

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ практики ведения Службой капитального строительства Республики Крым претензионной и исковой работы в случае ненадлежащего исполнения, а также неисполнения обязательств поставщиками, подрядчиками, исполнителями по контрактам (договорам), финансируемым за счет средств, выделяемых из бюджета Республики Крым, заключенным в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года».

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 13 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», пунктом 2.15 раздела 2 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2017 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2016 № 50-6/16 (в редакции постановления Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.12.2017 № 74-8/17), пунктом 2.10 раздела 2 Плана работы Счетной палаты Республики Крым на 2018 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20 декабря 2017 № 72-3/17 (с изменениями), распоряжением председателя Счетной палаты Республики Крым от 25.09.2017 № 75-р (с изменениями) начальником инспекции правового обеспечения (руководитель экспертно-аналитического мероприятия) Широносовой Л.К., главным инспектором инспекции правового обеспечения Германовой О.В. (заместитель руководителя экспертно-аналитического мероприятия), ведущим инспектором инспекции правового обеспечения Гладчуком А.В., ведущим инспектором Шаровой О.В. проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ практики ведения Службой капитального строительства Республики Крым претензионной и исковой работы, в случае ненадлежащего исполнения, а также неисполнения обязательств поставщиками, подрядчиками, исполнителями по контрактам (договорам), финансируемым за счет средств, выделяемых из бюджета Республики Крым, заключенным в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (далее- экспертно-аналитическое мероприятие).

1. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- бюджетные ассигнования, предусмотренные в федеральном бюджете и бюджете Республики Крым на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года». Исполнение главными распорядителями средств бюджета Республики Крым мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» за 2015-2017 годы;

- эффективность и своевременность ведения Службой капитального строительства Республики Крым претензионной и исковой работы, в случае ненадлежащего исполнения, а также неисполнения обязательств поставщиками, подрядчиками, исполнителями по контрактам (договорам), финансируемым за счет средств, выделяемых из бюджета Республики Крым, заключенным в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»;
- показатели сводной бюджетной росписи бюджета Республики Крым, показатели лимитов бюджетных обязательств, бюджетных смет Службы капитального строительства Республики Крым за 2015-2017 годы.

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Анализ:

- бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете и бюджете Республики Крым на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года». Исполнение главными распорядителями средств бюджета Республики Крым мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» за 2015-2017 годы;
- планирования Службой капитального строительства Республики Крым бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» на 2015-2017 годы, показателей сводной бюджетной росписи бюджета, показателей лимитов бюджетных обязательств, бюджетных смет Службы капитального строительства Республики Крым за 2015-2017 годы;
- заключения, исполнения Службой капитального строительства Республики Крым контрактов, договоров, соглашений в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»;
- эффективности и своевременности практики ведения Службой капитального строительства Республики Крым претензионной и исковой работы (досудебного урегулирования), в случае ненадлежащего исполнения, а также неисполнения обязательств поставщиками, подрядчиками, исполнителями по контрактам (договорам), финансируемым за счет средств, выделяемых из бюджета Республики Крым, заключенным в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-

экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (далее- Программа);

➤ Представление рекомендаций.

3. Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Служба капитального строительства Республики Крым (далее- Служба).
Местонахождение (юридический адрес): 295000, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Ленина, 17.

4. Исследуемый период: 2016- 2017 гг.

5. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 25 сентября 2017 года по 15 января 2018 года.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

1. В связи с тем, что в Законе о бюджете Республики Крым (соответственно на 2015 год, 2016 год, 2017 год) и в Законах Республики Крым о внесении изменений в соответствующий бюджет, а также в форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» (соответственно за 2015 год, 2016 год и 9 месяцев 2017 года) по кодам доходов 2 02 02051 00 0000 151, 2 02 02077 00 0000 151 в 2015 - 2016 годах и 2 02 20051 00 0000 151, 2 02 20077 00 0000 151 в 2017 году, на основании Приказа Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», отражаются доходы по всем федеральным целевым программам в разрезе главных администраторов доходов бюджета, установить объем непосредственно по доходам Программы года без дополнительных расшифровок не представляется возможным.
2. Согласно Отчетов об исполнении бюджета Республики Крым:
 - ✓ за 2015 год (ф.0503117) расходы по реализации мероприятий Программы за 2015 год исполнены в сумме 978807,71 тыс.рублей, или 6,43% от утвержденных (15222640,80 тыс.руб.), неисполненные назначения составили 14243833,09 тыс.рублей.
 - ✓ за 2016 год (ф.0503117) расходы по реализации мероприятий Программы за 2015 год исполнены в сумме 21 784 333,78 тыс.рублей, или 97,4% от утвержденных (22 365 699,14 тыс.руб.), неисполненные назначения составили 581 365,36 тыс.рублей.
 - ✓ по состоянию на 01.10.2017 расходы по реализации мероприятий Программы исполнены в сумме 16585654,779 тыс.рублей, или 31,6% от утвержденных годовых назначений (52490671,113 тыс.руб.), неисполненные назначения составили 35905016,334 тыс.рублей, или 68,4% утвержденных годовых назначений Службой не выполнены в полном объеме расходы

по реализации мероприятий Программы за 2015 год в общей сумме утвержденных назначений 1601088,00 тыс. рублей.

3. В 2016 году расходы на реализацию мероприятий Программы исполнены Службой в сумме 6 257 273,74 тыс. рублей, что составляет 96,35% от утвержденных бюджетных назначений (6494344,284 тыс. рублей).
4. Анализом Отчета о бюджетных обязательствах по состоянию на 01.10.2017 года установлено, что Службой капитального строительства принято бюджетных обязательств по расходам на реализацию мероприятий Программы на сумму 13194665,93 тыс. рублей, принято денежных обязательств на сумму 6085285,02 тыс. рублей, исполнено денежных обязательств на сумму 6004450,37 тыс. рублей, не исполнено принятых бюджетных обязательств на сумму 7190215,55 тыс. рублей, не исполнено принятых денежных обязательств на сумму 80834,65 тыс. рублей.
5. В ходе мероприятия выяснилось, что при достаточно большом проценте исполнения бюджета Республики Крым по расходам на реализацию мероприятий Программы Службой не соблюдался принцип эффективности использования бюджетных средств ни в части экономности, ни в части результативности, а именно неприменение конкурентных способов закупки исключило такую составляющую принципа эффективности как экономность, а недостижение заданных Программой целевых показателей (результатов) в определенные государственными контрактами сроки свидетельствуют о несоблюдении результативности.
6. Анализ ведения претензионной и исковой работы позволил выделить ряд типичных, повторяющихся ошибок процессуального характера, а также существенных недостатков, допускаемых Службой в течение исследуемого периода, вследствие которых неверно определялся способ защиты Службой своих прав в части определения подсудности спора и меры ответственности подрядчика, хаотичность, а в некоторых случаях несвоевременность ведения претензионной и исковой работы, что свидетельствуют о ненадлежащем подходе Службы в указанном направлении деятельности.

Заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ практики ведения Службой капитального строительства Республики Крым претензионной и исковой работы в случае ненадлежащего исполнения, а также неисполнения обязательств поставщиками, подрядчиками, исполнителями по контрактам (договорам), финансируемым за счет средств, выделяемых из бюджета Республики Крым, заключенным в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (далее- Заключение) утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты от 30.01.2018 года № 5-5/18.

В соответствии с данным постановлением Коллегии Счетной палаты Заключение направлено в адрес:

- Государственного Совета Республики Крым;
- Главы Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым;
- прокуратуры Республики Крым;
- Заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе В.Н. Гурбы;
- Службы капитального строительства Республики Крым.