



Оргкомитет

ГОНЧАРОВА

Наталья Георгиевна

- министр образования, науки и молодежи Республики Крым, председатель Оргкомитета;

РУДЯКОВ

Александр Николаевич

- ректор ГБОУ ДПО РК «Крымский республиканский институт постдипломного педагогического образования», доктор филологических наук, профессор, заместитель председателя Оргкомитета;

ЧЕРНЕВИЧ

Татьяна Геннадьевна

- начальник управления государственной службы, кадрового и нормативно-правового обеспечения;

ДОРОФЕЕВ

Юрий Владимирович

- проректор по научной работе ГБОУ ДПО РК «Крымский республиканский институт постдипломного педагогического образования», доктор филологических наук, доцент.



Выступление президента РФ Владимира Путина на заседании Совета по борьбе с коррупцией

«Борьба с коррупцией у нас – одно из ключевых направлений укрепления государственности. Это проблема, с которой сталкивается не только наша страна, многие страны мира. На каком-то этапе она, действительно, была чуть ли не одной из основных, потому что проявления подобного рода подтачивают само доверие граждан к органам власти, к государству как таковому.

И мы будем продолжать последовательно это делать. И будем принимать соответствующие нормативные акты, совершенствующие эту работу. Будем нацеливать правоохранительную систему на борьбу с коррупцией».

«Неприятие к нарушению закона должно воспитываться со школьной скамьи. И в школах, и в вузах, и в средних учебных заведениях, и, конечно, на работе и в семье нужно всегда об этом помнить».

НЕТ
КОРРУПЦИИ!

РЕСПУБЛИКАНСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «НЕТ КОРРУПЦИИ!»

Председатель Счетной палаты Республики Крым
А. А. Заиченко





От имени
Министерства
образования,
науки и молодежи
Республики
Крым участников
приветствовал
заместитель министра
образования, науки
и молодежи
Республики Крым
К.Б. Аликин

НЕТ КОРРУПЦИИ!

С приветственным
словом от имени
Общественной Палаты
Республики Крым
к участникам
обратилась
В.В. Туманова



НЕТ КОРРУПЦИИ!



НЕТ КОРРУПЦИИ!

ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ПЛЕНАРНОМ ЗАСЕДАНИИ



Заведующий отделом
по профилактике
коррупционных
и иных правонарушений
Комитета
по противодействию
коррупции
Республики Крым
З.В. Аблякимова

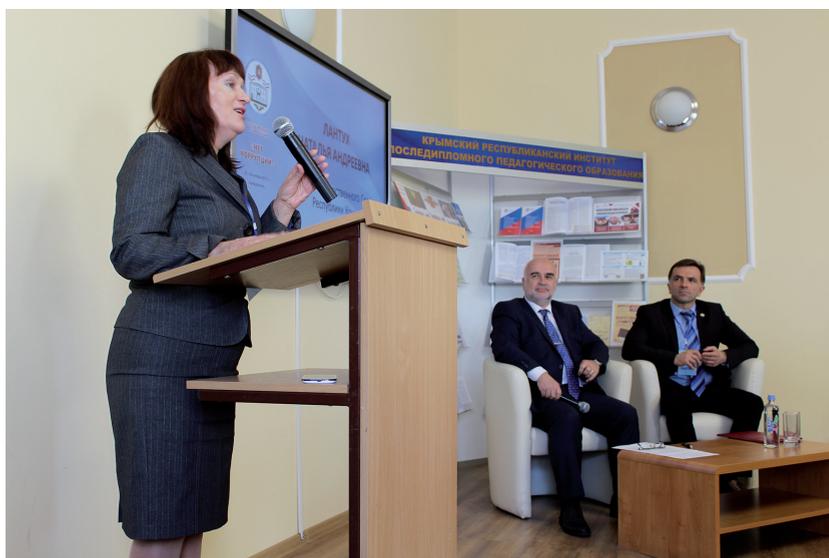


НЕТ КОРРУПЦИИ!



Заведующая отделом государственной гражданской службы профилактики коррупционных правонарушений и мобилизационной работы Комитета конкурентной политики Республики Крым
Ю.А. Саванетская

С приветственным словом к участникам конференции обратилась депутат Государственного Совета Республики Крым **Н. А. Лантух**



Доклад председателя Счетной палаты Республики Крым Анатолия Заиченко

Здравствуйтесь уважаемые коллеги! Очень хорошо, что сегодня мы собрались по проблематике, которая волнует не только органы власти, но и общественность.

Выбранная тема конференции действительно актуальна как для контролирующих органов, так и для образовательных учреждений. Все чаще мы стали говорить о кадровой политике, о необходимости подготовки высококвалифицированных специалистов. Я надеюсь, что в своем докладе смогу ответить на вопрос о том, как связаны между собой борьба с коррупцией и кадровая политика; а также, какова роль педагогических сотрудников в данном процессе.

Исследователи различных стран мира, в том числе и Российской Федерации (например: Владимир Львович Римский, Георгий Александрович Сатаров), в числе наиболее действенных инструментов борьбы с коррупцией называют:

- развитое антикоррупционное законодательство (1);
- всепроникающий финансовый контроль за бюджетными средствами (2);
- формирование специальных органов по борьбе с коррупцией (3);
- особый контроль за теми видами деятельности, где властные полномочия могут быть использованы для извлечения личной выгоды;
- сокращение, упрощение и прозрачность большинства административных процедур.

Конкретизирую:

Первое: с практической точки зрения, ключевым фактором, казалось бы, является *закрепление*

ответственности за конкретными должностными лицами с возможностью применения санкций за формальный подход к осуществлению своих полномочий, не говоря уже о злоупотреблениях. При обнаружении фактов противоправных действий, бездействия или халатного отношения к работе должен быть выверен точный алгоритм действий по выявлению несоответствий и определению адекватных мер воздействия на виновное лицо. Тем не менее, ужесточение контроля, как правило, создает дополнительные коррупциогенные факторы внутри системы управления. Шутка о том, что ничто так не увеличивает суммы взяток, как борьба с коррупцией, содержит только долю шутки, скажу я вам.

Второе: за финансовый контроль, в том числе, отвечают контрольно-счетные органы. Так, например, Счетная палата Республики Крым, являясь органом внешнего государственного финансового контроля республики, выполняет ряд задач, направленных на всеобъемлющий контроль за эффективным и целесообразным расходованием средств бюджета. Коррупционные преступления хоть и не являются специализацией нашего ведомства, но ввиду частого переплетения расходования бюджетных средств с коррупционными фактами — этому уделяется значительное внимание. Также хочу отметить, что даже отбор сотрудников для работы в Счетную палату имеет свою специфику, заключающуюся в проверке не только профессиональных качеств, но и намерений соискателей, которые проверяются в том числе путем:

- проведения серии собеседований;
- тестирования на полиграфе, с согласия претендента, и так далее.

Третье: говоря о специальных органах по борьбе с коррупцией, в Крыму органом государственной власти специальной компетенции является Комитет по противодействию коррупции Республики Крым. Между Счетной палатой и Комитетом заключено соглашение о

сотрудничестве и взаимодействии, которое нацелено на оптимизацию контрольных полномочий двух ведомств в данной сфере по республике, в том числе внутри нашего ведомства. Успехи деятельности контролирующих органов заключаются, в первую очередь, в профилактике нарушений и их недопущению, а выявление виновных лиц, равно как и констатация факта нарушения являются второстепенными. В реальности, большую часть, к сожалению, занимает контроль уже на той стадии, когда коррупционное деяние было совершено.

В теории мы имеем все предпосылки для искоренения коррупции. На практике, даже создавая институциональные основы для недопущения коррупционных действий, всегда остается человеческий фактор – наша ментальность. Распространено мнение, что коррупция связана в целом с несовершенством системы государственного управления и что законы изначально несовершенны и порождают коррупцию. Конечно, не без этого, но вместе с тем, за каждым коррупционным действием стоят конкретные люди. Конечным бенефициаром всегда является человек, который за осуществление своих полномочий, а чаще наоборот, за их невыполнение, получает незаконное вознаграждение. Мою мысль наиболее ярко проиллюстрируют слова из басни Ивана Андреевича Крылова (мораль басни «Крестьянин и лисица»):

*В ком совесть есть и есть закон,
Тот не украдет, не обманет,
В какой нужде бы ни был он...
А вору дай хоть миллион —
Он воровать не перестанет.*

Именно поэтому, столь важно ваше личное участие в данном вопросе, уважаемые педагоги и учителя! Борьба с коррупцией постфактум, по моему личному убеждению, является малоэффективным.

При осуществлении полномочий и функций отдельно взятого государственного органа определяющую роль играют конкретные кадры, осуществляющие деятельность,

направленную на выполнение этих полномочий и функций. В данном вопросе важен не только профессионализм, но и моральный облик сотрудников, государственный подход на всех этапах.

Воспитывать патриотизм, добросовестное отношение к своим обязанностям и неприязнь к воровству необходимо со школьной скамьи. Школьники, а затем студенты – будущее нашей Родины! И роль педагогов – направить их в правильное русло. Тогда и у контролирующих органов будет меньше вопросов.

Отучать от коррупции необходимо, но сделать это крайне сложно. Как отметил наш Президент Владимир Владимирович Путин: «Нет такой таблетки от коррупции: раз проглотил – и вы здоровы». Философия борьбы с коррупцией, в моем понимании, должна концентрироваться на молодом поколении, начинаться с положительного примера, который мы – старшее поколение – можем им показать.

Например, в образовательных учреждениях существует весьма тонкая грань между коррупцией и незначительной материальной добровольной финансовой помощью, которая не нарушает закон. Порой даже будучи абсолютно бескорыстным, человек отвечает добром на добро. Роль контролирующих органов заключается именно в обнаружении злого умысла, поиска незаконной выгоды. Ваша же роль — воспитать такое поколение, у которого этого злого умысла даже возникнуть не может. Ведь, согласитесь, сложно и малоэффективно строить систему, в которой все основано на страхе привлечения к ответственности за нарушение этой грани, баланса между коррупцией и нормальными человеческими отношениями.

Есть и другая сторона: общество, в котором коррупция сведена к минимуму, может обеспечить людей, задействованных в некоммерческой сфере, более достойными зарплатами. А человек, имеющий достойную зарплату, уже имеет куда меньше соблазнов к совершению коррупционных действий. Замкнутый круг, скажете вы? Давайте поговорим о возвышенном – как в старые добрые советские времена — моральный облик строителей коммунизма!

Катализатором развития, в данном случае, является воспитание качественно нового поколения молодых людей, приверженных принципам морали и совести, которыми при выборе профессии во главу угла ставятся не теория потребления (материальная выгода), а необходимость самосовершенствования и преобразования окружающей действительности к лучшему.

Преподаватели на разных этапах образовательного процесса своим примером могут показать ученикам, что, следуя по такому пути, мы можем достичь куда большего, чем с помощью изолированного развития антикоррупционных инструментов и институтов. Наказать за совершенное коррупционное деяние куда проще, чем донести до человека, что такое поведение является деструктивным, и в этом вопросе я надеюсь на вас, уважаемые педагоги!

Спасибо за внимание!

**НЕТ
КОРРУПЦИИ!**



Доклад заведующего отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Комитета по противодействию коррупции Республики Крым

З.В.Аблякимовой

Уважаемые присутствующие!

Уважаемые коллеги!

Комитет по противодействию коррупции Республики Крым рад приветствовать всех собравшихся и принять участие в республиканской конференции «Нет коррупции!», проводимой в рамках реализации мероприятий Государственной программы развития образования в Республике Крым на 2016-2018 годы, целью которой является привлечение внимания педагогического сообщества, родителей, представителей общественных организаций к вопросу формирования в социуме антикоррупционных моральных установок.

Коррупция остается в настоящее время одной из ключевых проблем нашего общества. Она негативным образом воздействует на качество государственного управления, отравляет отношения, разрушает взаимное доверие власти и граждан и ведет к дезинтеграции и деградации социальных структур.

Коррупция, будучи сложным и многогранным явлением, неразрывно связана с историей человеческой цивилизации с самых древних времен. Так, самые ранние упоминания о коррупции находят свое отражение в архивах древнего Вавилона, Древнего Египта, тема коррупции обнаруживается даже в библейских текстах.

В новую современную фазу коррупция вошла на рубеже 20-21 века.

В этой связи хотелось бы привести слова Президента Российской Федерации, который в **Послании к Федеральному Собранию в декабре 2016 года указал следующее:**

**НЕТ
КОРРУПЦИИ!**

«Главное сейчас – борьба с коррупцией. Дело не в том, что коррупция наносит ущерб экономике и что страдают граждане – это, конечно, плохо, но страшнее то, что эти преступления подрывают сами государственные основы России. И бороться с ними – чрезвычайно важная не только профессиональная, но и политическая задача..... Борьба с коррупцией – это не шоу, она требует **ПРОФЕССИОНАЛИЗМА, СЕРЬЁЗНОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ**, только тогда она даст результат, получит осознанную, широкую поддержку со стороны общества.»

Коррупция признается одной из системных УГРОЗ безопасности Российской Федерации (*Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, Национальная стратегия противодействия коррупции, утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460*).

На борьбу с коррупцией в настоящее время в Республике Крым направлены все государственно-правовые средства и институты гражданского общества. Правительством республики противодействие коррупции во всех сферах общественно-политической жизни признано одним из приоритетных направлений деятельности. В этой связи в Крыму принят ряд антикоррупционных законов и нормативных правовых документов, направленных в первую очередь на профилактику коррупционных правонарушений, которая выражается в выявлении, пресечении, предупреждении коррупции и устранении причин, ей способствующих.

Специально уполномоченным органом Республики Крым по осуществлению функций по профилактике коррупционных и иных правонарушений является Комитет по противодействию коррупции Республики Крым (далее — Крым), который как исполнительный орган государственной власти образован в 2014 году.

Основными задачами Комитета являются реализация государственной политики в сфере противодействия коррупции и осуществление функций по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Комитет в тесном взаимодействии со всеми органами государственной исполнительной власти республики, муниципальными органами стремится к обеспечению эффективной работы по противодействию коррупции как в органах власти, так и во всех сферах общественно-политической жизни. Не исключением является Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым, которое в свою очередь осуществляет и реализует комплекс мер, направленных на развитие образования и создания условий для патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи, реализации ее научно-технического и творческого потенциала.

Преодолеть коррупцию в государстве только принятием законов невозможно. Необходимо воспитать среди граждан нашего государства внутреннюю нетерпимость к любым ее проявлениям и способствовать укреплению антикоррупционной инициативы, особенно среди подрастающего поколения, нашей молодежи, так как будущее страны, будущее родного Крыма в руках молодежи. Эффективная борьба с коррупцией не возможна без гражданского общества, не возможна априори. Поэтому задача органов власти всех уровней не просто прислушиваться к информации небезразличных граждан, но и активно привлекать к антикоррупционной деятельности патриотично и конструктивно настроенных активистов. Деятельность всех институтов гражданского общества очень важна – этот постулат нашел свое отражение в государственной политике Российской Федерации в сфере противодействия коррупции.

Есть замечательное выражение, которое звучит следующим образом: «Историко-патриотическое воспитание – это осознание неповторимости своего Отечества».

Наша совместная задача и как государственных

служащих, и как представителей гражданского общества – сделать так, чтобы наша жизнь и жизнь наших детей была свободна и чиста от любых нечистоплотных проявлений, связанных с коррупцией, и наше общее единство в противодействии этому явлению сделало бы нашу Родину действительно процветающей и неповторимой.

Мы уверены, что конференция позволит нам обменяться опытом, рассмотреть проблемные вопросы, выстроить перспективу на будущее, создавая тем самым предпосылки для дальнейшего совершенствования работы в сфере противодействия коррупции.

Желаю участникам конференции успешной и плодотворной работы.



НЕТ КОРРУПЦИИ!



Прокурор по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Прокуратуры Республики Крым
Постригань В.В.



Доклад

начальника отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Прокуратуры Республики Крым *Д.Р. Каюмовой*, прокурора отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Прокуратуры Республики Крым *В.В. Постригань*

Добрый день уважаемые участники конференции, присутствующие!

Противодействие коррупции является одной из составляющих в системе вопросов национальной безопасности в Российской Федерации.

Следствием ускорения темпа общественных правоотношений явился рост количества совершаемых коррупционных правонарушений и, как реакция на него со стороны государства, совершенствование методов их выявления и пресечения.

Корректировка задач антикоррупционной деятельности осуществлена путем утверждения Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 «Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы», разработанных в его исполнение республиканском и ведомственных планах противодействия коррупции.

Ни для кого из присутствующих не секрет, что гораздо легче и дешевле предупредить правонарушения, чем тратить силы и средства на их пресечение, устранение причиненных ими вредных последствий.

Не случайно в Национальном плане и разработанных в его исполнение нормативно-правовых актах ключевая роль отведена мероприятиям профилактического характера, необходимости повышения эффективности информационно-пропагандистских и просветительских мер, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям, активизации деятельности органов и подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Результаты надзорной прокурорской деятельности

свидетельствуют, что деятельность по профилактике коррупционных правонарушений не всегда носит эффективный характер, зачастую сводится к проведению формальных просветительских мероприятий либо распространению наглядной агитации, истинное содержание которой доходит далеко не до всех адресатов.

В качестве мер, направленных на предупреждение коррупционных правонарушений, в том числе в образовательной сфере, видится необходимым повышение роли общественного контроля за деятельностью уполномоченных лиц, усиление взаимодействия с представителями родительской общественности и школьного самоуправления, в том числе путем выездных встреч сотрудников подразделения министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, ответственных за противодействие коррупции.

Как должностные лица системы образования, так и непосредственно причастный к образовательному процессу педагогический состав должны осознавать свою конкретную роль в борьбе с коррупцией и в тоже время понимать возможность наступления для себя персональной ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Совершению коррупционных правонарушений в том числе способствует незнание субъектами правоотношений элементарных норм антикоррупционного законодательства, поэтому в качестве превентивной меры может быть использовано ежегодное тестирование работников сферы образования на знание законодательства о противодействии коррупции, актуальных изменений в нем.

До учащихся подобная информация с конкретными примерами возникающих жизненных ситуаций может быть доведена в более доступной, порой игровой форме, начиная от конкурса рисунков и написания учащимися сочинений. И подобная практика уже имеет место в республике – к примеру, на территориях Сакского и Красноперекопского регионов, Первомайского, Кировского и Раздольненского районов, г. Симферополя в связи с ежегодно отмечаемым 9 декабря Международным днем борьбы с коррупцией.

В 2015–2016 гг. проведены тематические форумы со студентами высших учебных заведений.

На базе Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Крымская республиканская универсальная научная библиотека им. И.Я. Франко» 09.12.2016 прокуратурой республики проведен Антикоррупционный форум «Правильный выбор», в котором наряду с представителями органов власти, правоохранительных органов приняли участие студенты профильных учебных заведений с докладами, в том числе приехавшие из других регионов Российской Федерации, общественности, молодежные активисты.

Кроме того, в качестве дополнительной профилактической меры возможна разработка и внедрение механизма поощрения работников, своевременно уведомивших обо всех случаях обращения к ним лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений либо известных им фактах совершения таких правонарушений иными работниками.

Постепенно переходя от вопросов профилактики коррупционных правонарушений к состоянию борьбы с коррупцией в республике, можно отметить, что в 2016 – 2017 гг. прокуратурой республики выявлено свыше 2,5 тысяч нарушений законодательства коррупционной направленности, с целью устранения которых принесено более 400 протестов, внесено почти 1000 представлений, по результатам рассмотрения которых около 1500 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе 39 уволены в связи с утратой доверия, по материалам прокурорских проверок следственными органами возбуждено 57 уголовных дел.

Сфера образования как одна из социально-значимых сфер общественных отношений продолжает относиться в республике к числу наиболее подверженных коррупционным рискам.

В указанный период в республике возбуждено 44 уголовных дела о преступлениях коррупционной направленности в сфере образования.

Фигурантами указанных дел становились педагоги и директора

учебных заведений, совершившие факты мелкого взяточничества и необоснованно начислявшие премиальные вознаграждения.

Отдельно хотелось бы упомянуть о коррупционных преступлениях, субъектами которых являются не работники системы образования, а иные лица, но совершение которых связано с образовательной сферой.

В частности, находящееся в производстве следственных органов уголовное дело по 32 эпизодам преступной деятельности в отношении директора ООО «Профи-Строй» М., возбужденное по признакам преступлений, предусмотренных частями 3, 4 ст. 159 УК РФ, по фактам хищения денежных средств в сумме более 50 млн руб., выделенных из бюджета Республики Крым на монтаж автоматической системы пожарной сигнализации, системы оповещения людей при пожаре и системы передачи извещений в образовательных учреждениях городов Алушты, Евпатории, Симферополя и Ленинского района Республики Крым.

Отсутствие надлежащего контроля за освоением бюджетных денежных средств, выделенных в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», привело к переносу на следующий год сроков введения в эксплуатацию 33 объектов образовательной сферы из 58 запланированных на 2017 год, данные факты также явились предметом прокурорских проверок.

Теперь немного подробнее о выявляемых прокурорскими проверками нарушениях в образовательной сфере.

Проверками установлены многочисленные нарушения прав граждан на общедоступность и бесплатность образования, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

Выявлены нарушения, касающиеся порядка привлечения и освоения образовательными организациями внебюджетных средств (так называемых добровольных пожертвований).

Так, надзорными проверками, проведенными в текущем году прокуратурой г. Керчи, установлено, что администрациями 19 детских садов в Положениях о родительском комитете закреплена функция оказания помощи образовательному учреждению в

укреплении материально-технической базы, благоустройстве их помещений, детских площадок и территории.

Прокурором Первомайского района установлено несоответствие требованиям Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» норм Положения о родительском комитете в 6 образовательных организациях района, все из которых опротестованы.

В частности, в соответствии с Положением родительский комитет содействует обеспечению оптимальных условий для организации образовательного процесса (оказывает помощь в приобретении учебников, подготовке наглядных методических пособий), то есть фактически обязывает родителей воспитанников образовательных организаций оказывать им финансовую помощь на приобретение пособий и технических средств.

В соответствии с требованиями Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии со стандартами относится к исключительной компетенции образовательной организации.

С учётом того, что внесение пожертвований образовательному учреждению является добровольным желанием родителя, установление обязанности по внесению таких платежей нарушает конституционные права учащихся и их родителей, законных представителей, противоречит требованиям законодательства.

Прокурором Черноморского района установлено, что директором одного из дошкольных учреждений утверждено Положение о попечительском совете дошкольного образовательного учреждения, в соответствии с которым попечительский совет содействует совершенствованию материально-технической базы образовательной организации, благоустройству его помещений и территории; привлечению внебюджетных средств для обеспечения деятельности и развития образовательной организации; оказанию помощи, в том числе финансовой, социально незащищенным категориям детей при получении платных дополнительных образовательных услуг, дополнительных дотаций на питание, приобретении учебной литературы, методических пособий,

которое по результатам проверки опротестовано.

Аналогичные нарушения и факты использования родительского комитета для незаконного сбора денежных средств в виде добровольных пожертвований имеют широкое распространение и в организациях среднего образования г. Симферополя. Таким образом, усматривается стремление в отдельных регионах республики нормативно придать легальный статус взиманию платежей, не предусмотренных федеральным законодательством.

Прокурором г.Симферополя опротестован Административный регламент по предоставлению муниципальными общеобразовательными учреждениями муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым муниципальной услуги «Зачисление детей в муниципальные общеобразовательные учреждения», утвержденный постановлением администрации г. Симферополя от 07.10.2015 № 1026, в части истребования документов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, при приеме детей в 1 класс.

По результатам рассмотрения протеста в апреле 2017 года из регламента исключены пункты, предусматривающие отказ в приеме на обучение в случае отсутствия справки о состоянии здоровья учащихся.

Аналогичные факты выявлены прокурорами г. Судака, Краснопереконским межрайонным прокурором.

Административным регламентом «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», утвержденным главой администрации г. Симферополя, предусматривались основания для отчисления воспитанников из образовательной организации на основании приказа за систематические пропуски ребенком дошкольного образовательного учреждения по неуважительной причине и превышению 25 рабочих дней на период отпуска, болезни родителей, а также при невнесении родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях в течение двух недель наступления платежа, что также не соответствует требованиям закона.

Требованиями ст. 61 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для прекращения образовательных отношений, невнесение (несвоевременное внесение) родительской платы не может нарушать права несовершеннолетних на получение дошкольного образования.

Аналогичные нарушения выявлялись во всех районах города, в связи с чем опротестовано 30 правовых актов администрации г. Симферополя и образовательных учреждений города.

С целью установления наиболее подверженных коррупционным проявлениям направлений образовательной деятельности, с которыми наиболее часто сталкиваются учащиеся и их родители, лиц, наиболее подверженных коррупционным рискам, и административных процедур, влияющих на формирование коррупционных ситуаций, прокурорами районного звена республики проведено анкетирование учащихся и родителей дошкольных образовательных учреждений, школ, техникумов и высших учебных заведений.

В среднем около 23 % опрошенных указали на то, что не сталкивались с коррупционными проявлениями в сфере образования, в связи с чем считают, что сфера образования не подвержена коррупционным проявлениям, при этом наиболее подверженной коррупционным проявлениям 60 % респондентов считают сферу высшего образования, практически каждый третий указал на сферу дошкольного и каждый восьмой — среднего и среднего специального.

С требованием вознаграждения (взятки) за устройство ребенка в детский сад столкнулись 34 % респондентов, со злоупотреблениями работников органов местного самоуправления при формировании очереди и комплектовании детских садов, школ, техникумов — 21%, со злоупотреблениями и взяточничеством при поступлении в ВУЗы — 17%.

Одним из наиболее острых вопросов, как показали прокурорские проверки и опрос общественного мнения, остается проблема незаконных сборов денежных средств с родителей учащихся школ и воспитанников дошкольных учреждений. С

указанной проблемой столкнулось более 25% опрошенных.

Наиболее подвержены коррупционным рискам и проявляют коррупционное поведение, по мнению опрошенных, руководители детских дошкольных учреждений, школ, техникумов — 44%, 27,5% опрошенных таковыми считают должностных лиц министерства образования, науки и молодежи республики, 8,5% — учительско-преподавательский состав.

На вопрос: «Какие на Ваш взгляд административные процедуры в системе образования создают условия формирования коррупционных ситуаций?» чуть более половины респондентов ответили — процедура постановки на очередь и комплектования детских дошкольных учреждений, 37 % назвали систему поступления в школы, техникумы, ВУЗы и по 14% - систему получения образования и сдачи выпускных экзаменов.

Предпосылки для коррупционных проявлений, по мнению около 67 % опрошенных, создает недостаточное финансирование образовательных учреждений.

Примерно 18 % опрошенных считают недостаточным контроль за работой образовательных учреждений со стороны министерства образования и правоохранительных органов и около 15 % — недостаточную профилактическую работу по противодействию коррупции в образовательных учреждениях.

Надеюсь, мое сегодняшнее выступление имело для присутствующих не только информативный характер, но и повлечет за собой принятие конкретных мер, направленных на повышение эффективности в сфере противодействия коррупции в образовательной сфере.

Спасибо за внимание!

КАЖДОМУ СЛЕДУЕТ ЗНАТЬ О КОРРУПЦИИ

Коррупция по своей сути является сложным социальным феноменом. Как известно, термин «коррупция» сложился из сочетания латинских слов «**corei**» — несколько участников в обязательном правоотношении по поводу единственного предмета спора и «**rumpere**» — нарушить что-либо, в частности, рассматривается нарушение индивидами этических норм для получения личной выгоды.

Однако сегодня коррупция понимается не только как подкуп, но и как использование служебного положения в корыстных целях и отмывание доходов от преступлений, связанных с коррупцией.

Согласно статье 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под коррупцией понимается:

- злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
- совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Давать взятку ОПАСНО, поскольку законом возложена обязанность уведомлять работодателя и органы прокуратуры о фактах его склонения к совершению коррупционного преступления.

Если же взятку у вас ВЫМОГАЮТ, следует незамедлительно сообщить об этом в правоохранительные органы.

Следует ПОМНИТЬ! Выполнив требования вымогателя и не заявив о факте дачи взятки в компетентные органы, Вы можете оказаться привлеченным к уголовной ответственности наряду с взяточником при выявлении факта взятки правоохранительными органами.

ВЗЯТОЧНИК, он же ВЗЯТКОПОЛУЧАТЕЛЬ — тот, кто получает взятку, ВЗЯТКОДАТЕЛЬ — тот, кто ее дает.

ВЗЯТКОЙ МОГУТ БЫТЬ:

- материальные ценности, в т.ч. деньги, ювелирные изделия, бытовая и иная техника, недвижимость;
- услуги и выгоды, оказанные безвозмездно или по заниженной стоимости.

ВЗЯТКОПУЛАЧЕТЕЛЕМ может быть признано только должностное лицо — представитель власти либо лицо, выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях (примечание к статье 285 УК РФ).

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ВЛАСТИ — это государственный или муниципальный чиновник любого ранга: работник областной, городской районной администрации, мэрии, министерства, ведомства, государственного учреждения, правоохранительного органа, воинской части, судья, прокурор, следователь, депутат законодательного органа и др.

ЛИЦО, ВЫПОЛНЯЮЩЕЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЕ, АДМИНИСТРАТИВНО-ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ФУНКЦИИ, — это начальник управления или отдела в государственном или муниципальном органе, член государственной экспертной, призывной или экзаменационной комиссии, руководитель образовательной организации, его заместители и руководители факультета, кафедры, главный врач больницы, поликлиники, заведующий отделением и др.

Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрено **ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ** на длительный срок как за получение взятки (статья 290), так и за дачу взятки (статья 291) и посредничество (статья 291.1).

Перед законом отвечает не только тот, кто получает взятку, но и тот, кто взятку дает, или от чьего имени взятка передается взяткополучателю. Если взятка передается через посредника, то он также подлежит уголовной ответственности за пособничество в даче взятки.

Уголовная ответственность за получение либо передачу незаконного вознаграждения при **КОММЕРЧЕСКОМ ПОДКУПЕ** предусмотрена статьей 204 УК РФ.

Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки правоохранительным органам.

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

Коррупция является существенной системной проблемой, характерной не только для России, но и для большинства стран мира. В этой связи одной из первоочередных задач в последние годы, поставленных на государственном уровне в России, стало противодействие коррупции.

Понятие коррупции определено Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которым она представляет собой злоупотребление служебным положением, дачу взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Федеральным законом № 273-ФЗ также определено понятие противодействия коррупции как деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции;

по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений;

по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

За последние годы в Российской Федерации было создано антикоррупционное законодательство и разработан соответствующий нормативный инструментальный, позволяющий бороться с этим негативным явлением. Кроме того, в целях создания системы противодействия коррупции в Российской Федерации и устранения причин, ее порождающих, Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (<http://state.kremlin.ru/council/12/news>).

Правовые основы противодействия коррупции в Российской Федерации

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные

конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Основными нормативными правовыми актами в сфере противодействия коррупции являются:

Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы»

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещающим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации»

Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции»

Указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»

Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. №364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»

Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 г. № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»

Указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»

Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений

Федерального закона «О противодействии коррупции»

Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»

Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции»

Указ Президента Российской Федерации от 3 декабря 2013 г. № 878 «Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»

Федеральный закон от 1 февраля 2012 г. № 3-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок»

Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»

Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы»

Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»

Федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»

Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»

Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение

государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации»

Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции»

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Федеральный закон от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»

Федеральный закон от 25 июля 2006 г. № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию»

Федеральный закон от 26 апреля 2004 г. № 26-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее»

Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

НЕТ
КОРРУПЦИИ!