

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Оценка эффективности управления и распоряжения государственной
собственностью Республики Крым на основании проведенного органами
государственной власти и государственными органами Республики Крым
экономического анализа деятельности подведомственных предприятий,
учреждений и организаций»**

В соответствии Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 13 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» (с изменениями и дополнениями) на основании поручения Председателя Государственного Совета Республики Крым Константинова В.А. от 02.06.2017 № 1789/28-46, распоряжения председателя Счетной палаты Республики Крым от 13.06.2017 № 53-р проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Республики Крым на основании проведенного органами государственной власти и государственными органами Республики Крым экономического анализа деятельности подведомственных предприятий, учреждений и организаций».

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено камеральным способом на основании данных, полученных от органов исполнительной власти Республики Крым в соответствии с запросами Счетной палаты Республики Крым от 17.07.2017 № 632, от 03.11.2017 № 1089, информации из открытых источников, а также материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой Республики Крым в 2016 году и текущем периоде 2017 года.

Предмет мероприятия: деятельность предприятий, учреждений и организаций, подведомственных органам государственной власти и государственным органам Республики Крым.

Объекты мероприятия:

- главные распорядители средств бюджета Республики Крым;
- учреждения, предприятия и организации, находящиеся в сфере управления (ведения) главных распорядителей средств бюджета Республики Крым.

Исследуемый период: 2015-6 месяцев 2017 года.

Цель мероприятия: Анализ действующей сети предприятий, организаций и учреждений, находящихся в сфере управления главных распорядителей бюджетных средств, разработка рекомендаций по ее оптимизации.

В Республике Крым по состоянию на 1 июля 2017 года из 47 органов государственной власти и государственных органов Республики Крым **29** имеют в своей сети подведомственные предприятия, организации и учреждения. Всего за ними закреплено **467 подведомственных** предприятий, учреждений и организаций, в том числе:

- **26** государственных казенных учреждений;
- **42** государственных автономных учреждения;

- **306** государственных бюджетных учреждений;
- **83** государственных унитарных предприятия;
- **1** государственное казенное предприятие;
- **9** предприятий иной формы собственности (4 автономные некоммерческие организации, 1 общество с ограниченной ответственностью, 3 некоммерческие организации и 1 микрокредитная компания).

На сегодняшний день в Республике ведется работа по оптимизации численности предприятий, организаций и учреждений, находящихся в сфере управления органов государственной власти Крыма. Распоряжением Совета министров Республики Крым от 21.06.2016 № 632-р «Об оптимизации в бюджетной сфере» исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым поручено разработать и утвердить план мероприятий по оптимизации сети казенных, бюджетных, автономных государственных учреждений и автономных некоммерческих организаций, отнесенных к их ведению, а также провести оптимизацию их структуры и штатной численности.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что за период времени с июля 2016 по июль 2017 года органами исполнительной власти Республики Крым приняты меры по оптимизации структуры подведомственных учреждений и организаций: путем ликвидации или реорганизации их общее количество сокращено на 12,4% или на 53 учреждения, организации.

В отношении государственных унитарных и казенных предприятий, подведомственных органам государственной власти и государственным органам Республики Крым, Счетной палатой Республики Крым проведена оценка эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Республики Крым, которая основана на анализе их финансово-экономических показателей с учетом 3 основных параметров:

- рентабельность основных средств;
- рентабельность реализации;
- объем уплаченных налогов и сборов за период: 2015 год – 6 месяцев 2017 года.

Также в анализ включены факультативные показатели, которые косвенно повлияли на определение эффективности деятельности предприятия:

- прирост чистой прибыли;
- износ основных средств;
- наличие просроченной задолженности по выплате заработной платы;
- выработка в стоимостном выражении.

Следует отметить, что действенные меры по оптимизации сети государственных унитарных предприятий предпринимаются в большинстве случаев в отношении эффективных и относительно эффективных предприятий. Из 9 анализируемых предприятий, по которым в 2017 году начата процедура приватизации путем их преобразования в хозяйственные общества:

- 3 (33,3%) отнесены к группе эффективных предприятий;

- 5 (55,6 %) отнесены к группе относительно эффективных;
- 1 (11,1%) отнесено к группе предприятий, имеющих низкие экономические показатели (мероприятия по приватизации начаты только в отношении ГУП РК «Феодосийский оптический завод»).

Из 2 анализируемых предприятий, по которым в 2018 году запланирована процедура приватизации путем их преобразования в хозяйственные общества:

- ГУП РК «Крымгеология» отнесено к группе относительно эффективных;
- ГУП РК «Симферопольский винодельческий завод» отнесено к группе предприятий, имеющих низкие экономические показатели.

В то же время, по предприятиям, имеющим низкие экономические показатели, сегодня наиболее остро стоит вопрос дальнейшего их развития. Откладывание решения о реорганизации/ликвидации данных предприятий при отсутствии планов их развития ведет к еще большему наращиванию долгов. Часть предприятий уже сегодня не в состоянии отвечать по имеющимся обязательствам.

Дальнейшее функционирование предприятий, имеющих низкие экономические показатели, при сохранении имеющихся тенденций, будет вести к росту суммы пассивного сальдо задолженности по государственным унитарным предприятиям Республики Крым.

В целом по Республике Крым за 2016 год объем дебиторской задолженности государственных унитарных предприятий составляет 10 548 378,58 тыс. руб., в то время как объем кредиторской задолженности – 14 942 480,70 тыс. руб. Таким образом, складывается пассивное сальдо задолженности в размере 4 394 102,12 тыс. руб., что является негативным фактором при осуществлении эффективной экономической деятельности.

Анализ сети предприятий, организаций и учреждений, подведомственных государственным органам и органам государственной власти г. Москвы, республик Татарстан, Коми, Адыгея, Краснодарского и Ставропольского краев, Новосибирской, Ростовской и Иркутской областей, показал, что в настоящее время имеется тенденция к сокращению количества государственных унитарных предприятий, а по большинству субъектов в настоящее время предприятия, функционирующие в такой организационно-правовой форме вообще отсутствуют.

Наиболее распространенным способом реорганизации государственных унитарных предприятий по анализируемым субъектам Российской Федерации является приватизация путем акционирования. То есть преобразование унитарных предприятий в открытые акционерные общества с последующим отчуждением доли акций на возмездной основе в собственность физических и (или) юридических лиц на конкурсе.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия были разработаны рекомендации Счетной палаты Республики Крым для Совета министров Республики Крым и органов государственной власти, государственных органов Республики Крым – учредителей предприятий, учреждений и организаций.