

Информация о Заключении на отчет об исполнении бюджета Республики Крым за первое полугодие 2015 года

Во исполнение ст. 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании п. 5 ст. 264² Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 10 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 54 Закона Республики Крым от 17.07.2014 года № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым», в соответствии с п. 6, п. 8 ст. 21 и п. 2 ст. 22 Закона Республики Крым «О Счетной палате Республики Крым» от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 и Планом работы Счетной палаты Республики Крым на 2015 год, утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 30.12.2014 № 2-2/14 (изменениями и дополнениями) Счетной палатой Республики Крым подготовлено Заключение на отчет об исполнении бюджета Республики Крым за первое полугодие 2015 года.

В нарушение п. 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция) отчет Министерства финансов Республики Крым не представлен в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением.

При анализе Отчета установлено, что бюджетные назначения в нем, не соответствуют основным характеристикам бюджета, утвержденным Законом Республики Крым (с учетом внесенных изменений по состоянию на 26.06.2015).

Пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст.15 Закона Республики Крым от 29 декабря 2014 года № 53-ЗРК/2014 «О бюджете Республики Крым на 2015 год» предусмотрена возможность внесения изменений в бюджетную роспись без внесения изменений в Закон о бюджете при наличии соответствующих оснований.

Так, отклонение плановых показателей, сложившееся между показателями, утвержденными Законом Республики Крым (в редакции от 26.06.2015) и бюджетной росписью/кассовым планом составили по:

- доходам бюджета Республики Крым – «+221,8 млн. руб.»;
- расходам бюджета Республики Крым – «+642,7 млн. руб.»;
- дефициту/профициту Республики Крым – «-420,9 млн. руб.».

Провести анализ сведений об изменениях бюджетной росписи/кассового плана бюджета Республики Крым не представляется возможным, в виду того, что информация к Отчету ф. 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета»

составляется только к годовому отчету, а пояснения по данному вопросу в пояснительной записке отсутствуют.

В нарушение п.155 Инструкции в Отчете отсутствует ежеквартальная информация, характеризующая результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) .

В нарушение п.152 Инструкции пояснительная записка к Отчету составлена не в полном объеме и не содержит необходимую информацию по утвержденным Инструкцией разделам.

В связи с тем, что Министерством финансов Республики Крым до ГРБС не были доведены плановые проценты исполнения, в ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» к отчету Министерства финансов Республики Крым за первое полугодие 2015 года в графе 8 отсутствует код причины отклонений по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета, от доведенного финансовым органом и (или) пользователем бюджетной отчетности планового процента исполнения на отчетную дату; в графе 9 отсутствуют пояснения причин отклонений.

Не представление вышеуказанной информации не позволяет качественно и достоверно провести анализ полноты и соответствия нормативным требованиям полугодового отчета, оценить ситуацию по исполнению бюджета Республики Крым в первом полугодии 2015 года, оценить риски не исполнения бюджета Республики Крым в части выполнения расходных обязательств.

В соответствии ст. 215 Бюджетного Кодекса Российской Федерации исполнение бюджета Республики Крым организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Бюджет Республики Крым за первое полугодие 2015 года исполнен:

- по доходам на сумму 34 673,0 млн. руб., или на 36,1% к утвержденным бюджетным назначениям;
- по расходам на сумму 34 610,6 млн. руб., или на 31,8% к утвержденным бюджетным назначениям;
- профицит бюджета составил 62,4 млн. руб.

В первом полугодии 2015 года удельный вес налоговых и неналоговых поступлений в бюджет Республики Крым составил 28,3% от общего объема зачисленных доходов, безвозмездные поступления соответственно составили 71,7%.

Основными источниками налоговых поступлений являлись:

- налог на прибыль организаций – 2 768 710,1 тыс. руб. или 45,3% от утвержденных годовых назначений;
- налог на доходы физических лиц – 4 897 101,1 тыс. руб. или 49,2% соответственно;
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 846 442,0 тыс. руб. или 35,0%.

Неучтенные в бюджете поступления, а также сложившееся перевыполнение по некоторым видам доходов являются дополнительным

резервом для финансирования социальных выплат или соответствующих расходов.

В отчете Министерства финансов Республики Крым (ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета») по разделу 1. Доходы бюджета, данные в колонках «Утвержденные бюджетные назначения» и «Исполнено» по одному и тому же коду доходов бюджетной классификации не отражены в одной строке. Отсутствуют планы – утвержденные бюджетные назначения по составляющим видам доходов, входящим в консолидированные виды доходов. Выгрузка информации из программы - некорректна. Аналогичная ситуация в Отчете и в информации Министерства финансов Республики Крым (ф. 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств») по разделу 1. Доходы.

В отчетном периоде исполнение расходов бюджета Республики Крым осуществлялось преимущественно за счет средств Федерального бюджета Российской Федерации.

Согласно Отчету наибольший удельный вес в общем объеме осуществленных расходов бюджета Республики Крым в первом полугодии 2015 года составили социально направленные расходы.

Низкий процент исполнения бюджетных назначений по расходам бюджета Республики Крым в первом полугодии 2015 года от части связан с тем, что расходы на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» в сумме 15 222 640,8 тыс. руб. были утверждены Законом Республики Крым от 26.06.2015 № 125-ЗРК/2015 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год» и включены в бюджетную роспись в конце июня 2015 года и в связи с этим, не финансировались. По состоянию на 01.07.2015 вышеуказанные средства из федерального бюджета не выделялись.

В Отчете, представленном Советом министров Республики Крым на бумажных носителях и на сайте Совета министров Республики Крым (rk.gov.ru), в ф. 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств», по разделу 2. Расходы бюджета, в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» в строке «Расходы бюджета – ВСЕГО в том числе» допущена техническая ошибка. Сумма расходов ошибочно отражена «10 887 405 058,97», вместо суммы «108 874 050 658,97».

Кроме того, в Отчете, утвержденном Советом министров Республики Крым, отсутствует ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета».

Данные отчета об исполнении бюджета Республики Крым за первое полугодие 2015 года в целом признаны в ходе анализа Счетной палаты Республики Крым достоверными.

Предложения и рекомендации по результатам анализа отчета Совета министров Республики Крым об исполнении бюджета Республики Крым за первое полугодие 2015 года

Совету министров Республики Крым:

- в целях обеспечения качественного исполнения бюджета Республики Крым на 2015 год, разработать план мероприятий, направленный на изыскание дополнительных источников для покрытия его дефицита, и координацию деятельности главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных распорядителей бюджетных средств, контролирующих органов по наиболее эффективному использованию имеющегося налогового потенциала и развитию собственной доходной базы;

- устранить допущенную техническую ошибку в Отчете, на бумажных носителях и на сайте Совета министров Республики Крым (rk.gov.ru), в ф. 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств», по разделу 2. Расходы бюджета, в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» в строке «Расходы бюджета – ВСЕГО в том числе» заменив сумму расходов «10 887 405 058,97» на «108 874 050 658,97».

- с целью соблюдения ст. 36 Бюджетного Кодекса Российской Федерации рекомендуем дополнить материалы полугодового отчета за 2015 год, размещенные на сайте Совета министров Республики Крым (rk.gov.ru), формой 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», составленной Министерством финансов Республики Крым при формировании отчетности за первое полугодие 2015 года;

- во исполнение ст. 264² Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 54 Закона Республики Крым от 17 июля 2014 года № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым» ежеквартальные и годовые отчеты об исполнении бюджета Республики Крым представлять в адрес Счетной палаты Республики Крым с сопроводительным письмом;

- рекомендуем разработать Порядок, определяющий состав форм, необходимых при утверждении ежеквартальных отчетов и годового отчета об исполнении бюджета Республики Крым и размещения их на сайте Совета министров Республики Крым (rk.gov.ru).

Министерству финансов Республики Крым:

- в рамках своей компетенции, принять меры по аккумуляции дополнительных доходов в бюджет Республики Крым с целью увеличения собственных поступлений бюджета;

- проанализировать исполнение доходной части бюджета Республики Крым и провести необходимые корректировки плановых показателей доходов Республики Крым на 2015 год, путем внесения изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2015 год», для рассмотрения Советом министров Республики Крым и дальнейшего утверждения Государственным Советом Республики Крым;

- активизировать работу по экономному, рациональному и целевому расходованию бюджетных средств, запланированных в бюджете Республики Крым в 2015 году и осуществлять постоянный контроль за их использованием;

- в связи с тем, что показатели бюджетной эффективности рассчитываются на основании определения потока бюджетных средств, своевременно проводить оперативное регулирование бюджетными потоками, позволяющее с наибольшей эффективностью маневрировать бюджетными средствами;

- с целью соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации в дальнейшей деятельности при составлении и представлении финансовой отчетности неукоснительно выполнять требования приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- при приеме отчетности от главных распорядителей бюджетных средств, обращать внимание на соответствие в их отчетности утвержденных бюджетных ассигнований показателям утвержденной сводной бюджетной росписи. Информацию о сложившихся отклонениях отражать в обязательном порядке в пояснительной записке к отчету с указанием кодов расходов;

- с целью проведения своевременного анализа сведений об изменениях сводной бюджетной росписи бюджета Республики Крым формировать ф. 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» к отчету Министерства финансов Республики Крым ежеквартально, а не только к годовому отчету;

- откорректировать отрицательные значения отраженные в сводной бюджетной росписи по разделу Расходы по состоянию на 01.07.2015, в части ГРБС 819 Государственный комитет по лесному и охотничьему хозяйству Республики Крым по кодам бюджетной классификации 04 07 1625221 612 2410000 и 04 07 1625221 612 2414000 на сумму «-36 458,1 тыс. руб.»;

- обратить внимание разработчиков программного обеспечения по консолидации бюджетной отчетности на формирование ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по разделу 1. Доходы бюджета и ф. 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» по разделу 1. Доходы бюджета;

- совместно со Счетной палатой Республики Крым разработать Порядок составления и представления финансовой отчетности об исполнении бюджета Республики Крым в Государственный Совет Республики Крым, Совет министров Республики Крым и Счетную палату Республики Крым.

Главным распорядителям бюджетных средств:

- обращать пристальное внимание на своевременное внесение изменений в бюджетные ассигнования, доведенные финансовым органом и принимать бюджетные обязательства только в объеме утвержденных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований.

Аудитор

А. КАЛЬКОВ