

Добрый день, уважаемые Владимир Андреевич, Сергей Валерьевич,
депутаты, приглашенные!

В соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Крым представляю Отчет о деятельности за 2015 год, прошедший все необходимые регламентные процедуры.

Деятельность Счетной палаты в 2015 году характеризовалась процессами становления как органа внешнего независимого государственного финансового контроля, формированием профессионального кадрового состава, проведением контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, наработкой необходимой методологической базы, налаживанием эффективного взаимодействия с органами государственной власти и коллегами из субъектов Российской Федерации.

Всего за отчетный период Счетной палатой проведено 47 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых составлено 111 актов и подготовлено 79 заключений.

Осуществлен необходимый комплекс мероприятий по предварительному, текущему и последующему контролю над бюджетным процессом в Республике Крым, включающий в себя этапы по: составлению и рассмотрению проектов бюджетов; утверждению и исполнению бюджетов; осуществлению бюджетного учета; составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Ежеквартально осуществлялся мониторинг хода исполнения республиканского бюджета.

Основополагающим аспектом при проведении экспертиз и мониторинга исполнения бюджета является постоянный анализ социально-экономического развития республики.

В 2015 году Крым развивался даже в условиях мирового кризиса. Системные ограничения: энерго-, водная, транспортная блокада со стороны Украины, санкции отдельных стран европейского сообщества и США, с одной стороны позволили ускорить экономическую интеграцию Крыма с экономикой России, с другой стороны, благодаря бюджетным инвестициям из федерального бюджета в сумме более чем 80 млрд руб. (80,2 млрд руб.), позволили показать нашей экономике ряд положительных тенденций.

В 2015 году отмечался рост промышленного производства на 12,4%, производства пищевой продукции – на 36,2%, строительных работ – на 73,9%, объем добычи полезных ископаемых – на 2,9%, грузооборот автомобильным транспортом – на 220%!

Уровень зарегистрированной безработицы уменьшился в 2,3 раза по сравнению с началом года. В тоже время потребность предприятий в рабочей силе увеличилась практически в 2 раза и составила 8 200 человек.

Не могу не отметить, определенные трудности, возникшие в сельском хозяйстве и химической промышленности. Неполная загрузка мощностей на крупнейших предприятиях, снижение сельхозпроизводства обусловлены объективными причинами, решение которых являются приоритетными для власти.

Положительные аспекты социально-экономического развития Крыма отразились на показателях республиканского и консолидированного бюджетов.

В доходы бюджета поступило на 40,4% больше средств от налога на доходы физических лиц, на 16,2% - акцизов, в 3,3 раза увеличились поступления от налога на прибыль.

Бюджет социально ориентирован, наибольший удельный вес в структуре расходов республиканского бюджета занимают расходы на образование, здравоохранение, социальную защиту, а также по всем понятным причинам – сферу топлива и энергетики.

На конец 2015 года, бюджет Республики Крым по расходам составил 117,4 млрд руб.

За 2015 год Счетной палатой подготовлено 14 экспертных заключений на проекты законов о внесении изменений в бюджет. Всего с начала года доходная часть бюджета увеличена на 55,6%, расходная на 76,5%.

Хочу отметить, что сегодня одним из важных вопросов является проведение более качественного планирования показателей по доходным и расходным статьям бюджета, что становится еще более актуальным с возвратом к трехлетнему циклу финансового планирования. Тогда как практика показывает! тенденцию к увеличению количества и объемов вносимых изменений в показатели республиканского бюджета!

Любые изменения объемов и направлений бюджетных ассигнований необходимо четко обосновывать, представлять прозрачную оценку результатов, а также осуществлять постоянный контроль и анализ таких изменений!

В рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверкой также были охвачены вопросы

- выполнения главными распорядителями бюджетных средств своих функций и полномочий;
- управления государственным долгом;
- реализации государственных программ по развитию экономики, поддержке предпринимательства, сферы курортов и туризма, здравоохранения, образования, культуры, спорта, средств массовой информации;
- реализации первоочередных мероприятий по водоснабжению и водообеспечению,
- проведения капитального ремонта многоквартирных домов.

Особое внимание уделялось вопросам освоения бюджетных средств в сфере дорожного хозяйства. По поручениям Главы республики, проведено 3 экспертно-аналитических, 1 контрольное мероприятие по вопросам ремонта автомобильных дорог.

По результатам проведенных проверок Счетной палатой отмечается, что практика применения гарантийных обязательств подрядчиков-исполнителей дорожных работ в течение 5 лет! характеризуется нами, как оптимальная в России!

Расчетный показатель Счетной палаты Российской Федерации средней стоимости капитального ремонта дороги (28,2 млн руб. за погонный км) в Республике Крым не превышался.

Общий объем проверенных средств составил 48,1 млрд руб., из них:

- 25,6 млрд руб. средства бюджета Республики Крым,
- 22,3 млрд руб. средства унитарных предприятий,
- 0,2 млрд руб. прочие средства (*фонд ОМС, средства учреждений*).

Объектами контроля стали 180 учреждений.

В структуре объектов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий наибольший удельный вес 35% приходится на главных распорядителей средств бюджета Республики Крым, 28 % - подведомственные им, организации, учреждения и предприятия, в том числе 8% - государственные унитарные предприятия.

В рамках проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой установлено, что из общего объема средств, охваченных контролем, 89% исполнены без замечаний, 11% - с отдельными недостатками и нарушениями в финансовой и бюджетной сфере.

Более 9 %, в общем объеме проверенных средств приходится на нарушения, связанные с несоблюдением установленных процедур и требований бюджетного законодательства, а также законодательства о бухгалтерском учете, не приведших к убытку, потерям или ущербу.

Следует отметить, что наибольший объем нарушений, установленных Счетной палатой, приходится на нарушения, допущенные подведомственными предприятиями, организациями и учреждениями, что обусловлено отсутствием качественного внутриведомственного контроля. Так, более 57% общего объема нарушений выявлено в ходе проверок государственного унитарного предприятия «Черноморнефтегаз», по которым уже приняты меры, как для их устранения, так и по привлечению к ответственности виновных лиц!

Информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий регулярно направлялась в адрес Главы Республики Крым и Председателя Государственного Совета Республики Крым.

В целом, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 87 информационных писем, внесено 19 представлений, 18 предписаний.

Счетной палатой постоянно ведется работа по контролю за реализацией предложений и рекомендаций, направленных в адрес объектов контроля.

По результатам вынесенных представлений и предписаний объектами контрольных мероприятий приняты меры по устранению нарушений и недостатков на общую сумму 357,4 млн руб., в том числе *возмещено в бюджет 6,2 млн руб., допоставлено оборудование на сумму 3,6 млн руб., выполнены работы на сумму 2,6 млн руб.*, введено в эксплуатацию оборудования на сумму 859,0 тыс. руб., устранены нарушения бухгалтерского учета на сумму 289,0 млн руб.

В отчетном периоде Счетной палатой налажено эффективное взаимодействие с правоохранительными органами, прокуратурой Республики Крым, Управлением федеральной налоговой службы России по Республике Крым, в том числе в рамках проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, за что хочу выразить им искреннюю благодарность.

По результатам рассмотрения материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий уполномоченными органами возбуждено 2 уголовных дела, приобщены материалы к 4 уголовным делам, внесено 2 представления прокуратуры Республики Крым, по 6 мероприятиям проводятся дополнительные проверки.

Кроме того, за 2015 год нами наработана базовая методология внешнего независимого государственного финансового контроля, в формировании которой очень важную роль сыграли Счетная палата Российской Федерации, в лице Голиковой Татьяны Алексеевны, а также коллеги из контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, которые продолжают оказывать нам колоссальную поддержку, методологическую и практическую помощь, за что им отдельное спасибо!

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2016 год сформированы – Законом Республики Крым «О Счетной палате Республики Крым», с учетом предложений Главы Республики, Председателя Государственного Совета, запросов и обращений, поступивших в Счетную палату, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2015 год.

Одной из главных и фундаментальных задач Счетной палаты остается контроль за формированием и исполнением бюджета Республики Крым и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, экспертиза нормативных правовых актов, влекущих расходы республиканского бюджета.

Вместе с тем, Счетная палата в 2016 году уделит больше внимания:

- контролю за эффективным и целевым использованием бюджетных средств, выделенных по важнейшим направлениям в сферах здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, транспорта, топлива и энергетики;

- анализу состояния, наличия, оформления правоустанавливающих документов на здания и земельные участки;

- порядку управления, распоряжения имуществом Республики Крым, в том числе закрепленного на праве оперативного управления, хозяйственного ведения за органами исполнительной власти, предприятиями, организациями и учреждениями;

- аудиту в сфере закупок;

- контролю на всех стадиях бюджетного процесса за реализацией государственных программ.

И всему тому, что в 2015 году нам не удалось в полной мере!

Приоритетным направлением развития бюджетной системы Российской Федерации является применение программно-целевого метода формирования бюджетов, так называемое бюджетирование, ориентированное на результат. В этом контексте особое значение приобретает качество реализуемых государственных программ.

В 2015 году Счетной палатой был проведен комплекс мероприятий по текущему и последующему контролю реализации государственных программ Республики Крым. Однако, для обеспечения предварительного контроля, Комитетом по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политики рекомендовано Счетной палате совместно с органами исполнительной власти наладить процесс проведения экспертизы проектов государственных программ. Это позволит еще на этапе формирования программ избежать возможных недостатков и нарушений.

Кроме того, Счетная палата ставит перед собой задачу формирования цикличной системы внешнего государственного финансового контроля, которая с периодичностью в 2 года будет охватывать всех получателей бюджетных средств. Это позволит обеспечить непрерывный цикл предварительного, текущего и последующего контроля, а также анализ динамики и состояния бюджетной дисциплины в учреждениях-объектах контроля.

Важным направлением деятельности Счетной палаты также является предупреждение нарушений.

Так, в 2015 году сотрудниками Счетной палаты проводилась работа по консультационной и методической помощи главным администраторам бюджетных средств в ходе проведения контрольных мероприятий и Министерству финансов Республики Крым, как финансовому органу, в ходе проведенных экспертно-аналитических мероприятий.

Во всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях будет проводиться анализ:

- 1) выявленных случаев и урегулирование проблемы неликвидированных предприятий, их перерегистрация;
- 2) применения практики ведения претензионной и исковой работы;
- 3) организации и осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на каждом предприятии и учреждении, в том числе в части соблюдения кассовой дисциплины. Практика показывает, что наличие качественного внутреннего контроля на порядок повышает уровень финансовой дисциплины.

Уважаемые депутаты, вопросы эффективного и целевого расходования бюджетных средств, являются ключевыми при исполнении бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, об этом неоднократно говорил Президент Владимир Владимирович Путин, на этом в ходе совещания 21 марта 2016 года в Крыму сделал акцент Секретарь Совета безопасности Российской Федерации Николай Патрушев.

Также очень важным является вопрос своевременного освоения федеральных инвестиций. Важно осознавать, что сегодняшнее финансирование сферы дорожного хозяйства, строительства и других направлений, завтра даст эффект мультипликатора и простимулирует развитие всех без исключения отраслей экономики. Поэтому все участники бюджетного процесса, как органы исполнительной власти, так и контролирующие структуры, и Счетная палата в том числе, должны скоординироваться для достижения намеченного результата!

В рамках всех контрольных мероприятий мы делаем акцент на своевременное, целевое и эффективное освоение бюджетного финансирования!

В завершение хочу отметить: прошел первый год деятельности Счетной палаты. Мы не стремились усложнить работу органам исполнительной власти, мы работали в единой команде, эффективно взаимодействуя с Главой Республики Крым, Председателем Государственного Совета, Президиумом Государственного Совета, Комитетом по экономической, бюджетно-финансовой и налоговой политики, Общественной палатой. Все это позволило нам оперативно интегрироваться в правовую систему Российской Федерации с соблюдением всех основополагающих принципов в качестве независимого органа внешнего государственного финансового контроля.

Спасибо за внимание!

Доклад окончен!