Государственное автономное учреждение Республики Крым «Медиацентр им. Исмаила Гаспринского» (далее – ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского», Медиацентр).

- **4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 16 мая 2016 года по 8 июля 2016 года.
- **5. Цель контрольного мероприятия:** проверка целевого, эффективного и результативного использования субсидий из бюджета Республики Крым на проведение автономными учреждениями мероприятий по развитию социально культурной сферы депортированных граждан, на обеспечение деятельности автономных учреждений.
  - **6. Проверяемый период деятельности:** 2015 год отчетный период 2016 года.
- 7. Информационной основой для проведения контрольного мероприятия являлись:
- учредительные и иные документы, характеризующие организационноправовую форму, форму собственности и структуру проверяемого объекта;
- нормативные и правовые акты, локальные акты, регламентирующие порядок предоставления и использования субсидий из бюджета Республики Крым на проведение автономными учреждениями мероприятий по развитию социально-культурной сферы депортированных граждан, на обеспечение деятельности автономных учреждений;
- **р**егистры бухгалтерского учета, первичные и иные бухгалтерские, учетные документы;
  - финансовая, бухгалтерская отчетность;
  - > документы, полученные в ходе проверки.
- 8. По результатам контрольного мероприятия «Проверка порядка и условий использования субсидий из бюджета Республики Крым на проведение автономными учреждениями мероприятий по развитию социально культурной сферы депортированных граждан, на обеспечение деятельности автономных учреждений в Государственном автономном учреждении Республики Крым «Медиацентр им. И. Гаспринского» составлен Акт от 24 июня 2016 года № 26, подписанный объектом контроля без возражений.

#### 9. По результатам контрольного мероприятия установлено.

Государственное автономное учреждение Республики Крым «Медиацентр им. И. Гаспринского» создано на основании распоряжения Совета министров Республики Крым от 2 апреля 2015 года № 291-р «О создании Государственного автономного учреждения Республики Крым «Медиацентр им. И. Гаспринского».

Основной целью деятельности ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского» является информирование населения о деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Крым по реализации государственной национальной политики, а также мероприятий, направленных на восстановление исторической справедливости, политическое, социальное и духовное возрождение крымскотатарского, армянского, болгарского, греческого и немецкого народов, подвергшихся незаконной депортации и политическим репрессиям по национальному и иным признакам.

Основной задачей ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского» является выполнение государственного задания, сформированного и утвержденного Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым в сфере межнациональных отношений, по производству, выпуску и распространению средств массовой информации и иной печатной продукции на различных электронных носителях.

В проверяемом периоде ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского» на обеспечение деятельности учреждения выделена субсидия на общую сумму 15523,77 тыс. руб., в том числе в 2015 году в сумме 3633,47 тыс. руб., на 2016 год в сумме 11890,30 тыс. руб.

Собственных доходов от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности за период 2015 года — 1 квартал 2016 года Медиацентром получено 2583,21 тыс. руб., в том числе в 2015 году в сумме 9,09 тыс. руб., в 1 квартале 2016 года в сумме 2574,13 тыс. руб.

В нарушение требований п.4.3. и п.4.4. распоряжения Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым от 11.12.2015 № 17-р «О реорганизации государственных автономных учреждений, отнесенных к ведению Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым» не внесены изменения в Устав ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского» в части выделения в структуре обособленных подразделений без статуса юридического лица: «Редакция газеты «Янъы дюнья» и «Редакция журнала «Йылдыз».

В нарушение ст.8 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I "О средствах массовой информации" (с изменениями и дополнениями) в 2015 году — 1 квартал 2016 года ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского» осуществлялась деятельность средств массовой информации — газеты «ХОФФНУНГ» и Информационнопознавательного портала «Chatyrdag.info» без наличия свидетельства о регистрации средств массовой информации.

В нарушение Распоряжения Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым от 19.04.2016 № 3-р «О распределении книг, журналов, периодических изданий» ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского» не выполнена в полном объеме разнарядка на распределение книг и журналов, изданных по решению Консультативного совета по изданию литературы на родных языках при ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского». По состоянию на 24.06.2016 на балансе Медиацентра числится 1946 экземпляров литературы и 576 экземпляров печатных средств массовой информации, изданных в 2015 году и которые не переданы, согласно разнарядке, получателям услуг.

Кроме того, по состоянию на 24.06.2016 на балансе ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского» числится 9820 экземпляров печатных средств массовой информации, изданных в 2016 году, и которые на указанную дату не распространены получателям услуги.

Планом мероприятий по изданию литературы на родных языках на 2016 год, утвержденным директором ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского» Эмировым А.Р. и согласованным председателем Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым Смирновым З.Р., из утвержденных 13 мероприятий по изданию литературы на родных языках, предусмотрено издание и популяризация 12 книг крымскотатарских авторов. В то же время, в государственном задании на 2016 год ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского» предусмотрено оказание услуги по изданию литературы на родных языках народов Крыма.

В нарушение п.14 постановления Совета министров Республики Крым от 29.05.2015 № 295 «Об утверждении Порядка формирования государственного задания», п.5.1 и п.5.2 Государственного задания на 2016 год ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского» не предоставлен Отчет о выполнении государственного задания за 1 квартал 2016 года, по показателям, характеризующим качество государственной услуги.

В нарушение п.2.3.2 условий Соглашения № 2 от 22.01.2016 «О Порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг» ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского» не проведено размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в пределах субсидий, перечисленных согласно приложению №1 «Цели и сроки предоставления субсидии», что привело к невыполнению в полном объеме плановых расходов на выполнение мероприятий в рамках Государственной программы за период 01.01.2016 - 31.05.2016.

В нарушение требований п.2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Медиацентром в 2015 году при размещении плана-графика не соблюдены требования п.2 совместного приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», в части включения в План-график всех осуществленных заказов.

ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского» в 2015 году при закупке полиграфических услуг по печати журнала «Крым» проведена разбивка общей суммы контракта на две части, что свидетельствует о несоблюдении требований ч.5 ст.24 главы 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части совершения действий, влекущих за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В нарушение требований ч.10 ст.2 Федерального Закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского» не опубликован отчет о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества за 2015 год в средствах массовой информации.

В нарушение требований ч.13, ч.14 ст.2 Федерального Закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского» не обеспечена открытость и доступность сведений, предусмотренных законом, на официальном сайте Федерального казначейства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского» по состоянию на 24.06.2016 не исполнено распоряжение Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым от 07.12.2015 № 16-р «О закреплении имущества за ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского» в части обеспечения проведения кадастровых работ для постановки на государственный кадастровый учет, проведение государственной регистрации прав и независимой оценки нежилого помещения по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Большевистская/ул. Одесская, 7/10 (литер «В»), кв. 47.

ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского» не обеспечена государственная регистрация имущества, переданного на баланс ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского» согласно распоряжению Совета министров Республики Крым от 23.11.2015 № 1100-р, а именно: здание (офис редакции) балансовой стоимостью 110 643,00 руб., расположенного по адресу г. Симферополь, ул. Горького, 23.кв.3.

Имущество, а именно: автотранспортные средства DAEWOO NUBIRA балансовой стоимостью 152,00 тыс. руб., и ВАЗ - 21060, балансовой стоимостью 7,09 тыс. руб., закрепленные за ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского» на праве оперативного управления согласно распоряжениям Совета министров Республики Крым «О закреплении имущества» от 10.11.2015 № 1082-р, от 13.10.2015 № 965-р по состоянию на 24.06.2016 не перерегистрированы в соответствии с требованиями действующего законодательства.

По результатам рассмотрения Коллегией Счетной палаты Республики Крым Отчета о контрольном мероприятии «Проверка порядка и условий использования субсидий из бюджета Республики Крым на проведение автономными учреждениями мероприятий по развитию социально - культурной сферы депортированных граждан, на обеспечение деятельности автономных учреждений в Государственном автономном учреждении Республики Крым «Медиацентр им. Исмаила Гаспринского» принято следующее решение:

1. Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков,

установленных в результате контрольного мероприятия направить Представление Счетной палаты Республики Крым ГАУ РК «Медиацентр им. Исмаила Гаспринского».

2. Для принятия мер реагирования направить информацию по результатам контрольного мероприятия «Проверка порядка и условий использования субсидий из бюджета Республики Крым на проведение автономными учреждениями мероприятий по развитию социально - культурной сферы депортированных граждан, на обеспечение деятельности автономных учреждений в ГАУ РК «Медиацентр им. Исмаила Гаспринского» учредителю — Государственному комитету по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым.

#### **ИНФОРМАЦИЯ**

о результатах контрольного мероприятия «Проверка порядка и условий использования субсидий из бюджета Республики Крым для обеспечения деятельности Автономной некоммерческой организации «Общественная крымскотатарская телерадиокомпания»»

- **1 Основание** для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2016 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24.12.2015 № 44-4/15 (с изменениями и дополнениями), распоряжения председателя Счетной палаты Республики Крым от 20.05.2016 № 29-р., от 10.06.2016 № 33-р.
- **2. Предмет контрольного мероприятия:** порядок и условия использования субсидий из бюджета Республики Крым для обеспечения деятельности Автономной некоммерческой организации «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания» за 2015 год и отчетный период 2016 года.
- **3. Объект контрольного мероприятия:** Автономная некоммерческая организация «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания» (далее АНО «ОКТРК», автономная некоммерческая организация, телеканал «Миллет»).
- **4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 23 мая 2016 года по 29 июля 2016 года.
- **5. Цель контрольного мероприятия:** проверка целевого и эффективного использования средств субсидии из бюджета Республики Крым на обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации.
  - 6. Проверяемый период деятельности: 2015 год отчетный период 2016 года.
- 7. Информационной основой для проведения контрольного мероприятия являлись:
- учредительные и иные документы, характеризующие организационноправовую форму, форму собственности и структуру проверяемого объекта;
- нормативные и правовые акты, локальные акты, регламентирующие порядок предоставления и использования субсидии из бюджета Республики Крым на обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации;
- регистры бухгалтерского учета, первичные и иные бухгалтерские, учетные документы;
  - финансовая, бухгалтерская отчетность;
  - у документы, полученные в ходе проверки.
- 8. По результатам контрольного мероприятия «Проверка порядка и условий использования субсидий из бюджета Республики Крым для обеспечения деятельности Автономной некоммерческой организации «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания» составлен Акт от 22 июля 2016 года № 30, подписанный объектом контроля без возражений.
  - 9. По результатам контрольного мероприятия установлено.

Автономная некоммерческая организация «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания» создана на основании распоряжения Совета Министров Республики Крым «О создании автономной некоммерческой организации «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания» от 09.06.2015 № 507-р в соответствии с Указом Главы Республики Крым от 22.04.2015 № 114-У «Об общественной крымско-татарской телерадиокомпании».

Предметом и целью деятельности АНО «ОКТРК» является производство и распространение теле- и радиоканалов, обеспечивающих глубокое и всестороннее освещение общественно-политической, экономической и культурной жизни Республики Крым, оперативное информирование о событиях в Республике Крым и за её пределами во всех областях деятельности, затрагивающих интересы крымско-татарского народа, преимущественно на крымско-татарском языке, а также осуществление иных задач по обеспечению предоставления телерадиовещательных услуг.

В 2015 году получены лицензии на осуществление телевизионного вещания телеканала (Миллет), а также на радиовещание радиоканала (Ватан седасы).

С сентября 2015 года начато вещание телеканала «Миллет» на территории Республики Крым.

За отчетный период телеканал «Миллет» выпустил в эфир 30 телепроектов, программ и передач, организована прямая трансляция 6 мероприятий, выпущено в эфир 4 спецрепортажа политической направленности.

В проверяемом периоде АНО «ОКТРК» на обеспечение деятельности из бюджета Республики Крым выделена субсидия на общую сумму 330 442,20 тыс. руб., в том числе в 2015 году в сумме 214 297 000,00 руб., на 2016 год в сумме 116 145 200,00 руб.

Результаты контрольного мероприятия показали, что Учредителем — Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым не соблюдались условия п. 2.1.1 Соглашения № 7 от 01.09.2015 «О порядке и условиях предоставления субсидии из бюджета Республики Крым на обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации» на 2015 год в части перечисления субсидии в установленные сроки.

Собственных доходов от оказания услуг на платной основе и от иной приносящей доход деятельности за период 2015 год — по 1 июня 2016 года АНО «ОКТРК» получено на общую сумму 1 326 111,73 руб., а именно: за период июль—декабрь 2015 года — 269 924,00 руб.; за январь—май 2016 года — 1056,118,00 руб.

По результатам проверки порядка и условий использования выделенных средств субсидии из бюджета Республики Крым на обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации за период 2015 по отчетный период 2016 года установлено, что АНО «ОКТРК» допущены нарушения в расходовании средств на проведение капитального ремонта, оплату труда, в сфере закупок, в том числе:

# √ <u>по расходам средств субсидии, направленным на проведение ремонтно-</u> строительных работ:

- 1. В нарушение п. 9 гл. 2 Порядка выполнения строительных работ, утвержденного постановлением Государственного Совета Республики Крым от 11.04.2014 № 2040-6/14 (в ред. от 24.12.2014 № 387-1/14) работы по капитальному ремонту помещений АНО «ОКТРК» производились без зарегистрированной декларации о начале выполнения строительных работ;
- 2. В нарушение ч. 1 ст. 743 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч. 12.2 ст. 48, ч. 4, ч.6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации подрядной организацией ООО «СК «Салют» проводились работы по капитальному ремонту помещений АНО «ОКТРК» без наличия проектно-сметной документации;
- 3. В нарушение ч. 1, 2 ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, п. 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального

строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 "О порядке проведения строительного контроля при осуществлении капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов строительства", п. 7.3 СП 48.13330.2011 "СНиП 12-01-2004. Организация строительства" СНиП 12-01-2004 Актуализированная редакция В представленных актах освидетельствования скрытых работ, актах выполненных работ по форме КС-2 на проведение капитального ремонта на сумму 17 573 440,47 руб. не осуществлялся квалифицированный строительный контроль со стороны Заказчика.

- 4. Отсутствуют акты освидетельствования скрытых работ, включенные в акты о приемке выполненных строительных работ КС-2 на общую сумму **1 192 502,33 руб.**
- 5. В нарушение Положения о порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство, реконструкция, техническое перевооружение и капитальный ремонт которых финансируются с привлечением средств федерального бюджета, бюджета Республики Крым, муниципальных бюджетов, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 31.12.2014 № 672, проверка достоверности определения сметной стоимости по заключенным договорам на капитальный ремонт не проводилась. Положительное заключение государственной экспертизы по проверке достоверности определения сметной стоимости отсутствовало.
- 6. В нарушение ч.1 ст. 432 Гражданского Кодекса РФ, п. 1.2 договора от 19.10.2015 № СОМ11101500001 подрядной организацией ООО «СК «Салют» выполнены работы по капитальному ремонту помещений АНО «ОКТРК» согласно Акту о приемке выполненных работ ф. КС-2 от 09.11.2015 № 1 не предусмотренные условием договора на сумму 27 461,58 руб.
- 7. В нарушение положений Приложения 1 к Методике определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, утвержденной Государственным комитетом РФ по строительству и жилищно коммунальному комплексу от 05.03.2004 № 15/1, в результате завышения коэффициента на расценки ТССЦпг01-01-041 «Погрузочные работы при автомобильных перевозках: мусора строительного с погрузкой вручную», ТССЦпг03-21-01-020 «Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т, работающих вне карьера, на расстояние: до 20 км I класс груза», установлено завышение стоимости выполненных работ в акте КС-2 на сумму 3 336,47 руб.

Нарушение устранено в полном объеме.

8. В нарушение п. 4.7 Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ МДС 81-35.2004, утвержденной Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 05.03.2004 № 15/1 к расценкам на монтажные работы ТЕРм08-10-010-1 «Прокладка труб, гофрированных ПВХ для защиты проводов и кабелей», ТЕРм08-02-148-1 «Кабель до 35 кВ, в проложенных трубах, блоках и коробах, масса 1 м кабеля до 1 кг» в результате завышение коэффициентов к нормам затрат труда и времени эксплуатации машин и механизмов, установлено завышение сметной стоимости в актах о приемке выполненных работ в сумме 12 405,36 руб.

Нарушение устранено в полном объеме.

9. В нарушение требований п. 1 Примечания к Приложению 4 МДС 81-33.2004 «Методические указания по определению величины накладных расходов в строительстве», утвержденные постановлением Госстроя РФ от 12.01.2004 № 6) (в редакции от 31.08.2004, с изменениями от 17.03.2011), п. 1 примечания к Приложению 1 к письму Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 18.11.2004 № АП-5536/06, в результате неприменения понижающих коэффициентов к накладным расходам и к сметной прибыли завышена стоимость выполненных работ в актах КС-2 на общую сумму 18 980,32 руб.

Нарушение устранено в полном объеме.

- 10. В нарушение ч.1, 3 ст.743 Гражданского Кодекса РФ в Акты о приемке выполненных работ формы КС-2 за период 16.09.2015—23.12.2015 включены работы и материалы, не предусмотренные проектно-сметной документацией, получившей положительное заключение по проверке достоверности определения сметной стоимости от 17.12.2015 № 91-1-6-1034-15 (с учетом сметной документации на дополнительные работы) по капитальному ремонту помещений АНО «ОКТРК» на общую сумму **295 384,14 руб.**
- 11. По результатам проведенных контрольных обмеров объемов выполненных работ по устройству подвесных потолков типа «Армстронг» по каркасу из оцинкованного профиля, устройству покрытий из досок, ламинированных замковым способом, устройство полиуретанового пола, включенных в Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 27.10.2015 № 1, от 09.11.2015 № 1, от 04.11.2015 № 1, установлено завышение объемов выполненных работ на общую сумму **37 192,39 руб.**

Нарушение устранено в полном объеме.

- 12. В нарушение требований пп. 8.1. 8.4, 8.6 п. 8 Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства РД 11-05-2007, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.01.2007 № 7 Общий журнал работ ведется не в соответствии со стандартом.
- 13. В нарушение ч. 15 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация не утверждена заказчиком AHO «ОКТРК».
- 14. В нарушение требований Порядка принятия в эксплуатацию законченных строительством объектов, утвержденного постановлением Государственного Совета Республики Крым от 11.04.2014 № 2039-6/14 (в редакции от 24.12.2014 № 386-1/14), отсутствует декларация о готовности объекта к эксплуатации по объекту «Капитальный ремонт помещений Автономной некоммерческой организации «Общественная крымскотатарская телерадиокомпания», находящихся по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Козлова, 45».

# √ <u>по расходам средств субсидии, направленным на оплату труда и</u> командировочные расходы:

- 1. В нарушение ч.1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", п.5.1. Положения о служебных командировках (приложение № 8 к Приказу об учетной политики для целей бухгалтерского учета от 31.12.2015 № 21/1) АНО «ОКТРК» возмещены командировочные расходы без наличия подтверждающих документов в сумме 3 200,00 руб., что привело к необоснованным расходам на указанную сумму. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия в полном объеме.
- 2. В нарушение требований ст.135, ст.136 Трудового Кодекс РФ, п.п.2.2.1 Положения об оплате труда работников АНО «ОКТРК» в расчет заработной платы при увольнение не включен последний рабочий день, в результате чего не начислена и не выплачена заработная плата в общей сумме 1 335,58 руб.
- 3. В нарушение п. 2.2.1 Положения об оплате труда, ст.135, 136 Трудового Кодекс РФ необоснованно недоначислена и не выплачена заработная плата за фактически отработанное время в сумме **7 588,57 руб**.
- 4. В нарушение п.9, п.10 постановления Правительства РФ от 24.12.2007 №922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы" в расчет сумм отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска неверно исчислялся среднедневной заработок, в результате чего не начислена и не выплачена компенсация за неиспользованный отпуск, сумма дополнительного оплачиваемого учебного отпуска в общей сумме 2 825,18 руб.
- 5. В нарушение п.9, п.10 постановления Правительства РФ от 24.12.2007 №922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы" в расчет сумм отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска неверно исчислялся среднедневной

заработок, в результате чего излишне начислена и выплачена компенсация за неиспользованный отпуск в общей сумме 6 323,84 руб.

- 6. В нарушение ст.127 Трудового кодекса РФ АНО «ОКТРК» необоснованно не начислена и не выплачена компенсация за неиспользованный отпуск при увольнении в сумме 2 162,43 руб.
- 7. В нарушение постановления Госкомтруда СССР и ВЦСПС от 20.02.1984 № 58/3-102 (раздел «Автомототранспорт и городской электротранспорт» Квалификационного справочника профессий рабочих, которым устанавливаются месячные оклады) водителям АНО «ОКТРК» установлена ежемесячная надбавка за классность к должностному окладу при отсутствии документов, подтверждающих квалификацию, в результате чего неправомерно начислена и выплачена надбавка за классность водителям АНО «ОКТРК» в общей сумме 6 274,99 руб.

В ходе контрольного мероприятия установленные нарушения по оплате труда устранены частично в сумме **23 481,91 руб.** путем доначисления, удержания из заработной платы, внесения в кассу денежных средств, а также перерасчета сумм начислений на оплату труда во внебюджетные фонды.

# √ по учету и использованию имущества:

1. В нарушение требований п.38, п.39 приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н) установлено завышение стоимости основных средств по состоянию на 01.06.2016 по счету 101.00 «Основные средства», в результате оприходования в состав основных средств материальных запасов на общую сумму 2 158 344.92 руб.

В ходе проверки нарушение устранено.

2. В нарушение ч.1 ст.10. ст.11 Федерального закона РФ от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» проведенной инвентаризацией нефинансовых активов установлены излишки основных средств на общую сумму **104 746,51 руб.** 

В ходе проверки нарушение устранено в полном объеме путем оприходования излишков в состав основных средств.

3. В нарушение требования п.38, п.85, п.86 Инструкции № 157н в результате не начисления амортизации на основные средства, принятые к учету и введенные в эксплуатацию за период январь — май 2016 года, АНО «ОКТК» завышена остаточная стоимость основных средств в регистрах бухгалтерского учета на сумму 2 234 577,14 руб.

В ходе проверки нарушение устранено.

## √ по соблюдению требований Положения о закупке товаров, работ, услуг:

- 1. В нарушение гл.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг АНО «ОКТРК», утвержденного генеральным директором и Наблюдательным советом АНО «ОКТРК», протокол от 01.09.2015 № 3 (далее Положение о закупке АНО «ОКТРК»), Положение о закупке размещено на официальном сайте http://www.zakupki.gov.ru (24.09.2015) с нарушением срока его размещения (на 9 дней позже установленного срока).
- 2. В нарушение п.9.7 Положения о закупке АНО «ОКТРК» отсутствует соглашение, заключенное с оператором торговой площадки.
- 3. В нарушение п. 5.6 Положения о закупке АНО «ОКТРК» не разработаны внутренние документы, регламентирующие функции, цели, задачи и регламент работы Закупочной комиссии.
- 4. Планы закупки товаров, работ и услуг на сентябрь декабрь 2015 года и 2016 год АНО «ОКТРК» на Официальном сайте (http://www.zakupki.gov.ru) не размещались, чем не соблюдены требования п.3.1. Положения о закупке АНО «ОКТРК».

- 5. В нарушение п.3.3 Положения о закупке АНО «ОКТРК» в 2015 году и 2016 году не соблюдались сроки размещения планов закупок на сайте ОАО «Единая электронная торговая площадка» (Росэлторг) (<a href="https://com.roseltorg.ru">https://com.roseltorg.ru</a>).
- 6. В нарушение требований п.3.4 Положения о закупках АНО «ОКТРК» на Официальном сайте в проверяемом периоде АНО «ОКТРК» не размещалась информация о Закупках, в том числе Извещения о закупках, Документация о закупках, проекты Договоров, разъяснения Документации, протоколы, составляемые в ходе Закупок, а также иная информация, размещение которой на Официальном сайте предусмотрено Федеральным законом Российской Федерации «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ и Положением о закупке АНО «ОКТРК».
- 7. В нарушение требований п.3.10 Положения о закупке АНО «ОКТРК» на Официальном сайте не размещались: сведения о количестве и общей стоимости Договоров, заключённых Организацией по результатам Закупки; сведения о количестве и об общей стоимости Договоров, заключённых Организацией по результатам Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); сведения о количестве и общей стоимости Договоров, заключённых Организацией по результатам Закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или сведения о которой не подлежали размещению на Официальном сайте по решению Правительства РФ; сведения о количестве и общей стоимости договоров, заключенных Организацией по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, если того требует законодательство РФ.
- 8. В нарушение п. 2.3.3 Соглашения о Порядке и условиях предоставления субсидии из бюджета Республики Крым на обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации, п.31.7 Положения о закупке товаров, работ, услуг АНО «ОКТРК» в проверяемом периоде контракты, заключенные АНО «ОКТРК» в соответствии с утвержденным Положением о закупке товаров, работ, услуг не согласованы с Учредителем и Наблюдательным советом.
- 9. В нарушение требований п.3.9, п.21.7, п. 24.3 Положения о закупке АНО «ОКТРК» не соблюдены сроки размещения извещений, протоколов, по 7 проведенным процедурам на сайте ОАО «Единая электронная торговая площадка» (Росэлторг) (https://com.roseltorg.ru).
- 10. В нарушение п.11.1.4 Положения о закупке АНО «ОКТРК» конверты с заявками участников по 17 проведенным процедурам в бумажной форме в 2015 году не зарегистрированы, или вообще отсутствуют.
- 11. В нарушение п. 13.7 Положения о закупке АНО «ОКТРК» по результатам процедуры закупки заключен договор ООО «Крым-Климат» на сумму 1 049 500,00 руб., заявка которого не соответствует Документации о закупке, извещению в части превышения начальной максимальной цены, предусмотренной документацией на сумму 159 669,50 руб.
- 12. В результате несоответствия поданных заявок Участников условиям Документации о закупках, извещениям Закупочной комиссией, не приняты решения о признании закупок несостоявшимися на общую сумму **3 050 000,00 руб**, чем не соблюдены требования п. 13.9 Положения о закупке АНО «ОКТРК».
- 13. В нарушение п.32.1 Положения о закупке АНО «ОКТРК», п. 4.17 Документации закупки по результатам закупки по заключенным договорам приобретены материальные ценности на сумму **252 400,00 руб**., не предусмотренные условиями Документации о закупке, Извещениям.
- 14. В нарушение п. 32.1 Положения о закупке АНО «ОКТРК» телеканалом «Миллет» заключено 2 договора с превышением принятого Закупочной комиссией ценового предложения участника, на общую сумму **644 400,00 руб.** в т.ч.: ООО «Строительная компания «Салют» 592 000,00 руб. (капитальный ремонт помещений АНО

«ОКТРК»), ООО «Консал Девелоп» - 52 400,00 руб. (поставка оборудования для монтажных работ).

15. В нарушение п.32.1 Положения о закупке АНО «ОКТРК», п. 4.15, п. 4.17.1 Документации о закупке ООО «СК «Салют» по договору подряда от 29.10.2015 №СОМ14101500050 с учетом дополнительного соглашения №1 от 05.11.2015, выполнены виды и объемы работ в сумме **1 580 700,93 руб.**, которые не соответствуют условиям, предусмотренных извещением о проведении закупки и Документации о закупке, а также поданной заявки.

# ✓ нарушения ведения бухгалтерского учета и Трудового кодекса РФ:

- 1. В нарушение п.3, п.16, п.17 приказа Минтранса России от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» установлены факты нарушений в части оформления путевых листов, а именно: на путевых листах отсутствует нумерация, отсутствуют отметки о проведении предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителя медицинским работником, а также отсутствует подпись медицинского работника; не ведется журнал регистрации путевых листов.
- 2. В нарушение приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению", Приказа АНО «ОКТРК» от 31.12.2015 № 21/1 «Об утверждении учетной политики для целей бухгалтерского учета» расходы на оплату работ и услуг по договорам гражданскоправового характера АНО «ОКТРК» осуществлялись за счет средств, предусмотренных на оплату труда.
- 3. В нарушение п. 1 ст. 3, ч. 1 ст.13 Федерального закона РФ «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ недоначисление заработной платы АНО «ОКТРК» в 2015 году привело к занижению расходов на сумму 8 166,07 руб. и, как следствие, искажению показателей в строках 150, 160, 161 «Отчет о финансовых результатах деятельностям учреждения» на 01.01.2016.
- 4. В нарушение ст. 140 Трудового Кодекса РФ АНО «ОКТРК» не соблюдены сроки расчетов работников при увольнении.

По результатам рассмотрения Коллегией Счетная палата Республики Крым Отчета о контрольном мероприятии «Проверка порядка и условий использования субсидий из бюджета Республики Крым для обеспечения деятельности Автономной некоммерческой организации «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания» принято следующее решение:

- 3. Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных в результатам контрольного мероприятия направить Предписание Счетной палаты Республики Крым Автономной некоммерческой организации «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания».
- 4. Для принятия мер реагирования направить информацию по результатам контрольного мероприятия «Проверка порядка и условий использования субсидий из бюджета Республики Крым для обеспечения деятельности Автономной некоммерческой организации «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания» учредителю Государственному комитету по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым.

#### **ИНФОРМАЦИЯ**

о результатах контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств на выполнение Комитетом конкурентной политики Республики Крым государственных функций в 2015-2016 годах»

Основание для проведения контрольного мероприятия: п.1.2 р. 1 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2016 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24.12.2015 № 44-4/15.

**Цель контрольного мероприятия:** проверить правомерность и эффективность использования бюджетных средств на выполнение Комитетом конкурентной политики Республики Крым государственных функций.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность Комитета конкурентной политики Республики Крым по использованию бюджетных средств на выполнение государственных функций.

Проверяемый период: 2015 год – І полугодие 2016 года.

**Объект контрольного мероприятия** - Комитет конкурентной политики Республики Крым.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 28 июля 2016 года по 14 октября 2016 года.

# Результаты контрольного мероприятия

Комитет конкурентной политики Республики Крым (далее – Комитет), во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, является Уполномоченным органом по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок, по организации мониторинга закупок, по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Республики Крым.

При анализе количества закупок для нужд Республики Крым установлено, что удельный вес государственных закупок, проведенных Комитетом, от общего количества государственных закупок по Республике Крым составил: в 2015 году — 3,4%; в I полугодии 2016 года — 4,3%.

В 2015 году в Единой информационной системе Российской Федерации Комитетом размещено 178 извещений о закупках для обеспечения нужд Республики Крым. При этом доля процедур, проведенных в виде электронных аукционов, составляет 93,8% от общего количества извещений, размещенных на официальном сайте.

В I полугодии 2016 года в Единой информационной системе Российской Федерации Комитетом размещено 302 извещения о закупках для обеспечения нужд Республики Крым, доля процедур, проведенных в виде электронных аукционов, составляет 86,8% от общего количества извещений, размещенных на официальном сайте.

Таким образом, в проверяемом периоде преобладающим способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являлся электронный аукцион.

- В 2015 году и в I полугодии 2016 года Комитетом осуществлялось размещение аукционов в электронной форме преимущественно на 2-х электронных площадках АО «Единая электронная торговая площадка» и ООО «РТС-тендер».
- В 2015 году большая часть заявок о проведении закупок 144 ед. или 88,9% от общего количества извещений, Комитетом размещена по заявкам, полученным от исполнительных органов государственной власти Республики Крым.
- В І полугодии 2016 года, в отличии от 2015 года, большая часть извещений о проведении закупок 177 ед. или 61,9% от общего количества извещений, Комитетом размещена по заявкам, полученным от государственных бюджетных учреждений Республики Крым.

В проверяемом периоде наибольшее количество извещений Комитетом размещено на закупку товаров путем проведения электронных аукционов.

Анализируя ритмичность проведения Комитетом конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) установлено, что наибольшее количество процедур приходилось: в 2015 году на IV квартал; в I полугодии 2016 года на II квартал.

В 2015 году наиболее конкурентные закупки осуществлялись в ценовом диапазоне до 10,0 млн руб. — среднее количество заявок, поданных Участниками на участие в закупке составляло 3,9 заявки. Наименьшее количество потенциальных поставщиков — в среднем 0,9 заявки на 1 процедуру, участвовало в закупках в ценовом диапазоне более 50,0 млн руб.

В І полугодии 2016 года, в отличии от 2015 года, наиболее конкурентные закупки осуществлялись в ценовом диапазоне от 10,0 млн руб. до 20,0 млн руб. — среднее количество поданных заявок на участие в закупке составляло 4,3 заявки. Наименьшее количество потенциальных поставщиков (3,1 заявки) участвовало в закупках в ценовом диапазоне более 20,0 млн руб.

При этом, в I полугодии 2016 года по сравнению с 2015 годом увеличилось среднее количество заявок на 1 процедуру закупки.

В проверяемом периоде были отменены 38 процедур по решению заказчиков и 8 — Крымским Управлением Федеральной антимонопольной службы России. Кроме того, имело место 116 несостоявшихся процедур.

В І полугодии 2016 года удельный вес отмененных процедур по электронным аукционам (с учетом совместных электронных аукционов) составил 6,9% от общего количества извещений о проведении электронных аукционов, в т. ч. и совместных (в 2015 году - 15,6%) и несостоявшихся процедур — 33,6% (в 2015 году -13,2%).

В 2015 году из 11 поданных извещений на проведение открытых конкурсов 1 процедура была отменена, 5 процедур не состоялись, 1 процедура признана несостоявшейся.

В І полугодии 2016 года из 3-х процедур на проведение конкурса с ограниченным участием по решению заказчика отменена 1 процедура.

В І полугодии 2016 года в рамках реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790, по состоянию на 01.07.2016 на веб-портале «Государственные закупки в Республике Крым» (www.zakup-rk.ru) Комитетом размещено 38 извещений о проведении закупок проектно-изыскательских работ. При этом заключено только 18 контрактов, или 47,4% от количества размещенных извещений, по следующим причинам: (7 процедур закупок отменены по представлению заказчиков и 1 процедура отменена Комитетом в связи с техническим сбоем; 12 процедур признаны несостоявшимися из-за несоответствия ни одной из заявок требованиям документации).

Следует отметить, что в I полугодии 2016 года 5 участников торгов уклонились от заключения контрактов с заказчиками, из них: (по 2-м участникам заявки не соответствовали требованиям после рассмотрения Единой комиссией вторых частей заявок; 3 участника, которым по результатам проведения электронного аукциона был присвоен второй номер и предложено заключить контракты в соответствии с пунктом 14 статьи 70 Закона № 44-ФЗ, от заключения контрактов отказались).

В І полугодии 2016 года, по сравнению с 2015 годом, количество заключенных контрактов увеличилось с 110 до 204, или в 1,9 раза, а суммарная цена контрактов – с 2 018,8 млн руб. до 2 182,5 млн руб. или на 163,7 млн руб.

По результатам процедур, проведенных Комитетом, большая часть контрактов с победителями торгов в 2015 году заключена с исполнительными органами государственной

власти Республики Крым, в І полугодии 2016 года – с государственными бюджетными учреждениями Республики Крым.

В 2015 году и в І полугодии 2016 года наибольшее количество контрактов с победителями торгов заключено Заказчиками на закупку товаров.

Комитетом в проверяемом периоде проводились совместные электронные аукционы.

Так, в 2015 году размещено 16 извещений о проведении совместного электронного аукциона, из них: 11 — на закупку канцелярских принадлежностей для нужд государственных органов власти Республики Крым (суммарная НМЦК–7,9 млн руб.); 5 — на закупку угля для нужд заказчиков социальной сферы (суммарная НМЦК – 32,5 млн руб.).

В І полугодии 2016 года размещено 16 извещений, из них: **7** – на выполнение услуг по оказанию образовательных услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Республики Крым по программе «Культура письменной речи и правила оформления служебных документов» (суммарная НМЦК – 6,8 млн руб.); 9 – на выполнение монтажа автоматической системы пожарной сигнализации системы оповещения людей о пожаре и системы передачи извещений (суммарная НМЦК – 459,0 млн руб.).

По результатам проведенных совместных электронных аукционов в 2015 году Заказчиками заключены: 221 контракт с поставщиками (суммарная цена контрактов — 6,2 млн руб.) на закупку канцелярских принадлежностей; 19 контрактов с поставщиками (суммарная цена контрактов — 22,3 млн руб.) на закупку угля.

В І полугодии 2016 года по результатам проведенных совместных электронных аукционов Заказчиками заключены:199 контрактов (суммарная цена контрактов - 1,0 млн руб.) с исполнителями услуг по обучению государственных гражданских служащих; 119 контрактов (суммарная цена контрактов — 405,2 млн руб.) с исполнителями работ по монтажу пожарной сигнализации.

При этом, в I полугодии 2016 года, по сравнению с 2015 годом, при заключении контрактов наблюдается тенденция к увеличению в 3,3 раза количества поставщиков (подрядчиков, исполнителей) субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций. Также за указанный период произошло увеличение в 2,6 раза количества поставщиков (подрядчиков, исполнителей) из субъектов, местом регистрации которых является Республика Крым.

По результатам анализа исполнения условий контрактов, заключенных с поставщиками по результатам закупок для нужд Республики Крым, проведенного Счетной палатой Республики Крым на основании информации Министерства здравоохранения Республики Крым, Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым и Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», установлено следующее.

В 2015 году Министерством здравоохранения Республики Крым заключен 91 контракт (суммарная цена контрактов — 843,7 млн руб.) на закупку лекарственных препаратов и медицинского оборудования по результатам электронных аукционов, проведенных Комитетом, что составляет 89,2% от общего количества контрактов на закупку товаров в 2015 году по результатам электронных аукционов (без учета контрактов по результатам совместных электронных аукционов).

На основании предоставленных Отчетов об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения установлено, что 54 контракта (суммарная цена контрактов – 523,2 млн руб., или 62,0% от суммарной цены 91 контракта) были исполнены ненадлежащим образом, что составляет 59,3% от общего количества контрактов за 2015 год, заключенных Министерством здравоохранения Республики Крым по результатам электронных аукционов, проведенных Уполномоченным органом, из них:

- по 5-ти контрактам поставщиками (ООО «Медресурс» (г. Истра, московская область), ООО «Фармцентр» (г. Краснодар), ГУП РК «Крым-Фармация» (г. Симферополь), ООО «Кордис Лайн» (г. Москва) были нарушены сроки поставок антивирусных и лекарственных препаратов, суммарная цена указанных контрактов 111,1 млн руб., или 13,2% от суммарной цены 91 контракта;
- по 15-ти контрактам Министерством здравоохранения Республики Крым нарушены предусмотренные сроки оплаты за поставленные антивирусные, антибактериальные, противотуберкулезные и лекарственные препараты, суммарная цена указанных контрактов 136,1 млн руб., или 16,1% от суммарной цены 91 контракта;
- по 34 контрактам за поставленные антивирусные и лекарственные препараты оплата осуществлена Министерством здравоохранения Республики Крым во II-III кварталах 2016 года, вместо предусмотренной оплаты в 2015 году (суммарная цена контрактов 276,0 млн руб., или 32,7% от суммарной цены 91 контракта).

Следует отметить, что в нарушение части 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ Министерством здравоохранения Республики Крым не размещены в ЕИС Отчеты об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения по 39 контрактам (суммарная цена контрактов – 342,0 млн руб., или 40,5% от суммарной цены 91 контракта), что составляет 42,9% от общего количества контрактов за 2015 год, заключенных Министерством здравоохранения Республики Крым по результатам электронных аукционов, проведенных Комитетом.

Следует отметить, что проблемы с выполнением условий заключенного контракта имели место и в ходе реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790.

Так, по результатам электронного аукциона, проведенного в 2015 году Уполномоченным органом, Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым заключен контракт (цена контракта — 183,5 млн руб.) с ОАО «Роскартография» (г. Москва) на проведение инвентаризации земель на территории Республики Крым.

Согласно информации Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым, материалы по инвентаризации земель в Республике Крым представлены исполнителем работ 18.12.2015, т.е. после прекращения срока действия государственного контракта и с нарушением требований технического задания, носят неполный и недостоверный характер.

Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым направило в ОАО «Роскартография» подписанное со стороны Министерства Соглашение о прекращении взаимных обязательств и требование уплатить штраф в размере 917,5 тыс. руб.

Однако, со стороны ОАО «Роскартография» Соглашение о прекращении взаимных обязательств не подписано, штраф не оплачен.

Также имели место проблемы с выполнением условий заключенных контрактов для функционирования Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - ГБУ МФЦ).

Так, по результатам электронного аукциона, проведенного в 2015 году Уполномоченным органом, ГБУ МФЦ заключен контракт (цена контракта — 13,3 млн руб.) с ООО «Талант» (г. Лабинск, Краснодарский край) на поставку моноблоков в количестве 348 штук.

Согласно информации ГБУ МФЦ, после заключения контракта ООО «Талант» уведомил Заказчика о невозможности исполнения своих обязательств по контракту, после чего стороны подписали 01.02.2016 «Соглашение о расторжении гражданско-правового

договора бюджетного учреждения (далее контракта) на поставку товара от 29.01.2016», в котором указано, что стороны друг к другу претензий не имеют, в т. ч. в части финансовых обязательств.

По результатам открытого конкурса, проведенного в 2015 году Уполномоченным органом, ГБУ МФЦ заключен контракт (цена контракта — 26,2 млн руб.) с ООО «Эдвансед трансформейшн консалтинг» (г. Москва) на проведение модернизации и внедрение Автоматизированной информационной системы многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме в Республике Крым.

Согласно информации ГБУ МФЦ, контракт оплачен в полном объеме. Однако, после проведения оплаты было выявлено ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств по контракту. Материалы находятся на рассмотрении в суде.

Финансирование деятельности Комитета в проверяемом периоде осуществлялось за счет средств бюджета Республики Крым. Кассовое исполнение по расходам составило: в 2015 году — 98,7% от доведенных на год лимитов бюджетных обязательств с учетом изменений; в I полугодии 2016 года — 13,8% соответственно.

В структуре кассовых расходов наибольший удельный вес занимает фонд оплаты труда.

При проведении контрольного мероприятия проверена организация и ведение бухгалтерского учета в Комитете. При этом установлены отдельные нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере, в частности установлены нарушения: к содержанию Учетной политики; в оформлении первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, допускается документальное оформление фактов хозяйственной жизни не по унифицированным формам первичных учетных документов; по учету операций с денежными документами; методологии бюджетного учета материальных ценностей, в том числе объектов основных средств и материальных запасов.

Кроме того, в Комитете не организован и не осуществляется внутренний контроль отдельных фактов хозяйственной жизни вне сферы бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, обязательность которого установлена ст. 19 Закона о бухгалтерском учете.

Также установлены:

- факты приобретения объектов основных средств, стоимость которых превышает нормативы материальных затрат на приобретение предметов длительного пользования (мебель, кондиционеры, компьютерная и оргтехника) и канцелярских принадлежностей;
- нарушения Порядка проведения инвентаризации имущества и обязательств, проведенной в Комитете в 2015 году перед составлением годовой отчетности;
- несоблюдение положений премирования государственных гражданских служащих Комитета.

Вместе с тем, установленная в Комитете система оценки эффективности работы государственных гражданских служащих с целью их премирования, является необъективной и требует необходимой доработки в виде конкретных числовых значений качественных и количественных параметров, отражающих степень достижения показателей эффективности и результативности исполнения профессиональных должностных обязанностей с учетом сложности, важности, качества, а также степень личного вклада в общие результаты работы Комитета)

Отдельные недостатки в бухгалтерском учете Комитета были устранены в ходе проведения контрольного мероприятия.

#### ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

#### **ИНФОРМАЦИЯ**

# о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий Программы развития аграрного сектора АРК на 2014-2016 годы»

В соответствии со статьёй 13 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-3РК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», пунктом 2.1.1 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2015 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 30.12.2014 №2-2/14 (с изменениями и дополнениями), распоряжением председателя Счетной палаты Республики Крым от 09.11.2015 № 57-р (с изменениями от 25.12.2015 № 64-р) Счетной палатой Республики Крым проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг хода реализации мероприятий Программы развития аграрного сектора Республики Крым на 2014-2016 годы».

**Предмет мероприятия:** средства бюджета Республики Крым, предусмотренные на реализацию развития аграрного сектора Республики Крым на 2014-2016 годы.

**Цель мероприятия:** мониторинг реализации мероприятий Программы развития аграрного сектора Республики Крым.

# Объекты мероприятия:

- Министерство сельского хозяйства Республики Крым;
- Министерство финансов Республики Крым.

Исследуемый период: с 01.01.2014 по 31.12.2015.

Срок проведения мероприятия: с 09.11.2015 по 22.01.2016.

#### Общие сведения

Министерство сельского хозяйства Республики Крым (далее — Министерство) является исполнительным органом государственной власти Республики Крым, осуществляющим разработку и реализацию в Республике Крым государственной аграрной политики и наделенным полномочиями по государственной поддержке и реализации государственной политики в сфере сельскохозяйственного производства, пищевой и перерабатывающей промышленности.

Министерство осуществляет реализацию государственной аграрной политики в Республике Крым, направленной на создание условий для устойчивого развития сельскохозяйственного производства и сельских территорий, их стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения.

Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, приказами Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Крым, законами Республики Крым, другими нормативными правовыми актами Республики Крым, а также Положением, утвержденным Постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 № 146.

Основными целями деятельности Министерства в соответствии с Положением являются:

- повышение эффективности сельскохозяйственного производства Республики Крым, конкурентоспособности произведенной продукции;

- обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве;
- формирование эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечивающего повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- сохранение и воспроизводство природных ресурсов Республики Крым, используемых для нужд сельского хозяйства;
- создание благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в сфере агропромышленного комплекса.

Имущество, находящееся на балансе Министерства, является собственностью Республики Крым и закреплено за ним на праве оперативного управления. Министерство владеет, пользуется, распоряжается принадлежащим ему имуществом в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Крым.

Программа развития аграрного сектора Республики Крым (далее – Программа), утвержденная постановлением Верховной Рады Автономной Республики Крым от 25.12.2013 года №1542-6/1 (с учетом внесенных изменений постановлением Государственного Совета Республики Крым от 03.09.2014 №2480-6/14), разработана для развития потенциала агропромышленного комплекса Республики.

Утвержденная Программа призвана создать необходимые условия для модернизации сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, формирования нового технологического уклада, решения финансово-экономических и социальных проблем.

Срок реализации программы установлен на период с 2014-2016 годы.

Координацию выполнения Программы осуществляет Министерство сельского хозяйства Республики Крым.

Основные цели Программы — это обеспечение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках, обеспечение Республики Крым достаточными объемами производимой сельскохозяйственной продукции и продуктами питания, обеспечение продовольственной безопасности страны, роста доходов сельхозпроизводителей независимо от форм собственности.

Программа реализовывалась в рамках 6 приоритетных направлений, а именно:

- 1. Повышение продуктивности земледелия.
- 2. Развитие овощеводства, выращивание плодов и ягод, виноградарства, эфиромасличного производства как отраслей специализации растениеводства.
  - 3. Устойчивое и сбалансированное развитие животноводства.
- 4. Развитие производственной, рыночной, транспортной инфраструктуры в сельской местности.
- 5. Создание условий для модернизации существующих индустриальных производств региона.
  - 6. Создание общих условий функционирования сельского хозяйства.

Следует отметить, что утвержденная Программа действовала только в 2014 году, в соответствии со ст.6, ч.2 ст.23 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

В период реализации Программы изменения в ресурсное обеспечение не вносились, целевые показатели не корректировались.

Ресурсное обеспечение Программы на 2014 год предусмотрено в объеме 2 345,38 млн руб., в том числе за счет средств федерального бюджета — 650,0 млн руб., бюджета Республики Крым — 548,35 млн руб., прочих средств — 1 147,03 млн руб.

Фактические расходы на реализацию Программы за 2014 год составили 1 090,10 млн руб. (46% к объему ресурсного обеспечения программы), в том числе за счет средств: федерального бюджета — 464,48 млн руб. (71%), субъектов Российской Федерации — 565,62 млн руб. (103,1%), внебюджетных источников — 60,0 млн руб. (5,2%).

Увеличение объемов финансирования отдельных мероприятий Программы является следствием недостатков планирования, допущенных при разработке параметров Программы.

Основное несоответствие фактического исполнения Программы ее ресурсному обеспечению установлено по приоритету «Развитие производственной, рыночной, транспортной инфраструктуры в сельской местности» по проведению международных и региональных выставочно-ярмарочных мероприятий, по которому расходование средств Республиканского бюджета составило 6 571,7 тыс. руб., что в 13 раз больше запланированного объема.

Кроме того, фактические расходы средств бюджета Республики Крым на «Экономическое стимулирование предприятий-производителей подакцизных товаров в Республики Крым путем частичной компенсации стоимости сырья, материалов, освоения новых видов продукции, внедрения ресурсосберегающих технологий согласно бизнеспланам и расчетам предприятий с бюджетом РК» были осуществлены в объеме более 5 % от его планового ресурсного обеспечения.

Также, Программой запланировано выполнение 37 мероприятий за счет средств из прочих внебюджетных источников в сумме 1 147,03 млн руб., однако фактически в 2014 году за счет внебюджетных источников исполнено лишь одно мероприятие «Осуществление мероприятий по строительству нового колбасного цеха (ООО "МПК "Скворцово")» на сумму 60,00 млн руб., что составляет 5,2% от планового ресурсного обеспечения.

Основными приоритетными направлениями Программы являются развитие в Республике отраслей растениеводства и животноводства.

Так, в 2014 году при 100 % финансировании из федерального бюджета данных отраслей, средства бюджета Республики Крым на финансовую поддержку отрасли растениеводства и животноводства для выполнения мероприятий программы развития сельского хозяйства не планировались и не выделялись.

Из федерального бюджета Российской Федерации на финансирование мероприятия «по выплате предприятиям Республики Крым компенсации на возмещение затрат на закладку виноградников и уход за ними до вступления плодоношение» выделены средства в сумме 139 897,80 тыс. руб., что составляет 88% от запланированного объема финансирования, которые освоены Министерством только на 56%, что свидетельствует о неэффективности проведенной Министерством работы по реализации Программы развития аграрного сектора Республики Крым в рамках данного мероприятия.

Не внесены изменения в Программу в части изменения ответственных исполнителей по выполнению мероприятий развития отрасли рыбного хозяйства.

Министерством финансов Республики Крым в феврале 2014 года за счет средств бюджета Республики Крым, выделенных в 2014 году на реализацию мероприятий «Программы развития аграрного сектора АРК 2014-2016 годы», выплачена компенсация «стоимости сырья, материалов, освоения новых видов продукции, внедрения ресурсосберегающих технологий согласно бизнес-плану и расчетов предприятия с бюджетом РК» за декабрь 2013 года ЧАО «Крымский винно-коньячный завод «Бахчисарайский» и ООО «Алеф-Виналь-Крым» в общей сумме 90 806,32 тыс. руб., чем нарушены требования ст.3 Бюджетного Кодекса Украины, п.8,10, раздела 1, п.3, 5, 6 раздела 2 Положения о Порядке экономического стимулирования предприятий-производителей подакцизных товаров в Республике Крым, обеспечивающих объемы производства продукции и увеличение налогооблагаемого массива, утвержденного постановлением Верховной Рады Автономной Республики Крым от 18.06.2008 № 912-5/08.

По результатам рассмотрения Коллегией Счетной платы Республики Крым Отчета (заключения) по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий Программы развития аграрного сектора АРК на 2014-2016 годы» принято решение о направлении

- 1. Отчёта (заключения) о результатах экспертно-аналитического мероприятия Министерству сельского хозяйства Республики Крым для учета при исполнении государственных программ
- 2. Выписки из Отчета (заключения) о результатах экспертно-аналитического мероприятия Мониторинг хода реализации мероприятий Программы развития аграрного сектора АРК на 2014-2016 годы» в части финансирования мероприятий по стимулированию предприятий-производителей подакцизных товаров в Республике Крым путем частичной компенсации стоимости сырья, материалов, освоение новых видов продукции, внедрения ресурсосберегающих технологий согласно бизнес-планам и расчетам предприятий с бюджетом Республики Крым Министерству финансов Республики Крым.

#### **ИНФОРМАЦИЯ**

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг по выполнению мероприятий по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым главными распорядителями бюджетных средств (Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым)»

В соответствии со статьями 13, 16, 29 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-3РК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», п. 2.3 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2016 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24.12.2015 № 44-5/15 Счетной палатой Республики Крым проведено экспертно-аналитическое мероприятие: «Мониторинг по выполнению мероприятий по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым главными распорядителями бюджетных средств (Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым)».

Объектами контрольного мероприятия являлись: Министерство жилищнокоммунального хозяйства Республики Крым с учетом ответственных исполнителей и получателей субвенции, Служба капитального строительства Республики Крым, Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым, Государственный комитет по водному хозяйству Республики Крым.

План мероприятий (действий) по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее — План) утвержден приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.05.2014 № 236 с целью обеспечения бесперебойного водоснабжения в Республике Крым и направлен на решение краткосрочных и долговременных задач по обеспечению бесперебойного питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, прежде всего, в городах Феодосии, Судаке, Керчи, Старом Крыму.

В условиях переходного периода 2014 года утверждение Плана проведено без учета обоснованности и объективности выбора мероприятий, при отсутствии экономически обоснованных расчетов потребности в финансовых средствах, без актуальных проектно-изыскательских решений и проектно-сметной документации на объекты строительства, реконструкции и капитального ремонта, что повлекло за собой необходимость внесения

изменений в наименования мероприятий, объемы их финансирования, этапы проектирования и строительства.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий Плана в течение 2014-2015 годов осуществлялось за счет средств иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджет Республики Крым в размере утвержденных объемов финансирования (1 886,2 млн руб.) на основании соответствующих соглашений с главными распорядителями средств федерального бюджета: Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации - 1 100,0 млн руб., Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации – 786,2 млн руб.

Главными распорядителями средств бюджета Республики Крым и ответственными исполнителями Плана (Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, Служба капитального строительства Республики Крым, Государственный комитет по водному хозяйству Республики Крым, Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым) за период 2014-2015 года освоены бюджетные средства в сумме 1 584,3 млн руб., или 84,0% от утвержденных показателей финансирования (1 886,2 млн руб.). Актами выполненных работ подтверждено расходование 92,9% средств (1 471,3 млн руб.).

По линии Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации работы и услуги выполнены на сумму 622,5 млн руб., или 91,0 % от суммы кассового исполнения за 2014-2015 годы (683,8 млн руб.), что составило 79,2% от планового объема финансирования (786,2 млн руб.), реализованы 12 из 23-ти мероприятий.

По линии Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации освоены 848,8 млн руб., или 77,2% от объема финансирования (1 100,0 млн руб.) или 94,2% от суммы кассового исполнения за 2014-2015 годы (900,4 млн руб.); завершены 29 из 30-ти мероприятий.

В результате приостановки в декабре 2015 года строительно-монтажных работ в связи с отсутствием постоянного энергоснабжения (протокол совещания у заместителя председателя Совета министров Республики Крым от 10.12.2015) на уровне 70-90% выполнены три мероприятия: Строительство Нежинского, Новогригорьевского, Просторненского вдозаборов (АО «Сириус»), Строительство системы водоснабжения жилых домов по ул. Панова в г. Феодосия (ООО «Монтажспецстрой»), Перекладка аварийного участка водовода ул. Киевская — РЧВ Белое (ООО «МАККАС»).

Главными распорядителями средств бюджета Республики Крым (Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, Службой капитального строительства Республики Крым) не обеспечен полноценный и своевременный внутренний финансовый контроль, предусмотренный п. 1 ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с целью повышения экономности и результативности использования бюджетных средств.

Неисполнение в полной мере в 2014 году бюджетных полномочий Службой капитального строительства Республики Крым, Администрацией муниципального образования городского поселения Феодосия и ГУП РК «Вода Крыма», предусмотренных п. 1 ст. 160.2-1 и ст. 162. Бюджетного кодекса Российской Федерации, соответственно, привело к необеспечению результативности использования предусмотренных им бюджетных ассигнований в размере 62,5 млн руб. (авансы 2014 года) на выполнение мероприятий Плана и не исполнению требований ст. 34, ч. 5 ст. 242 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в части расходования бюджетных средств без достижения требуемого результата, не обеспечения возврата неиспользованных в текущем финансовом году целевых средств в доход бюджета, из которого они были направлены.

Так, в результате неисполнения должным образом своевременного и качественного строительного контроля и проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, заказчиками строительства Службой капитального строительства

Республики Крым, МКУ «УКС Администрации города Феодосии Республики Крым» и ГУП РК «Вода Крыма» не соблюдены требования ч. 1, ч. 4, ч. 7 ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положения о заказчике-застройщике (едином заказчике, дирекции строящегося предприятия) и техническом надзоре, утвержденного Постановлением Госстроя СССР от 02.02.1988 № 16 по обеспечению эффективности и результативности капитальных вложений.

Бездействие вышеперечисленных заказчиков строительства привело к возможности неправомерного пользования бюджетными средствами и уклонения от их возврата в бюджет Республики Крым (ст. 395 Гражданского кодекса Российской Федерации) на общую сумму 62,5 млн руб., из них: ООО «Южные подземные коммуникации» (35,6 млн руб.), ООО «Крымстройгрупп» (14,6 млн руб.), ООО «Торговый «Дом Крымснаб» (11,3 млн руб.).

Исходя ИЗ информаций, представленных вышеназванными главными средств бюджета Республики Крым распорядителями В 2015 году приняты административные меры ответственности к ответственным исполнителям за проведение строительного контроля и ведется претензионная исковая работа в части взыскания сумм задолженности.

В результате приостановки строительства в декабре 2015 года в связи с отсутствием постоянного энергоснабжения, в Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Крым на начало 2016 года образовалась дебиторская задолженность по авансовым платежам 2015 года АО «Сириус» по объекту «Строительство Нежинского, Просторненского и Новогригорьевского водозаборов» в сумме 66,2 млн руб. (в т.ч. с превышением допустимого постановлением Совета министров Республике Крым от 26.03.2015 № 133 «О расходах за счёт иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации неотложных мероприятий по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым» срока использования авансов — 65,5 млн руб. (99,1%). На момент завершения контрольного мероприятия, проводимого в Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Крым, на объекте ведутся работы.

В целом, сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 (128,7 млн руб.) уменьшилась в сравнении с показателями на начало 2015 года (609,8 млн руб.) на 481,1 млн руб. (на 78,9%).

Остаток неиспользованных средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым в федеральный бюджет перечислен в сумме 247,8 млн руб.

Согласно заявленной главными распорядителями средств бюджета Республики Крым потребности, в 2016 году для завершения мероприятий Плана необходимо финансирование за счет средств иных межбюджетных трансфертов в сумме 243,5 млн руб., что составляет 12,9% от объема финансовых показателей Плана (1 889,2 млн руб.).

Кроме того, выполнение проектно-сметной документации по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов водоснабжения при отсутствии в Республике Крым единой сети водообеспечения и водоотведения, с началом проектирования и строительства в нормативно-правовом поле переходного периода 2014 года, привели к необходимости приведения проектно-сметной документации в соответствие с требованиями нормативно-правовых документов Российской Федерации.

Сложившаяся ситуация привела к необходимости продления сроков выполнения мероприятий Плана по пяти объектам проектирования с привлечением дополнительных раходов на разработку проектно-сметной документации за счет средств субсидии из бюджета Республики Крым в соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 06.02.2015 № 70-р «О перераспределении и распределении средств» на финансирование объектов муниципальной собственности, входящих в План мероприятий по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым». Фактически за счет средств субсидии из бюджета Республики Крым

местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности профинансировано 35,4 млн руб., освоено 28,5 млн руб., возвращены в бюджет Республики Крым 6,9 млн руб. На 2016 год заявлена потребность в сумме 3,999 млн руб.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 25 марта 2016 года № 10-1/16.

## ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: обращение Счетной палаты Российской Федерации от 18.02.2016 № 03-26/03-02, пп. 2.22.1 п. 2.22 р. 2 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2016 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24.12.2015 № 44-4/15, распоряжение председателя Счетной палаты Республики Крым от 09.03.2016 № 15-р «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

# Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- 1. Анализ:
- законодательной и нормативной правовой базы в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства;
- анализ объемов и эффективности использования бюджетных средств, направленных на поддержку и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, в т. ч. крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Крым;
- реализации государственных программ Республики Крым в сфере поддержки и развития субъектов предпринимательства в Республике Крым;
- фискальной (уровень налоговой нагрузки) нагрузки и эффективности действующей системы налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства;
- форм государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Крым.
  - 2. Оценка трудового потенциала Республики Крым.
- 3. Изучение законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Крым о контрактной системе в сфере закупок и их применения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

**Предмет** экспертно-аналитического мероприятия: деятельность органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти, государственных учреждений и некоммерческих организаций Республики Крым по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства.

Исследуемый период: 2014-2015 годы.

#### Перечень объектов экспертно-аналитического мероприятия:

- Управление Федеральной налоговой службы России по Республике Крым (далее УФНС России по РК);
- Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым (далее Крымстат);
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым и его аппарат (далее Уполномоченный по ЗПП);
  - Министерство финансов Республики Крым (далее Минфин РК);
- Министерство экономического развития Республики Крым (далее Минэкономразвития РК);
  - Министерство сельского хозяйства Республики Крым (далее Минсельхоз РК);

- Министерство труда и социальной защиты Республики Крым (далее Минтруд РК);
  - ГКУ Республики Крым «Центр занятости населения» (далее Центр занятости);
- ГУП «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства» (далее Гарантийный фонд);
- НО «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым» (далее Фонд микрофинансирования);
- НО «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства» (далее Фонд поддержки).

**Сроки** проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 09.03.2016 по 28.03.2016.

## Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Несмотря на сложную ситуацию, с которой столкнулись как органы власти, так и предприниматели Крыма, механизмы государственной поддержки в сфере малого и среднего предпринимательства реализовывались, в том числе и во время чрезвычайной ситуации, связанной с прекращением подачи электроэнергии со стороны Украины в конце 2015 года.

Так, по итогам декабря 2015 года был отмечен всплеск активности в плане востребованности финансовой поддержки. При этом, в декабре 2015 года Гарантийный фонд выдал поручительств больше, чем за предыдущие три месяца работы.

С 2016 года предприниматели, занятые в производстве товаров и услуг, смогут получить субсидии в размере до 50% затрат на приобретение оборудования для модернизации производства товаров и услуг. Также предпринимателям компенсируют до 50% стоимости генераторов, которые они приобрели во время режима чрезвычайных ситуаций.

Вместе с тем, в настоящее время остаются проблемные вопросы, которые требуют дополнительного законодательного, нормативного правового урегулирования, как на федеральном уровне, так и на уровне Республики Крым.

Наиболее острыми для малого и среднего бизнеса остаются следующие проблемы:

- отсутствие дифференцированного подхода при определении возможного годового дохода и стоимости патента в зависимости от экономического потенциала территории (муниципального образования), где осуществляется предпринимательская деятельность;
- ограничение возможности реализации инвестиционных проектов участниками свободной экономической зоны в сфере пользования недрами для целей разведки и добычи полезных ископаемых, разработки месторождений континентального шельфа Российской Федерации;

В Республике Крым имеют место проблемы для предпринимателей по внедрению Единой государственной автоматизированной информационной системы (далее – ЕГАИС).

Для предпринимателей Республики Крым, наряду с трудностями и проблемами развития, характерными для российских предпринимателей в других регионах, существуют серьёзные дополнительные ограничения. Они обусловлены фактической блокадой полуострова со стороны Украины, что значительно осложняет логистику Республики Крым, а также ряда ограничений, связанных с режимом санкций, введённых против Российской Федерации.

Кроме того, в Республике Крым существуют определенные сложности с кредитованием бизнеса в банковской системе, с недостаточно развитой инфраструктурой для развития бизнеса, с процедурами регистрации.

Следует отметить, что до 01.01.2015 в Республике Крым действовал переходной период и только начиная с 2015 года субъекты предпринимательской деятельности смогли воспользоваться государственной поддержкой.

Вследствие указанных факторов не все меры государственной поддержки были востребованы в Республике Крым в 2014-2015 годах.

Вместе с тем, предоставление грантов является одним из наиболее востребованных и эффективных механизмов государственной поддержки среди вновь зарегистрированных предпринимателей, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств, на территории Республики Крым.

В 2015 году, по сравнению с 2014 годом, для оказания более эффективной поддержки сумма грантов увеличена: для индивидуальных предпринимателей — с 300,0 тыс. руб. до 500,0 тыс. руб.; для юридических лиц — с 900,0 тыс. руб. до 1 млн руб.

В 2015 году было рассмотрено более 100 бизнес-планов, представленных субъектами малого и среднего предпринимательства Республики Крым, из которых победителями определено 45 стартапов, получивших грантовую поддержку на общую сумму 26,0 млн руб.

В 2015 году заявку на получение гранта подали 113 крестьянских (фермерских) хозяйств, по результатам конкурсного отбора грант получили 50 заявителей.

Востребованными среди предпринимателей Республики Крым являются и другие механизмы государственной поддержки. Так, в 2015 году Фондом микрофинансирования было выдано 113 льготных микрозаймов на 69,0 млн руб. Гарантийным фондом предоставлено 59 поручительств под кредиты в коммерческих банках на 156,6 млн руб., что позволило привлечь 402,0 млн руб. кредитных средств.

Следует отметить, что территория Крымского полуострова объявлена свободной экономической зоной (далее - CЭЗ) с особым налоговым режимом, которая начала функционировать с 1 января 2015 года.

СЭЗ создана сроком на 25 лет с возможностью продления и предполагает особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, включая льготное налогообложение и применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

Направление налоговой политики в части снижения налогового бремени на малый и средний бизнес, с целью его активизации и развития, обеспечило увеличение числа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, избравших данные системы налогообложения.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия разработаны предложения, а именно:

- 1. Внести изменения в Закон Республики Крым № 19-3РК от 06.06.2014 «О патентной системе налогообложения», предусмотрев дифференциацию территории Республики Крым в целях установления размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности.
- 2. С целью устранения ограничений для участников СЭЗ, внести изменения в часть 2 статьи 12 Федерального Закона от 29.11.2014 № 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя», в частности, не распространять действие части 2 статьи 12 указанного Федерального закона на участников свободной экономической зоны, осуществляющих деятельность в сфере добычи и использования подземных вод.
- 3. С целью снижения рискообразующих факторов для предпринимателей по внедрению ЕГАИС в Крыму, необходимо введение тестового режима, который позволит поэтапно интегрироваться в указанную автоматизированную систему.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства» утверждено Постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 28.03.2016 №11-1/16.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства» направлено в Счетную палату Российской Федерации.

#### **ИНФОРМАЦИЯ**

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по вопросу состояния, наличия, оформления (переоформления) правоустанавливающих документов на здания, сооружения и земельные участки, являющиеся собственностью Республики Крым, с оценкой эффективности управления, использования и сохранности недвижимого имущества

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.17 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2015 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 30 декабря 2014 года № 2-2/14 (с изменениями и дополнениями); пункт 2.13 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2016 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 24 декабря 2015 года № 44-4/15 (с изменениями и дополнениями).

# Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- 1. Анализ законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Крым, регламентирующих порядок учета, управления и распоряжения зданиями, сооружениями, объектами незавершенного строительства, жилыми и нежилыми помещениями, земельными участками (далее недвижимое имущество), являющимися государственной собственностью Республики Крым.
- 2. Оценка состояния учета и эффективности распоряжения недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым, а также обеспечение его сохранности.
- 3. Анализ исполнения Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым бюджетных полномочий в части администрирования поступлений в бюджет Республики Крым доходов от использования недвижимого имущества, являющегося государственной собственностью.
- 4. Оценка эффективности использования бюджетных средств в 2015 году на выполнение мероприятий: федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2019 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10.10.2013 № 90; Государственной программы «Управление государственным имуществом Республики Крым на 2015-2017 годы», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 30 декабря 2014 года № 646.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия** — управление и распоряжение недвижимым имуществом Республики Крым, находящимся в государственной собственности.

Исследуемый период: 2014-2015 годы.

**Перечень объектов экспертно-аналитического мероприятия**: Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым; Государственное автономное учреждение «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым»; Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Научно-исследовательский и проектный институт землеустройства, кадастра и оценки недвижимого имущества»; главные распорядители средств бюджета Республики Крым; муниципальные образования Республики Крым.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 26.11.2015 по 29.02.2016.

#### Результаты экспертно-аналитического мероприятия

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия установлен ряд проблем, недостатков и нарушений, связанных с управлением, использованием и сохранностью недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым.

В связи с переходом на законодательство Российской Федерации в системе управления государственной собственностью Республики Крым происходят существенные изменения.

В соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации в части учета имущества, находящегося в государственной собственности, в Республике Крым приняты нормативные правовые документы, которыми, начиная с мая 2014 года, регламентировано ведение Реестра имущества, находящегося в собственности Республики Крым (далее – Реестр имущества).

Согласно действующему законодательству Российской Федерации и Республики Крым, внесение правообладателями государственного имущества, принадлежащего им на соответствующем вещном праве, сведений в Реестр имущества, в государственный кадастр недвижимости и государственная регистрация права собственности на имущество являются обязательными требованиями и носят заявительный характер.

По состоянию на 22 января 2016 года, 18 из 47 главных распорядителей средств бюджета Республики Крым не предоставили сведения в Реестр имущества.

В результате проведенного анализа полученной информации от 47-ми главных распорядителей бюджетных средств установлено, что из общего количества переданных и закрепленных за ними объектов недвижимости (966 ед.), сведения только о 129 объектах (13,4%) внесены в Реестр имущества, сведения о 76 объектах (7,9%) содержатся в Государственном кадастре недвижимости и на 17 объектов (1,8%) зарегистрировано право собственности в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее — ЕГРП).

Следует отметить, что в постановлениях Верховной Рады Автономной Республики Крым от 15 марта 2000 года № 982-2/2000 «О составе имущества, принадлежащего Автономной Республике Крым» и от 17 марта 2014 года № 1745-6/14 «О независимости Крыма», Государственного Совета Республики Крым от 30 апреля 2014 года № 2085-6/14 «О вопросах управления собственностью Республики Крым» отсутствует пообъектный перечень имущества. В результате не представляется возможным определить удельный вес государственного имущества, поставленного на учет в Реестр имущества. Кроме того, на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым (далее — Минимущество Крыма) не располагало полной и объективной информацией о наличии земельных участков, являющихся государственной собственностью Республики Крым.

Всего, по состоянию на 01.01.2016, в Реестре имущества зарегистрировано **5520** объектов недвижимого имущества, сведения о которых внесены в государственный кадастр недвижимости, что составляет только **31,9%** от общего количества объектов, зарегистрированных в Реестре имущества (**17 279** объектов).

По состоянию на 01.01.2016 в ЕГРП зарегистрировано **422 объекта** недвижимого имущества по данным Минимущества Крыма, а по данным Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым (далее — Госкомрегистр) — **2 989 объектов.** Указанное расхождение свидетельствует об отсутствии межведомственного взаимодействия между Минимуществом Крыма и Госкомрегистром в отношении предоставления актуальной информации о зарегистрированных правах на объекты недвижимого имущества.

Вместе с тем, поручением Главы Республики Крым от 9 декабря 2015 года № 01-62/354 был установлен срок завершения мероприятий по регистрации вещных прав до 1 марта 2016 года.

В свою очередь, несвоевременное оформление права собственности влечет за собой не поступление в бюджет Республики Крым в полном объеме, предусмотренных неналоговых поступлений доходов от использования имущества, может способствовать неэффективному использованию имущества Республики Крым и его утрате.

Следует отметить, что в Республике Крым существует проблема, связанная с отсутствием в большинстве случаев правоустанавливающих документов, технической документации на имущество, ранее принадлежащее государству Украина, что затягивает во времени процесс постановки на учет, управление и распоряжение таким имуществом.

На 2015 год планирование поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, происходило в условиях отсутствия в Минимуществе Крыма сведений о динамике поступлений арендной платы за ряд предыдущих лет, полной информации о количестве арендаторов.

Вместе с тем, в 2015 году пересматривались сроки и размеры арендной платы по ранее заключенным договорам аренды государственного имущества.

В результате, при исполнении бюджета Республики Крым в течение 2015 года неоднократно вносились изменения в первоначально утвержденные объемы доходов от использования имущества.

Несмотря на перевыполнение в 2015 году утвержденного годового плана поступлений в бюджет Республики Крым доходов в виде арендной платы за использование имущества, по состоянию на 01.01.2016 числилась текущая задолженность в размере 71,7 млн руб., что составляет 20,0% от суммы поступлений доходов от арендной платы за пользование государственным имуществом в 2015 году. Вместе с тем, по состоянию на 01.01.2016, по сравнению с 01.01.2015, размер задолженности по арендной плате за пользование имуществом увеличился на 5,4 млн руб. или на 21%, за пользование земельными участками — незначительно сократился с 44,6 млн руб. до 40,6 млн руб.

Кроме того, числилась безнадежная к взысканию задолженность перед бюджетом Республики Крым по платежам за пользование имуществом государственной собственности Республики Крым. Так, сумма безнадежной задолженности по арендной плате только за пользование землей составляет порядка 14,7 млн руб.

Следует отметить, что дополнительными источниками поступлений в бюджет Республики Крым являются доходы в общей сумме до **35,0 млн руб.**, а именно:

- до **17,7 млн руб.** при условии подписания дополнительных соглашений по 34 договорам аренды;
- до **17,3 млн руб.** при условии переоформления права пользования земельными участками на право аренды.

Прогнозные планы (программы) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, в 2014 и 2015 годах составлены и утверждены. Однако приватизация объектов не проводилась. Одной из причин, по которой объекты не были приватизированы, является длительность процедуры согласования схем размещения земельных участков государственными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, а также отбора кадастровых инженеров.

В Республике Крым в сфере земельных и имущественных отношений действует ряд стратегических и программных документов, которые включают в себя комплекс мероприятий, необходимых для постановки на кадастровый учет имущества, находящегося в собственности Республики Крым, а также регистрации права собственности Республики Крым на государственное имущество.

Результаты проведенного анализа реализации Федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2019 годы)» (далее — Федеральная целевая программа), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2013 года № 903 и Государственной программы «Управление государственным имуществом Республики Крым на 2015-2017 годы», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2014 № 646 (далее — Госпрограмма), свидетельствуют о низком уровне выполнения утвержденных мероприятий в 2015 году.

Так, при исполнении мероприятий Федеральной целевой программы и Госпрограммы имели место следующие риски:

- финансовые, связанные с отсутствием финансирования в полном объеме и в установленные сроки;
- правовые, связанные с пробелами в законодательном и нормативном правовом регулировании основных мероприятий программ;
- организационные, связанные с несвоевременным выполнением мероприятий программ.

В 2015 году для реализации мероприятий Федеральной целевой программы только на отбор исполнителей и заключение с ними государственных контрактов потребовалось 9 месяцев. При этом, утвержденные сроки сдачи работ по инвентаризации земель на территории Крымского федерального округа (до 1 декабря 2015 года), согласно условиям заключенного государственного контракта, не соблюдены, отчет по инвентаризации земель представлен в Минимущество Крыма только в границах одного муниципального образования - городского округа Джанкой.

Кроме того, запланированные в рамках Федеральной целевой программы мероприятия по проведению землеустроительных работ на территории Крымского федерального округа, в 2015 году не осуществлялись в виду отсутствия утверждённых, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, генеральных планов городских округов, поселений и схем территориального планирования муниципальных районов, а также не установления демаркации границы Республики Крым.

Вместе с тем, в 2015 году на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы в бюджете Республики Крым была предусмотрена субсидия из бюджета Российской Федерации в общей сумме 273,7 млн руб. При этом, работы по заключенным государственным контрактам не выполнены, финансирование из бюджета Республики Крым не осуществлено.

Невыполнение в 2015 году запланированных мероприятий Федеральной целевой программы по инвентаризации земель и проведению землеустроительных работ на территории Крымского федерального округа, может повлечь за собой несоблюдение сроков исполнения других утвержденных мероприятий этой программы. Кроме того, отсутствие установленных границ земельных участков и незавершенность инвентаризации объектов недвижимого имущества, относящихся к государственной собственности Республики Крым, препятствует управлению и распоряжению зданиями, сооружениями, объектами незавершенного строительства, жилыми и нежилыми помещениями, земельными ресурсами и приводит к низким темпам вовлечения в хозяйственный оборот недвижимого имущества.

В Республике Крым отсутствовала Концепция Государственной программы «Управление государственным имуществом Республики Крым на 2015-2017 годы». В результате, в утвержденную Госпрограмму в течение 2015 года неоднократно вносились изменения в количество объектов, мероприятия и суммы потребности в их финансировании. Вместе с тем, не по всем мероприятиям Госпрограммы определены конкретные пути их реализации и индикаторы ожидаемых конечных результатов от выполнения мероприятий.

По мероприятию Госпрограммы, касающемуся проведения землеустроительных и кадастровых работ на территории Республики Крым под запланированными объектами недвижимости в рамках Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года № 790, отсутствует экономическое обоснование объема финансирования.

Предусмотренные Госпрограммой индикаторы для оценки эффективности реализации мероприятий представляют собой относительные показатели, выраженные в процентах и не охватывают все мероприятия.

Кроме того, установлено несоответствие отдельных пунктов постановления Совета министров Республики Крым от 19 августа 2014 года № 272 «О порядке разработки,

реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым» нормам законодательства о бюджетном процессе в Республике Крым и нормативным правовым актам в части социально-экономического развития Республики Крым.

На реализацию мероприятий Госпрограммы в 2015 году из бюджета Республики Крым выделено финансирование в общей сумме 82,2 млн руб., что составляет 65,9% от запланированной суммы и 87,2% от утвержденной.

Вместе с тем, в течение 2015 года финансирование мероприятий Госпрограммы осуществлялось неритмично.

В 2015 году освоено бюджетных средств на реализацию мероприятий Госпрограммы в общей сумме 66,9 млн руб. При этом, неиспользованный остаток бюджетных средств составил 15,3 млн руб., из которых по состоянию на 31.12.2015 возвращены в бюджет Республики Крым только 7,1 млн руб., а 8,2 млн руб. — 28 января 2016 года.

Проведенный анализ состояния финансирования и уровня выполнения мероприятий показал, что реализация Госпрограммы в 2015 году была недостаточно результативной.

Так, в 2015 году Минимуществом Крыма (ответственный исполнитель Госпрограммы):

- не реализовано мероприятие Госпрограммы по предоставлению субсидии льготным категориям граждан на проведение кадастровых работ при оформлении прав на земельные участки, выделенные из земель государственной собственности (при этом, в 2015 году планировались расходы на указанное мероприятие в сумме **19,9 млн руб.** на предоставление субсидии **5794 гражданам,** которые относятся к льготным категориям);
- из 636-ти запланированных объектов Казны кадастровые и землеустроительные работы проведены только на 204-х объектах, на кадастровый учет поставлено 552 объекта, а права собственности зарегистрированы лишь на 159 объектов (на указанные мероприятия использовано 1 720,8 тыс. руб., что составляет 90,6% от суммы финансирования и 77,3% от предусмотренного объема средств);
- из 64-х запланированных объектов, предназначенных в дальнейшем для реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», проведены кадастровые и землеустроительные работы только на 24-х объектах (на указанное мероприятие использовано 4 397,1 тыс. руб., что составляет 97,4% от суммы финансирования и 32,6% от предусмотренного объема средств);
- из 67-ми запланированных объектов Казны на 45-ти проведена независимая оценка недвижимого имущества и использовано 551,0 тыс. руб., или 38,9% от суммы финансирования и 37,6% от предусмотренного объема средств;
- работы по созданию региональной геоинформационной системы Республики Крым не приняты и не оплачены (на указанное мероприятие выделено финансирование в сумме 5 940,0 тыс. руб., что составляет 100,0% от предусмотренного объема средств).

Участником Госпрограммы — Государственным автономным учреждением «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» (далее — ГАУ РДИ РК):

- из 264-х запланированных объектов, закрепленных за указанным учреждением, проведены кадастровые и землеустроительные работы на 228-ми объектах (на указанное мероприятие выделено и использовано 30 774,7 тыс. руб., или 100,0% от предусмотренного объема средств);
- из 55-ти запланированных объектов, закрепленных за учреждением, на 34-х проведена независимая оценка недвижимого имущества и израсходовано 14 816,5 тыс. руб. (что составляет 66,7% от суммы финансирования и 66,7% от предусмотренного объема средств).

Следует отметить, что Госпрограмма реализуется в условиях:

- отсутствия по отдельным объектам недвижимости необходимых документов для государственной регистрации права собственности Республики Крым;

- наличия ранее неучтенного имущества Республики Крым, степень износа которого не позволяет поставить его на государственный кадастровый учет и зарегистрировать право собственности Республики Крым.

Также установлено, что, исходя из требований пункта 1.6. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 19 августа 2014 года № 272, ГАУ РДИ РК не может являться участником Госпрограммы, так как находится в ведении Минимущества Крыма, а Госпрограмма не содержит подпрограммы.

У Минимущества Крыма, как ответственного исполнителя Госпрограммы, отсутствовала полная информация о выполнении ГАУ РДИ РК мероприятий по обеспечению проведения землеустроительных и кадастровых работ, независимой оценки недвижимого и движимого имущества, в части количественных показателей (индикаторов Госпрограммы), на реализацию которых в 2015 году направлено финансирование в общей сумме 54,0 млн руб., что составляет 65,7% от всей суммы финансирования Госпрограммы.

При выполнении Госпрограммы в 2015 году в части мероприятия «Обеспечение проведения землеустроительных и кадастровых работ на территории Республики Крым» по 2-м объектам не получены кадастровые паспорта, в результате чего неэффективно использовано **124,1 тыс. руб.** средств межбюджетного трансферта, выделенных Минимуществом Крыма из бюджета Республики Крым городскому округу Симферополь, а именно:

- 1) по объекту строительство центра полиэтнической культуры молодежи при РВУЗ «КИПУ» в г. Симферополь (1-й пусковой комплекс общежитие) по причине отказа в согласовании Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым и Управлением архитекторы и градостроительства администрации города Симферополя (неэффективно израсходованы средства бюджета Республики Крым в сумме 61,3 тыс. руб.);
- 2) по объекту строительство дошкольной образовательной организации на 260 мест в микрорайоне «Каменка» г. Симферополь по причине накладки на земельный участок, предназначенный для строительства мечети (неэффективно израсходовано средств бюджета Республики Крым в сумме 62,8 тыс. руб.).
- Министерству имущественных и земельных отношений Республики Крым в порядке информирования и принятия мер реагирования.

# Разъяснения "Об осуществлении внутреннего финансового контроля, внутреннего аудита"

В рамках осуществленного Счетной палатой Республики Крым мониторинга ведения внутреннего финансового контроля, внутреннего аудита главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Крым, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Крым, в целях приведения к единым стандартам ведения данной работы, обращаю Ваше внимание на следующее.

Одним из важных условий обеспечения эффективности использования бюджетных денежных средств является правильно организованный внутренний финансовый контроль.

Обязанность организовать и осуществлять внутренний контроль ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности экономическими субъектами установлена Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (ст. 19 Закона). Внутренний финансовый контроль обеспечивает проверку достоверности финансовых показателей и разработку предложений по оптимизации хозяйственной деятельности в целях рационализации расходов.

В системе федерального законодательства необходимость организации внутреннего финансового контроля отражена в положениях следующих законодательных актов:

- п. 6 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению»;
- п. 4 приказа Минфина России от 06.10.2018 № 106н «Об утверждении положений по бухгалтерскому учету»;
- ст. 101 Федерального закона от 05.04.2011 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- п. 7 Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства».

Основными задачами внутреннего контроля являются:

- обеспечение исполнения структурными подразделениями и сотрудниками учреждения возложенных на них функций, прав и обязанностей в точном соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и должностных регламентов работников;
- обеспечение эффективного использования государственной собственности, бюджетных средств и нефинансовых ресурсов для достижения намеченных результатов деятельности;
- повышение эффективности и результативности выполнения учреждением возложенных на него государственных функций;
- обеспечение надлежащего уровня служебной дисциплины, соблюдения сотрудниками установленных обязанностей, запретов и ограничений, своевременное разрешение возникающих конфликтов интересов;
  - обеспечение достоверности отчетности.
- В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ) главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета наделены полномочиями по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Внутренний финансовый контроль в разрезе главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств направлен на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, осуществление мер по повышению результативности и эффективности использования бюджетных средств, в том числе соблюдение кассовой дисциплины, порядка ведения складского учета, при их наличии.

Основной целью внутреннего финансового контроля главных администраторов (администраторов) доходов бюджета является контроль за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по доходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета.

Главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета посредствам внутреннего финконтроля обеспечивают контроль за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета.

При этом, следует отметить, что внутренний финансовый аудит, проводится в целях: Оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;

подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

подготовки предложений о повышении экономности и результативности использования бюджетных средств.

В соответствии с положениями ст. 160.2-1 БК РФ Министерством финансов Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового контроля и Методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового аудита (письмо от 19.01.2015 № 02-11-05/932). На региональном уровне обязанность установления порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита возложена на высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (ч. 5 ст. 160.2-1 БК РФ).

Во исполнение указанной нормы Советом министров Республики Крым постановлением № 550 от 23.12.2014 утвержден Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Крым, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Крым, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым (далее — главный администратор (администратор) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее — Постановление № 550). Действие Постановления № 550 распространяется, в том числе, на казенные и бюджетные учреждения (как на получателей бюджетных средств), а также автономные учреждения и государственные унитарные предприятия в случае получения бюджетных средств.

Начальным этапом осуществления внутреннего финконтроля является подготовка к его проведению в форме планирования контрольных действий, которые должны осуществляться должностными лицами в ходе исполнения ими бюджетных процедур. Этот этап осуществляется через формирование (актуализацию) карт внутреннего финансового контроля, которые утверждаются руководителем (заместителем руководителя) главного администратора (администратора) бюджетных средств не реже одного раза в год.

Формирование, утверждение и актуализация карт внутреннего финансового контроля осуществляются в порядке, установленном главным администратором бюджетных средств. Этот порядок может распространяться на подразделения нескольких юридических лиц (распорядителей бюджетных средств и администраторов доходов бюджета), находящихся в системе главного администратора бюджетных средств, тем самым он принимает нормативный характер.

С учетом норм действующего законодательства, правомерной формой организации внутреннего контроля представляется утверждение положения о внутреннем контроле в составе учетной политики учреждения, в качестве одного из приложений. В случае наличия в организации кассы и склада, в целях осуществления контроля кассовой и складской дисциплины, в том числе, при проведении внезапной проверки соответствия фактического наличия денежных средств в кассе, товарно-материальных ценностей на складе данным финансового учета, необходимо создание коллегиального органа контроля — внутренние проверочные комиссии, функциями которых могут быть наделены, например, инвентаризационная комиссия и другие.

В Положении о внутреннем контроле в учреждении определяются организация внутреннего контроля, руководство контрольно-ревизионной работой и ответственность за ее состояние. Следует отметить, что организация внутреннего контроля основывается на следующих принципах:

- соответствие мероприятий внутреннего контроля требованиям законодательства Российской Федерации;
  - непрерывность процесса осуществления внутреннего контроля;
- беспристрастность и объективность действий должностных лиц, осуществляющих мероприятия внутреннего контроля;
- профессиональная компетентность должностных лиц, осуществляющих мероприятия по внутреннему контролю;
  - результативность и эффективность внутреннего контроля;
- ответственность за неисполнение (ненадлежащее исполнение) контрольных функций.

Формами проведения внутреннего финансового контроля являются: проверка оформления документов на соответствие требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Крым, регулирующих бюджетные правоотношения, и внутренних стандартов; авторизация операций (действий по формированию документов, необходимых для выполнения внутренних бюджетных процедур); сверка данных; сбор и анализ информации о результатах выполнения внутренних бюджетных процедур; контрольные действия, в том числе и внезапные, по установлению фактического наличия денежных средств, анализу наличия и состояния материальных и иных ценностей: осмотр, замеры, экспертизы, инвентаризации, пересчет и другое.

В пункте 4 Постановления № 550 дан исчерпывающий перечень внутренних бюджетных процедур, в отношении которых должен осуществляться внутренний финансовый контроль.

К способам проведения контрольных действий относятся:

- а) сплошной способ, при котором контрольные действия осуществляются в отношении каждой проведенной операции (действия по формированию документа, необходимого для выполнения внутренней бюджетной процедуры);
- б) выборочный способ, при котором контрольные действия осуществляются в отношении отдельной проведенной операции (действия по формированию документа, необходимого для выполнения внутренней бюджетной процедуры).

Внутренний финансовый контроль, равно как внутренний финансовый аудит на постоянной основе должен осуществляться посредством создания собственной службы внутреннего контроля, представленной специальными отделами, службами, комиссиями, в полномочия которых вменяется ведение внутреннего финансового контроля.

В случае невозможности создания отдельного структурного подразделения для осуществления функций внутреннего финансового контроля (аудита), такими полномочиями наделяется должностное лицо, либо уже существующее структурное подразделение (отдел, комиссия и т.д.).

Хотелось бы отметить необходимость и целесообразность создания коллегиального органа внутреннего финансового контроля (внутрипроверочных комиссий). Это позволит

повысить уровень достоверности, объективности, полноты и эффективности проводимых мероприятий, в особенности, в таких финансовых сферах деятельности, как ведение кассовой дисциплины и складского учета. Принятие руководителем указанного управленческого решения (осуществление внутреннего финансового контроля посредством коллегиальных форм его организации, в том числе, включение в состав комиссий сотрудников, в полномочия которых, не входит внутренний финансовый контроль, однако обладающих специальными познаниями) должно быть направлено на обеспечение беспристрастности всех ее членов, отсутствие в их деятельности заинтересованности, а также во избежание коррупционных рисков.

**Ответственность** за организацию внутреннего финконтроля возлагается на руководителя (либо его заместителя) соответствующего государственного органа, в полномочия которого входит утверждение ведомственных актов по внутреннему финансовому контролю, соответствующих положениям нормативного правового акта правительства. Система внутреннего контроля — это наиболее эффективный инструмент обеспечения аудита организации, позволяющий объективно оценивать обоснованность и эффективность принятых управленческих решений, выявлять отклонения и своевременно реагировать на неблагоприятные ситуации, что в целом ведет к целевому, эффективному и экономному использованию бюджетных средств.

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 24.06.2014 № 560-р мероприятий («Дорожная карта») исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Крым по интеграции бюджетной системы Республики Крым в бюджетную систему Российской которого предусмотрено принятие правовых Фелерации. 5.9 исполнительных органов государственной власти Республики Крым «О порядке осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органе государственной власти Республики Крым». Действие ЭТОГО распространяется на Министерства, государственные комитеты, службы, инспекции, иные исполнительные органы государственной власти Республики Крым. В графе «Ожидаемый «Приказы результат» поставленная цель значится: исполнительных органов государственной власти Республики Крым приняты» (срок исполнения ожидаемого результата -31.01.2015).

Указанные положения корреспондируются с положениями пункта 5.9 (94) Плана мероприятий Министерства финансов Республики Крым по выполнению заданий плана мероприятий («Дорожная карта») Министерства финансов Российской Федерации по интеграции бюджетной системы Республики Крым и города федерального значения Севастополя в бюджетную систему Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Крым от 30 мая 2014 № 98.

С учетом изложенного отмечаю, что Счетной палатой Республики Крым при осуществлении функций по внешнему независимому государственному финансовому контролю уделяется особое внимание правомерной и своевременной организации системы внутреннего финансового контроля в подведомственных (подотчетных) объектах, как неотъемлемой части эффективности их деятельности.

В ходе проведения контрольных мероприятий в учреждениях и организациях, являющихся участниками бюджетного процесса, в том числе предприятиях государственной и муниципальной форм собственности, сотрудниками Счетной палаты будет даваться надлежащая оценка системы организации внутреннего финансового контроля (планирование, осуществление и последующий контроль проведения).

Данные рекомендации прошу учесть в работе, принять к исполнению и довести до сведения ваших подведомственных (подконтрольных, подотчетных) учреждений (организаций, предприятий).

240

#### Разъяснения "О претензионно-исковой работе"

В рамках постоянного мониторинга бюджетного процесса в соответствии с подп. 11 п. 1 ст. 13 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-3РК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», Счетной палатой Республики Крым проводится анализ практики проведения претензионной и исковой работы, осуществляемой главными распорядителями средств бюджета Республики Крым, а также их подведомственными учреждениями и организациями.

В целях повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств, а также недопущения фактов кредитования субъектов за счет средств бюджета Республики Крым, обращаю Ваше внимание на следующее.

Анализ сложившейся практики, находящейся в распоряжении Счетной палаты Республики Крым, вызывает обеспокоенность безответственное отношение некоторых должностных лиц министерств и ведомств к вопросам контроля исполнения существенных условий договорных обязательств. Отсутствие ведения претензионной работы позволяет недобросовестным поставщикам, подрядчикам, исполнителям работ (услуг) допускать в отдельных случаях неисполнение договорных обязательств, не неся при этом установленной действующим законодательством ответственности. Кроме того, не взыскание сумм неустоек с контрагентов в пользу бюджета расценивается как нанесение ущерба государству.

Начисление неустоек (штрафов, пеней), равно как и ведение претензионной работы, предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации, в частности Гражданским Кодексом Российской Федерации (далее по тексту − ГК РФ) и Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту − Закон № 44-ФЗ).

Статьей 309 ГК РФ предусмотрено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований — в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом. (ст. 310 ГК  $P\Phi$ ).

В соответствии с частью 1 статьи 314 ГК РФ если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, оно подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода.

Частью 1 статьи 329 ГК РФ предусмотрено, что исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, банковской гарантией, задатком и другими способами, предусмотренными законом или договором.

Нормами части 1 статьи 330 ГК РФ установлено, что неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности, в случае просрочки исполнения. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков.

Частью 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Гражданский кодекс РФ не разделяет четко понятий пени и штрафа, объединяя все это под одно понятие неустойки. При этом, общепринятое понятие пени - вид неустойки, штрафная санкция за неуплату в срок или несвоевременное выполнение финансовых обязательств, начисляемая в процентах от оговоренной в договоре суммы за каждый просроченный день. Тогда как штрафом является четко фиксированная денежная сумма, начисляемая единожды за невыполнение принятых на себя стороной договорных обязательств.

Система контроля за исполнением условий договорных обязательств должна в полной мере обеспечивать возможность оперативного и надлежащего реагирования заказчика на нарушения условий контрактов контрагентами, в том числе, своевременное документирование фактов выявленных нарушений, направление претензий и иное урегулирование спорных ситуаций.

Требование (претензия) предъявляется в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением, а также в случае просрочки исполнения контрагентом обязательства, предусмотренного контрактом, взысканием неустойки (пеней, штрафов), а также убытков, причиненных заказчику вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения контракта со стороны контрагента. Право на начисление неустойки возникает у заказчика со дня, следующего за датой, определенной контрактом как срок исполнения обязательств контрагентом (пример: контрактом предусмотрено срок исполнения обязательств исполнителем – в течение 20-ти дней с даты подписания. В таком случае, на 21 день с даты подписания контракта начинает исчисляться срок неисполнения обязательства).

Претензия пишется в произвольной форме с указанием реквизитов заказчика, реквизитов контрагента, в адрес которого направляется претензия, суммы претензионных требований, содержания этих требований и доводов в пользу их удовлетворения, подтвержденных ссылками на документы и нормативные правовые акты, регулирующие возникшие между сторонами отношения, а также положения контракта. В случае, если претензионные требования подлежат денежной оценке, в претензии указывается требуемая сумма и приводится ее полный и обоснованный расчет.

Требования, заявленные в претензии, должны быть основаны на конкретных обстоятельствах и доказательствах, подтверждающих их, со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты Российской Федерации. При начислении неустойки (пени, штрафов), необходимо сослаться на нормативный правовой акт и/или контракт, положениями которого установлена эта ответственность. Также претензия может содержать и другие сведения, которые, по мнению заказчика, будут способствовать более быстрому и правильному ее рассмотрению, объективному урегулированию спора.

Заявленные требования в обязательном порядке подтверждаются необходимыми документами, которые прилагаются к претензии в подлинном виде или надлежаще заверенных копиях, также допускается приложение выписок из документов. Если какие-то документы у другой стороны имеются, например, контракт (договор), соглашение о цене, их направление не является обязательным. В претензии рекомендуется устанавливать конкретный срок ее рассмотрения ответчиком (контрагентом), но не более 30 календарных дней со дня ее получения.

В зависимости от оснований установления различают законную и договорную неустойку. Договорную неустойку устанавливают сами стороны. К законной относится неустойка, устанавливаемая законом. Применение законной неустойки не зависит от воли сторон. Законная неустойка подлежит применению в случаях, когда условие о неустойке не включено в договор или размер договорной неустойки меньше размера неустойки, установленной законом. Стороны не могут своим соглашением уменьшить размер законной неустойки, но при отсутствии прямого запрета в законе могут увеличить размер законной неустойки (ст. 332 ГК РФ).

Таким образом, даже в случаях, когда взыскание неустойки за неисполнение, ненадлежащее исполнение договорных обязательств контрагентом не предусмотрено

контрактом, эта ответственность установлена законодательством и ее неприменение в отношении недобросовестного исполнителя (поставщика) ставит под сомнение заинтересованность заказчика в достижении результата, на который направлено заключение контракта, и влечет за собой причинение ущерба интересам государства.

Особое внимание следует уделить контрактам, предусматривающим авансирование контрагента на условиях действующего законодательства. В таких случаях недопоставка (поставка не в полном объеме) товара, невыполнение, несвоевременное выполнение и выполнение не в полном объеме работ, предусмотренных контрактом, влечет незаконное беспроцентное пользование контрагентом бюджетными денежными средствами.

Использование в своих целях полученного контрагентом аванса при неисполнении им предусмотренных контрактом обязательств ведет к незаконному отвлечению бюджетных средств (их бездействие), последствием чего является неправомерное затягивание наступления ожидаемого результата (контракт не исполняется) и возникает необходимость его расторжения. Также в этом случае можно говорить о неэффективном использовании временного ресурса, учитывая тот факт, что денежные средства, предоставляемые государственным органам, имеют ограниченный срок для их использования — это соответствующий бюджетный год и в случае их неиспользования в установленные действующим законодательством сроки подлежат возврату в бюджет.

В данном случае целесообразно также говорить о возможности применения предусмотренного гражданским законодательством особого вида ответственности – отступного.

По соглашению сторон обязательство может быть прекращено предоставлением взамен исполнения отступного. Размер, сроки и порядок предоставления отступного устанавливаются сторонами сделки (ст. 409 ГК РФ). Для должника отступное — это своего рода плата за отказ от исполнения обязательства. Отступное для кредитора — компенсация за прекращение обязательства контрагентом. Стороны могут предусмотреть предоставление отступного как в момент заключения договора, так и в ходе его исполнения.

В случае если в досудебном порядке разрешить спорный вопрос по исполнению контрагентом своих обязательств по контракту не представляется возможным, заказчику в целях защиты своих прав и законных интересов необходимо в обязательном порядке обращаться в судебные органы. Нормами действующего законодательства уплата неустойки является обязанностью должника, но при этом ее начисление установлено как право кредитора. Однако, непринятие мер по данному вопросу затрагивает интересы государства как собственника финансовых ресурсов и имущества, а не отдельных должностных лиц министерств и ведомств.

С учетом участившихся случаев ненадлежащего исполнения, а также неисполнения договорных обязательств контрагентами, Счетная палата Республики Крым настоятельно рекомендует надлежащим образом организовать и вести претензионную и исковую работу в целях сокращения неэффективного пользования бюджетными средствами. В ходе проведения контрольных мероприятий Счетной палатой Республики Крым будет уделяться особое внимание организации претензионной работы, и в случаях выявления отсутствия таковой будет расцениваться как бездействие и фиксироваться в соответствующих актах.

Правильно и своевременно организованная претензионная и исковая работа позволит в последующем значительно сократить срыв исполнения принятых на себя контрагентами договорных обязательств, что благоприятно повлияет на своевременное исполнение заключенных контрактов и, как следствие, приведет к повышению эффективности использования бюджетных средств.

В целях надлежащего и эффективного использования бюджетных средств настоятельно рекомендую включить в план работы и провести занятия по проблематике неисполнения договорных обязательств в структурных подразделениях, отвечающих за договорную работу, и их подведомственных организациях.

\_\_\_\_\_

# ОФИЦИАЛЬНАЯ ХРОНИКА ЗА 2016 ГОД

- 14 января в Симферополе состоялось очередное заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов Республики Крым, в ходе которого были обсуждены вопросы организации деятельности Совета, определены основные направления работы на 2016 год, сформирован персональный состав этической комиссии Совета, председателем назначена Кудеревко Наталья Стефановна, председатель контрольно-счетной палаты городского округа Евпатория.
- 22 января в здании Государственного Совета Республики Крым при участии Председателя Государственного Совета Республики Крым Владимира Константинова, членов Президиума Государственного Совета Республики Крым, заместителя Председателя Совета министров Республики Крым министра информационной политики, информации и связи Дмитрия Полонского, Председателя Общественной палаты Республики Крым Григория Иоффе состоялось расширенное заседание Коллегии Счетной палаты Республики Крым, в рамках которого рассмотрены результаты проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных Министерству внутренней политики, информации и связи Республики Крым и учреждениям, входящим в сферу его управления за период 2014 год и первое полугодие 2015 года.
- 18 февраля Председатель Счетной палаты Анатолий Заиченко провел личный прием граждан. К председателю обратились граждане с вопросами в различных сферах жизнедеятельности, затрагивающие интересы многих крымчан. В рамках личного приема всем гражданам даны разъяснения и рекомендации о порядке разрешения изложенных вопросов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Республики Крым.
- 20 февраля в соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии аудиторы, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Республики Крым совместно с коллегами из Контрольно-счетной палаты Волгоградской области провели вебинар по актуальным вопросам организации и проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2015 год. В рамках вебинара коллеги Контрольно-счетной палаты Волгоградской области поделились накопленным опытом организации внешних проверок бюджетной отечности. Особое внимание было уделено общим принципам и требованиям действующего бюджетного законодательства к проведению внешней проверки годовой бюджетной отчётности, формам и методам ее проведения, а также оформлению ее результатов.
- **24 февраля** заместитель председателя Счетной палаты Алексей Тихомиров принял участие в программе «Гость в студии» на ТРК «Первый крымский». В студии обсуждался ряд актуальных вопросов, интересующих как органы государственной власти, так и многих крымчан.
- 11 марта состоялось Общее собрание членов Совета контрольно-счетных органов Республики Крым, в ходе которого были рассмотрены и утверждены план работы Совета КСО РК на 2016 год, отчет о деятельности Совета КСО РК за 2015 год. По завершению Общего собрания Совета КСО РК состоялось заседание Президиума Совета КСО, в рамках которого были утверждены планы работы Этической комиссии Совета КСО Республики Крым.
- **14 марта** Председатель Счётной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко представил проект Отчета о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2015 год на Общем собрании коллектива Счётной палаты, в рамках которого прошло его активное обсуждение.
- **21 марта** на заседании Комитета Государственного Совета Республики Крым по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике под руководством Игоря

Лукашева парламентарии рассмотрели отчет о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2015 год.

Председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко в своем докладе отметил, что за отчетный период Счетной палатой проведено 47 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых составлено 111 актов и подготовлено 79 заключений. Объектами контроля стали 180 учреждений, получателей средств бюджета Республики Крым, а также предприятия, организации и учреждения, которым передано имущество Республики Крым на праве оперативного управления, хозяйственного ведения. Общий объем проверенных средств составил 48,1 млрд руб.

**24 марта** на заседании четвертой сессии Государственного Совета Республики Крым первого созыва Председатель Счётной палаты Анатолий Заиченко представил отчет о деятельности Счётной палаты Республики Крым за 2015 год на рассмотрение парламентариям.

Как отметил в своем докладе Анатолий Заиченко деятельность Счетной палаты в 2015 году характеризовалась процессами становления как органа внешнего независимого государственного финансового контроля, формированием профессионального кадрового состава, проведением контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, наработкой необходимой методологической базы, налаживанием эффективного взаимодействия с органами государственной власти и коллегами из субъектов Российской Федерации.

**24 марта** Председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко провел очередной личный прием граждан. В ходе приема были даны устные разъяснения и рекомендации по решению изложенных вопросов, а также принято одно письменное обращение, требующее дополнительного изучения и детальной проработки.

**25 марта** в пресс-центре МИА «Россия сегодня» прошла пресс-конференция председателя Счетной палаты Республики Крым Анатолия Заиченко.

В ходе мероприятия речь шла о работе Счетной палаты РК, о комплексе мероприятий над бюджетным процессом в республике, об освоении федеральных инвестиций в экономику полуострова.

С 6 по 8 апреля делегация Счетной палаты Республики Крым посетила Контрольносчетную палату Ростовской области в г. Ростов-на-Дону. В рамках встречи крымская делегация ознакомилась с работой аудиторских направлений и управлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области, применением практических навыков осуществления государственного внешнего финансового контроля.

26 мая председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко и и.о. начальника инспекции экспертно-аналитического и организационного обеспечения Счетной палаты Республики Крым Наталья Тулегенова провели научно-практическое занятие в Медицинской академии имени С.И. Георгиевского ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского». В ходе которого речь шла о работе Счетной палаты Республики Крым, основных аспектах внешнего государственного финансового контроля и о перспективах работы выпускников кафедры государственного управления в сфере охраны здоровья в качестве руководителей возможных объектов контроля.

**27 мая** в Государственном Совете Республики Крым при участии председателей профильных комитетов парламента, руководителей министерств и ведомств — объектов контроля, аудиторов и сотрудников Счетной палаты состоялось расширенное заседание Коллегии Счетной палаты Республики Крым.

В рамках заседания было рассмотрено заключение на отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год и проект закона Республики Крым «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2015 год», а также заключения о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Республики Крым за 2015 год.

**27 мая** по итогам расширенного заседания Коллегии Счетной палаты Республики Крым, состоялся эфир на радио «Спутник в Крыму» с участием председателя Счетной палаты Республики Крым Анатолия Заиченко.

В ходе интервью председатель затронул вопрос о ситуации с обеспечением бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым, о контроле Счетной палатой закупок дополнительных мощностей дизель-генераторных установок, обеспечивающих энергоснабжение социально значимых объектов, о внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Республики Крым и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2015 год.

Также, речь шла о ходе ремонтных работ и состоянии дорог республики, нанесении дорожной разметки, о гарантийных обязательствах подрядчиков и соблюдении сроков и качества выполнения дорожных работ.

**2 июня** Председатель Счётной палаты Анатолий Заиченко принял участие в заседании Президиума Государственного Совета Республики Крым, в ходе которого представил информацию о жизненно важных для населения Крыма и первоочередных для социально-экономического развития республики вопросах, заслушанных на заседании расширенной Коллегии Счетной палаты Республики Крым 27 мая 2016 года.

**21-24 июля** делегация Счётной палаты Республики Крым во главе с Председателем Анатолием Заиченко посетила Счётную палату Республики Татарстан.

21 июля было подписано Соглашение о сотрудничестве. Документ, регламентирующий взаимодействие органов внешнего независимого финансового контроля субъектов РФ, подписали руководители Счётных палат Республик Алексей Демидов и Анатолий Заиченко.

Реализация отдельных положений Соглашения была осуществлена сразу после подписания: сотрудники Счётной палаты Республики Крым в лице начальника инспекции правового обеспечения Широносовой Л.К., заведующего отделом сводно-аналитической и организационной работы Макаровой А.С. получили возможность изучить опыт и инновации в аналитической и правовой деятельности Счётной палаты Республики Татарстан.

11 августа между Счетной палатой Республики Крым и Службой финансового надзора Республики Крым было подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии. Подписи под документом поставили председатель Счетной палаты Анатолий Заиченко и начальник Службы финансового надзора Республики Крым Павел Токарев.

5 сентября в Государственном Совете Республики Крым состоялось совместное совещание Председателя Комитета по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике Игоря Лукашева, Председателя Комитета по вопросам государственного строительства и местного самоуправления Ефима Фикса, Председателя Избирательной комиссии Михаила Малышева, первого заместителя министра финансов Натальи Зиновьевой, заместителя министра финансов Ивана Фурса при участии Председателя Счетной палаты Анатолия Заиченко, заместителя председателя Алексея Тихомирова, руководителя аппарата Натальи Шевель, начальника инспекции правового обеспечения Людмилы Широносовой по вопросам реализации мероприятий Постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2016 № 315 «О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва» и распоряжения Совета министров Республики Крым от 23.06.2016 № 639-р «Об утверждении Плана организационнотехнических мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва».

**8 сентября** Председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко принял участие в семинаре-совещании на тему: «Внешний финансовый контроль и резервы бюджетов субъектов Российской Федерации в современных экономических условиях»,

приуроченном к 20-летию со дня образования Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

22 сентября Председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко принял участие в I Международном форуме «Институциональное экономическое развитие в условиях интеграции и глобализации», организованном Институтом экономики и управления крымского федерального университета имени В.И. Вернадского при поддержке Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, Главы муниципального образования города Феодосия Республики Крым, ГУП РК «Научно-исследовательский институт аэроупругих систем».

В рамках Форума между Счетной палатой Республики Крым и ФГАОУВО «Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского» было подписано соглашение о сотрудничестве.

22-23 сентября заместитель председателя Счетной палаты Республики Крым Алексей Тихомиров, начальник инспекции Оксана Урсина и начальник инспекции экспертно-аналитического и организационного обеспечения Галина Стебливская приняли участие в семинаре-совещании руководителей контрольно-счетных органов Центрального федерального округа на тему: «Практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)», проведенном в соответствии с планом работы Совета контрольно-счетных органов Российской Федерации и организованном Контрольно-счетной палатой Калужской области.

Участники семинара обсудили практический опыт применения Классификатора нарушений, а также отдельные проблемы его использования в деятельности контрольносчетных органов субъектов Российской Федерации.

**28 сентября** состоялся эфир утреннего шоу «От и до» на радио «Спутник в Крыму» с участием председателя Счетной палаты Республики Крым Анатолия Заиченко.

В ходе интервью обсуждались вопросы качества планирования экономики страны в целом и Республики Крым в частности и индикаторы результативности данного вопроса — реализация государственных программ. Председатель отметил что в Счетной палате работа с госпрограммами построена по трем направлениям: во-первых, экспертиза госпрограмм до того, как они принимаются Правительством, во-вторых — это ежегодный аудит госпрограмм с выходом при необходимости на объекты контроля, и третье направление — это мониторинг на регулярной основе хода реализации госпрограмм.

Также, речь шла о плане работы на следующий год ведомства, возглавляемого Анатолием Заиченко, в рамках которого на сайте Счетной палаты с 1 ноября 2016 года будет проводиться опрос, и любой житель полуострова, в течение месяца, сможет внести предложения в части проведения контрольных мероприятий.

З октября в Государственном Совете Республики Крым под председательствованием аудитора Счетной палаты Российской Федерации Владимира Катренко прошло заседание Президиума Союза МКСО, в котором приняли участие Председатель Государственного Совета Республики Крым Владимир Константинов, председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко, председатель Общественной палаты Григорий Иоффе, председатель Комитета по вопросам государственного строительства и местного самоуправления Ефим Фикс, заместитель председателя Комитета по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политике Ольга Виноградова, заместитель прокурора Республики Крым Сергей Черневич, Глава муниципального образования городской округ Симферополь – председатель Симферопольского городского совета Виктор Агеев, Глава муниципального образования городской округ Евпатория — председатель Евпаторийского городского совета Олеся Харитоненко, члены Президиума и представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе, сотрудники Счетной палаты Республики Крым и контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым.

В ходе заседания участники обсудили актуальные вопросы особенностей подготовки и проведения экспертизы проектов бюджетов муниципальных образований Российской Федерации на 2017-2019 годы.

**4 октября** в Симферополе состоялось Общее собрание представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации в Южном федеральном округе.

VI Конференция прошла под руководством председателя представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе, председателя Контрольно-счетной палаты города Волгограда Владимира Гордина при участии председателя Союза МКСО, аудитора Счетной палаты Российской Федерации Владимира Катренко, членов Президиума Союза МКСО, заместителя председателя Счетной палаты Республики Крым Алексея Тихомирова, Главы муниципального образования городской округ Симферополь — председателя Симферопольского городского совета Виктора Агеева, представителей контрольно-счетных органов Южного федерального округа.

В рамках заседания участниками Общего собрания представительства были рассмотрены вопросы членства в Союзе МКСО, о составе Совета представительства, а также обсужден вопрос роли и места контрольно-счетного органа при проведении экспертизы проекта бюджета в практике работы органов внешнего муниципального контроля Южного федерального округа.

7 октября Председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко принял участие в заседании Отделения Совета Контрольно-счетных органов Российской Федерации при Счетной палате Российской Федерации в Южном Федеральном округе, которое состоялось в городе Азове Ростовской области.

# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

2016 год (1)

#### сборник материалов

Под общей редакцией председателя Счетной палаты Республики Крым Заиченко А.А.

Формат 60х84/8. Усл. печ. л. 29,0. Тираж 100 экз.

Отпечатано с оригинал-макета в типографии ИП Бражников Д.А. 295053, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Оленчука, 63, тел. +7 978 71 72 902, e-mail: braznikov@mail.ru