

Информация о Заключении на отчет об исполнении бюджета Республики Крым за первый квартал 2015 года

Во исполнение ст. 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании п. 5 ст. 264² Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 10 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 54 Закона Республики Крым от 17.07.2014 года № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым», в соответствии с п. 6, п. 8 ст. 21 и п. 2 ст. 22 Закона Республики Крым «О Счетной палате Республики Крым» от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 и Планом работы Счетной палаты Республики Крым на 2015 год, утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 30.12.2014 № 2-2/14 (изменениями и дополнениями) Счетной палатой Республики Крым подготовлено Заключение на отчет об исполнении бюджета Республики Крым за первый квартал 2015 года.

В нарушение п. 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция), отчет Министерства финансов Республики Крым не представлен в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и не направлен на электронных носителях.

В нарушение п.11.2 Инструкции в материалах отчета Министерства финансов Республики Крым в составе бюджетной отчетности для финансового органа отсутствуют установленные формы, в том числе пояснительная записка (ф. 0503160), отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128), ежеквартальная информация, характеризующая результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3).

При анализе Отчета установлено, что бюджетные назначения в нем, не соответствуют основным характеристикам бюджета, утвержденным Законом Республики Крым (с учетом внесенных изменений по состоянию на 05.03.2015).

Пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст.15 Закона Республики Крым от 29 декабря 2014 года № 53-ЗРК/2014 «О бюджете Республики Крым на 2015 год» предусмотрена возможность внесения изменений в бюджетную роспись без внесения изменений в Закон о бюджете при наличии соответствующих оснований.

Так, отклонение плановых показателей, сложившееся между показателями, утвержденными Законом Республики Крым (в редакции от 05.03.2015) и бюджетной росписью/кассовым планом составили по:

- доходам бюджета Республики Крым – «+10 046,1 млн. руб.»;
- расходам бюджета Республики Крым – «+15 128,9 млн. руб.»;
- дефициту Республики Крым – «-5 082,8 млн. руб.».

Провести анализ сведений об изменениях сводной бюджетной росписи/кассового плана бюджета Республики Крым не представляется возможным, в виду того, что информация к Отчету ф. 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» составляется только к годовому отчету, а пояснительная записка (ф.0503160) с разъяснениями по данному вопросу к Отчету отсутствует.

Не представление вышеуказанной информации не позволяет качественно и достоверно провести анализ полноты и соответствия нормативным требованиям отчета за 1 квартал 2015 года, оценить ситуацию по исполнению бюджета Республики Крым в первом квартале 2015 года, оценить риски не исполнения бюджета Республики Крым в части выполнения расходных обязательств.

В соответствии ст. 215 Бюджетного Кодекса Российской Федерации исполнение бюджета Республики Крым организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Бюджет Республики Крым за первый квартал 2015 года исполнен:

- по доходам на сумму 13 467,7 млн. руб., или на 17,6% к утвержденным бюджетным назначениям;
- по расходам на сумму 15 533,5 млн. руб., или на 18,2% к утвержденным бюджетным назначениям;
- дефицит бюджета составил 2065,8 млн. руб.

В первом квартале 2015 года удельный вес налоговых и неналоговых поступлений в бюджет Республики Крым составил 23,0% от общего объема зачисленных доходов, безвозмездные поступления соответственно составили 77,0%.

Основными источниками налоговых поступлений являлись:

- налог на прибыль организаций – 651 967,3 тыс. руб. или 46,2% от утвержденных годовых назначений;
- налог на доходы физических лиц – 1 888 549,0 тыс. руб. или 21,7% соответственно;
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 225 961,2 тыс. руб. или 9,4%;
- налоги на совокупный доход – 98 006,3 тыс. руб. или 20,3%;

Неучтенные в бюджете поступления, а также сложившееся перевыполнение по некоторым видам доходов являются дополнительным резервом для финансирования социальных выплат или соответствующих расходов.

В Отчете по разделу 1. Доходы бюджета, данные в колонках «Утвержденные бюджетные назначения» и «Исполнено» по одному и тому же коду доходов бюджетной классификации не отражены в одной строке. Отсутствуют планы – утвержденные бюджетные назначения по составляющим видам доходов, входящим в консолидированные виды доходов. Выгрузка информации из программы - некорректна.

В отчетном периоде исполнение расходов бюджета Республики Крым осуществлялось преимущественно за счет средств Федерального бюджета Российской Федерации.

Согласно Отчету наибольший удельный вес в общем объеме осуществленных расходов бюджета Республики Крым в первом квартале 2015 года составили социально направленные расходы.

Низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам бюджета Республики Крым в первом квартале 2015 года сложился по следующим разделам:

- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 10,6% от утвержденных бюджетных назначений (по причине нефинансирования расходов в размере 101 988,9 тыс. руб., предусмотренных в бюджете на обеспечение пожарной безопасности, а также низкого процента финансирования расходов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороне при плане 204 524,0 тыс. руб. исполнено 11,2% от утвержденных бюджетных назначений);

- 11 «Физическая культура и спорт» - 13,3% от утвержденных бюджетных назначений (по причине низкого процента финансирования субсидии на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных детско-юношеских спортивных школ при плане 134 235,8,0 тыс. руб. исполнено 13,1% от утвержденных бюджетных назначений);

- 06 «Охрана окружающей среды» - 15,0% от утвержденных бюджетных назначений (по причине низкого процента финансирования субсидии на сохранение природно-заповедного фонда при плане 200 347,4 тыс. руб. исполнено 14,5% от утвержденных бюджетных назначений);

- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 15,1% от утвержденных бюджетных назначений (по причине нефинансирования расходов в размере 9 750,2 тыс. руб., предусмотренных в бюджете на субсидии по расходам, связанным с обеспечением деятельности «Некоммерческой организации Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым»).

Данные отчета об исполнении бюджета Республики Крым за первый квартал 2015 года в целом признаны в ходе анализа Счетной палаты достоверными.

Предложения и рекомендации по результатам анализа отчета Совета министров Республики Крым об исполнении бюджета Республики Крым за первый квартал 2015 года

Совету министров Республики Крым:

- в целях обеспечения качественного исполнения бюджета Республики Крым на 2015 год, разработать план мероприятий, направленный на изыскание дополнительных источников для покрытия его дефицита, и координацию деятельности главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных распорядителей бюджетных средств, контролирующих органов по наиболее эффективному использованию имеющегося налогового потенциала и развитию собственной доходной базы;
- с целью соблюдения требований ст. 13 Федерального Закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» рекомендуем при утверждении ежеквартальных отчетов и годового отчета об исполнении бюджета Республики Крым включать в состав бюджетной отчетности формы отчетности, предусмотренные вышеупомянутым приказом, которые обязан представлять финансовый орган.

Министерству финансов Республики Крым:

- в рамках своей компетенции, принять меры по аккумуляции дополнительных доходов в бюджет Республики Крым с целью увеличения собственных поступлений бюджета;
- активизировать работу по экономному, рациональному и целевому расходованию бюджетных средств, запланированных в бюджете Республики Крым в 2015 году и осуществлять постоянный контроль за их использованием;
- с целью соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации в дальнейшей деятельности при составлении и представлении финансовой отчетности неукоснительно выполнять требования приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- обратить внимание на формирование раздела 1. Доходы бюджета.

Аудитор

А. КАЛЬКОВ